



广东省社会主义学院文丛

第一辑

新时代

广东统一战线实践
创新案例

广东省社会主义学院 编著

主编 方赛妹

副主编

杨应棉
邓爱霞

SEM
南方传媒

广东人民出版社

· 广州 ·

图书在版编目（CIP）数据

新时代广东统一战线实践创新案例. 第一辑 / 广东省社会主义学院编著；方赛妹主编；杨应棉，邓爱霞副主编. -- 广州：广东人民出版社，2025. 1. -- ISBN 978-7-218-18405-0

I. D613

中国国家版本馆CIP数据核字第20251DW715号

XINSHIDAI GUANGDONG TONGYI ZHANXIAN SHIJIAN CHUANGXIN ANLI (DI-YI JI)

新时代广东统一战线实践创新案例（第一辑）

广东省社会主义学院 编著

主 编 方赛妹

副主编 杨应棉 邓爱霞

版权所有 翻印必究

出 版 人：肖风华

责任编辑：梁 晖

责任技编：吴彦斌

装帧设计：奔流文化

出版发行：广东人民出版社

地 址：广州市越秀区大沙头四马路10号（邮政编码：510199）

电 话：（020）85716809（总编室）

传 真：（020）83289585

网 址：<http://www.gdpph.com>

印 刷：广州市豪威彩色印务有限公司

开 本：787 mm × 1092 mm 1/16

印 张：11 字 数：150千

版 次：2025年1月第1版

印 次：2025年1月第1次印刷

定 价：80.00元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与出版社（020-85716849）联系调换。

《广东省社会主义学院文丛》编委会

主 任：方赛妹

副 主 任：杨应棉 邓爱霞

执行副主任：杨应棉

编 委：张 山 冯颖红 林少红
刘明禄

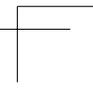
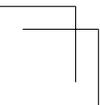
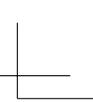
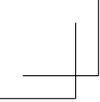
《新时代广东统一战线实践创新案例 (第一辑)》编委会

主 编：方赛妹

副 主 编：杨应棉 邓爱霞

执行副主编：杨应棉

编 委：方赛妹 杨应棉 邓爱霞
冯颖红 张 山 林少红
戚志恒





序

方赛妹

2024年1月，习近平在《求是》杂志发表署名文章《完整、准确、全面贯彻落实关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想》，文章指出：“必须加强党外代表人士队伍建设。培养使用党外代表人士是我们党的一贯政策。要加强培养、提高素质，科学使用、发挥作用，着力培养一批同我们党亲密合作的党外代表人士。”贯彻落实习近平总书记的要求，在2024年春暖花开之际，广东省社会主义学院以深入学习贯彻落实《干部教育培训工作条例》《全国干部教育培训规划（2023—2027年）》《全国统一战线教育培训规划（2023—2027年）》《广东省贯彻落实〈全国干部教育培训规划（2023—2027年）〉若干措施》为契机，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想为根本遵循，秉持“开放、包容、守正、创新”理念，全面谋划学院教学高质量发展蓝图。把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为主题主线，以坚定理想信念宗旨为根本，以提高政治觉悟、政治能力为关键，以增强履职本领为重点，紧紧围绕新时代新征

程新任务，加强对我省党外代表人士的政治培训和统战干部的政治训练。坚持“社院姓社”，突出统战特色，发挥广东统一战线人才教育培训主阵地作用，深入推进学院教育培训体系改革创新，增强教育培训的时代性、系统性、针对性、有效性，根据《中国共产党统一战线工作条例》《社会主义学院工作条例》等法规文件精神，对标《全国统一战线教育培训规划（2023—2027年）》和《中央社会主义学院2023—2027年发展规划》，立足我省统一战线教育培训工作实际，制定《广东省社会主义学院贯彻落实〈全国干部教育培训规划（2023—2027年）〉具体措施》（以下简称《具体措施》）；以“双课”建设为载体、以课程体系建设为重点、以教材建设为基础，将2024年确定为“教学质量提升年”，以全面带动办学治院水平提高，为落实省委“1310”具体部署，服务广东统一战线助力高质量发展，推进中国式现代化的广东实践凝聚人心、汇聚力量。《新时代广东统一战线实践创新案例（第一辑）》教材正是适应新时代广东统一战线教培事业发展背景下编撰完成的。

广东是中国共产党领导的统一战线的策源地，统一战线历史积淀深厚，统一战线资源丰富，统战工作手段方法不断创新发展，是名副其实的统战大省。中国特色社会主义进入新时代以来，广东统一战线在中共广东省委的正确领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，将习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想落实到各领域的统战工作的创新实践中，取得显著的成效。为总结推广这些统战工作实践创新经验，找准统战工作规律，以形式多样的教学方式引导党外干部、统战干部学懂、弄通、做实习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻把握蕴含其中的世界观方法论，坚定不移坚持中国共

产党的领导，坚定走好中国特色社会主义道路，广东省社会主义学院按照《具体措施》和“教学质量提升年”的工作安排，精选9个涵盖民主党派工作、民族工作、宗教工作、非公有制领域统战工作、新的社会阶层人士统战工作、港澳统战工作、侨务工作、中华文化等领域的典型案例，以案例教学的形式在课堂上展示广东统一战线贯彻落实习近平总书记对广东作出的重要讲话、重要指示批示精神，统一战线在服务我国民主政治建设、国家发展战略以及我省高质量发展和省委“1310”具体部署的具体实践，着力体现广东省社会主义学院在培养造就与中国共产党同心同德、高素质的党外代表人士队伍，打造党性坚强、能力过硬、学识丰富、作风优良的统战干部队伍方面的责任担当作为。

《新时代广东统一战线实践创新案例（第一辑）》教材的出版，离不开中共广东省委特别是省委统战部强有力的指导、鼓励和肯定；离不开广东省社会主义学院党组的高度重视和大力支持，学院党组多次对编写典型案例、加强案例教学工作提出具体而明确的要求，并将该教材作为学院2024年科研立项项目给予支持；离不开各地级以上市社会主义学院的帮助，他们从案例选取、教师配备等方面都给予了大力支持；离不开学院教师们艰苦调研、辛勤耕作。“春种一粒粟，秋收万颗子”，历经近一年时间的努力，如今，该教材已经付梓，值得庆贺。

该教材仅仅是广东统一战线众多实践创新工作的一小部分，今后，我们将更加深入地开展调查研究，紧扣省委“1310”具体部署，坚持问题导向，坚持开放包容，坚持守正创新，加大科研投入，加强省市联动，充分挖掘更多、更好的具有广东特色

的统战工作案例，形成更多更高质量的案例教学教材，为提高案例教学质量水平，推动广东统一战线教培事业高质量发展做出更大的努力。

（作者系广东省社会主义学院党组书记、常务副院长）

： 民主党派工作 ：

推动省一级政党协商制度化科学化发展

——广东省各民主党派负责人暑期座谈会案例

（主讲人：张春照 冯颖红 谭建军） 2

： 民族工作 ：

让城市成为铸牢中华民族共同体意识的广阔平台

——基于深圳视角看城市民族工作的实践与创新

（主讲人：段丽杰 杨竞业） 22

： 宗教工作 ：

禅宗文化助推佛教中国化的实践与启示

——以广东“禅宗六祖文化节”为例

（主讲人：温开照 秦院院 廖新风 黎霞） 40

： 非公有制领域统战工作 ：

促进民营经济发展壮大，推动经济高质量发展

——广东省“粤商·省长面对面协商座谈会”的实践
和启示

（主讲人：谭建军 张海霞） 62

|| 新的社会阶层人士统战工作 ||

新的社会阶层人士的责任与担当

——惠州市注册会计师协会参与社会治理，助力
“百千万工程”的经验与启示

（主讲人：余伟 张山 张婷 胡嘉静） 80

|| 港澳统战工作 ||

在交流交融中厚植家国情怀

——东莞滨海湾港澳青年创新创业基地实践创新的
探索和启示

（主讲人：林伟 周如月） 98

|| 海外统战与侨务工作 ||

筑牢“根、魂、梦” 同心赋能高质量发展

——广东省侨助“百千万工程”的探索与启示

（主讲人：林少红 张春照 周如月 方涵） 114

|| 中华文化 ||

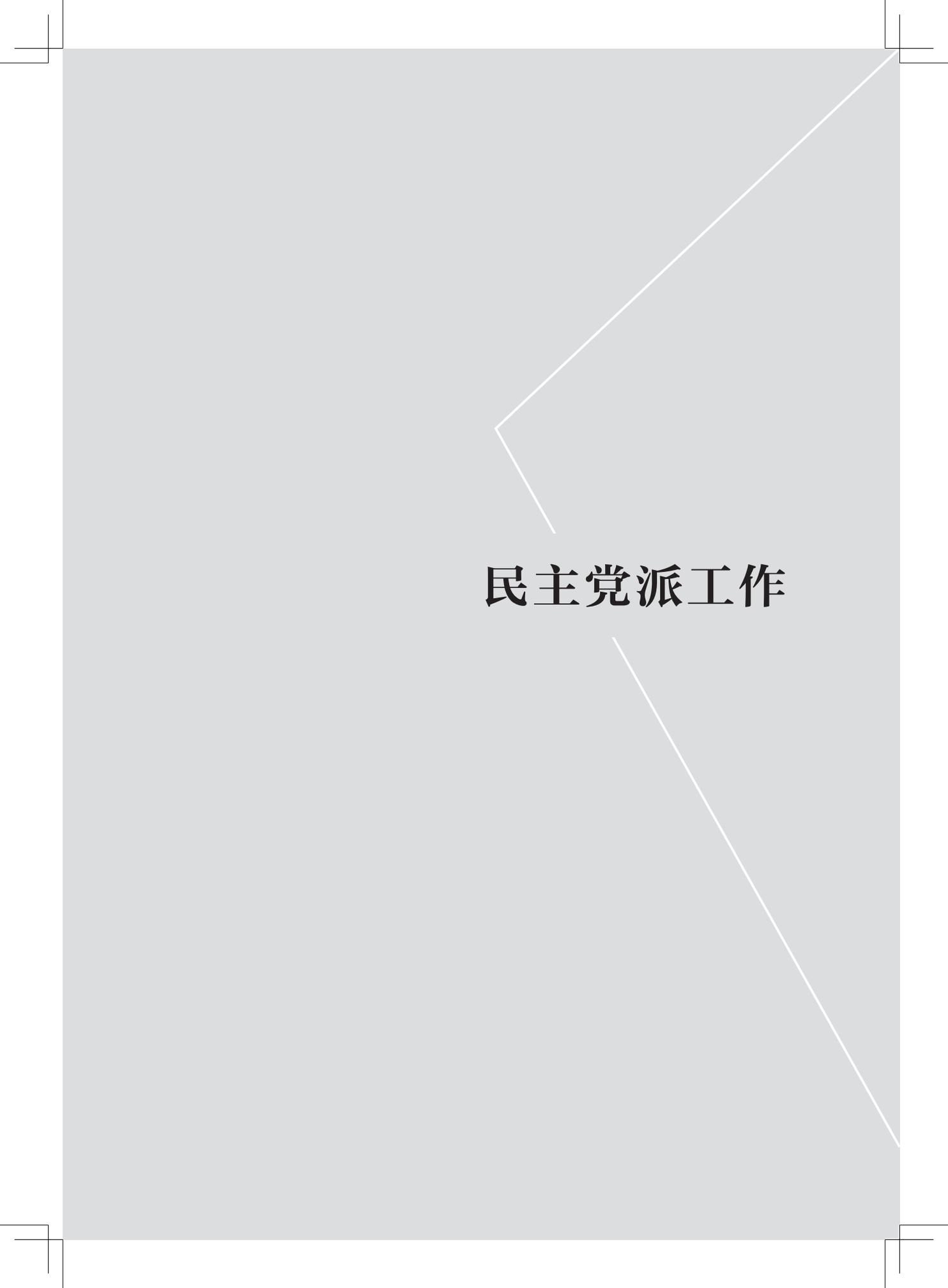
“文化+统战”赋能乡村全面振兴

——江门开平蚬冈“侨心工程”，凝侨心聚侨力促振兴

（主讲人：陈童敏） 134

永庆坊的历史记忆与文化时间

（主讲人：杨竞业） 151



民主党派工作

推动省一级政党协商制度化科学化发展 ——广东省各民主党派负责人暑期座谈会案例

主讲人：张春照 冯颖红 谭建军^①

【引言】党的二十大强调：“协商民主是实践全过程人民民主的重要形式。完善协商民主体系，统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，健全各种制度化协商平台，推进协商民主广泛多层制度化发展。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视政党协商。2015年1月中共中央印发的《关于加强社会主义协商民主建设的意见》指出，社会主义协商民主的协商渠道包括政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商、社会组织协商。在社会主义协商民主的七个协商渠道中，第一个是政党协商，第四个是政协协商。其中，政党协商和政协协商都是重要的协商渠道，是政治协商的两种重要方式。

【摘要】2015年12月中共中央办公厅印发《关于加强政党协商的实施意见》（以下简称《实施意见》），进一步明确了

^① 张春照，男，广东省社会主义学院教学部副教授，博士；冯颖红，女，广东省社会主义学院学术委员会副主任，教授，马克思主义统一战线理论学科带头人；谭建军，男，广东省社会主义学院教学部副主任，副教授。

政党协商的基本内涵、地位作用、主要内容、形式程序和保障机制，实现了政党协商有制可依、有规可守、有序可循。贯彻落实《实施意见》，需要在深化认识、坚持原则、强化机制、增强能力等方面着力推进。广东各民主党派负责人暑期座谈会（以下统称“暑期座谈会”）是广东省在1985年首创的省一级政党协商平台，历经39年发展，暑期座谈会的体制机制日趋完善，推动和带动了全省各地暑期座谈会制度化发展，成为广东省多党合作的一个优良传统、民主党派工作的一大品牌、一项制度性安排。

【关键词】政党协商 制度化 暑期座谈会 多党合作制度

在社会主义协商民主的七个协商渠道中，政党协商占首位。政党协商是社会主义协商民主体系的重要组成部分，是中国共产党提高执政能力的重要途径，也是民主党派提升参政议政能力的重要方式。广东省首创省一级民主党派负责人暑期座谈会，为政党协商搭建平台和载体，历经39年的发展完善，成为广东省多党合作的一个优良传统、民主党派工作的一大品牌、一项制度性安排。

一、首次召开暑期座谈会的背景

中共中央的引领与示范。1949年中共中央于10月15日召集有55名各民主党派、各群众团体负责人参加的座谈会，协商政府各机构负责人名单，周恩来在会上介绍了经广泛征询各方面意见后提出的名单，请各民主党派、各人民团体在10月16日、17日就名单所提人选进行研究，并提出修正意见。18日，中央人民政府委员会和政协第一届全国委员会常委会举行联席会议，确

定了政府各机构负责人名单。19日，毛泽东主持召开中央人民政府委员会第三次会议，任命了政务院委员，政务院所属各委、部、会、院、署、行的负责人员。新中国政权自此进入了正常的运行轨道。

1979年6月中共中央首次召开民主党派、无党派人士民主协商会。参会的中央领导指出：“毛主席、周总理生前曾多次召开有各方面代表人士参加的最高国务会议和有各民主党派和无党派人士参加的座谈会，就国家政治生活中的重大问题进行民主协商，广泛听取各方面的意见。这些会议对于加强团结做好工作，很有好处。后来，由于林彪、‘四人帮’的干扰破坏，这样的会很久不开了。今后凡属重大的问题，我们都要同大家商量。我们一定要恢复和发扬毛主席、周总理为我们树立的同党外人士民主协商的优良传统。今后，民主协商会还要召开。”“文化大革命”后，中共中央率先垂范，召开民主党派、无党派人士民主协商会，对地方召开民主协商会发挥了引领与示范作用。

广东推进改革开放的现实需要。党的十一届三中全会后，广东各级统战机构陆续恢复活动，统一战线工作迎来恢复和发展期。为引导各民主党派投身社会主义现代化建设，推动广东改革开放先行一步，广东省积极探索建立了民主协商、情况通报会、各民主党派负责人暑期座谈会等多项民主党派工作制度。暑期座谈会是广东的独创，最早探索多党合作制度的实践方式，开创了多党合作制度化探索的新模式。1985年6月，由广东省委统战部主办的首次暑期座谈会在广州从化举行，首创在省一级举办民主党派负责人暑期座谈会。

广东较早恢复民主党派组织和活动。1978年7月11日，时任广东省委第二书记习仲勋指出，落实好民主党派和无党派人士

政策，发挥知识分子作用，做好民主党派工作。不要提“从旧社会过来的党外老知识分子”，而应该提“党外老的高级知识分子”，因为50岁的人都是从旧社会过来的；要把党外老知识分子和民主党派成员的分布情况搞清楚，开展一些什么工作等，写个报告报给省委。在省委的高度重视和推动下，广东成为全国较早恢复民主党派组织和活动的省份。

二、暑期座谈会是省一级政党协商的重要平台

每年暑期，广东省委与各民主党派省委会负责人相聚，这个座谈会一定程度上成了广东多党合作和政治协商制度旺盛生命力的象征。历经39年的发展，暑期座谈会逐步发展完善，是省一级多党合作和政治协商的重要平台和有效载体，创新了省一级政党开展政治协商的方式，更好发挥了新型政党制度的治理效能。

（一）暑期座谈会发展历程

1985年广东在全国首创省一级暑期座谈会。这一年座谈会主题为“讨论如何增强团结，更好地发挥民主党派作用问题”。1986年座谈会主题为“传达贯彻中央统战部《关于新时期党对民主党的方针任务》的精神”。1987年座谈会主题为“共商加强党派自身建设，搞好领导班子新老交替问题”。1988年座谈会主题为“传达省委对民主党派工作意见；听取我省经济体制改革情况、存在问题和今后设想；各民主党派研究怎样加强自身建设”。1989年座谈会主题为“学习中共十三届四中全会精神和邓小平同志的重要讲话，进一步联系实际，提高思想认识，继

续做好工作”。

自1990年起，将民主党派在经济社会发展中作用发挥列为座谈会议题之一。这一年座谈会主题为“根据全国、全省统战工作会议精神，研讨我省民主党派如何发挥参政党作用问题”。1991年座谈会主题为“研讨我省民主党派如何做好换届准备工作问题；研究我省民主党派如何为振兴科技发展贡献力量问题”。1992年座谈会主题为“学习邓小平同志南方重要讲话，研究我省民主党派如何为经济建设中心服务”。1993年座谈会主题为“研究省民主党派换届后如何加强领导班子建设和机关建设；研讨在建立社会主义市场经济体制过程中，民主党派如何发挥作用为经济建设服务的问题”。1994年座谈会主题为“研究新形势下如何加强共产党领导的多党合作和政治协商制度建设、如何进一步加强民主党派的自身建设等课题”。1995年座谈会主题为“结合实际研究新形势下如何做好培养选拔新一代代表人物工作；如何加强新形势下民主党派的思想建设工作；如何解决民主党派组织发展中的新问题”。1996年座谈会主题为“结合研究如何搞好换届工作和政治交接，着重讨论民主党派讲政治的问题”。1997年座谈会主题为“研究新形势下民主党派思想建设和领导班子建设问题”。1998年座谈会主题为“研究如何进一步加强和完善党领导的多党合作制度，发挥民主党派的作用，为广东争创改革发展新优势、更上一层楼做贡献”。1999年座谈会主题为“听取当前形势和我省经济等方面情况介绍；总结十年来我省贯彻中发〔1989〕14号文件情况”。2000年座谈会主题为“通过对国际国内形势新特点的分析，引导各民主党派负责人正确认识形势，在进一步加强自身队伍政治思想建设问题上达成共识，进一步增强政治责任感和紧迫感，为2002年民主党派

换届做好各项准备工作”。2001年座谈会主题为“通过形势教育，从建设面向新世纪的参政党的需要出发，引导省各民主党派负责人，切实增强做好2002年换届工作的政治责任感和使命感”。2002年座谈会主题为“从建设面向新世纪的参政党的需要出发，讨论和研究在民主党派换届后，如何搞好政治交接，加强自身建设，更好地发挥参政党的作用”。2003年座谈会主题为“交流学习贯彻‘三个代表’重要思想、胡锦涛总书记视察广东重要讲话精神和7月1日在‘三个代表’重要思想理论研讨会上的重要讲话的体会；座谈如何开展‘三增强’‘四热爱’教育活动，加强民主党派班子精神、制度建设和机关建设”。2004年座谈会主题为“研究如何增强民主党派参政议政能力、提高建言献策质量问题”。2005年座谈会主题为“研究学习贯彻中发〔2005〕5号文件的体会，研究和探讨进一步加强民主党派自身建设尤其是民主党派后备队伍建设工作”。2006年座谈会主题为“学习胡锦涛同志‘七一’讲话和全国统战工作会议精神，以民主党派换届工作为契机，以搞好政治交接为主线，研究和探讨进一步加强党派的自身建设，做好省、市民主党派组织换届工作”。2007年座谈会主题为“认真学习贯彻全国全省统战工作会议和省党代会精神，以研究和探讨换届后民主党派政治交接为主线，进一步加强民主党派领导班子建设问题、学习考察和开展民主党派工作交流”。

自2008年暑期座谈会开始，暑期座谈会固定在广州召开，议程分两段开展，分别为“省外会前调研”“省内座谈”。这一年座谈会主题为“学习贯彻党的十七大精神和省委十届二次、三次全会精神，研究和探讨民主党派以政治交接为主线，进一步加强民主党派领导班子建设问题；学习考察及开展民主

党派工作交流”。2009年省委书记首次参加暑期座谈会，主题为“进一步贯彻落实中共中央统战部《关于各民主党派深化坚持走中国特色社会主义道路学习教育活动的意见》精神，深化坚持走中国特色社会主义道路学习教育活动，增进共识，巩固多党合作的思想基础；开展民主党派工作交流和进行高层次、小范围谈心活动”。

自2010年开始，暑期座谈会围绕中共中央决策部署和省委中心工作开展。这一年座谈会主题为“学习贯彻落实中央统战部下发的《关于支持民主党派树立和践行社会主义核心价值体系的意见》，研究和探讨加强民主党派代表人士队伍建设，研究民主党派如何为我省当好推动科学发展、促进社会和谐排头兵作贡献；开展民主党派工作交流和进行高层次、小范围谈心活动”。2011年座谈会主题为“落实中央统战部要求协助民主党派深化树立和践行社会主义核心价值体系活动，开展革命传统和爱国主义教育；研究贯彻落实中共中央、中共广东省委关于协助民主党派搞好换届工作的有关文件精神；学习贯彻省委十届九次全会精神，发挥省各民主党派优势作用，为加强和创新社会管理作贡献；开展民主党派工作交流和进行高层次、小范围谈心活动”。2012年座谈会主题为“贯彻落实中央统战部关于协助各民主党派深化学习践行社会主义核心价值体系活动的要求；深入贯彻中国共产党广东省第十一次代表大会精神；贯彻落实汪洋书记7月4日在省各民主党派新老班子成员座谈会上的重要讲话精神；协助省各民主党派搞好换届后的政治交接；开展高层次、小范围谈心活动；研究换届后各民主党的党务工作”。2013年座谈会主题为“深入学习贯彻中共十八大精神、省委十一届二次全会精神，支持和协助省各民主党派开展中国特色社会主义主题教育

活动，深化政治交接；开展高层次、小范围谈心活动，研究党务工作；学习贯彻胡春华书记重要讲话精神”。2014年座谈会主题为“深入学习贯彻中共十八大、十八届三中全会和习近平总书记重要讲话精神以及省委十一届三次全会精神，支持和协助省各民主党派开展中国特色社会主义主题教育活动，引导民主党派各级组织和广大成员为我省全面深化改革、实现‘三个定位、两个率先’目标凝心聚力；开展高层次、小范围谈心活动，研究党务工作；学习贯彻胡春华书记重要讲话精神”。2015年座谈会主题为“深入学习贯彻中共十八大、十八届三中、四中全会和习近平总书记重要讲话精神以及省委十一届三次、四次全会精神，支持和协助省各民主党派开展中国特色社会主义主题教育活动，引导省各民主党派加深理解和主动服务‘一带一路’建设，继续为我省实现‘三个定位、两个率先’目标贡献智慧和力量”。2016年座谈会主题为“引导省各民主党派深化坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动，加强爱国主义和革命传统教育，深入‘一带一路’前沿和实地考察，加深理解并主动服务‘一带一路’建设，为我省率先全面建成小康社会凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量”。2017年座谈会主题为“引导省各民主党派深化坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动，加强爱国主义和革命传统教育，深入‘一带一路’前沿和实地考察，为我省更好构建开放型经济新体制建言献策”。2018年座谈会主题为“深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神以及省委十二届四次全会精神，引导省各民主党派深入开展‘不忘合作初心，继续携手前进’主题教育，围绕省委、省政府关于推进粤港澳大湾区建设和区域协调发展的决策部署建言出力”。

2018年起省委统战部举办“广东统一战线知情明政大讲堂”，搭建党外人士把握形势与政策的平台。自2019年开始，暑期座谈会建立协商反馈机制。这一年座谈会以“庆祝新中国成立70周年、多党合作制度确立70周年”和“不忘合作初心，继续携手前进”为主题，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于多党合作的重要论述，引导全省各民主党派在重温历史中铭记多党合作建立之初心、在弘扬传统中深化政治共识，推动省各民主党派建设成为“政治坚定、组织坚实、履职有力、作风优良、制度健全”的中国特色社会主义参政党，推动省各民主党派围绕省委“1+1+9”工作部署履职尽责。2020年座谈会主题为“深入学习贯彻习近平总书记在中共中央政治局会议和党外人士座谈会上的重要讲话精神，通报我省经济工作情况，听取各民主党派的意见建议”。2021年座谈会主题为“深入学习贯彻习近平总书记‘七一’重要讲话精神，始终坚持中国共产党的领导，自觉坚守多党合作初心，携手再创新的辉煌，围绕‘双区’建设、横琴和前海两个合作区建设等‘1+1+9’工作部署开展调查研究，积极建言献策；强化思想政治引领，广泛凝心聚力；充分发挥智力密集、资源丰富、联系港澳台侨广泛等优势，积极服务广东高质量发展。加强自身建设，推动广东省多党合作事业不断向前发展”。2022年座谈会主题为“深入学习贯彻习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想，贯彻落实中央统战工作会议及省第十三次党代会精神，通报我省经济形势和省各民主党派换届工作情况，听取各民主党派省委会、省工商联负责人、无党派人士代表的意见建议，进一步凝聚共识、汇聚力量，以实际行动迎接中共二十大胜利召开”。

（二）当前暑期座谈会的主要做法

1. 贯彻落实暑期座谈会相关体制机制，有效提升政党协商效能

贯彻落实暑期座谈会“两段式”机制。暑期座谈会通常分两段进行，前一段“省外会前调研”与后一段“省内座谈”有机结合。2023年7月23日至27日，由省委分管领导带领各民主党派负责人一行42人，前往安徽、上海开展了为期5天的调研。实际上，自2008年起，除了受疫情影响外，每年座谈会前都会安排实地参访，通常为跨省调研，目的在于为座谈会的建言资政打好基础。精选省外调研点，爱国主义和革命传统教育是历年来省外调研的必备行程。这次上海调研便有中共一大、二大、四大会址纪念馆以及宋庆龄故居、渡江战役纪念馆等革命旧址。精选调研点，开展深层次调研，这一次赴上海、安徽开展省外调研，是有深层次考量的。长三角一体化发展与粤港澳大湾区建设同属于重大区域战略，因此无论是发展水平，还是面对的阶段性挑战，都有许多共通之处，也使得发展经验更值得互相借鉴。合肥的发展势头迅猛，屡屡踩中产业“风口”，大力引进和培育科大讯飞、中芯科技、蔚来汽车、国轩高科、京东方等一批高新技术企业。合肥国资委在坊间有“中国最牛风投机构”之称，对于广东而言，如何在瞬息万变的形势下抓住新机遇，打造经济新的增长点，“合肥经验”有宝贵的参考意义。

贯彻落实协商反馈机制。打造“提出意见—领导批示—交办督办—情况反馈”意见办理的闭环。从2019年起，广东建立起协商反馈机制，党外人士在会上提出的意见建议经整理记录后，由省委办公厅会同省委统战部交付有关部门，后者一般要

在3个月内报告办理情况。有效推动座谈会上党外人士的意见建议被更好采纳吸收，也为民主党派重要履职成果转化提供经验借鉴。

贯彻落实民主党派发言机制。充分协商，创新暑期座谈会上各民主党派负责人的发言顺序，不是按行政级别，也不是按姓氏笔画顺序，而是根据各民主党派及其代表人物参加民主爱国斗争的历史与行动，并经过充分协商的结果。依次是民革省委主委程萍、民盟省委副主委江智涛、民建省委主委李心、民进省委主委鲁修禄、农工党省委主委阎武、致公党省委主委黄武、九三学社省委主委张少康、台盟省委副主委许可慰。

完善座谈会相关体制机制。1985年6月，由省委统战部主办的首次广东省各民主党派负责人暑期座谈会在广州从化举行。次年，座谈会便升格由中共广东省委举办，早期座谈会基本由各地市轮流举办，2008年后才固定在广州。每年七八月召开的传统一直延续至今。首次座谈会召开时，考虑到各民主党派负责人以高级、中级知识分子为主，多数在高校任职，暑期相对空闲，因此选择该时段举行座谈。2023年暑期座谈会延续历年来的机制，地点依然选择在广州，时间依然定在暑期，具体时间为7月23日至27日。

2. 聚焦广东省委“1310”具体部署，发挥党外人士的独特优势

中共广东省委在明确提出“1310”具体部署后，2023年举办与党外人士的首场暑期座谈会。尽管省委在全会闭幕后，已向党外人士通报了会议主要精神，但面对面沟通座谈，阐释介绍“1310”具体部署的主要考虑，意义和效果不可同日而语。一

张好的施工图，从愿景变实景，关键是要按图抓落实。作为广东推进现代化建设的施工图，推进“1310”具体部署的落地实施，亦是如此。在完善“1310”施工图中，民主党派具有如下优势：一是发挥无可比拟的人才优势。“1310”具体部署各项工作开局起步后，必然在实践中遇到许多亟待解决的具体问题，这时候党外各界别发挥人才荟萃、智力密集的优势，提出具有前瞻性、建设性的意见建议，能为党委、政府科学决策提供参考。比如民进省委会就已经研究制定了聚焦助力实现“十大新突破”行动方案。二是凝聚智慧、汇聚力量。推进现代化涉及方方面面，关乎每一个人。这就需要凝聚全社会的积极因素，动员方方面面的智慧力量。党外人士作为各自界别的代表性人士，恰好是联系某一群体独特的桥梁纽带。广东8个民主党派齐全，成员有8万多人，专业人才众多、联系广泛；被称为民营企业“娘家人”的广东省工商联拥有会员46.8万个，在非公有制企业和非公有制经济人士中具有广泛影响力。三是明晰履职尽责方向，找准工作发力点。从各民主党派和工商联的角度来看，已于2022年完成换届的新领导班子，2023年恰是履职开局之年。与中共广东省委保持密切沟通交流至关重要，这不仅关系到2023年的工作重心，还有利于为其后五年的履职工作明晰方向，找准工作发力点。

每年暑期座谈会基本与往年议程相似，但2023年却更显重要：这涉及在更趋复杂的内外部环境下“当前广东的经济走势怎么看？接下来要怎么干？”这一重大课题。2023年以来，世界经济复苏动力不足，国内经济面临需求收缩、预期转弱、供给冲击“三重压力”，广东作为第一经济大省、外贸大省，经济增长承压尤甚，一些企业生产经营面临较多困难。正视风险挑战的同

时，也需要辩证看待当时经济形势。在这方面，座谈会上概括的“6个方面有利条件、积极因素”，即充分认识到我省经济发展呈现的态势稳步回升向好、就业基本盘保持稳定、劳动力素质不断提升、产业配套齐全、科技人才实力持续增强、金融支撑实体经济有力有效等有利条件、积极因素。而读懂信号、准确引导社会预期，需要党外人士利用优势多做解疑释惑、凝聚共识的工作，特别是引导各类市场主体坚定信心、保持定力。

3. 立足广东省情和工作部署，建议具有很浓厚的党派或身份特色

2023年广东各民主党派主委的主要建议。民革省委会主委程萍建议：“加快培养造就战略人才；积极推进产业有序转移和合理布局；发挥民营企业在科技创新中的积极作用等”。民盟省委会副主委江智涛建议：协同打造区域错位竞合发展的优势特色产业集群；打造国际开放新平台和世界级产业集群；设立“国际文物艺术品交易中心等”。民建省委会主委李心建议：“推动制造业智能化、高端化、国际化；为重点企业开通便捷服务通道等”。民进省委会主委鲁修禄建议：“构建‘知识发现—技术发明—产业发展’联动平台；进一步夯实顶层设计、生态环境、生态资产核算三项基础等”。农工党省委会主委阎武建议：“建强生物医药重大科研平台；壮大生物医药企业；系统推进城乡环境协同治理；大力发展银发经济等”。致公党省委会主委黄武建议：“加快推进华侨经济文化合作试验区发展规划的实施落地；增强华侨试验区与海外侨校、侨团、侨商的联系等”。九三学社省委会主委张少康建议：“充分发挥企业的科技创新主体作用；打造成果转化集聚区、建设一批中试平台；建立成果转化指导案例集等”。台盟省委会副主委许可慰建议：“构建多中心创新体

系；鼓励支持台湾农民创业园转型升级等”。省工商联主席陈志列建议：“推动政策落实稳预期；推动产业有序转移；不断优化外贸结构；发挥大型龙头粤企引领作用；打造小微企业全生命周期服务链条等”。无党派人士代表、省人大常委会副主任谭玲建议：“成立省一级产业转移工作领导小组；支持举办欧美同学会第二届粤港澳大湾区论坛暨第五届留学生节等活动等”。

这些党外人士的建议都在一定程度上立足于广东省情和工作部署的阶段性特点。第一，比较有代表性的是产业转移。民革和无党派人士根据各自调研实际提出的建议，既有着眼于强化统筹协调，提议成立产业转移工作领导小组，强化省级层面在谋划布局、政策统筹、要素保障、考核激励等方面的协调与规范作用，也有在完善动力机制方面提出GDP和税收分享机制、发展“飞地经济”等。围绕产业有序转移，2023年省委统战部还专门组织党外知识分子开展专题调研并形成报告。针对转什么、怎么转、如何增强产业转出地积极性等实际执行中面临的难题，不少党外人士积累了一批具有建设性的建议。第二，党外人士共同关注的重点则是民营经济。对于广东而言，民营经济分量则更为吃重。截至2023年6月底，全省登记在册民营企业、个体工商户1665万户，居全国第一。一般常用“五六七八九”形容民营经济在中国经济社会发展中的重要作用，即民营经济贡献50%以上税收，60%以上GDP，70%以上技术创新成果，80%以上城镇劳动就业，90%以上企业数。在广东，上述一些百分比则更高，比如2022年广东民营经济贡献60%左右的税收，市场主体占比则在95%以上，可以说分量更重、成色更足。民盟、民建、工商联2023年都对我省发展壮大民营经济提出针对性建议。民建的主要会员就有经济界、企业界人士，工商联则专门联络民营企业和

民营经济人士，因此自然会关注民营经济人士的诉求。一些党派近年来也加大了对支持民营经济的工作力度，比如民盟省委会成立了企业家工作委员会，专门推动民营经济健康发展。

（三）暑期座谈会的突出特点

广东省委始终坚定不移地坚持和贯彻中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。39年历程的发展始终如一地坚持下来，是对这一制度的坚持和创新，说明省委的高度重视，而且这个重视可以说是越来越重视。特别是2009年第25次暑期座谈会，省委书记汪洋同志参加，开创了暑期座谈会省委书记参加的先例，并形成制度。2023年的暑期座谈会，省委书记李希主持会议并讲话，省长马兴瑞出席会议并通报我省上半年经济形势和下半年工作安排，省政协主席王荣出席会议。这种格局和规模也是以前所没有的。

从暑期座谈会的议题内容上看，从务虚到务实。近年来则与省委中心工作联系愈发紧密。说明了多党合作事业在广东是实实在在地贯彻落实，说明了省委和各民主党派省委会形成了和谐的政党关系。

从暑期座谈会的形式上看，从单一向多样发展。比如：从闭门座谈，到开门走出去。从广东省内到广东省外。2007年以前，基本上都是在广东省内不同的城市召开，从2008年开始，探索出了暑期座谈会的“两段式”。走出去开阔了视野，也说明了民主协商的形式更加多样。

座谈会从单向传达向双向互动发展。刚开始的时候更多的是传达省委的文件精神，后来互动关系越来越密切，民主党派在座谈会上，不但听传达，而且也提意见和建议，更加凸显了民主党派作为中国特色社会主义参政党的价值功能。

（四）暑期座谈会的显著优势

首先，是发挥各民主党派作用的有效尝试。暑期座谈会，能够把省委中心工作向各民主党派通报，各民主党派也在这个过程中，更好地组织本党派成员围绕省委的部署，更好地发挥本党派的作用。

其次，推动了民主党派自身建设，提升民主党派领导班子整体素质。围绕“中央的决策部署和省委中心工作”开展座谈，省委统战部自2018年起举办“广东统一战线知情明政大讲堂”，搭建党外人士把握形势与政策的平台，省外会前调研与省内座谈有机结合。通过暑期座谈会，民主党派更加注重自身建设，有效提升领导班子整体素质。

再次，以提意见的方式推动党委的决策更加科学化，创新了政党协商的新方式。暑期座谈会创新了民主党派参政议政的方式，各民主党派对广东社会经济建设的发展提出对策建议，充分展现了各民主党派的集体智慧，实现了凝心聚力、凝聚共识的目标。

最后，推动政党协商体制机制的完善。暑期座谈会推动了政党协商的制度化规范化科学化发展。2010年出台了全国第一部省级政治协商规程，即《中共广东省委政治协商规程（试行）》，各级党委也把暑期座谈会这一形式制度化了。2019年建立协商反馈机制，推动协商成果落地落实。

三、开展暑期座谈会的现实启示

发展社会主义民主政治任重道远，加强政党协商正在路上。政党协商是多党合作少不了的魂，也是协商民主剪不断的

根。我国政党协商开辟了一条行得通、行得正、行得好的多党合作大道。从历史上中国共产党与民主党派的“君子协定”，发展到今天执政党与参政党的共商国是，政党协商已经活跃在国家政治社会生活的各个层面，协商内容涵盖我国经济社会发展的各个方面。暑期座谈会已成为广东省民主党派工作的一大品牌，政党协商的一项制度性安排。暑期座谈会的成功实践，启示我们应做好如下几方面工作。

一是必须坚持中国共产党的领导。近八十年的多党合作发展历程已经表明，只有坚持中国共产党的领导，才能确保多党合作的正确方向，促进多党合作健康发展。新时代坚持和加强中国共产党对多党合作的领导，关键要始终保持中国共产党的先进性，把永葆先进性作为持之以恒的重要课题。在政党协商过程中，中国共产党具有双重身份，发挥双重作用。首先，作为中国政党协商的领导主体，中国共产党应发挥领导推动作用。其次，作为协商主体，中国共产党应模范遵守各项协商规则和程序，发挥模范表率作用。

二是民主党派应深入加强自身建设。协商主体的能力对于中国政党协商发展具有非常关键作用，民主党派应深入加强自身建设，不断提升民主党派协商能力，不断提升政治把握能力、组织协调能力、分析认识能力、意见表达能力和制度运用能力。政治把握能力在民主党派协商能力建设居于首要地位，是民主党派作为参政党和政党协商主体的一项基本素质。组织协调能力在中国政党协商中的作用突出。分析认识能力是民主党派参与和推动中国政党协商发展应当具有的一项基本能力，唯有具备这一能力才能选出具有协商价值的议题和内容。意见表达能力是作为参政党和政党协商主体的一项关键能力，包括意见综合能力和沟通

表达能力。制度运用能力是一种综合性能力，是推进中国政党协商发展的关键，有效运用制度进行协商是推动中国政党协商科学化、规范化发展的基本前提。

三是优化政党协商的体制机制。有效的体制机制是中国政党协商发展的现实载体。深入推进中国政党协商发展，应将完善其体制机制作为一项重要工作。在政党协商这一制度框架下，进一步完善政党协商程序机制，建立健全政党协商运行过程中的各项机制程序，在保障机制方面，进一步完善政党协商的各项配套机制和保障措施。因此，应加强学习贯彻《中国共产党政治协商工作条例》《关于加强政党协商的实施意见》，以确保政党协商程序合理、科学规范。

四是营造政党协商发展的良好氛围。中国政党协商是一项复杂艰巨的历史性课题，外在各方面环境氛围对其发展具有重要的影响。推动政党协商深入健康发展，应该从政治环境、社会环境以及技术环境等三个方面入手，营造良好的政党协商的外在环境。在政治环境方面，推动以政党协商为代表的相关协商形式的协同发展；在社会环境方面，广大人民群众是社会的主导力量，推动广大社会民众积极参与推动政党协商发展；在技术环境层面，积极推动政党协商相关大数据的完善。

核心概念解析：

1. 民主党派负责人暑期座谈会：广东省在1985年首创省一级政党协商平台，历经39年发展，各民主党派负责人暑期座谈会的体制机制日趋完善，在议题内容上实现了从务虚到务实的转变，在开展方式上实现了从单一向多样、从单向传达向双向互动的发展，有效推动了民主党派自身建设、提升民主党派领导班子

整体素质，推动党委的决策更加科学化，推动和带动了全省各地暑期座谈会制度化发展，成为广东省多党合作的一个优良传统、民主党派工作的一大品牌、一项制度性安排。

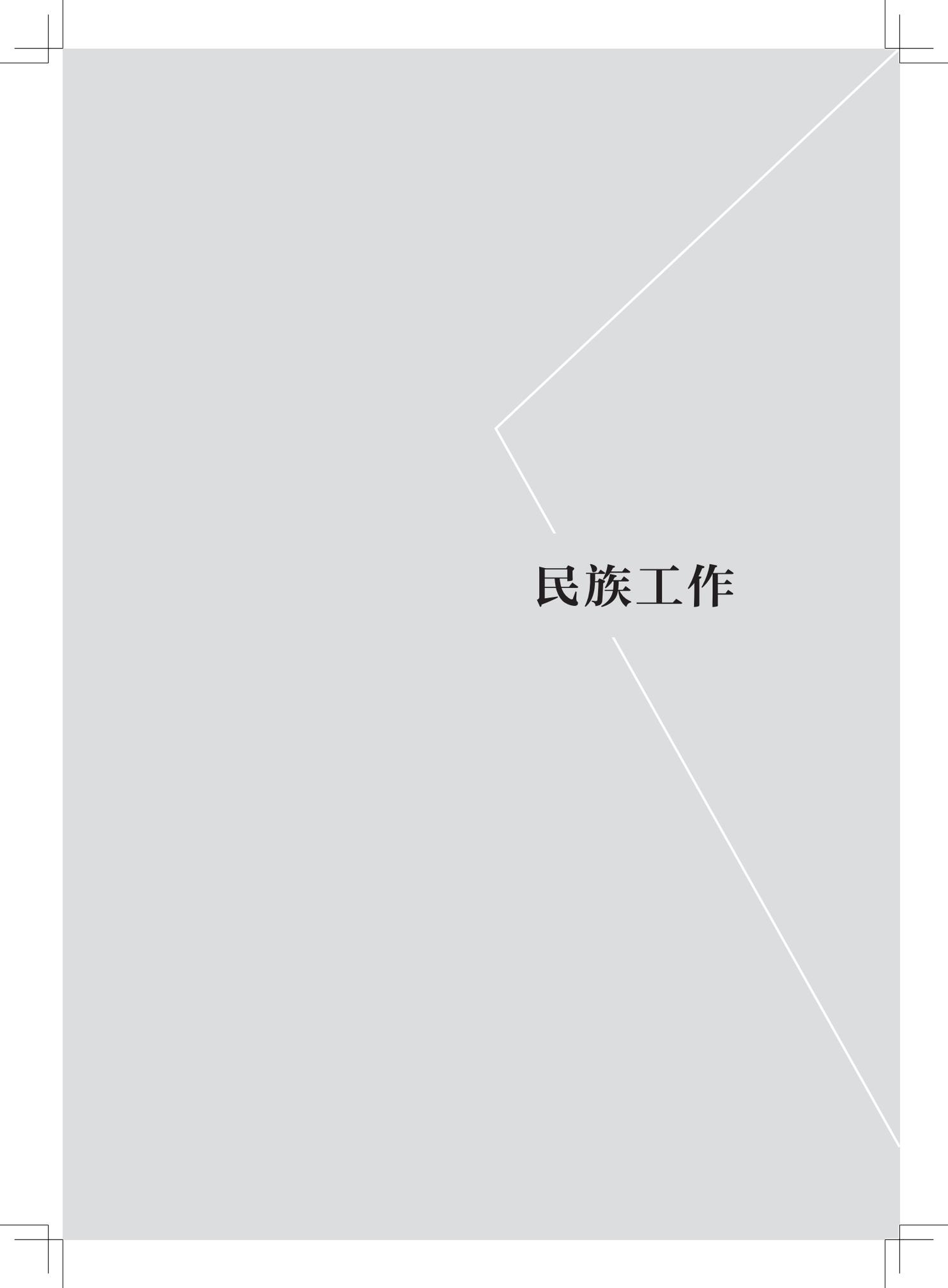
2. 政党协商：政党协商是中国共产党同民主党派基于共同的政治目标，就党和国家重大方针政策和重要事务，在决策之前和决策实施之中，直接进行政治协商的重要民主形式。无党派人士是政治协商的重要组成部分，参加政党协商。工商联是具有统战性质的人民团体和商会组织，应邀参加政党协商。政党协商有会议协商、约谈协商、书面协商三种形式。

思考题：

1. 广东省暑期座谈会的显著优势和突出特点有哪些？
2. 国家治理现代化视域下政党协商存在的难题是什么？
3. 国家治理现代化视域下政党协商的优化路径有哪些？

学习参考资料：

1. 徐凤月. 国家治理现代化视域下政党协商研究 [M]. 北京：中国社会科学出版社，2024.
2. 李先伦. 中国政党协商发展研究 [M]. 济南：山东人民出版社，2018.
3. 北京社会主义学院. 加强政党协商制度化建设：2015统一战线前沿问题研究文集 [M]. 北京：学苑出版社，2017.
4. 中国共产党政治协商工作条例 [M]. 北京：人民出版社，2022.
5. 中共中央统战部. 《关于加强政党协商的实施意见》学习问答 [M]. 北京：华文出版社，2017.



民族工作

让城市成为铸牢中华民族共同体意识的 广阔平台

——基于深圳视角看城市民族工作的实践与创新

主讲人：段丽杰 杨竞业^①

【引言】党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视民族工作。在2014年召开的中央民族工作会议上，习近平总书记对做好城市民族工作作了重要论述，指出“我国进入了各民族跨区域大流动的活跃期”，“做好城市民族工作越来越重要”。^②2016年召开的全国城市民族工作会议对推动城市民族工作创新发展作出具体部署。会议指出做好城市民族工作是加强和改进新形势下民族工作和城市工作的重要内容，强调要加强党对城市民族工作的领导，依法管理城市民族事务，提出以保障各民族合法权益为核心，以少数民族流动人口服务管理为重点，推进城市民族工作制度化、规范化、精细化进程，推动城市民族事务治理现代化。这表明，我国城市民族工作进入一个新的历史时期。

^① 段丽杰，女，广东省社会主义学院教学部副教授，博士；杨竞业，男，广东省社会主义学院教学部教授，岭南文化学科带头人。

^② 中共中央文献研究室. 习近平关于社会主义政治建设论述摘编 [M]. 北京：中央文献出版社，2017：158，159.

【摘要】改革开放以来，我国进入了各民族跨区域流动的活跃期，大量的少数民族人口向东部和内地城市流动，城市民族工作在我国民族工作全局中的地位日益凸显。城市民族工作也因此面临着多元化人口结构以及随之而来的宗教信仰多元、多元文化融合、社会融合以及民族关系和社会稳定的新形势。深圳坚持党对民族工作的全面领导，本着以人民为中心的发展思想，释放社区活力、提升民族事务治理水平、抓好物质和精神双重建设，通过对少数民族流动人口管理、互嵌式社区建设、东西部协作和对口帮扶、凝聚侨心侨力和构筑中华民族共有精神家园实现民族工作几个转变：从传统管理向面向多民族智理现代化转变；从民宗系统单兵作战向多部门联合行动转变；从简单管理向科学化的分类治理转变；从流入地单方面治理向流出地与流入地双方面治理转变；从相对粗放管理向精细化治理转变；从事件应对向长期综合治理转变；从简单排忧解难向融入城市生活转变；从追求维权向认同凝聚转变；铸牢中华民族共同体意识更为突出。

【关键词】深圳 城市民族工作 少数民族流动人口 互嵌式

一、背景情况

（一）改革开放以来城市民族工作的变化

新中国成立初期，民族工作依据民族人口分布格局分为民族地区的民族工作和散杂居民族工作两类，城市民族工作内含于散杂居民族工作之中。改革开放以来，我国进入了各民族

跨区域大流动的活跃期。当前，我国50%以上的人口生活在城市，1/3左右的少数民族人口常住在城市，全国有20多个城市56个民族俱全。民族工作的对象正在从民族地区扩展到中东部地区，从农牧区扩展到城市，从聚居区的常住少数民族人口扩展到散居地区的少数民族流动人口，城市已成为民族工作的重要阵地。

随着人口的流动，我国大散居、小聚居、交错杂居的民族人口分布格局更为明显，更多地区特别是城市的民族构成更加丰富、少数民族人口增多，呈现大流动、大融居的新特点，各民族在社会生活中紧密联系的广度和深度前所未有，促进了各民族之间的交往交流交融。越来越多的人走出世居之地，迁至城市、流动到中东部地区，各民族共居、共学、共事、共乐，共享经济社会发展机遇和改革发展成果，推动“嵌入式社区”向“互嵌式社会”转变。城镇化和市场化等多元力量触发的高频率人口大迁移、大流动是不可阻挡的历史趋势，各民族间的交往交流交融也是必然趋势。不同民族的人们在更广泛的地域中实现着空间、经济、行为和精神等多个维度上的全面互嵌，“嵌入式社区”进一步升华成“互嵌式社会”，在社会、经济、文化、思想等方面联结互动为一个整体，各民族“休戚与共、血肉相连”的共同体意识进一步增强。新时代我国民族人口分布格局大流动、大融居的新特点为促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融提供了新机遇，也为城市铸牢中华民族共同体意识提供了社会基础。城市民族工作既是民族工作的重要组成部分，也是城市工作的重要内容。要充分发挥城市在铸牢中华民族共同体意识、促进各民族交往交流交融中的重要作用，完善各族群众平等进入市场、融入城市的政策导向和制度保障。

（二）当前深圳城市民族工作特点及面临的形势

深圳作为改革开放的窗口，具有开放、多元、包容的典型特征。深圳56个民族齐全，少数民族人口约115.6万人，是广东省少数民族流动人口最多的城市，也是全国少数民族流动人口服务管理示范城市。本案例选择深圳为研究对象，为未来广东乃至全国范围内城市民族工作的实践创新提供有意义的参考样本。当前，深圳城市民族工作面临以下形势：

一是多元化的人口结构。深圳城市人口构成多元，不仅有来自全国各地的汉族流动人口，还有来自各地的少数民族流动人口，这种多元化的人口结构给城市民族工作带来了管理、服务等方面的挑战。

二是宗教信仰多样化存在。在城市中，宗教信仰日益呈现多样化，如何在城市环境中合理尊重少数民族风俗习惯，保障宗教信仰自由以及推动宗教与社会主义社会相适应，是当前城市民族工作需要关注的问题之一。

三是多元文化融合。文化融合不仅涉及语言、艺术、节庆等方面的保护和弘扬，还包括日常生活中的礼仪、饮食、服饰、殡葬等风俗习惯的延续和创新。在城市化进程中，各民族的传统文化与风俗习惯如何在快速变化的城市中找到新的生存空间和发展方式，是城市民族工作必须深入思考和积极探索的问题。

四是就业和社会融合。城市是经济活动的中心，各类人才汇聚于此，但少数民族流动人口在城市就业、社会融合等方面仍然存在一定的困难和挑战。因此，如何促进少数民族流动人口在城市中的就业和社会融合，是当前城市民族工作亟待解决的问题。

五是民族关系与社会稳定。在城市中，不同民族之间的相处和关系对社会稳定具有重要影响。促进民族和谐，是当前城市民族工作面临的重要任务。

做好深圳城市民族工作，无论是从广东民族工作全局看，还是从全国民族工作大局看，都具有重要意义。城市民族工作的重点是要将少数民族流动人口纳入城市流动人口服务综合管理体系，积极帮助解决就业就学、社会保障、住房租赁等问题，为各族群众提供均等化公共服务，努力让外来各族群众留得住、过得好、能融入。因此，当前深圳城市民族工作迫切需要完成以下几个转变：从传统管理向面向多民族智理现代化转变；从民宗系统单兵作战向多部门联合行动转变；从简单管理向科学化的分类治理转变；从流入地单方面治理向流出地与流入地双方面治理转变；从相对粗放管理向精细化治理转变；从事件应对向长期综合治理转变；从简单排忧解难向融入城市生活转变；从追求维权向认同凝聚转变；铸牢中华民族共同体意识更为突出。

二、主要做法

党的十九大以来，深圳始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党中央关于民族工作的决策部署和省委工作部署，以铸牢中华民族共同体意识为主线，大力倡导“来了就是深圳人”的城市民族工作理念，深入开展民族团结进步创建工作，不断探索城市民族工作的新模式，突出平等、多元理念，增强服务意识，在民族交往交流交融方面先行先试，进行了一系列具有参考意义的探索和尝试。

（一）搞好流出地和流入地两头对接，加强少数民族流动人口的服务管理

少数民族流动人口，是城市民族工作的重要对象之一。中央民族工作会议明确提出，对少数民族流动人口，不能采取“关门主义”的态度，也不能采取放任自流的态度，关键是要搞好流出地和流入地的两头对接。将少数民族流动人口纳入城市流动人口服务管理体系，提供均等化公共服务，帮助他们更好地融入城市生活是城市工作的重点。

深圳不断完善流出地与流入地之间的对接机制，探索建立了少数民族流动人口信息系统，加快构建流出地和流入地信息互通、人员互动、衔接互补、共同负责的工作格局。具体措施包括：健全少数民族流动人口基本情况动态信息共享系统，完善少数民族流动人口信息采集共享、社区民族事务服务、流出地和流入地区域互动协作等多层次管理服务平台，加大市政府关于流动人口管理的系列文件和公共服务政策的宣讲力度，指导相关人员完成居住证、租赁合同、社保证明等手续的办理，最大程度了解掌握和运用享受政府各项普惠政策，以优质服务开启少数民族流动人口融入城市的大门。

为少数民族群众提供更好的服务是深圳开拓城市民族工作新路径的出发点和落脚点。2012年7月成立的深圳市第一家少数民族法律援助工作站，正是本着为少数民族群众提供具有针对性的专业化法律援助的宗旨而成立的，近年来参与协调处理较大案件145宗，为少数民族群众挽回经济损失1000多万元。

引进社工特色服务，推动城市民族工作社会化，是深圳组织实施少数民族流动人口服务管理体系建设试点工作的一大亮

点。城市的核心是人，唯有服务好生活在城市中的每一个人，城市才会焕发出勃勃生机。大部分少数民族群众进城后，由于文化差异、语言障碍以及对本地政策不甚了解等原因，会出现心理落差或其他种种不适应。为帮助少数民族流动人员提高适应城市发展能力，深圳市通过整合社会各方资源力量，以政府财政经费购买社工服务和岗位社工的方式开展群众工作。“少数民族心理咨询专线”“穆斯林家庭普通话小课堂”“少数民族儿童法律援助中心”等特色社工服务项目，已成为少数民族群众融入深圳的桥梁。

深圳持续推进公共服务均等化，将民族公共事务纳入市政府“互联网+政务服务”，为包括少数民族在内的全体居民提供更好的公共产品与服务，将改革发展成果惠及各民族群众。深圳持续为来深圳的少数民族群众提供国家通用语言文字培训、职业技能培训，提升其融入城市能力，近年来累计举办近50场培训班，超过6000人次少数民族群众参加。

（二）致力互嵌式社会结构建设，推动城市各民族广泛交往交流交融

新中国成立尤其是改革开放以来，我国大散居、小聚居、交错杂居的民族人口分布格局不断深化，呈现出大流动、大融居的新特点。不同民族、不同宗教信仰的人群只有在长期的共同生活和交流互动中，才能对彼此的文化、信仰、生活方式更加了解，实现和谐相处。中央民族工作会议指出，城市民族工作要把着力点放在社区，推动建立互嵌式社会结构和社区环境，使各族群众交得了知心朋友、做得了和睦邻居、结得成美满姻缘。城市要顺应这种形势，积极构建互嵌式社会结构，促进各民族交往交

流交融，铸牢中华民族共同体意识。建构各民族互嵌式格局是推动各民族交往交流交融的重要场域，各民族在空间、社会、经济、文化等方面全方位嵌入是铸牢中华民族共同体意识的重要维度。应政策之需，深圳将城市民族工作重心下移、着力社区，推动民族政策在城市社区基层落地。

深圳在社区服务管理框架体系设计中，嵌入民族工作内容，将社区综合服务中心打造成为少数民族服务平台，在办理证件、就业咨询、技能培训和困难救助等方面，对外来少数民族流动人口提供一站式帮助，已经成了标配。例如，深圳市的宝民社区，近年面临“出租屋数量多、企业商家多、人口总量大且流动性强、服务需求大、管理难度大”的难题。为更好地服务辖区少数民族群众，社区大胆转变工作理念，在全省成立了首个“民族之家”服务平台，把各族居民团结起来、凝聚起来、组织起来、活动起来，促进交往交流交融。在“民族之家”内，有爱心居民和企业捐赠的电饭煲、微波炉等小家电，用来免费提供给有困难的少数民族群众；定期开展“健康小屋”项目，为每位少数民族老年人建立健康档案，定期开展免费健康体检等活动。龙华区将民族团结进步创建工作与社区治理结合起来，招募社区义工、志愿者，加强联系服务，引导各民族同胞参与社区公共事务；打造社区同心驿站、党群服务中心等共享公共空间，经常性开展社区文化活动，鼓励各民族同胞共同参与，逐步实现各民族在生活空间、文化交流、情感心理上的深度嵌入。

（三）强化东西部协作示范效应，携手各族同胞共同走向现代化

20世纪90年代，深圳对口帮扶梅州市开启了至今30余年的

帮扶协作工作。20世纪90年代深圳同步参与援疆，2010年新一轮援疆工作中深圳是19个援疆省市中唯一的计划单列市，对口支援新疆维吾尔自治区喀什地区的喀什市和塔什库尔干塔吉克自治县。自1995年开始，深圳市参与广东省对口援助西藏工作。党的十八大以来，深圳更是将先发优势转化为先行责任，深入开展援藏、援疆和粤桂、粤黔东西部协作，加强对口帮扶工作，带动当地群众就业，推动各民族共同走向社会主义现代化。深圳始终以“走在前列、勇当尖兵、先行示范”的使命担当，为中华民族实现摆脱贫困的千年梦想，全面打赢脱贫攻坚战作出巨大的贡献。

一是广泛参与脱贫攻坚。深圳共担负内蒙古自治区、宁夏回族自治区、新疆维吾尔自治区、西藏自治区和广西壮族自治区、贵州省、云南省、青海省、广东省9省（区）54县的扶贫任务，其中23个县是民族自治县，累计帮助21.94万贫困户、73.86万贫困人口实现脱贫。

二是大力携手共同发展。2012年以来，深圳累计投入财政帮扶资金约270亿元，选派挂职干部和支医支教人员约3000人次，援建教育卫生、产业设施、公路村道、农田水利等公共服务和基础设施项目约3万个，培训干部人才约2万人次，为民族地区经济社会全面发展、走向共同富裕作出应有贡献。

三是用心办好内地民族班。作为广东省接收新疆籍学生最多的城市，深圳坚持从学习、生活、文化、就业等多个方面入手，加大奖励资助力度，帮助少数民族学生更好融入新的环境。通过加强爱国主义、民族团结教育，全面落实全员导师制，推行学生“混班混宿”，开展“金兰”互助行动，推动民族团结进步事业和少数民族人才培养“两促进、双丰收”。现阶段，深圳着

力做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，深化产业支援、智力支援，携手民族地区深化交通互联互通以及市场对接、优化产业链供应链、人文旅游合作，促进产业互补、人员互动、技术互学、观念互通、作风互鉴，共同发展、共同富裕。

（四）创新宣传教育方式和载体，构筑中华民族共有精神家园

构筑中华民族共有精神家园，是新时代铸牢中华民族共同体意识的关键举措，是实现中华民族伟大复兴的重要思想基础。一方面增强各族人民对祖国的认同感和归属感，有助于维护国家的统一和稳定，确保国家的长治久安。一方面通过弘扬中华优秀传统文化和社会主义核心价值观，增强各族人民对中华文化的认同感，进而提升社会凝聚力和推动国家发展，为实现中华民族伟大复兴提供坚实的精神基础和物质基础。当前阶段，构筑中华民族共有精神家园需要政府、教育机构、媒体和社会各界共同努力，创新宣传教育方式和载体，充分利用现代科技，利用新媒体和数字化手段协同推进。

深圳将民族团结宣传内容纳入全市电视、电台、报纸等主流媒体公益广告范畴，将铸牢中华民族共同体意识纳入干部教育、党员教育、国民教育体系，推进民族团结进步创建活动进机关、进企业、进社区、进学校，推动各族群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，增强国家意识、公民意识、法治意识，坚定对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。塑造开放、包容、多元的城市特质，持续打造各民族互嵌式社会结构和社区环境，以及全体居民共居、共学、共事、共乐的社会条件，促进各民族深度交往交

流交融。强化“中华民族一家亲”宣传教育。举办全市各民族庆祝重大节日联欢活动、“都是一家人”中秋茶话会等，强化“民族团结心向党”“中华民族一家亲”宣传。发挥民族社团、社会公益组织及公共文化平台作用，开展民族文化特色活动，弘扬以改革创新为核心的城市精神，使各民族人心归聚、精神相依，进一步深化“深圳家园”意识。

三、主要经验启示

深圳在加强和改进城市民族工作的过程中注重少数民族流动人口服务管理、互嵌式社会结构和社区环境构建、东西部协作、教育培训等方面的工作，积极探索适合自身发展需求的路径，为促进各民族共同繁荣、实现共同进步做出了积极探索和努力，为全国范围内广泛推动城市民族工作高质量发展提供了参考借鉴。

（一）加强党对民族工作的全面领导

现阶段，面对城市少数民族流动人口不断增多、少数民族群众需求不断提高的现实，深圳从工作部署、工作格局和工作网络三个方面加强新时代党对民族工作的全面领导，抓紧抓实抓好民族团结进步事业。一是从维护国家政治安全和党的执政地位的高度，压实意识形态工作主体责任，把民族工作列入市委、市政府重要议事日程，及时传达学习党中央有关精神，特别是习近平总书记在中央民族工作会议、全国民族团结进步表彰大会上和视察广东、深圳重要讲话、重要指示精神。二是坚持把民族工作有机嵌入大统战工作格局。进一步发挥市、区统战工作领导小组统

筹协调作用，完善民族工作专题会议制度，健全党委统一领导，政府依法管理，统战（民宗）部门牵头协调、履职尽责，各部门通力合作，全社会共同参与的新时代党的民族工作格局，把党的领导贯穿民族工作全过程各方面。三是完善各职能部门间民族工作联席会议制度。建立少数民族流动人口信息采集共享、社区民族事务服务、流出地和流入地区域互动协作等多层次管理服务平台，形成了各司其职、密切配合、上下联动、执行有效的民族工作网络。

实践证明，坚持党对城市民族工作的全面领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，是做好城市民族工作的前提和保证。无论是从我国的整个民族工作体制还是从我国的具体国情来看，党的领导在民族工作中起到了关键作用，通过制定和实施相关政策，党推动了各民族的团结进步，促进了社会和谐。党的民族政策强调各民族平等、团结、互助、和谐，致力于消除民族隔阂，增强民族团结。这种团结不仅在政治上加强了国家的统一，也在社会层面促进了不同民族之间的和谐相处。

（二）始终坚持以人民为中心的发展思想

新时代我国社会主要矛盾的变化给城市民族工作提出了新要求。深圳城市民族工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，顺应少数民族群众对美好生活的新期盼，努力使少数民族群众进入城市后，能“居住有房、儿女有学、保障有享、习俗有尊、权益有护”，让城市更好接纳少数民族群众、让少数民族群众更好融入城市，切实加强各民族交往交流交融，牢固树立各民族休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，为实现社会公平正义和增进人民

福祉的城市发展目标作贡献。

改革开放以来的实践证明，树立以人为本的理念，保障少数民族合法权益，促进公共服务均等化和改善民生，是我国城市民族工作创新发展的基本遵循。在城市民族工作中，要充分尊重和保障少数民族群众的文化、语言、宗教等权益，建立健全民族团结进步创建机制，消除民族歧视和排斥现象，确保少数民族群众在城市中享有平等的发展机会。加大对少数民族进城务工人员进行国家通用语言和政策法规教育的支持力度，培养一批懂民族语言、了解民族文化、具有专业技能的人才，为少数民族群众提供更多的就业和发展机会。加强对少数民族群众的民生保障和社会服务，落实好各项民生政策，改善少数民族群众的生活水平，提升医疗、教育、就业、住房等基本公共服务均等化水平，让少数民族群众在城市中享受到与其他群体同等的权利和福利。

（三）充分释放基层的民族融合潜能

城市民族工作中，民族互嵌式社区是新时代社会治理的重要实践领域，也是各民族交往交流交融的重要场所。深圳积极建设互嵌式社会结构和社区环境，创造各民族共居、共学、共事、共乐的社会条件，在促进社区和谐、构筑各民族共有家园方面卓有成效。鼓励少数民族群众参与社区自我管理和基层民主建设，打造社区民族文化阵地，丰富民族特色活动，加强民族团结教育，有效促进了各民族之间的交往交流交融。在城市社区开展“学通用语言，消除沟通障碍；学法规，化解矛盾纠纷；学电商，助力共创共富；共联谊，促进文化融合；共参与，推动双向服务”等系列主题活动，帮助少数民族流动人口更好融入城市。将民族工作融入社区各项基础性工作之中，打破不同民族间居住

区域的隔阂，以网格和楼栋为单元开展形式多样的文体活动，教育引导各族群众相互尊重文化、风俗习惯和宗教信仰，营造了辖区各民族居民和谐共处的良好氛围，增进了中华民族共同体的情感基础。

做好新时代的城市民族工作，必须把维护民族团结落实到基层、体现在平时，持续拓展城市社区互嵌的深度和广度。将工作的重心放在社区，建设各民族互嵌式社会结构和社区环境，促进各民族在交往中增进了解、在交流中增加感情、在交融中增强认同，是改革开放以来我国城市民族工作创新发展实践十分宝贵的经验。通过民族互嵌式社区“治理共同化”的过程，社会治理实现了从“管理”到“治理”的转变，各民族成员在建构社区共同体的过程中，共同参与、彼此认同和共享成果，逐渐建立起相互信任、相互依存的城市社区治理共同体。

（四）系统化提升民族事务治理水平

城市是各民族群体聚集的地方，系统化提升民族事务治理水平可以促进不同民族之间的融合和交流，增进相互理解和信任，从而维护城市社会的稳定和谐。深圳从三个方面系统化提升城市民族事务治理水平：一是加强民族事务法治建设，出台关于进一步加强和改进城市民族工作、加强和改进城市少数民族流动人口服务管理工作、全面深入持久开展民族团结进步创建工作、促进各民族广泛交往交流交融等方面的政策文件，完善民族事务治理规范指引，切实推动民族事务治理纳入法治轨道。树立法治思维，坚持依法办事。加强法治宣传教育，引导各族群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。依法保障各族群众合法权益，严格区分、依法处置两类不同性质的矛盾，做到法律面前人人平

等，确保民族事务治理在法治轨道上运行。二是将民族领域风险隐患防范化解纳入城市综合治理体系，建立统战、民族、公安等部门参与的涉民族因素排查化解机制，建立健全宣传、统战、民族、网信等部门参与的民族领域网络舆情处置机制，强化风险隐患排查化解，坚决守住不发生区域性系统性风险的底线。三是建立民族数据综合分析平台，对接民族、公安等部门信息系统，更加及时快捷掌握少数民族流动人口的数量规模等基本情况，进一步提升民族事务决策的科学化和精准化水平。

实践证明：在民族工作领域，在法律上坚持各民族一律平等并保障事实上的平等是我国民族事务治理体系的显著优势。铸牢中华民族共同体意识是一项系统性、基础性工程，需要久久为功提升民族事务治理水平。进一步做好民族工作，要求我们坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，不断推进民族事务治理体系和治理能力现代化。

（五）抓好民族领域物质建设和精神建设

习近平总书记多次指出，“民族工作要见物，更要见人”^①；“要正确把握物质和精神的关系，要赋予所有改革发展以彰显中华民族共同体意识的意义”^②。深圳做好城市民族工作始终坚持物质和精神双重建设。第一，物质方面，深入开展援藏、援疆和粤桂、粤黔东西部协作。对口帮扶因地制宜实行差别化政策，坚持“输血”和“造血”相贯穿，发展经济和改善民生相结合，

^① 中共中央文献研究室. 习近平关于社会主义政治建设论述摘编 [M]. 北京：中央文献出版社，2017：156.

^② 习近平在中央民族工作会议上强调以铸牢中华民族共同体意识为主线推动新时代党的民族工作高质量发展 [N]. 人民日报，2021-08-29（1）.

扶贫开发和生态建设相结合，释放政策动力和激发内生潜力相联系，增强民族地区自我造血功能，推进民族地区全面发展，推动各民族共同走向社会主义现代化。第二，精神方面，大力推进中华民族共有精神家园建设。一是以习近平文化思想为指导，教育引导各民族牢固树立中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同；二是以社会主义核心价值观为引领，弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，不断增强各族人民的精神力量；三是要坚持从娃娃抓起，全面推广普及国家通用语言文字，树立和突出各民族共享的文化符号和中华民族形象，让互联网发挥增量作用，引导各族群众牢固树立正确的祖国观、民族观、文化观、历史观。

物质建设和精神建设相辅相成，共同推动中华民族共同体意识的铸牢工程。抓好民族领域的物质建设，有助于推动少数民族地区的经济发展。通过加大基础设施投资、扶持特色产业和实施乡村振兴，可以有效改善少数民族地区的生产生活条件，缩小区域发展差距。完善民族地区的公共服务设施，特别是在教育、医疗和社会保障等方面，能够提高少数民族群众的生活质量。这些都可以让少数民族群众切实感受到国家的关怀和温暖，从而增强对国家和中华民族的认同感。通过传承和弘扬民族文化，加强民族团结教育，可以促进各民族的共同繁荣和进步，增强各族人民对中华民族的认同感和归属感，为实现中华民族的伟大复兴奠定坚实基础。

思考题：

1. 铸牢中华民族共同体意识视域下城市民族工作的本质是

什么？

2. 民族文化多元性会在城市民族互嵌式发展过程中衰弱吗？如何保护中华民族文化的多元性？
3. 互嵌式社会环境和互嵌式社区结构分别指什么？

学习参考资料：

1. 习近平在中央民族工作会议上强调 以铸牢中华民族共同体意识为主线 推动新时代党的民族工作高质量发展 李克强主持 栗战书王沪宁赵乐际韩正出席 汪洋讲话 [EB/OL]. [2021-08-28]. http://www.qstheory.cn/yaowen/2021-08/28/c_1127805028.htm
2. 中共中央 国务院批转《关于民族工作几个重要问题的报告》的通知 [EB/OL]. [2007-06-14]. http://www.ce.cn/xwzx/gnsz/szyw/200706/14/t20070614_11753229.shtml



宗教工作

禅宗文化助推佛教中国化的实践与启示

——以广东“禅宗六祖文化节”为例

主讲人：温开照 秦院院 廖新风 黎霞^①

【摘要】推进我国宗教中国化是党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央提出的积极引导我国宗教与社会主义社会相适应的重要理论观点和重要工作举措。广东省委、省政府深入贯彻党中央宗教方针政策，深挖宗教文化资源，以宗教文化助推宗教中国化工作有力有效开展，“禅宗六祖文化节”是其中一个比较突出的成功案例。云浮市作为禅宗六祖文化节的主要承办城市之一，在承办禅宗六祖文化节的过程中，充分利用深厚的禅宗文化底蕴，积极探索以禅宗文化推动当地经济社会发展的路径，以禅宗文化为重要载体，进行了创新探索，举办“首届粤港澳大湾区禅宗六祖文化节”，助推了佛教中国化。此外，活动场地还包括香港宝莲禅寺、香港观音讲堂，韶关南华寺和云门寺等，通过举办一系列文化交流活动，向世界讲好中国故事、讲好广东佛教故事，积极探索以文化助推宗教中国化。本课程将以禅宗六祖文化节作为教学案例，深入分析我国宗教中国化提出的背景，主

^① 温开照，男，广东省社会主义学院讲师；秦院院，女，广东省社会主义学院助教；廖新风，女，云浮市社会主义学院学员工作科主任；黎霞，女，云浮市社会主义学院讲师。

要以云浮市的做法为重点，总结凝练云浮市以禅宗六祖文化节推进新时代佛教中国化的经验，为禅宗文化在助推佛教中国化乃至宗教中国化的实践中提供可供学习借鉴的案例和启示。

【关键词】禅宗文化 中国化 实践 启示

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视宗教工作，并就我国宗教工作的理论与实践，提出了一系列重要论述。2016年，习近平总书记在全国宗教工作会议上指出要“支持我国宗教坚持中国化方向”^①；2021年，在全国宗教工作会议上又进一步指出“必须坚持我国宗教中国化方向”^②，要深入推进我国宗教中国化，并阐明了深入推进宗教中国化的深刻内涵；2022年，在中央统战工作会议上他再次强调必须坚持我国宗教中国化方向。党的二十大报告将习近平总书记的重要观点写进了报告之中，明确要求：坚持我国宗教中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应。坚持我国宗教中国化方向是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，也是我国新时代处理宗教问题和做好宗教工作的根本遵循。中国佛教史就是一部佛教中国化的历史，佛教禅宗是佛教中国化的典型代表，禅宗文化在推进佛教中国化方面发挥着重要的作用，因而，在佛教中国化方面相对而言是做得最彻底的。其经验就是在保持佛教基本精神的前提下持续走佛教与社会相适应的道路，在中国特色社会主义新时代，就是走与中国特色社会主义社会相适应的道路。禅宗六祖

^① 中共中央文献研究室. 习近平关于社会主义政治建设论述摘编 [M]. 北京：中央文献出版社，2017：169.

^② 习近平在全国宗教工作会议上强调 坚持我国宗教中国化方向 积极引导宗教与社会主义社会相适应 [N]. 人民日报，2021-12-05（1）.

文化节是我国佛教中国化的一个典型案例，对于深入推进我国宗教中国化具有非常重要的启示意义。

一、背景简介

（一）坚持我国宗教中国化方向是团结联合宗教界共同致力于以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的需要

党的二十大报告以“团结奋斗”为主题词，“团结”一词贯穿全文。习近平总书记强调，“坚持大团结大联合，动员全体中华儿女围绕实现中华民族伟大复兴中国梦一起来想、一起来干”^①。坚持我国宗教中国化方向，要求我国宗教自觉在政治上认同、文化上融合、社会上适应，这有利于增进宗教界人士和广大信教群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，能够在增进宗教界团结和谐的基础上，不断巩固党同宗教界的爱国统一战线，团结联合宗教界共同致力于实现中国式现代化和中华民族伟大复兴。

（二）禅宗文化在推动佛教中国化持续进行中起到十分重要的作用

禅宗六祖惠能是佛教光大于中国、承上启下的重要推动者，

^① 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告 [M]. 北京: 人民出版社, 2022: 39.

也是佛教中国化的集大成者。^①惠能（638—713），俗姓卢，中国禅宗的开创者之一，他与孔子、老子被称为“东方三大圣人”，欧洲则将他列为“世界十大思想家”之一。毛泽东曾说：“惠能主张佛性人人皆有，创顿悟成佛说，一方面使繁琐的佛教简易化，一方面使印度传入的佛教中国化。”^②在中国佛教史上，六祖惠能是最杰出的改革家，是中国的释迦牟尼佛。他弘扬南宗顿悟禅法“直指人心，见性成佛”，独树“不立文字，教外别传”的大旗，彻证“无生法忍”。惠能的《六祖坛经》被视为无上的宝典，是佛教弟子修学禅法的宗经，是人们启迪智慧、觉悟人生的指南，更是绝无仅有的一本被称作“经”的由中国僧人撰述的佛典，被列入“中华传统文化百部经典”。六祖惠能所倡导的禅宗文化思想包括：第一，禅宗的目标是解决人生老病死等痛苦与人本性常乐的需求相违背的根本矛盾，禅宗文化倡导众生都有佛性，是平等的，解决人的痛苦、满足常乐的需求要从自心的净化着手，它是通过帮助人摆脱痛苦得到快乐的，是大善。第二，禅宗提倡生活禅，认为禅无处不在、无时不在、无事不在，人人均可修行，劳动、吃饭、休息都可修禅，引导大众在现实生活中寻求佛法，把修行与人民群众的日常生活紧密结合，正所谓“行住坐卧、担水砍柴无非妙道”。第三，禅宗倡导在家也可以修禅，不一定要出家到寺庙去，认为修禅的方法要因人的不同情况而灵活变化。禅师教人是因材施教的，有的当头棒喝，方法灵

① 省文化和旅游厅关于省政协第十二届五次会议第20220973号提案答复的函[EB/OL]. (2022-08-22). https://whly.gd.gov.cn/open_newzxta/content/post_3998354.html.

② 林克. 我所知道的毛泽东——林克谈话录[M]. 北京: 中央文献出版社, 2000: 141.

活生动，禅史上记载了大量的禅门公案，表现出人民群众修行的智慧。禅宗文化契合人民群众的心理和生活需求，得到佛教信众的普遍拥护。惠能对禅宗的改造与革新，开汉传佛教一代新风，使来自印度的玄妙佛教变成了人间佛教，极大地推进了佛教的生活化、本土化，促进了中国思想史上的儒释道三教融合。“一花开五叶，凡寺必有禅”，六祖惠能所创立的中国禅宗，以其独特的魅力早已传遍祖国的大江南北，传遍东南亚，如今还影响到欧美等地。可以说，禅宗文化的影响已遍及世界。

粤港澳地域相近，岭南文化是三地共同的底色，法乳一脉的佛教传承，在这里形成了海上丝绸之路佛教弘传的天然港口。新时代，粤港澳佛教界团结和带领信教群众，拥护“一国两制”，凝聚人心，共同挖掘佛教教义中济世利人的思想内涵，建立发扬优良传统、融入时代精神、体现中国特色、服务当代社会、开放包容多元的新时代佛教思想体系，在弘扬佛教优秀文化、开展社会公益慈善、促进佛教人才交流等方面交流学习，相互支持，凝聚共识，在新时代积极推进佛教中国化。

（三）广东佛教界加强学习教育，有序推进广东佛教中国化

广东佛教界通过多种形式学习习近平新时代中国特色社会主义思想、中央统战工作会议和全国宗教工作会议精神，深入开展中国共产党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史的学习教育，围绕坚持我国宗教中国化方向的主题举办形式多样的学习研讨活动，开展“四进”宗教场所活动，进行“爱党爱国爱社会主义”等主题教育活动，不断增强“五个认同”。如落实中国佛教协会制定的关于坚持佛教中国化方向的工作规划纲要，

制定实施《广东坚持佛教中国化方向五年工作规划纲要（2023—2027）》，推动广东佛教中国化各项工作有序推进，^①推动经典教义阐释中国化。对佛教经典、教义教规作出符合当代中国发展进步要求、符合中华优秀传统文化的阐释；深入进行佛教思想研究、构建中国化的佛教思想体系，举办广东佛教界当代佛教制度建设研讨会，推进佛教制度中国化；梳理佛教传统礼仪习俗，推动佛教礼仪中国化；推动三大语系佛教交流，推动我国三大语系佛教中国化齐头并进、协调发展，不断彰显中国佛教的时代特色、民族特色、文化特色，深化中国佛教顺应新时代、融入新征程的程度；^②大力弘扬中华优秀传统文化和传统美德。广东佛教界弘扬中华优秀传统文化和传统美德，发扬“中正平和”“不偏不倚”“和平宽容”等理念，宣传“和而不同”“有教无类”“会合变通”等思想，传播“己所不欲，勿施于人”“推己及人”“有容乃大”的道德观念，促进佛教文化与中华文化在新时代实现更高水平的融合。

二、主要做法

党的十八大以来，广东依托优越的自然生态条件和1300多年的禅宗文化底蕴，大力推进禅宗文化创造性转化和创新性发展，致力于从文化的角度去理解、研究禅宗文化，找准国家和时代发展要求，推动禅宗文化与经济、文化、旅游等社会事业融合

① 明生法师在广东民族宗教界代表人士座谈会发言 [EB/OL]. (2023-03-24). https://fo.china.com/foxsgd/20001286/20230324/25731058_all.html#page_2.

② 演觉. 推进新时代佛教中国化 助力中华民族伟大复兴 [EB/OL]. (2022-10-01). <https://www.pusa123.com/pusa/news/fo/131306.shtml>.

发展，不断擦亮广东“禅宗六祖文化节”文化品牌，助力佛教中国化的深入推进。基本做法主要体现在三个方面。

（一）党委、政府重视禅宗文化保护与研究，加强规划设计

广东省各级党委、政府重视禅宗文化保护与研究。2010年，广东省委、省政府印发《广东省建设文化强省规划纲要（2011—2020年）》，其中提出要加强岭南历史文化研究，形成六祖惠能的全国学术研究中心，建立禅宗文化生态保护区，明确继续办好禅宗六祖文化节，打造群众文化活动品牌；2016年，云浮市就开始研究《云浮市禅宗六祖文化保护条例》，从物质文化和非物质文化遗产两个方面对禅宗六祖文化保护与研究进行规范，使禅宗六祖文化保护与开发走上法治化、规范化的轨道。

注重保护利用。首先，组织力量研究六祖禅学思想对中国佛教文化的影响和贡献。成立云浮市禅宗六祖文化研究会（2022年更名为“云浮市六祖禅文化研究会”），通过讲座、论坛、研讨会、座谈会、分享交流会、编辑出版、宣传公益等工作，有力促进了优秀传统文化的保护与传承，如承办广东首届禅学研究大讲坛暨学术研讨会；把研究工作与宣传普及、公益慈善、文学艺术等结合起来，如举办“好孩子国学班”“传家训、立家规、扬家风进社区专题巡讲”“善德文化故事会”等活动；把禅文化和廉洁文化结合起来研究，率先提出“禅廉文化”概念、内涵、现实意义、当代价值以及践行思路，和云浮市纪委、市检察院合作开展“禅廉文化”和“禅与预防犯罪”研究，编辑“禅廉文化”专集，其中一些论文被收入有关论文集。其次，编辑系列丛书，创作系列影视、戏剧作品，正面宣传和弘扬禅宗六

祖文化，如《六祖坛经》，是唯一被尊称为“经”的禅宗典籍，被列入“中华传统文化百部经典”，毛泽东曾评价《六祖坛经》是“劳动人民的佛经”。云浮市六祖禅文化研究会编辑文集《六祖文化研究》《广东首届禅学研究学术研讨会文集》《禅宗六祖惠能传》《六祖惠能故事》《六祖惠能100问答》《六祖慧能的十大谜》等众多研究成果，进一步整合文物资源，如推动国恩寺的保护利用，扶持建设和发展云浮新兴六祖镇博物馆等乡村特色博物馆。

加强规划推进。出台文化强省规划，开展一系列文化活动，持续办好禅宗六祖文化节。首先，出台文化强省规划。2010年，广东省委、省政府印发《广东省建设文化强省规划纲要（2011—2020年）》，明确继续办好禅宗六祖文化节，打造群众文化活动品牌。其次，开展一系列文化活动，持续办好禅宗六祖文化节。自1997年首届六祖惠能研讨会后，又陆续举办多次研讨活动，引起了广东社会各界的关注。2004年，由云浮市和新兴县政府主办的禅宗六祖文化节隆重开幕，把六祖惠能的出生地——集成镇更名为六祖镇。从2008年至2016年，由省级职能部门主办的禅宗六祖文化节共举办了8届，成为广东文化建设的一张名片，得到广泛关注和认可。2017年至2018年因各种原因未能举办禅宗六祖文化节。2019年12月，广东省宗教文化交流协会、广东省佛教协会主办，珠海普陀寺承办“同心同德迎新年”粤港澳佛教界迎新年联谊座谈会，打造粤港澳大湾区佛教特色文化品牌，推动佛教文化融入粤港澳大湾区文化建设大局。2020年11月在广州联合签署了《粤港澳大湾区佛教界交流合作备忘录》，正式搭建了粤港澳佛教界定期交流平台。2022年6月，“同心奋进新征程”——2022粤港澳佛教文化交流会青年

论坛在澳门举行，粤港澳三地佛教界深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产主义青年团成立100周年大会上重要讲话精神，进一步推动三地佛教界落实《粤港澳大湾区佛教界交流合作备忘录》。2022年12月，以“携手奋进新征程·同心共圆中国梦”为主题的粤港澳大湾区宗教文化交流系列活动在澳门举办，探索以新形式演绎佛教中国化的代表人物六祖惠能，展示了岭南文化魅力，也是推动中国宗教“走出去”的新尝试，为粤港澳大湾区的人文交流和民心相通注入了新的活力，充分彰显了粤港澳佛教界服务粤港澳大湾区建设的积极作用和务实举措。

（二）以举办粤港澳大湾区禅宗六祖文化节为重要载体

首届粤港澳大湾区禅宗六祖文化节是助力粤港澳大湾区建设，丰富人文湾区内涵，联动“一带一路”沿线各国和港澳台佛教界交流交往，铸牢中华民族共同体意识，共建人类命运共同体的一次重要盛会。首届粤港澳大湾区禅宗六祖文化节历时5天，活动场地包括香港宝莲禅寺、香港观音讲堂，广东云浮国恩寺、韶关南华寺和云门寺等，并在各地举办一系列文化交流活动。其中，云浮的国恩寺与六祖惠能落发受戒道场广州光孝寺、毕生弘法道场曲江曹溪南华寺鼎足而立，并称六祖三大祖庭。

2023年11月1日，由广东省佛教协会、香港佛教联合会、澳门佛教总会共同主办，香港佛教联合会、香港宝莲禅寺承办的“首届粤港澳大湾区禅宗六祖文化节暨交响合唱《惠能颂》世界巡演香港站”在香港宝莲禅寺隆重启幕。2023年11月2日，“首届粤港澳大湾区禅宗六祖文化节·菩提树下的对话”在香港观音讲堂隆重举行，这也是香港地区儒释道三教连续九年举办“观音文化节”，粤港澳大湾区儒释道三教领袖、各界贤达赶赴观音讲

堂盛会：中国佛教协会副会长、广东省佛教协会会长明生法师，香港佛教联合会会长宽运法师，香港道教联合会会长梁德华道长，香港孔教学院院长汤恩佳等宗教界代表，广东省民族宗教委、澳门中联办等相关机构领导，旭日集团副董事长兼总经理杨勋居士，香港西方寺董事江林泰令居士等社会贤达，及海内外大德高僧、各教信众等500余人出席活动。以“推动湾区宗教合作，遍洒慈悲大爱人间”为主题，各宗教、各地区分别派代表发表观点，共同探讨大湾区宗教事务未来共融合作空间，为粤港澳大湾区奉献了一场高屋建瓴、鸿儒谈笑的文化发展盛宴。通过对话共同认为：六祖及其禅宗思想融贯中西，正愈来愈成为一种有着警世、医世功能的普世文化。六祖文化是我们共同的文化瑰宝，我们要携起手来继承并光大禅宗的思想精神，帮助人类实现自我认识、自我净化、自我觉悟、自我改变，帮助世人求得人心清净，心态平和，促进社会和睦，维护世界和平，增进人类福祉。^①

2023年11月2日晚，首届粤港澳大湾区禅宗六祖文化节系列活动粤剧《南国菩提》在云浮国恩寺精彩上演。粤剧《南国菩提》是由广东香山粤剧团在禅宗六祖惠能大师圆寂一千三百一十周年之际创作并演出的大型原创粤剧作品，整部粤剧讲述了六祖惠能毕生的传奇故事。佛教音乐是佛教文化艺术的一朵奇葩，它是广大佛教徒修学佛法、弘法利生的重要方式。佛教的慈悲精神、圆融智慧、祈福忏悔、感通功德、修道证果，均可通过佛教音乐进行展现和演绎。国恩寺是六祖惠能出生、成长、弘法、圆

^① 首届粤港澳大湾区禅宗六祖文化节·菩提树下的对话在香港举行 [EB/OL]. (2023-11-08). <https://fo.ifeng.com/c/8UXc4YPSia4>.

寂之地，来自粤港澳的高僧大德、各界贤达及佛教四众弟子，在此观看粤剧《南国菩提》，共同缅怀一代宗师的无上德行和无上智慧。

2023年11月3日上午，首届粤港澳大湾区禅宗六祖文化节粤港澳佛教界祈愿世界和平国泰民安迎祥活动在“岭南第一圣域”、禅宗六祖惠能的旧居和圆寂之所云浮国恩寺举行。来自粤港澳三地的佛教高僧大德共同祈愿世界和平、国泰民安、人民幸福，可谓一时千载、千载一时。中国佛教协会副会长明生法师、静波法师、赛赤·确吉洛智嘉措，五台山佛教协会会长昌善法师，广东省佛教协会常务副会长宏满法师，广东省佛教协会常务副会长、国恩寺方丈如禅法师，禅宗四祖寺方丈明基法师，澳门佛教总会副会长宽静法师，广东省佛教协会副会长光秀法师，广东省佛教协会副监事长印觉法师共同主法。祈福活动结束后，嘉宾们走进国恩寺寻找祖师遗迹，并参观国恩寺珍宝馆，领略六祖文化的深厚底蕴。

2023年11月4日，首届粤港澳大湾区禅宗六祖文化节暨第二届“曹溪禅”研讨会在南华寺曹溪讲坛举办。同日，由南华寺主办的“千五春秋，百代传承——南华禅寺历史文化展”开幕，该展览以南华寺1500年的发展历史为展览脉络，全面呈现了禅宗祖庭悠久的历史传承与深厚的文化底蕴。

首届粤港澳大湾区禅宗六祖文化节以禅宗文化为纽带，共同学习六祖惠能为法忘躯、利乐众生的优秀品质和勇于创新、敢于担当的崇高精神，祈愿世界和平、国运昌隆、人民幸福，是难得的融汇海内外禅宗文化的交流平台，是传播中华优秀传统文化的重要举措。广东省委高度重视举办首届粤港澳大湾区禅宗六祖文化节，黄坤明书记指示“要办好首届粤港澳大湾区禅宗六祖文化

节”，省委统战部副部长黄育振、省民宗委副主任陈继平出席此次活动。云浮市委书记、市人大常委会主任卢荣春多次在市委常委会上强调要办好此次活动，亲自审定日程安排、参加人员名单等各项材料，在活动前会见了佛教界代表，并与云浮市市长李庆新在市委、市政府主要领导碰头会上3次研究筹备工作。云浮市四套班子分管或联系宗教工作的市领导均出席活动。新兴县以及云浮市委办公室、市委宣传部（市委网信办）、市公安局等部门全力以赴做好会议材料准备、舆情监测、安保维稳等各项工作。

（三）重视禅宗文化资源及价值开发利用，以禅文化创意产业引导禅宗文化进行创造性转化、创新性发展

习近平总书记提出：“努力实现传统文化的创造性转化、创新性发展，使之与现实文化相融相通，共同服务以文化人的时代任务。”^①云浮市正视禅宗六祖文化资源，打破旧有的与六祖文化发展要求不相适应的思想观念、做法、规定和体制障碍，坚持创新的文化发展观，积极推进禅宗六祖文化与经济、旅游、科技融合发展，以体制机制创新为抓手，不断深化对禅宗六祖文化发展的地位、方向、动力、思路、格局和目标的新认识，实现禅宗六祖文化整合保护、内涵创新，更好服务群众、服务经济、服务社会的现实目标和时代任务。与此同时，推动禅宗文化创新，开发禅宗文化创意产业。

1. 创新开发禅宗文化产业

云浮市近年来注重探索引导禅宗文化特色文化创新，开发

^① 习近平：在纪念孔子诞辰2565周年国际学术研讨会暨国际儒学联合会第五届会员大会开幕会上的讲话[M].北京：人民出版社，2014：11.

禅宗文化产业，明确依托禅宗文化和生态资源优势，推动禅宗六祖文化与旅游融合发展的路径。通过推动重大项目建设、构建特色旅游产业等，为推动禅文化高质量创新发展作出有益探索。一是突出抓招商引资，力促文化产业示范园区规范发展，推动广东禅文化创意产业园区、中国新兴·禅宗文化产业基地项目园区的产品更新、服务升级。二是推动构建特色文化旅游产业，如以国恩寺、龙山温泉为核心的禅文化创意+温泉康养旅游产业，以广东禅文化创意产业园区和中国新兴·禅宗文化产业基地项目园区为载体的创意文旅产业。三是推动演艺、娱乐、工艺美术、装备制造等传统文化业态改造提升，积极培育创作禅文化形象的原创动漫形象，打造沉浸式体验动漫。四是丰富优质旅游产品供给。有序推动国恩寺全国重点文物资源的提质扩容，推动以国恩寺为核心的龙山旅游景区创建国家5A级旅游景区和国家旅游度假区，将《六祖大典》打造成省大型实景演艺标杆项目。此外，还打造一批禅文化与广府文化、岭南文化、华侨文化等多元文化融合的新业态新产品，推动禅文化融入酒店的建筑、装修、服务，打造特色住宿项目；推广禅文化特色餐饮名店等。

2. 建设禅文化创意产业园，打造禅文化创意产业平台

云浮致力打造“中国禅都”，规划建设禅宗六祖文化产业园被省批准为“广东禅文化创意产业园区”，将禅宗六祖文化以及云浮市其他文化旅游名点串联成“广东大西关”特色文化生态旅游的新亮点，把抓好广东禅文化创意产业园区重点项目建设列为文化发展和规划的重要任务。2019年，国恩寺被列为“十三五”期间新增全国重点文物保护单位、省级文物保护单位；云浮“禅意之旅”历史文化游径入选第一批广东省历史文化

游径；六祖文化历史文化游径（云浮市：藏佛坑—国恩寺—禅域小镇）入选第二批广东省历史文化游径（省内跨市线路）。《云浮市文化广电旅游体育发展“十四五”规划》指出，2020年云浮新兴县通过广东省全域旅游示范区验收，更是提出了“推动文化和旅游对外交流合作实现新突破，文化交流和旅游宣传推广体系更加成熟，云浮特色文化走出去步伐加快，与粤港澳大湾区及省内外文化和旅游交流合作更加密切，培育形成一批面向粤港澳大湾区及省内外文化交流和旅游推广品牌项目”的目标。无疑，首届粤港澳大湾区禅宗六祖文化节正是面向粤港澳大湾区及省内外文化交流和旅游推广的品牌项目之一。

3. 打造对台交流基地

云浮新兴禅文化两岸交流基地以六祖故里旅游度假区为核心区，以禅文化为主线，以禅域小镇为核心点，基地范围覆盖国恩寺、禅域小镇、惠能广场三个新兴禅文化两岸交流基地示范点。以国恩寺为核心的六祖故里旅游度假区是国家AAAA级旅游景区，文化旅游深度融合，颇具特色，以禅文化为载体的乡村休闲游——“广东新兴禅文化休闲游”已成为广东省一大旅游品牌；禅域小镇是一个活力十足和适合休闲散心的特色小镇，让人印象深刻；占地总面积1200亩、由四馆两中心一堂组成的惠能广场已经成为新兴县对外展示形象的重要窗口。三个示范点串珠成链，形成一个很好的对台交流平台。

三、主要成效

保护与研究禅宗文化和持续开展禅宗六祖文化节等一系列文化活动，推进了对禅宗文化的创造性转化、创新性发展，满足

了人民群众的文化需求，推动了禅宗文化创新。禅文化创意产业的开发，推进了经济社会发展。首届粤港澳大湾区禅宗六祖文化节在香港、云浮和韶关三地举办，对增进三地与粤港澳大湾区佛教界的友谊，加强粤港澳大湾区的人文交流和民心互通，推动粤港澳人文湾区建设，服务党和国家中心大局，联动粤港澳佛教界的交流交往，推动中国佛教走向世界，通过宗教界讲好中国故事、广泛凝聚宗教界力量支持中国式现代化建设等都有着重要的现实意义。

（一）加强了对宗教界的政治引领

禅宗六祖文化节活动的举办，进一步引导佛教界人士和信教群众不断增进对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，不断厚植爱党爱国爱社会主义情怀，不断引领宗教界人士听党话、感党恩、跟党走。继续深入推进我国佛教中国化，坚持全面从严治教，着力加强人才培养，深化佛教对外友好交流，宣传好我国宗教政策和广东社会经济发展的瞩目成就，引领佛教界更好围绕党委、政府中心工作，充分发挥佛教的积极作用。

（二）深化了粤港澳三地宗教界交流，增进了三地的人文交流和民心相通

禅宗六祖文化节的成功举办，充分发挥了佛教独特优势和积极作用，惠及了人民大众、服务了社会，加强了粤港澳佛教文化交流与合作，增进了“三地佛教一家亲”法谊，促进了佛教健康传承发展，增进了三地的人文交流和民心相通，有利于促进粤港澳大湾区宗教和顺与社会和谐。在发挥宗教界力量共同服务粤

港澳大湾区建设方面，三地佛教界以六祖文化凝聚共识，搭建起大湾区优秀佛教人才交流互鉴平台，建立起粤港澳佛教粤语人才的交流合作机制，以国际视野凝聚能量，开启了佛教中国化的新征程、新时代，未来将更好发挥佛教的民间外交作用，为凝聚广泛的知华友华力量致力于我国现代化建设，为构建人类命运共同体贡献更多佛教力量。

拓展了粤港澳青年的交流交往渠道。充分发挥大统战职能作用，通过首届粤港澳大湾区禅宗六祖文化节系列活动，邀请港澳40余名青年参观探访云浮，加强港澳青年对云浮历史文化、投资环境的认识 and 了解，为促进粤港澳青年来云浮研学见习、创业就业、引才荐才等打下了基础。

（三）挖掘了佛教禅宗六祖优秀文化资源，擦亮了广东云浮、韶关禅文化品牌

通过禅宗六祖文化节，挖掘了佛教禅宗六祖优秀文化资源，让古老的禅宗文化焕发新的生机与活力，让社会各界更好了解广东，吸引更多同胞和外国朋友认识并走进云浮、韶关，来云浮、韶关旅游、生活、创业、工作。在香港、云浮、韶关三地举办的活动，还通过粤剧《南国菩提》，交响合唱《惠能颂》，书籍《六祖与国恩寺》、《六祖坛经》（AI英译）等多种形式，礼赞六祖惠能传奇的一生，向世界展示中国智慧、解读中国经典，弘扬中华优秀传统文化，展示岭南文化魅力，向世界讲好中国故事、广东故事、云浮故事、韶关故事，是推动禅宗文化“走出去”的新尝试，谱写了佛教中国化的新篇章，为粤港澳大湾区的文化建设贡献更加多彩的佛教力量。

（四）依托禅宗文化创新开发了禅文化创意产业，推进了经济社会发展

云浮市近年来探索禅宗文化创新，开发禅文化创意产业，依托禅宗文化和生态资源优势，推动了禅宗六祖文化与旅游融合发展，构建了特色旅游产业，如以国恩寺、龙山温泉为核心的禅文化创意+温泉康养旅游产业，推动了以国恩寺（全国重点文物保护单位）为核心的龙山旅游景区创建国家AAAAA级旅游景区和国家旅游度假区，培育了禅域小镇《六祖大典》成为省级文旅演艺标杆项目等，提高了人民群众的生活质量，加快了云浮特色文化“走出去”步伐，使云浮与粤港澳大湾区及省内外的文化和旅游交流合作更加密切，推动了经济社会的高质量发展。

四、主要经验和启示

（一）推进新时代我国佛教中国化，关键是“导”

习近平总书记指出：“做好党的宗教工作，把党的宗教工作基本方针坚持好，关键是要在‘导’上想得深、看得透、把得准，做到‘导’之有方、‘导’之有力、‘导’之有效，牢牢掌握宗教工作主动权。”^①习近平总书记强调：“实现全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，需要全国上下团结奋斗。”^②要以“实现全面建成

^① 中共中央文献研究室. 习近平关于社会主义政治建设论述摘编[M]. 北京：中央文献出版社，2017：168.

^② 习近平同党外人士座谈并共迎新春时强调 以更加奋发有为的精神状态履职尽责 在凝心聚力服务大局上发挥更大作用[N]. 人民日报，2023-01-17（1）.

社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”的中心任务，引导宗教界人士和信教群众积极参与社会主义现代化强国建设，充分发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用、在促进文化繁荣发展中的积极作用，团结凝聚广大信教群众力量，为实现全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴贡献力量。广东省委和省政府、云浮市委和市政府高度重视办好禅宗六祖文化节，取得很大成效的经验主要有：一是引导禅宗六祖文化节的主题定位在爱国爱教爱人民。二是注重团结凝聚广大信教群众。三是把举办禅宗六祖文化节与推进我省和云浮等市的经济社会发展紧密结合起来。四是重视对中华优秀传统文化禅宗文化的研究、保护、传承与创新。

（二）新时代佛教中国化要以人民为中心、扎根当下生活。佛教中国化是一个历史命题，更是一个时代命题

佛教的中国化，其本质是中国佛教在每一个时代的“当代化”问题。把握时代脉搏，顺应潮流，扎根人民，扎根生活，才有旺盛的生命力。回顾六祖惠能法师在佛教中国化历程上的探索，我们不难看出，佛教中国化的每一步，无论是义理革新还是信仰实践，都是法师深入社会，深入大众，深刻思索佛教与当时社会因缘相适应的积极探索，都是在努力让宗教回归现实生活，造福社会人群。这一历史过程发人深省，激励后人；这一过程历久弥新，薪火相传，永远在路上。新时代佛教中国化要求始终坚持党对佛教工作的领导，引导和支持我国宗教以社会主义核心价值观为引领，增进宗教界人士和信教群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，支持引

导宗教界加强自我教育、自我管理、自我约束，提高宗教事务治理法治化水平，等等。这些总体要求的贯彻落实，都要着眼于人民大众实实在在的当下生活，在当地的具体实际中落实、探索与创新，不断开拓宗教中国化的新局面，深入推进宗教中国化的历史进程。

（三）新时代佛教中国化既要汲取外部养分，又要保持本色

在佛教中国化的过程中，曾出现过多种道路选择，或偏于契机而疏于契理，如将菩萨情怀降格为世间的人天善法，将人间佛教等同于慈善公益事业，将定慧之学简化为心灵抚慰和疏导，甚至视作“诗化人生”“休闲人生”等人本哲学理念，乃至落于庸俗化、商业化、世俗化，造成佛教领域商业气息趋浓、迷信色彩回潮、世俗异化明显等问题出现，需要我们时刻警醒。新时代深入推进佛教中国化，要用社会主义核心价值观来引领和教育佛教界人士和信教群众，使佛教的教规教义真正融入中华文化精髓要义，形成具有中华民族精神特色的当代佛教文化，使团结统一、爱好和平、勤劳勇敢、自强不息的中华民族精神成为佛教的核心精神，使佛教界人士和信教群众在价值取向、思维模式、行为规范等方面与全体中华民族成员同频共振，方能在实质上推进佛教中国化，更好发挥佛教的积极作用，服务于我国现代化建设的中心大局。

（四）新时代佛教中国化呼唤佛教界要有新的作为

佛教中国化是一个持续推进的系统工程，我们当前的环境

与六祖惠能法师在世时有着天差地别的不同，我国的现实国情也与彼时有着巨大差异，佛教中国化要切合时代，就是要为实现全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴贡献佛教力量。100多年来，中国共产党以马克思主义宗教观为指导，发展完善宗教工作理论，制定落实宗教信仰自由政策，建立巩固与宗教界的爱国统一战线，团结带领宗教界人士和信教群众走出一条中国特色解决宗教问题的正确道路，在党的百年统一战线史上写下独具特色的宗教篇章。新中国成立后，特别是改革开放以来，在党的统战、宗教政策指引下，我国各宗教完成了宗教制度民主改革，摆脱了帝国主义控制，走上了与社会主义社会相适应的道路，不断为社会主义现代化建设贡献力量。宗教工作历来是党的统战工作的重要内容，宗教界爱国人士是党领导的统一战线不可或缺的组成部分。2021年12月，习近平总书记在全国宗教工作会议上强调要全面贯彻新时代党的宗教工作理论，全面贯彻党的宗教工作基本方针，全面贯彻党的宗教信仰自由政策，坚持我国宗教中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应，提高宗教界自我管理水平和宗教事务治理法治化水平，努力开创宗教工作新局面，更好组织和引导信教群众同广大人民群众一道为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦而团结奋斗。新时代佛教工作要展现新作为，就要紧紧围绕党和政府的中心工作，始终坚持中国共产党的领导，深入贯彻落实党的宗教工作方针政策，以社会主义核心价值观为引领，用中华优秀传统文化浸润，对佛教的思想观念、教规制度、礼仪习俗、文化艺术等进行系统梳理，作出符合当代中国发展进步要求的阐释、调整、发展和扬弃，充分彰显佛教的中国特色、中国风格、中国气派，不断提升佛教与社会主义社会

相适应的水平，运用佛教教义教规中蕴含的积极因素，团结引领信教群众拥党爱国、守法遵规、正信正行，积极投身全面建设社会主义现代化国家新征程，为促进经济社会发展，为维护国家统一、民族团结、社会和谐、宗教和睦充分发挥佛教的积极作用。

思考题：

- （1）如何弘扬禅宗六祖文化助力粤港澳大湾区建设？
- （2）如何进一步推进新时代佛教中国化？

学习参考资料：

1. 省文化和旅游厅关于省政协第十二届五次会议第20220973号提案答复的函 [EB/OL]. (2022-08-22). https://whly.gd.gov.cn/open_newzxta/content/post_3998354.html.
2. 中共广东省委 广东省人民政府关于印发《广东省建设文化强省规划纲要（2011—2020年）》的通知 [EB/OL]. (2019-06-26). https://www.gd.gov.cn/zwgk/wjk/zcfgk/content/post_2523270.html.



非公有制领域统战工作

促进民营经济发展壮大，推动经济高质量发展 ——广东省“粤商·省长面对面协商座谈会”的 实践和启示

主讲人：谭建军 张海霞^①

【引言】民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础，是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。广东省政协与省政府联合搭建了高规格、高层次政企沟通协商平台，打造“粤商·省长面对面协商座谈会”协商特色品牌，发挥了政协协商平台作用，凝聚了社会共识和各界力量，畅通了政商沟通渠道，优化了营商环境，提升了粤商发展信心，推动了经济高质量发展。

【摘要】广东始终秉承开放包容的优良文化传统，展现开放的商贸情怀，成为国家改革开放的排头兵、示范先行地。广东省是民营经济大省，民营经济单位数、实际的税收、进出口额等多项指标连续多年居全国首位。广东省政协与省政府联合搭建了高规格、高层次政企沟通协商平台，打造“粤商·省长面对面协商座谈会”协商特色品牌，畅通了政府与企业家沟通交流的桥梁，有效推动构建“亲清”的政商关系；探讨解决企业与政府发

^① 谭建军，男，广东省社会主义学院教学部副主任，副教授；张海霞，女，广州市社会主义学院副教授。

展面临的问题，有效制定相关政策措施并推动其落地见效；弘扬了企业家精神，更加有效传承粤商创造力和创新精神，推动经济高质量发展。

【关键词】 民营经济 粤商·省长面对面协商座谈会 企业家

一、背景情况

广东省坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”，促进“两个健康”，围绕落实省委“1310”具体部署，加快营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，优化民营经济发展环境，保障民营企业公平参与市场竞争，依法保护民营企业产权和企业家权益，鼓励民营企业积极参与服务粤港澳大湾区、深圳中国特色社会主义先行示范区“双区”和横琴、前海、南沙、河套等重大平台建设，推动民营企业创新开放发展，引导民营经济为广东在推进中国式现代化建设中走在前列作出更大贡献。

（一）粤商·省长面对面协商座谈会的背景

2023年，广东省实现地区生产总值135673.16亿元，民营经济贡献半壁江山；其中经营主体总量全国第一，在册经营主体1806.7万户，个体工商户突破1000万户，占全国总量的1/10；企业总量全国第一。广东省登记在册企业780.8万户，占全国的1/7，同比增长8.5%。新登记企业120.4万户，同比增长15.1%；

民营经济主体总量全国第一。广东省民营企业数量为724.8万户，同比增长9.4%，个体工商户1019.9万户，同比增长12.2%，以民营企业和个体工商户为代表的民营经济主体占全省经营主体96%以上。粤商作为广东经济发展的重要力量，有着丰富的商业资源和创新精神，对广东乃至全国的经济具有深远影响。

进入新时代，广东省民营经济步入转型升级阶段，存在经济增速减缓、转型升级压力大、外贸出口下滑、营商环境有待改善和投资信心不足等问题。面对“两个大局”，如何激发广大市场主体活力，打造更加利企惠企的营商环境，是经济高质量发展亟须解决的重大课题。经济发展，企业家的角色和声音尤为重要，他们是经济活动的主体，创新决策的行动主体。因此，健全政府、企业家沟通对话渠道，落地落实涉企政策，营造世界一流营商环境等成为解决这些难题的关键。

广东省政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，按照把协商民主贯穿社会经济发展各个领域，坚持协商于决策之前和决策实施之中的要求，以改革创新精神推进协商民主实践创新。针对民营经济发展的现实问题，与省政府联合搭建了高规格、高层次政企沟通协商平台——粤商·省长面对面协商座谈会。座谈会由省政协主席主持，省长和省政府分管领导、相关职能部门负责人出席，代表性企业家和商会组织代表参加，目的在于发挥政协平台作用，凝聚社会各界力量，提升粤商发展信心，推动广东高质量发展。同时，座谈会把“粤商”放在“省长”之前，表明了政府对企业的谦虚态度，试图体现服务型政府定位，在全国各省级政协工作中都是没有先例的，现场从座位安排到发言程序，都体现了平等沟通的思维，主题就是切实解

决问题和平等交流信息。

（二）粤商·省长面对面协商座谈会的发展

粤商·省长面对面协商座谈会是广东省践行全过程人民民主的生动实践，是创新协商民主落实机制的有益探索，是优化营商环境的具体举措，也是助推广东民营经济高质量发展的有效平台。为政府与粤商搭建了一个高规格、高层次的协商对话新渠道，为企业家们提供了一个直接参与政策制定、反映问题、提出建议的新平台，也为广东加快建设国际一流营商环境，助力广东高质量发展建立一个新机制。

2017年至2023年举办13场座谈会，邀请200多名粤商代表与省长在这一平台上深入协商交流，帮助企业解决实际问题，为党委和政府科学决策、有效施策建言聚智、凝聚共识，并推动全省21个地级以上市建立健全企业家与市政府主要领导面对面协商机制，为广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列贡献政协智慧和力量。

如：2017年7月，首场粤商·省长面对面协商座谈会，20多位粤商代表发言，反映实体经济面临融资成本高、中小企业贷款难等问题，提出18条建议。省政府随后出台《广东省降低制造业企业成本支持实体经济发展的若干政策措施》及时回应，如扩大售电侧改革试点、优先发展集约用地工业项目等，优化实体经济营商环境。为了让新鲜探索成为长效机制，座谈会建章立制工作循序渐进展开。

2018年，“健全企业家参与涉企政策制定机制，发挥好粤商协商平台作用”正式写入省政府工作报告，标志着粤商·省长面对面协商座谈会成为一项制度性安排，每年固定举办两次。

2019年，这一制度进一步得到巩固，“办好每年2次的‘粤商·省长面对面协商座谈会’”也被写进省委关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见中。

2020年11月，以省政府和省政协两个办公厅的名义联合印发了《粤商·省长面对面协商座谈会工作规则》，从制度层面对这一机制的常态化运行加以规范。

到2023年底，座谈会已举办13期，累计邀请粤商代表200名，提交调研报告13份，梳理总结60余个方面近200条意见建议，一批高质量协商成果被吸纳到省委、省政府出台的重要政策举措中。在粤商·省长面对面协商座谈会的示范带动下，全省21个地级以上市建立健全企业家与市政府主要领导面对面协商机制，不断完善政府重大经济决策主动向企业家问计求策的规范性程序，推动了协商民主广泛多层制度化发展，为广东乃至全国的民营经济高质量发展贡献力量。

表：2017—2023年粤商·省长面对面协商座谈会主题

| 时间 | 协商主题 |
|----------|--------------------------------------|
| 2017年 | 优化我省实体经济营商环境 |
| 2018年上半年 | 促进我省民营经济发展 |
| 2018年下半年 | 进一步强化企业技术创新主体地位，着力提升粤港澳大湾区先进制造业国际竞争力 |
| 2019年上半年 | 全面提升我省产品和服务质量，加快推进质量强省建设 |
| 2019年下半年 | 广东现代产业体系建设 |
| 2020年上半年 | 积极应对新冠肺炎疫情影响，切实促进我省外贸企业稳定健康发展 |

(续表)

| 时间 | 协商主题 |
|----------|----------------------------------------|
| 2020年下半年 | “十四五”期间立足“双统筹”强化“内循环”扎实推进消费升级与产业升级 |
| 2021年上半年 | 加快产业集群数字化转型，推动我省制造业高质量发展 |
| 2022年2月 | 进一步优化我省营商环境，促进横琴粤澳深度合作区和前海深港现代服务业合作区建设 |
| 2022年6月 | 增强粤东粤西粤北产业承接能力，推动区域协调发展 |
| 2022年下半年 | 坚定投资信心，推动制造业高质量发展 |
| 2023年7月 | 坚持制造业当家，加快推进产业转型升级，建设现代化产业体系 |
| 2023年12月 | 打好“五外联动”组合拳，推进高水平对外开放 |

二、主要做法

作为政企沟通新典范，粤商·省长面对面协商座谈会，在实践中积极探索、不断完善，确保长效性和实效性，形成一系列有效的做法，协商过程中一些重难点问题得到有效有力有序解决，但也还存在一些亟须解决的实际问题。

（一）高位推动，确保协商有力度

粤商·省长面对面协商座谈会的有效性和影响力如何，协商的力度和效果怎么样，取决于政府和企业双方的共同参与和推动。广东省政府一直将加强政企沟通、推动民营经济高质量发展作为工作的重中之重，积极搭建与粤商沟通的桥梁。省政府主要

领导高度重视，亲自部署，亲自推动，亲自参与座谈会，认真倾听粤商代表的意见和建议，及时了解粤商的需求和关切，并对提出的问题及时给予积极回应和解决方案。粤商作为广东经济发展的重要力量，拥有丰富的实践经验和敏锐的市场洞察力，其在座谈会上提出的意见建议往往能够切中要害，为政府决策提供有益参考。为此，省政府采取措施，支持他们积极参与座谈会，鼓励他们发挥自身专长建言献策，为政府决策出点子想办法，体现了对粤商群体的关注和尊重，彰显了面对面共促“两个健康”的站位和力度。

事实证明，这场由省政协主席主持，省长和省政府分管领导、相关职能部门负责人出席，代表性实体经济企业家和商会组织代表参加的高规格座谈会，体现了服务型政府的定位。这种高位推动，不仅为座谈会的成功举办提供了有力保障，而且有助于政府更好地了解粤商的发展需求，从而制定出更加符合实际的政策措施，有助于增强粤商对政府的信心和信任，汇聚推动民营经济发展壮大的强大合力。

（二）调研精、深、实，确保协商有深度

粤商·省长面对面协商座谈会是否流于形式、浮在表面，协商的深度性如何，取决于调研是否精、深、实。精，就是精准选题。年初，省政协和省委、省政府沟通选题，组织省政府相关职能部门，紧紧围绕中央重大决策部署和省委重点工作部署，紧扣党委、政府和企业共同关注、急需协商解决的内容进行协商议题的遴选。主要围绕“实体经济、制造业的高质量发展持续发力”“为国家重大发展战略建言资政”“为省委、省政府重要政策措施出台提供决策支撑”等方向精准选题。深，就是深入调

研。深入基层、企业和群众，多层次了解情况，全面系统地分析问题，提炼规律，找到对策。2023年上半年，围绕“制造业当家和传统产业转型升级”议题，调研组深入17个地级市、60多家企业实地调查，并学习其他省份经验。累计组织140余人次，召开20场座谈会，听取100余位企业代表的情况介绍，搜集广泛意见，并面向全省2217家制造业企业开展网络问卷调查，形成1份主报告以及10个附件。实，就是务实建言。报告起草阶段，召集专家学者、职能部门参与研讨，并广泛征求委员意见，使报告更实、建议更具操作性。如2023年上半年围绕“传统产业转型升级”的线上讨论，搜集7.16万字的意见建议。一部分意见被吸纳到调研报告中，一部分转化为多份社情民意信息，使委员的真知灼见得到实实在在转化。为使后期形成的协商建议更务实管用提供多渠道转化和展示。

调研组反映：调研过程中不断创新工作方法，从一个主题只调研关联性强的几个地市，到能跑完21个地级以上市就尽量跑完，个别专题还专程赴国家有关部委、港澳地区开展调研，甚至利用出国访问机会吸收借鉴国外先进经验，不断扩展调研对象。调研手段也逐步多样化，从单纯的实地调研、座谈，到视频调研、问卷调查、书面调研、云上研讨、线上专题讨论、典型案例研究等方式的综合运用，特别是近几年，注重通过“跨”和“联”，不断拓宽参与面和调研面。7年来，共有近千人次的政协委员、有关职能部门负责同志和专家学者参与了实地调研。

事实证明，调研精、深、实，确保每一次的协商都有深度、有实质性内容，有利于政府能够更加准确地把握粤商的需求和关切，制定出更加符合实际情况的政策和措施，有利于粤商代表了解政府的决策意图和政策走向，从而为自己的企业发展制定

更加合理和科学的战略规划。

（三）渠道多元，确保协商有广度

粤商·省长面对面协商座谈会的参与度如何，协商的广度和包容性怎么样，取决于参与主体的多元程度和各界参与的广泛程度。粤商·省长面对面协商座谈会注重参与主体的多元性，不仅有来自不同行业、不同规模企业的粤商代表，还有相关政府职能部门负责人、各级政协委员、专家学者、媒体代表等多元主体的参与。

粤商·省长面对面协商座谈会的覆盖面如何，协商广度怎么样，取决于是否有畅通的渠道。信息化时代仅仅依靠传统的面对面交流方式已经无法满足日益增长的沟通需求，利用现代科技手段，拓展沟通渠道，确保协商的广度和深度。一方面，座谈会充分利用互联网平台，开展线上交流和协商。通过建立在线平台，政府和企业可以在任何时间、任何地点进行沟通交流，不受时间和地域的限制。这不仅可以提高沟通效率，还可以扩大参与范围，吸引更多的粤商和其他利益相关者参与协商过程。另一方面，座谈会还积极利用社交媒体等新媒体平台，加强宣传和推广。通过发布座谈会的相关信息和成果，吸引更多的关注者和参与者。还通过社交媒体平台搜集民意和反馈，及时了解和回应社会大众的关切和诉求。通过线上线下的有机结合，政府和企业可以更加便捷、高效地进行沟通交流。同时，通过新媒体平台的宣传和推广，还可以增强座谈会的社会影响力和公信力，吸引更多粤商和其他利益相关者参与和支持政府的工作。

事实证明，多元化参与和广泛的覆盖面有助于增强座谈会的公信力和影响力。不同行业、不同领域的代表共同参与，使得

座谈会的决策和建议更具代表性和说服力。同时，广泛的参与和覆盖面也有助于增强粤商对政府的信任和支持，为双方的合作奠定坚实的基础，进一步凝聚了发展共识、统一了思想。

（四）强化协商成果转化，确保协商有效度

粤商·省长面对面协商座谈会协商成果转化如何，取决于是否推动问题解决和促进经济社会发展。为了确保协商的实效，政府和企业双方需要加强跟进和转化工作。每次协商座谈会结束后，省政府办公厅和省政协办公厅都会根据会议协商情况和调研内容整理形成一份《会议纪要》，将建议内容逐条分解到各职能部门办理，并以两家办公厅名义专报省委办公厅。省政府每年年初都会对每个协商专题指定牵头办理单位，要求在半年内向省委、省政府和省政协主要领导汇总上报《会议纪要》的办理落实情况，并向粤商代表反馈。在《粤商·省长面对面协商座谈会工作规则》中明确规定，各承办单位一把手对《会议纪要》办理落实负总责。省政府负责跟踪督促纪要的落实情况。省政协也将其作为民主监督重要内容，推动协商成果落地见效。粤商代表方面，会积极参与跟进工作，对政府的实施方案提出建设性的意见和建议。

同时，会利用自身的资源和优势，积极推动相关措施的落实和执行。如2017年，聚焦优化我省实体经济营商环境，提出构建公平竞争环境、规范税费管理、有效降低企业融资成本、大力降低要素成本、实施更加积极的人才政策、推进电商与实体经济融合等18条建议。协商成果被充分吸纳到同年8月份出台的“实体经济十条”（即《广东省降低制造业企业成本支持实体经济发展的若干政策措施》）中。据相关职能部门预测，该政策

2017年至2020年为企业新增减负2600亿元以上，其中制造业企业新增减负620亿元，为企业带来了实实在在的获得感，增强了企业扎根广东发展的决心，为重塑营商环境广东优势，推动广东经济持续稳定增长提供了动力。

事实证明，强势跟进的做法不仅有助于确保协商的实效，也有助于增强政府和企业之间的信任和合作。通过共同努力和合作，政府和企业能够共同推动经济社会发展，实现互利共赢的局面。

（五）协商座谈会的难点

1. 双方关注点存在差异

不同的利益群体总是有着各自的诉求和立场。企业家群体主要关注企业的盈利、市场拓展以及政策支持等方面，希望政府能够创造更好的营商环境，降低企业的经营成本，提供更多的市场机会，也非常关心自己的个人财富和社会地位，希望能够通过企业的发展实现自己的价值。省长作为政府代表，关注点主要集中在经济的增长、产业结构的优化、社会就业的改善以及民生福祉的提高等方面，考虑的是整个地区的利益，而不仅仅是某个企业的利益。由于双方关注点的差异，可能导致在一些政策制定和实施过程中产生分歧。例如，在土地、环保等资源的分配上，粤商代表可能希望获得更多的政策支持；而省长则需要平衡各方面的利益，确保政策的公平性和可持续性。这种分歧如果不能得到妥善解决，就会直接影响协商合作的效果。

2. 政策执行存在差异

尽管粤商代表和省长在座谈会上进行了深入的交流和协商，但双方对于政策的理解和执行可能仍然存在差异。首先，粤商代表

往往从企业的微观角度出发，对于政策的期望通常是具体的，关注政策的实际操作性和对企业经营的直接影响。而省长作为政策制定方的代表，从宏观角度出发考虑更多的是政策的整体效果和社会影响。这种角度的差异可能导致双方对同一政策的理解和执行存在偏差。其次，政策的执行过程中可能遇到各种预料之外的情况和问题。例如，某些政策可能在实际执行中遇到技术、资金或人力等方面的困难，导致政策效果不尽如人意。政策的执行也可能受到地方利益、部门利益等因素的影响，导致政策执行偏离初衷。

3. 机制落实存在差异

粤商·省长面对面协商座谈会为政府与企业之间搭建一个重要沟通平台，但在实际操作中，沟通渠道仍然存在一定不畅。首先，座谈会的时间安排和议题设置可能受到各种因素影响，导致一些重要的问题无法及时得到讨论和解决。其次，尽管粤商代表有机会与省长面对面交流，但不同企业、不同行业的参与度可能存在差异。一些中小企业或新兴行业可能难以获得足够的关注和资源支持。而且由于参与座谈会的人数有限，可能无法涵盖所有的利益群体和观点，导致一些重要的意见和建议无法被充分反映和考虑。此外，虽然座谈会为双方提供了一个面对面的交流机会，但在会后跟进和反馈方面仍然存在不足，一些重要的问题和建议可能无法得到及时的回应和处理，导致双方的合作无法深入开展。由于缺乏有效的监督和评估机制，也可能导致座谈会的效果无法得到充分评估和提升。

三、经验和启示

粤商·省长面对面协商座谈会的成功举办和长效机制的建

立，是广东省政企沟通的一张亮丽名片，不仅为广东省的政企沟通树立了典范，也为其他地区乃至全国提供宝贵的经验启示。

（一）坚持问题导向，服务中心大局

粤商·省长面对面协商座谈会自设立以来，始终坚持问题导向，深入聚焦广东经济发展核心前沿问题，不仅展现出高度的务实态度，更体现了对经济社会发展的深刻理解和敏锐洞察。座谈会以优化实体经济、营商环境、现代产业体系建设、产业转型升级等议题为重点，围绕广东省当前经济发展中心大局开展协商议政。

广东省通过座谈会这一平台，广泛听取企业家意见，深入了解企业在经营过程中遇到的困难和挑战，从而有针对性地制定政策措施，为企业发展创造更加公平、透明、便利的环境。这种以问题为导向的协商方式，确保了政策的有效性和针对性，为实体经济健康发展提供了有力保障。产业转型升级是广东经济发展的关键所在，面对全球经济形势的深刻变化，广东省敏锐地捕捉到产业升级的重要性，通过座谈会与企业共同探讨转型升级的路径和策略。这种务实的态度和做法，不仅推动了产业结构的优化升级，也为广东经济的可持续发展注入了新的动力。通过搭建类似的协商平台，让政府、企业和社会各界共同参与，形成合力，共同推动经济社会的发展。注重发挥各方智慧和力量，不断完善协商机制，提高协商效能，为地区发展注入新的活力和动力。

（二）强化政府引导，发挥企业家主体作用

粤商·省长面对面协商座谈会在推动协商民主、促进政策

制定和实施方面发挥了积极作用。在座谈会上，政府展现出了积极的引导作用，不仅为会议提供了有力的组织保障，还通过政策解读、形势分析等方式，为企业家们提供了宝贵的指导和帮助。同时，政府也充分尊重和发挥了企业家的主体作用，让企业家们能够自由地发表意见、提出建议，共同参与政策制定和实施的过程。

这种政府与企业家的良性互动，为粤商和当地经济发展注入了新的动力。在政府的引导下，企业家们能够更好地理解政策导向和市场需求，把握发展机遇，推动企业创新和发展。同时，企业家们的积极参与和贡献，也为政府提供了更多的思路和方案，促进了政策的完善和优化。这种互动不仅有助于形成共识和合力，还能够推动政策的制定和实施更加科学、合理、有效。

商以求同、协以成事。人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门的协商机构。党的十八大以来，广东省政协牢牢把握专门协商机构的历史使命，不断创新协商方式方法，持续推动线上线下履职融合并进、协商议政向基层拓展延伸，切实把政协制度优势转化为服务全省发展的治理效能。通过这种全新的协商形式，广东省政协进一步丰富协商层次，增强协商实效，更好地服务广东经济社会发展。

政府侧重通过加强政策宣传、提供优质服务等方式，为企业家们创造更好的发展环境；企业家们也可以积极参与政策制定和实施，为当地经济发展贡献自己的力量。只有政府和企业家们携手合作、共同努力，才能够实现经济持续健康发展、社会和谐稳定的目标。

（三）推动多元协商，构建政协协商特色品牌

协商民主作为一种重要的政治参与方式，其核心在于实现多元参与和共同治理。它鼓励社会各界，包括政府、企业、社会组织和公众参与协商过程，形成共识并共同决策。因地制宜推进协商座谈会走深走实，见证了政府、企业和社会各界等多方力量参与和协作，体现协商民主精神，推动协商平台向下延伸，构建协商特色品牌，为其他地区推动协商民主提供有益借鉴。

构建政协协商特色品牌，首先，需要多元化参与。协商民主的本质在于汇聚各方智慧和力量，形成共同决策，必须广泛吸纳各方面的意见和建议，让更多的人参与到协商过程中来，不仅包括政府、企业和社会组织个体、媒体等。其次，构建平等、开放、包容的协商平台至关重要。协商民主的核心在于平等交流、充分讨论和达成共识。要求协商平台具备平等性、开放性和包容性，确保各方都能在这个平台上畅所欲言，共同为协商民主的发展贡献力量。此外，建立健全激励和保障措施是推动协商民主不可或缺的一环。提供资金、技术和人才等，以建立健全的法律制度和政策体系。

在粤商·省长面对面协商座谈会的实践中，我们看到了协商民主的巨大潜力和价值，为其他地区推动协商民主提供了有益的借鉴和启示。通过多元参与和共同治理，我们不仅能够汇聚各方智慧和力量，形成共同决策，还能够增强社会的凝聚力和向心力，推动社会的和谐稳定和繁荣发展。

（四）完善协商机制，弘扬协商文化

人民政协作为协商民主的重要渠道和专门协商机构，是国

家治理体系的有机组成部分。粤商·省长面对面协商座谈会充分发挥人民政协同心同向的政治优势、凝心聚力的团结优势、平等协商的民主优势、人才荟萃的智力优势、协调关系的功能优势、联系广泛的界别优势，坚持平等协商、有序协商、真诚协商原则，引导各种意见在政协协商平台上交流碰撞，促使不同利益群体达成共识，促进根本利益的一致性和智慧、力量的广泛性相结合，推动集中力量办大事和集思广益商量事相统一，拓展了人民政协制度优势转化为社会治理效能的有效途径，为形成共建共治共享的良好局面提供了助力。

政府和企业建立相互信任、平等尊重的协商氛围，共同推动协商民主的发展，建立在相互信任、平等尊重基础上的协商是协商民主成功的重要保障。座谈会的成功举办和长效机制的建立，得益于完善的协商机制和制度保障。通过制定工作规则、明确协商程序、强化跟踪落实等措施，确保协商的有序进行和成果的有效转化。

弘扬协商文化。协商文化是一种兼容并包、广泛凝聚人心的团结合作文化；一种人民内部各方面共商国是、参与国家事务管理的民主政治文化；一种化解矛盾、协调利益关系的社会和谐文化；一种海纳百川、广集众智的集思广益文化。有事好商量，众人的事情由众人商量，是人民民主的真谛。需要培养广大公民的协商意识和能力，政府和相关部门对协商民主的宣传和普及，注重对协商参与者的培训教育，提高协商能力和素质。

课堂讨论题：

1. 如何引导民营企业 and 企业家正确理解党中央政策，支持鼓励民营经济发展壮大？如何提振市场预期和信心？

2. 结合对粤商·省长面对面协商座谈会的理解，谈谈如何推进协商平台优化及建立确保协商效果保障机制。

思考题：

1. 如何理解粤商精神？如何构建“亲清”政商关系？
2. 如何畅通政府和企业沟通渠道？如何推动营商环境优化？

学习参考资料：

中共广东省委 广东省人民政府关于促进民营经济发展壮大 进一步推动民营经济高质量发展的实施意见 [EB/OL].
(2024-01-12). https://www.gd.gov.cn/gdywdt/gdyw/content/post_4330786.html.



新的社会阶层人士 统战工作

新的社会阶层人士的责任与担当

——惠州市注册会计师协会参与社会治理，助力 “百千万工程”的经验与启示

主讲人：余伟 张山 张婷 胡嘉静^①

【引言】习近平总书记在2023年4月视察广东时专门强调推进中国式现代化，必须全面推进乡村振兴，解决好城乡区域发展不平衡问题。广东省委深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，提出实施“百县千镇万村高质量发展工程”（简称“百千万工程”），将之作为推动高质量发展的“头号工程”，全面推进强县促镇带村，加快实现城乡区域协调发展、促进农业农村现代化。我省新的社会阶层人士以新担当、新作为助推广东在高质量发展上走在前列、作出示范，惠州市委统战部、惠州新阶联把服务“百千万工程”与推进统战工作有机结合，调动注册会计师行业党内外人士力量，把准惠州本土村镇财务管理难题，启动“注师伴你同行，财智助力‘百千万工程’”公益服务系列活动，有效地把新的社会阶层人士的行业专业价值延伸到基层乡镇，助力破解基层治理难题，赋

^① 余伟，男，广东省社会主义学院统一战线理论研究部讲师；张山，男，广东省社会主义学院统一战线理论研究部主任，副研究馆员；张婷，女，惠州市社会主义学院副教授；胡嘉静，惠州市社会主义学院讲师。

能“百千万工程”。

【摘要】镇、村是“百千万工程”最基层的单位，推动镇、村高质量发展，筑牢“百千万工程”金字塔塔基，对全局发展来说至关重要。近几年惠州的镇、村集体经济组织财务管理已经逐步规范，但农村集体经济组织在财务管理方面仍面临较多问题，会计核算不规范、资产管理不到位、监督体系不健全、财务公开不规范等问题正在逐步侵蚀农村集体利益。广东省委深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，提出实施“百千万工程”，将之作为推动高质量发展的“头号工程”，全面推进强县促镇带村，加快实现城乡区域协调发展、促进农业农村现代化。惠州市注册会计师协会立足本职，发挥所长，在广东全省地市中率先牵头整合全行业资源，开展“注师伴你同行，财智助力‘百千万工程’”公益服务系列活动，组建团队到基层一线开展公益培训和咨询服务，助力村集体经济组织财务管理规范化，推进乡村基层治理，赋能“百千万工程”。

【关键词】新的社会阶层人士 注册会计师 “百千万工程” 社会治理

新的社会阶层人士是改革开放以来伴随社会主义市场经济发展而逐步成长起来的一些新的社会群体的统称。首次提出“新的社会阶层”概念是在2001年，江泽民同志在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话中指出，改革开放以来，出现了民营科技企业的创业人员和技术人员、受聘于外资企业的管理技术人员、个体户、私营企业主、中介组织的从业人员、自由职业人员等新的社会阶层中的广大人员，为发展社会主义社会的生产力和其他事业作出了贡献，他们是中国特色社会主义事业的建设者。

2006年，胡锦涛同志在第二十次全国统战工作会议上强调，新的社会阶层人士工作是新世纪新阶段统一战线工作新的着力点。2013年初，习近平同志在第十二届全国人民代表大会第一次会议上的讲话中，将非公有制经济人士和其他新的社会阶层人士并列提出。2015年《中国共产党统一战线工作条例（试行）》就明确将“新的社会阶层人士”作为统战工作对象之一。主要包括以下四个群体：民营企业和外商投资企业管理技术人员，中介组织和社会组织从业人员，自由职业人员，新媒体从业人员。据统计，新的社会阶层人士以及从业人员人数已超1.5亿，掌握或管理着10万亿元左右的资本，使用着全国半数以上的技术专利，直接或间接地贡献着全国近1/3的税收。新的社会阶层人士思维活跃、价值多元，人格更加独立、社会参与意识更加强烈，他们是促进我国阶层关系和谐稳定的关键群体，是建构社会治理共同体的重要力量。近年来，新的社会阶层人士积极投身脱贫攻坚、救灾济困、慈善公益等公共领域，运用新媒体新技术参与塑造舆论生态，与其他各类社会治理主体良性互动，推动社会治理由行政主导结构向政府、市场、社会等多元治理结构转变。

“百千万工程”是牵动全局、惠及长远、根深叶茂的“头号工程”。广东省“百县千镇万村高质量发展工程”指挥部印发《2024年广东省全面推进“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展工作要点》（以下简称《工作要点》），从产业发展、人居环境建设、公共服务和社会治理、体制机制改革、社会力量参与、组织实施等六大方面提出41项具体要求。基本公共服务均等化水平显著提升是“百千万工程”的重要目标任务之一，高质量基层社会治理可以为“百千万工程”赋能。《工作要点》提出“大抓社会力量参与”，要求深入实施新型帮

扶协作，更好发挥智力支撑作用，推动企业深度参与县镇村建设。实施“百千万工程”，是关系全省亿万群众福祉的大事，不能简单地靠给钱、给政策，而是要创造条件，让政府、市场、社会和群众等各方面力量都积极参与进来。鼓励支持社会组织积极参与公共服务提升、乡村治理和服务，为基层工作带来新思路、注入新活力。由此可见，“百千万工程”对新的社会阶层人士助力基层社会治理提出迫切要求。惠州市注册会计师协会立足本职，发挥所长，在广东全省地市中率先牵头整合全行业资源，开展“注师伴你同行，财智助力‘百千万工程’”公益服务系列活动，组建团队到基层一线开展公益培训和咨询服务，助力村集体经济组织财务管理规范化，推进乡村基层治理，赋能“百千万工程”。

一、背景情况

党的二十大报告提出，要“巩固和完善农村基本经营制度，发展新型农村集体经济”。农村集体经济组织是全面提升农村集体经济发展水平的重要主体。通过农村集体经济组织的运营和管理，健全乡村治理体系、实现乡村善治，才能更好地发展新型农村集体经济。城乡区域发展不平衡是广东最突出的短板，也是最大的潜力板。习近平总书记对此高度重视，并提出明确要求。在2023年4月视察广东时，他专门强调，推进中国式现代化必须全面推进乡村振兴，解决好城乡区域发展不平衡问题。广东省委深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，提出实施“百千万工程”，将之作为推动高质量发展的“头号工程”，全面推进强县促镇带村，加快实现

城乡区域协调发展、促进农业农村现代化。当前，惠州正在以落实“头号工程”的势头和力度，统筹推进“百千万工程”。村是“百千万工程”最基层的单位，动员农村集体经济组织，弄清家底，整合资产，盘活集体资产，做好农村集体经济文章，实现村的高质量发展，筑牢“百千万工程”金字塔塔基，对全局发展来说至关重要。广东高质量发展大会召开以来，我省新的社会阶层人士以新担当、新作为助推广东在高质量发展上走在前列、作出示范，部分代表更是促使行业发展与经济高质量发展同频共振。惠州市委统战部、惠州新阶联把服务“百千万工程”与推进统战工作有机结合，联合市财政局注册会计师行业党委，调动广大新的社会阶层人士力量，把准惠州本土村镇财务管理难题，启动“注师伴你同行，财智助力‘百千万工程’”公益服务活动，与各镇村签署互助共建协议，携手建设“宜居宜业和美乡村”，有效地把行业专业价值延伸到农村基层。

找准村集体经济组织财务管理痛点难点，方能精准施策提升治理效能。为了找准“财智助力‘百千万工程’”切入点，惠州市注册会计师协会调研走访了部分县（区）乡镇，广泛搜集行业服务乡镇的情况。调研发现，2023年，惠州多数乡镇在管财用财方面存在基层专业人才欠缺、管理人员法规政策和财税知识基础薄弱的短板，突出表现在涉农资金的规范使用、农村集体经济的“三资”管理和投资规划、村集体经济组织的涉税事务等方面，急需得到专业支持和指导。存在问题如下：

（一）财务管理制度落实不到位

农村集体经济财务管理的过程中，重大的财务管理决策没有充分听取民意或者展开投票决策的情况比较常见，不少村民是在

重大财务管理决策确定之后，才了解相关的内容。而大多数财务管理决策都是在“两委”成员参与的会议中决定的，普通集体经济组织成员并没有参与到管理决策中。如惠州某村集体组织，将本村10000平方米集体用地临时出租给某工程公司，用于堆放建筑材料和土石方，每月租金2000元，只是村干部与工程公司口头约定，并未签订合同，也未经过村民代表会议表决。通过协商，工程公司每月将租金以现金形式支付给该村出纳人员，出纳人员未将该租金登记入账，也未送存银行，而是直接用于村组织的日常接待等支出，而且该支出也不入账，形成小金库，侵占资金。

此外，部分村财务人员财务管理意识淡薄，未按《村集体经济组织会计制度》等规定开展核算会计工作，财务报销流程执行不严格，审核、审批等环节存在漏洞，甚至业务素质偏低且责任心不强，完成较复杂的业务能力较弱，导致村固定资产未按规定盘点、计提折旧，收益、费用混淆误计等问题，造成会计数据失真、收益不实，使“三资”管理不规范、不真实、不合法。如某村集体经济组织，2018年因村委会成员换届，需要变更出纳人员，由于上一任出纳人员未登记日记账等原因，未能核对现金和银行存款余额，导致迟迟未能进行工作交接，未能编制移交清单。新任出纳人员只能以银行存款余额登记接任时的银行出纳账，按照余额为0登记现金出纳账，截至2021年任中审计时，上一任资金余额仍未办理交接手续，影响村集体经济会计核算工作的开展。

（二）财务监督体系不完善

良好的财务监督体系，对于保障财务管理工作的有效开展具有重要的作用，但现阶段农村财务管理监督体系不完善的现象

比较常见。首先，民主财务管理小组并没有充分发挥作用。理想的情况下，民主财务管理小组需要非村委会人员担任相关的监督管理责任，但在实际执行的过程中，小组成员往往是由本村居民担任，从而导致监管不到位的现象。同时，由于村民素质的原因，财务管理队伍并不具备相应的财务管理能力，也无法发挥良好的监管作用。其次，在乡镇出纳、会计监督的过程中，并没有进行合理、合规的有效管理。有关财务管理的收支记录，存在不明确的现象，审核的过程中也都有纰漏，导致财务监督工作无法有效展开。如惠州某村集体经济组织收取各种现金，未在收取当天送存银行，而是由出纳保管，在月底一次送存，或者次月送存，甚至是先保存在出纳私人账户。审计发现，该村出纳2022年1月15日现金收取租金13000元，未在当天送存银行，由出纳保管。审计监盘1月20日现金时发现，现金盘亏1万元。经询问得知，盘亏1万元是由于出纳人员将现金挪作他用，打算在月末时归还，再送存银行。

（三）集体资产权属不明确

在惠州乡镇、农村，集体产权存在模糊不清的现象。在展开产权清查的过程中，乡镇、农村普遍存在多填、少填等不良现象。经清查发现，某村集体经济组织，未在“三资”系统内核算属于本集体经济组织的土地100亩、山岭2000亩、农田500亩、交通设施村道1000米，以及空调、球场、体育设施等社会捐赠的资产。同时未进行定期资产清查，未及时对资产变动进行登记。如果未实行有效民主决议，村集体经济组织部分资产则可能出现被集约、流转的现象，而政府也会收归一些集体资产，导致相关问题的进一步加剧，并损害村民的权益。

（四）财务公开不规范

我国农村集体经济组织在管理方面缺乏对财务公开的重视。一方面，农村集体经济组织并没有建立良好的财务公开制度，导致财务信息没有及时公开，或者不公开、部分公开，村民无法全面了解农村集体经济财务管理的现状。另一方面，由于财务公开会涉及利益冲突方面的问题，村委会因为害怕利益受损而不公开财务情况的现象比较常见，从而导致农村集体经济财务管理的公开透明度不足，无法支持村民、社会公众对财务管理工作的有效监督。如某村集体经济组织，在2023年任中审计时发现2023年1—6月发生以下事项：（1）承担本村管理人员报酬30万元；（2）本村采购人居环境整治工程支出20万元；（3）2022年度财务收支计划；（4）2022年度收益分配方案；（5）核销无法收回的应收款项100万元；（6）本村的集体土地被征收，收到征收款2000万元，直接按照本村人数平均分配。以上事项均未“四议两公开”。

（五）农村财务人员业务水平不高

专业财务人员是规范村集体经济管理的基础性保障，但村集体经济组织财务管理人员多数为村群众，由于经济、教育资源等客观因素的影响，惠州农村地区的财务管理人员很难获取专业的知识和技能，无法进一步提升技能。且农村财务管理岗位也相对较少，相关的工作人员很难获得大量的工作实践机会，在财务管理的过程中缺乏一定的熟练度和专业度，无法保证财务管理队伍对财务管理工作的有效支持。

二、主要举措

（一）做好科学规划，争取实现财务培训市域全覆盖

惠州市的“百千万工程”实施方案提出，要以全市7个县（区）76个乡镇（街）1333个行政村（社区）为主体，贯彻落实好省委“百千万工程”各项部署，实现“一年开局起步、三年初见成效、五年显著变化、十年根本改变”的目标。惠州市注册会计师协会立足于惠州发展实际及调研所发现的问题，有针对性地制订方案，计划通过分段实施、扩大覆盖的方式来提质增效。第一轮计划培训29个镇（街）的财务管理人员，占全市76个镇（街）的38%。第一轮培训计划超额完成时，惠东县财政局与个别镇（街）追加需求，培训增加了11个镇（街）。2023年，该公益培训活动已在全市7个县（区）举办了37场，覆盖40个镇（街）、625个行政村（社区），为镇干部、会计站财务人员、监督站人员、村小组干部和财务人员共超过3300人提供财税培训和咨询服务，覆盖面超过全市76个镇（街）的52.6%。此外，惠州市注册会计师协会还继续推动会计师事务所与镇、村签署互助共建协议，精准对接。

（二）亲授实练靠前服务，夯实基层财务规范管理根基

由于镇、村基层财务人员专业基础普遍较弱，相关培训服务要讲究方式方法。为了便于理解，“注师伴你同行，财智助‘百千万工程’”的专家服务团在服务中契合乡镇基层工作实际，以基层财务工作中的痛点难点堵点为主，让注册会计师深入

基层一线，通过面对面、手把手的教学方式与村干部、村财务人员近距离互动。具体形式，一是以案说法：以案例的方式，结合相关法规，为村集体经济组织管理人员和财务人员进行农村集体经济组织财务规范管理培训。在这过程中，惠州市注册会计师协会向全市会计师事务所搜集100多项有关村集体经济组织常见的问题和法律法规依据，经过讨论、研究，结合本市实际情况，选取其中30个作为重点宣讲的案例，用以案说法的方式向村集体经济组织管理人员宣讲各类常见、易见的问题，以及法律法规。同时，为达到最佳的宣讲效果，讲师还会根据每一个镇（街）村集体经济组织的不同情况，对课件内容进行适当的调整，使其更加契合每一个村集体经济组织的实际情况。二是现场咨询答疑：专家服务团为参加培训的人员提供现场答疑和咨询服务，解答有关村集体经济组织的各类财务管理问题。在现场公益服务过程中，课间、课后为参训人员提供一对一的答疑服务，按照统一要求，负责提供咨询的专家服务团成员根据相关法律法规回答，做到答案准确有依有据，体现注册会计师的专业严谨性。

（三）公益服务扩大影响，跟进需求协助地方管理

在整个服务过程中，惠州市注册会计师协会不仅做到事无巨细，还始终坚持公益性质，甚至自掏腰包助力活动的顺利开展。在宣讲过后，会计师事务所还与镇（街）、村精准结对、签订互助共建协议，签约的会计师事务所免费为镇村提供一年咨询、培训等专业服务，互帮互助。已有两家会计师事务所与5个镇（街）和1个行政村（社区）签订“互助共建”协议，承诺为其提供一年免费公益服务。

“注师伴你同行，财智助力‘百千万工程’”的专家服务团还在服务过程中跟进县区新增需求，协助地方政府完成培训教育。如2023年11月15日，惠东县多祝镇举办首场公益培训，授课取得良好反响。惠东县纪委监委、县财政局和县农业农村局等部门主动联系专家团队，牵头安排了惠东全县乡镇公益培训活动，提前实现惠东县域财务管理培训全覆盖。此外，惠东县纪委监委还对专家服务团提出了结合警示教育开展培训的需求。为此，专家服务团重新调整培训内容、新增财务腐败真实案例，在强化基层财务管理的同时促进乡镇干部廉政建设，落实财会监督主体责任。

（四）突出专业化，为基层提供优质财务培训服务

注册会计师行业也是财税专业优秀人才最集中的行业。“注师伴你同行，财智助力‘百千万工程’”公益服务系列活动强调其服务的行业性以及专业性，鼓励全市的会计师事务所推荐优秀人才报名参与。截至2023年10月，惠州全市的45家会计师事务所中已有29家及68名注册会计师加入，其中包括11名所长和47名注册会计师。专家服务团分为6个分团，每个分团配2—3名讲师、5—7名咨询专家。专家服务团汇聚了服务乡村最优质的专业资源。为了把控专业水平，擦亮金字招牌，专家服务团在选员以及培训时更是优中选优、精益求精。如，要求各会计师事务所推荐“熟悉镇村财税法规政策或具备村镇集体经济实务经验”的人报名，对全体服务人员先进行培训以保证他们了解最新的涉农财税政策法规，经过试讲选拔担任授课任务的讲师，专家服务团需提交答疑咨询实务案例和经验小结、宣讲培训的课件和答疑案例，经过讲师集体分析研讨，规范答案。此外，专家服务

团还要求在培训内容、服务形式以及团队形象等方面保持整体统一，体现注册会计师行业的专业水平。

（五）动态调整培训，精准贴近基层实际需要

“注师伴你同行，财智助力‘百千万工程’”公益服务系列活动在开展过程中无时无刻不在动态调整。根据活动的实时进展，专家服务团对活动定位、活动流程、活动形式等均进行了微调，通过灵活应变提升活动效能，同时推动活动的可持续发展。一是根据需求推出“一镇一注师”服务品牌。根据调研以及落实情况来看，当前对注册会计师的服务需求主要集中在镇街一级。基于此，惠州注册会计师协会修正“一村一注师”的计划，决定在已有基础上推出“一镇一注师”的服务品牌，精准对接村镇需求，打响注册会计师行业助力乡镇基层治理、助力“百千万工程”的第一枪。二是更新培训内容，开发不同培训课程。活动初期，专家服务团在授课时主要讲解普遍性问题，未按照每一站点的差异对课件内容进行调整。在意识到这一问题后，专家服务团决定针对不同层次、不同对象开发各类课程，与县区镇街建立联络机制，搜集县、镇、村的各类需求，针对性制作、更新不同服务内容，如《农村集体经济组织会计制度》、“三资”清查等，同时根据不同内容征集不同讲师，并对讲师进行前期的统一培训。三是持续创新形式推动服务走深走实。除培训与咨询外，专家服务团还扩展了制作视频、走访座谈、向相关部门反馈的形式，以此帮助解决财务管理中的痛点难点，使得不同受众均可从服务活动中受益。此外，“一镇一注师”还做出了将服务延伸至园区的下一步计划。专家服务团将走进惠州“7+3”产业园区为企业提供财税服务，满足园区规范申请专精特新、高新技术、软

件企业等的高端需求。通过与镇建立长期联系，实质帮扶村集体经济组织规范财务管理，协助园区与县区镇街合办活动，达到规范基层治理、防范财务风险、提高经济效益、整合优质资源共同助力“百千万工程”的目标。

（六）推动品牌跃升，促进“一镇一注师”可持续发展

为进一步铺开“一镇一注师”服务品牌，使“一镇一注师”服务由市推广至省，省人大常委会委员、惠州立信羊城会计师事务所常务副所长邓中青提出了《关于发挥注册会计师专业优势 组织开展“一镇（街）一注师”行动 助力“百千万工程”的建议》。该建议由省农业农村厅牵头，联合广东省注册会计师协会，借鉴“一村（社区）一法律顾问”“一村（居）一法治副主任”的成功经验，结合“千企帮千镇 万企兴万村”，统筹推进“一镇（街）一注师”行动的开展。采取1+1+N（1名资深专家+1名行业讲师+多名咨询顾问）的专家服务团模式，举办系列公益培训专题讲座，宣讲农村集体经济组织相关的财税政策和乡村治理法规，普及财会知识，规范财务管理，并配套以线上、线下相结合的辅导形式，常态化解答基层财会疑难问题。在解决镇村财务共性问题的基础上，能够有针对性地帮助解决个性化问题，为县镇村经济高质量发展提供财智支持。据悉，该“一镇（街）一注师”的提议已被省里采纳并正在落实。

三、经验启示

（一）新的社会阶层人士是解决治理难题和助推高质量发展的重要力量

通过注册会计师专业的培训，参训人员更加深入了解了财务管理的重要性和合规性管理的必要性，提高了自身的财务素养和综合能力。同时，借助专业会计师事务所的力量，村（组）的财务管理水平也得到了进一步的提升。注册会计师提供的财务管理咨询服务，不仅解决了常见财务管理问题，还帮助部分村（组）发现其未曾注意的问题，补齐了镇街村组管财用财的短板，为“百千万工程”的实施打下了坚实基础。当前，我国正处于发展关键期、改革攻坚期、矛盾凸显期，治理难题层出不穷，仅凭传统的方法和手段难以有效应对。因此，引入第三方专业力量，借助他们的专业知识、技能经验以及客观立场，有助于精准施策，破解上下沟通不畅、治理乏力等难题。通过专业力量的引领和推动，我们可以更好地实现资源优化配置、提高治理效能，为高质量发展提供有力支撑。

（二）发挥专业优势，汇聚治理合力

新的社会阶层人士来自社会的各个领域，是社会各方面的精英，也是社会治理的行家里手。例如，中介组织和社会组织从业人员中的律师在化解社会矛盾、维护社会公正、促进社会和谐方面发挥着不可替代的作用。民营企业 and 外资企业中掌握先进企业经营管理知识和经验的人员，可以将其有效的管理方法、有价值的管理经验迁移到基层社会治理中来，提高基层社会治理的效

率。新媒体从业人员和自由职业人员，与文化紧密相关，特别是网络人士的影响力巨大，他们在弘扬社会主义先进文化、维护网络意识形态安全、推进文化治理等方面发挥着独特作用。因此，发挥新的社会阶层人士专业优势，把他们最大限度地团结起来，发挥辐射带动和桥梁纽带作用，汇聚起提升社会治理效能的强大合力。

（三）加强教育培训，增强参与社会治理的整体能力

社会发展日新月异，新的社会阶层人士也要与时俱进，紧跟时代发展的步伐，因此，需要不断加强学习培训，增强自身的能力水平。学习上要将习近平新时代中国特色社会主义思想、统一战线理论方针政策等政治理论与新的社会阶层人士关注的时事热点、文化交流传播、专业知识等方面的专题相结合，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，努力做到“两个维护”，在思想上政治上同党中央保持高度一致。也要不断提升专业能力水平，克服能力恐慌。同时，通过学习交流广交深交朋友，为持续参与社会治理提供持久动力。

（四）强化党委引领，形成多部门协同配合的工作新格局

“注师伴你同行，财智助力‘百千万工程’”公益服务系列活动由广东省注册会计师协会、中共惠州市委统战部、惠州市财政局、惠州市农业农村局联合指导，惠州市注册会计师行业党总支、惠州市注册会计师协会共同主办。活动过程中，惠州各县区的财政、农业、审计、纪委监委等部门大力支持，使专家服务团作为社会力量能够有所影响、有所作为，为活动能够顺利实施

提供有力保障。《中国共产党统一战线工作条例》提出，要“构建党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局”。因此，要发挥党委引领作用，聚合有关部门力量，推动新的社会阶层人士等社会力量参与社会治理，支持新的社会阶层人士建功立业，引导激励新的社会阶层人士大施所能、大展才华、大显身手，不断推动社会治理工作走深走实。

（五）发挥示范作用，带动广大新的社会阶层人士助力社会治理

本次活动财税专家服务团成员共有67人，代表了全市注册会计师行业900余名从业人员参与到这一公益服务系列活动中来。不少服务团成员表示，原本以为这只是一个公益项目，是为了宣传事务所和帮助村组织规范财务管理，但在实践过程中，成员逐渐发现这是一次体现惠州市注册会计师协会、事务所和参与者履行社会责任的机会，更是一次参与基层治理、助力社会发展的机会。惠州市注册会计师协会通过新闻媒体、网络人士的力量扩大了影响力，惠州电视台、《惠州日报》、今日头条、腾讯大粤网、《中国会计报》等均对此次公益服务活动进行报道。在专家服务团的表率示范下，新的社会阶层人士的影响力逐渐扩散。正如《中国会计报》2023年11月24日对此活动的评价一样，一场场培训会、一份份服务协议，如春雨过境，让注册会计师行业服务“百千万工程”的种子在广袤的乡村大地上生根发芽，开花结果，也在广东高质量发展的画卷上留下浓墨重彩的一笔。由此可见，对获得省、市、县（区）各级表彰的优秀会员事迹进行宣传，积极传播正能量，鼓励更多行业新的社会阶层人士投身到社会建设中，能够更有效地整合工作力量、发挥不同专业优势，提

升工作效能和水平，形成让律师提供法律服务、让新媒体从业者讲好中国故事、让自由职业者传播中华优秀传统文化的良好局面。

思考题：

1. 仅以公益活动的形式推进新的社会阶层人士服务活动是难以持续的，应如何维持活动的可持续性？
2. 新的社会阶层人士包括民企外企管理技术人员、中介组织和社会组织从业人员、自由职业人员、新媒体从业人员等，这四类群体如何发挥好自身优势作用，更好地参与社会治理？
3. 如何理解新的社会阶层人士参与社会治理的机遇和挑战？



港澳统战工作

在交流交融中厚植家国情怀

——东莞滨海湾港澳青年创新创业基地实践创新的 探索和启示

主讲人：林伟 周如月^①

【引言】2018年，习近平总书记在会见香港、澳门各界庆祝国家改革开放40周年访问团时发表讲话强调，广大港澳青年不仅是香港、澳门的希望和未来，也是建设国家的新鲜血液，要为港澳青年发展多搭台、多搭梯，帮助青年解决在学业、就业、创业等方面遇到的实际困难和问题，创造有利于青年成就人生梦想的社会环境。2020年，习近平总书记在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上进一步指出：“要充分运用粤港澳重大合作平台，吸引更多港澳青年来内地学习、就业、生活，促进粤港澳青少年广泛交往、全面交流、深度交融，增强对祖国的向心力。”

【摘要】香港、澳门青年的发展，同内地发展紧密相连。2019年，中共中央、国务院正式发布《粤港澳大湾区发展规划纲要》，对粤港澳11个城市未来区域发展进行指导和规划。党的二十大报告指出：“推进粤港澳大湾区建设，支持香港、澳门更好

^① 林伟，女，广东省社会主义学院教学部教授、港澳台与海外统战工作学科带头人；周如月，女，广东省社会主义学院教学部助教。

融入国家发展大局，为实现中华民族伟大复兴更好发挥作用。”这为广东各地级市打造港澳青年创新创业基地，推动港澳青年在与内地交流、交融中厚植家国情怀提供了重要的政策支持。

东莞在推动港澳青年融入国家发展大局的相关部署中肩负重要作用。2017年10月，东莞因应粤港澳大湾区国家战略要求，在环珠江口“黄金内湾”核心位置建设滨海湾新区，打造东莞滨海湾港澳青年创新创业基地，以“港澳青年服务港澳青年”的模式，为来莞创业、工作、生活、交流的港澳青年提供全方位、多维度、专业化的服务，在积极帮助港澳青年的同时培养他们的家国情怀。

然而，在此过程中，该基地面临区位优势不明显、政策优先性不足、沟通渠道分散、文化活动形式趋同等问题。为此，在东莞市委、市政府的支持下，该基地通过打造莞港产业合作新模式、凸显大湾区特色合作平台的区位优势、塑造“港澳青年服务港澳青年”的沟通服务模式，为港澳青年同步构建事业圈、朋友圈、生活圈和社群圈等，培育和增强港澳青年的家国情怀。

【关键词】 港澳青年 粤港澳大湾区 创新创业基地 家国情怀

家国情怀是指对家的依恋、对祖国的热爱以及对家国共同体的认知、感念、领悟和实践的深切情怀。家国情怀最早出自孟子，他在《孟子·离娄上》中写道：“天下之本在国，国之本在家，家之本在身”，也就是将天下、国、家等三者融为一体的“家国一体”思想。在港澳青年群体中厚植家国情怀，需要建立港澳青年与内地的联系，搭建港澳青年融入内地发展的平台，在交往交流交融之中增强他们对祖国的向心力。

一、背景情况

（一）东莞滨海湾港澳青年创新创业基地建立的缘起

在中共中央、国务院发布《粤港澳大湾区发展规划纲要》（以下简称《规划纲要》）后的3个月，广东省政府于2019年5月出台了《关于加强港澳青年创新创业基地建设的实施方案》。该方案提出，到2025年实现港澳青年创新创业孵化平台“1+12+N”的空间布局。2019年6月7日，东莞市政府按照中央和省的部署，出台了《关于加强东莞市港澳青年创新创业基地建设的实施方案》，提出在滨海湾新区、常平、水乡功能区、莞城等建设一批港澳青年创新创业孵化载体，为港澳青年创新创业提供更多机遇和更好条件，并通过在基地的港澳青年影响更多的港澳青年融入内地。在此大背景下，滨海湾港澳青年创新创业基地（简称“基地”）建立并发展，并于2022年被东莞市政府认定为市级港澳青年创新创业基地。

（二）基地在建设过程中所遇到的困难

1. 区位优势欠缺，港澳青年来莞创新创业意愿不强

首先，港澳青年对工作和生活的选择受薪资水平影响。由于港澳的薪资水平要高于珠三角9市，因此，在选择就业地时，港澳青年更倾向于留在港澳。而且，有意来粤发展的港澳青年通常首选总体薪资水平高于东莞的广州、深圳。其次，相较于深圳和珠海，东莞毗邻港澳的区位优势并不显著，港澳青年通常为了通勤方便而首选深圳。第三，东莞在大学、医院、公共交通方面的布局都不及广州、深圳这类一线城市，与珠三角的佛山、珠海

等城市也无法拉开差距，港澳青年基于对配套服务的高要求而更倾向于选择生活条件更为优越的广州和深圳等城市。东莞市2021年对在莞港澳青年开展的港澳青年创业“急难愁盼”需求的问卷调查显示，大部分港澳青年认为日常接触的朋友家人或合作伙伴不在内地城市、薪酬相对不高等因素是影响他们来东莞就业创业的主要因素；而且港澳青年在交通、教育、医疗等生活方面的需求比较高，部分青年认为到东莞交通耗时长，且东莞的医疗服务水平未能完全满足需求。

2. 政策优先性不足，东莞对港澳青年欠缺吸引力

珠三角各市中，广州、深圳、佛山等地的配套补贴政策相近，东莞与之相比缺乏有效竞争力。针对港澳青年到内地就业创业，东莞出台的免租或场租补贴、个税补贴、实习补贴和综合补贴等主要政策，其扶持力度较广州、深圳等地并无明显的优势。

与此同时，广州南沙、深圳前海、珠海横琴三个自贸片区的港澳青年创新创业基地获得政策的优先度更高，滨海湾港澳青年创新创业基地的政策补贴力度远不及上述三个自贸区。

3. 沟通渠道较为分散，推动基地的交流与合作难以形成合力

东莞市不少部门拥有独立的渠道资源与港澳沟通交流，但统筹协调交流合作的机制尚未完全发挥作用，导致各部门的渠道资源存在重复建设的现象。如团市委与香港青年联合会、澳门青年联合会等20多个港澳青年社团以及澳门大学、香港丽泽中学等港澳学校保持着密切联系，市归国华侨联合会与港澳同胞保持着常态化联系，松山湖港澳青年创新创业基地则与TVB（无线电视）等港澳媒体保持良好的沟通联系。但各部门渠道资源信息未能完全共享互通，渠道存在重复建设以及供需错位等问题。因此，各部门资源整合力度不足，难以拓展与港澳的长期合作，亟

须发挥协调沟通机制的作用。

4. 文化活动形式趋同，未能完全满足港澳青年的需求

港澳青年对文化交流、社会交际的需求较高。然而东莞市开展的港澳青年活动以交流会和爱国主义教育活动为主，且各部门通常独立举办港澳青年活动，活动形式与内容相似度较高，且对同一人群重复投入，因而造成了一定的资源浪费；此外，活动未能根据港澳青年的社交需求特点设计，相关活动对港澳青年拓展朋友圈的促进效果一般，因而文娱活动的内容与形式有待进一步创新。

这些问题具有普遍性，其他城市也遇到了类似问题。庆幸的是，该基地在探索实践过程中已逐步解决了这些问题，其经验能够被其他城市复制和推广。

二、主要做法

（一）落实政策规划，切实提供创新创业支持

一是落实好市委、市政府相关规划。东莞市出台《东莞市人民政府印发关于加强东莞市港澳青年创新创业基地建设实施方案的通知》和《东莞市关于推动港澳青年创新创业基地高质量发展的意见》，政策内容涉及资金支持、人才服务、社会保障等方面，由市政府主导推进，多个部门联合促进规划的实施。因此，基地的建设和发展始终以规划为准，稳步扎实推进。二是落实相关政策，支持港澳青年安居乐业。在基地就业创业的港澳青年，符合条件都可以同等享受东莞市各项就业创业政策，根据省要求实施“大湾区青年就业计划”生活补助、“大湾区职场导师计

划”补贴等专项政策。截至2024年底，在莞就业创业的港澳青年可享受小微企业社保补贴、灵活就业社保补贴、基层就业补贴等就业政策，以及创业贷款贴息、创业资助、租金补贴、创业带动就业补贴等创业政策。在社保方面，实现了港澳居民与其他群体同样缴费、同等待遇。在个人所得税优惠政策和住房补贴政策上，均有相应的优惠和补贴。而在保障港澳居民子女入学方面，对港澳青年随迁子女予以当地随迁子女同等接受义务教育和高中教育的权利。三是搭乘莞港合作新模式的东风，促进港澳青年创新创业。“香港研发+东莞转化”“香港服务+东莞制造”是新时期莞港合作的新风向。东莞市出台《关于强化科技创新赋能产业高质量发展的若干措施》《东莞市高质量利用外资提升开放型经济水平的若干措施》《东莞市莞港澳台科技创新创业联合培优行动计划（2016—2020）》等政策，促进莞港科技交流合作，为莞港合作新模式保驾护航，这也为基地港澳青年的科技创新合作提供了坚实保障。

（二）提升服务质量，千方百计为港澳青年服务

一是打造专业服务队伍，港澳青年服务港澳青年。基地成立了由20位运营人员组成的专业队伍（其中含9位港澳青年人才），为港澳青年在企业工商注册、政府补贴申请、税务服务、人事招聘等方面提供全方位的港澳式服务，基地还拥有港澳青年运营团队及港澳创新创业导师，为港澳青年提供港澳式服务，更懂港澳青年需求。二是制定完善创新创业扶持政策。围绕港澳青年创业者在场地、资金、经营管理、市场拓展等方面的实际需求，基地负责人多次带队前往港澳了解港澳青年的实际需求，并制定出台了促进港澳人才发展扶持办法，对港澳青年在滨海湾新

区创新创业给予办公场地租金减免、培训活动补贴、参展资助、租房交通补助等优惠措施。三是营造浓厚的创新创业氛围。基地多次举办各类产业创业交流会，为行业寻求合适人才、改进企业项目提供平台，从而拓宽港澳青年的事业圈。基地还举办多场粤港澳青年线下社群交流、行业人才培养交流等活动，带动入驻基地的企业、港澳人才与相关协会、高校、大型企业深入交流合作，拓展港澳青年在莞资源人脉，拓展港澳青年的朋友圈。四是整合资源畅通连接渠道。基地对内紧密联系外商协会、港澳同乡会等内地商协会，对外搭建与香港工商总会、香港理工大学、澳门城市大学等一批粤港澳社团及高校的线上交流渠道，旨在促进更多港澳资源落地滨海湾新区。基地还设立了香港联络部、澳门联络部，将港澳青年对接沟通及服务前置，以便真正了解港澳青年需求，解答他们的疑惑，建立起沟通机制。五是完善公共配套服务。基地内配套了咖啡餐吧、游戏室、按摩椅、户外花园等共享服务设施，为港澳青年提供休闲放松的区域，促进灵感的产生和创新。基地周边布局了党群活动中心、酒店、餐厅、超市等生活配套设施，全力提升港澳青年创新创业环境，推动港澳青年在东莞建立生活圈。六是定期举办交流活动。基地定期举办湾区青年社群活动、创业沙龙及创业大赛，打造湾区青年高质量对话空间，帮助港澳青年打造湾区朋友圈。基地在春节、端午节、中秋节、国庆节等节假日开展假日主题活动，如“中秋主题制作坊”“国庆主题绘画坊”“咖啡制作坊”，在平时组织徒步、篮球、羽毛球等运动活动。下一步，基地将根据青年的兴趣、职业等，逐渐构建精细化的群组，将有限的资源有针对性地投入不同群组。例如，打造灌篮群组，每周组织一次篮球三人赛、到东莞篮球集训基地练习、与篮球大咖见面会等活动；再如，组建智能

制造群组，对接东莞理工、vivo（维沃移动通信有限公司）等本地校企，开展与创业相关的学习交流。总之，逐渐改变资源投入重复情况，针对不同群组人士的需求分别投放东莞本地资源，推动港澳青年在东莞从广泛交往过渡至专业而深度的交流，大力提升港澳创业青年对东莞的归属感。

（三）加强思想引领，以教育厚植家国情怀

思想的引领必须紧紧和本地重点资源相结合，而且这些资源能够实际提高港澳青年的向心力、凝聚力。东莞自身拥有与香港相关的历史和文化资源，更容易搭建起自身与新一代年轻人的联系。在培植来莞创业就业港澳青年的家国情怀的实践中，有几种类型是基地的重要抓手，其实施过程就是家国情怀的培育过程。一是历史教育，利用与港澳同胞密切相关的人文历史背景，加强与港澳青年的情感共鸣。比如，东莞东深供水工程纪念园铭记的是20世纪60年代党中央为解决香港同胞的饮用水困难而兴建的跨流域大型调水工程，“要高山低头、令河水倒流”的建设誓言中蕴含着的是血浓于水的同胞深情。二是传统文化教育，中华文化源远流长，传统文化是与港澳同胞剪不断的牵绊。比如东莞沉香文化博物馆详细介绍中国香文化从古至今的发展演变历程，其中还有“香港因转运东莞香料而得名”的粤港文化地理渊源，港澳青年在接受传统香文化熏陶的同时更容易对东莞形成亲切感。三是凝心教育，国家的发展和进步、综合国力的强大能够增强港澳青年的自豪感，以此增强其向心力。东莞的国之重器散裂中子源，是粤港澳大湾区首个国家重大科技基础设施，也是我国首台、世界第四台脉冲式散裂中子源，它的建成彰显中国科技的进步和发展，有助于增强港澳青年的向心力和凝聚力。

（四）多渠道宣传，打造吸引港澳青年来莞的“重要窗口”

酒香也怕巷子深，基地通过线上线下结合，传统媒体与新媒体结合的方式，向港澳青年宣传东莞优惠政策，不断吸引港澳青年来莞。一是提供国情教育的场地支持。承接交流团、港澳青年团的参观，实地介绍双创基地的优势，让港澳青年对东莞的就业创业环境、服务和政策有更真切体验。二是注重挖掘典型，树立标杆引领。挖掘港澳就业创业典型，通过各类媒体开展广泛宣传，尤其是通过港澳宣传媒体传播港澳青年在莞创新创业的成功案例，讲好东莞故事。央视《东方时空》栏目《时空中秋特辑：留住记忆 记住乡愁·创新同心 家住湾区 在滨海湾找到新机遇》就报道了在基地创业的港澳年轻人优秀案例。三是提高宣传广度，带领更多港澳青年看东莞。通过网站、微信公众号等平台，精心谋划分众化、精准化、社交化的新兴宣传手段，会同《南方日报》等媒体，主动策划系列宣传报道，聚焦在基地创新创业的港澳青年，通过香港TVB、香港新闻网广泛宣传东莞和基地的优惠政策，营造东莞与港澳良好合作氛围，并发挥市外商协会、内地港人联谊会等平台作用。打造具备线上直播功能的多功能厅，通过线上直播等方式，提升对港澳青年群体的宣传效果。广泛推介东莞市创新创业环境，传播有影响力的东莞故事，带动港澳青少年走进东莞、了解东莞、扎根东莞。

三、经验启示

东莞市在打造滨海湾港澳青年创新创业基地的过程中，多个部门全方位参与了此项工作，并出台了相关配套政策，以多种

方式吸引港澳青年到东莞交往、交流，进而推动其在东莞扎根交融，最终实现了“引进来、留得住、可发展”的良好效果。与此同时，在莞创业的港澳青年也逐渐认识、理解内地的社会主义制度，并自觉产生爱乡和爱国的情怀。

（一）情感所系：乡情市情帮助港澳青年了解家园

以中华优秀传统文化为纽带增强归属感。港澳有超过70万人祖籍是东莞，“根”在东莞，因此有部分港澳青年对东莞并不十分陌生。对于这部分港澳青年，通过“寻根”之旅，以“根”传情，唤起乡土文化印记，增强其民族认同感是发挥文化纽带作用的关键。组织“寻根”活动、“百万青年看祖国”活动，让港澳青年返乡观光、考察或寻根谒祖，让其加深对故乡的历史及中华优秀传统文化的认识，增强其家的概念和爱乡情怀，常听乡音、维系乡情，增强对祖国的归属感。而对于祖籍不在东莞的港澳青年，则可以通过搭建东莞与其出生地——港澳之间的联系，例如东深供水工程纪念园、沉香博物馆等，以此增强其对东莞的亲切感，从过去的“无”关系变为弱关联。

以中国特色社会主义建设的成就为重点展现新发展。对于港澳青年，要引导他们更加全面客观地认识当代中国，国情市情教育显得尤为重要。一方面，国情市情的教育有助于展现中国特色社会主义建设的成果，让港澳青年更加了解在社会主义制度下的中国的发展情况，从而消除他们对中国特色社会主义制度的不了解甚至是误解。另一方面，对国情市情的了解也能够让港澳青年在国家发展中更容易找准自身的定位，挖掘与个人事业发展的契合点，进而促进交融发展。正如东莞的松山湖区域，聚集了中国散裂中子源、松山湖材料实验室、华为松山湖基地等高科技

研发基地，港澳青年在莞接触这些高科技区域，能够了解中国特色社会主义建设的先进成果，进而增进对内地社会主义制度的认可。

以生活化叙事为方式拉近距离。注重对历史文化、社会进步的生活化叙说，将“天边”拉到“身边”，将“有意义”变得“有意思”，不断介入、引领和支撑港澳青年现代生活。积极解释当前热点焦点痛点问题，回应重大理论和现实关切，将国家的发展、社会的发展与港澳青年紧密关联，使港澳青年能从生活、学习、工作、娱乐、出行等方面，多角度、多维度地理解、认同国家的道路选择、政策制定、发展路径，以及切身体会、共情共鸣、认同实践，自觉成为中华民族伟大复兴的参与者、书写者。

（二）利益所在：多措并举推动港澳青年创业就业

港澳青年在大湾区逐梦圆梦，融入祖国发展新征程中，与其自身利益密切相关的主要有教育、就业、创业，也是青年群体最为关心关切的三个事项，这三个方面的政策能够促进港澳青年在大湾区内地城市的融合与发展。

教育是港澳青年留在粤港澳大湾区发展的核心利益之一。教育既是年纪较小的港澳青年的需求，也是来莞就业创业的青年成家后其子女的利益诉求。东莞通过多个港澳青年社团，定期举办粤港澳青少年交流合作项目、港澳青年创新创业交流营等交流活动，教育部门通过结对项目促成莞港澳学校结为姊妹学校，实现在教育上的交流合作。同时，完善港澳籍人士子女的就读入学政策，解决港澳人士子女的就学问题。

就业是港澳青年留在粤港澳大湾区发展的重要保障。就业包含两个阶段，一个是预就业阶段，另一个是就业阶段。在预就

业阶段，实习计划是最为重要的，实习研学、实习夏令营等活动都为港澳青年提供了机会，使他们在走出象牙塔前能够适应工作需要。基地为港澳青年提供了实习的平台，使港澳青年无论是留莞还是返港澳，都能够提前锻炼专业技能。在就业阶段，东莞鼓励企业、事业单位招聘港澳籍人士，基地关于就业的相关政策多方面多角度服务港澳青年，使得港澳青年在东莞的就业更有保障，更无后顾之忧。

吸引港澳青年到湾区内地城市创业是推动他们融入湾区内地城市最为关键的举措，而基地恰恰是要为港澳青年创业提供政策、资金和其他有利于创业的资源支持。其一，东莞市为支持港澳青年在莞发展出台了多项政策，为其提供创业孵化补贴、创业带动就业补助、创业贴息贷款，基地还对进驻项目免收场租费，提供免费的办公空间和各类注册及咨询服务。市政府及基地的政策扶持力度虽无法超过广州南沙、深圳前海、珠海横琴，但也降低了创业运营成本。其二，基地位于东莞市滨海湾新区，地处粤港澳大湾区的几何中心，紧紧连接着广州南沙自贸区、深圳太空港和前海自贸区，具有一定的区位优势，虽然不及深圳及珠海毗邻香港及澳门的便利性，却能够极大地方便港澳青年前往广州、深圳、香港、澳门这些中心城市。其三，东莞市还有着雄厚的产业基础，制造业十分发达，涵盖了34个工业大类，涉及6万多种产品，拥有完备齐全的制造业产业体系，是全球较大的制造业基地之一，任何来莞创业的港澳青年，都能迅速找到与行业相关的上下游资源支撑。例如在基地创业的香港青年王文（化名）就十分看重东莞的区位优势，他说道：“我现在在基地附近买了房子，经常从香港油尖旺的家里开车过来东莞这边的家，只需要不到一个半小时，很方便。”至于来东莞创业的理由，他则是强

调了东莞的产业优势：“我的公司主要是生产高端运动产品配件的，在这里我们要找到上下游产品，只需要一天就能采购齐全了。”基地依托东莞市相关政策、滨海湾新区的区位优势和东莞的产业优势，为港澳青年创业极大地降低了产业成本，吸引了创新资源的集聚，为创新创业的成功提供了更大的可能性。

（三）社群所维：基地为港澳青年搭建在地化平台

港澳青年在进入一个不熟悉的社会环境时，最先寻求的是安全感，而安全感主要是从政府（官方）、熟悉的人（老乡）获得。基地作为政府牵头设立的服务港澳人士的平台，官方为其背书，在可信度、可靠度上都有所保证，而基地内港澳人士的聚集则为新的港澳青年提供老乡的温暖和帮助。政府和老乡的支持会提供安全感给港澳青年，成为他们扎根东莞的突破点。基地通过举办各类线下生活社群活动、人才交流培训活动及项目路演活动等，为港澳青年在滨海湾新区打造创业圈、事业圈、朋友圈和生活圈，使他们在与港澳青年频繁交流的过程中不断熟悉新的社会环境。

当港澳青年在东莞建立了自己的圈子后，社群的关联能够维系他们在莞工作和生活的积极性，而在基地创新创业的青年也会成为榜样，让他们的港澳朋友们看到他们在东莞的工作和生活状态，从而吸引更多的港澳青年过来创业就业。实际上，如果只是普通的人际交往、国情教育或文化交流，未必能够带来国家认同，而当港澳青年在东莞生活、工作，并和其他港澳青年、内地青年共同构建了新的社群，在粤港澳大湾区的奋斗和成长就形成了新的历史记忆，东莞成为港澳青年的第二个家，在交融之中他们增加了对东莞和粤港澳大湾区的热爱，增强了对祖国的感情。

（四）人心所归：在交融之中促进港澳青年认同

建立乡土情谊联系、满足利益诉求、搭建社群关系，最终推动港澳青年融入大湾区内地城市，并实现对国家的认同。理念上的认同由浅至深主要体现在以下几个层面：一是团队组织时积极参与交流，例如同乡会、社团等组织港澳青年来到内地交流；二是自发组织并前来交流，无论是消费还是旅游，抑或是就业创业；三是在言行上认同“一国两制”，理解内地的社会主义制度，积极支持内地经济与科教文卫等方面的建设，甚至愿意为国家发声。

基地助推港澳青年融入东莞发展的实践是广东助力建设粤港澳大湾区的一个缩影，也是不断践行习近平总书记“促进粤港澳青少年广泛交往、全面交流、深度交融，增强对祖国的向心力”^①的重要成果。交往、交流、交融是逐步实现的，在一开始来往的交往期，港澳青年与内地之间的交往以经济、商业的往来为主，如基地的一些创业项目收获港澳青年的投资就是一种经济、商业上的来往，这是较浅层次的交往；在进一步沟通的交流期，港澳青年和内地之间的交往进阶到精神思想的交流，逐步实现政治、经济、文化和社会方方面面的全面交流，如港澳青年进驻基地后，不断与基地中的港澳台侨及内地人员交流，交流的话题不局限于经济和商贸，还有政治、文化和社会等方面的话题，是思想上的沟通，这是较高层次的交流；在深入接触的交融期，港澳青年在基地、在内地频繁了解内地的社会和人文，这样的深度交融使其与内地青年的隔阂不断被打破，并形成共识，港澳青

^① 习近平. 在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上的讲话[M]. 北京: 人民出版社, 2020: 12.

年的归属感和身份认同形成，家国情怀得以厚植，这是最高层次的交融。在基地创业的餐饮业香港青年刘栋（化名）详细讲述了自己来基地的经历：“一开始我来东莞只是为了拓展自己的业务，开拓内地市场，看到基地提供了很多帮助我就进驻到这边了，平时基地有很多活动，我也认识了很多很好的朋友，现在基本定居在东莞了。”谈及自己的感受，刘栋说：“我觉得香港人和内地人都是一样的，我们都是中国人，不应该加以区分，希望以后有越来越多的年轻人和我一样来这里创业，我把粽子卖遍大湾区，大家也可以来这里大展宏图。”

家国情怀的培植不是一日之功，也不可能一蹴而就。当下，粤港澳合作更加深入广泛，港澳青年融入湾区发展将会遇到更多更好的机会。港澳青年创新创业基地为港澳青年融入东莞发展提供了重要的平台载体，能够为港澳青年搭建起在东莞的事业圈、朋友圈、生活圈，随着交往、交流、交融的逐步深入，港澳青年对于内地的归属感和认同感不断增强，家国情怀得以培植。

思考题：

1. 针对当前滨海湾港澳青年创新创业基地的情况，你认为基地还可以提供何种资源或服务以提高它对港澳青年的吸引力？
2. 你认为如何利用港澳青年创新创业基地培养港澳青年的家国情怀？
3. 你认为还可以搭建什么平台进一步促进粤港澳青少年广泛交往、全面交流、深度交融？



海外统战与 侨务工作

筑牢“根、魂、梦” 同心赋能高质量发展 ——广东省侨助“百千万工程”的探索与启示

主讲人：林少红 张春照 周如月 方涵^①

【引言】习近平总书记2020年在广东考察时强调，华侨一个最重要的特点就是爱国、爱乡、爱自己的家人。广东是全国第一大侨乡，祖籍广东的近3000万海外侨胞，分布在全球160多个国家和地区，“侨”的优势非常突出。广东是改革开放的排头兵、先行地、实验区，正锚定高质量发展目标，积极探索中国式现代化的广东路径，广大海内外侨胞是推动广东高质量发展不可或缺的重要力量。长期以来我省探索推动海内外侨胞一如既往地关注、支持、参与广东的建设发展，抢抓广东高质量发展带来的新机遇，努力实现个人事业新发展，同圆共享中国梦。习近平总书记重要讲话精神为我省创新实施侨助“百千万工程”指明了方向，明确了重点。

【摘要】广东省委、省政府聚焦中国式现代化建设中心任务，实施“百县千镇万村高质量发展工程”（简称“百千万工程”），促进城乡区域协调发展。广东省委统战部、省侨办全面贯

^① 林少红，女，广东省社会主义学院教学部主任、教授；张春照，男，广东省社会主义学院教学部副教授，博士；周如月，女，广东省社会主义学院教学部助教；方涵，女，汕头市社会主义学院讲师。

彻省委具体部署，将中心工作所需与侨乡广东底蕴优势紧密结合，2023年底制定印发了《侨助“百千万工程”行动方案》，聚焦“推动县域高质量发展”“强化乡镇连城带村节点功能”“建设宜居宜业和美乡村”三大任务，提出了12条工作措施，致力实现“四个一”目标，引导侨务资源优势参与支持“百千万工程”。

从2023年以来，侨助“百千万工程”积极探索，为抢抓机遇，立足长远，筑牢“根、魂、梦”，广泛凝聚侨心侨力，汇聚优质资本、创新成果与广东高质量发展同频共振、同向发力，积累了宝贵经验。但此行动开展时间不长，仍面临着体制机制不完善、与全产业链的结合点不够、为侨服务的节点功能不健全、侨的文化资源有效嵌进乡村文化建设不够、凝聚侨心和服务大局服务侨胞的结合度还不够等问题。破解问题还需在构建高效的体制机制上下功夫、在构筑以县域为单位的连城带乡战略性产业集群上下功夫、在健全为侨服务上下功夫、在坚持系统观念上下功夫，形成全省侨助“百千万工程”的资源叠加效应和整体合力。

【关键词】 侨胞 侨务工作 “百千万工程” 高质量发展

一、背景情况

习近平总书记考察广东时指出“城乡区域发展不平衡是广东高质量发展的最大短板”^①。总书记对广东在推进中国式现代化建设中走在前列寄予厚望。推进中国式现代化是最大的政治。

^① 总书记四次考察广东蕴含深意 [EB/OL]. (2023-04-13). http://www.news.cn/2023-04/13/c_1129518025.htm.

全面推进乡村振兴，解决城乡区域发展不平衡问题，必须坚持大团结大联合，动员一切可团结的力量，围绕实现高质量发展一起来想、一起来干。广东海外侨胞众多，侨务资源极为丰富，粤籍侨胞秉承中华民族的优秀传统，念祖爱乡、重信明义、敢为人先、团结包容的粤侨精神，阐释了华侨爱国爱乡爱自己家人的中国心、中国人精神，在中国改革开放和现代化建设中发挥了不可替代的作用。引导侨胞参与支持“百千万工程”是做好新时代“侨”的文章，最大限度把赤忱的爱国情怀、雄厚的经济实力、丰富的智力资源、广泛的人脉资源的“侨”优势与实现高质量发展结合起来，为助力提高发展协调性和平衡性，把发展短板变成发展“潜力板”，实现高质量发展再注侨动力。

（一）省委实施“百千万工程”促进城乡区域协调发展

省委深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，把深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落实到具体行动上。完整、准确、全面贯彻新发展理念，出台《中共广东省委关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的决定》，把实施“百千万工程”作为广东省头号工程来抓。学习运用浙江“千万工程”经验，明确“一年开局起步、三年初见成效、五年显著变化、十年根本改变”的目标任务。全面增强县域经济综合实力，聚力提升城镇建设能级，有力有效推进乡村全面振兴，推动国内外特别是珠三角产业向粤东粤西粤北有序转移，加快把我们这个短板变成“潜力板”。

（二）广东独特的侨资源

广东是中国著名侨乡，作为侨民主要集中地，具有极为丰富的海外侨务资源，是新时代开展侨务工作的重要基础。广东人海外移民历史有1000多年，近3000万粤籍海外侨胞，广东作为全国第一大侨乡，粤籍华侨华人有着赤忱的爱国情怀、雄厚的经济实力、丰富的智力资源、广泛的人脉资源，主要集中在珠江三角洲、潮汕平原和梅州等侨乡地区以及23个华侨农场；侨资企业众多，占全省外资企业总数六成多，占全省引进外资总额近七成；粤籍华侨华人专业人才众多，从事的行业主要集中在电子信息、生物制药、精密制造与新材料等高科技领域；侨捐项目众多，粤籍海外侨胞、港澳同胞素有念祖爱乡的光荣传统，长期关注支持家乡的经济文化建设和社会发展。改革开放以来，海外侨胞捐助广东省教育、卫生、体育、工业、农业、交通等方面社会公益项目，侨捐项目遍布全省城乡。华侨文化、侨乡文化是岭南文化的重要组成部分，华侨文化史迹众多。2007年，“开平碉楼与村落”被列入《世界遗产名录》，成为首个华侨文化世界遗产项目和广东省第一个世界文化遗产。2013年，以广东侨批为主构成的“侨批档案”入选世界记忆名录，成为广东首项世界记忆遗产。广东省的留学文化、商业文化、慈善文化等也都与华侨华人有密切联系。近现代著名华侨先驱人物众多，对中国近现代文明发展作出突出的贡献，他们的思想和精神至今仍是广东精神文明的重要组成部分，是广东的特殊省情和独特优势。

（三）海外华侨华人是推动广东经济社会发展的重要力量

习近平总书记在致第十二届世界华商大会的贺信中指

出：“中国改革开放事业取得伟大成就，广大华侨华人功不可没。”^①广东现代化建设成就凝聚着华侨华人的智慧和辛劳。据不完全统计，改革开放40余年来，海外侨胞、港澳同胞捐助广东省教育、卫生、体育、工业、农业、交通等方面社会公益项目遍布全省城乡。在现代化进程中，华侨华人与广东携手同行、共赢共进，为广东推进改革开放先行一步、现代化建设走在前列提供了重要支撑。新征程上，仍需要进一步厚植“侨”在资金、技术、管理、商业网络等方面的优势，投资兴业、牵线搭桥，在更大范围、更高层次、更宽领域发挥华侨华人作用，把“侨”优势转化为助推“百千万工程”、高质量发展的强大动能。

（四）侨助“百千万工程”行动是深入贯彻落实全省高质量发展大会精神的重要举措

作为全国经济第一大省，广东承担着以自身的进步为全国的稳定作贡献的重要责任。2023年我省深入贯彻落实习近平总书记在广东考察时嘱托广东要在推进中国式现代化建设中走在前列的重要指示精神，交出一份亮眼的成绩单，成为全国首个地区生产总值突破13万亿元的省份，经济总量连续35年居全国首位。但是，要清醒地看到，城乡区域发展不平衡仍是我省长期存在的问题，也是我省高质量发展的最大短板。广东珠三角9个城市经济总量占整个广东的82%，粤东西北12个城市经济总量只占整个广东的18%，人均经济收入相差甚远。省委连续两年在农历新春第一个工作日就召开全省高质量发展大会，举全省之力推进

^① 习近平. 致第十二届世界华商大会的贺信[N]. 人民日报, 2013-09-26(1).

实施“百千万工程”，破解城乡二元结构问题、服务全面推进乡村振兴、推动城乡区域协调发展、实现农业农村现代化，推进中国式现代化的广东实践走在全国前列。

面对世界百年未有之大变局，国际局势不确定不稳定因素显著增多，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，我国发展面临新的战略机遇，中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程，我国已进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新发展阶段，改革发展稳定任务艰巨繁重。如何充分发挥侨务大省优势，助推广东省高质量发展走在前列？省委统战部、省侨办主动谋划、积极作为，扎实部署，引导全省侨智侨力参与支持“百千万工程”，把谋划实施侨助“百千万工程”行动作为当前侨务工作的重中之重来抓。

二、主要做法

在省委统战部、省侨办指导下，全省坚持开拓创新，一场场华侨与家乡的“双向奔赴”，丰富了广东高质量发展的“实景图”，取得阶段性成效，呈现出百花齐放的欣欣向荣景象。

（一）思想引领，凝聚高质量发展共识

坚持把学习贯彻落实习近平总书记重要讲话精神作为首要政治任务，认真领会把握习近平总书记对侨务工作的重要指示要求，号召广大侨胞侨商侨企共同参与高质量发展实现共赢。

积极宣传，扩大影响，增强信心。在接待联谊中做好宣传。2023年以来，各地积极接待回乡考察侨胞，面向侨界代表人士，开展“奋进新时代，粤侨在行动”主题教育，聘请“侨文

化使者”，举行各类考察培训活动，让乡亲感受到“百千万工程”建设成效，引导他们增强信心。在对外联络中做好宣传。依托现有的平台开展工作，通过组团或派员赴海外参加各种联谊活动，与爱国华侨和重点乡亲加强联络，宣传党的方针政策、家乡发展思路和工作重点，动员乡亲一起来想一起来干。在谋划专项活动中加强宣传。通过2023年华侨华人粤港澳大湾区大会、广东侨商南粤行考察行动、海外华媒看广东高质量发展等活动推介我省“百千万工程”发展战略、投资环境，充分利用对外展示的重要契机，加强宣传报道，扩大影响力。引导海外侨胞共享改革开放成果，增进对祖国、家乡的热爱和对中国式现代化建设的理解和认同。

加强关怀，联络乡情，增强归属感。把慰侨作为常态化事项，开展系列暖侨活动，以向侨胞代表送去“广东向世界问好”等节日祝福，发送电子贺卡，发出《致海内外侨胞的一封信》等方式，形成日常关怀慰问氛围，提升侨胞凝聚力，使侨胞牢记家乡政府、领导和亲人的关爱，把个人聪明才智融入祖国发展伟大事业。通过宗祠名片、修建社区侨博物馆、爱心人士捐建私人侨博物馆，使侨胞牢记自己的中华民族之根，传承中华优秀传统文化，建设华侨精神家园。

省委统战部、省侨办注重典型选树，发挥示范带动作用。挖掘侨助“百千万工程”好经验好做法，通过“侨助县域经济和产业发展”“侨助乡镇为侨服务体系建设”“侨助和美乡村建设”“侨助绿美广东生态建设”“侨助公益慈善事业发展”等五个方面，选树各地市和个人的典型案例，形成《全省侨助“百千万工程”行动案例集》；充分利用华文媒体广泛宣传，讲好广东侨助“百千万工程”故事，把广东好故事、好声音传递到

世界各地。

（二）以侨引商，集聚侨商力量致力“百千万工程”

依托各类平台载体，以活动引侨。为进一步拓宽侨商投资渠道，更好吸引侨商投资兴业，省委统战部、省侨办建强用好2023年华侨华人粤港澳大湾区大会，为全省各地举办多层次以侨引商大会提供示范引领。梅州、肇庆等地成功举办了世界客商大会、世界广府人恳亲大会等侨务盛会，面向全球宣传大湾区创新创业政策和投资环境，选邀90多个国家和地区700多名有实力的海外侨胞、侨商共聚，促成一批涉侨法律服务、华文教育合作、绿美广东生态建设等项目落户我省县域。如茂名市举办了第三届茂商大会，组织了来自美国、澳大利亚、马来西亚、新加坡等10多个国家的侨领参加了19场经贸推介会。新成立了茂名市、信宜市2家侨商会，汇聚156家会员单位，2023年全市累计港澳侨商回乡兴办企业39家，投资约9.5亿美元，捐赠1392万元。又如江门市侨商总会会长企业鹤山雅图仕印刷有限公司扎根侨乡30余年，已发展成为全球较大的提供一条龙服务解决方案的印刷厂商之一。

以侨引商，集聚侨商力量。拓展以侨引商渠道，支持全省18个县域以上侨商组织建设，为引领广大侨商参与广东高质量发展提供坚实的组织保障。组织知名侨商赴阳江、茂名、湛江实地考察，发布《侨界助推“百千万工程”倡议书》，组织正大集团等200多家侨商代表考察投资环境，推动全省各地“百千万工程”动工和投产项目超过300个，引导形成侨商侨领投资兴业、创新创业的新高潮。广州市增城区以“一苑多区”方式加快建设增城侨梦苑孵化载体，形成“1+20”工作格局，增城侨梦苑获

评“粤港澳大湾区港澳青创基地”“广州市港澳台青年创新创业示范基地”，2023年新引进创新创业项目46个，已累计入驻创新创业项目814个，吸引创新创业人才416名。以侨引商成效好，促成有关地市与侨商会签订招商引资合作协议，如侨鑫集团、正大集团等侨资企业率先投身“百千万工程”支持粤东西北地区发展，有力助推经济社会高质量发展。

（三）引领侨界专才创新创业，催生推动县域经济发展内生动力

探索建立省市联动的育才聚才工作机制。以海外校友会联盟、侨智联盟、回归工程等为抓手，如广州归谷科技园积极响应“百千万工程”的精神号召，将此融入全园区高质量发展，赋能广大企业把当地所需和企业所能结合起来，通过超一流的产业、人才资源整合及服务能力，一方面，打造“境外孵化器、国内创新平台、政府支持”的科技创新孵化模式；另一方面，持续搭建国际资源对接平台，加快配置全球高端发展要素，形成“哑铃式”招才引智新格局。园区围绕开发区产业定位，引进包括海创产研院、华为、飞腾信息、麒麟等高端前沿创新企业，基本形成了包括新一代信息技术/信创产业、生物医药大健康、新材料领域在内的良性创新科技生态，带动农民增收、企业增效、集体增富，在推动产业科技互促双强中培育壮大新质生产力。

发挥侨梦苑聚集侨商产业、海归人才和海外高端人才功能。依托广州增城、江门、汕头等三大侨梦苑，深化工作探索，江门、汕头两地开展便利华侨华人投资制度专项试点。发挥广州增城、汕头、江门侨梦苑侨商产业集聚和海归人才、海外高端人才集聚作用，集聚侨界人才、资金、技术要素，推动县域经济发

展。在江门侨梦苑提供的人才支持和融资保障下，入驻企业及个人已申请20多项专利。据统计，广州增城侨梦苑累计对接高端华侨华人近千批次，建成省级以上创新平台共73个；江门侨梦苑引进3家世界500强企业，利用侨资外资超百亿元；汕头侨梦苑已有14家总部企业落地，总投资约231亿元。三个侨梦苑累计引进各类高层次人才1500余人，入驻企业达1600多家，吸引投资超500亿元。2023年以来，累计吸引近4000名华侨华人高层次人才和华裔新生代人才扎根我省。

重视侨界青年骨干工作，助力培育和发展新质生产力。典型侨青创业先锋梁珈豪，与几位爱乡实干的青年企业家一同打造了肇庆市端州联合创智产业园区——“青创园”，致力于打造一个“聚焦实体产业集群发展、服务粤港澳大湾区青年创业群体、培育联创特色产业项目、建立与本地高校校企合作关系，为应届毕业生提供就业咨询、就业对接”的综合性联合创业服务园区。园区先后打造了粤港澳大湾区（肇庆）青创孵化基地、大湾区青商同盟交流基地、端州区校企合作人才培养基地、肇庆市海归创新实践中心等多个青年阵地。初步建成发展协助、物业服务、投融资对接、法律咨询、资讯服务、商务活动、园区会客、“1+N”共享、孵化培训等9个功能中心，全力提供“一站式、管家式”贴心服务，助力进驻企业发展腾飞。截至2024年3月，园区累计孵化企业30多家，其中年产值达到500万元的有10家，助力新质生产力快速发展，为肇庆产业振兴插上科技腾飞的翅膀，为县域经济可持续发展注入内生动力。

（四）侨捐绿美系桑梓，助力绿美广东生态建设

践行绿水青山就是金山银山理念，全省统战系统通过打

造绿美侨乡示范，引导侨领侨资捐绿广东。省委统战部、省侨办开展的绿美广东千里赠苗侨捐绿美行动，在海内外侨胞中引起热烈反响。自2023年起，省委统战部、省侨办和广州市在侨助广东高质量发展方面一致行动，在南沙种下第一片“侨心林”，直接动员侨领在2023年华侨华人粤港澳大湾区大会上捐赠绿美资金400万元，直接动员印尼客户联谊总会、印尼华裔总会、印尼广东社团联谊会共同捐赠5万株树苗。省委统战部、省侨办与梅州、佛山等市共建省市“侨心林”示范片。与此同时，全省各地统战系统都纷纷行动起来。陆丰市委统战部在上英镇携手共建汕尾市首个“侨心林”，种植面积近1000平方米，种植观赏性花木36株，总价值4万多元。中山在沙溪镇开展“侨助绿美中山”植树活动和秀美乡村考察，引导海外侨胞积极参与“千里赠苗”活动，种植一批“侨心林”，助力绿美中山生态建设。完美（中国）有限公司与广东省侨心慈善基金会签署了“绿美广东、千里赠苗”300万元的慈善捐助协议。这些都饱含侨胞浓浓的思乡之情，寓意华侨精神薪火相传，共圆中国梦。而这样的“侨心林”已成为绿美广东生态建设的生动实践。

（五）挖掘侨乡人文底蕴，提高侨乡美誉度和影响力

加强品牌建设。省委统战部、省侨办扎实推进“岭南文化·四海同享”品牌建设，在“文化引侨”上下功夫，做到以文为媒、以文化人，推进文化交流工作深入开展。截至2024年，省委统战部、省侨办已在省内建设8个“粤菜师傅”海外交流基地，挂牌一批省中医药文化国际传播基地和遴选一批中医药文化国际传播建设单位；另外，省委统战部、省侨办在互联网社交平

台推送的粤菜系列短视频和文化专题片，吸引侨界群众超4000万人次观看。

推广侨乡特色文化符号。针对“侨批”这一独特的文化形式，我省在境内外举办侨批档案展览，创排话剧、舞剧，创新开展“侨批中的党史”活动，并推出短视频、融媒体产品，各类“侨批”专题活动受众累计超1.3亿人次。广州充分挖掘何仙姑文化独特的符号，并做好商业化与文化保护传承发展之间的平衡，打造粤港澳大湾区内创新沉浸式文化休闲旅游体验“新地标”，带动当地特色农产品的销售，逐步形成文化旅游产业链，从种植、加工到销售，实现三产融合，农文旅结合，带动收入增长。

文化传承唤侨忆、连侨情、共发展。汕头市濠江区广澳街道东湖社区素有“番客村”之称，侨乡特色浓郁，几乎“家家有番客，户户有侨亲”。东湖社区结合“百千万工程”人居环境综合整治，秉持“承古韵、展新颜、留侨忆”的工作思路，着力做好古驿道、寨门、祠堂、私塾、侨宅等古建筑修缮保护工作，出台社区古村落古民居风貌管控居民公约，同时将侨元素融入美丽乡村建设，在村内打造“四海侨情”“过番故事”“卓厝巷侨房街区”等多处侨情景点。家乡发展远景也得到了侨商乡贤的热烈回应和倾力支持，多位侨商侨领回乡投资兴业，带动家乡经济发展，为群众提供更多就业机会。同时通过举办东湖菊花节、古村徒步游“第一届世界潮人摄影大展采风活动”、“侨房管家”惠侨行动启动仪式、“侨瞧故乡美，光影颂华章”摄影展等一系列涉侨活动，密切与海外侨胞联谊交流，定期敦睦乡情，共襄发展。

（六）加大惠侨暖侨力度，提升镇村为侨公共服务水平

践行当好“侨界群众贴心人、侨务工作实干家”的工作理念。以党建带侨建，想侨胞所想，急侨胞所急，贴近侨胞主动服务，精心设计惠侨暖侨民生服务项目，以侨胞需求为出发点和落脚点，着力完善为侨公共服务水平，回应侨胞关切，持续优化侨界群众在粤生活和发展环境，努力使广东发展成果惠及广大在粤侨胞和归侨侨眷。

侨法宣传出新创新。做好侨务行政工作“放管服”改革，不断优化侨务行政事务办理流程，开展侨法宣传教育出新创新，组建广东为侨志愿服务专家团和印制有关小册子，开展相关的活动；各地常态化提供社区法律宣传与咨询、文化教育、娱乐健身、联谊交往、调解维权等公共服务，体现党和政府对侨胞的关爱；海内外侨界以“馆”“展”“庙”为媒介挖掘、宣传、弘扬侨乡文化，根植海外侨胞桑梓情，助力做好“百千万工程”侨务外宣工作；面向世界讲好华侨华人参与“百千万工程”典型事迹。

提质服务维护侨益。汕头市濠江区广澳街道东湖社区针对海外侨胞关切的侨房老宅闲置缺管问题，创新出台“侨房管家”惠侨服务政策，全面盘点社区范围内的闲置侨房资源，接受侨房产权人的委托，对受委托管理的侨房采用“代管”“托管”等模式，依法对其进行必要的安全养护、保育活化和运营管理。通过管好侨房老宅，守住华侨游子之根。经与侨房产权人签订管家合同，由社区居委会提供管家服务，帮助其解决卫生管养、日常维护和安全问题，并通过视频设备实现产权人24小时在线监控。

至2024年3月，社区内已有30宗侨房纳入“侨房管家”服务。此外，社区结合受托侨房的实际，分类实行多种管理模式，实现“一房一议”“一厝一管”，在全面实施“看护型”的基础上，逐步推动“管养型”、个别试点“公益型”、大胆探索“运营型”管家服务。探索侨房改造为民宿、华侨驿站、侨助工坊等，为侨房老宅增添人气与活力，并将侨房运营收益用于设立管家基金，实现以房养房。“侨房管家”服务得到了中央统战部、中国侨联的关注报道和省委统战部、省侨办的鼓励支持。

弘扬新时代侨捐善举新风尚。以粤东西北地区为重点，引导侨胞在“6·30”扶贫济困日积极捐助贫困地区。省侨心慈善基金会动员侨胞公益捐赠，实现百辆侨心救护车落户乡镇卫生医疗机构，百间侨心图书室落户城乡，促成侨心图书室落地粤东西北地区110多所学校，惠及10万余名群众。2021—2024年，全省各地筹集约10亿元侨捐资金支持广东高质量发展，侨鑫集团、玖龙纸业、中环集团、完美（中国）和亚太森博等一大批热心侨企踊跃捐款，共绘广东乡村振兴新画卷。为了进一步弘扬新时代侨捐善举新风尚，2024年7月推动《广东省华侨捐赠兴办公益事业管理条例》完成修订工作，进一步发挥侨捐事业助推我省经济社会发展的优势作用。

三、经验启示

任重道远须策马，风正潮平好扬帆。侨助“百千万工程”行动实施一年多来已取得一系列喜人的成绩，不胜枚举。虽然仍面临着体制机制不完善、与全产业链的结合点不够、为侨服务的节点功能不健全、侨的文化资源有效嵌进乡村文化建设不够、

凝聚侨心和服务大局服务侨胞的结合度还不够等问题，但开局起步良好，与广东高质量发展同频共振、同向发力，做了大量有益有效探索并取得阶段性成效，为进一步凝聚侨心侨力，推动侨助“百千万工程”行动走深走实提供了宝贵经验。

（一）坚持党的领导，精准发挥大侨务工作效能

侨助“百千万工程”行动取得阶段性成效在于以习近平总书记关于侨务工作的重要论述为科学指导，毫不动摇地坚持党对海外统一战线工作和侨务工作的全面领导，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，确保海外统一战线和侨务工作始终沿着正确的政治方向前进。中国共产党坚强有力的领导，以及行之有效的侨务政策，是凝聚、引领、壮大“侨力量”的在地化因素。统战工作领导小组推动解决了一大批重点难点问题，统战部门着眼全局研究统一战线重大问题，发挥好参谋、组织、协调、督促等重要作用；党政部门、人民团体、社会组织等有关方面增强了统战意识，齐抓共管，汇聚了工作合力，基本形成全党上下一齐动手、有关方面协同联动的工作局面。党的领导越有力，就越能有效汇聚海内外侨胞的智慧和力量。

（二）坚持凝聚共识，寓思想引领于服务大局服务侨胞中

强化思想政治引领，把侨界群众的思想统一到党的二十大精神上来，增强国家发展信心和决心，讲好中国经济光明论、广东经济光明论；增强广大海外侨胞、归侨侨眷爱国爱乡情怀，重点向海外侨胞讲好中国故事；增进华侨华人、华裔新生代对祖（籍）国和家乡的感情，增进出国留学人员对祖国的热爱和对中

国共产党、中国特色社会主义道路的理解认同。各级统战侨务部门增强靠前服务意识，形成全覆盖全链条的侨务工作责任体系。引领专业人才创新创业，提升镇村为侨公共服务体系效能，广泛服务于侨界群众。把侨心侨力汇聚在南粤大地县镇乡村一处处发展上，把侨心侨力凝聚在为侨服务、与侨共赢的一件件实事上，凝聚在高质量发展上，凝聚在同心共圆中国梦上，引领更多侨商在推动县域发展和乡村全面振兴建设中贡献新力量。

（三）坚持纽带作用，集智聚力促进发展新质生产力

新质生产力是推动广东区域协调发展和乡村全面振兴的新引擎，是推动广东高质量发展的新路径。发展新质生产力为侨商企业发展带来了新的机遇和挑战，要引导侨商牢牢抓住发展新质生产力的机遇，立足实际、着眼长远，发挥优势。聚焦人心和共识，重点发挥好统战部门聚侨、联侨、引侨的桥梁纽带作用，用心、用情、用力精心守护，鼓励引导海外侨胞充分发挥投资兴业、双向开放的重要作用。一是以侨聚才，吸引越来越多海归人才投入发展新质生产力中；二是结合产业链，及早布局新兴产业，抢滩布局人工智能+未来产业，形成全产业链条新优势，助力高质量发展；三是共推产业、项目、资金及技术有序对接，引导侨资企业在传统产业转型升级、乡村文旅及健康产业发展等方面注资赋能，激活以侨引商助推县域发展动能，在高质量发展中展现侨界担当。

（四）坚持系统观念，统筹保障同向发力

系统观念是具有基础性的思想和工作方法。“百千万工程”是庞大的工程，涉及产业、商贸、人才、科技、土地、生态

保护、财政、金融、民生保障等相关部门的联合联动，仅靠单一部门无法实现目标。因此，必须坚持全省一盘棋，健全联动长效机制，增强侨务资源整合运用能力，形成全省侨助“百千万工程”的资源叠加效应和整体合力。发挥统战部门牵头协调作用，注重各部门间的关联性、系统性、整体性、协同性，注重统筹研究、系统部署，各地相互督促推进，增强整体效能；注重充分沟通，增进理解，共商侨助“百千万工程”行动中新情况新问题的解决办法，有效引导侨胞持续参与中国式现代化的广东实践。

思考题：

1. 如何理解和把握海外侨胞在我省“百千万工程”行动中的独特优势和作用？
2. 引导华侨、归侨和侨眷深度参与“百千万工程”行动，加强思想政治引领的关键环节有哪些？
3. 您认为推进侨助“百千万工程”行动取得更大实效需要注意哪些关键问题？

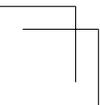
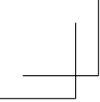
学习参考资料：

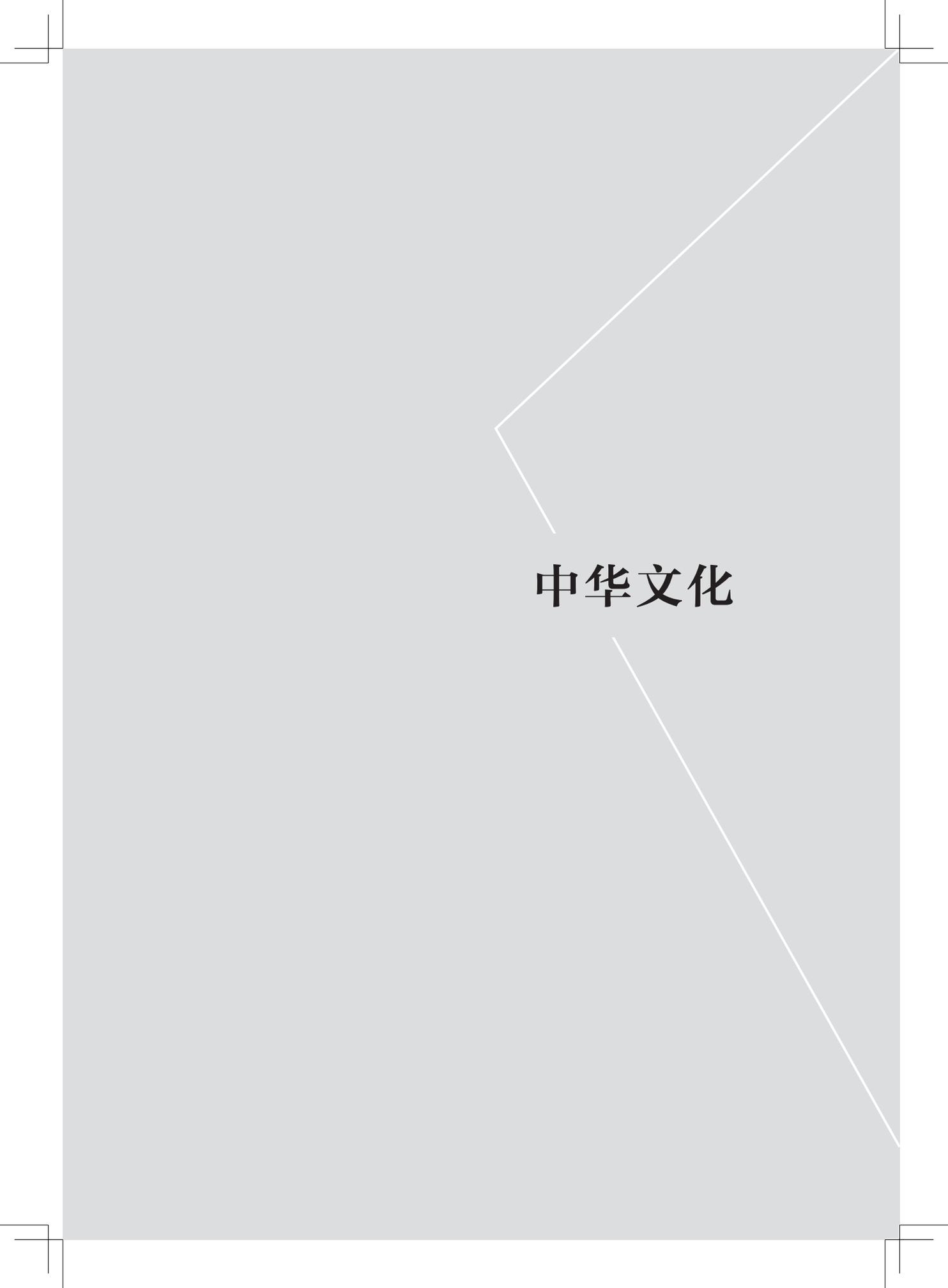
1. 2024年全省侨助“百千万工程”行动现场推进会暨典型案例经验交流会在茂名举行 [EB/OL]. (2024-04-01), http://www.qb.gd.gov.cn/ztzl/qzgzl/ztbd/content/post_1237057.html.
2. 促进产业与科技互促双强！侨助广东高质量发展行动推进大会在广州举行 [EB/OL]. (2024-02-29). http://www.qb.gd.gov.cn/ztzl/qzgzl/ztbd/content/post_1231054.html.
3. 湾区之行聚侨心 华裔青年展担当 [EB/OL]. (2023-

12-02) . http://www.qb.gd.gov.cn/spyp/content/post_1143806.html.

4. 省委统战部（省侨办）在肇庆召开侨助“百千万工程”工作座谈会 凝聚侨智侨力助推高质量发展 [EB/OL] . (2023-10-30) . http://www.qb.gd.gov.cn/ztl/qzgzl/ztbd/content/post_1138062.html.

5. 做好新时代“侨”的文章，为推动高质量发展注入新动力——“习近平新时代中国特色社会主义思想与广东实践”第四场研讨会专家访谈 [EB/OL] . (2023-10-20) . http://www.qb.gd.gov.cn/ztl/qzgzl/ztbd/content/post_1138063.html.





中华文化

“文化+统战”赋能乡村全面振兴

——江门开平蚬冈“侨心工程”，凝侨心聚侨力促振兴

主讲人：陈童敏^①

【引言】习近平总书记的重要文章《加快建设农业强国 推进农业农村现代化》指出：“全面推进乡村振兴是新时代建设农业强国的重要任务。建设农业强国，当前要抓好乡村振兴。‘三农’工作重心已经实现历史性转移，人力投入、物力配置、财力保障都要转移到乡村振兴上来。总的要求仍然是全面推进产业、人才、文化、生态、组织‘五个振兴’。”^②习近平总书记的这一重要论述提示我们，需要依托乡村特色资源禀赋，文化引领，进一步聚合各方面力量、资源要素，吸引资本、技术、人才等要素向县镇村流动，形成人人关心支持、全社会共同参与的良好氛围，形成合力。

【摘要】2022年12月，广东省委十三届二次会议通过了《关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的决定》（简称《决定》）。该决定通过以来，广东深入实施“百千万工程”，并将其作为头号工程全面推进。在此引领下，全省各地都在积极探索适合当地特色的发展路径。

^① 陈童敏，女，广东省社会主义学院统一战线理论研究部副教授，博士。

^② 习近平. 加快建设农业强国 推进农业农村现代化 [J]. 求是, 2023 (6).

蚬冈镇位于江门市开平市西南部，距开平市赤坎古镇11千米，与开阳、佛开、G15国道（沈海）高速公路连网相通，辖区总面积68平方千米，有11个行政村和1个圩镇社区。蚬冈镇历史悠久，文化遗产资源禀赋优越，人文传统独特，特别是侨文化积淀深厚，拥有诸多侨文化资源。辖内有碉楼173座，具有较高开发利用价值的洋楼、居庐108座，其中“开平第一楼”瑞石楼、“开平比萨斜塔”春一斜楼、“机器人碉楼”中坚楼、“大帽子楼”大中楼等极具特色，具有较高历史文化价值。

然而，当地资源禀赋条件此前还未得到有效利用，文化遗产资源的活化开发有待完善，发展路径较窄，经济社会发展水平与人民群众对美好生活的向往有着较大的差距，乡村振兴短板弱项突出。其中，人口少，老龄化严重；村落空心化严重，侨房空置率高；财政收入低，经济基础薄弱等都是亟待解决的重要问题。

2021年以来，蚬冈镇积极落实江门市“侨都赋能”工程，推进开平市“聚侨引智”行动，结合自身发展条件，转变工作思维，改变工作方向，充分依托当地侨情文化，创新开展“侨心工程”，以侨为中心，切实为侨服务，充分开展文化统战工作，凝侨心聚侨力，有效开创乡村振兴工作新局面，逐渐探索出一条独特的“文化+统战”赋能乡村振兴的发展道路。

【关键词】“百千万工程” 乡村振兴 华侨文化 文化统战

党的二十大把高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务，并对推进城乡融合和区域协调发展作出战略部署。为深入学习贯彻党的二十大精神，推动全省县镇村高质量

发展，在新起点上更好解决城乡区域发展不平衡不充分问题，2022年12月，广东省委十三届二次会议通过了《关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的决定》。该决定通过以来，广东深入实施“百千万工程”，并将其作为头号工程全面推进。在此引领下，全省各地都在积极探索适合当地特色的发展路径。

当前，已进入全面推进乡村振兴发展阶段，各项乡村振兴工作进入全面发展阶段。推动“百千万工程”走深、走实，需要加快促进形成全省上下贯通的工作格局，其关键在于进一步聚合各方面力量、资源要素，吸引资本、技术、人才等要素向县镇村流动，形成人人关心支持、全社会共同参与的良好氛围，凝聚人心，形成合力。如此，需要在如何调动各方面资源要素、如何进一步挖掘并发挥特色优势、如何解决发展过程中的突出问题等方面作出更多探索。

一、背景情况：江门开平蚬冈“侨心工程”缘起

（一）江门市“侨都赋能”工程

2021年12月，江门市第十四次党代会创新提出深入推进“侨都赋能”工程，着力提升“文化交流、经贸合作、维护权益、侨务智库”四大功能，致力在联系服务华侨华人中体现侨都担当。自此，江门近年来着力推动做好新时代“侨”的文章走在全国前列，不断优化提升“侨都赋能”工程，深入挖掘侨务资源优势，坚持以侨为桥，以更大力度、更实举措广泛凝聚侨心侨智侨力，积极推进中国式现代化的江门实践、参与共建国际一流湾

区和世界级城市群。

（二）蚬冈镇资源禀赋条件

蚬冈镇历史悠久，具有独特的资源禀赋条件。一是华侨文化底蕴深厚。据2022年侨情统计，海外侨胞有8.1万人，是全镇1.8万户籍人口的4.5倍，占比在江门市最高。蚬冈有成立于1919年的百年侨刊《新民月报》，有成立于1929年的江门市第一个华侨体育协会启新体协，有仍保留着民国陈济棠时期建筑风格的旧墟，有被誉为“开平陈家祠”的百年黄氏宗祠以及中西合璧的百年碉楼周氏宗亲祠堂天挺楼，有归国华侨创办的百年老字号彬记饼业等。当地群众对自身拥有的诸多文化遗产资源深为认同，它们承载着蚬冈人的共同历史记忆。二是侨捐历史建筑特点突出。全镇所有的新、旧学校和所有在用的桥梁都是华侨捐建的，有架设在潭江河上的网红打卡点合山铁桥，有驿水河上的仲安桥，有河畔的道宵亭和机兰亭等。这些都是华侨爱国、爱乡、爱家的历史见证。三是碉楼、生态旅游资源丰富。锦江里碉楼与村落是世界文化遗产“开平碉楼与村落”的四个申报点之一，村落内的瑞石楼号称“开平第一楼”，是广东省、江门市旅游宣传的标志性符号。此外，辖区内均存在大量精致的住宅式侨房。据统计，镇辖区内房屋共12000余座，其中侨房5000余座，占比达45%。蚬冈镇位于潭江河畔，自然资源禀赋得天独厚，有10千米的河岸线，其中合山水库段被誉为“最美侨乡风光带”，有蚬冈地标建筑桥头堡、牛过塘网红露营点、古树侨心公园、侨归码头等。深厚而独特的侨文化，彰显着蚬冈镇因侨而兴的辉煌历史，在当地群众中深受认同。依托侨文化为引领，得以唤醒历史集体记忆，建立强而有力的情感纽带，推动侨力汇聚，进而促进发展。

（三）蚬冈镇乡村振兴发展面临难题

此前，蚬冈镇经济社会发展水平与人民群众对美好生活的向往有着较大的差距，乡村振兴短板弱项突出。

一是人口少，老龄化严重。2021年全镇户籍人口约1.8万人，常住人口约0.6万人，是开平市人口最少的乡镇。60岁以上居民占常住人口的40%。

二是村落空心化严重，侨房空置率高。共有11个行政村139条自然村。村落大多数建于明清时期，古色古香、富有年代感的侨房占了全镇乡村房屋近一半。如东和村联登里自然村，侨房占比近80%，且大部分侨房的建设时间已超过90年，处于闲置丢荒状态。

三是地方财政收入低，经济基础薄弱。蚬冈镇是开平市的三类镇，2022年之前，地方财政一般公共预算收入长年低于1000万元，经济较为落后。2021年，蚬冈镇地方财政一般公共预算收入693万元，全镇11个行政村中，9个村集体经营性收入没有达到10万元。镇工业园邻近“开平第一楼”瑞石楼，其所在的锦江里是世界文化遗产“开平碉楼与村落”的核心保护区之一。工业园区只能落户一类无污染工业企业，工业发展受限多。

二、开平蚬冈推进“侨心工程”，凝侨心聚侨力促振兴发展之路

（一）开平蚬冈“侨心工程”的提出缘起

面对上述乡村振兴发展中的突出难题，镇党委、政府积极探索充分依托资源禀赋条件，推动实现突破性发展的路径。在这

一过程中，江门及开平两级党委、政府都给予了大力的支持。

1. 统一全体干部队伍的思想认识

扎实开展主题教育，深刻学习领悟习近平新时代中国特色社会主义思想；聚焦发展方向，抓好党员干部理论学习，及时将主题教育成果转化为工作实际；夯实组织战斗力，抓好队伍建设，落实农村党组织书记分级分档管理；充实发展力量，坚持党管人才，擦亮“引侨展才·侨镇绽彩”人才品牌，引进海外人才。

2. 深入调查研究，找准独特优势

蚬冈镇领导班子，扎实充分地开展调查研究，认识到蚬冈镇有着因侨而兴的辉煌历史，了解到村民们都能对蚬冈镇百年侨故事娓娓道来的深厚情感及认同；华侨文化在蚬冈镇深入人心，其承载了蚬冈镇人民的集体记忆，是情感联结的依归，具有深厚的群众传承传统。并且，外侨联系紧密，侨力资源丰富，几乎家家户户都有亲戚在国外，村民侨民也非常关心蚬冈镇的发展，渴望侨镇复兴。深厚的侨文化积淀，丰富的外侨资源，是蚬冈镇现有资源禀赋中最为独特的优势。全镇干部认识到，必须依托挖掘及弘扬华侨文化，建立更为紧密的情感联结纽带，强化文化认同，继而撬动侨智侨力，以推动乡村振兴发展。

3. 党委、政府的大力支持，重点推进

近年来，江门市大力推进“侨务强市”重要部署，并重点支持侨乡文化统战工作的开展，包括2023年华侨华人粤港澳大湾区大会、“少年中国说”品牌活动、仓东文化遗产教育基地“仓东文化遗产月”等活动。2022年，时任市委常委、统战部部长从市领导经费中下拨15万元支持蚬冈镇联登里侨学堂建设，为蚬冈镇“侨心工程”建设鼓劲打气。江门市人大代表提出

《关于支持开平市蚬冈镇实施“侨心工程”的建议》，该建议被江门市列入2022年市党政领导牵头督办的重点建议之一，由市委常委亲自督办，江门市委统战部牵头办理。

（二）开平蚬冈“侨心工程”主要做法

自2021年底始，为了积极推进落实江门市“侨都赋能”工程和开平市“聚侨引智”行动，开平市蚬冈镇坚持“党建带侨建，侨建促振兴”，积极打造“碉楼侨心堡”党建品牌，深入开展“侨心工程”建设，聚侨心汇侨智用侨力，初步走出一条侨文化资源赋能乡村振兴的新路子。

1. “侨心工程”的核心内容

蚬冈镇提出的“侨心工程”主要指，充分依托蚬冈镇丰富的侨资源，以文化为引领，以筑牢“心”相知相通为主要目标，以“交心”工作为抓手，凝聚侨智侨力，积极推进“一镇、一村、一馆、一广场、一旧墟、一庄园、一动漫、一基地”的“八个一”建设，拓宽乡村振兴发展路径。

“一镇”是发挥深厚的侨资源优势，打造“侨特色小镇”；“一村”是东和村争创“广东省十大美丽侨村”；“一馆”是以海外侨胞捐出或托管的碉楼、洋庐为展示载体，建设多个不同主题的“侨心馆”；“一广场”是以中坚楼碉楼周边为核心区，打造集多功能于一体的侨心广场；“一旧墟”是背靠赤坎古镇项目的历史新机遇，引入社会资本，活化利用占地89亩的蚬冈旧墟；“一庄园”是创新规划8个古村“碉楼庄园+高端民宿”经济模式项目；“一动漫”是设计特色碉楼动漫，打造“探秘蚬冈”云上游平台，精选碉楼制作动漫短片；“一基地”是谋划利用闲置的原开平机电学校新校区，打造全国侨务工作培训

基地。

2. “侨心工程”具体举措

(1) 100%交朋友：实施“100%交朋友行动”统一战线工作，与侨共情。制定《蚬冈镇党员干部与村民“交朋友”行动的实施方案》，要求镇全体干部100%结交所驻村（社区）网格内的常住村（居）民，密切党同基层群众的血肉联系，用心用情为民办实事，让党员干部当好群众的真心朋友。发动105名镇全体党员干部职工，联合79名村（社区）“两委”干部下沉到一线，做实“网格朋友圈”。26支网格党支部或党小组深入全镇每户居民家中交朋友，实现100%全覆盖。实施“100%交朋友行动”，赢得了广大人民群众民心，也赢得了广大侨胞的侨心。2022年，蚬冈镇党委、镇政府在《新民月报》向广大蚬冈镇华侨华人发出建设蚬冈“美丽侨村”“魅力侨镇”的倡议。倡议不仅得到了本镇广大人民群众的大力支持和响应，也得到了广大侨胞的拥护和回应。深化为侨服务。以100%交朋友的方式取信于民，与群众交朋友，听民意，察侨情，关键还在于切实地服务好群众。为此，蚬冈镇成立党员为侨服务的志愿服务队，聚焦群众房前屋后、针头线脑的小事实事，将为侨服务入网进格，创新“党带侨、侨为党”的服务工作机制。一是深化为侨服务机制。积极创建“江门市红色美丽侨村”，在蚬南村试点落实“红侨”工作实施方案，建设“红侨服务站”，搭建全链条的服务架构，深入做好为侨服务工作。此做法被推广至全镇，在各村设置“侨务工作站”，在各村小组设置侨务工作点，形成“一站多点”的村组侨务工作架构。二是完善党员干部“N访制度”。组织驻村干部、村“两委”干部等联系侨眷侨属，定期上门关心慰问，帮助解决生活难题。同时利用微信“掌上侨联”公众号等平台，让

居家老人与在国外子女视频连线，切实为侨眷侨属做好暖心事。三是抓实侨乡特色积分制度。在群众活跃的中坚楼片区设立全镇性农村积分超市，将“我为侨眷办实事”实践活动作为积分积累的参考项，积分可兑换多元产品，深受村民喜爱，在全镇形成人人人为侨、人人为振兴的良好社会氛围。

（2）大力推进“侨心馆”建设，创建侨胞展示平台。“侨心馆”项目是蚬冈镇“侨心工程”的核心内容。前期通过大量统战工作实践，加强思想引导，真切交朋友，做通外侨工作，引领侨胞大力支援家乡建设，纷纷自愿捐赠或托管侨房侨产，撬动侨文化遗产资源。同时，设计建设“侨心馆”进行宣传展览，让侨胞得以寄托爱国情、爱乡情，并拥有了非常好的展示平台，能够共同宣传自身的奋斗历史、贡献，展示自身的文化社会价值，讲好华侨故事。利用东和村华侨捐出的碉楼洋庐为展示载体，在中坚楼侨心广场和联登村，布展不同主题的“侨心馆”，如“碉楼故事侨心馆”“旅南美侨心馆”“家国故事侨心馆”“非遗故事侨心馆”以及“数字碉楼馆侨心馆”等，有效地推动侨文化、侨故事“引进来、走出去”，成为乡村振兴、侨村建设的现场教学点。在共同讲好侨故事的过程中，构建了紧密的利益共同体、社会共同体、价值共同体。

另外，将红色基因注入“侨心馆”，打造“红色侨心堡”党建品牌，坚定“侨心工程”的政治立场，提升定位高度并丰富拓展其内涵。蚬冈镇厚植华侨红色基因的沃土，孕育了一大批有志青年积极投身于国家和家乡建设。如“开平第一楼”瑞石楼楼主的儿子黄杰民，从富家子弟蜕变成为进步青年，再到成为优秀的人民教师；燕山楼楼主黄窠桂与司徒美堂是结拜兄弟，他在家乡建了最简朴的碉楼，并为支持革命捐出大量资金；德馨楼楼

主黄昂奎支持革命，还获得了孙中山颁发爱国奖状；爱国著名建筑师黄玉瑜从美国回祖国参与抗日战争，不幸牺牲；从华南“梘王”到社会主义建设者的旅香港红色商人周宝芬；专为党史陈列创作革命历史画的旅美红色画家周树桥；等等。一座座碉楼就是华侨爱国爱乡爱家的一个个故事，也是华侨保家卫国、参与革命的一段历史。正是充分意识到这一红色文化价值，蚬冈镇深入挖掘华侨红色资源，活化利用碉楼或侨房，着力争创红色美丽侨村，打造“红色侨心馆”党建品牌，建成一个由10个“侨心馆”构成的体系化、组团式的红色教育基地，向广大党员干部、海外华侨同胞，以及青年学生讲好华侨爱国、爱乡、爱自己的家人的红色故事，从而提升“侨心工程”的定位高度并丰富拓展其内涵。

据统计，2022年6月建成开放以来，“侨心馆”共接待党建、研学、培训等活动达180多批次近万人次，自由散团散客超10000人次，取得较大带动效应和广泛的社会影响。

（3）持续推进更新《新民月报》，畅通寄托乡情渠道。《新民月报》于1919年创刊，是讲述“蚬冈故事”的文化载体，更是华侨华人的“集体家书”。自创刊以来，它很好地帮助远在海外的侨胞了解“家乡事”办好“家乡事”。《新民月报》作为民间报刊，通过文字、图片的方式，向海外华侨讲述家乡的故事，宣传党的各项惠民新政策；通过新方式、新角度勾画远在彼岸的美好家乡蓝图，极大密切了党和政府与海外华侨之间的关系。《新民月报》同时也成为沟通海外侨胞的重要桥梁，侨胞通过订阅，得以长久地持续地关注祖国的发展情况，并将所需所愿反馈回国。蚬冈镇、村相关负责同志收到反馈或需求信息后，尽力协助侨胞办好“家乡事”。《新民月报》就是通过这样的方

式，成为联通外侨的重要渠道。

（4）开发特色产业，探索形成新的乡村产业业态。引入“水中碉楼”项目，打造古侨村活化样板。创新规划8个古侨村“碉楼庄园+高端民宿”经济模式。针对侨房长期无人居住、侨文化遗存逐渐消失的问题，蚬冈镇以发展为第一要务，坚持将侨房的保护与活化利用相结合，并通过有效的统战工作，争取广大侨胞和村民的大力支持。2022年1月成功引入广东万星光年文化产业发展有限公司（现与多家文旅公司合并为开平市雅喜水韵旅游有限公司），并与该公司签订联登村合作开发框架协议，投资2亿元在开平市蚬冈镇联登村打造联登里“艺术+科技+高端民宿+水中碉楼”文旅项目，有效地发挥了属地旅游资源、人文资源优势。经过近一年的调研+规划设计，2022年10月万星光年公司完成了项目可行性报告初稿编制与规划设计，并于2023年3月8日召开联登村“水中碉楼”文旅项目专家研讨会，得到与会专家组一致认同。该项目总用地492.11亩，依托赤坎华侨古镇侨乡国际旅游度假区，构建业态互补共赢生态，打造以“艺术+元宇宙+文物”为主线的艺术文旅综合体，设计了水中碉楼核心区、竹林自然研学区、滨水自然体验区、研学基地、稻香集市（文创配套）、联登创意集市、艺术岛、稻香田园（田野课堂）等主要项目，配套利用原住村屋打造的“艺宿”项目、文创聚集区以及生态停车场。该项目活化利用侨房15间，有效地激活了古侨村的生态、碉楼、侨居、闲置土地等经济要素，成为乡村振兴共建共治共享的“侨村活化样板”，实现了侨资源与侨文旅的融合发展，有力地推动了乡村产业振兴。

（5）成立强镇富民文化公司，探索镇村产业统筹管理机制模式，做实做强镇村文化产业。为发展壮大村级集体经济，全面

推进蚬冈镇实施“百县千镇万村高质量发展工程”，蚬冈镇以党建引领，成立了开平市蚬冈强镇富民文化发展有限公司，股东由镇属企业蚬冈农旅发展有限公司以及全镇11个村经济联合社构成。强镇富民公司坚持以全域党建引领高质量发展，秉持“以镇带村、镇村联动、村村抱团”的发展理念，将实现强镇兴村富民作为立足点，形成了统筹发展、共同发展的产业高质量发展格局。通过整合优化镇、村、组三级资源，从事文旅产业、物业出租、土地整治优化、乡村人居环境整治、农村公共服务项目及各类中小项目建设等经营活动。同时，致力蚬冈旧墟活化利用，打造“蚬冈煲仔饭剧场”餐饮文旅综合体，多措并举地拓宽村集体、村民增收致富的渠道。

（三）“侨心工程”的主要成效

1. 激发广大侨胞和乡贤支持家乡建设的热情

通过深入开展“侨心工程”，海外华侨华人和港澳同胞更加心系家乡，提高了参与家乡建设的积极性。2022年以来，蚬冈镇党委、镇政府的各项举措，都能得到华侨的广泛支持，并通过《新民月报》积极地向海外传播宣传。如东和村联登里村小组的侨胞侨民给镇政府托管碉楼、居庐共21栋，助力签约“水中碉楼”项目。另外，海外华侨无偿将10多间自家碉楼侨房委托政府管理，归侨侨眷捐出4块已经打好地基的宅基地，助力中坚楼侨心广场的建设等。

2. 引领成立蚬冈商会，实现长效持续发展

蚬冈商会以统筹整合各方面资源，推动各生产要素向镇村集聚为主要功能。成立以来，全力发动商会会员为民生实事出钱出力，截至2023年底，捐赠款项超350万元。11条行政村中有3

条村于2023年被评为“江门市红色美丽侨村”。

3. 有力推动社会经济发展，实现了集体增收，提高了居（村）民的收入水平

“侨心工程”有效地促进了蚬冈镇第一、第二、第三产业的融合发展，逐步形成了“以党建带侨建，以侨建促振兴”的乡村振兴发展模式。为了进一步推广侨乡文化，提高侨乡知名度，激发消费的潜力，蚬冈镇创新推出了彬记侨心嫁女饼、侨心粽、侨乡濠泥鸡、侨小坚锁匙扣、侨小坚背包等一系列文创产品，并在“非遗故事侨心馆”开设非遗制作体验和研学一体课程，为蚬冈农旅发展公司增加经济效益。蚬冈镇，2021年地方财政一般公共预算收入693万元，同比增长23%；2022年地方财政一般公共预算收入928万元，同比增长34%。蚬冈镇地方财政一般公共预算收入增长率连续两年排在开平市首位。

4. 擦亮了蚬冈红色文化名片，有力地带动文旅产业全面发展

蚬冈镇积极打造蚬冈红色文化名片，树立红色品牌、侨文化资源品牌，有力地激活了红色教育培训要素，撬动了特色侨碉楼文化品牌要素，持续有力地带动文旅产业全面发展。自2022年以来，“侨心馆”项目累计接待180多批次学习培训班，共近1万人次。如省侨务培训班、江门政协培训班、江门市委党校学员班、省委党校2022年中青二班、开平市乡村振兴培训班等，深圳、惠州等地市统战部门的调研组，也先后到蚬冈镇中坚楼侨心广场及东和村联登里开展现场教学调研。在这些培训、调研活动的带动下，蚬冈镇紧紧抓住机遇，形成了“乡村振兴美丽侨村+活化利用侨资源+暖心侨心馆创新打造+党建引领下的侨村治理+文旅产业融合乡村综合体+政府村民投资多方共建共享共

赢”等文旅产业全面发展模式。

通过“侨心工程”，蚬冈镇以侨文化为引领，充分开展统战工作，在实现乡村文化振兴基础上，推动人才、产业、组织和生态振兴，有效推动蚬冈镇实现高质量发展。

三、经验启示：“文化+统战”赋能，助推“百千万工程”高质量发展的方向路径

蚬冈镇推行“侨心工程”，在资源禀赋基础较为薄弱、开发利用不足、面临诸多客观限制的镇村中，探索出了一条以人为本的创新发展之路。这一举措不仅提振了乡村振兴的信心，还为创新发展提供了新模式：将文化工作与统战工作相结合，以“文化+统战”赋能，大力促进当地振兴发展。其重点在于，以文化为引领，以文化为思想纽带，以凝聚人心为工作目标，将地方特色文化与统一战线工作相结合，助力推动地方发展。蚬冈镇“侨心工程”充分体现了“文化+统战”赋能“百千万工程”的特色和优势，创造了可供借鉴的工作经验，总结出了“文化+统战”赋能助推“百千万工程”高质量发展的方向路径。

（一）以情为依，充分挖掘乡村统战文化资源

“侨心工程”的提出，首先建立在对当地实际情况、资源禀赋充分调查研究的基础上，而调研的侧重点在于充分掌握并挖掘统战文化资源，即侨情、侨文化遗产等的现有情况。蚬冈镇领导班子调研了解到蚬冈镇有着因侨而兴的辉煌历史，村民们都能对蚬冈百年侨故事娓娓道来，几乎家家户户都有亲戚在国外，村民侨民渴望侨镇复兴；华侨文化在蚬冈深入人心，承载了蚬冈

人民的集体记忆，是情感联结的依归，具有深厚的群众传承传统。正是由于对文化遗产资源的重视，以情为依，充分挖掘当地侨文化资源，实事求是地开展工作，才能使工作能较好地引起共鸣。

（二）以心相通，充分开展乡村文化统战工作

“侨心工程”核心在于“走心”地开展统一战线工作，其重要抓手之一在于100%交朋友这一重要举措，并以此打开工作局面，使之成为各项工作的引领。切实地入户交朋友，充分了解侨眷的所思所想，能够使制定的政策首先建立于满足人民群众集体意愿的基础上，也能切实为群众服务，实现“以心相通”。

文化工作与统一战线工作具有高度契合之处。统一战线的本质是凝聚人心的工作。新时代文化统战工作，不仅注重在文化领域对文化界人士开展统战工作，更侧重于以正确的文化理念“以文化人”，重点关注人民的精神层面。它着重以文化为纽带，发挥独特人缘、地缘、文缘优势，聚焦做人的联结的工作，汇聚人心，并依托文化资源，凝聚发展共识，聚合发展力量。因此，文化与统战相结合，对进一步激发乡贤乡情，联结乡谊，在更紧密的联系中增进团结，引领乡贤支持乡村振兴发展具有独特优势并能发挥特殊作用。因此，应通过“文化+统战”赋能，以各地特色文化为联结纽带，在乡村文化交流中引聚乡贤，聚合资本、技术、人才等生产要素，助力“百千万工程”建设，同时推动各地乡村优秀传统文化实现创造性转化、创新性发展，转化成为乡村发展的重要文化要素资源，在这个过程中实现乡村文化振兴。

（三）以文拓路，充分实现乡村文化要素转化

对于乡村文化，习近平总书记强调，“要让有形的乡村文化留得住，充分挖掘具有农耕特质、民族特色、地域特点的物质文化遗产，加大对古镇、古村落、古建筑、民族村寨、文物古迹、农业遗迹的保护力度。”^①习近平总书记提出乡村振兴的“五个振兴”之总要求，对推进乡村全面振兴战略具有重要意义。其中，文化振兴是乡村“五个振兴”的重要内容与要求之一，是全面推进乡村振兴的灵魂引领，为乡村注入更多的人文内涵和底蕴，是推进乡风文明建设的重要抓手。文化承载着乡村的集体记忆和乡情乡愁，是村民的情感纽带，是外出创业乡民思乡的寄托，也是他们反哺并支持家乡建设的重要依归，因而，文化也成为当地传统文脉延续的重要体现。近年来，各地在乡村振兴中对文化遗产加以保护、开发，推动乡村社会经济全面发展，呈现出诸多案例，如蚬冈对华侨文化遗产进行保护和开发，开拓创新发展的路径方法值得借鉴。对乡村文化遗产的保护和利用，既传承和发展好中华文化，又能实现乡村社会经济振兴发展的双赢。蚬冈镇以重点保护、开发文化遗产为切入口，撬动了侨力资源，引入了更多的资金、技术。通过在此其间开展统战工作，进一步推动了社会各界更多地参与，带动了更多人力资源要素的汇聚。如此一来，充分激发并推动文化要素转化为生产要素和发展动力，从而使文化切实产生引领带动作用，拓宽乡村发展路径。

^① 习近平. 论坚持全面深化改革 [M]. 北京: 中央文献出版社, 2018: 406.

（四）以人为本，充分营造凝心聚力建设氛围

蚬冈镇以人为本开展服务，包括创建为侨服务队、建立全方位的人员交流联系、调动社会参与为侨服务的积极性等一系列举措，在全社会充分营造起凝心聚力、共谋发展的良好氛围，构建了社会认同的重要基础。“文化认同是最深层次的认同”，夯实了最深层次的归属感。全社会共同创建为侨服务氛围，构建起华人华侨归属认同，夯实了党在乡村的组织基础、群众基础，增强了党对乡村振兴工作的领导，巩固了党在乡村的阶级基础，助力统筹城乡各方面要素资源一体推进乡村振兴工作，以乡村全面振兴为抓手，推动实现城乡相协调发展，高质量发展。

思考题：

1. 在乡村振兴过程中，如何切实做到文化遗产保护与利用？文化遗产的保护与开发如何与乡村社会经济发展相结合？
2. 统一战线工作对乡村振兴具有什么样的重要意义和优势？文化统战工作如何赋能乡村振兴？
3. 蚬冈“侨心工程”举措有哪些突出经验启示？这些经验是否可推广？

学习参考资料：

习近平. 加快建设农业强国 推进农业农村现代化 [J]. 求是, 2023 (6).

永庆坊的历史记忆与文化时间

主讲人：杨竞业^①

【引言】永庆坊是岭南文化的重要遗产，其历史记忆积淀成为岭南的文化记忆，从文化时间和空间生产相结合的视角来把握岭南文化，特别是广府文化的特色、精神和价值，对于推进广州都市文化建设、粤港澳大湾区文化融合与创新，推进中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展，形成促进广东经济社会高质量发展的新技能、新传统、新精神、新的生产和生活方式，留住城市记忆，赓续历史文脉，都具有显著的现实意义。为对永庆坊的历史记忆与文化时间形成感性把握和理性认识，实现有质效的学习提升，建立了课堂教学30分钟与现场教学2小时相结合的模式。

【摘要】2016年广州市政府出台了《广州市城市更新办法》及配套文件，提出了微改造的更新方式，为广州恩宁路改造提供了新思路。按照“老城市，新活力”的总体要求，以“绣花”的功夫，对永庆坊进行了修葺，最大程度保留了历史建筑原貌，最大限度保留了“骑楼文化”“粤式民居”，赓续了岭南文化的基因和文脉，延续了百年恩宁路的文化记忆，使永庆坊旧街区实现华丽转身。永庆坊重新开园后保留了旧式建筑和岭南特色

^① 杨竞业，男，广东省社会主义学院教学部教授、岭南文化学科带头人。

风貌，也引入了众创办公、文化创意产业，增加了众多岭南文化元素，逐渐成为市民、游客的“网红打卡点”。习近平总书记视察广州，强调城市规划和建设要高度重视历史文化保护，不急功近利，不大拆大建。要突出地方特色，注重人居环境改善，更多采用微改造这种“绣花”功夫，注重文明传承、文化延续，让城市留下记忆，让人们记住乡愁。永庆坊是文化符号和城市名片的统一体、外在美和内在美的统一体、文化记忆和文化时间的统一体。保护好历史文化遗产资源，传承好历史文化精神，促进地方经济社会协调、高质量发展。这是广东贯彻习近平总书记的重要指示和批示精神，坚持“两个结合”，着力推进中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，推进粤港澳大湾区文化融合发展的基本遵循。

【关键词】 岭南文化 永庆坊 历史记忆 文化时间 中华民族现代文明

一、背景情况

文化强则国家强，文化兴则国家兴。繁荣发展文化事业和文化产业，推进中华优秀传统文化创造性传承、创新性发展，激发中华民族的文化创造力、创新力，这是建设中国特色社会主义文化和建设中华民族现代文明的必然要求。进入新时代以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视文化传承、文化建设、文化创新，重视文脉保护、文化基因赓续、文化民生提升，作出一系列重大决策部署，推动中国特色社会主义文化繁荣发展。习近平总书记于2018年视察广东，来到广州永庆坊，他指出：“城

市规划和建设要高度重视历史文化保护，不急功近利，不大拆大建。要突出地方特色，注重人居环境改善，更多采用微改造这种‘绣花’功夫，注重文明传承、文化延续，让城市留下记忆，让人们记住乡愁。”^①这个论断强调指出：文明是文化的提升与凝练，文明的传承在于存储历史记忆。

南北朝诗人庾信在《征调曲》中有言：“落其实者思其树，饮其流者怀其源。”习近平在2016年11月30日中国文联十大、中国作协九大会议上引用此诗，强调：“我们要坚持不忘本来、吸收外来、面向未来，在继承中转化，在学习中超越，创作更多体现中华文化精髓、反映中国人审美追求、传播当代中国价值观念、又符合世界进步潮流的优秀作品。”这个引用强调指出：文化的延续需要多种载体，需要依靠功能记忆。

永庆坊是岭南文化的重要遗产，其历史记忆积淀成为岭南的文化记忆，从文化时间和空间生产相结合的视角来把握岭南文化，特别是广府文化的特色、精神和价值，对于推进广州都市文化建设、粤港澳大湾区文化融合与创新，推进中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展，形成促进广东经济社会高质量发展的新技能、新传统、新精神、新的生产和生活方式，留住城市记忆，赓续历史文脉，因地制宜发展新质文化生产力，都具有显著的现实意义。

二、主要做法

进入新时代，坐落于广州荔湾区老城区的永庆坊何以能够

^① 广州永庆坊 今天更青春 [N]. 人民日报. 2020-06-15 (1).

点亮岭南文化，何以能够吸引海内外成千上万的游客、访客，它的文化内核与文化魅力在哪里？广州地方党委和政府怎样坚持习近平文化思想，贯彻习近平总书记关于推进中华优秀传统文化创造性传承、创新性发展，繁荣发展中国特色社会主义文化的重要决策部署？这些问题都值得人们追问，并作出正确的回答。

（一）要把永庆坊作为文化符号和城市名片一体来打造

就永庆坊而言，它是一个地方名，一个地理空间，而今成为岭南文化的一个符号，广州的一个城市名片。但是，怎样让人们留住对永庆坊的美好记忆？永庆坊有哪些丰富内容，又具有哪些鲜明特征？又如恩宁路大街两边的骑楼，店铺里的手工打制铜器，老字号的特色小吃，大门所贴的门神，粤剧纪念馆里的文物展品，等等，怎样使之呈现出岭南文化的活态记忆？

这就需要回到广州地方党委和政府高度重视文化空间生产的政治意识和文化立场上来把握。这里可以列举三个举措：一是重视建设文化强国、建构文化软实力。文化强则国家强，文化兴则国家兴。地方文化强、特色文化兴，国家文化在整体上才会强盛。这是非常朴实的道理，也是广州地方党委和政府重视文化空间生产的首要原因。二是重视铸牢中华民族共同体意识、增强民族凝聚力。团结是一种力量，团结产生无穷力量；铸牢中华民族共同体意识、增强民族凝聚力正是为了更好地团结各族和各界人民。这也是一个显见的道理。而繁荣和发展文化，拓展文化生产空间，则是巩固和促进团结的重要方式。三是重视建设中华民族现代文明、彰显中华文明魅力。中华民族对世界文明作出了重要贡献，中华文明具有绵延不绝的连续性。推进文化空间生产，传

承与发展好地方特色文化，展示中华文化的特色与魅力，巩固中华文化主体性，是建设中华民族现代文明，彰显中华文明魅力的重要取向。正因为广州地方党委和政府政治意识和文化理念上与党中央建设中国特色社会主义文化的决策部署保持高度一致，坚持和运用“两个结合”的科学方法，善于汲取外来的优秀文化成果，以开放的思维关注具体实际，做到不忘本来，吸收外来，稳步推进永庆坊的改造与建设，走向新的未来。

从一组数据来看，这是一个悬殊的对比：2012年之前，中国500多家出版社的收入总和，不及德国贝塔斯曼集团一年的年收入；全世界每100本图书，有85本从发达国家流向不发达国家；全世界每100小时的音像制品，有74小时是从发达国家流向不发达国家；美国生产的电影占全球影片数量的10%，却占据了全世界一半的观影时间。

2013年以来，中央财政出资立项国家艺术基金资助2087项，金额18.83亿元。实施戏曲振兴工程，文艺界不良风气得到扭转，公共文化服务体系建立起来。至2016年底，全国博物馆有4109个，公共图书馆有3153个，群众文化机构有44479个。2016年全国文化及相关产业增加值从2012年的18071亿元增加到30254亿元，突破3万亿元，占GDP比重从2012年的3.48%提高到4.07%。

2021年底，全国共有广播电视播出机构2542个，公共图书馆3215个，博物馆6183个，文化馆3316个。这些数据说明，中国正逐步从文化大国走向文化强国。

基于上述数据和现实，如何打造永庆坊，如何建设岭南文化，广州应当有自己的独立思考和发展路向，进而形成地方特色，彰显岭南文化特别是广府文化的魅力。

打造新质文化空间，聚集岭南文化元素，这是建设永庆坊的一个致思路向。文化空间是文化记忆的媒介，是存贮文化记忆的载体。一定的地理空间和文化记忆是紧密结合在一起的。比如：潮州的腐乳饼、汕头的牛肉丸、五华的长乐烧、梅州的金柚、茂名的年例、从化的荔枝蜜、龙川的猪油糕、揭西的擂茶，等等。人们常说地理标志，它不仅指地理上的经纬度，也指与地理空间相对应的文化产品、历史记忆。正像人们说起“黄花岗”，它不仅指广州市先烈路的黄花岗这个地名，也指“黄花岗起义”“黄花岗七十二烈士陵园”这些革命事件和红色记忆。

永庆坊位于广州市荔湾区恩宁路，这条街道诞生于1931年，迄今已经有近百年的历史。它当时为何能够发展起来？首要因素在于人口繁衍增多，人们需要建房安居。其次，它地处珠江河边，交通便利，生活起居比较方便。再者，越来越多的商人、文人、买办、艺术家、戏剧家、海外华侨等在这里聚居，使它成为名人权贵钟爱的一处风水宝地。可见，永庆坊这个地方是一个能够聚集人气、富有财气的空间，理应它的文化气息留住，让它的文化芬芳散发出来。

（二）要把永庆坊的外在美和内在美充分展现出来

永庆坊很美。它的美在哪里？它的美在外观，正如永庆坊的人气和财气；它的美更在于内在，正如永庆坊的文化积淀深厚、精气神韵畅通那样。因此，广州地方党委和政府认为，要把永庆坊的外在美和内在美统一且充分地展现出来。

永庆坊具有广州最完整和最长的骑楼街。广州最美老街，这是它的外在美。人们走在街道上，欣赏街景，拍照留念，记住的正是乡愁，留下的正是城市记忆。

永庆坊内有接通珠江的大观河，河上有8座桥，如汇源桥、蓬莱桥等，清朝称之为“八桥之盛”。人们如果晚上去观看，一定要去看月亮桥，特别有神韵之美。历史地理学家曾昭璇说过，恩宁路及其附近是“岭南文化精英的集中之地”。这里的文化古迹和老字号多且集中。诸如八和会馆、李小龙祖居、詹天佑故居、李文田探花体书轩（泰华楼），以及粤剧名伶故居；还有宝华面店、顺记冰室、陈添记鱼皮、陶陶居、莲香楼、广州酒家。以西关作为题材背景拍的电影，例如《羊城暗哨》《跟踪追击》等在此拍摄。吃喝玩乐的内容与项目都有了。但只有吃喝玩乐的地方，还不能说它是“岭南文化精英的集中之地”，我们要走向永庆坊的历史深处去发掘更多珍贵的东西。

（三）要把永庆坊承载的悠久历史和现代理念集中呈现出来

永庆坊是岭南文化精英的集中之地，是一个历史文化空间。同时，它也是中国共产党人坚持人民至上理念所打造的一个文化空间。广州地方党委和政府引领人们回到广州的历史深处去寻找这个不能忘却的文化记忆。

1958年，时任广州市市长朱光主持翻修道路，修建名胜古迹和革命遗址，带头开辟麓湖、流花湖、荔湾湖、东山湖……尤其是建设广大市民群众喜欢去休闲娱乐的荔湾湖公园。这是劳动创造的美。

1966年，广州市政府为纪念救火英雄向秀丽，把恩宁路改为秀丽一路；1981年，重新把它改为恩宁路。这说明什么？一个地方、街道的命名是时间的流淌、历史的记忆，也是文化的积淀。这是铭记英雄和尊重历史相融合的美。

粤剧被周恩来美誉为“南国红豆”，是岭南文化的重要一脉。20世纪90年代，时任广州市市长黎子流非常重视发展粤剧，使之得以更好传承。这是传承文脉的功德之美。

1997年，时任广州市市长林树森策划推出“广州经典一日游”。他在广州历史文化名城研究会、广州古都学会年会上的讲话指出：“一个地方没有文化源泉，没有文化的沉淀，它不可能有这么一个历史给后人乐于称道。一个新建的城市，它可以把城市建设得很漂亮，街道建设得很整齐，马路建设得很宽大，但它没有这套东西，没有这个文化的沉淀。我们对外交往，往往都有这个情况，我们到美国去，到澳大利亚去，如果你跟他讲，我们随便一块瓦、一块砖头都是几千年的历史，他们都觉得很神奇。我们随便一个建筑工地一挖，就是几千年前的历史，并且是很完整，很有系统的一个东西，我觉得这就是我们历史文化名城的魅力，这是我们的优势。要把这种魅力、这种优势告诉我们的后人，告诉我们现在活着的人，让这种优势再发挥作用，就靠我们不断地探索，去研究。”^①读完这些文句，让人们领悟到文化自信之美。

2016年，广州市政府出台了《广州市城市更新办法》及配套文件，提出了微改造的更新方式，为广州的旧城改造提供了新思路。恩宁路拆迁、改造问题被重新提上了议事日程，恩宁路永庆片区成为广州第一个历史文化街区微改造项目。永庆坊的微改造采用“政府主导、企业承办、居民参与”的更新改造模式，分两期进行，迄今首期已经完成，而二期工程正在如火如荼地进

^① 林树森市长在广州历史文化名城研究会、广州古都学会'97年会上的讲话[J]. 广州政报, 1997(24): 54-55.

行。这是广州人共商共建共享之美。

由此可见，广州地方党委和政府正确把握了岭南文化之美，准确领悟了永庆坊改造建设的根本与取向，坚持以科学之策、为民之心、崇文之德，去展现永庆坊这个集美之坊。把它传承岭南文脉的功德之美、文化自信之美、共商共建共享之美、创造之美汇聚起来，把它铭记英雄和尊重历史相融合的美熔铸起来，这些多种多样的内在美成就了永庆坊，让生活其中的市民，流连其中的游客，感到美不胜收。

（四）要把永庆坊的文化记忆和文化时间统一起来展示

永庆坊拥有丰富多彩的文化遗产。广州地方党委和政府深明统一展示其文化记忆和文化时间之重要性，并以积极有效的方式促进人们对永庆坊形成稳固的文化记忆，在其中积贮美好的文化时间。

1. 跳出常识性的认识

从麻石路、青砖墙、满洲窗、雕花彩塑、趟栊门等岭南元素中形成对岭南文化、广府文化的热爱，形成文化哲学家弗洛姆所说的生产性情感，真正思入历史深处，领悟文化底蕴，进而升华思想情感，增强文化自信，加快推进岭南文化的创造性传承和创新性发展。

2. 建立世界历史视野

从永庆坊走出去，从岭南文化拓展出去，应当看到韩国宣布开办100个世宗学院的世界影响。韩国政府发8个文件，推动《大长今》成功上市，形成韩流、亚流、世界流；并且免费帮人学韩语。这是来自中华文化圈层内部的一个文化励志镜像。

还有，日本要办100个以上日语中心，旨在塑造东亚大国形象，试图与中国的孔子学院竞争和抗衡。这一现象源自中华文化圈层内部的文化输出。

对此，中国文化学者王岳川指出，美国试图以其300年的历史吃掉中国5000多年的历史 and 欧洲3000年的历史，用抽象艺术、行为艺术、装置艺术、概念艺术来冲击欧洲架上油画，冲击中国的优秀传统文化，企图把我们的传统文化艺术变成边缘化的区域语言，变成后殖民主义文化边缘化的形象。这就警醒我们，要守护中华优秀传统文化的根脉，要坚守岭南文化主体性，也要发展中国特色社会主义先进文化，懂得在地方特色文化上创造新品，构建新局，形成新境。

3. 弘扬习近平的文化情怀，开辟文化发展新路

习近平总书记在全国宣传思想工作会议上的讲话中指出，“独特的文化传统，独特的历史命运，独特的基本国情，注定了我们必然要走适合自己特点的发展道路”^①，决不能抛弃马克思主义这个魂脉，决不能抛弃中华优秀传统文化这个根脉。习近平总书记指出，“把弘扬优秀传统文化同马克思主义立场观点方法结合起来，坚定不移走中国特色社会主义道路”^②。这些重要思想是习近平文化思想的重要内容，是建设中国特色社会主义文化的重要遵循。改造和建设永庆坊，建设粤港澳大湾区文化，都要遵循这个重要思想来推进。

^① 习近平. 习近平谈治国理政：第一卷[M]. 北京：外文出版社，2018：156.

^② 习近平. 习近平谈治国理政：第四卷[M]. 北京：外文出版社，2022：315.

4. 学习梁启超的“民族情结”，铸牢中华民族共同体意识

梁启超是最早提出“中华民族”概念的岭南先贤。梁启超指出：“华夏民族，非一族所成。太古以来，诸族错居，接触交通，各去小异而大同，渐化合以成一族之形，后世所谓诸夏是也。”以其民族文化意识为启迪，要把永庆坊这个广府文化空间的聚焦点、岭南文化的集约地、中华民族团结发展的展示台打造好。精心打造一个文化产品多姿多彩、文化产业繁荣兴旺的永庆坊，就是打造汇聚城市广大民心、铸牢中华民族共同体意识的重要渠道。

5. 以高度的实践自觉，建设中华民族现代文明

在中国近代史上，郑观应最先提出开办展览会，发展展博经济。张謇最早创办实业，引领实业救国。这就是我们应有的文化记忆，应当传续的文化基因。《2023中国科幻产业报告》显示，2022年中国科幻产业总营收达877.5亿元，科幻阅读、科幻影视、科幻文旅等板块发展势头较为强劲。中国当下的现实照应了历史文脉，显现了文化时间的积淀。

与此相适应的是，国家创建版本馆乃是建立中华文化的存储记忆。正像美国历史学家布鲁斯·马兹利什指出：“中国曾经历屈辱，尤其在19世纪遭到所谓‘文明的’西方强国的欺压，后者的炮舰使其自身具有军事优势（我们要注意这一点：中国从未展开报复）。”对于这个客观论断是有清晰的历史事实做充分佐证的。无论是广州三元里人民抗击英国侵略者，还是冯子材组织清军反击法国侵略者，中国人民所作出的只是防御性的反击与斗争，中国从未展开对英法两国的报复。

俄罗斯科学院院士季塔连科指出：“中国的成功具有巨大的国际意义，让人们有信心解决本国的问题，为其他国家的人民

提供了思索的源泉。中国的实践证明，经过30年的改革开放，中国不仅解决了本国的问题，也为全世界树立了榜样。”岭南大地的现代化建设，特别是粤港澳大湾区的建设就树立了这样一个榜样。岭南文化的创造性传承和创新性发展为广东和大湾区的现代化建设提供了重要的文化支撑。

英国社会科学院院士、知名社会学家马丁·阿尔布劳指出：“在现代技术发展的背景下，现代化使各国能够推动自己的文化向前发展。每个国家都能以适合本国文化的方式发展现代化。中国为世界树立了一个以文化为主导的现代化榜样。”这个评价十分中肯，它对树立以永庆坊为代表的传承建设岭南优秀传统文化这个典范具有推动作用，对谱写中国式现代化建设的广东篇章颇有启迪价值。

应当说，国外名人、学者的叙事和论述为中华文化的历史记忆提供了佐证，而传承发展岭南文化为充实和丰富中华文化提供更多可能。正像广东广视传媒有限公司拍摄《省港大营救》，惠州华仁兄弟影视公司和北京沃森影视文化交流有限公司拍摄《东江特遣队》等影视作品，乃是为了建立和健全岭南文化的功能记忆，赓续中华文脉。

6. 人们可以结合个人的兴趣爱好，有所趋向、有所研究、有所发挥、有所传扬

可以品尝永庆坊的牛杂、莲香楼的鸡仔饼、西关的云吞面，而后去领悟其制作工艺、技艺，去理解这些产品、作品所具有的非遗价值和文化精神。

人们也可以领略粤剧、粤曲的精妙，了解八和会馆、泰和楼的来龙去脉与文化积淀，学习粤剧名伶的精益求精、不屈不挠的精神，学习李小龙的自强不息、开拓奋斗的精神，学习詹天佑

精心做事、诚信做人的精神，以及由这些精神所建构、承载的中华民族精神。

人们还可以领略永庆坊的根雕牙雕、玉雕木刻、岭南窗花、广绣醒狮、折扇叠纸、西关铜艺、粤味早茶文化，从中进一步做到知行合一、爱国爱家、敬业奉献、德艺双馨，做岭南优秀传统文化传统、宝贵精神的传承者、创新者。

当然，人们从永庆坊这个岭南文化的聚焦点发散开去，可以进一步发现广府文化的精髓展现为云山珠水、泮塘手信、木棉红花、鱼阵欢腾、海藻扶摇、古巷商船、双区竞跃、大湾区盛景等等。从物质文化到精神文化，从历史文化到现代文化，从艺术文化到科技文化，从礼俗文化到饮食文化，从建筑文化到治理文化，等等，多姿多彩，美轮美奂，精彩纷呈。

其实，永庆坊只是广州这个历史悠久的千年商都的一个缩影，只是赓续红色基因的革命城市的一个角落，只是持续改革开放的中心城市的一个足迹，但它却是一个推进中国人、岭南人、大湾区人实现文化共享的文化记忆综合体。正像俄罗斯著名作家陀斯妥耶夫斯基所指出：“真正伟大的民族永远不屑于在人类当中扮演一个次要角色，甚至也不屑于扮演头等角色，而一定要扮演独一无二的角色。”永庆坊正是广州这座历史文化名城的独一无二的角色，也是岭南文化的独一无二的角色。

三、经验与启示

进入新时代新阶段，永庆坊得以同广州一样出新出彩，得以同大湾区建设同频共振，得以同栖居其中的广大市民相融相契，乃是因为广州地方党委和政府坚持和贯彻习近平新时代中国

特色社会主义思想，特别是坚持和运用习近平文化思想，坚持做到“两个结合”，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。永庆坊从老街道、旧居地实现华丽转身、现代蝶变，其建设经验值得总结和推广，其给人的启示也是现实而深刻的。

（一）经验

第一，坚持党的统一集中领导是永庆坊改造成功的先决条件。党是领导一切的。但广州地方党委要实现科学领导、正确决策，实现对文化街区的保护性开发、创造性创建、发展性传承，就要坚持习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是坚持和运用好习近平文化思想。只有坚持理论武装先行，在科学理论指导下，才能稳步推进文化街区顺利改造、和谐发展。这是永庆坊出新的思想前提。

第二，坚持以人民为中心的发展原则是永庆坊改造成功的关键条件。永庆坊及其周边的多条街道是人口密集社区，因改造而需要居民迁居或占用其房产、土地，必然带来一系列利益矛盾或纠纷，这就要求地方党委、拆迁办、设计单位、工程建设单位同涉房涉居群众开展商量，兼顾各方利益，特别是照顾弱势群体利益，在保护原貌、传承文脉、安顿居民的原则下，用“绣花”的功夫开展微改造。

第三，坚持马克思主义同中华优秀传统文化相结合。坚持广州老区旧居的活化利用、市民生活日用、游客文旅享用相结合，这是永庆坊能够继续传承岭南文化基因、承载广府文化精髓的现实基础。文化基因只有植入文化载体之中才得以赓续，文化精髓只有展现于文化作品之中才得以流光。正因为如此，永庆坊的骑楼、窗花、粤剧博物馆、名人旧居、老字号等与时代的新国

潮、游人的新体验、城市的新活力一同流光溢彩。

（二）启示

首先，要建设富有文化生命力，文化生命力与文化活力相统一的城市空间。打造永庆坊，使永庆坊这个独特的地理空间成为广州乃至其他地方城市传承发展优秀传统文化的范本，使之成为岭南文化的集中展示地、广府文化的精神弘扬地。有历史文化的传承与发展，城市才有生命力，才有创造活力。一个富有生命力与活力的永庆坊激活了广州老城区，充实了整个南国明珠的文化底蕴。

其次，要建设具有历史文化和现代文化相统一的城市文化。打造永庆坊，实现了岭南建筑风格同精神文化气质的结合，形成了文化传承同艺术创新的融合，集聚了文旅休闲同文化考察的汇合，促进了地域传统文化同现代科技文化的契合，不仅为广大市民留住城市记忆，赓续历史文脉，也为海内外游客把握岭南文化元素，感受广府文化精神，提供了优质产品、便利通道和丰富游径。

再次，要铸炼具有现实性和超越性相适应的城市群精神。以广州、深圳、香港、澳门、珠海等为主要代表的城市形成了粤港澳大湾区城市群。城市应当有城市精神，城市群也应当有城市群精神。永庆坊以其百年的历史、深厚的底蕴、丰富的遗存、全面的范式、集中的形态、细腻的制作、发达的科技、生动的面貌展现了广州“厚于德、诚于信、敏于行”的时代精神，也彰显了广府文化“爱国亲民、敢为人先、重工兴商、精益求精”的整体精神。当下，推进粤港澳大湾区建设，需要铸炼具有现实性的时代精神和具有超越性的整体精神相适应的城市群精神。这种精神

应当是具有主体文明、生态文明、共享文明、天下文明融合一致的新精神。

总之，人们驻足于富有历史文化底蕴的永庆坊，不仅应当回溯岭南历史，回望岭南先贤，回忆岭南文脉，也应当回归岭南文化传统，回应新时代提出的繁荣中华文化的新使命，那就是沿着习近平总书记在岭南大地走过的足迹，在考察、游赏永庆坊的基础上，提升文化自信自觉，巩固中华文化主体性，推进粤港澳大湾区文化融合创新，以富有创造性的岭南文化成就，建设中华民族现代文明，不负时代，不负人民。

思考题：

1. 怎样从文化视角表述广东人精神？
2. 广东入选文旅部评选中国最值得外国人去的50个地方的景点在哪里？
3. 怎样理解永庆坊是岭南文化的文化符号和广州的城市名片？

学习参考资料：

让城市留下记忆，让人们记住乡愁 [EB/OL]. (2018-10-30). <http://opinion.people.com.cn/n1/2018/1030/c1003-30372006.html>.