



《广东省社会主义学院学报》（季刊）

广东省社会主义学院主办

主管主办单位：广东省社会主义学院
出版单位：广东省社会主义学院学报编辑部
发行单位：广东省社会主义学院学报编辑部
发行范围：国内外公开发行
国内统一连续出版物号：CN44—1496/C
国际标准连续出版物号：ISSN1671—6949
地 址：广州市三元里大道 99 号
邮 码：510400
电 话：(020) 26297022、26297033
电子邮箱：gdsy_xbbjb@gd.gov.cn
2001xb@126.com
出版日期：2024 年 12 月 10 日
设计排版：广州市天河彩佳印刷厂
印刷单位：广州市天河彩佳印刷厂
定 价：15.00 元

本刊编委会

名誉主任 李 心

主 任 方赛妹

副 主 任 杨应棉 邓爱霞

编 委（按姓氏笔画排序）：

方赛妹 邓爱霞 冯颖红

刘伟炬 刘盛奕 刘明禄

杜国辉 张 山 陈童敏

杨应棉 林少红 郑 锋

戚志恒

主 编 邓爱霞

副 主 编 张 山 陈童敏

编辑部

主 任 张 山

副 主 任 余 伟 陈童敏

深入学习贯彻党的二十届三中全会精神

健全党外代表人士教育培训机制 助力完善大统战工作格局..... 方赛妹 (07)

健全制度化平台 充分发挥政党协商在全过程人民民主中的作用..... 莫岳云 (11)

中国新型政党制度的发展历程与经验启示研究..... 古锦宝 (13)

发挥民建优势 以协商创新促进更亲更清..... 付伟 (16)

推进中国式现代化进程中民进发挥参政党作用的着力点研究..... 沈清宇, 丁浩 (18)

探析民主党派坚定新型政党制度自信的实践路径..... 霍洪峰 (20)

完善大统战工作格局 凝聚乡村全面振兴力量..... 田新朝 (22)

努力发挥海外统战工作争取人心作用..... 张刚 (24)

为推进中国式现代化的广东实践贡献台盟力量..... 陆萍 (27)

系统推进我国宗教中国化的方法论遵循和实践要求..... 杨丽婷 (29)

积极推动港澳台融入国家新一轮改革开放大潮..... 林伟 (32)

中华文化国际传播的价值定位、机遇挑战与推进方略..... 林少红, 段丽杰, 张春照 (34)

完善大统战工作格局 为推进中国式现代化广东实践凝心聚力..... 丁敏 (40)

铸牢中华民族共同体意识, 建设中华民族共同体: 基本逻辑、主要难题与实践路径..... 廖杨 (42)

从以人民为中心看健全铸牢中华民族共同体意识制度机制..... 龙琪秀 (45)

新时代中华民族命运共同体的建构研究..... 蔡臻臻 (49)

谨防海外回流高端人才再流失: 大统战工作格局下海外回流高端人才战略研究..... 杨田 (54)

新时代高校党外知识分子统战工作提质增效研究..... 张玉媛, 邓晓海, 常萌蕾, 何海英, 户华文 (56)

粤北地区人才高质量发展路径研究——以广东省河源市为例..... 付雪芹 (59)

构建“粤港澳大湾区中华民族共同体试验区”: 创新路径与法治保障..... 朱孔武 (66)

完善大统战工作格局 推动新时代统一战线理论创新发展..... 李斯 (68)

完善大统战工作格局的重大意义、现实基础、实践要求研究..... 肖淑萍 (74)

大统战工作格局下基层统战工作平台发挥作用的研究..... 陈明明, 黄伟强, 丘伟生 (80)

铸牢中华民族共同体意识的实践与思考——以深汕特别合作区红罗畲族村为例..... 许康杰 (86)

系统推进宗教中国化, 加强宗教事务治理法治化与体系化建设..... 蒙丽, 廖杨 (92)

加强新时代党外代表人士思想政治建设的调查与思考..... 余伟, 张山 (95)

台务系统政府法律顾问制度的应用研究——以广东为例..... 郭辉 (99)

声明

为适应我国信息化建设，扩大本刊及作者知识交流渠道，本刊现被《中国学术期刊网络出版总库》及CNKI系列数据库收录，其作者文章著作权使用费与本刊稿酬一次性给付，不再另付。作者向本刊提交文章发表的行为即视为同意我刊上述声明。如作者不同意文章被收录，请在来稿时向本刊声明，本刊将做适当处理。

互联网信息技术视域下统一战线工作的价值、挑战与对策——以生成式人工智能为例·····	张国英 (106)
大统战工作格局下新业态青年人才的政治引领研究·····	袁 卫 (112)
粤港澳大湾区文化融合的目标和动力机制探讨·····	党西民 (119)
中国式现代化视角下新型政党制度的逻辑关系与未来取向·····	李一格 (125)
构建跨行政区大统战工作格局的基层实践——以肇庆“粤桂一家亲·省际睦邻廊道”建设为例·····	杜绮红 (131)

深入学习贯彻习近平在庆祝中国人民政治协商会议成立 75 周年大会上发表的重要讲话精神

从中西协商民主比较观中深刻认识社会主义协商民主的独特优势·····	张 颖 (136)
新时代人民政协的“一线”定位：逻辑理路和纵深进路·····	邓 凌，范浩琪 (142)
中国式现代化进程中全过程人民民主的价值意蕴与运行机理·····	杨旭鹏 (149)
新时代人民政协凝聚共识的价值意蕴与实践路径·····	谭锦坤 (156)
加强思想政治引领、广泛凝聚共识，汇聚力量助推新时代政协工作高质量发展·····	蔡晓坚 (159)

中华民族凝聚力研究

多维视角下中华民族现代文明的内涵意蕴·····	陈慧婷，韩宁宁 (164)
红色文化遗产与铸牢中华民族共同体意识关系的辩证分析·····	江小娟 (170)
增强中华优秀传统文化凝聚力探析——以普宁英歌热潮为例·····	吴忠文 (175)

非公有制经济领域统一战线工作研究

华侨农场“三融入”后可续性发展研究·····	谭建军 (181)
提高新一代民营企业家思想教育时度效研究——基于 H 市新一代民营企业家思想现状调研·····	王 喆 (188)

文化研究

起承转合：中共三大与大革命时期中国妇女运动之互动逻辑·····	陈丹玉，刘钰婷，张 棣 (194)
---------------------------------	-------------------

Main Contents

Improving the training and education mechanism for non-Party representatives to assist in perfecting the grand united front work pattern Fang Saimei (07)

Establish a sound institutionalized platform and fully leverage the role of political party consultation in the entire process of people's democracy Mo Yueyun (11)

Research on the Development Process and Experience Inspiration of China's New Political Party System
..... Gu Jinbao (13)

Give full play to the advantages of the Democratic Alliance for the Betterment and Progress of China, promote innovation through negotiation, and foster a closer and clearer relationship Fu Wei (16)

Research on the Focus of the Democratic Progressive Party's Role in Promoting Chinese path to modernization
..... Shen Qingyu, Ding Hao (18)

Exploring the Practical Path of Democratic Parties' Firm Confidence in the New Party System Huo Hongfeng (20)

Improving the pattern of united front work and consolidating the strength of comprehensive rural revitalization
..... Tian Xinchao (22)

Efforts should be made to leverage the role of overseas united front work in winning people's hearts
..... Zhang Gang (24)

Contribute to the efforts of Taiwan Alliance in promoting the practice of Chinese path to modernization in Guangdong Lu Ping (27)

Methodological compliance and practical requirements for promoting the sinicization of religion in China
..... Yang Liting (29)

Actively promote the integration of Hong Kong, Macao, and Taiwan into the new wave of national reform and opening up Lin Wei (32)

The Value Positioning, Opportunities, Challenges, and Development Strategies of International Communication of Chinese Culture Lin Shaohong, Duan Lijie, Zhang Chunzhao (34)

Perfecting the Working Pattern of the Great United Front and Consolidating the Practice of Chinese path to modernization in Guangdong Ding Min (40)

Strengthening the Awareness of the Chinese National Community and Building a Chinese National Community: Basic Logic, Main Challenges, and Practical Paths Liao Yang (42)

From the perspective of putting the people at the center, improving the institutional mechanism for forging a strong sense of community for the Chinese nation.....	Long Qixiu (45)
Research on the Construction of a Community with a Shared Future for the Chinese Nation in the New Era	Cai Zhenzhen (49)
Beware of the further loss of high-end talents returning from overseas: Strategic research on high-end talents returning from overseas under the framework of the united front work pattern.....	Yang Tian (54)
Research on Improving the Quality and Efficiency of United Front Work for Non Party Intellectuals in Colleges and Universities in the New Era	Zhang Yuyuan, Deng Xiaohai, Chang Menglei, He Haiying, Hu Huawen (56)
Research on the High Quality Development Path of Talents in Northern Guangdong.....	Fu Xueqin (59)
Constructing the 'Guangdong Hong Kong Macao Taiwan Chinese National Community Pilot Zone': Innovative Path and Rule of Law Guarantee	Zhu Kongwu (66)
Improving the pattern of united front work and promoting the innovative development of united front theory in the new era	Li Si (68)
Research on the Significant Significance, Realistic Basis, and Practical Requirements of Improving the Pattern of United Front Work.....	Xiao Shuping (74)
Research on the Role of Grassroots United Front Work Platforms under the Pattern of Great United Front Work: A Case Study of Heyuan City	Chen Mingming, Huang Weiqiang, Qiu Weisheng (80)
Practice and Reflection on Strengthening the Awareness of the Chinese National Community: A Case Study of Hongluo She Village in the Shenzhen Shantou Special Cooperation Zone	Xu Kangjie (86)
Systematically promote the sinicization of religion, strengthen the rule of law and systematic construction of religious affairs governance	Meng Li, Liao Yang (92)
Investigation and Reflection on Strengthening the Ideological and Political Construction of Non Party Representatives in the New Era	Yu Wei, Zhang Shan (95)
Research on the Application of Government Legal Advisor System in Taiwan Affairs System: A Case Study of Guangdong Province.....	Guo Hui (99)
The Value, Challenge and Countermeasure of United Front Work in the View of Internet Information Technology.....	Zhang Guoying (106)
Research on the Political Guidance of Young Talents in New Business Models under the Pattern of United Front Work.....	Yuan Wei (112)

Exploration into the Goals and Dynamic Mechanisms of Cultural Integration in the Guangdong Hong Kong Macao Greater Bay Area	Dang Ximin (119)
The Logical Relationship and Future Orientation of the New Party System from the Perspective of Chinese path to modernization	Li Yige (125)
Grassroots practice of building a cross administrative united front work pattern: taking the construction of the "Guangdong Guangxi One Family, Inter provincial Neighborly Corridor" in Zhaoqing as an example	Du Qihong (131)
A profound understanding of the unique advantages of socialist consultative democracy from the comparative view of Chinese and Western consultative democracy	Zhang Ying (136)
The "frontline" positioning of the People's Political Consultative Conference in the new era: logical and in-depth approaches	Deng Ling, Fan Haoqi (142)
The Value Meaning and Operating Mechanism of the Whole Process People's Democracy in the Process of Chinese Style Modernization	Yang Xupeng (149)
The Value and Practical Path of the New Era People's Political Consultative Conference in Consolidating Consensus	Tan Jinkun (156)
Strengthen ideological and political guidance, widely consolidate consensus, and gather strength to promote the high-quality development of CPPCC work in the new era	Cai Xiaojian (159)
The connotation and implications of modern civilization of the Chinese nation from a multidimensional perspective	Chen Huiting, Han Ningning (164)
Dialectical analysis of the relationship between the inheritance of red culture and the strengthening of the sense of community of the Chinese nation	Jiang Xiaojuan (170)
Analysis of the cohesion of traditional Chinese culture under the trend of Puning Ying songs	Wu Zhongwen (175)
Research on the Sustainable Development of Overseas Chinese Farms after the "Three Integration"	Tan Jianjun (181)
Improving the timeliness and effectiveness of ideological education for the new generation of private entrepreneurs: based on a survey of the current ideological status of the new generation of private entrepreneurs in H city	Wang Zhe (188)
The Interactive Logic between the Third National Congress of the Communist Party of China and the Chinese Women's Movement during the Great Revolution	Chen Danyu, Liu Yuting, Zhang Di (194)

健全党外代表人士教育培训机制 助力完善大统战工作格局

方赛妹

(广东省社会主义学院, 广东 广州 510400)

摘要: 健全党外代表人士教育培训机制, 是更好发挥党外人士作用、完善大统战工作格局的重要途径, 是贯彻落实党中央关于加强新时代干部教育培训工作相关政策规定、坚持和完善新型政党制度、为实现中华民族伟大复兴提供人才支持的必然要求。在完善大统战工作格局背景下, 党外代表人士教育培训应突出政治培训, 着力增强履职能力、提升培训效果。新时代深化社院教培机制改革, 全面推进党外代表人士教育培训工作高质量发展, 应完善教育培训的思想政治引领、课程体系建设、提升教育培训工作有效性等工作机制。

关键词: 党外代表人士; 教育培训; 机制; 大统战工作格局

中图分类号: D630.3

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2024)04-0007-04

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》(下称《决定》)明确指出, 完善大统战工作格局, 更好发挥党外人士作用, 健全党外代表人士队伍建设制度^[1]。教育培训是提高党外人士素质能力的重要途径, 是统一战线经常性、基础性、战略性工作, 是社会主义学院的主责主业。落实《决定》部署, 健全党外代表人士教育培训机制, 助力完善大统战工作格局, 深入推进教育培训体系改革创新, 增强教育培训的时代性、系统性、针对性、有效性, 更好服务新时代统一战线事业高质量发展, 为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴凝聚人心、汇聚力量是社会主义学院首要的政治任务。

一、充分认识党外代表人士教育培训工作的重要性

党外代表人士是党和国家人才队伍的重要组成

部分, 是中国特色社会主义事业的重要实践者、建设者、推动者, 是推进中国式现代化、实现中华民族伟大复兴的重要力量。加强新时代党外代表人士教育培训工作, 意义十分重大。

(一) 贯彻落实党中央关于加强新时代干部教育培训工作相关政策规定的必然要求。党外代表人士教育培训是我国干部教育培训体系的重要组成部分, 是完善大统战工作格局的题中应有之义。2022 年底中央政治局会议修订《中国共产党统一战线工作条例》, 明确要求发挥各级党校(行政学院)、干部学院、社会主义学院在党外代表人士教育培训工作中的作用, 并设“党外代表人士队伍建设”专章, 就党外代表人士的发现、储备、培养、使用等作出了明确规定, 其中在第四十一条规定了党外代表人士的教育培训要“坚持政治培训为主, 开展对党外代表人士的理论培训”^[2]。为了更好地推进干部教育培训工作科学化、制度化、规范化, 培养造就一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导社会主义现代化建设能力的高素质干部队伍, 2023 年 8

收稿日期: 2024-09-18

作者简介: 方赛妹(1970-), 女, 广东省社会主义学院党组书记、常务副院长。

月31日,中共中央政治局会议修订了《干部教育培训工作条例》(以下称《条例》),明确规定,“干部教育培训机构主要包括:党校(行政学院)、干部学院、社会主义学院、部门行业培训机构、国有企业培训机构、干部教育培训高校基地”^[3]。为此,中央统战部印发了《全国统一战线教育培训规划(2023-2027年)》(以下称《规划》),《规划》对党外代表人士教育培训作了更加具体的规划安排。社会主义学院作为统一战线人才培养基地,担负并发挥着党外代表人士教育培养主阵地的责任和作用。2018年中共中央印发的《社会主义学院工作条例》(以下简称《社院工作条例》)中,就已明确规定了社会主义学院的性质定位、工作职责和办学规范等,为做好党外代表人士教育培训工作提供重要遵循。全力做好党外代表人士教育培训工作,是深入贯彻落实习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想和党中央关于新时代统一战线工作谋划部署,确保三个《条例》和《规划》精神与新时代党的统一战线方针落到实处的现实需要。

(二) 坚持好发展好完善好中国新型政党制度的必然要求。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是新型政党制度,这一制度是中国共产党把马克思列宁主义政党理论与中国实际相结合、与中华优秀传统文化相结合的伟大政治创造。中国新型政党制度建立75年来,中国共产党与各民主党派、无党派人士坚持长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针,形成了“共产党领导、多党派合作,共产党执政、多党派参政”的政治格局。党外人士是这一制度的参与者、实践者与推动者,他们为发挥新型政党制度优势、促进政党关系和谐、发展社会主义民主政治、服务新时代国家事业发展,发挥了不可替代的重要作用,有力地推动了多党合作与政治协商制度的发展。进入新时代,中国新型政党制度运行良好,效能发挥稳定,为中国特色社会主义事业建设提供了有力的制度保障。今天,中国共产党正带领全国人民以进一步全面深化改革推进中国式现代化,更加需要发挥中国新型政党制度优势以推动中国式现代化建设。因此,培养一批政治坚定、业绩突出、群众认同,始终同中国共产党亲密

合作、可堪重用的党外代表人士,是坚持好、发展好、完善好中国新型政党制度的必然要求。

(三) 为实现中华民族伟大复兴提供人才支持的必然要求。党的二十大报告强调指出,人心是最大的政治,统一战线是凝聚人心、汇聚力量的强大法宝^[4]。在全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴进程中,统一战线在围绕中心、服务大局上的作用更加重要,需要更加广泛地团结一切可以团结的力量、更加充分地调动一切可以调动的积极因素,汇聚各方英才为之奋斗。当前,党外人士数量庞大、群体多元、分布广泛,具有人才荟萃、智力密集、联系广泛的独特优势,是中国式现代化建设不可或缺的重要力量。面对纷繁复杂的国际国内形势,特别是世界百年未有之大变局加速演进、不确定性日益增强,实现中华民族伟大复兴宏伟目标,客观上要求有众多的人才支持。要做好这一点,必然要求加强党外代表人士思想政治引领,广泛凝聚深化改革共识。通过加强党外代表人士教育培训,团结引导他们与中国共产党同心同德、同向同行,科学有效地发挥他们的自身专业优势和联系人民群众的桥梁、纽带作用,切实把党中央作出的进一步全面深化改革的决策部署贯彻落实下去,形成共同致力于中国式现代化建设的磅礴力量,为实现中华民族伟大复兴提供强大的人才支持。

二、大统战工作格局下党外代表人士教育培训的着力点

《决定》把“完善大统战工作格局”放在“健全全过程人民民主制度体系”的改革任务之下,这就意味着“完善大统战工作格局”关乎以健全全过程人民民主制度体系推进中国式现代化的问题。作为完善大统战工作格局的其中一项重要改革内容,党外代表人士教育培训工作须以健全全过程人民民主制度体系推进中国式现代化建设为目标要求,做到“三个着力”。

(一) 着力突出政治培训。坚持党的领导是构建大统战工作格局的核心要义,也是发展全过程人民民主的核心要义。这就决定了党外代表人士教育培训必须突出政治培训,加强政治理论教育,深入

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想，学习中国共产党的基本理论、基本路线、基本方略；加强中共党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史以及统一战线史学习培训，加强统一战线理论方针政策教育；加强铸牢中华民族共同体意识教育，社会主义核心价值观、中华优秀传统文化、中华民族传统美德、廉洁文化与廉洁从政等教育；加强国情省情形势教育，使党外代表人士政治意识不断增强，政治判断力、政治领悟力、政治执行力不断提高，自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

（二）着力增强履职能力培训。着眼巩固和发展最广泛的爱国统一战线，更好地围绕中心、服务大局，根据党外代表人士职责使命，分类分级开展履职能力培训，使党外代表人士推进中国式现代化建设的素质本领不断提升。围绕贯彻落实中共二十大和二十届三中全会做出的重大战略部署和进一步全面深化改革的要求，适应参政议政、建言献策、发挥作用需要，聚焦贯彻新发展理念、构建新发展格局、培育新质生产力、推动高质量发展，立足自身专长优势，着重就加快建设现代化产业体系、有效扩大内需、落实“两个毫不动摇”、统筹推进碳达峰碳中和、实现高水平科技自立自强、扎实推进共同富裕、实现高水平对外开放等改革发展稳定中的重大问题，开展履职通识培训和知识培训，帮助党外代表人士拓宽思路视野、提升专业素养，增强推进中国式现代化建设本领。

（三）着力提升培训效果。发挥社会主义学院作为统一战线人才教育培养主阵地作用，强化实践导向、问题导向、效果导向，把准培训需求，加强培训设计，选优配强师资，综合运用多种方式方法开展实战化培训。注重邀请领导干部、党外代表人士、专家学者、基层干部、先进典型等授课，让懂政策的人讲政策、有经验的人谈经验、会方法的人教方法。紧贴履职实践，开展现场教学，加大案例教学比重，总结运用实践中鲜活生动的案例，探索运用情景模拟、桌面推演工作复盘等方法，帮助学员在仿真情境中学习如何处理问题、化解矛盾、防

范风险，提升现代化建设的能力和本领。

三、深化社院教培机制改革，推动党外代表人士教育培训工作高质量发展

高素质党外代表人士队伍必须主动适应新时代要求，这决定了新时代的干部教育培训必须立足实际培训工作中的困难和问题，守正创新，深化社院教育培训改革创新，推动党外代表人士教育培训工作高质量发展。

（一）完善教育培训的思想政治引领工作机制。完善党外代表人士政治引领机制是《决定》强调的一项重要改革措施。社会主义学院作为统一战线人才教育培养的主阵地^[5]，开展思想政治教育，从政治上引领党外代表人士是其首要任务，应突出“社院姓社”，完善社院教育培训工作的思想政治引领工作机制。一是**聚焦主题主线，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。**以深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为主题主线，以政治共识教育为核心，以党的基本理论、统一战线理论和政策、中华文化、形势政策和履职能力培训为重点，注重知识培训，全面提高学员的政治素质和履职能力。突出习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想的首课、主课地位，作为各班次的主课必修课，全面系统学、持续深入学、联系实际学。引导广大党外代表人士从整体上把握习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想的发展脉络、科学体系、丰富内涵、实践要求，完整准确全面学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想、习近平文化思想，增强理论教育的系统性、完备性。二是**推进联合办学，完善党外代表人士思想政治引领工作机制。**社会主义学院是“民主党派和无党派人士的联合党校”^[6]，加强党外代表人士的思想政治引领，应树立大统战工作格局思维，加强同统一战线工作领导小组成员单位的沟通联系，建立社院与各民主党派和无党派人士常态化沟通工作机制。如，建立培训前的互通

情况机制、培训过程中的分析研判机制、培训之后的跟踪调查机制等。建立健全社院与各民主党派和无党派人士常态化的联合调研工作机制,及时了解掌握党外代表人士思想动态,提高教育培训的针对性、有效性。

(二) 完善课程体系建设的机制。围绕突出政治培训、增强履职能力培训、提升培训效果三个主要着力点,树立精品意识,完善课程体系建设的机制。**一是完善专题课程体系。**围绕“党的基本理论、统一战线理论和政策、中华文化、形势政策和履职能力培训”的教学布局,建立课程研发和更新机制,研发新教学专题课程,完善专题课程体系。**二是完善教材编撰机制。**统筹党外代表人士培训需求,集中力量编撰精品教材,重点编撰体现新时代党的创新理论和提升履职能力的教材,大力推进案例教学、现场教学等教材建设。**三是完善打造精品现场教学线路工作机制。**如广东省社会主义学院以“重走总书记考察路线,感悟思想伟力,凝心聚力推进中国式现代化的广东实践”为主题,建设一批反映习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想生动实践的教学基地(现场教学点),打造一批独具广东特色、统战特色的精品教学路线。

(三) 完善提升教育培训工作有效性的机制。党外代表人士来自各领域各行业各方面,所涉领域广、专业多,社院的教育培训工作要取得实效,一是坚持分类施教,不断增强教育培训的针对性实效性。根据新时代各类党外代表人士队伍建设不同特点和实际,突出党外代表人士政治培训,不断优化以政治共识教育为核心的教学布局,完善课程开发和更新机制。二是突出实战实效,综合运用多种方式方法开展培训。选优配强实战型师资。强化实践导向、问题导向、效果导向,把准提升党外代表人士和统战干部履职能力要求,加强培训设计,邀请具有丰富统战工作经验、工作实践经验的人才授课。改进教学方式方法。根据不同教学对象的实际,综合运用讲授式、研讨式、案例式、模拟式、体验式、访谈式、行动学习等方法,推行结构化研讨、行动学习等研究式学习,推动教学相长、学学相长。三是紧贴履职实践,提高教育培训的实用性和实效性。

开展现场教学,加大案例教学比重,帮助学员在仿真情境中学习如何处理问题、化解矛盾、防范风险。

总之,深化教培改革,推动党外代表人士教育培训工作高质量发展,须在“教”和“学”两个方面共同发力。**一方面**,教师要联系实际教,紧密结合学员深层次思想认识问题、重大现实问题、社会热点难点问题,突出政治培训,把党的创新理论讲全讲准、讲深讲透,防止简单理论讲理论;**另一方面**,要引导学员联系实际学,强化能力培训,结合落实党中央重大决策部署及省委要求,结合本地区本单位本部门实际,结合正在做的事情,从党的创新理论中找理念、找思路、找方法、找举措,把学习成果体现到工作中、落实到行动上。

参考文献:

- [1] 中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定 [EB/OL].2024-07-21. 中华人民共和国中央人民政府网. https://www.gov.cn/zhengce/202407/content_6963770.htm.
- [2] 中共中央印发《中国共产党统一战线工作条例》 [EB/OL].2021-01-05. 中共中央统一战线工作部. https://www.zyztb.gov.cn/zyztb/2022-10/28/article_2024032216161421608.shtml.
- [3] 中共中央印发《干部教育培训工作条例》 [EB/OL].2023-10-15. 中华人民共和国中央人民政府. https://www.gov.cn/zhengce/202310/content_6909281.htm.
- [4] 习近平:高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告 [EB /OL].2022-10-25. 中国共产党第二十次全国代表大会新闻中心. <http://cpc.people.com.cn/20th/n1/2022/1025/c448334-32551580.html>.
- [5] 中共中央印发《社会主义学院工作条例》 [EB /OL].2018-12-25. 中华人民共和国中央人民政府. https://www.gov.cn/zhengce/2018-12/25/content_5352099.htm.
- [6] 中共中央印发《社会主义学院工作条例》 [EB /OL].2018-12-25. 中华人民共和国中央人民政府. https://www.gov.cn/zhengce/2018-12/25/content_5352099.htm.

健全制度化平台 充分发挥政党协商 在全过程人民民主中的作用

莫岳云

(华南理工大学马克思主义理论研究中心, 广东 广州 510641)

摘要: 贯彻落实党的二十届三中全会精神, 必须全面深化改革, 健全政党协商制度化平台, 充分发挥政党协商推进全过程人民民主中的作用, 要健全政党协商嵌入民主选举、民主决策、民主协商、民主管理、民主监督等制度化平台。

关键词: 政党协商; 全过程人民民主; 制度化

中图分类号: D616

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2024)04-0011-02

党的二十届三中全会指出: “发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求” “完善协商民主体系, 丰富协商方式, 健全政党协商” “健全政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商制度化平台”^[1]。应充分认识健全制度化平台, 充分发挥政党协商在全过程人民民主中的作用。

习近平总书记指出: “协商民主深深嵌入了中国社会主义民主政治全过程”^[2], 习近平总书记的重要讲话揭示了协商民主与全过程人民民主的逻辑关联。政党协商作为协商民主的重要形式, 深深嵌入全过程人民民主的各个环节。政党协商嵌入民主选举, 协商于选举之前; 政党协商嵌入民主决策, 协商于决策之前和决策中; 政党协商嵌入民主协商之中, 成为协商民主的重要渠道; 政党协商嵌入民主管理之中, 通过各种形式的沟通协商, 建言献策, 增进共识, 在求同存异中提升民主管理效能; 政党协商嵌入民主监督中, 以助力的愿望开展批评, 以务实的精神提出建议, 推动民主监督有效进行。

政党协商嵌入全过程人民民主, 是当代中国新型政党制度使然, 是发展全过程人民民主的重要制

度安排。推进了社会主义民主政治建设的成效。但实践中还存在许多不足。如“存在随意性、表面化和形式化的问题; 有的敷衍了事, ‘想到了’ ‘有空了’ 才协商; 有的流于形式, 以通报情况, 部署工作代替协商; 有的把与民主党派进行协商仅仅当作一种形式”^[3], “摆样子” “走过场”; 对于民主党派提出的协商意见和建议表面重视、实际轻视, 口头重视、行动轻视, 存在着敷衍应付的消极思想; 知情明政机制平台少, 载体单一, 渠道不畅, 协商主体间信息不对称等。贯彻落实党的二十届三中全会精神, 必须全面深化改革, 健全政党协商制度化平台, 充分发挥政党协商推进全过程人民民主中的作用。

健全政党协商嵌入民主选举制度化平台。《关于加强政党协商的实施意见》等文件规定: “国家领导人建议人选” 需要经过政党协商; 重要人事安排在酝酿阶段要召开人事协商座谈会。这是政党协商嵌入民主选举的制度安排。在选举民主实践中, 如何有效进行协商? 如何使协商基础上形成的正确意见与建议得到采纳, 并付诸民主选举加以表决通过, 是个问题; 组织部门提出的人选, 在政党协商

收稿日期: 2024-09-18

作者简介: 莫岳云, 男, 华南理工大学马克思主义理论研究中心主任, 教授。

过程中,民主党派提出异议怎么办?政党协商,不能走形式,通报式协商,或思想工作式协商。需要建立制度化的平台,有切实协商规程与协商形式,保证民主选举前的政党协商的不流于形式和走过场。

健全政党协商嵌入民主决策制度化平台。党的文献对政党协商嵌入民主决策问题,已有明确规定。深化改革,不仅要拓宽协商内容、协商渠道和协商形式,而且要健全和完善政党协商反馈和评价机制,包括完善协商成果反馈落实机制、建立政党协商评估机制。不仅协商在决策前和决策实施中,而且协商于决策实施后,即通过信息反馈、决策评估、失误纠错、责任追究,发挥人民政协和民主党派的监督作用,必要时实施追踪决策,确保再决策的正确性。这实际上是构建一种决策纠错机制,减少决策失误成本,防止在新的决策中犯类似的错误。

健全政党协商嵌入民主协商制度化平台。政党协商是贯穿我国民主协商实践的一条主线,对其它6种协商形式和渠道有重要的示范作用,有力推进民主协商工作的开展。新的历史条件下,要完善政党协商嵌入民主协商制度化平台。如构建学习培训平台,提高民主党派领导班子成员协商能力,为提升政党协商效能提供支撑;同时,搭建制度平台,建立党派人才智库,切实提高协商专业化水平?民主党派负责人以党派的名义表达的意见建议,是不是必然地成为党派组织的意见建议?以个人名义表达的意见建议,是不是不能反映党派组织的意见建议?等等问题,需要建立一种机制,对民主党派在政党协商中提出的意见建议作出特殊制度安排,通过具体制度对民主党派的意见建议的处理方式作出具体规定。

健全政党协商嵌入民主管理制度化平台。政党协商是民主管理的主要表现形式和重要渠道。完善政党协商嵌入民主管理制度化平台,一是完善民主党派人士从事政府领导工作的制度平台,保证民主

党派人士在中央和地方人民政府部门领导职务中占一定比重,在可能的条件下,提高一定比重。二是制定民主党派与中共合作共事的原则和规范制度,保障在政府工作的民主党派人士有职有权;做到“一份职务,一份权力,一份责任”;要使民主党派人士“在其职权范围内,让他们与闻一切应该与闻的事情,同他们商量一切应该商量的事情,向他们报告和请示一切应该报告和请示的事情”。三是搭建配套制度,实施民主管理。积极与民主党派人士进行协商,“自由交谈”虚心听取意见建议,并为他们提供必要的条件,创造宽松的环境,帮助他们行使职权、履行职责、创造性地开展工作,作出成绩。

健全政党协商嵌入民主监督制度化平台。不仅从理论上明确人民政协和民主党派的监督职能,而且在实践上提升人民政协和民主党派民主监督相应的约束力;健全一套互为补充、党际间互相制约的、规范化、程序化的监督机制;必须健全民主监督的保障机制,包括知情明政机制、协同推进机制、办理反馈机制、评价激励机制,使协商性监督由“软约束”变为“硬约束”(不是司法监督的硬约束),使政协和民主党派的监督不至于停留在批评和建议上。

参考文献:

- [1] 中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定 [EB/OL].2024-07-21. 中华人民共和国中央人民政府网 . https://www.gov.cn/zhengce/202407/content_6963770.htm.
- [2] 习近平.推进协商民主广泛多层制度化发展 [M]. 习近平谈治国理政:第2卷.北京:外文出版社,2017.
- [3] 中央统战部长孙春兰:有地方对政党协商敷衍了事 [EB/OL].2015-06-11. 中华网 . <https://news.china.com/domestic/945/20150611/19827163.html>.

【责任编辑:张山】

中国新型政党制度的发展历程与经验启示研究

古锦宝

(中国民主同盟广东省委员会, 广东 广州 510620)

摘要: 贯彻落实中共二十届三中全会“坚持好、发展好、完善好中国新型政党制度”精神, 中国特色社会主义参政党要深入研究中国新型政党制度的发展历程, 总结其形成发展的经验与启示: 坚持马克思主义理论指导是思想保障; 坚持中国共产党领导是政治保障; 坚持人民主体地位是价值支撑; 坚持多党合作与政治协商是鲜活动力。

关键词: 中共二十届三中全会; 中国新型政党制度; 中国特色社会主义参政党; 历程; 经验启示

中图分类号: D621

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2024)04-0013-03

中共二十届三中全会提出的要“坚持好、发展好、完善好中国新型政党制度”, 贯彻落实这一精神, 作为中国特色社会主义参政党要深入研究中国新型政党制度的发展历程, 总结其中经验与启示。中国新型政党制度是我国一项基本政治制度, 是具有中国特色的由中国共产党和各民主党派、无党派人士在政治制度上实现的伟大政治创造^[1]。中国新型政党制度适应中国社会发展的需要, 植根于中国土壤, 传承中华优秀传统文化, 具有鲜明的中国特色, 实行一党领导与多党合作相结合, 创造出世界政党政治文明的新形态。中国新型政党制度具有深刻的历史必然性, 从萌芽到创新发展经历了一个很长的时期, 坚持好发展好完善好中国新型政党制度, 对于做好新时代党的统一战线工作具有重要意义。习近平总书记在中共二十大报告中指出: “发挥我国社会主义新型政党制度优势, 坚持长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共, 加强同民主党派和无党派人士的团结合作, 支持民主党派加强自身建设、更好履行职能。” 深刻领会并贯彻落实这一要求, 需要深入认识中国新型政党制度形成发展的历史进程及其蕴含的客观规律^[2]。

一、中国新型政党制度的发展历程

中国新型政党制度孕育于我国近代民主革命进程, 发展于社会主义革命、建设、改革的伟大进程, 完善于中国特色社会主义新时代, 其形成发展具有必然性和创造性。

(一) 中国新型政党制度的孕育与确立

中国共产党的创建改变了我国政党制度的发展走向, 使中国新型政党制度在革命土壤中得以孕育。1922 年, 中共二大明确提出建立民主联合战线的革命方针政策, 拉开了政党合作的序幕。1949 年新政协顺利召开正式确立了新型政党制度, 随着党际关系逐渐规范, 主体建设不断加强, 中国共产党积极帮助各民主党派加强思想和组织建设。第二次全国统战工作会议提出了“民主党派要坚持发展与巩固相结合的方针”, 这为民主党派组织建设提供了政策方向, 为进一步巩固发展新型政党制度提供了制度依据。

(二) 中国新型政党制度的曲折发展历程

从 1957 年反右派斗争到中共十一届三中全会召开, 是新型政党制度的曲折发展时期。由于受“左”倾错误思想的影响, 对民主党派的性质地位受到了

收稿日期: 2024-09-18

作者简介: 古锦宝, 男, 韶关市开放大学教师, 民盟韶关市中等职业技术学校支部主委。

错误的定位。在对“左”的错误思想进行部分纠正之后，多党合作关系得到改善。“文革”期间，多党合作的组织形式与运行机制遭到严重破坏，多党合作陷入停滞甚至倒退。但多党合作制度并未被完全废除，这为其恢复发展提供了条件。

（三）中国新型政党制度的恢复发展与逐步规范

中共十一届三中全会至中共十八大期间，新型政党制度得到恢复发展。1989年中共中央颁布《关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》，标志着新型政党制度步入制度化发展轨道。随后，新型政党制度的政策理论体系也不断丰富，参政议政、民主监督、政治协商的具体机制持续完善。

（四）中国新型政党制度的创新发展与日益完善

中共十八大以来，新型政党制度日益完善。2018年3月，习近平总书记首次提出了“新型政党制度”概念，并阐释了新型政党制度的内涵、特征及优越性，使新型政党制度理论和制度建设加力提速。2022年6月，第一部规范政治协商的党内法规正式发布，对政治协商的方式、对象、内容、保障机制等作了明确界定，使政治协商有规可守，推动新型政党制度日趋完善^[3]。

二、中国新型政党制度形成发展的经验启示

一百年来，中国共产党领导中国人民在建构与发展中国新型政党制度的进程中积累了丰富经验。这些经验既是中国新型政党制度科学发展的重要依据，也是未来中国新型政党制度创新发展的基本遵循，这其中包括：

（一）坚持马克思主义理论指导是中国新型政党制度形成发展的思想保障

中国共产党人继承与发展了马克思列宁主义的思想与主张，指出“共产党的这个同党外人士实行民主合作的原则，是固定不移的，是永远不变的”^[4]，形成了新民主主义多党合作与协商理论和中国特色社会主义统一战线思想，这为中国新型政党制度的

形成发展提供了最直接的理论指导。马克思主义政党联合与无产阶级领导权思想不仅为中国新型政党制度的形成发展提供思想动力，而且也赋予了中国新型政党制度鲜明的属性特色、价值底色与功能优势。

（二）坚持中国共产党领导是新型政党制度形成发展的政治保障

中国新型政党制度的形成发展过程蕴含并充分展现了中国共产党人的智慧，在中国新型政党制度的运行和功能发挥过程中，各党派参政议政、协商共事、畅所欲言，最后需要中国共产党作为一个权威力量与核心来统一思想、凝聚共识。坚持中国共产党领导，各民主党派的进步性和基本职能才能有效体现与发挥出来，也为中国新型政党制度提供强大的政治保障，进而为中国民主政治发展和国家治理现代化进程提供有效的制度支撑^[5]。

（三）坚持人民主体地位是中国新型政党制度形成发展的价值支撑

坚持人民主体地位是马克思主义和中国共产党执政的根本立场，也是中国新型政党制度运行和发挥作用的基本出发点，它为中国新型政党制度的科学发展与优势转化提供了价值支撑。中国共产党作为领导者和主创者，其人民性品质和人民主体思想有机融入新型政党制度之中，成为中国新型政党制度的理念根基和价值支撑。

（四）坚持多党合作与政治协商是中国新型政党制度形成发展的鲜活动力

党的领导体现的是中国共产党在新型政党制度中的地位角色与政治作用，多党合作体现的是各个政党在新型政党制度中的关系定位，政治协商体现的是新型政党制度价值和政党合作关系的实现方式，三者有机统一、互动融合，彰显出鲜明的制度优势，落地为强大的制度效能，为实现国家治理现代化和中华民族伟大复兴提供了动能支撑^[6]。

参考文献：

- [1] 肖存良. 中国新型政党制度的发展历程与政治逻辑 [J]. 团结, 2024, (01):52-57.
- [2] 张峰. 中国新型政党制度百年建设的发展历程 [J]. 中央社

- 会主义学院学报, 2022, (06):80-93.
- [3] 闫卓群. 中国新型政党制度的历史演进与经验启示 [J]. 内蒙古统战理论研究, 2023, (05):38-42.
- [4] 毛泽东选集(第3卷) [M]. 北京: 人民出版社, 1991.809.
- [5] 张献生. 始终坚持中国共产党对统一战线的政治领导——统一战线百年历史的根本经验 [J]. 统一战线学研究, 2021, 5(01):1-15.
- [6] 刘华超, 臧秀玲. 论中国新型政党制度的话语权建构 [J]. 理论视野, 2021, (02):55-61.

【责任编辑：余伟】

发挥民建优势 以协商创新促进更亲更清

付 伟

(中国民主建国会广东省委员会, 广东 广州 510620)

摘 要: 民建在推进健全协商民主机制与全面构建亲清政商关系紧密结合方面具有显著的民主党派的政治优势、参政议政的能力优势、经济界别的专业优势。引导广大民营企业参与广泛而有效的民主协商, 是全面构建亲清政商关系的必由之路; 全面构建亲清政商关系, 是协商民主机制有效运作、风朗气清的根本保障。民建要以贯彻落实中共二十届三中全会精神为契机, 深化实践探索, 在中国共产党的领导下, 不断推进健全协商民主机制与全面构建亲清政商关系紧密结合, 助力全面深化改革、推进中国式现代化建设。

关键词: 中共二十届三中全会; 中国民主建国会; 协商; 亲清政商关系

中图分类号: D613

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2024)04-0016-02

中共二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》将健全协商民主机制作为健全全过程人民民主制度体系的重要内容, 提出健全协商于决策之前和决策实施之中的落实机制, 完善协商成果采纳、落实、反馈机制。同时, 强调要全面构建亲清政商关系, 健全促进非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长工作机制。

一、民建在推进健全协商民主机制与全面构建亲清政商关系紧密结合方面具有显著优势

一是民主党派的政治优势。民建首先是一个参政党, 有鲜明的政治立场、完整的组织体系、严明的工作纪律。包括企业家在内, 会员普遍具有较高的思想政治觉悟。企业家会员往往理解政策更加深入、把握问题更加精准、表达意见更加理性。二是参政议政的能力优势。民建企业家会员普遍积累了一定的参政议政经验, 能够对政策制定实施和相关政府工作提出有针对性、有见地的意见建议, 为公

共政策过程提供及时、有益的参考和反馈, 从而实现政企沟通, 帮助政府决策施政、帮助企业纾困解难的双向赋能。三是经济界别的专业优势。民建企业家长期扎根经济建设一线, 深耕各个行业领域, 广泛联系经济界群众。民建能够广泛凝聚企业家会员共识、真实发出企业家会员声音、努力引领企业家会员健康成长, 为政府持续推进经济体制改革、构建现代化产业体系提供广度、深度、精度更高的意见建议。

二、健全协商民主机制与全面构建亲清政商关系, 互为基础、互为前提、互为表里

引导广大民营企业参与广泛而有效的民主协商, 是全面构建亲清政商关系的必由之路; 全面构建亲清政商关系, 是协商民主机制有效运作、风朗气清的根本保障。在进一步全面深化改革中, 更好处理政府“有形之手”和市场“无形之手”, 需要政府和企业更为主动地双向奔赴, 需要政府更为充分倾听企业最真实、最迫切、最有代表性的呼声。

近年来, 民建在这方面进行了有益探索, 汕头

收稿日期: 2024-09-18

作者简介: 付伟, 男, 民建中央农业与农村委员会委员、广东省委员会委员。

市委会的“星五沙龙”、广州市委会的“星五圆桌汇”等“星五”系列政企沟通新机制、新平台，赓续“星五”优良传统，传承民建先贤实业报国的家国情怀。在进一步全面深化改革、推进中国式现代化的时代征程上，民建将履行中国特色社会主义参政党职能，创新机制当好政企沟通的桥梁和纽带，推进健全协商民主机制与全面构建亲清政商关系紧密结合，以协商创新促进更亲更清，团结动员广大会员凝聚广泛共识、汇聚磅礴力量、谱写改革新篇。

民建企业家通过参与协商民主构建亲清政商关系方式越来越多元、渠道越来越顺畅，但也存在不少堵点、痛点，特别是民营企业在获取政策支持、参与公共决策等方面仍然遇到一些突出瓶颈。^[1]

为此，民建要以贯彻落实中共二十届三中全会精神为契机，深化实践探索，在中国共产党的领导下，不断推进健全协商民主机制与全面构建亲清政商关系紧密结合，助力全面深化改革、推进中国式现代化建设。

一是写好“承”字，赓续优良传统。民建创始人黄炎培等上世纪二十至四十年代在上海、重庆等地举办“星五聚餐会”、“星五午餐会”，参加者除了民族实业家，也包括周恩来等政界人士。这种政商交流，既为民建成立点燃了火种，也培育了民建响应“五一口号”、坚定接受中国共产党领导的种子。改革开放初期邓小平和民建企业家等的“五老火锅宴”，就是一场别开生面、影响深远、展开于政商之间的协商交流。要赋予“星五”传统新的时代内涵，教育引导会员不忘初心、继往开来，增强“国之大者”胸怀，厚植家国情怀的责任感、使命感和对会员的吸引力、向心力，增进民建的凝聚力。

二是写好“同”字，凝聚思想共识。要引导政商双方在民主协商中通过咨询、反馈等形式消除信息不对称情况，形成对于政策目标、措施及其优化调整策略尽量一致的认识。既要寻找政企之间最大公约数，也要画出最大同心圆。通过深入沟通凝聚最广泛的共识，进一步坚定民营企业对经济形势、发展前景的信心。^[2]

三是写好“新”字，紧跟时代步伐。要紧紧围绕经济发展的重点、难点、热点问题展开研究，解决发展一线面临的最紧迫、最现实问题。要以“时效”促“实效”，将民建企业家生动鲜活、真实管用的意见建议迅速反映给党委和政府，为科学、民主决策提供参考，为提升社会治理效能提供坚实支撑。

四是写好“实”字，聚焦急难愁盼。协商议题选择应当满足“大政策、小切口”要求，同时做好沟通前的充分准备，形成企业家的清单和政府部门的政策清单，从而快速对接耦合，高效达成解决方案，推动政府部门现场解答、拿出对策，做到有问必答、精准对接。

五是写好“效”字，转化协商成果。不仅要组织好沟通协商活动，更要做好资源整合、要素对接、动能培育等政企沟通的“下半篇文章”，^[3]围绕反映社情民意信息、放大活动品牌传播、促进产业主体创新等方面推进协商活动成果不断拓展转化，形成多个落点。

总之，民建要深入学习贯彻中共二十届三中全会精神，形成上下联动整体优势，打造政商沟通创新品牌，争取政府支持，提升活动实效，更好凝聚全体民建会员力量，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出新的贡献。

参考文献：

- [1] 廖福崇. “放管服”改革过程中畅通政企沟通渠道的实证研究[J]. 中南大学学报(社会科学版), 2021(02): 183-191.
- [2] 王欣. 耦合型政企关系的理论建构与中国政企关系的优化方向[J]. 西安交通大学学报(社会科学版), 2022(06): 21-30.
- [3] 贾亭. 政企协商存在的问题及对策研究[J]. 湖北省社会主义学院学报[J]. 2020(04):75-80.

【责任编辑：陈童敏】

推进中国式现代化进程中民进发挥 参政党作用的着力点研究

沈清宇¹, 丁浩²

(1. 中国民主促进会广东省委员会, 广东 广州 510620; 2. 广州市司法局, 广东 广州 510635)

摘要: 在推进中国式现代化进程中, 民进找准发挥参政党作用的着力点: 毫不动摇坚持中国共产党的全面领导; 准确把握民进作为参政党的性质定位; 聚焦中心工作履职尽责; 坚持不懈做好凝聚共识工作; 不断强化民进会员的责任担当。

关键词: 民进; 参政党; 中国式现代化; 统一战线

中图分类号: D613

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2024)04-0018-02

中国式现代化是前无古人的开创性事业, 是充满光荣和梦想的远征。习近平总书记强调, “以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业, 是新时代新征程党和国家的中心任务, 是新时代最大的政治。” 民进要围绕“新时代最大的政治”建设政治坚定、组织坚实、履职有力、作用优良、制度健全的中国特色社会主义参政党, 找准在推进中国式现代化进程中发挥参政党作用的着力点, 彰显新时代参政党的新样子。

一、必须毫不动摇坚持中国共产党的全面领导

中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化。只有毫不动摇坚持中国共产党领导, 中国式现代化才能前景光明、繁荣兴盛。要提高政治站位, 深化对推进中国式现代化的思想认识, 深刻认识中国式现代化是我们党团结带领全国各族人民经过长期探索和实践, 走出的一条符合国情实际、反映人民意愿、适应时代发展要求的正确道路, 是实现中华民族伟大复兴的根本途径, 坚持中国共产党的领

导, 是推进中国式现代化必须坚持的最高原则, 也是中国式现代化的最大政治优势。要继承民进优良传统, 坚定“只有跟着共产党走才是在正道上行”, 不断增强与中国共产党团结合作的使命感和责任感, 深刻学习领会习近平总书记关于中国式现代化重要论述, 坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂, 把思想和行动统一到中共二十届三中全会作出的重大决策部署上来, 切实履行好参政党职能。

二、必须准确把握民进作为参政党的性质定位

在长期的革命、建设、改革实践中, 在为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的伟大历史进程中, 中国共产党历经重重考验, 成为中国工人阶级的先锋队、中国人民和中华民族的先锋队, 成为中国特色社会主义事业的领导核心。各民主党派逐步发展成为各自所联系的一部分社会主义劳动者、社会主义事业建设者和拥护社会主义爱国者的政治联盟, 成为中国特色社会主义参政党。在推进中国式现代

收稿日期: 2024-09-22

作者简介: 沈清宇, 民进广东省委员会办公室副主任; 丁浩, 广州市司法局法治调研处副处长。

化进程中, 民进要准确把握参政党的性质定位, 切实担负起中国特色社会主义事业的亲历者、实践者、维护者、捍卫者的崇高使命, 在推进中国式现代化进程中围绕中心、服务大局, 积极履行职能、加强自身建设, 始终与中国共产党风雨同舟、荣辱与共、紧密合作、团结奋斗。

三、必须聚焦中心工作履职尽责

聚焦中心谋发展, 这是新时代民主党派助推中国式现代化建设的应有之义。民进要将民主党派所长与中心大局所需结合起来, 确保党和政府的中心工作推进到哪里, 民进就把力量和作用发挥到哪里。要加强自身能力建设, 围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革协商议政, 协助执政党找到破解问题的新途径、新方法。发挥民进在教育文化出版传媒领域的界别优势, 更好健全改革决策与立法决策的联动机制, 更好服务保障重点领域制度建设, 在助力高质量发展、粤港澳大湾区建设、“百千万工程”等中心工作上联动发力, 为助力广东在推进中国式现代化建设中走在前列做出新的更大贡献。

四、必须坚持不懈做好凝聚共识工作

统一战线是凝聚人心、汇聚力量的强大法宝。中共二十届三中全会提出, 要完善大统战工作格局, 坚持好、发展好、完善好中国新型政党制度。民进要提升从政治上看问题、想事情的政治素养, 当好中国共产党的好参谋、好帮手、好同事, 更好推动新型政党制度优势转化为治理效能。要将凝聚共识贯穿履职全过程, 注重在建言资政中凝聚思想共识、在凝聚共识中明确议政建言方向, 汇聚建设社会主义现代化国家的磅礴伟力。要将党和政府的方针政策准确地传播到社会不同阶层, 做好解疑释惑、凝心聚力的工作, 及时反映群众意见和建议。要协助党委政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作, 帮助解决不同社会阶层的不同需要, 集聚社会各方面的力量。

五、必须不断强化民进会员的责任担当

强化民进会员的责任担当, 是展现新时代民进新样子的必然要求, 也是确保民进在推进中国式现代化进程中发力的必由之路。新时代新征程, 要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围, 深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想, 持续加强政治建设、组织建设、履职能力建设、作风建设、制度建设, 引领广大会员紧扣时代主题, 传承优良传统, 以更加奋发有为的精神状态扛起职责使命, 把中心所在、大局所需和自身所能结合起来, 增强政治把握能力、厚植为民情怀、提升履职本领, 抓好调查研究、建言献策、社会服务等重点工作, 为广东谱写中国式现代化建设新篇章贡献民进力量。

参考文献:

- [1] 习近平. 在庆祝中华人民共和国成立75周年招待会上的讲话 [EB/OL]. 2024-09-30. 中华人民共和国中央人民政府. http://www.gov.cn/gongbao/2024/issue_11646/202410/content_6980870.html.
- [2] 民进辽宁省委会直属工作委员会课题组. 中国特色社会主义参政党在推动实现“十四五”发展目标中的作用研究 [J]. 辽宁省社会主义学院学报, 2021(4).
- [3] 王俭, 江振华. 参政党在全过程人民民主中的地位和作用 [J]. 广西社会主义学院学报, 2022(6).
- [4] 杨玉华. 充分用好人民政协平台 更好发挥参政党作用 [J]. 理论研究, 2023(5).
- [5] 蔡达峰. 发挥参政党作用 为推进中华民族伟大复兴贡献力量 [N]. 团结报, 2022-11-10.
- [6] 中国共产党中央委员会致中国民主促进会第十三次全国代表大会的贺词 [EB/OL]. 学习强国网站, 2022-12-8.
- [7] 国务院新闻办发表《中国新型政党制度》白皮书 [EB/OL]. <http://cn.chinadaily.com.cn/a/202106/25/WS60d5b150a3101e7ce97572cb.html>.

【责任编辑: 余伟】

探析民主党派坚定中国新型政党制度 自信的实践路径

霍洪峰

(农工民主党广东省委员会, 广东 广州 510620)

摘要: 民主党派贯彻落实中共二十届三中全会精神, 要在坚定中国新型政党制度自信的实践路径上, 听党指挥, 自主进步, 坚持好新型政党制度; 科学进取, 积极实践, 发展好新型政党制度; 天下为公, 造福人类, 完善好新型政党制度, 助力充分发挥出我国新型政党制度的优越性, 充分展现出我国新时代大统战格局在中国式现代化实践中的重要作用。

关键词: 中共二十届三中全会; 中国新型政党制度; 制度自信; 实践路径

中图分类号: D621

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2024)04-0020-02

中共二十届三中全会以建设中国式现代化强国为主题, 高举全面深化改革开放旗帜, 为实现第二个百年奋斗目标, 为中华民族伟大复兴新谱写了时代新篇。全会就完善大统战工作格局做出重要部署, 提出了坚持好、发展好、完善好中国新型政党制度的政策举措和任务要求。新型政党制度开创了马克思主义与中国实际相结合的新境界, 创造了世界上最广泛、最真实、最先进的民主范式。民主党派贯彻落实中共二十届三中全会精神, 要坚定新型政党制度自信, 在实践路径上, 听党指挥、自主进步, 科学进取、积极实践, 以天下为公、造福人类, 竭尽所能, 助力充分发挥出我国新型政党制度的优越性, 充分展现出我国新时代大统战格局在中国式现代化实践中的伟大意义。

一、听党指挥, 自主进步, 坚持好新型政党制度

民主党派要始终坚定中国共产党的领导, 坚定道路自信、制度自信。在一个多世纪的风云变幻中,

中国共产党带领中国人民经历了血和泪的考验, 扛住了战火硝烟的挑战, 迎来了一个又一个胜利。各民主党派作为亲历者、见证者和参与者, 在人民当家作主的伟大历程中, 无比坚信: 必须坚定不移地坚持中国共产党的领导, 在履职中强化“四个意识”, 坚定“四个自信”, 做到“两个维护”, 与中国共产党同心同德, 同向同行。

新型政党制度赋予民主党派最坚定的制度自信。坚定新型政党制度自信, 有利于民主党派更好地成为中国共产党的好参谋、好帮手, 好同事; 有利于民主党派更高效地参政议政、政治协商、民主监督; 有利于民主党派更真实地情系百姓、经国序民、共建未来。坚定新型政党制度自信, 是民之所盼, 是心之所向, 是行之所往, 是民主党派的必要觉悟。

打铁还得自身硬, 民主党派要稳步提升参政履职的自主能力, 关键要做好自身参政履职能力建设。在奔赴幸福美好生活的征途上, 民主党派只有自主、自觉、自发地学习好本领, 建设好自身, 才能发挥出独特优势创造性地解决问题, 才能在国家发展大局中担当起党和人民赋予的时代使命。

收稿日期: 2024-09-18

作者简介: 霍洪峰, 男, 农工民主党广州市委会统战理论小组副组长。

二、科学进取，积极实践，发展好新型政党制度

民主党派要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，积极进取，以科学思维弘扬新型政党制度与时俱进的进步性。习近平总书记指出：

“我们党领导人民治国理政，很重要的一个方面就是要回答好实现什么样的发展、怎样实现发展这个重大问题。”^[1]在伟大复兴的新时代，在国家发展大局中，民主党派要科学地把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，坚定贯彻以人民为中心的发展思想，把新型政党制度高质量地发展好。民主党派运用科学思想推动发展新型政党制度，就可以更好地表达新型政党制度坚定以人民的利益为中心的根本理念，就可以更全面妥善地处理好新型政党制度在推动社会主义现代化进程中遇到的复杂问题，就可以更充分地调动和协调好新型政党制度全面建设中的优势力量和智慧，就可以更有效地建构新型政党制度优化发展中的和谐环境。

民主党派要秉承实践出真知的理念，凝心聚力，以注重实际、实事求是的思维发挥新型政党制度实事求是的创新性。新型政党制度深刻吸收了马克思主义实践理论的精髓。民主党派的发生发展天然贯穿着实践血脉，这是发展好新型政党制度最优良的养分。孕育于觉醒年代的民主党派，历经中国革命的伟大实践，将自身的实践品格赋予到新型政党制度，就会让新型政党制度踔厉前行，高质量地稳步发展。实践思维是最好的创新力，能为创新型社会激发出磅礴力量。中国式现代化建设要靠脚踏实地的实践，要靠引领潮流的创新。各民主党派在这伟大征途上，在行使基本职能过程中，更要敢于实践，勤于实践，勇于创新，敏于创新。

三、天下为公，造福人类，完善好新型政党制度

民主党派要以天下为公，明明德，充分展现新型政党制度的世界意义。习近平总书记强调，“新型政党制度作为我国的一项基本政治制度，不仅符合当代中国实际，而且符合中华民族一贯倡导的天下为公、兼容并蓄、求同存异等优秀传统文化，是对

人类政治文明的重大贡献。”^[2]完善好新型政党制度，关照的不仅是我国实际，更是全世界的人类政治文明。中华民族自古以来就有明明德于天下的伟大情怀，这是一种宽广胸襟，是一种天地境界。从孔子的“大道之行，天下为公”，到大学之道的“在明明德，在亲民，在止于至善”，从康有为的“大同书”，到孙中山的“大同世界”，从孔子学院，到“一带一路”，无不展现了中华民族以天下人类幸福生活为己任的博大胸怀。新型政党制度，验证了马克思主义多党合作的理想愿望，赋予了世界政治文明的思维启迪，拓宽了世界民主政治的实践路径。民主党派在中国共产党的领导下，以天下为己任，把中国天下为公、兼容并蓄、求同存异等优秀的传统文化弘扬到全世界、全人类，就是完善好新型政党制度的又一实践路径，循路而行，才能实现世界是全人类的世界。故此，完善好新型政党制度绝不能仅仅把眼光放在我国实际，更要立足中国，放眼世界，关注全世界、全人类，充分展现出新型政党制度的世界意义和人类关怀。

民主党派要以人类为利，共呼吸，勇于彰显新型政党制度的时代担当。民主党派唯有为世界人类谋幸福，与全人类同呼吸、共命运，才能不辱使命，担当起时代的责任。完善好新型政党制度，民主党派必然应计天下苍生之利，必然应为构建人类命运共同体而努力，必然应把中国的高度民主向世界传播。完善好新型政党制度，要以世界的眼光来看待，以大国的胸怀来关照，因为，新型政党制度已与世界相连，与全人类相关。

中共二十届三中全会鼓舞人心、催人奋进。大统战工作格局进一步坚定了民主党派对新型政党制度的强大自信。坚定不移地把我国新型政党制度坚持好、发展好、完善好，是民主党派在中国共产党的领导下，不断实践、孜孜以求、万众期待的周行大道。

参考文献：

- [1] 习近平. 深入贯彻新发展理念 [A]. 习近平谈治国理政：第四卷 [M]. 北京：外文出版社，2022. 6:167.
- [2] 中共中央对外联络部研究室. 中国新型政党制度是一项伟大的政治创造 [EB/OL]. 2018-10-19. 光明日报. https://news.gmw.cn/2018-10/19/content_31778645.htm.

【责任编辑：陈童敏】

完善大统战工作格局 凝聚乡村全面振兴力量

田新朝

(九三学社广东省委员会, 广东 广州 510620)

摘要: 中共二十届三中全会强调“城乡融合发展是中国式现代化的必然要求”“完善大统战工作格局”。统一战线作为凝聚人心、汇聚力量的强大法宝,在完善城乡融合发展体制机制、推进乡村全面振兴中作用独特、优势显著。应进一步凝聚统一战线助推乡村全面振兴的思想认识;进一步健全统一战线助推乡村全面振兴的组织体系;进一步提升统一战线助推乡村全面振兴的能力水平。

关键词: 中共二十届三中全会; 城乡融合发展; 统一战线; 乡村全面振兴

中图分类号: D613

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2024)04-0022-02

中共二十届三中全会强调“城乡融合发展是中国式现代化的必然要求”“完善大统战工作格局”。统一战线作为凝聚人心、汇聚力量的强大法宝,在完善城乡融合发展体制机制、推进乡村全面振兴中作用独特、优势显著。为推动统战资源和力量向乡村社会覆盖延伸,需以思想建设为引领,以组织建设为抓手,不断提升统战工作能力,以更高站位、更强自觉、更大力度发挥统一战线法宝作用,助推乡村全面振兴。

一、进一步凝聚统一战线助推乡村全面振兴的思想共识

随着新时代乡村全面振兴战略的实施,乡村社会分工更加精细,新职业、新行业不断涌现,进而产生不同于传统农民阶层,以新乡贤、新型农业职业者和乡村新阶层人士为代表的一大批新社会群体。他们在乡村具有比较突出的资源优势 and 较大的社会影响力,是现代乡村社会关系网络中的关节点,也是画好统一战线最大同心圆所必须团结的重要力量。推动统战工作从城市向乡村延伸,主动介入现代化乡村共同体建构,是新时代统一战线“围绕中

心、服务大局”,发挥功能优势作用的必然要求。

统战工作助推乡村全面振兴,要树立“统战无小事”的观念,凝聚向心力、绘好同心圆,需要联系团结更加广泛的社会力量,进一步强化统战工作对象的政治认同、思想认同、文化认同和情感认同。通过开展摸底排查,实时掌握统战工作对象,尤其是乡村新的社会阶层青年群体的思想动态。要紧扣新时代乡村全面振兴主题,组织开展乡村爱国主义教育与实践教育,引导统战工作对象在理性认知上更加了解中国特殊的乡情,进一步强化其家国情怀和政治自觉性。创建一批乡村的统战宣讲团,重点引导和组织新乡贤、新职业农民、乡村新阶层青年等群体现身说法,讲好自己在新时代的奋斗故事,宣传个人参与乡村全面振兴事业中取得的成绩与进步,坚定投身广阔农村、推动乡村经济社会发展的信心。

二、进一步健全统一战线助推乡村全面振兴的组织体系

加强统战工作整体性。坚持把统战工作作为乡村全面振兴的强劲引擎,健全统一战线领导协作机

收稿日期: 2024-09-18

作者简介: 田新朝,男,九三学社广东省委员会参政议政专委会委员,广东技术师范大学支社教授。

制，深化群团组织改革，并推动建设成为团结凝聚乡村统战对象的坚实组织依托。整合统战资源、政务资源、基层资源，强化目标一致、分工有序，优化部门联合对接、责任共担、教育协作、激励惩戒、资源共享、信息沟通、平等参与的机制，构建统战部门、基层治理单位与乡村社团组织合作共生关系和齐抓共治体系。

推动统战工作对象组织化。聚焦重要统战工作对象、找准细分领域，搭建凝聚统战力量的枢纽型平台，以乡村新的社会阶层人士统战工作为介入点，重点优化新阶联、乡贤理事会、乡镇商会等社会组织培育机制，促进乡村枢纽型社会组织的社会化发展，构建上下兼容、左右贯通、富有弹性的乡村统战共同体。尊重乡村社会中的差异性与多元化，推动统战工作与乡村治理有机耦合，搭建乡村联动各类新阶层青年聚集平台，消除乡村网络主播、新职业农民、新乡贤等人群统战工作中的空白点和空心组织。

完善党外代表人士评价体系。严把代表人士身份关，建立健全代表人士推荐和评价体系。坚持广泛性原则，以新阶联等社团为纽带、村居为依托、网络为媒介，推荐优秀乡村青年担任“两代表一委员”、青联委员等职务。健全统战工作对象联系机制，组建统一战线青年服务团，利用挂职锻炼、岗位交流、定向培养、实职安排等渠道，重点引导新阶层青年赴革命老区、民族地区、偏远山区锻炼，引导统战工作对象在实践中树立坚定理想信念。

三、进一步提升统一战线助推乡村全面振兴的能力水平

提升民主协商能力。创新民主协商制度，营造良好的氛围，鼓励乡村各社会群体积极参与公共事

务，形成统战工作合力，提升统战工作的科学化制度化水平。落实基层民主治理制度，完善乡村社会治理规则和程序，为统战工作对象提供政治参与平台。搭建协商对话平台，畅通诉求表达渠道，培养协商技能，切实反映乡村社会需求，增进统战对象参与乡村集体事务的动力，推动乡村统战可持续发展。

提升资源整合能力。注重科学研判、互通交流，摸清底数、吃透情况，加强乡村统战资源评估，及时掌握统战工作对象和内容的实际情况。建立统战参与乡村全面振兴“制度清单”“责任清单”“任务清单”和“项目清单”，制定可操作、可执行、能落地、有效果的统战工作规程，切实把工作资源、力量汇集和运用到乡村全面振兴最容易被忽视、最需要起作用的地方。将参与乡村振兴的统战工作成效列入企业诚信等级评定、社会组织等级评估、品牌组织创建、慈善人物评选、“五四青年奖章”评选等评选事项。

提升智慧统战水平。积极探索“互联网+统战”工作模式，适应生产生活人口分散的乡情民情，加强乡村的统战数字信息顶层设计，突破传统统战工作的地域、时间和身份限制，消除统战视野“盲区”，冲破信息资源“孤岛”。以数字化优势有效整合与合理配置乡村统战资源，打造官方微博、微信、抖音、快手等新媒体矩阵，以乡村新青年作为引导网络舆情的新力量，以“轻松、新潮、有干货”的形式进行移动化、矩阵化传播，推进线上思想动员与态度引领，培育社会主义乡村“四有”新青年，壮大乡村社会舆情评论的影响力。

【责任编辑：温开照】

努力发挥海外统战工作争取人心作用

张 刚

(中国致公党广东省委员会, 广东 广州 510620)

摘 要:党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》, 就完善大统战工作格局作出重要部署, 为新时代海外侨务工作开展提供了根本遵循。要发挥海外统战争取人心作用, 首要在于坚持党的领导、完善大统战工作格局; 要发挥海外统战争取人心作用, 要坚定文化自信, 讲好中国故事; 发挥海外统战争取人心作用, 要做到增进共识、善于斗争。

关键词:党的二十届三中全会; 中国致公党; 海外统战工作; 争取人心

中图分类号: D613

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2024)04-0024-02

习近平总书记指出, “人心向背、力量对比是决定党和人民事业成败的关键, 是最大的政治。统战工作的本质要求是大团结大联合, 解决的就是人心和力量问题。”^[1]党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》, 就完善大统战工作格局作出重要部署, 也为新时代海外侨务工作开展提供了根本遵循。按照习近平总书记的指示要求, 在中共中央的坚强领导下, 致公党以“侨海报国”的使命担当, 不断加强“做好侨海大文章”能力建设, 关注海外华侨华人所思所想, 坚持以新思路适应新形势, 在凝聚侨海力量、汇集侨海智慧, 在促进祖国和平统一, 助推国家战略实施, 传播中华优秀传统文化, 推进中外交往交流等方面发挥积极作用。

一、发挥海外统战争取人心作用, 首要在于坚持党的领导、完善大统战工作格局

完善大统战工作格局, 是习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想的重要内容, 是做好新时代统战工作的重要保障, 也是进一

步全面深化改革、为推进中国式现代化凝心聚力的重要举措。加强新时代统一战线工作的关键在于坚持党的集中统一领导, 构建完善党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局。

作为具有侨海特色的参政党地方组织, 省致公党始终坚持在中共广东省委领导下、在省委统战部指导下开展对外联络工作, 近年来接待 30 多个国家和地区的海外侨胞、港澳台同胞及外籍友好人士超 100 批次。特别是 2020 年初, 在海外侨胞因缺少防疫物资陷入困境之时, 尽管国内防疫物资依然紧缺, 广东省致公党克服困难购买了 3 万个防疫口罩跨洋捐赠澳大利亚侨胞, 成就一段海内外同胞守望相助、携手抗疫的佳话。省致公党连续举办了五届粤港澳对接“一带一路”建设论坛, 推动粤港澳大湾区对接和融入“一带一路”建设发展大局。连续多年召开在粤侨领侨胞新春座谈会, 推荐海外侨团重点人士和代表性人物列席省两会及参加华侨华人粤港澳大湾区大会, 运用各种有效方式了解海外华侨华人所思所想, 反映海外华侨华人所需所盼。

收稿日期: 2024-09-18

作者简介: 张刚, 男, 致公党广东省委联络处干部。

二、发挥海外统战争取人心作用，要坚定文化自信，讲好中国故事

习近平总书记指出，要坚定文化自信，深入挖掘中华优秀传统文化精华，坚持创造性转化、创新性发展，提升中华文化影响力。^[1] 坚定文化自信、强化中华文化认同，是我们开展海外统战工作的基础。海外华侨华人特别是“侨二代”们受住在国当地环境影响，在生活习惯、思想观念、交流方式等方面与国内差异很大，尤其在意识形态、价值判断上差异明显。有的侨胞与我们交流时，谈论起住在国的政治制度、法律体系，显得比较熟稔也颇为认可，但缺乏对中国政治制度的了解。这背后既有他们受到外媒预设立场式的宣传影响，也有我们外宣力量不足的自身原因。

如何破局？有两个现象给了一定启发。第一个是“CHINA TRAVEL”。今年，144小时过境免签政策红利进一步释放，带火了来华旅游，成为外国游客说来就来的“流量密码”，也成为中国不断扩大开放的“政策名片”。第二个是“黑神话：悟空”。今年8月，这款国产3A大作一经上线，就实现在线人数超百万，在全球范围内引起一股“西游热”。外国玩家也纷纷急忙补课，主动捧起《西游记》。这款依照文学名著制作的游戏，比以往翻拍的电影产生了更为强大的传播影响力。

强烈的文化认同、文化自信，是海外华侨华人社会存在与发展的最核心要素。当前做好文化出海工作，要让海外华侨华人以中华优秀传统文化的学习者为荣，以中华优秀传统文化的传承者为荣，以中华优秀传统文化的传播者为荣。同时，也需要用更大范围的对外开放来破除西方媒体精心打造的“阴间滤镜”，让外国朋友、海外华侨华人了解最真实的中国。

三、发挥海外统战争取人心作用，要做到增进共识、善于斗争

习近平总书记在纪念辛亥革命110周年大会上指出，“以和平方式实现祖国统一，最符合包括台湾同胞在内的中华民族整体利益。”^[2] 两岸同胞是

坚持一个中国原则并努力谋求国家统一的，这一共识自新中国成立75年来特别是达成“九二共识”以来未曾改变且得到两岸同胞广泛认可。海外华侨华人是热切盼望祖国和平统一的，这一共识自新中国成立75年来未曾改变且近年来呈现更加强大的态势。全体中华儿女是热切盼望中华民族伟大复兴的，这一共识自鸦片战争以来180多年里未曾改变且有望在不久的将来实现。

习近平总书记强调：“台湾问题纯属中国内政，不容任何外来干涉。任何人都不要低估中国人民捍卫国家主权和领土完整的坚强决心、坚定意志、强大能力！”“凡是数典忘祖、背叛祖国、分裂国家的人，从来没有好下场，必将遭到人民的唾弃和历史的审判！”^[3] 我们必须站稳政治立场、坚守政治底线，敢于斗争、善于斗争，团结更多知华友华力量的同时果断向分裂国家势力“亮剑”，展现我们的鲜明立场、坚决态度。“台湾当局”刻意回避“九二共识”，是与历史作对、与两岸同胞及海外华侨华人作对，我们也必须与这种错误立场作斗争。

致公党广东省委会在与台湾民间社团联络中，旗帜鲜明地坚持一个中国原则和“九二共识”，在推动两岸各领域融合发展、促进两岸同胞心灵契合上下功夫，携手台湾同胞为共同营造祖国和平统一的良好氛围而努力。

作为大统战格局中的一员，我们坚信只有坚持中国共产党的领导，才能沿着正确的政治方向不断前进。着眼未来，作为致公党省级组织，必须始终同中国共产党同心同德、团结奋斗，以高度的使命感和责任感做好新时代海外统战工作，发挥好争取人心作用，为促进海内外中华儿女团结奋斗，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴汇聚力量。

参考文献：

- [1] 习近平：高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[EB/OL].<http://cpc.people.com.cn/20th/n1/2022/1025/c448334-32551580.html>.
- [2] 习近平在山东考察时强调 以进一步全面深化改革为

动力 奋力谱写中国式现代化山东篇章 蔡奇陪同考察 [EB/OL].2024-05-24. https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202405/content_6953437.htm.

[3] 习近平：在纪念辛亥革命 110 周年大会上的讲话 [EB/OL].2021-10-09. https://www.gov.cn/xinwen/2021-10/09/content_5641633.htm.

[4] 习近平：在纪念辛亥革命 110 周年大会上的讲话 [EB/OL].2021-10-09.https://www.gov.cn/xinwen/2021-10/09/content_5641633.htm.

【责任编辑：余伟】

为推进中国式现代化的广东实践贡献台盟力量

陆萍

(台湾民主自治同盟广东省委员会, 广东 广州 510620)

摘要: 新时代新征程上, 作为中国特色社会主义参政党, 要全面深入学习领会贯彻好中共二十届三中全会精神, 从坚定政治站位的高度、从守正创新的维度、从党派工作实际的角度来深刻领会和把握三中全会精神, 与中国共产党同心同德、与人民同向同行、与时代同频共振, 以更高思想共识、更实履职成效、更强责任担当助推中国式现代化, 矢志不渝为实现民族复兴而奋斗, 同心书写改革开放的实践续篇和时代新篇。

关键词: 中共二十届三中全会; 中国式现代化; 统一战线; 台湾民主自治同盟; 参政党

中图分类号: D665

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2024)04-0027-02

中共二十届三中全会是世界百年未有之大变局加速演进、向第二个百年奋斗目标进军、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴进入关键时期召开的一次重要会议。全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件, 是围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署, 是以更大的政治勇气全面深化改革, 将改革推进深水区的冲锋号角。《决定》也标志着中国共产党在推进国家治理体系和治理能力现代化方面迈出了新的坚实步伐, 充分体现了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的宏阔视野、运筹帷幄的强大能力和勇往直前的坚定信心, 具有十分深远的历史意义和重要的现实意义。

广东是改革开放的前沿阵地, 是排头兵、先行地、实验区, 习近平总书记以及中共中央对广东改革开放、创新发展寄予厚望。进一步全面深化改革, 对广东而言是新的机遇, 也是新的使命与考验。改革开放的深入推进, 对民主党派参政议政、政治协商提出了更高的要求。作为中国特色社会主义参政党, 在新时代新征程上, 我们要全面深入学习领会

贯彻好全会精神, 进一步发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量的重要法宝作用, 进一步坚持好发展好完善好中国新型政党制度, 同心书写改革开放的实践续篇和时代新篇。

一、要从坚定政治站位的高度来领会和把握三中全会精神, 与中国共产党同心同德, 以更高思想共识助推中国式现代化

进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度, 推进国家治理体系和治理能力现代化。习近平总书记指出, 没有坚定的制度自信就不可能有全面深化改革的勇气。同样, 离开不断改革, 制度自信也不可能彻底, 不可能久远。在改革前进的道路上, 我们要始终坚持中国共产党的领导, 更加自觉地同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致, 更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义, 更加坚定做到“两个维护”, 把准把牢全面深化改革的正确方向, 在纷繁复杂的国际格局和变化发展的国内环境中, 不断提高自身政治判断力、政治领悟力和政治执行力, 做中国特色社会

收稿日期: 2024-09-18

作者简介: 陆萍, 女, 台盟广东省委员会参政议政处处长。

主义事业的维护者和捍卫者。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是中国的基本政治制度，我们要始终深刻认识、准确把握、时刻牢记中国特色社会主义参政党这一政治定位，自觉履行起新型政党制度维护者推动者实践者的政治责任，坚定不移走中国特色社会主义道路。

二、要从守正创新的维度来领会和把握三中全会精神，与人民同向同行，以更履职成效助推中国式现代化

全面深化改革，人民至上；中国式现代化，民生为大。全会提出发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求，在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。我们要把发展好和维护好人民群众的根本利益作为履职的出发点和落脚点，增强做好调查研究的思想自觉、政治自觉、行动自觉，不断提升调查研究能力；坚持问题导向，以调研开路，深入一线多跑、多看、多听，了解掌握基层群众的急难愁盼，聚焦民生关切热点难点，广泛听取各方意见，全面掌握实际情况，积极探寻改革创新源头活水，着力在谋实策、出实招、办实事上下功夫，助力改革精准对接发展所需、基层所盼、民心所向。台盟要继续当好中共的好帮手，发挥自身优势，积极参与到全面深化改革的进程中，找准关键点、切入点，深入调查研究，为高质量发展精准建言献策，为推动改革贡献智慧和力量；要在履职中坚持围绕中心不偏离，服务大局勇担当，始终做到与中国共

产党心往一处想、智往一处谋、劲往一处使，为推进中国式现代化汇聚强大合力。

三、要从主动结合党派工作实际的角度来领会和把握三中全会精神，与时代同频共振，以更责任担当助推中国式现代化，矢志不渝为实现民族复兴而奋斗

要认真汲取和借鉴中国共产党与时俱进地推进党建工程的成功经验，持续推进参政党进步性建设，与执政党共同确保中国新型政党制度行稳致远。要持之以恒抓好自身建设，加强纪律学习教育，持续巩固共同的思想政治基础，充分发挥凝聚共识作用，引导广大盟员和所联系群众切实把思想和行动统一到正确理解和全力助推中国式现代化上来；台盟还要坚守特色优势，按照中共中央对台工作统一部署，紧跟两岸关系发展形势，持续深化“两个聚焦”，在推进对台工作中做到对台联络“心连心”，对台研究“实打实”，为推进祖国统一进程汇聚同胞情、民族心、团结力，朝着全面建成社会主义现代化强国、全面推进中华民族伟大复兴的目标奋勇向前。

改革，是万众一心的伟大事业，全会是推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署。对标新时代参政党要求，台盟将充分发挥自身优势，不断创新履职实践，聚焦推进新质生产力、实现高质量发展，为推进中国式现代化的广东实践凝心聚力。

【责任编辑：秦院院】

系统推进我国宗教中国化的方法论遵循 和实践要求

杨丽婷

(广东省民族宗教研究院, 广东 广州 510180)

摘要: 党的二十届三中全会指出, 要系统推进我国宗教中国化, 加强宗教事务治理法治化。坚持系统观念是习近平新时代中国特色社会主义思想的科学世界观和方法论, 要自觉将坚持系统观念作为推进我国宗教中国化的方法论遵循和实践要求。系统推进我国宗教中国化要坚持历史视野、坚持大局观念、坚持辩证思维、坚持系统治理、坚持问题导向。

关键词: 党的二十届三中全会; 宗教; 中国化; 系统; 方法

中图分类号: D635

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2024)04-0029-03

党的二十届三中全会指出, 要系统推进我国宗教中国化, 加强宗教事务治理法治化。推进我国宗教中国化是习近平总书记关于宗教工作的重大创新性论断和战略性布局, 是新时代我国宗教工作的根本遵循。早在 2016 年全国宗教工作会议上, 习近平总书记就提出, 积极引导宗教与社会主义社会相适应, 一个重要的任务就是支持我国宗教坚持中国化方向。在 2021 年的全国宗教工作会议上, 习近平总书记再次强调, 要深入推进我国宗教中国化, 引导和支持我国宗教以社会主义核心价值观为引领, 增进宗教界人士和信教群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。从“坚持我国宗教中国化方向”到“深入推进我国宗教中国化”再到“系统推进我国宗教中国化”, 反映了我们党对新时代宗教工作的规律性把握和方法论探索。坚持系统观念是习近平新时代中国特色社会主义思想的科学世界观和方法论, 我们要自觉将坚持系统观念作为推进我国宗教中国化的方法论遵循和实践要求。

一、坚持历史视野

宗教是社会意识的组成部分, 是社会历史性产物, 它随着社会存在的变化而变化。“随着每一次社会秩序的巨大历史变革, 人们的观点和观念也会发生变革, 因此, 人们的宗教观念也发生变革”。^[1] 这要求我们要站在社会历史发展的视角来认识和解释宗教。我国宗教中国化是一个不断深化的历史性过程, “一部中国宗教史所要描述与解释的主要篇章, 就是世界三大宗教如何传入中国、根植中华大地、融入中华文化、适应中国社会的历史过程。”^[2] 这要求我们要把我国宗教中国化的历史进程置于中华民族发展史、中国共产党党史、新中国史、改革开放史和社会主义发展史的视野内, 使我国宗教中国化顺应历史趋势、适应时代需要、融入社会潮流。当前, 中国特色社会主义进入了新时代, 在百年未有之大变局加速演进的背景下, 我们进入了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。这更要求我们要站在历史高度把握时代旋律、顺应时势变化、符合社会需要、掌握历史主动, 使

收稿日期: 2024-09-18

作者简介: 杨丽婷, 女, 广东省民族宗教研究院副院长、研究员, 广东省民族与宗教学会副会长。

我国宗教中国化从自发性行动向自觉性行动转变，从历史性实践向规律性演变转变。

二、坚持大局观念

宗教工作是一项全局性、战略性工作，关系中国特色社会主义事业发展，关系党的执政基础巩固，关系民族团结和社会安定，关系国家安全和祖国统一，是党治国理政必须做好的重大工作。这要求我们不能仅仅从“从宗教本身出发看宗教问题”“就宗教工作谈宗教工作”，更要从党和国家事业发展全局的战略高度出发，树立宗教工作与统战工作、国家治理、民族工作、意识形态工作“一盘棋”思维，围绕中心、服务大局，推动宗教工作与社会发展各领域工作相互促进、融合发展。一是从构建完善大统战工作格局的战略高度系统推进我国宗教中国化，促进宗教和顺社会和谐民族和睦；二是从推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度推进宗教事务治理法治化，健全宗教工作体制机制，坚持保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪，维护国家长治久安；三是从筑牢中华民族共同体意识的战略高度加强“五个认同”，为实现中华民族伟大复兴凝聚人心、汇聚力量。四是从维护意识形态安全的战略高度确立底线思维，防范化解宗教领域风险隐患。

三、坚持辩证思维

一是辩证把握宗教的积极与消极作用。习近平总书记指出，“宗教与社会主义社会相适应的过程，应该是调动积极因素、抑制消极因素的过程。既不能只注重抑制消极因素、忽视调动积极因素，也不能只注重调动积极因素、忽视抑制消极因素。发挥宗教积极作用，不是把宗教当做济世良方，人为助长宗教热，而是要因势利导、趋利避害，引导宗教努力促进经济发展、社会和谐、文化繁荣、民族团结、祖国统一服务。”^[3]二是科学把握宗教发展的一般性和特殊性关系。我国宗教中国化进程既要体现宗教发展的一般规律，推动我国宗教健康传承；更要体现我国宗教在新时代中国特色社会主义这一具体

的特殊的社会历史条件下的发展要求，推动我国宗教与中国特色社会主义发展相适应、与中华优秀传统文化相融合、与构建中华民族现代文明相适应、与满足人民群众多样化的精神需求相符合。三是统筹全局和局部的辩证关系。系统推进我国宗教中国化涉及宗教的各个方面，我们要全面促进教义教规、管理制度、礼仪习俗、行为规范等各方面形成中国特色。系统推进我国宗教中国化涉及各大宗教，佛教是我国外来宗教中国化的典型，道教是本土宗教，但这并不意味着佛教道教不再需要中国化，其中国化更多地体现为时代化和法治化，从传统到现代的转型。系统推进我国宗教中国化涉及内地宗教和港澳台宗教，不仅内地的宗教要积极推进中国化，香港、澳门、台湾的宗教也要积极推进中国化，共同构筑中华民族独特的文化主体性。

四、坚持系统治理

宗教问题并不仅仅是宗教部门能够处理好的，需要消防、民政、教育、公安等多部门的协调合作。只有各地区各部门各单位都高度重视，共同抓好宗教工作各项政策和任务落实，才能增强宗教工作的系统性、整体性、协同性。系统治理，决不能头痛医头脚痛医脚，需要运用思想教育、文化引领、政策指导、行政管理、法律治理等手段，综合施策、标本兼治，构建完善党委领导、政府负责、社会协调的宗教治理体系。

五、坚持问题导向

当前，我国宗教工作面临的国际环境和国内条件都发生了复杂而深刻的变化，系统推进我国宗教中国化面临着许多新情况新问题新难点。境外利用宗教对我渗透破坏加剧、宗教极端主义滋生蔓延、非法宗教活动小型化、分散化、隐蔽化，互联网成为宗教传播“主阵地”、线上线下互联互通给宗教工作带来新挑战。五大宗教的中国化进程也面临着各自的新挑战，如佛教道教的商业化问题、基督教的私设聚会点问题、天主教的地下势力治理问题、伊斯兰教的“三化”治理问题等。这要求我们要坚

持问题导向、突出重点、分析成因、化解隐患、源头治理，为系统推进我国宗教中国化构筑安全底线。

参考文献：

[1] 马克思恩格斯全集(10卷)[M].北京:人民出版社, 1998:253.

[2] 张志刚.“宗教中国化”研究的几个认识论问题[J].《北京大学学报》(哲学社会科学版), 2022(4):32.

[3] 习近平关于社会主义政治建设摘编[M].中央文献出版社, 2017:164-165.

【责任编辑：温开照】

积极推动港澳台融入国家新一轮改革开放大潮

林 伟

(广东省社会主义学院, 广东 广州 510400)

摘 要: 中共二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》, 强调发挥港澳“一国两制”的制度优势、完善促进两岸经济文化交流合作制度和政策。要充分利用港澳国际地位优越、中西文化荟萃、与国际规则和国际习俗联通的特点, 构建港澳在国家对外开放中更好发挥作用的机制, 并推动粤港澳大湾区在新一轮改革开放中发挥引领作用; 要引领台胞认识中国式现代化的鲜明特征和显著优势, 贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略, 坚定不移推进祖国统一大业。

关键词: 中共二十届三中全会; 港澳台; 改革

中图分类号: D627

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2024)04-0032-02

中共二十届三中全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)。《决定》对推动港澳台融入国家新一轮改革开放大潮意义重大。

一、《决定》强调发挥港澳“一国两制”的制度优势

《决定》在三个方面直接涉及港澳。

第一, 在完善实施区域协调发展战略机制方面, 强调要推动粤港澳大湾区等地区更好地发挥高质量发展动力源地作用。一是要进一步深化经济体制机制改革。广东要借鉴港澳开放型经济先进经验, 完善粤港澳三地市场竞争协调机制, 加快打造市场化法治化国际化一流营商环境, 对接高标准国际经贸规则, 吸收借鉴国际先进理念和经验, 促进营商环境深层次改革, 深化粤港澳互利合作, 增强发展的整体性协同性。二是要进一步塑造开放型经济优势。粤港澳要立足于珠三角的先进制造业、战略性新兴产业

与港澳发达的高端服务业, 推动粤港澳三地产业间的深度合作, 加快形成优势互补、错位发展的城市群发展格局, 携手打造高水平参与国际经济竞争、国际经贸合作和国际经济治理的新平台, 在新一轮改革开放中发挥引领作用。

第二, 在完善高水平对外开放体制机制方面, 强调要发挥“一国两制”制度优势。《决定》提出巩固提升香港国际金融、航运、贸易中心地位。这是强调和重申了香港的国际功能、国际网络和国际优势。无论国际金融中心, 还是国际航运中心、国际贸易中心, 均与国家对外开放密切相连。《决定》提出支持香港、澳门打造国际高端人才集聚高地。港澳的“一国两制”优势、中西文化交流特点、与国际规则和国际习俗的联通、低税简税制度、免签政策等都是吸引国际人才的优势。港澳的各间大学和研发机构、在港澳的跨国公司总部, 都能够成为国际人才聚集的载体。港澳可依托国际顶尖科创人才的集聚, 打造具有全球竞争力的科技创新开放环境。

收稿日期: 2024-09-18

作者简介: 林伟(1979-), 女, 广东省社会主义学院教授、港澳和海外统战工作学科带头人, 主要研究方向: 统战理论、协商民主、法学理论。

《决定》提出健全香港、澳门在国家对外开放中更好发挥作用的机制。香港要积极协助内地及海外企业在香港开设或拓展业务，如吸引更多内地企业在香港设立国际总部，经由香港拓展国际市场；积极参与高质量共建“一带一路”，拓宽新兴市场合作；也要进一步巩固与香港关系密切的传统市场投资者和资金，加强并深化与欧美、澳大利亚和中东等相关市场的合作。香港要用好其离岸人民币市场，丰富人民币投资产品多样性，推动人民币国际化，成为金融强国建设的战略支点。澳门则将从充分发挥好中葡平台独特优势、准确把握粤港澳大湾区“一点两地”的全新定位、做好国际人才的引流工作、助力国家科技自立自强等方面助力国家完善高水平对外开放体制机制。

第三，在深化粤港澳大湾区合作方面，强调要强化规则衔接、机制对接。这里强调“衔接”“对接”，说明大湾区发展不是要将各城市“融合”，而是要通过规则机制的对接，更好地发挥三地的独特优势；尤其是作为“外循环”重要节点的香港，更要保持自身的国际化、差异化。粤港澳要发挥各自优势，实现大湾区更高层次开放，从而更好地联动国内国际资源。同时，大湾区建设将由基建的“硬联通”转为规则机制的“软联通”，重视创新体制机制。尤其要做好涉及法律法规、各部门的行政规章、国家认证的行业标准等的衔接，以及金融、专业资历、人员往来、科研过河、简化通关等机制的对接。

二、《决定》强调完善促进两岸经济文化交流合作制度和政策

《决定》中有关“继续推进对台工作”的表述，表明中央在对台问题上保持着连续性和稳定性，即按照既定战略持续推动两岸关系和平发展，并坚决反对任何形式的“台独”分裂活动。这体现了中央

在两岸关系上的战略定力与长期规划。

同时，《决定》强调完善促进两岸经济文化交流合作制度和政策，深化两岸融合发展。中共二十届三中全会通过的《决定》共提出300多项重大改革举措，为广大台胞台企扎根大陆发展创造更好条件、开辟更广空间。构建全国统一大市场为台商台企扩大了发展空间，有利于其生产经营方式由代工生产向自有品牌建设升级；发展新质生产力为台商台企提供了新机遇新动能，有利于其推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，深度融入大陆产业链、供应链，为两岸产业融合发展提供了新动力；完善高水平对外开放体制机制为台商台企“走出去”创造了新机遇，有利于构建两岸企业合作、向海外拓展的新兴产业分工布局，防范化解地缘经济分裂风险。

这表明，中央坚持通过同台湾同胞率先分享中国式现代化发展成果和机遇，引领台胞认识中国式现代化的鲜明特征和显著优势，让他们认真思考台湾在民族复兴中的地位和作用，从而团结他们参与促进祖国完全统一、共谋中华民族伟大复兴的伟大事业，夯实和平统一基础。

三、《决定》提出要完善港澳台工作机制

在完善大统战工作格局方面，《决定》提出要完善港澳台和工作机制。港澳台和侨务工作的重点是争取人心。要坚持和完善“一国两制”制度体系，坚定贯彻“爱国者治港”“爱国者治澳”原则，发展壮大爱国爱港爱澳力量，形成更广泛的国内外支持“一国两制”的统一战线。要贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚定支持岛内爱国统一力量，持续推进反“独”促统，坚定不移推进祖国统一大业。

【责任编辑：陈童敏】

中华文化国际传播的价值定位、 机遇挑战与推进方略 ——侨务工作视角

林少红, 段丽杰, 张春照

(广东省社会主义学院教学部, 广东 广州 510400)

摘要: 中华文化不仅凝聚着华侨华人的力量, 而且吸引着全球目光。习近平总书记在党的二十大报告中对“增强中华文明传播力影响力”作出重要论述, 党的二十届三中全会对“加快构建中国话语和中国叙事体系, 全面提升国际传播效能”作出具体部署。新时代中华文化海外传播利于营造中华文化走出去的良好外部环境、增强中华文明影响力助推人类命运共同体构建、增强海内外中华儿女凝聚力意义深远。文章对纵深推进中华文化国际传播, 促进海内外中华儿女大团结, 争取人心, 增强向心力, 汇聚力量提出实践路径, 以期促进中华文化国际传播的理论和实践的发展。

关键词: 中华文化; 海外传播; 统战工作; 凝聚力

中图分类号: D634

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2024)04-0034-06

当今世界文化越来越成为综合国力竞争的重要力量, 中华民族伟大复兴进入关键时期, 文化越来越成为强国建设、民族复兴的强大支撑。在新的历史起点上, 中华文化海外传播对于提升中华文化影响力助力树立大国形象、增强中华文明影响力助推构建人类命运共同体以及增强中华民族凝聚力助推实现中华儿女大团结等意义深远, 其重要性愈发凸显。

一、中华文化国际传播的时代价值

文化是灵魂, 是根基, 是血脉。当一国的文化在国际上得到广泛认可时, 软实力就会转化为比政治、经济与军事等硬实力更持久更为强大的力量,

赢得更多的人心。

(一) 中华文化国际传播有助于中华文化走出去, 提升中华文化影响力, 是我国在国际舞台上树立大国形象的必然要求

当今世界百年未有之大变局加速演进, 国际力量对比深刻调整。多元思想交流交融交锋前所未有, 且文明冲突、文明优越等论调扰乱人心, 文化交流、文明互鉴的重要性更加凸显。如何加强同世界各国的交流合作, 让国际社会了解、认可五千年积淀的中华文明和中国智慧, 增加中国在国际社会的吸引力和影响力, 以营造良好国际环境是一个迫切需要解决的问题。中华民族懂得“观乎人文, 以化成天下”的哲理, 必须力推中华文化走出去、融进去, 以文载道、以文传声、以文化人, 向世界推介、展示中

收稿日期: 2024-09-18

基金项目: 2023 年中国统一战线理论研究会港澳和海外统战工作理论广东研究基地立项课题华侨华人与中华文化国际传播研究 (TZKT2334)

作者简介: 林少红 (1971-), 女, 广东揭西人, 广东省社会主义学院教授、教学部主任, 中国统一战线理论研究会广东研究基地专家, 主要研究方向为马克思主义中国化、统一战线理论与实践; 段丽杰 (1979-), 女, 河南安阳人, 博士, 广东省社会主义学院教学部副教授, 主要研究方向为民族理论与政策; 张春照 (1975-), 男, 山东临沂人, 博士, 广东省社会主义学院教学部副教授, 主要研究方向为中国新型政党制度、统一战线理论与实践。

华文明突出的特性。在各国前途命运紧密相连的今天,做好中华文明海外推介,广交朋友、团结争取大多数,不断扩大知华友华的国际舆论朋友圈,把中华优秀传统文化中具有当代价值、世界意义的文化精髓展示出来,才能提升中华文化影响力,以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明包容超越文明优越,共同推动人类文明发展进步,展示大国形象,是破解这个难题的重要途径。

(二) 中华文化国际传播有助于增强中华文明影响力,维护文化多样性,是促进不同文明包容共存的必然要求

中华文化不仅改变着世界上一些人对中国的错误看法认识,同时也提升了世界上友好人士对中国认识的深度和广度。2023年3月,习近平总书记在中国共产党与世界政党高层对话会上提出全球文明倡议,指出我们愿同国际社会一道,努力开创世界各国人文交流、文化交融、民心相通新局面,让世界文明百花园生机盎然。中华文明开放而不封闭,包容而不排他,中庸而不极端,和平而不好战,蕴含的优秀文化基因和精神气质极大影响着世界的发展,给全人类共同价值提供中国方案和中国智慧,为构建人类命运共同体提供了最重要的支撑。习近平总书记指出:“每一种文明都是美的结晶,都彰显着创造之美……交流互鉴是文明发展的本质要求。”^[1]这个世界的基本特征是文明多样性。在人类社会进程中被创造出的各种文明,都有着自己独特的优点,闪烁着璀璨光芒,跨越时空、超越国界,合力共同推动了人类文明千百年来的发展进步。在各国前途命运紧密相连的今天,做好中华文明海外推介,是促进不同文明包容共存、交流互鉴,推动人类社会现代化进程和世界繁荣的必行之举。

(三) 中华文化国际传播有助于增进华侨华人对中华民族的认同,进一步争取人心,是增强民族凝聚力的必然要求

中华文化源远流长,具有强大的生命力,对中华民族的每一个分子都具有吸引力,是维系中华儿女的精神纽带,是增强民族凝聚力的内在力量,也是促进民族发展的重要力量。海外华侨华人横跨中外不同制度、涉及多种文明,是中国与世界合作交流的重要桥梁和纽带,是传播中华文明的重要使者。

他们将中华文化推陈出新、弘扬光大,使得中华文明薪火相传。以中华文化为共同认同基础的中华民族迎来近代以来的民族复兴最好时期,显示了其强大的凝聚力。着眼加强中华民族大团结,习近平总书记指出,“长远和根本的是增强文化认同,建设各民族共有精神家园,积极培养中华民族共同体意识”^[2]。中华文化海外传播既帮助海外侨胞特别是华裔青少年增强对中华文化和中华民族的文化情感与归属感,激发其对中华文化的共情之心,又促进华侨华人心心归聚、精神相依,既不断增强中华儿女的志气、骨气、底气,又铸牢中华民族共同体意识,构筑各民族共有精神家园,提升中华文明保持不竭的生命力和凝聚力,把一切爱国和拥护祖国统一的中华儿女团结起来,为民族和国家的繁荣发展提供精神动力源泉。

二、中华文化海外传播面临的发展机遇及风险挑战

伴随“一带一路”建设的不断推进,中华文化海外传播已覆盖全球主要国家和地区并取得一定成效。在新的起点继续建设中华民族现代文明,使中华文化海外传播迎来前所未有的机遇与挑战。

(一) 中华文化海外传播面临的发展机遇

1. 从发展阶段看,中国正处于中华民族大团结创造历史伟业最好时期

以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民,以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当,冲破思想观念束缚,突破利益固化藩篱,敢于突进深水区,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,坚决破除各方面体制机制弊端,实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变,各领域基础性制度框架基本建立,许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构,总体完成党的十八届三中全会确定的改革任务,实现到党成立一百周年时各方面制度更加成熟更加定型取得明显成效的目标,为全面建成小康社会、实现党的第一个百年奋斗目标提供有力制度保障,推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。^[3]

“一带一路”高质量发展,已在深化各国政策沟通、

推动全球互联互通、重塑国际贸易格局、拉动世界经济增长等方面发挥重要作用，党的二十届三中全会明确部署了完善推进高质量共建“一带一路”机制，必将为在扩大国际合作开放中建设更高水平开放型经济新体制提供新活力。

2. 从侨务资源看，不断提升的华侨华人影响力为中华文化海外传播提供强大支撑

海外华侨华人具有双重或多重语言文化优势，能够自由游弋在两种或多种文化之间，是寻求中国与各国文明的整合的纽带，是开展中外文化交流，推进中外文明交流互鉴的天然媒介。广东是侨务资源大省，粤籍侨胞有3000多万，分布在全球160多个国家和地区，广大侨胞是中华文化传播的重要力量。经济科技方面，海外华侨华人70%以上从事商业经营活动，华商经济实力不断提升，华商进一步向航空、信息技术、电子商务、医药生物等领域发展。政治领域，华人同样崭露头角。随着华人影响力的增强，华人担任公职的层级明显提高，华人正从当地社会的边缘逐步向主流社会靠近。该群体在当地社会积极开展各种文化活动，推广中华文化，塑造文化中国形象，增进文化互信，促进文化文明交融，有助于增信释疑，促进民心相通，夯实世代友好民间基础，塑造中华文化良好国际形象。

3. 从文化传播看，众多平台、渠道为文化传播奠定可持续发展的基础

华侨华人自身就是中国文化和中国国家形象的象征符号，是当地人认识和了解中国、了解中华文化的最直接的载体，也是进行跨文化交流的主体。近年来，华侨华人利用独特优势，通过华人社团、华文教育和华文媒体等三大平台开展中华文化海外传播，传承与弘扬中华文化，不仅能够为住在国民众展示中国全面而真实的情况，而且能够向住在国民众宣传中国追求和平和共同发展的核心价值观念。具有鲜明文化联结烙印的华人社团在开展海外华人文化传播中处于核心的地位，是重要的组织机构，成为开展中华文化交流的重要组织形式；华文教育侧重于宣传正确的中国价值观念，是帮助海外侨胞感知中华文化、了解感受祖（籍）国发展的重要桥梁；华文媒体侧重于宣传中国全面而真实客观的情况。三大平台用语言跨越文化藩篱，用交流打

破文化隔阂，用行动践行着“美美与共，和而不同”的文明观，为文化“走出去”提供了有力支撑，塑造与传播中国好形象，主动讲述中国故事、推动中外文明交流互鉴。

（二）中华文化海外传播面临的风险挑战

1. 来自西方文化的挑战

中华文化海外传播面临的重大挑战之一是中国持续被污名化。皮尤研究中心2023年7月23日报告显示，从2002年到2020年期间西方主要发达国家、主流民意对中国的看法越来越负面。近年来，国际形势风云变幻、错综复杂，丑化、扭曲中国形象之声四起，国际社会仍然存在不理解中国特色社会主义道路，甚至误读误解、过度解读中国政策，以负面报道误导海外民众等现象屡见不鲜，致使海外社会对中国和中华文化产生了刻板印象与认知偏差。中国在世界上的形象很大程度上仍是“他塑”而非“自塑”，我们在国际上有时还处于有理说不出、说了传不开的境地，存在着信息流进流出的“逆差”、中国真实形象和西方主观印象的“反差”、软实力和硬实力的“落差”。华侨华人参与中华文化国际传播的主动性和积极性在一定程度上受到限制，阻滞了中华文化走出国门、走向世界的步伐。

2. 来自不同国家价值认同的挑战

中华文化海外传播面临着包括语言差异、道路差异、价值观差异、跨文化差异、习俗差异、产业发展模式差异等海外认同与传播瓶颈。第一，中华文化海外传播过程中面对的是来自陌生的文化和国家，思维方式、生活习惯和行为习惯与我们迥然不同的人，在与之交往的过程中不可避免的会出现文化冲突的现象。第二，部分国家或地区的政府政策不利于多元文化共同发展。以日本的教育政策为例，由于“华侨学校的毕业资格也得不到日本政府承认，这使得学生在升入上级学校时遭遇了很大的限制”^[4]。第三，人们对异文化的认知、偏见与刻板印象，影响着人们对中国和中华文化的认知。萨缪尔·亨廷顿在《文明的冲突与世界秩序的重建》中强调文化差异将导致民族、国家的冲突、矛盾和世界秩序的重组。文化的多元带来了价值观的多元，甚至导致原有社会部分道德、价值共识逐步瓦解和丧失，这是现代人面临的价值困境。西方势力政治与意识

形态偏见、多元文化不良竞争、文化差异的恶性冲突等, 都是中华文化海外传播的障碍。

3. 来自华侨华人自身的挑战

海外华侨华人的认同具有复杂性 with 多元性并存、持续性与变动性交织等特点。王赓武教授将现今正在变化中的东南亚华人身份认同状况分成历史认同、中国民族主义认同、国家认同、文化认同等类别。他指出, 可以通过多种认同这个观念来处理华人的认同问题^[5]³⁰⁴。沈玲在对泰国近500名新生代华裔及其家庭成员的调研中发现, 从国家认同来看, 他们已完全倾向于居住国, 从文化认同来看, 祖辈更多的是情感型认同, 新生代华裔更多的是理智型认同。华人家庭中老一代华人对中华传统文化有一种强烈的自豪感, 有着较为浓厚的中国情结; 新生代华裔与祖辈相比, 虽还保留着本民族的文化认同, 但认同程度呈减弱趋势, 并且越来越隐性化与复杂化^[6]²⁷⁶。唯有让海外华侨华人首先接受中华文化海外传播的内涵和意义, 提升对中华文化的接受度和认可度, 挖掘和辨认出自身的历史记忆与归属之痕迹, 方能使其参与中华文明的共同记忆传递^[7]。

三、拓展中华文化的发展空间, 最大限度凝聚力量

“一个大国发展兴盛, 必然要求文化传播力、文明影响力大幅提升”^[8]事实上, 长期以来, 在海外统战工作中, 中华文化海外传播已取得一定成效。面向未来, 应加快构建中国话语和中国叙事体系, 全面提升国际传播效能^[9], 全面拓展中华文化的海外发展空间, 促进中外文化文明交流互鉴, 凝聚大团结力量。

(一) 坚持高位谋划, 加强战略引导与政策支持

习近平总书记在中央政治局第三十次集体学习时对加强我国国际传播能力建设作出重要部署, 提出“必须加强顶层设计和研究布局, 构建具有鲜明中国特色的战略传播体系”^[10]。加强国际传播工作是一个系统性、长期性、战略性的工程。第一, 注重中央与地方、政府与民间、社会各部门间统筹协

调, 以此实现不同地区、不同部门、不同层级联动。以全人类共同价值和共通情感为基础, 从战略传播理念、体制机制、效果评估等方面构建中国特色战略传播体系。以中华传统节日为载体, 以侨社群众性文化活动为基础, 以中华文化走出去品牌活动为牵引, 促进与住在国的人文交流, 增强中华文化的亲和力、感染力、吸引力和影响力。第二, 注重对中华文化进行总体设计和规划, 提炼展示中华文明的精神标识和文化精髓。着力打造融通中外、独具中国魅力的中国特色社会主义文化的新概念、新范畴、新表述, 阐释好中华文化蕴含的人类文明共同价值, 更好推动中华文化走出去, 为应对人类共同挑战提供更大帮助。第三, 整合各类资源, 分类施策开展工作。华侨华人虽然具有相同的族群背景, 但不可忽视居住地差异、语言差异、阶层差异、代际差异、新老移民差异, 而且这些差异越来越显著, 这就决定我们要精准施策, 把握大势、区域化表达、分众化表达, 开展精细化精准化海外工作。

(二) 畅通多维联动渠道, 搭建更好国际传播平台

要建设全球文明倡议践行机制, 全面整合有效资源。第一, 建立工作机制。围绕议题, 精选专家和对象国等开展系列讲座、见面会或讨论交流会, 实现供需精准对接的实体化、制度化的工作机制。第二, 主动与海外媒体建立多层联系, 助力华文媒体内容建设。对引发全球热议的如“一带一路”“中国式现代化道路”“中华文明”“命运共同体”等新思想和倡议, 与国家级媒体积极互动, 与国际知名出版社合作, 创造条件帮助海外华文媒体讲好中国故事, 制订合力发展的规划与策略。第三, 深化主流媒体国际传播机制改革创新, 发挥媒体融合优势, 用好用活特色文化, 创作推出一批可视化呈现、互动化传播、沉浸式体验的国际传播产品, 展现最真实的“中国之治”, 以全球化、区域化、分众化的表达突破中外话语体系差异, 发出更多更强劲的中国好声音。

(三) 扩大国际人文交流合作, 厚植民间外交资源

文化是社会交往的精神纽带, 它既是民族的, 也是世界的。文化共情作为人类文明交往的情感力

量,善用文化文明的力量,提升国际受众的情感共鸣,也为构建人类命运共同体赋予内在而持久的动能。第一,人文交流是国际关系的重要基石和润滑剂,更是国家战略的实现基础,“以侨为桥”开展民间交流正是侨务工作的优势。在国际局势紧张情况下发挥更为重要的作用,正成为世界和平稳定新的压舱石。第二,搭建沟通交流平台,营造推广传统文化的良好氛围。将最具活力和影响力的中华文化传播信息面向华侨华人群体,吸引更多华侨华人加入学习、了解、认可和传播中华文化的行列中,以此提升华侨华人群体对祖(籍)国文化的认可度,借此形成文化传播的合力。第三,大力推动民间公共外交的发展,鼓励学界、商界、智库、行业协会、非政府组织等多频次地开展对外交流。引导海外侨胞深刻理解中华文化、中华文明核心要义,在国际社会各界人士中增信释疑,增进国际友好交流,扩大国际共识,凝聚知华友华力量。

(四) 注重群体联络,用心涵养侨资源

正如2015年习近平主席在中美省州长论坛上的讲话指出的“亲戚越走越近,朋友越走越亲”^[1]注重涵养侨务资源,走好群众路线,在最广范围最大领域扩大工作“朋友圈”。第一,设立具有共创共享共传“中华文化共有精神家园”意识的卓越青年领袖计划^{[12][22]}。在文化传播的主体培养中,注重联系坚守中华文化立场,突出人文精神和责任意识,提升海内外新生代对华态度及对华认知。第二,壮大海外友华知华民间声音。以社交媒体为突破口提升国际社会对华认知,避免国际舆论一边倒。随着中国经济实力的增强和国际影响力的扩大,国际平台各种热点话题都离不开对中国的讨论,需要更多的统战人士用国际化的语言向世界诉说“中国故事”。第三,发挥好海外侨胞和出国留学人员民间友好使者的作用。鼓励华侨和华裔新生代助力中外交往,搭建中外文明文化互鉴之“桥”,重视维系海外侨胞、出国留学人员的中华文化情结,发挥独有的双重文化和民间交流使者的优势,传承和弘扬中华优秀传统文化,促进中外文化文明交流互鉴,讲述好中国故事、传播好中国声音,展示大国形象和真实、立体、全面的中国,营造良好国际舆论环境。

(五) 用好阵地优势,发挥中华文化学院特殊

功能

中华文化学院作为“中华文化走出去”统战工作的重要平台,是面向港澳台同胞及海外侨胞开展国情教育、中华文化传播和交流的重要阵地,发挥不可替代的作用。比如,广东中华文化学院重点面向港澳台同胞和海外侨胞开展国情教育和中华文化研修,在增强港澳同胞的国家意识和爱国精神,争取台湾同胞的心灵契合,促进海外侨胞凝侨心聚侨力等方面持续发力。第一,建构岭南文化教育模块,研发系列文化课程。广东中华文化学院着眼国情研修班需要和学员特点,围绕岭南文化要素,深入挖掘、准确把握岭南文化丰厚资源和丰富内涵,从课程建设整体目标出发,加强岭南文化课程设计,推出系列文化课程,引导学员感悟中华文化的精神内涵,激发对祖(籍)国的热爱之情,增强对中华文化的自信心。第二,加强教育培训,增强文化认同。广东中华文化学院加强与海外联谊会、和平统一促进会、欧美同学会等相关组织合作。如与粤港澳大湾区专业知识联盟联合举办了走进湾区文化交流研修班、港澳青年“走进湾区”的文化交流活动。帮助港澳青年进一步了解国情,了解粤港澳大湾区发展机遇,充分增强粤港澳青年专业人士在文化交流、创新创业等方面的交流,促进粤港澳青年交流合作,提升学员对祖国经济社会发展的认识和对中华文化、中华民族认同,以中华文化认同促进政治认同,增强民族凝聚力。第三,搭建全方位、多角度、高层次的文化交流和研修平台。广东中华文化学院成立岭南文化研究中心,以文化课题项目为依托,打造岭南文化研究阐释高端平台,积极推进学术研讨和文化交流,提升中华文化学院的文化浸润功能,坚守中华文化立场,讲好中华文明故事,践行人类命运共同体理念,为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供强大精神支撑,为中华文明造福人类注入深厚持久的文化力量。

参考文献:

- [1] 习近平. 深化文明交流互鉴共建亚洲命运共同体——在亚洲文明对话大会开幕式上的主旨演讲[N]. 人民日报, 2019-05-16.

- [2] 一见·再看社区, 着眼民族团结大文章 [EB/OL]. <https://www.chinanews.com.cn/gn/2024/06-22/10238729.shtml>
- [3][8][9] 党的二十届三中全会《决定》学习辅导百问 [M]. 北京: 党建读物出版社, 学习出版社, 2024.
- [4] 裘晓兰. 多元文化社会与教育——日本华侨学校的困境与发展方向 [J]. 中国青年研究, 2013 (8).
- [5] 王赓武. 东南亚华人的身份认同之研究 [A]. 华人与中国: 王赓武自选集 [C]. 上海: 上海人民出版社, 2013.
- [6] 贾益民. 华侨华人研究报告 [M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2015.
- [7] 崔孝彬. 华侨华人参与传播中华文化的认知逻辑 [J]. 华侨华人历史研究, 2022 (4).
- [10] 习近平在中共中央政治局第三十次集体学习时强调 加强和改进国际传播工作 展示真实立体全面的中国 [EB/OL]. http://www.xinhuanet.com/politics/2021-06/01/c_1127517461.htm.
- [11] 习近平在中美省州长论坛上的讲话 [EB/OL]. http://www.xinhuanet.com/politics/2015-09/23/c_1116653149.htm.
- [12] 廖典. 孔子学院海外文化传播策略研究: 基于马达加斯加孔子学院的调查分析 [D]. 南昌: 江西师范大学硕士学位论文, 2011.

【责任编辑: 张山】

完善大统战工作格局 为推进中国式现代化 广东实践凝心聚力

丁 敏

(广东中华职业教育社, 广东 广州 510600)

摘要: 贯彻落实中共二十届三中全会精神, 广东中华职业教育社要充分发挥“统战性、教育性、民间性”优势和作用, 健全思想政治引领机制, 凝聚在更高政治站位谱好理想信念“共鸣曲”的思想共识; 健全优势作用发挥机制, 汇聚以更强履职能力绘好中心大局“全景图”的磅礴力量; 完善制度体系建设机制, 以更坚实举措筑牢自身发展“主阵地”, 为推进中国式现代化的广东实践凝心聚力。

关键词: 中共二十届三中全会; 中国式现代; 统一战线; 凝心聚力

中图分类号: D613

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2024)04-0040-02

中共二十届三中全会以进一步全面深化改革、推进中国式现代化作为主题, 彰显了以习近平同志为核心的党中央将改革开放进行到底的坚定决心和历史担当。《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》提出, 要“完善大统战工作格局”“发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用”“统筹推进教育科技人才体制机制一体改革, 健全新型举国体制, 提升国家创新体系整体效能”等系列改革任务, 为进一步深化职教社改革, 做好职教社工作提供了遵循, 激发了前进动力。作为群团组织, 广东中华职业教育社要充分发挥“统战性、教育性、民间性”优势和作用, 积极团结引领全省各级社组织和广大社员, 深入学习宣传贯彻中共二十届三中全会精神, 切实结合自身实际, 围绕中心大局, 扎实履职尽责, 为推进中国式现代化的广东实践凝心聚力。

一、健全思想政治引领机制, 凝聚在更高政治站位谱好理想信念“共鸣曲”的思想共识

习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动建设粤港澳大湾区、支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区以及加快建设横琴粤澳深度合作区、推进前海开发开放等重大国家战略, 如今港珠澳大桥车流量屡创新高, 深中通道顺利开通, “港车北上”“澳车北上”“经珠港飞”等举措落地实施, 大湾区“1 小时生活圈”基本形成, 广东勃发出蒸蒸日上的发展气象。广东之所以取得这些举世瞩目的成功实践和伟大成就, 根本在于以习近平同志为核心的中共中央领航掌舵, 在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引, 在于习近平总书记对广东的关心关怀和厚爱。广东是改革开放的先行地、实验区, 这次中共二十届三中全会将改革进一步引向深入, 对广东的意义尤为特殊。作为职教群团组织, 我们进一步提高政治站位, 结合习近平总书记对广东作出的系列重要讲话和重要指示精神, 坚持学好用好习近平总书记教给的世界观方法论, 切实强化思想政治引领, 加强宣传宣讲, 组织开展多形式多层次全方位的学习宣传贯彻工作, 引导职业教

收稿日期: 2024-09-25

作者简介: 丁敏 (1986-), 女, 河南汝南县人, 硕士研究生, 广东中华职业教育社管理岗七级职员。

育界和民办教育人士特别是其中的党外人士始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”；着力推动职教事业高质量发展，扩大职教影响，不断提升社会对职业教育的认可度，弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，努力为进一步全面深化改革、推进中国式现代化广泛凝聚人心、汇聚力量。

二、健全优势作用发挥机制，汇聚以更 强履职能力绘好中心大局“全景图”的磅礴 力量

职业教育人才荟萃，就业优势、学习优势、发展优势、政策优势、成功优势明显，在中国式现代化建设进程中发挥着重要作用。职教社作为统一战线性质的群团组织，要发挥统一战线围绕中心、服务大局的重要作用，紧扣全会提出的改革任务，发挥自身的优势作用，履行好职能，努力汇聚绘好中心大局“全景图”的磅礴力量。对照全会提出的目标任务，紧扣中共广东省委“1310”和省委第十三次五次全会具体部署，锚定走在前列目标，切实发扬斗争精神，拿出勇气和担当，担负起助推职业教育发展，服务经济社会发展大局的职责和使命。团结引导广大职业教育界和民办教育界人士积极投身国家新一轮的改革开放大潮，围绕产业升级和战略新需求，有效助力解决职业教育发展中的难点、堵点和痛点问题，使职业教育向更高水平更高质量迈进；以市场需求为导向，以培养高素质技术技能人才为目标，持续推进“广东中华职教杯”职业技能竞赛和“粤港澳大湾区青年民航人才培养项目”等，擦亮广东中华职教社工作品牌，凝聚发展合力；紧扣统筹推进教育科技人才体制机制一体改革等重点任务，发挥社员中人大代表、政协委员的作用，深入开展调查研究，积极建言献策，助推加快构建职普融通、产教融合的职业教育体系，建立符合新时代要求的更为完善和优化的体制机制，切实激活发展动力；坚持整合社内外有效资源，持续加强职业教育的理论研究和实践探索，不断总结经验，不断完善职业教育体系，不断推进改革创新，以高质量职业教育助力新质生产力发展。

三、完善制度体系建设机制，以更坚实 举措筑牢自身发展“主阵地”

2018年12月18日，习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的讲话中强调指出，“改革开放40年的实践启示我们：制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题。我们扭住完善和发展中国特色社会主义制度这个关键，为解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力、永葆党和国家生机活力提供了有力保证，为保持社会大局稳定、保证人民安居乐业、保障国家安全提供了有力保证，为放手让一切劳动、知识、技术、管理、资本等要素的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流不断建立了充满活力的体制机制”^[1]。中共二十届三中全会全面部署了推进制度建设的重大任务和举措。职教社要以全会制度建设的要求，严格落实中共中央关于加强和改进新时代中华职教社工作的要求，以“政治坚定、组织健全、特色鲜明、充满活力”为目标，坚定不移走中国特色社会主义群团发展道路，完善制度体系建设机制，不断加强自身建设以更坚实举措筑牢自身发展“主阵地”。聚焦职教界党外代表人士发现、培养、使用、管理等关键环节，着力打造一支总量适度增长、结构逐步优化、素质不断增强、作用更加突出的代表人士队伍；通过教育引导、谈心交流，组织开展骨干社员学习培训等，强化职教界代表人士队伍和骨干社员队伍建设，着力弘扬社会主义核心价值观的新风正气，全方位提高广大社员理论素养和专业能力，着力增强社组织的凝聚力和影响力；完善制度固根本，切实提升社机关服务效能和水平，形成环环相扣、到岗到人的全链条责任体系，确保各项工作有人抓、有人管，能落地；时刻坚持把纪律规矩挺在前面，着力打造一支爱党报国、技艺精湛、规模宏大、结构合理的高技术技能人才队伍，为广东乃至全国的经济社会发展作出更大贡献！

参考文献：

- [1] 习近平：在庆祝改革开放40周年大会上的讲话 [EB/OL].2018-12-18. 中华人民共和国中央人民政府 .https://www.gov.cn/xinwen/2018-12/18/content_5350078.htm.

【责任编辑：余伟】

铸牢中华民族共同体意识，建设中华民族共同体： 基本逻辑、主要难题与实践路径

廖 杨

(华南农业大学公共管理学院, 广东 广州 510640)

摘 要: 铸牢中华民族共同体意识, 需要深入分析把握其基本逻辑: 其理论逻辑是中国共产党对中华民族发展的理论认识升华; 其历史逻辑是中华民族凝聚力的历史演变和发展趋势; 其实践逻辑是中国共产党“两个一百年”奋斗目标的实践探索。分析了其现实困境、主要难题。提出了以马克思主义民族理论为指导, 以中华民族文化认同为抓手、深刻理解民族过程的长期性和复杂性的实践路径。

关键词: 中共二十届三中全会; 中华民族共同体意识; 逻辑; 困境; 难题

中图分类号: D633

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2024)04-0042-03

中共二十届三中全会提出, 健全铸牢中华民族共同体意识制度机制, 增强中华民族凝聚力。铸牢中华民族共同体意识, 需要深入分析把握其基本逻辑、主要难题与实践路径, 这不仅是对国家长治久安的深远考量, 更是实现中华民族伟大复兴中国梦的必然要求。

一、铸牢中华民族共同体意识的基本逻辑

1. 理论逻辑：中国共产党对中华民族发展的理论认识升华

自中国共产党成立以来, 对中华民族的认识经历了从模糊到清晰、从局部到整体的深刻转变。特别是改革开放以来, 随着中国特色社会主义理论的不完善, 中国共产党对中华民族共同体的认识达到了新的高度。这一理论逻辑的核心在于, 认识到中华民族是一个多元一体的大家庭, 各民族相互依存、休戚与共, 共同构成了中华民族命运共同体的坚实基础。铸牢中华民族共同体意识, 是对这一理

论认识的深化与升华, 是新时代中国特色社会主义理论的重要组成部分。

2. 历史逻辑：中华民族凝聚力的历史演变和发展趋势

中华民族的历史, 是一部各民族交融共生、共同发展的壮丽史诗。从秦汉大一统到唐宋盛世, 再到元明清的多民族国家形态, 中华民族的凝聚力在历史的长河中不断增强。近代以后, 面对外侮内患, 各民族更是团结一致, 共同抵御外敌, 展现了中华民族强大的凝聚力和向心力。今天, 我们正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期, 铸牢中华民族共同体意识, 是顺应历史发展趋势, 继承和发扬中华民族优秀传统文化, 增强国家凝聚力和向心力的必然选择。

3. 实践逻辑：中国共产党“两个一百年”奋斗目标的实践探索

“两个一百年”奋斗目标是中国共产党对国家和民族未来发展的庄严承诺。实现这一目标, 离不开全国各族人民的团结奋斗。铸牢中华民族共同体意识, 是确保“两个一百年”奋斗目标顺利实现的

收稿日期: 2024-09-18

作者简介: 廖杨, 男, 华南农业大学公共管理学院教授。

重要保障。它要求我们在实践中不断探索促进民族团结、实现共同发展的有效途径，让各民族在中华民族大家庭中像石榴籽一样紧紧抱在一起，共同为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。

二、铸牢中华民族共同体意识的现实困境和主要难题

1. 现实困境：理论认知、制度创新、政策执行和效果评估

在铸牢中华民族共同体意识的过程中，我们面临着多重困境。首先，理论认知的深化与普及是前提，但如何使这一理念深入人心，成为全民族的共识，仍需付出巨大努力。其次，制度创新是关键，如何在现有制度框架下，构建更加符合时代要求、有利于民族团结的制度体系，是一个亟待解决的问题。再者，政策执行是重点，如何确保各项政策精准落地，惠及各族群众，考验着政府的治理能力和智慧。最后，效果评估是保障，如何科学评估铸牢中华民族共同体意识的效果，及时调整完善策略，是确保工作持续有效的关键。

2. 主要难题

(1) 从汉族和少数民族的两个“离不开”到三个“离不开”

长期以来，我们强调汉族离不开少数民族、少数民族离不开汉族的“两个离不开”。然而，在新时代背景下，这一理念需要进一步拓展为汉族离不开少数民族、少数民族离不开汉族、各少数民族之间也相互离不开的“三个离不开”。这要求我们不仅要关注汉族与少数民族之间的关系，还要重视少数民族之间的团结与合作，构建全方位、多层次的民族团结格局。

(2) 从中华民族共有精神家园到铸牢中华民族共同体意识

中华民族共有精神家园是各民族共同的精神寄托和价值追求。铸牢中华民族共同体意识，是在此基础上进一步增强各民族精神层面的深度融合与认同。这要求我们既要传承和弘扬中华民族优秀传统文化，又要在现代化进程中不断创新和发展，使中华民族共同体意识成为推动社会进步、促进民族团

结的强大精神力量。

(3) 从铸牢中华民族共同体意识到建设中华民族共同体

这一跨越，要求我们从理论到实践、从认知到行动的全面升级。它不仅关乎个体情感的共鸣，更涉及制度设计、政策执行、社会动员等多方面的协同努力。当前，部分群体间存在的认知差异、利益冲突以及文化隔阂，成为阻碍这一进程的重要因素。如何跨越这些障碍，将中华民族共同体意识内化为全体成员的自觉行动，是摆在我们面前的一项紧迫而艰巨的任务。

三、铸牢中华民族共同体意识和建设中华民族共同体的实践路径

1. 以马克思主义民族理论为指导，深化中华民族共同体的民族过程理论认识。我们必须坚持马克思主义民族理论的指导地位，深刻把握中华民族共同体与中华民族政治、经济、社会和文化过程之间的内在联系和互动机理。这要求我们不仅要从历史的维度理解中华民族多元一体的形成过程，更要从现实的视角分析其在全球化背景下的新变化、新特征。通过理论创新，为中华民族共同体的建设提供坚实的思想基础。

2. 以中华民族文化认同为抓手，推进一国两岸四地与海外华人华侨经济交往和文化交流，构建大中华文化圈。文化认同是民族共同体最深层次的精神纽带。我们应当充分利用中华民族文化的独特魅力和广泛影响力，加强两岸四地及海外华人华侨之间的经济交往和文化交流。通过举办文化节、艺术展览、学术论坛等活动，增进相互了解和认同，促进文化融合与创新。同时，积极构建大中华文化圈，让中华民族的文化精髓成为连接全球华人的共同语言和精神家园，为中华民族共同体的建设提供强大的文化支撑。

3. 深刻理解民族过程的长期性和复杂性，避免民族共同体构建过程超前化。民族的形成与发展，是一个漫长而复杂的历史过程，它涉及经济、文化、社会、心理等多个维度的深刻变迁。中华民族共同体的构建，不是一蹴而就的任务，而是需要几代人

甚至更长时间的努力与积累。因此，我们必须保持清醒的头脑，充分认识到这一过程的长期性和艰巨性。前苏联在尝试构建“苏联人民”这一民族概念时，曾一度追求过快过急的民族融合进程，忽视了各民族间固有的文化差异、历史传统和现实利益诉求，最终导致民族矛盾的激化和国家的解体。这一历史教训深刻警示我们，铸牢中华民族共同体意识、建设中华民族共同体，绝不能急于求成，更不能以牺牲各民族特性和利益为代价。

我们应当尊重并珍视各民族的历史文化和传统习俗，鼓励和支持各民族在保留自身特色的基础上，加强交流互鉴，增进相互理解和认同。同时，加强民族团结教育和宣传，通过多种形式和渠道，向全社会普及民族团结知识，弘扬民族团结精神，营造

民族团结的良好氛围。此外，还要积极探索符合中国国情和民族实际的民族政策和措施，促进各民族在经济、社会、文化等各个领域的共同发展繁荣，为中华民族共同体的构建奠定坚实基础。

总之，铸牢中华民族共同体意识是一项长期而复杂的系统工程，需要我们在理论、历史和实践的交汇点上不断探索与前行。面对现实困境和主要难题，我们更应坚定信心、凝聚共识，通过深化理论认识、强化文化认同、推动经济文化交流等多方面的综合施策，以更加务实的态度和更加有力的措施，推动中华民族共同体建设不断迈上新台阶，共同书写中华民族伟大复兴的壮丽篇章。

【责任编辑：陈童敏】

从以人民为中心看健全铸牢中华民族 共同体意识制度机制

龙琪秀

(岭南师范学院, 广东 湛江 524048)

摘要: 党的二十届三中全会为健全铸牢中华民族共同体意识制度机制指明了方向,“坚持以人民为中心”是进一步全面深化改革的宝贵经验,也是健全铸牢中华民族共同体意识制度机制的重大原则。健全铸牢中华民族共同体意识制度机制,要坚持以人民为中心的发展思想。从初心使命、动力源泉、价值旨归等维度解读健全铸牢中华民族共同体意识制度机制。凝聚各族人民的强大力量,共同推进中国式现代化。为了人民是健全铸牢中华民族共同体意识制度机制的初心使命、依靠人民是健全铸牢中华民族共同体意识制度机制的动力源泉、成果由人民共享是健全铸牢中华民族共同体意识制度机制的价值旨归。

关键词: 中华民族共同体意识; 制度机制; 以人民为中心

中图分类号: D613

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2024)04-0045-04

中华民族一家亲、同心共筑中国梦。以中国式现代化推进中华民族伟大复兴需要铸牢中华民族共同体意识凝心聚力。党的二十届三中全会《决定》提出:“健全铸牢中华民族共同体意识制度机制,增强中华民族凝聚力。”^[1]健全铸牢中华民族共同体意识制度机制是当前做好民族工作的重中之重,是维护各民族根本利益的必然要求、也是“以人民为中心”这一重大改革原则的体现。人民性是马克思主义的本质属性,实现各族人民对美好生活的向往是中国共产党百余年来坚定目标。健全中华民族共同体意识制度机制,理应以人民为中心的发展思想,不断实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

一、为了人民:健全铸牢中华民族共同 体意识制度机制的初心使命

党的二十届三中全会指出,进一步全面深化改革要“以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点”,彰显了以人民为中心的世界观和方法论。“坚持以人民为中心”是进一步全面深化改革的重要原则和经验,也是健全铸牢中华民族共同体意识制度机制的重大原则。必须把人民利益摆在首位,把人民立场作为根本立场,让健全铸牢中华民族共同体意识制度机制所带来的成果更多更公平惠及各族人民。

一百多年的奋斗历程证明,中国共产党建构中华民族共同体意识的初心使命都是为了人民。新民

收稿日期: 2024-09-18

基金项目: 岭南师范学院 2023 年度中白哲学文化研究中心开放课题“‘一带一路’视域下中华文明国际软传播研究”(ZB202303003)

作者简介: 龙琪秀(1993-),女,岭南师范学院马克思主义学院教师,桂林电子科技大学硕士研究生,研究方向: 民族共同体意识与思想政治教育。

主义革命时期，面对中华民族向何处去的问题，中国共产党把民族平等写在旗帜上，作为立国原则，实现了各族人民真正当家做主人。面对外来侵略，我们党的统一战线思想成为彰显中华民族共同体意识的共同体理论，集聚中华民族最大能量。^[2]在统一战线这个共同体中，各族群众被强国愿望联系起来，找到自己的位置，发出自己的声音，强化了各族人民群众的中华民族共同体意识，也激发了他们对国家发展和中华民族前途和命运的责任担当。社会主义革命和建设时期，为了解决中国民族问题，中国共产党人并没有照搬苏联“联邦制”模式，而是将民族区域自治作为国家体制，并特别强调要正确处理汉族与少数民族的关系，还给予少数民族地区和各少数民族发展的特殊性政策，也缩小了发展差距，巩固和发展了各民族的中华民族共同体意识。改革开放和社会主义现代化建设新时期，中国共产党人认为社会主义的民族矛盾是人民的内部矛盾，发展经济是解决民族问题的基础。以国家根本大法形式明确我国的社会主义民族关系、深刻改变了民族地区和少数民族的面貌，促使各民族产生了“你中有我，我中有你”的手足之情，也共同推动了国家的发展和进步。中国特色社会主义新时代，习近平总书记首次提出铸牢中华民族共同体意识的时代命题，民族地区和各少数民族开启全面建设社会主义现代化的新征程。通过发达地区的先富带动后富、对口帮扶等多种发展形式，举全国之力推动少数民族地区的脱贫攻坚和民生改善。

江山就是人民、人民就是江山。铸牢中华民族共同体意识是为了让各族人民生活幸福，要牢记“一切为了人民”的初心使命。中国共产党铸牢中华民族共同体意识的百余历程证明，抓改革促发展是有目标的，为了各族人民过上更好的日子。坚持以人民为中心进一步健全铸牢中华民族共同体意识制度机制，要解决各族人民最关心最直接最现实的利益问题，形成铸牢中华民族共同体意识的强大合力。

二、依靠人民：健全铸牢中华民族共同体意识制度机制的动力源泉

费孝通先生指出，“中华民族作为一个自觉的

民族实体，是近代百年来中国和西方列强对抗中出现的，但作为一个自在的民族实体，则是几千年的历史过程中形成的。”^[3]我国各民族人民充满着内生性生存智慧，积累了丰富实用性交往策略。唯物史观认为，人民是健全铸牢中华民族共同体意识制度机制的主体，依靠人民是马克思主义人民主体思想的理论体现，也是新时代新征程上群众路线的生动实践。

从实践论出发，“人民”是健全铸牢中华民族共同体意识制度机制的实践主体。习近平总书记指出：“依靠人民而改革，改革才有动力。”^[4]历史唯物主义认为，人民群众是历史的主体。健全铸牢中华民族共同体意识制度机制归根到底还要靠人，人既根据自身需要认识世界，也能动地改造世界。健全铸牢中华民族共同体意识制度机制要相信人民、依靠人民，保持同人民群众的血肉联系，把依靠人民作为动力源泉。

从认识论出发，“人民”是健全铸牢中华民族共同体意识制度机制的认知主体。科学社会主义认为，无产阶级胸怀解放全人类的价值追求，深刻体现了人的主体地位。中华民族从“站起来”“富起来”到“强起来”的振兴之路，也是人民铸牢中华民族共同体意识的过程。中华民族共同体意识来自人民，服务于人民。通过铸牢中华民族共同体意识，真正实现人民是国家的主人，国家对各族人民负责。

从价值论出发，“人民”是健全铸牢中华民族共同体意识制度机制的评价主体。中国共产党的力量源泉是与各民族和人民保持紧密联系，人民是中华民族共同体意识制度机制健全成效的“方向标”，是党做好民族事业的“裁判员”。价值为人民所创造，也是由人民来评价。马克思主义哲学观认为，实践是检验真理的唯一标准。人民是实践的主体，理应是评价的主体，人民以客观事实为价值评价的客观标准。因此，中华民族共同体意识制度机制的健全效果，是由中华民族的伟大实践决定的，是各民族说了算。

健全铸牢中华民族共同体意识制度机制，增强中华民族的身份认同，确保新时代民族地区各项工作都坚持党的领导，确保中国式现代化行稳致远。要加快构建铸牢中华民族共同体意识宣传教育常态

化机制，打造高素质、专业化的宣传教育队伍，引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，凝聚各民族共同发展的共识与合力。集众智、汇众力，促使各族人民拧成一股绳推动中国式现代化事业前进；要加快形成中国自主的中华民族共同体史料体系、话语体系、理论体系。中华民族是各族人民的共同身份。引导各族人民尤其青少年们树立正确的中华民族历史观，增强中华民族身份认同感，激发大家勇于担负起铸牢中华民族共同体意识的时代使命。

三、成果由人民共享：健全铸牢中华民族共同体意识制度机制的价值旨归

人民是共享的主体，一切以人民为中心。坚持以人民为中心，要推动改革发展成果更多更公平惠及各族群众，实现群众需要。人的需要“具有天然必然性”，“任何人如果不同时为了自己的某种需要和为了这种需要的器官而做事，他就什么也不能做”^[5]。要把成果由人民共享作为健全铸牢中华民族共同体意识制度机制的价值旨归，增强各族群众的利益“获得感”。

首先，要健全推动经济高质量发展体制机制，实现经济社会快速发展，让各族人民共建共享物质成果。发展是解决民族地区各种问题的总钥匙。把“蛋糕”做大做强，才能够分好蛋糕。要加快民族地区发展，让民族地区有更加好的发展机遇，各民族人民都享有更加稳定的就业环境，创造更丰富的物质财富。《决定》提出加快形成同新质生产力更相适应的生产关系。因地制宜发展新质生产力是推动民族地区高质量发展的科学方法论和行动指南。民族地区要立足立足资源禀赋、发展条件等实际，以发展新质生产力补齐发展短板，缩小地区差距，使各族群众实现共同富裕，夯实铸牢中华民族共同体意识的物质基础，增强民族地区自我发展能力和内生发展动力。民族地区要加快构建支持全面创新体制机制。健全铸牢中华民族共同体意识制度机制需要教育、科技、人才作为基础性和战略性支撑。民族地区必须一体统筹推进科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，形成推动高质量发展

的倍增效应。尤其要分类推进高校改革，既要保留“全能选手”，又要有“单项冠军”，各民族地区要考虑当地经济社会发展实际和对人才需求的多样性，引导当地不同类型高校在不同领域和赛道上发挥优势，培育更多新型人才。

其次，要深化文化体制机制改革，让各族人民享有更优质的文化服务，共建共享优质的精神产品。习近平总书记指出，“人，本质上就是文化的人，而不是‘物化’的人；是能动的、全面的人，而不是僵化的、‘单向度’的人”。^[6]唯物史观认为，物质文明和精神文明是辩证统一的。人也具有多层次的精神文化需求，健全铸牢中华民族共同体意识制度机制过程中，既要关注各族人民群众物质富足，更要着重关注人民的精神文化需求，让人民共享改革发展的物质成果和精神文化成果，进而成为物质满足和精神富有的人。中华民族共同体意识是各民族交往交流交融的文化基础。当前，人民越来越强调精神文化的高端性和品牌化，各民族更需要“共生共存共荣”的姿态，携手打造精细、精准、精良的高质量文化产品供给，滋养人们思想和心灵，实现运用民族文化共享关系建构民族记忆和共同体认同。

最后，要建立健全民族工作法律规范体系机制，为实现人民共享发展成果保驾护航。弘扬宪法精神，用法治理念、法治思维、法治方式保障维护国家统一和民族团结，切实维护各族人民实实在在的利益。贯彻落实《决定》部署要求，要促进民族工作法律法规体系的与时俱进。当前亟需制定一部综合性民族团结进步促进法规，进一步推进铸牢中华民族共同体意识和民族团结进步工作。要加快推动民族团结进步促进法各项工作有序进行。以慎重稳进为基本原则，确保出台全国统一适用的“民族团结促进法”，为凝聚中华民族共同体强大合力提供了最大公约数与有效保障。

让发展成果更多更公平惠及全体人民，是社会主义的本质要求，是实现“全体人民共同富裕”的中国式现代化的必然要求。健全铸牢中华民族共同体意识制度机制的价值旨归，是为了把各族人民对美好生活的向往变成现实，不断满足人民多方面、多层次、多样化、个性化的需求。要聚焦提高人民

生活品质，不断实现各族人民群众物质生活和精神生活共同富裕。

“天下大势，常系民心”。健全铸牢中华民族共同体意识制度机制为了各族人民，才有价值；依靠人民，才有动力；惠及人民，才有方向。健全铸牢中华民族共同体意识制度机制是一项系统工程，需要坚持系统观念，协同发力，不断推进民族团结进步事业高质量发展，推动中华民族成为认同度更高、凝聚力更强的命运共同体。

参考文献：

[1] 中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定 [M]. 人民出版社, 2024.

[2] 王瑞萍等著. 铸牢中华民族共同体意识若干重要问题研究 [M]. 中国社会科学出版社, 2021.

[3] 费孝通. 中华民族的多元一体格局 [M]. 中央民族大学出版社, 2003.

[4] 紧紧依靠人民推动改革 [EB/OL]. 2024-07-14. 人中华人民共和国中央人民政府. https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202407/content_6963449.htm.

[5] 马克思恩格斯全集：第3卷 [M]. 北京：人民出版社，1995：286.

[6] 习近平. 之江新语 [M]. 浙江人民出版社, 2007.

【责任编辑：温开照】

新时代中华民族命运共同体的建构研究

蔡臻臻

(华南师范大学, 广东 广州 510631)

摘要: 构建人类命运共同体植根于中华文明开放包容的历史底蕴, 是中国共产党对人类社会未来发展的原创性贡献。从一定意义上, 命运共同体理念超越和批判了“文明冲突论”“文明优越论”, 旨在实现全人类的共同价值。中华民族命运共同体是从命运共同体的维度来阐释中华民族, 是党的十八大以来中国共产党积极倡导和推动的人类命运共同体理念在民族关系领域的集中体现和高度概括。中华民族命运共同体不是一个空洞的概念, 而是一个自觉的和自在的民族实体。建设好中华民族命运共同体是推动构建人类命运共同体、铸牢中华民族共同体意识的题中应有之义, 也是构筑中华民族共有精神家园的重要支撑。中华民族命运共同体与人类文明新形态相互促进、相互支撑, 以推进中国式现代化应对百年未有之大变局, 为人类探寻更适合生存、更理想的共同体样态。

关键词: 中华民族; 中华民族命运共同体; 多元一体

中图分类号: D633

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2024)04-0049-05

2014 年 9 月, 习近平总书记在中央民族工作会议上创造性地“从命运共同体的维度来阐释中华民族”^[1], 首次提出了“中华民族是一个命运共同体, 一荣俱荣, 一损俱损”^[2]。2020 年 8 月召开的中央第七次西藏工作座谈会上强调, 要引导各族群众看到民族的走向和未来, 深刻认识到中华民族是命运共同体, 促进各民族交往交流交融。2021 年 8 月召开的中央民族工作会议上强调, 铸牢中华民族共同体意识, 就是要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念^[3]。党的二十大报告指出: “以铸牢中华民族共同体意识为主线, 坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路”^[4]。党的二十届三中全会提出“健全铸牢中华民族共同体意识制度机制, 增强中华民族凝聚力”。这些新理念新思想新战略, 从理论和实践、历史和现实相结合的维度, 阐释了从中华民族伟大复兴、人类文明新形态和中国式现代化的高度建设中华民族命运共同体, 构成了习近平总书记关于加

强和改进民族工作的重要思想的重要内容, 实现了马克思主义民族理论的创新和发展, 为推进新时代党的民族工作高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。

一、命运共同体是中华民族最原初的天然禀赋

“中华民族”作为一个现代民族概念, 是近代以来 20 世纪初才出现的一个词汇。但是, 中华民族的形成和发展却经历了 5000 多年不间断的发展进程, 是我国具有大一统的历史传统的文化积淀。

“中华民族自古以来并不是一个想象的共同体, 而是一个有着共同历史叙事、集体记忆和命运关联的历史命运共同体。”^[5]1840 年鸦片战争以后, 国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘, 中华民族遭受了前所未有的劫难。梁启超于 1902 年首次提出了“中华民族”这个概念, 并强调“中华民族自始并非一族,

收稿日期: 2024-09-19

基金项目: 广东省社科规划一般项目(GD20CDS03)、广东省高校思想政治教育课题(2023GXSSZ019)的阶段性成果

作者简介: 蔡臻臻, 女, 华南师范大学副教授、法学博士、硕士生导师, 研究方向为马克思主义理论与思想政治教育。

实由多数民族混合而成”^[6]，使“中华民族”从一开始这个概念就具有深厚的历史底蕴和文化品格。甲午战败极大刺激了中国的先进分子，孙中山便在当年喊出了“振兴中华”的口号。辛亥革命推翻了统治中国几千年的封建君主专制制度，建立了民主共和政体。中华民国临时政府宣布实行“五族共和”“五族平等”，此后又以临时约法的形式将这一方针确立下来。

回望中国近现代历史，五四运动是重要的分水岭和转折点。随着马克思主义在中国的广泛传播和中国共产党的成立，中华民族不可逆转地走向伟大复兴。五四运动时期，“中华民族”这一概念的内涵和外延得到进一步丰富和发展，中华民族不再仅仅指代汉族，而是扩展为在中国境内生活居住的各个民族。早在中国共产党成立初期，我们党就将“达到中华民族完全独立”^[7]作为革命的重要任务。在近代以来的反侵略反封建的斗争中，“中华民族到了最危险的时候”“筑成我们的新的长城”，中华民族的民族自觉达到了前所未有的高度。新中国的成立“占人类总数四分之一的中国人从此站立起来了”^[8]。“随着经济建设的高潮的到来，不可避免地将要出现一个文化建设的高潮。中国人被人认为不文明的时代已经过去了，我们将以一个具有高度文化的民族出现于世界。”^[9]

中华民族历经5000多年的发展、繁衍生息和交往交流交融进程，经历了一个从自在、自发到自觉的演变过程，形成了中华民族自在的民族实体，“这个自在的民族实体在共同抵抗西方列强的压力下形成了一个休戚与共的自觉的民族实体”^[10]。这个自觉的民族实体的格局是包含着多元的统一体的格局，在这个统一体格局中存在着诸多的层次和多元。费孝通先生认为，“中华民族和它所包含的50多个民族都称为‘民族’，但在层次上是不同的”^[11]。中华民族是“由许许多多分散孤立存在的民族单位，经过接触、混杂、联结和融合，同时也有分裂和消亡，形成一个你来我去、我来你去，我中有你、你中有我，而又各具个性的多元统一体”^[12]。无论是从历史、现实还是未来看，命运共同体始终是中华民族最初的特质。毋庸置疑，中华民族是一个命运共同体，“有无数相互交错的力量，有无数个力的平行四边

形，由此就产生出一个合力，即历史结果”^[13]。这在人类文明发展史上，是不以人的意志为转移的客观存在。

中华民族是一个“共休戚、共存亡、共荣辱、共命运的感情和道义”的命运共同体。“从命运共同体的维度来阐释中华民族，是党的十八大以来习近平总书记关于中华民族的创新论断。”^[14]把中华民族作为一个“命运共同体”加以强调，有助于深刻理解中华民族多元一体格局，深刻理解中华民族、中华民族命运共同体形成的理论逻辑、历史逻辑和实践逻辑。中华民族多元一体格局的形成，不仅是中国历史发展的必然结果，也是中华民族独特性和连续性的源泉。它既强调了中华民族的统一性和整体性，又尊重了各民族的多样性和独特性，是各民族共同繁荣发展的内在要求和重要保障。从共同的利益关联、共同的奋斗目标、共同的历史和文化记忆，中华民族的发展前景同各民族的前途命运息息相关，各民族的发展变化同中华民族的发展变化水乳交融。因此，“多元一体”是中华民族的基本特征，也是中华民族命运共同体的基本特征。

二、新时代建设中华民族命运共同体的历史动因

从理论和实践上看，中华民族命运共同体是命运共同体的重要组成部分，都体现了对全人类共同利益的现实关照。命运共同体是一个更加广泛的概念，超越了单一民族或国家的范畴，强调全人类的共同利益和发展。命运共同体理念是中国共产党对人类文明发展的原创性贡献，深刻揭示了中国人民对美好生活的向往和追求，生动诠释了为人类谋和平、为世界谋大同的天下情怀和大国担当。从“中华民族”到“中华民族命运共同体”概念的演变，虽然仅有几字之差，但在历史动因和现实根基上是内在一致的。“中华民族作为一个自觉的民族实体，是近百年来中国和西方列强对抗中出现的，但作为一个自在的民族实体则是几千年的历史过程所形成的。”^[15]正是历史上各民族长期的交流、交往和交融，造就了我国各民族除了本身是一种共同体的生存状态之外，“更强调了‘共同’的民族实体意义——

共同的历史记忆、共同的精神文化、共同的责任使命、共同的前途命运”^[16]。

（一）新时代建设中华民族命运共同体的文化基因

从中华民族形成和发展的历史看，国家统一、民族团结始终是我国民族关系的主流。我国是统一的多民族国家，一部中华民族史就是一部各民族团结凝聚、共同奋进的历史。在漫长的历史进程中，我国各民族文化既相互碰撞、相互交流和吸收，又创造了异彩纷呈、独具特色、地域浓郁丰富多彩的多民族文化，共同构成了中华文化不可或缺的重要组成部分。习近平总书记指出：“支撑我们这个古老民族走到今天的，支撑五千多年中华文明延绵至今的，是植根于中华民族血脉深处的文化基因”^[17]。中华优秀传统文化蕴含追求“大一统”的文化基因，从根本上决定了中华民族多元一体这一客观存在的实体，为铸牢中华民族共同体意识提供了重要的精神支撑和文化纽带。中华文化的形成具有独特的内在逻辑，它不是哪一个民族创造的文化，也不是经济发展造成的简单附属物，而是吸收和汲取了各民族文化的精华。悠久的文明历史是厚植中华民族文化自信的根基和灵魂，各民族的文化自信恰恰来源于中华文化悠久的历史 and 强大的包容性。

在历史进程和现实场域中，中华民族、中华文明尽管遭受重大挫折，但中华民族融为一体的现实状态从未改变、中华民族共有的精神家园依然没有毁灭。中华文化深厚的文化特质和价值信仰，不仅凝聚了各民族共同的心理情感，而且也是各民族心理接纳、文化认同的情感纽带。孙中山先生认为，“中国所以成为统一国家如此悠远，其建国精神全在历史的整个民族之自觉性。中国人惟自觉为整个不可分之一民族，所以历来外力侵力据妨碍立国之基础。”^[18] 在实现民族独立、人民解放的奋斗历程中，中国共产党对中华民族共同体意识进行了初步探索，高度凝练了以爱国主义为核心的伟大民族精神，是中华民族命运共同体意识得到理性升华的时期，是中国历史上最大的民族觉醒。中华民族命运共同体决不是西方政治精英所言的联合体，也决不是把我国各民族简单拼凑在一起的概念和词汇的变化，而是我国境内各民族共同的历史记忆和本源。

梁溟漱在《中国文化要义》一书指出：“中国伦理本位的社会之形成，无疑的是旨向于，‘天下为一家，中国为一入’”。

（二）新时代建设中华民族命运共同体的现实根基

党的十九届六中全会提出党领导人民成功走出中国式现代化道路，创造了人类文明新形态。在推动构建人类命运共同体这一人类文明发展的必然趋势下，共同的利益关联、共同的奋斗目标、共同的文化基因、共同的历史记忆和生存方式，使建设中华民族命运共同体的现实根基更加牢固。费孝通先生认为，中华民族和各民族虽然都称为“民族”，但属于不同的两个层次。多民族、多文化是中华民族的一大特色，中华民族一体这是自古以来就已经形成的历史事实。各民族在5000多年的历史进程中相互交融、吸收和借鉴，共同开疆拓土，抵御外敌入侵，发展经济，形成了各具特色、相互独立而又彼此依存的多元一体格局。正如习近平总书记指出：“多民族的大一统，各民族多元一体，是老祖宗留给我们的一笔重要财富，也是我们国家的重要优势”。^[19]

一部中华文明史是一部各民族交流交往交融的发展史，是一部共同缔造中华民族多元一体格局的形成史。中华文明是当今世界上唯一没有中断、始终保持连续性传承和发展的文明，历经数千年而连绵不绝、迭遭忧患而久经不衰，是人类文明的重大奇迹。马克思认为，“要使各国真正联合起来，它们就必须有一致的利益。”^[20] 经济共同体的形成为中华民族命运共同体提供了重要的物质保障。各民族在经济上相互依存、共同发展，特别是在社会主义市场经济条件下，各民族的经济联系更加紧密，共同推动了中华民族的繁荣和发展。

三、新时代中华民族命运共同体建构的实践向度

党的二十大报告擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。中华民族命运共同体作为推进国家治理体系和治理能力现代化的顶层设计，为丰富和发展马克思主义民族理论赋予了

新的时代内涵。建设好中华民族命运共同体，不仅是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的题中应有之义，也是构筑中华民族共有精神家园的重要支撑。建设中华民族命运共同体不是一朝一夕的事，而是一个长期的、持续不断的过程。要牢固树立中华民族多元一体格局，全面深入持久开展民族团结进步教育，加强各民族交往交流交融，铸牢中华民族共同体的思想基础，促进各民族在心理上和情感上相互尊重、相互理解和相互支持，构建各民族文化认同的情感纽带。

（一）铸牢中华民族共同体意识

人是群居性的动物。自从人类社会和人类文明诞生以来，共同体是人类存在的基本生存方式，共同体意识是维系共同体成员生命延续的关键。近代以来，在反帝反封建斗争中凝聚起来的伟大爱国主义精神，是铸牢中华民族共同体意识、使中华民族自立于世界民族之林的心理基础。“我国五十多个民族是历史形成的客观存在，是不以人的意志为转移的存在。”中华民族共同体是经历长期的交融交汇和历史积淀形成的，而铸牢中华民族共同体意识是一个长期的、循序渐进的过程。铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线，是“两个结合”尤其是马克思主义同中华优秀传统文化相结合的具体体现。从共同体的角度，休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体意识，是马克思主义民族理论与我国实际相结合的深度体现。铸牢中华民族共同体意识是一项系统工程，需要全社会共同参与、共同推进。深入持久开展民族团结进步创建，加强社会主义核心价值观教育，增强中华民族命运共同体意识。

（二）坚持中华民族大团结大联合

民族团结是马克思主义民族理论的基本原则，也是我国各族人民的生命线。党的十八大以来，习近平总书记、党中央着重强调民族团结的极端重要性，特别重视中华民族命运共同体的建设。他形象地把中华民族和各民族的关系表述为：“一个大家庭和家庭成员的关系，各民族的关系，是一个大家庭里不同成员的关系”。^[21]因此，做好民族工作，最关键的是搞好民族团结，最管用的是争取人心。没有民族平等、民族团结作根基，中华民族命运共

同体建设犹如无源之水、无本之木。开展民族团结进步教育，培育正确的民族观和国家观，教育和引导新时代青年充分认识“中华民族伟大复兴、中华民族大团结、中华民族共同体意识，是环环相扣的链条”。最大限度地动员、团结和依靠各民族同胞为实现中华民族伟大复兴贡献力量，促进各民族同胞“像爱护自己的眼睛一样爱护民族团结，像珍视自己的生命一样珍视民族团结，像石榴籽那样紧紧抱在一起”。

（三）夯实中华民族命运共同体的物质基础

人的全面发展体现为物质生活与精神生活发展的辩证统一。中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化，不仅追求经济高质量发展，更注重社会全面进步、人与自然和谐共生和各民族共同繁荣。民族地区因其独特的地理位置、丰富的自然资源、多样的民族文化和相对滞后的经济社会条件，在中国式现代化建设中扮演着特殊的角色。一方面，中国式现代化为民族地区发展提供政策、资金和技术支持等条件；另一方面，民族地区的资源禀赋、文化特色和生态环境为中国式现代化提供了丰富的资源和多样性的文化基础。发展是解决民族地区各种问题的总钥匙。要完善差别化区域政策，深化推进供给侧结构性改革，加大对民族地区的政策倾斜和资金投入，培育战略性新兴产业。发展数字经济、绿色经济等新型经济形态，支持有条件的地方可以申报和建设自由贸易区、自由贸易口岸，构建多元化的经济体系，增强自我发展能力。深入实施乡村振兴战略，加大对中西部地区的支持力度，推动区域协调发展，夯实中华民族命运共同体的物质基础。

（四）构筑中华民族共有精神家园

中国式现代化赋予中华文明以现代力量，中华文明赋予中国式现代化以深厚底蕴。文化认同是最深层次的认同，赋予中国式现代化鲜明的民族特色和文化根脉。习近平总书记强调：“加强中华民族大团结，长远和根本的是增强文化认同，建设各民族共有精神家园，积极培养中华民族共同体意识。”^[22]精神家园是中华民族全体成员的精神支撑、情感寄托和心灵归宿。从深层次的原因看，文化认同直接关系到一个民族的精神信仰、行为方式和价值观。各民族文化都不是封闭的、保守的，而是开放的、

包容的。认同其他民族文化可以更好地吸收和补充，反之，中华文化也离不开各民族文化。但是，不应把某一民族的文化完全等同于中华文化，也不应在中华文化里忽略某一民族的文化。只有解决了文化认同这个问题，才能构建起中华民族共有的精神家园，进一步坚定道路自信、理论自信、制度自信和文化自信。文化共同体是中华优秀传统文化传承的精神磁场，从中华民族的整体性出发，构筑中华文化共同体，形成共生共存的文化自觉和中华民族共有精神家园的丰富性和凝聚力。倡导和自觉践行“和而不同”“各美其美，美人之美，美美与共，天下大同”的理念，厚植各民族的文化认同根基，形成一种全天候、全时空浓厚的命运共同体意境。

（五）正确认识中华民族“多元一体”格局

正确认识中华民族“多元一体”格局，是建设中华民族命运共同体的内在要求。“你中有我、我中有你、谁也离不开谁”，是中华民族多元一体的核心特征。这种特征反映在长期以来民族交往和民族融合的历史发展中即是命运共同体。“多元”与“一体”格局是中国境内各民族经过孕育、分化和交融共同创造和形成的，是推动中华民族发展的有利因素和显著特征。习近平总书记指出：“我们讲中华民族多元一体格局，一体包含多元，多元组成一体，一体离不开多元，多元也离不开一体，一体是主线和方向，多元是要素和动力，两者辩证统一。”^[23]当然，“一体”和“多元”不是一步到位的，而是在漫长的历史长河中各民族兼收并蓄，相互吸收、相互依存和相互促进而形成的，各民族都为中华文化的形成和交融做出了不可磨灭的贡献。

党的十八大以来，习近平总书记站在实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度，强调中华民族命运共同体、中华民族多元一体格局、中华民族大家庭，全面贯彻党的民族政策，把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作和民族地区各项工作的主线。建设中华民族命运共同体是推进中国式现代化建设的重要组成部分，统一于强国建设、民族复兴伟业的历史实践中。构建人类命运共同体为世界谋大同，建设中华民族命运共同体为人民谋幸福、为民族谋复兴，这充分表明中华民族不仅是历史上已经形成和发展起来的自在的民族实体，也是

奋斗目标指引下的命运共同体，它将中华民族的命运同人类社会发展的命运、中华民族的根本利益同世界各国人民的共同利益紧密联系起来，促进各民族长期交往交流交融。

参考文献：

- [1] 李臻，金炳镐. 习近平总书记关于中华民族的新论述初探[J]. 中央民族大学学报（哲学社会科学版），2016（01）.
- [2] 国家民族事务委员会. 中央民族工作会议精神学习辅导读本[M]. 民族出版社, 2015:27.
- [3] 习近平谈治国理政（第四卷[M]. 外文出版社, 2022:245.
- [4] 习近平著作选读（第一卷）[M]. 人民出版社, 2023:33.
- [5] 朱碧波. 论中华民族共同体的多维建构[J]. 青海民族大学学报（社会科学版），2016（01）.
- [6] 梁启超. 历史上中国民族之观察（饮冰室合集）（八）[M]. 中华书局 1989:4.
- [7] 建党以来重要文献选编（第一册）[M]. 中央文献出版社, 2011:133.
- [8][9] 毛泽东思想年编（1921—1975）[M]. 中央文献出版社, 2011:676,677.
- [10][11][12] 费孝通. 中华民族多元一体格局（修订本）[M]. 中央民族大学出版社, 2003:35—36,36,3.
- [13] 马克思恩格斯选集（第四卷）[M]. 人民出版社, 2012:605.
- [14] 李臻，金炳镐. 习近平总书记关于中华民族的新论述初探[J]. 中央民族大学学报（哲学社会科学版），2016（01）.
- [15] 费孝通. 中华民族多元一体格局（修订本）[M]. 中央民族大学出版社, 2003:3.
- [16] 严庆. 本体与意识视角的中华民族共同体建设[J]. 西南民族大学学报（人文社科版），2017（03）.
- [17] 论坚持推动构建人类命运共同体[M]. 中央文献出版社, 2018:509.
- [18] 孙文选集（下）[M]. 广东人民出版社 2006:170.
- [19] 习近平谈治国理政（第二卷）[M]. 外文出版社, 2017:299.
- [20] 马克思恩格斯选集（第一卷）[M]. 人民出版社, 2012:313.
- [21] 论坚持人民当家作主[M]. 中央文献出版社, 2021:105.
- [22] 习近平著作选读（第一卷）[M]. 人民出版社, 2023:285.
- [23] 习近平关于社会主义政治建设论述摘编[M]. 中央文献出版社, 2017:150.

谨防海外回流高端人才再流失：大统战工作格局下海外回流高端人才战略研究

杨 田

(暨南大学, 广东 广州 510632)

摘要: 从大统战工作格局视角分析海外回流高端人才问题, 研究中国海外回流高端人才面临职业发展、生活体验及人才政策的新挑战, 存在再次流失的风险等问题, 提出降低门槛、放宽专业限制、完善合同监管和建立评价机制等对策建议, 以防止人才流失, 推动统战工作高质量发展。

关键词: 党的二十届三中全会; 大统战工作格局; 人才; 流失

中图分类号: D634

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2024)04-0054-02

党的二十届三中全会强调教育、科技、人才对现代化的重要性。尽管我国有人才引进政策, 但回国人才适应和稳定仍有挑战。建议降低门槛、放宽专业限制、完善合同监管和建立评价机制, 以防止人才流失。

一、大统战工作格局下海外回流高端人才问题分析

研究显示, 国际竞争的焦点已经转向吸引海外科研人员回国服务。重大科技项目对于实现国家战略目标至关重要, 而科技创新人才在其中的参与是知识资本积累, 又成为全球移民重要组成部分的关键。归国学者常常面临逆向文化冲击, 因此, 了解他们的生活体验对于提高他们的适应能力和幸福感, 从而凝聚人心, 完善人才策略至关重要。于是, 海外人才回流策略可以与统一战线理论相结合, 旨在形成政治共识, 强化民族意识, 构建政治联盟。

二、学术移民的特征和工作侧重点

国际学术流动研究深入探讨了人力资本、人才流失与经济增长之间的复杂关系, 特别强调了空间视角的重要性, 而相对较少地考虑现实因素的影响。该研究广泛涉及体制机制、政策制定、条件设置、资源投入以及学术环境等多个方面, 倡导通过多方合作来增强科技创新人才的吸引力, 以增进对侨务治理机制的理解, 并为人才政策提供有力支持, 助力国家治理现代化进程。学术劳动力市场中的“暂时性”和“不确定性”现象, 揭示了中国回流学者在职业发展、家庭生活和社会融入方面所面临的挑战, 为人才管理政策和高校人才引进制度提供了宝贵的指导。应聚焦于研究学术移民所面临的挑战, 深入探讨其在学术职位、科研资金获取、职称晋升等方面所遭遇的时间限制, 以及科研资金申请和学术论文提交所面临的时效性约束, 以更好地完善引进海外回流人才相关体制机制。

收稿日期: 2024-09-18

作者简介: 杨田, 女, 暨南大学副教授。

三、回流高端人才面临的困境

近年来，学术移民成为国际人才流动的主要群体，2023年中国出国留学人员约54.45万人，回国约27.29万人。2019年，在美的外籍学者约13万人，35%来自中国。课题组对100位高校回流学者的访谈显示，中国海外回流高端人才面临职业发展、生活体验及人才政策的新挑战，存在再次流失的风险。

（一）生活上的困境

年轻学者在职业早期因学术和语言积累不足，在国外求职困难。回国后，他们常遇到政策执行不一致和待遇落实难的问题，导致他们再次流失。主要问题包括：**一是承诺待遇落实难**，国内高校存在与招聘信息不符的“阴阳”政策和难以落实的待遇问题。**二是学术网络缺失**，国内“学术网络”的缺失使回流学者处于劣势，他们缺乏学术人脉，难以与现有团队竞争。国内学术圈层是以导师为核心的学术人脉圈层，回流人才难以融入。**三是差别待遇与办公环境**，非编制身份带来的差别待遇及恶劣的办公环境，客观上阻碍了学术发展，导致负面体验。**四是人才流动机制不畅**，西北回流人才很难向东南沿海流动，导致再次流失。

（二）科研上的困境

青年学者在入选人才计划和保持教职稳定性方面遭遇挑战，尤其是在“非升即走”的压力下难以获得长期职位。他们在科研中遇到的问题是资金短缺、学生资源不足、实验室和设备缺乏，以及激励机制不健全。此外，高层次人才回流比例低，跨省流动是高端人才的主要流动方式，主要流向“双一流”大学。西北和华东地区的青年人才外流至境外的比例高于东部地区。

四、预防海外回流高端人才再流失的对策建议

（一）针对回流人才国内高校应放低年龄和专业限制

建议国内高校和人才计划取消35岁年龄限制，改为综合评估人才的学术水平和潜力。招聘海外留学人员时，不应只看博士专业名称，而应重视研究领域和工作背景。高校应设立专门机构，由领导和专家共同参与回流人才的聘用决策，而非仅依赖人力资源部门。

（二）健全高校与回流人才的合同监管制度

为应对高校在人才引进中承诺的福利待遇难以落实的问题，建议建立合同监管制度以保护人才权益，减少国家损失和人才流失风险。同时，应设立专门机构监管合同执行，确保待遇兑现。此外，制定个性化政策吸引和保留关键领域技术人才。

（三）完善回流人才合理评价使用机制

高校制定的回流人才考核标准过高，存在“一刀切”或中途变更规则的情况，这极易诱发追求快速成果和急功近利的科研趋势，使得较少人涉足“冷门绝学”。

五、结语

引进和培养高端人才是国家发展的战略任务。通过完善服务机制和多元化政策，为人才提供发展空间和稳定环境，实现人才价值最大化。这有助于我们在全球人才竞争中保持优势，为国家创新和社会发展贡献力量。

【责任编辑：陈童敏】

新时代高校党外知识分子统战工作提质增效研究

张玉媛, 邓晓海, 常萌蕾, 何海英, 户华文

(九三学社广东省委员会, 广东 广州 510620)

摘要:中共二十届三中全会着力在完善大统战工作格局中作出重大战略部署,强调要“完善党外知识分子政治引领机制”,为新时代做好党外知识分子思想政治工作指明了明确方向,提供了根本遵循。高校作为人才培养基地和人才汇聚高地,是党外知识分子的主要集聚地,在实践中要以凝聚共识,筑牢思想基础;立德树人,提升高等教育质量;发挥优势,服务发展大局;注重管理,帮助个人成长等,作为其统战工作提质增效的路径。

关键词:高校党外知识分子;统战工作;提质增效

中图分类号: D663

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2024)04-0056-02

统一战线是党的总路线总政策的重要组成部分^[1],而党外知识分子工作,是统一战线的基础性、战略性工作^[2]。落实中共二十大报告提出的“加强党外知识分子思想政治工作,做好新的社会阶层人士工作,强化共同奋斗的政治引领”^[3],中共二十届三中全会着力在完善大统战工作格局中作出了重大战略部署,强调要“完善党外知识分子政治引领机制”^[4]。这为新时代做好党外知识分子思想政治工作指明了明确方向,提供了根本遵循。高校作为人才培养基地和人才汇聚高地,是党外知识分子的主要集聚地,是反映新时代高校统一战线强大法宝的重要窗口。在新时代、新征程,高校党外知识分子在深入推进科教兴国战略、创新驱动发展战略、人才强国战略,加快建设教育强国、科技强国和人才强国,服务大局推进高水平科技自立自强,坚持为党育人、为国育才,全面提高人才自主培养质量

等方面肩负着重要使命和重大责任,是全面建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的重要依靠力量。为推进高校党外知识分子凝聚成助力新时代高校内涵建设的强大人力资源合力,需要探索推动党外知识分子尤其是青年党外知识分子统一战线工作提质增效的现实路径,以助于推进新时代高校统一战线工作的高质量发展,全面提升高校统一战线的影响力和凝聚力,助力全面推进中华民族伟大复兴伟业。

一、凝聚共识,筑牢思想基础

习近平总书记强调,“加强新时代统一战线工作,根本在于坚持党的领导,形成全党上下一齐动手、有关方面协同联动的工作局面。”^[5]党外知识分子群体是我国高校人才队伍建设的主要对象,其

收稿日期: 2024-09-18

作者简介: 张玉媛, (1982-), 女, 汉族, 博士, 山东泰安人, 佛山大学材料与能源学院副教授, 研究方向为固体废弃物资源化再利用以及碳基功能材料在能源与环境领域应用; 邓晓海 (1974-), 女, 汉族, 硕士, 广东河源人, 佛山大学材料与能源学院党委书记, 研究方向为思想政治教育; 常萌蕾 (1980-), 女, 汉族, 博士, 贵州贵阳人, 佛山大学材料与能源学院副教授, 研究方向为能量转换材料; 何海英 (1985-), 女, 汉族, 博士, 四川绵阳人, 佛山大学材料与能源学院讲师, 研究方向为新型光伏材料与器件; 户华文 (1984-), 男, 汉族, 博士, 佛山大学材料与能源学院教授, 硕士生导师, 从事可再生资源高值化利用以及生物炭和石墨碳基功能材料研发。

普遍具有知识层次高、创新意识活跃、参与意识强、社会影响大等特点, 对其开展思想政治教育和引领工作, 能够有效推动我国高等教育的高质量发展, 同时也有助于增强高校党外知识分子, 特别是青年党外知识分子积极投身于中国特色社会主义现代化建设的主人翁精神, 从而自觉主动地投身到实现中华民族伟大复兴中国梦的生动实践中。新时代强化党外知识分子思想政治引领实效, 既可以通过集中学习教育活动或谈心谈话的方式, 也可以运用发达的网络这一宣传和共享载体, 加强统战政策和典型示范的宣传力度, 并设立便捷有效的学习反馈渠道, 强化沟通交流。通过加强高校党外知识分子群体统一战线工作, 凝聚共识, 筑牢思想基础, 解决好人心和力量的问题, 从而推动高校党外知识分子坚定思想政治信念的高质量发展。

二、立德树人, 提升高等教育质量

习近平总书记多次指出, “学校是立德树人的地方。”^[6]要坚持党对高校工作的全面领导, 坚持立德树人, 建设高素质教师队伍, 努力培养更多一流人才。新时代的高校党外知识分子统战工作, 需进一步有效地发挥高校科技创新主力军和人才培养主阵地的作用, 全面贯彻党的教育方针, 落实立德树人根本任务, 坚持育人为本, 提高人才培养质量。坚定党外知识分子“为党育人、为国育才”的理想信念教育, 主动加强师德师风建设, 同时将思政育人与专业教育、课程建设与实践过程进行有机融合, 构建集思政、知识、创新、素质教育于一体的专业教学体系, 完善专业培养有机融合思政教育的协同育人模式。通过传帮带教、参观交流、外出访学、挂职锻炼等多种形式引导党外知识分子尤其是青年党外知识分子把握高等教育国情和时代发展脉络, 引导其将实现个人价值与提升高等教育质量紧密结合起来, 不管是在教学还是科研或管理等不同职责岗位上积极参与新时代高校改革发展的各项攻坚任务, 尤其在人才培养、学科建设、创新研究等方面, 为中国特色社会主义现代化建设的伟大实践贡献力量。

三、发挥优势, 服务发展大局

高校统战工作的内容之一是为高校党外知识分子参政议政、建言献策提供更多的平台和机会, 使其能够将个人价值与服务国家和人民紧密地联系在一起。高校统战工作的开展立足于对高校党外知识分子群体的相关学术背景和专业能力优势的充分了解, 聚焦党和国家发展重大问题深入调研, 充分发挥高校党外知识分子群体的积极性和主动性, 利用各种类、各层级平台载体畅通意见诉求表达渠道, 鼓励其根据实际需要确定研究方向和创新项目, 充分发挥其智库作用和专业优势以实现专业报国, 鼓励成果转化, 提升其服务发展大局的综合能力, 努力推进创新驱动发展战略, 助力国家决策优化, 为推进中国式现代化的实践提供强有力的人才支撑和智力支持。

四、注重管理, 帮助个人成长

新时代, 高校党外知识分子队伍逐渐年轻化, 高学历占比逐渐升高, 而且海外高层次人才呈回流趋势。对于不同成长阶段的高校党外知识分子, 高校统战部门应密切关注其思想政治动态和发展状况, 因人施策、灵活开展。比如, 对于新入职的青年党外知识分子, 加强沟通交流和思想引导, 明确参政议政、建言献策的渠道, 以引导他坚定政治立场方向, 积极投身中国特色社会主义事业; 对于成长期的党外知识分子, 帮助其坚定思想政治信念, 增强中国特色社会主义现代化建设的主人翁精神, 支持并推荐加入专业智库, 凝聚统一战线队伍的多维智慧和力量, 从而扩大其科研项目来源和成果转化范围, 不断拓展新的研究和服务领域, 创造更多的智库成果, 帮助其个人成长。

高校党外知识分子统战工作提质增效, 是为了更好地落实中共二十届三中全会“完善党外知识分子政治引领机制”精神的具体举措, 也是为探索新时代、新征程上更加充分地发挥高校党外知识分子的能动作用、创新高校统战工作方式和形成“凝心聚力、同心同德”大统战格局的实践要求。

参考文献:

- [1] 习近平. 完整、准确、全面贯彻落实关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想 [J]. 求是, 2024 (2).
- [2] 习近平. 巩固发展最广泛的爱国统一战线为实现中国梦提供广泛支持力量 [EB/OL]. https://www.gov.cn/xinwen/2015-05/20/content_2865448.htm.
- [3] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告 [N]. 人民日报, 2022-10-26 (1).
- [4] 中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定 [EB/OL]. https://www.gov.cn/zhengce/202407/content_6963770.htm. 2024-07-21 16:47 来源: 新华社, 中华人民共和国中央人民政府网.
- [5] 完善大统战工作格局 (学习贯彻党的二十届三中全会精神) [N]. 人民日报, 2024-8-5 (6).
- [6] 推动教育强国建设行稳致远 [N]. 人民日报, 2023-9-8 (12).

【责任编辑: 秦院院】

粤北地区人才高质量发展路径研究

——以广东省河源市为例

付雪芹

(河源市社会主义学院, 广东 河源 517000)

摘要: 党的二十届三中全会强调了教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。高质量发展是新时代的硬道理, 高质量发展离不开高质量人才支撑, 新时代河源人才高质量发展要始终坚持党管人才原则, 不断夯实人才组织保障; 健全人才发展体制机制, 激发人才创新创业活力; 构筑区域人才聚集高地, 聚力赋能做强特色产业; 构建系统完备培养体系, 着力提升本土育才效能; 全面提升人才服务水平, 强化高质量发展人才支撑。

关键词: 粤北地区; 人才; 人才高质量发展; 河源市

中图分类号: F127

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2024)04-0059-07

推动人才发展是推动经济社会高质量发展的战略之举、加快产业转型升级的必然要求、提升区域核心竞争力的关键所在^[1]。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出:“深化人才发展体制机制改革。实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策, 完善人才自主培养机制, 加快建设国家高水平人才高地和吸引集聚人才平台。^[2]粤北地区相对于广东其他地区而言经济较落后, 高水平创新型科技人才匮乏, 人才总量不足, 人才流失严重, 已成为制约粤北地区经济社会发展的重要因素。做好新时代人才工作, 对推动粤北地区经济社会高质量发展意义重大。把人才工作放在事业发展全局来谋划推进, 形成能够吸引、留住、用好人才的坚实的制度与环境保障, 培养造就和集聚使用好人才, 是

新时代粤北地区加快实现高质量发展的新要求。

一、河源市人才工作现状

近年来, 河源市深入贯彻落实中央和省委关于人才工作的部署要求, 认真落实省委“1310”具体部署和省委黄坤明书记调研河源指示要求, 聚焦“百千万工程”、制造业当家、绿美河源生态建设等重点任务, 扎实推进“国家 HW 引才计划”和“ZJ 人才计划”“广东 TZ 计划”等重大人才工程, 深入实施“扬帆计划”“启航计划”, 大力开展“雁归源”等 7 个人才行动, 人才工作取得了新突破。河源市委、市政府相继出台了《河源市促进人才优先发展若干措施》以及河源市党政储备人才引育工程专项政策“黄金十条”等, 人才政策支持力度持

收稿日期: 2024-09-20

项目基金: 广东省哲学社会科学规划 2025 年度粤东西北研究专项课题“城乡融合视域下粤北地区乡村人才队伍建设研究”阶段性研究成果; 广东省党校(行政学院)系统科研规划项目《文化产业高质量发展的基本内涵与路径选择》(项目编号 2023GDDXXT048)阶段性研究成果; 河源市哲学社会科学“十四五”规划项目“推动新时代干部教育培训高质量发展研究”(项目编号: HYSK23P105)阶段性研究成果

作者简介: 付雪芹(1978-), 山东青岛, 博士, 河源市社会主义学院管理学教研室主任, 研究方向: 管理学、教育学、领导学。

续加大,吸引人才加快向河源汇聚。市委、市政府组建市“广纳英才·智汇河源”引才工作专班,加强对外联络交流,拓宽引才渠道和视野。构建“235”工作体系,着力把人才“第一资源”转化为推进河源经济社会高质量发展的“第一动力”。2024年以来全职或柔性引进制造业、科创、教育、医疗、乡村振兴等领域人才2329名,回引“归雁”人才6300人。科创平台建设持续建强,创建国家级科创平台从2020年1个增至4个、省级科创平台从2020年4个增至7个,博士(后)工作站从2020年12个增至53个(详见图一)。全市637家规上企业中,有研发平台的企业267家,占42%(详见图二)。全力打造人才集聚平台9个,各县区全覆盖建成“人才飞地”16个,累计创建市级重点实验室、市级以上工程技术研究中心、博士(后)工作站等各类平台326个,平台建设持续赋能升级。科研成果落地转化成果丰硕,2024年新增授权重点产业关键核心技术专利11个,累计实施省科技计划项目20项,省大专项切块资金项目148项,实现成果转化53项。

二、河源人才高质量发展面临的机遇与挑战

(一) 河源人才高质量发展面临的机遇

中央、省委多重叠加的重大战略机遇。中央人才工作会议对我国加快建设世界重要人才中心和创新高地作出了战略布局,部署了建设粤港澳大湾区高水平人才高地的重要任务。^[3]省委“1310”具体部署指出,要一体推进教育强省、科技创新强省、人才强省建设。中央、省多重战略部署的交汇叠加,为河源人才高质量发展提供了强有力的战略支持。

得天独厚的地理区位优势。河源毗邻珠三角城市群以及港澳台,有利的区位优势使河源可以直接接收珠三角城市群先进理念、人才、金融、信息等方面的优势辐射。随着高铁的开通,河源进入湾区一小时高铁生活圈,全面融入粤港澳大湾区、深莞惠经济圈。来自“双区”的科创平台、科创资源、科研人才也正加速向河源集聚,为河源高质量发展带来新动能新引擎。



图1 2022年与2024年平台建设情况对比图

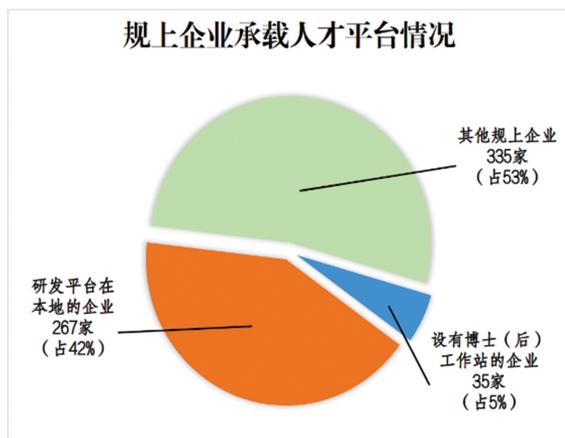


图2 企业承载人才平台情况图

具备良好的产业基础。河源主动接受大湾区辐射带动,积极建设与大湾区深化合作的平台载体。目前拥有粤东西北首个国家级高新技术开发区、1个国家现代农业示范区、18个省级现代农业产业园、2个省级高新区和全省最多的省级产业转移园^[4],全市“五县三区”已实现省级产业园“全覆盖”。优势特色产业突出,在吸引产业承接、产业转移与产业配套等方面为河源现代化产业体系建设提供了良好基础。

(二) 河源人才高质量发展面临的挑战

河源市人才工作取得了长足的进步与显著的成绩,但由于河源市地处粤北山区,受地域位置、产业聚集、经济发展、社会保障、平台建设等因素制约,仍存在人才总量不足、质量不优、分布不合理、效能不高等问题。这一系列的问题给河源人才高质量发展带来了一系列的困难与挑战,主要表现在以

下几方面：

高质量人才“短板”突出。高水平创新型科技人才匮乏、高层次人才短缺，人才地域分布不合理，人才总量、结构和质量均不能适应我市经济社会、产业集群高质量发展的需要，创新型、技术技能型人才的培育和储备不足，高精尖人才队伍建设后劲不足。^[5]人才区域分布不合理，结构性矛盾突出。现有人才主要集中在市直和高新区，而县区及乡镇等基层人才严重不足。

高质量人才工作机制落实不到位。部分单位的领导干部对人才工作的重要性和紧迫性的认识不到位，“人才资源是第一资源”的观念在全社会还没有真正树立起来，对人才工作关注较少、研究较少，理念滞后、思路不清、力度不大。人才工作多数依赖组织部门，职能部门一定程度上缺乏工作的主动性和创造性，协调机制、咨询决策机制不够健全，未能切实有效开展工作。人才工作考核评价机制不够科学。各单位虽已将人才工作纳入党建考核，但各项指标任务不够细化，重点不够突出。人才发展政策缺乏配套实施细则与贯彻执行监督机制，在政策具体实施过程中出现“贯彻执行不够深入”“政策热而落实冷”等现象。^[6]

高质量人才发展平台优势不足。缺少承载高精尖人才的大型企业。河源虽有规上企业637家，但研发在本地的企业仅267家、不到50%，有博士（后）工作站的企业仅35家，且大多为珠三角产业的生产基地，科技含量不高，对高精尖人才的承载能力较弱。特别是河源现有的重大科研机构较少、创新创业载体不足，欠缺集孵化、研发、科普、研讨交流功能于一体的人才集聚平台（详见图三），市高新区和市农高区虽有集聚地的雏型，但功能要素不齐全，影响了人才集聚效能的发挥。

平台类型地市	全省	河源	韶关	清远	梅州	云浮
高新技术企业	69461	348	421	514	279	159
省工程技术研究中心	5111	73	74	114	79	35
省重点实验室	460	2	4	4	3	2
省新型研发机构	277	6	8	7	3	5

图3 截至2022年粤北地市创新平台载体建设情况表（单位：家）

高质量人才保障机制不健全。人才发展资金不足。人才发展经费投入与人才队伍建设需求有较大差距，很大程度影响了人才发展的要素保障。领导联系服务专家人才制度落实不够到位，未健全全方位、多层次、有重点的引才机制，缺少畅通有效的引才渠道。考核激励机制不完善，存在重精神激励、轻物质激励，重上层、轻基层的现象。

高质量人才培育机制不完善。尚未出台成体系的育才规划，缺乏分层分类分领域培育的工作指引，市直经济部门和县（区）主要通过举办零星培训班开展人才培育，各自为战，未形成合力。育才重点不够突出，育才成效不明显。对企业家、企业经营管理人才、青年人才等“关键少数”的培训重视不足，没有针对企业急需紧缺人才开展精准培育。育才载体不够丰富。目前中（高）职院校、科创平台等育才载体总量较少，企业“订单式”育才合作对象主要为本市中（高）职院校，但毕业生流失率较大，本土技能人才供应不足。

高质量人才发展环境不够优。人才服务功能还不够丰富，休闲、娱乐、学习、研究、创业的环境不够完善，缺乏配套的高水平的公共人才服务平台，人才资源的市场配置程度不高。领导联系服务专家人才制度落实不够到位，人才驿站、“雁归源”服务窗口作用发挥不够充分，人才服务“最后一公里”未打通，人才服务水平有待提高。人才工作智慧化、数字化水平不高，高层次人才所需的人文环境、学术发展空间、高端教育资源配套等要素亟待完善。

三、新时代河源人才高质量发展的实践路向

新时代河源要围绕省委“1310”具体部署和河源市委“138”具体安排，深入贯彻落实省“十四五”人才发展规划，紧紧抓住建设粤港澳大湾区高水平人才高地重大战略机遇，深度挖掘绿水青山潜在价值，主动融入人才高地建设，多渠道抓实人才引进、多维度推进人才培育、多领域布局人才平台、多举措优化人才服务，为高

质量绿色发展注入人才“新动能”。^[7]以人才链的“强”，激发创新链的“活”，支撑产业链的“优”，切实把人才资源优势转化为经济优势、发展优势，为河源加快实现绿色崛起提供坚实的人才支撑和智力保障。

（一）始终坚持党管人才原则，不断夯实人才组织保障

党管人才是实施人才战略的根本保证，也是实现人才优先发展的重要保障。聚天下英才而用之，关键是要坚持党管人才原则。要加强党对人才工作的全面领导，将党管人才原则落实到聚才、兴才、爱才、用才的具体行动上，全面激发各类人才创新创造活力。着力构建“党建引领、高位推进、党政领导齐抓共管、各方主体积极参与人才发展治理”的人才工作新格局。^[8]一是着力健全党管人才工作体系。充分发挥党委统揽全局、协调各方的领导核心作用，强化对人才工作的组织领导和综合协调。要强化组织领导，有效凝聚人才工作合力，以更高工作标准、更强制度供给、更优氛围环境推动人才工作实现新突破。定期召开人才工作联席会议，构建“一核引领、多点支撑”人才工作大格局，形成各方权责明晰、上下整体联动、部门横向互通的局面。二是落实“一把手抓第一资源”机制。切实落实人才工作作为各级党委关键工作之一的责任，实行人才重点工作“清单化”管理。大力实施书记人才项目，把书记年度人才项目纳入党委（党组）书记抓基层党建工作述职评议考核内容。建立人才工作报告制度，下一级党委政府每年要向上一级党委政府专题报告人才工作情况^[9]。三是创新党管人才方式方法。推进党管人才法治化，以法治思维和法治方法管理人才，逐步建立健全人才政策法规体系，强化人才政策落实。转变人才工作思路，创新人才工作模式，充分发挥党管人才的制度优势，创新服务内容和方式，提高服务水平，不断壮大人才队伍，充分释放人才效能。四是着力强化政治引领和政治吸纳。全面推进党建与人才工作深度融合，做深做细思想政治工作，强化人才与党同心同德，厚植爱国情怀，激发报国之志，鼓励人才主动担负起时代赋予的使命责任。以高质量党的建设，凝聚、引领、服务人才队伍建设，推动人才政治素质与业务发展

双融双促，在广大人才中凝聚起团结奋斗的强大合力。五是优化升级现有人才政策。完善并制定出台新的人才政策，形成全视角引才、全链条育才、全方位用才的人才政策体系。积极解决河源人才政策在落地生根过程中产生的“最后一公里”等细节问题，以高质量政策供给满足日益升级的人才发展需求，实现人才链、产业链、创新链、资金链、政策链“五链融合”。

（二）健全人才发展体制机制，激发人才创新创业活力

要立足深化人才发展体制机制改革实际，优化人才管理体制，完善人才培养、引进、评价、流动、激励和服务等体制机制改革任务，进一步破除束缚人才发展的思想观念和体制机制障碍，建立健全科学有效的人才治理体系，不断推动人才工作质量变革、效率变革、动力变革，持续增强人才发展动力、激发创新活力。一是建立人才投入保障机制。合理加大人才培育经费的投入，做好适当提高待遇引才、增加投入提质育才、加大平台建设投入用才、落实人才奖励留才。同时，提高人才投入效益，强化资金使用绩效监督管理，确保资金使用落到实处，取得实效。二是建立科学合理的人才流动配置机制。按照市场规则进行合理流动、合理配置，消除人才流动中的城乡、区域、部门、行业、身份、所有制等体制性障碍^[10]，打破人才流动的壁垒，引导鼓励人才向艰苦边远地区和基层一线流动，畅通人才流动渠道，完善人才流动配套政策，建立长效机制保障人才流动。三是建立人才绩效评估机制。积极探索科学有效的人才绩效评估制度，根据人才的不同特征、特点，分类建立“差异化”的人才绩效评估指标体系，激活人才发展动力。不断优化人才招引的遴选机制、人尽其才的使用机制、各展其能的激励机制和脱颖而出的竞争机制。要坚持以“贡献、杠杆、激励”为导向，激励各类人才在年度内或聘任期内作出突出贡献，形成优绩优酬的人才评价激励机制。四是建立健全多元化的人才评价体系。要使各类人才都有自己的发展空间，鼓励人才早出成果，快出成果。形成用成果和绩效评价人才的良性评价机制和竞争机制。加快建立以创新为主要价值取向与尊重人才个性化发展相结合的评价体系，建立健

全社会化人才评价^[11]。五是健全人才关怀机制和荣誉制度。要加强人文关怀，建立健全人才关怀机制，做到政治上关怀、工作上支持、生活上关心。完善人才荣誉制度，加快形成有利于人才成长、人尽其才、人才各展其能的职称和荣誉评定体系。探索设立河源市经济社会高质量发展突出贡献奖，由市人才发展专项资金予以奖励。

（三）构筑区域人才聚集高地，聚力赋能做强特色产业

人才是加快发展新质生产力、推动高质量发展的关键性核心资源。要围绕市场需求和企业需求，主动对接、靠前服务，发挥好平台、中介作用，架起链接政策、人才、企业和资金的桥梁，全力打造人才高地，形成产业人才聚集之势，推动科技创新成果转化，构建“以产聚才、以才兴产、产才融合”的生动局面。一是大力开展人才行动。聚焦重点领域、重点项目、重点工程，深化实施制造业、科创、教育、医疗卫生、乡村振兴、“雁归源”“候鸟汇河”等7项人才行动，有序推进各类人才队伍建设，补齐重点领域重要行业人才短板，着力引进一批高层次人才和“归雁”人才，不断扩大人才集聚效应，吸引更多优秀青年人才回河就业创业。认真落实国家HW引才、ZJ人才、GDTZ、扬帆计划4个计划，加大市级层面配套支持力度，吸引和集聚更多大师、战略科学家、一流科技领军人才和创新创业团队、青年科技人才和卓越工程师，加快集聚高端科创人才。二是继续推进“人才飞地”与“两地两中心”建设。实行更加灵活实用的柔性引才方式，开展“飞地”引才，构建“面向全球引、入驻深圳孵、落地河源产”的双招双引模式，加强人才飞地管理运营，推动人才链与产业链、创新链深度融合。推动全市产业、项目、资金等要素向“两地两中心”集中，促进人才加速集聚，不断提升承接产业转移主平台的综合效能。三是扎实推进人才聚集平台建设。深入推进“人才发展平台建设三年行动计划”，集中力量办好一批国家实验室、重点实验室、高校院所和新型研发机构，努力培育一批一流科技型领军企业。在建设“两地两中心”基础上，着力打造县域人才聚集平台。深化拓展协同合作平台，加快构建“龙头企业牵头、高校院所参与、各主体协同配合”

的创新联合体，加快推进校企共建，在产品研发、技术攻关等方面开展合作。四是打造引领产业发展的人才队伍。围绕产业链打造人才链，持续盘活人才存量、扩大人才增量，进一步加大对紧缺人才的招引力度，努力培养一大批留得住、用得上的本地高层次产业人才，集聚天下英才支撑产业发展^[12]，将人才优势转化为产业发展优势，吸引各地产业人才到河源发挥才智。五是推动“人才+特色产业”融合发展。以电子信息产业、水经济产业、先进材料产业、生态旅游、现代高效农业五大产业聚力赋能，在绿色智能制造、企业动能提升等领域延链补链强链，不断开发特色项目和产业，用富有特色和竞争力的产业^[13]将大批优秀人才聚集到河源。

（四）构建系统完备培养体系，着力提升本土育才效能

人才培育是优化人才结构的重要方式，完善人才培养机制是推进人才队伍建设高质量发展的关键一环，同时也是弥合人才结构失衡的重要着手点。要坚持把人才培育作为人才工作基础，完善人才培养机制，着重从干部培养、本土人才开发、提升人才培养质量等方面强化人才的开发、利用，实现人才效能最大化。一是构建系统人才培养体系。实施人才专项提升行动，优化人才结构与布局，推动形成高等院校、职业院校、技师学院、技工学校梯次发展、有序衔接、布局合理的现代人才培养体系^[14]，推动院校专业建设与各地产业链紧密对接，实现人才培养供给多元化。二是大力实施人才培养工程。推进实施专业技术人才、职业技能人才、乡村振兴人才、产业人才、急需紧缺专门人才等培养工程，建立产教融合、校企合作、工学一体的技术技能人才立体培养模式，大力推进订单培养、委托培养、联合办学、定向专业培养等模式，推动我市高层次人才队伍的建设。三是实施人才培育平台建设行动。发挥地方政府和重点产业协会牵头作用，带动行业骨干企业联合职业院校等组建产教融合联盟。加强人才培训基地、产教融合实训基地、创业孵化基地等人才培育平台载体建设，培养高素质产业人才队伍。加强中等职业学校标准化建设，全面提升职业教育办学水平，更好地为区域发展和产业振兴服务。四是构建现代职业教育体系。树立“大职教”理念，

构建与河源发展相适应的现代职业教育体系。积极推进中高职衔接、普通教育与职业教育相衔接,进一步畅通中职毕业生、社会人员接受高等职业教育的通道,充分发挥河源本土高校和职业院校的人才产出与培养作用,根据本地产业发展战略加强专业建设,围绕产业布局优化专业设置,形成适应地方发展的专业体系。五是推进乡村振兴人才培养。立足河源北部生态发展区自然生态环境优越的现实,推动河源本土院校设立农学院,建立乡村振兴人才培养基地,结合地方产业发展,打造涉农特色职业培训项目。扎实开展“一村一名大学生”培育计划,实施青年人才下乡返乡兴乡行动,依托“百千万工程”青年突击队行动、“三支一扶”“青马工程”“展翅计划”等行动,鼓励引导在外工作的大学生“想回家、能回家、为家乡服务”,促进人才回归,资源回乡,形成引领带动效应,助力乡村振兴。

(五)全面提升人才服务水平,强化高质量发展人才支撑

要加强政府人才公共服务体系建设,为人才创新创业提供个性化、订单化、精细化、专业化综合服务,以优质人才服务提升城市人才竞争力。一是强化人才服务意识。各级领导干部和人才工作者要增强“服务意识”,切实尊重人才、服务人才、凝聚人才。想人才之所想、急人才之所急、办人才之所需,加强与各领域人才的沟通联系和交心谈心,倾听呼声需求和意见建议,了解他们的所思所想所盼,用爱才之真心提升人才工作质效。二是建设完善“一站式”高层次人才服务平台。搭建“一站式”人才服务载体,编制“一站式”人才服务清单,优化“一站式”人才服务模式,构建上下贯通、职责明确、精准高效的高层次人才服务体系。三是营造良好的人才服务环境。树立开放包容的“大人才观”,积极营造尊重人才、求贤若渴的社会环境,公正平等、竞争择优的制度环境^[15],待遇适当、保障有力的生活环境,宽松和谐、施展抱负的创业环境,构建尊重人才、吸引人才、留住人才的良性循环体系,建设“人才主题公园”“人才大道”“人才广场”,举办“城市人才日”活动等,全力打造人才生态最优市。四是完善人才服务保障体系。充分整合全市人才服务资源,打造全方位、立体化人才服务保障

体系,为各类人才干事创业搭好平台、做好服务。建立各级人才服务专员制度,实行“点对点”人才服务,提高人才服务质效,让各类人才放心在河源建功立业。进一步强化人才工作数字化、人才治理智慧化建设,切实解决人才工作和政策碎片化问题,全面提高人才决策科学化水平,全面提升人才服务主动性、便捷性和精准性。五是落实领导班子联系服务专家人才制度。进一步密切党和政府与各类优秀人才的联系,以抓机制、抓落实、抓效能深入贯彻落实领导班子联系服务专家人才制度,促进领导班子联系服务专家制度化、常态化和长效化。不断拓宽联系服务高层次人才覆盖面,增强人才的归属感和荣誉感。

人才蔚起,发展方兴。在加快培育壮大新质生产力的当下,河源要牢固树立人才引领高质量发展的理念,深入实施新时代人才强市战略,牢牢把握人才发展工作主动权,积极加强各方面的协同联动,构筑齐抓共管、高效运行的人才工作格局,真正把各方面优秀人才集聚到推动高质量发展的生动实践中,充分发挥人才在创新驱动中的核心作用,为推动全市经济社会高质量发展注入强劲动能。

参考文献:

- [1] 喻亚琴,宋丽霞.新发展阶段南通市人才发展工作的新思考[J].人才资源开发,2023(08):6.
- [2] 中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定[N].人民日报,2024-07-22(1).
- [3] 白城.书写新时代组织工作高质量发展新篇章[J].新长征(党建版)2022(04):54.
- [4] 陈晓伟.向世界重要人才中心和创新高地迈进——全国两会代表委员热议世界重要人才中心和创新高地建设[J].中国人才,2022(04):37.
- [5] 河源正成为深圳企业布局战略首选地[N].深圳特区报,2018-03-30.
- [6] 喻亚琴,宋丽霞.新发展阶段南通市人才发展工作的新思考[J].人才资源开发,2023(08):7.
- [7] 李紫英,杨红.百舸争流千帆竞 广纳贤才破浪行[N].铜仁日报,2022-05-07.
- [8] 为现代化强省建设提供有力人才支撑——新时代山东人

- 才工作综述 [J]. 党员干部之友, 2023(10):5.
- [9] 湖南省人才发展研究课题组. 湖南人才发展研究报告 [J]. 湖南社会科学, 2012(01):62.
- [10] 蔡敬. 内蒙古自治区人才发展现状与对策研究 [J]. 内蒙古财经大学学报, 2023.21(03):128.
- [11] 蔡敬. 内蒙古自治区人才发展现状与对策研究 [J]. 内蒙古财经大学学报, 2023.21(03):128.
- [12] 李垠乐. 以产业集聚人才 以人才引领发展 [J]. 云岭先锋, 2021(09):21.
- [13] 王桂云. 呼伦贝尔市人才发展问题及对策研究 [J]. 呼伦贝尔学院学报, 2022,30(03):15.
- [14] 喻亚琴, 宋丽霞. 新发展阶段南通市人才发展工作的新思考 [J]. 人才资源开发, 2023(08):8.
- [15] 桂组轩. 打造区域性人才集聚区和面向东盟的国际人才高地 [N]. 中国组织人事报, 2021-12-24.

【责任编辑：余伟】

构建“粤港澳大湾区中华民族共同体试验区”： 创新路径与法治保障

朱孔武

(广东财经大学法学院, 广东 广州 510310)

摘要: 作为改革开放前沿阵地的粤港澳大湾区, 不仅在经济发展上走在全国前列, 更是各民族交流与融合的重要区域。贯彻落实中共二十届三中全会提出的铸牢中华民族共同体意识, 推动各民族群众广泛交往交流交融, 增强中华民族的凝聚力的精神, 要发挥粤港澳大湾区这一平台作用, 推动两岸四地(粤港澳大湾区)的深度交流与合作, 构建“粤港澳大湾区中华民族共同体试验区”。

关键词: 中共二十届三中全会; 粤港澳大湾区; “粤港澳大湾区中华民族共同体试验区”

中图分类号: D633

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2024)04-0066-02

中共二十届三中全会明确提出了铸牢中华民族共同体意识的重大任务, 并强调要推动各民族群众广泛交往交流交融, 增强中华民族的凝聚力。作为改革开放前沿阵地的粤港澳大湾区, 不仅在经济发展上走在全国前列, 更是各民族交流与融合的重要区域。广东与港澳台在历史文化、经济交流上有着深厚的联系, 如何通过粤港澳大湾区这一平台, 推动两岸四地(粤港澳大湾区)的深度交流与合作, 构建“粤港澳大湾区中华民族共同体试验区”, 成为当前推进中国式现代化、增强中华民族凝聚力的重要课题。

一、“粤港澳大湾区中华民族共同体试验区” 的创新构想

1. 试验区的定义与目标

“粤港澳大湾区中华民族共同体试验区”旨在通过制度创新和法治保障, 促进粤港澳大湾区与台湾在经济、文化、教育等领域的深度融合, 探索两岸四地在铸牢中华民族共同体意识上的新路径。试验区

将以法治为保障, 构建互嵌式社会结构和社区环境, 推动各民族广泛交往交流交融, 增进中华民族的认同和团结。

2. 试验区的设立基础

粤港澳大湾区作为国家重大发展战略, 不仅具备强大的经济实力, 更拥有开放包容的社会环境。广东与台湾之间的经济文化联系源远流长, 两地学者在文化交流、教育合作、科技创新等方面已有深厚的合作基础。设立“粤港澳大湾区中华民族共同体试验区”, 既可以发挥大湾区的经济和文化优势, 也能够为深化两岸关系、增强中华民族共同体意识提供重要平台。

3. 试验区的创新性

与传统的经济特区不同, 试验区将着眼于中华民族共同体意识的培育和提升, 特别是通过法治手段保障两岸四地的深度融合。在试验区内, 将通过立法、司法合作、行政管理等多种形式, 促进粤港澳的制度对接和规则衔接, 推动形成一个具有强烈民族认同感的社会共同体。

收稿日期: 2024-09-18

作者简介: 朱孔武, 广东财经大学法学院教授。

二、试验区的构建路径与法治保障

1. 推动经济融合，促进共同发展

试验区应着力推动粤港澳大湾区与台湾在经济上的深度融合，特别是在科技创新、金融合作、制造业升级等领域开展广泛合作。通过设立跨区域的经济合作区、科技产业园区，试验区可以为台湾企业进入大陆市场提供便利条件，同时也为大湾区的企业在台湾发展创造更多机会。这种经济融合不仅有助于增强两岸四地的经济联系，更有助于在中华民族共同体意识下实现共同发展。

2. 加强文化交流，构筑精神家园

文化是铸牢中华民族共同体意识的基础。试验区应通过推动粤港澳台四地的文化交流，构筑中华民族共有的精神家园。例如，可以设立粤港澳台文化交流中心，定期举办文化节、艺术展览、学术论坛等活动，促进四地人民的文化认同。同时，利用粤港澳大湾区的传媒资源，推动中华文化的传播与弘扬，增强两岸四地的文化共识。

3. 深化教育合作，培养法治人才

教育是增强民族认同、促进民族团结的重要途径。试验区应充分利用粤港澳大湾区的教育资源，与台湾高校开展深度合作，特别是在法学教育领域，共同培养具有中华民族共同体意识的法律人才。可以通过设立联合研究中心、开展学生交换计划、举办学术研讨会等形式，推动两岸四地法学教育的交流与合作，为中华民族共同体意识的法治化奠定人才基础。

4. 构建法律框架，保障制度对接

试验区的成功运行离不开法律的保障。试验区应在现有法律框架基础上，探索两岸四地法律制度的对接与衔接。例如，通过设立专门的法律委员会，研究并推动粤港澳台四地法律的协调与统一，为试验区内的经济、文化、教育合作提供法律支持。此外，可以通过签订双边或多边协议，确保试验区内各项合作的合法性和可持续性，保障中华民族共同体意识的制度化和长效化。

三、广东高校在试验区建设中的作用

1. 提供智力支持与政策建议

广东高校，特别是法学院，具备丰富的学术资源和研究实力。高校应充分发挥智库作用，为“粤港澳大湾区中华民族共同体试验区”的建设提供智力支持和政策建议。通过开展专题研究、撰写政策报告、参与立法咨询等方式，高校可以为试验区的法律框架设计和制度创新贡献智慧。

2. 培养具备中华民族共同体意识的法治人才

广东高校在人才培养方面具有重要作用。应通过优化课程设置，特别是在宪法学、民族法、国际法等课程中融入中华民族共同体意识的教育内容，培养学生的民族认同感和法治思维能力。此外，通过设立奖学金、举办竞赛、开展社会实践等多种形式，激励学生投身中华民族共同体建设事业，为试验区培养和输送具备中华民族共同体意识的法律人才。

3. 推动学术交流，深化两岸四地合作

高校法学院应积极推动粤港澳台四地学者的学术交流，促进法学研究领域的深度合作。通过举办高水平学术会议、出版联合研究成果、开展国际交流与合作，高校可以为“粤港澳大湾区中华民族共同体试验区”的建设提供学术支持，推动两岸四地在法治建设方面的深入合作。

结语

“粤港澳大湾区中华民族共同体试验区”是推动两岸四地深度融合、增强中华民族凝聚力的重要创新举措。通过经济、文化、教育等多领域的合作，试验区可以为铸牢中华民族共同体意识提供有力的实践平台。广东高校，特别是法学院，应积极参与到试验区的建设中来，为推动两岸四地的制度对接、法律衔接和文化共识贡献智慧与力量。在党的领导下，通过粤港澳台四地的共同努力，中华民族的伟大复兴必将迎来更加光明的前景。

【责任编辑：秦院院】

完善大统战工作格局推动新时代统一战线理论创新发展

李 斯

(惠州市社会主义学院, 广东 惠州 516000)

摘 要: 深刻把握党的二十届三中全会提出的“完善大统战工作格局”精神, 需要深入研究党的统一战线理论的创新发展。探讨此议题对马克思主义统一战线理论的中国化时代化、党的执政能力建设、国家政治稳定与社会和谐、国际统一战线建设均具有重要的价值和影响。其理论创新发展的内容主要体现在以下几个方面: 统一战线范围的新阐释、统一战线法宝地位的新认识、统一战线方法论的新发展、统一战线制度体系的新完善。

关键词: 新时代; 大统战工作格局; 统一战线理论; 创新发展

中图分类号: D613

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2024)04-0068-06

党的二十届三中全会站位于新时代新的历史方位, 面对两个百年未有之大变局所带来的复杂情况, 提出“完善大统战工作格局”进一步全面深化统一战线领域改革的新要求, 统一战线面临着新的形势和新的改革任务。统一战线面多线广, 因此在众多党的指导方针、政策中, 有关统一战线的理论和政策问题属于最为复杂的一类。可见, 在新时代大统战工作格局中统一战线理论的创新发展可起到“牛鼻子”的作用。促进新时代统一战线理论的创新发展, 深入地阐释统一战线的性质、地位、任务和作用, 从而更加准确地把握好新时代大统战工作格局的方向和要求, 为新时代统一战线工作的实践提供科学的指导和方法论支持, 是新时代大统战工作格局视野下的一项重要任务。

一、大统战工作格局下新时代统一战线理论创新发展的重要思想基础

任何一种理论的产生与构建均是在一定历史条件凝练下前人智慧结晶而形成的。从思想基础看, 中国共产党统一战线理论与马克思列宁主义统一战线思想一脉相承。尽管由于历史背景的差异导致具体内容上的差异, 但这些理论和主张无一例外地为完善大统战工作格局、推动新时代统一战线理论的创新与发展提供了坚实的思想基石。

(一) 马克思列宁主义统一战线理论

恩格斯早在 1840 年发表的《唯物论和虔诚主义》一文中, 首次明确提到了“统一战线”的概念。他指出: “在同宗教的黑暗势力进行斗争的任何情况下, 我们都应该结成统一战线。”^[1] 后来, 在 1848

收稿日期: 2024-09-06

项目基金: 广东省哲学社会科学规划 2024 年度学科共建项目“新时代中国共产党人民利益观的创新与发展研究”(GD24XXY14)、2021 年度湖南省哲学社会科学基金项目“习近平对人民利益观的新发展研究”(21YB155) 阶段性成果

作者简介: 李斯(1977-), 女, 湖南省汨罗人, 中共惠州市委党校(惠州市社会主义学院)文化与统战教研部教师博士研究生, 研究方向为马克思主义中国化与中国传统文化。

年发表的《共产党宣言》中，马克思和恩格斯提出“共产党人到处都努力争取全世界民主政党之间的团结和协调”^[2]，号召全世界无产者联合起来，建立一个自由人的联合体。怎样实现全世界民主政党之间的团结？马克思明确指出，“人们为之奋斗的一切，都同他们的利益有关”^[3]。在马克思看来，实现人自由而全面的发展是联合体形成的共同的利益、目标和价值。所以，马克思和恩格斯在19世纪创立了最初的无产阶级政党统一战线理论。

基于马克思主义统一战线理论，列宁主要对工人阶级联合战线策略进行了深化与发展，他主张无产阶级政党必须牢牢掌握统一战线的领导权，并在无产阶级的领导之下，不仅需要与农民阶层建立直接的同盟关系，还要巧妙地利用一切可能的敌对分歧，即使是最细微的分歧也不放过，利用国与国之间的资产阶级，以及利用国内资产阶级不同集团或不同类型之间所有的利益冲突。从而争取联合小资产阶级、私有者等作为间接的合作伙伴^[4]。二战期间，为了反对德国入侵，斯大林在特殊情况下提出与英美等资本主义国家结成国际反法西斯统一战线，为取得世界反法西斯战争的胜利团结了广泛的国际力量，就是一个鲜明的例证。马克思列宁主义统一战线理论，为后来中国共产党在革命和建设建立统一战线提供了策略和思想指导。

（二）新时代以前中国共产党主要领导人关于统一战线理论的贡献

回溯在革命和建设过程中筚路蓝缕的奋斗史，中国共产党历代的领导人继承了马克思列宁主义统一战线理论，并在中国的实践中不断创新发展，做出了重要的贡献。

毛泽东深刻把握马克思列宁主义普遍性和特殊性关系，首先科学地对统一战线的性质作出定位，提出了“统一战线、武装斗争、党的建设”^[5]是中国革命的三大法宝重大理论判断，统一战线首次被定位于一个革命的法宝，强调了统一战线在革命斗争中的重要性。毛泽东在统一战线方面的思想主张，也体现在《新民主主义论》中。在这部著作中，毛泽东提出了以工农联盟为基础的统一战线策略。他认为，要实现新民主主义的胜利，必须建立一个最广泛的统一战线，吸收一切民主力量，联合全国人

民进行革命斗争。他还提出通过统一战线建立无产阶级领导的人民民主专政，这为中国革命的胜利奠定了坚实基础。

邓小平结合新时期的新特点，认为要团结所有可能团结的同盟，明确统一战线的对象不仅包括工人、农民这些社会主义劳动者，还将拥护社会主义的爱国者纳入统战范围。在此基础上，他提出结成“最广泛的爱国统一战线”^[6]这一命题。此命题反映出邓小平在追求团结与合作的同时，强调了统一战线中爱国主义这一重要思想。邓小平还强调，统一战线是中国共产党的一项伟大政治成果，在坚持中国共产党的领导的基础上，保持广泛的团结和一致，是中国特色社会主义发展的关键。他还提出要处理好统一战线中的利益关系、政治关系和原则关系的重要原则。

江泽民提出的“三个代表”重要思想，为中国共产党开展统战工作明确了指引和追求。他深刻认识到团结稳定对于新时期社会主义事业发展的重大意义，科学地提出了统一战线工作要坚持团结稳定的总方针，要处理好统一战线中的矛盾和问题。他指出，中国共产党必须在团结中实现自身的团结，必须在稳定中促进国家的长治久安。江泽民视统一战线工作为中国特色社会主义宏伟事业中的关键环节，强调必须永远维护中国共产党在这一事业中的领导核心，并不断确保政治路线的坚定与正确。

胡锦涛提出了“科学发展观”思想，强调要处理好经济发展、社会公正、生态环境三者之间的关系，促进经济社会全面协调可持续发展。这一理论观点，为中国共产党在统一战线工作中把握发展大局提供了重要指引。坚持以人为本的发展思想是胡锦涛提出的又一个重大理论观点，贯彻这一理论观点，在统一战线工作中尊重和保障人民群众的权益和利益。他指出，中国共产党要在发展中惠及全体人民，要根据不同需求促进各方利益的协调。认为，在统一战线中，要不断增强自身的吸引力和凝聚力，切实保持中国共产党在统一战线工作中的核心领导地位。

总之，毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛等中国共产党主要领导人，都在中国革命、建设和改革开放中不断丰富和发展马克思列宁主义统一战线理

论,有力地推动了中国共产党领导的统一战线事业发展,做出了卓越的贡献。他们关于统一战线的理论洞见和实践创新,为新时代建立大统战工作格局奠定了创新发展的理论基础。

二、新时代党对统一战线理论的创新发展

党的十八大以来,以习近平同志核心的党中央以马克思主义立场、视角为分析工具,研究并解读了统一战线在新时代面临的挑战与难题。深刻分析回答了“新时代如何构建统一战线、应建立何种统一战线以及构建统一战线的途径与方法”等重大理论问题,推动形成了大统一战线工作格局,在此过程中,既传承了前人在统一战线领域的深刻见解,又对马克思列宁主义统一战线理论进行了创新性的拓展与升华。

(一) 新时代统一战线范围空前扩大, 推动形成了全社会共同参与的大统战工作格局

习近平总书记强调,“统战工作是全党的工作,必须全党重视,大家共同来做,构建党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局。”^[7]进入新时代,随着经济社会的不断深入发展,统一战线面临的形势也发生了深刻的变化,特别是面对中华民族伟大复兴的战略全局,更需要建立广泛的联盟,以团结全体中华儿女为之奋斗。习近平总书记深刻把握了这一历史主动,首次将“致力于中华民族伟大复兴的爱国者”纳入新时代党的统一战线联盟,将统一战线工作范围对象调整为12个方面,首次将“新的社会阶层人士”作为一个工作范围,首次以“其他需要联系和团结的人员”作为范围对象,这一表述将统一战线要团结的范围空前扩大了,凸显了大统战工作对象的宽泛性和兼容性。这种宽泛性和兼容性,推动了两个范围的联盟的团结更加广泛。在整个中国大陆范围,把爱国主义和社会主义作为核心信念来联合所有劳动者、建设者和志同道合的爱国人士,构成了统一战线的核心力量和坚实基础。而对于大陆范围以外的地区,将爱国情怀和支持国家统一作为政治准则来团结台湾居民、港澳居民及海外华人华侨,这构成了统一

战线的关键部分。此外,新时代的统一战线在保持这两大范围联盟的基础上,大统战工作的站位越来越高、格局不断破圈,从华人圈瞄向全人类的大统一、大联合,着手在人类命运共同体层面扩大统战的影响范围。这涵盖了在世界舞台上聚集所有热爱和平、努力追求进步的国家与民众,一起联合应对全球性的挑战,并助力建设人类命运共同体。总之,这一创新认识体现了统一战线在范围和对象上的扩展,以适应更加多元化的社会结构。

(二) 新时代统一战线法宝地位更加突出, 推动形成了人心向党的大统战工作格局

党的二十大报告首次明确提出“统一战线是凝聚人心、汇聚力量的强大法宝”^[8],将统一战线的地位从“重要法宝”上升到了“强大法宝”。人心是最大的政治,我们党之所以取得一个又一个伟大胜利,是因为我赢得了人民,深受人民群众的拥护和爱戴,党的二十大提出了“强大法宝”,深刻反映了中国共产党在新时代推进中国式现代化建设进程中,依然需要得到人民群众支持和拥护,也必然需要统一战线发挥其“强大法宝”作用,将全体中华儿女紧紧团结起来一起来干。由“重要法宝”到“强大法宝”这定位的表述,更加符合新时代形势发展的需要,也必须在深刻对历史经验教训深入总结的过程中,不断构建大统战工作格局。

历史的看,中国共产党的统一战线战略,其奠基发端可追溯至党的第二次全国代表大会。自从那时起,无论是在中国革命、建设还是改革开放各个时期,统一战线一直都发挥着至关重要的作用。在新民主主义革命时期,中国共产党科学运用统一战线策略,将敌变友、削弱对手势力并增强自己实力,从根本上重塑了政治力量的分布,建立了一个个广泛的统一战线。正是由于这一股强大的合力,新民主主义革命才能够取得伟大的胜利。在社会主义建设时期,中国共产党充分发挥了统一战线的政治优势,动员各族人民齐心协力、奋发图强,快速复兴了民族经济,并且巩固了刚刚建立的人民政府的权威,建立了社会主义制度,并致力于推动推进社会主义建设,取得了伟大的成就。在整个过程中,统一战线具有团结人心、汇聚力量的独特功能,贡献了力量。

社会主义改革开放和现代化进程的新时代，面对错综复杂的国际形势与空前的境外风险考验，统战工作在抵御外部渗透、防范及消弭风险威胁、维护国家安全等领域发挥了极其关键的职能作用。在新时代新征程上，面对国内外两个百年未有大变局，统一战线面临着新形势、新任务和新挑战，但都在党中央的正确领导下取得了历史性成就，并在习近平总书记和党中央的高度重视下，形成了人心向党的大统战工作格局。巩固和发展这一个大工作格局，是推进中国式现代化的重要保障。为了最大限度地发挥统一战线“强大法宝”作用，党的二十届三中全会将“完善大统战工作格局”列为健全全过程人民民主制度体系的重要内容，并作出改革部署。大统战工作格局的构建，进一步强化了统一战线的地位和作用，确保统一战线各领域的工作始终坚持正确政治方向，形成全党上下一齐动手、有关方面协同联动的工作局面。“《决定》强调完善大统战工作格局，这是新时代加强党对统战工作全面领导特别是党中央集中统一领导、推动党的意志和主张在统一战线各领域各方面得到坚决贯彻落实的重要制度保障，有利于更好发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，确保统一战线始终沿着正确政治方向前进”^[9]。

统一战线的地位从“重要法宝”到“强大法宝”，虽然只有二字之差，但反映的是对统一战线地位重要性认识的理论升华，体现了人心向党的大统战工作格局已经形成。

（三）新时代统一战线方法论的创新发展，推动构建大统战工作格局实践体系

新时代统一战线方法论的创新发展，从理论上为完善大统战工作格局提供了方法论上的支持。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。以此为准绳，并科学运用蕴涵其中的世界观方法论指导统一战线工作，才能确保大统战格局在政治航向上的准确无误、工作上科学有效，这是新时代党的统战工作的核心的问题。

坚持以系统观念指导统一战线的实践。坚持系统观念是党的二十届三中全会决定提出的进一步全面深化改革的一个重要原则。构建大统战工作格局，从一定意义上说，是系统观念在统一战线的集中反

映。大统战工作格局的构建强调了党委的统一领导和统战部门的牵头协调作用，同时注重各方力量的协同联动。这一格局的构建使得统一战线工作更加系统、全面和有效。建立起如此广泛的统一战线工作机制，有助于充分激发不同领域人士的热情和创造力，为实现新时代的奋斗目标和历史使命提供了有力的推进力和战略保障。

坚持一致性与多样性的统一。习近平总书记在多个场合重申，新时代的统一战线工作必须妥善协调一致性与多样性的关系，坚持一致性和多样性方针也并被写进《中国共产党统一战线工作条例》。统一战线是一致性和多样性的统一体，若仅存在一致性而无多样性，或仅有多样性而缺乏一致性，都无法成功构建与维护统一战线。这一原则体现了中国共产党对统一战线工作规律的深刻把握，也是对马克思主义关于矛盾对立统一原理的创造性运用。坚持一致性与多样性的统一，要求我们在开展统战工作时，必须既坚守大家共有的思想政治基础上的统一性，也要大力提倡包容性，尊重并接纳各种分歧；既要筑牢现有的共识基础，也要努力形成新的共识；既要深化相互间的一致点而不是僵化刻板，又要敬重彼此间的不同而避免加大矛盾；既要容纳各种多样性而不削弱一致性，又要寻求最广泛的共识、勾勒出最大范围的同心圆。这些要求体现了新时代统一战线工作的新特点和新要求，为统一战线工作提供了新的方法论指导。

精准把握“四对关系”。科学运用统一战线工作艺术，正确处理好“固守圆心和扩大共识、潜绩和显绩、原则性和灵活性、团结和斗争”这四对关系的平衡，是习近平总书记深刻把握统一战线工作内在规律作出的科学总结、升华，为新时代大统战工作提供了清晰的方法论指引。通过准确掌握这“四对关系”，统一战线的加强与拓展能够更加有效，进一步促进社会各阶层的广泛团结，凝结强大力量共同推进中华民族的伟大复兴梦。这种新方法论的提出，不仅丰富了统一战线工作的理论和实践，也为解决当前和今后一个时期大统战工作中的新问题和新的挑战提供了有力的工具和方法。

创新统战工作方式方法。主要体现在一是运用互联网、大数据、人工智能等现代信息技术手段为

大统战工作提供新的平台和工具,以便更加精准地了解统战对象的需求和关切。如习近平总书记在中央统战工作会议科学地提出了“要做好网络统战工作,走好网络群众路线”^[10]就是方式方法的创新。二是除了传统的联谊交友、教育引导等方式外,新时代大统战工作还可以探索线上交流、志愿服务、文化沙龙等新的活动方式,以吸引更多统战对象参与进来。三是积极利用新媒体平台、网络平台等建立新的宣传阵地和工作阵地,扩大统战工作的覆盖面和影响力。

(四) 新时代统一战线制度体系的新完善,推动构建大统战工作格局制度体系

大统战工作格局下,新时代统一战线制度体系的新完善覆盖了众多方面,其中包括:坚定不移地发挥我国独有的新型政党制度的优势和效能,不断充实和提升其内在优势;将铸牢中华民族共同体意识为主线,促进各民族的凝聚力和共同发展;坚持我国宗教中国化方向,确保宗教与我国社会主义相适应;与知识界及新兴阶层建立有效沟通,激发其创新和创作的潜力;促进非公经济的健康发展和非公经济人士健康成长,着力构建亲清政商关系,积极帮助民营企业扩大发展空间;通过对港澳台地区以及海外的统战工作,争取民心,从而促进海内外同胞的大团结。这些新理念新思想新战略的实践,不仅完善了大统战工作的布局和机制体制,也极大地提升了统战工作的针对性和实效性。同时,这也体现了党中央对于统战工作的高度重视和全面领导,为新时代统一战线的发展构筑了坚固的理论框架和实践路线图。

为了确保统一战线的有效实施,还需要不断完善相关的制度体系,做到精准施策。无论是对于党外知识分子、新的社会阶层人士,还是对于非公有制经济人士以及港澳台同胞和海外华人华侨的争取人心工作,都体现了新时代大统战工作的精细化、规范化和制度化。这涉及构建全面的统一战线工作法规与策略框架、完善民主党派和无党派人士参与政治协商的制度安排、加强党外代表人士的培养与选拔任用等各项制度性构筑。通过这些措施,可以大大提高工作效率和质量。

新时代大统战工作制度体系的新完善是中国共

产党对统一战线的创新发展,这一发展不仅丰富了马克思主义统一战线理论,也为新时代中国特色社会主义事业的发展注入了新的活力和动力。

三、大统战工作格局下新时代统一战线理论创新发展的价值与影响

大统战工作格局下,新时代统一战线理论创新发展具有极其重要的价值与影响,不仅有助于巩固和发展最广泛的爱国统一战线,推动马克思主义统一战线理论中国化时代化,还能增强党的执政能力、增进国家政治稳定与社会和谐并为构建国际统一战线提供宝贵的经验。

(一) 进一步推动马克思列宁主义统一战线理论中国化时代化

通过创新发展统一战线理论,中国共产党能够更好地将马克思主义统一战线理论与中国的实际情况相结合,使其更加符合中国的国情和时代特征,这种结合有助于我们更深刻地理解和运用马克思列宁主义统一战线理论,进一步推进其中国化的进程,为更好的完善大统战工作格局提供理论指导。同时,统一战线在新时代面临着新的挑战 and 机遇。通过创新发展统一战线理论,我们能够更好地认识和把握当前国内外形势的变化,把准大统战工作的新特点和新要求,这为马克思列宁主义统一战线理论注入了新的活力,使其能够适应时代的发展需要。

(二) 进一步加强和巩固党的执政地位

大统战工作格局的构建,强调党委的统一领导、统战部门的牵头协调,以及各相关方面的积极参与和协作,从而形成推动事业发展的强大合力。这就需要通过不断丰富和发展新时代统一战线理论,增强党科学执政、民主执政、依法执政的能力,从而使党更加精准地把握社会各阶层的动态变化,有力地整合各类社会资源,增进社会和谐稳定,为巩固党在全社会中的核心领导地位奠定了坚实的民心和社会基础,不断巩固党的执政地位。同时,作为党治国理政的关键举措之一,对统一战线理论的不断发展和创新,将有助于党在面对国际和国内的复杂变化形势时,保持战略定力,形成国内外相联动、相协调的大统战工作格局,提升应对各种风险挑战

的能力，确保党和国家的事业沿着正确路径向前推进，不断开创中国特色社会主义事业新局面。

（三）进一步巩固国家政治稳定与社会团结和谐

作为新时代统一战线理论创新发展的重要成果，大统战工作格局的构建，有助于凝聚各方力量，共同为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力。这在新时代新征程上为全体中华儿女锚定了航向和目标，深刻影响并有力促进了国家的政治稳定与社会团结和谐。统战理论创新不仅拓宽了团结联合的范围，增强了各阶层、各民族、各宗教、各界别人士的凝聚力和向心力，还通过构建更加包容开放的大统战政治格局，为多元社会提供了共识基础。它有效化解了社会内部矛盾，促进了不同利益群体间的沟通协商，为构建和谐社会注入了强大动力。同时，统一战线理论的新发展进一步提高了大统战工作格局下我国治理体系及其运行效能的现代化程度，保障了国家政治生活的有序进行，为国家的持续稳定铺垫了牢固的基石。总之，大统战工作格局下新时代统一战线理论的创新对于维护国家政治稳定、促进社会和谐具有重要价值。

（四）进一步推动构建国际统一战线、为建设人类政治文明新形态提供中国方案贡献中国智慧

大统战工作格局下新时代统一战线理论的创新，不仅深化了国内团结合作的实践，也为构建国际统一战线、建设人类政治文明新形态提供了宝贵启示。首先，强调求同存异、包容共进的原则。即一致性与多样性的统一，强调大联合、大格局，这为国际社会处理复杂多元关系树立了典范，促进了全球治理中的对话与合作。其次，注重发挥统一战线在促进共同发展中的桥梁作用，鼓励各国携手应对全球性挑战，如气候变化、疫情防控等，共同构建人类命运共同体。再次，注意将利益融合作为重要手段，启示国际统一战线建设需要充分考虑各国的利益诉求，寻求共同利益和交汇点，推动建立

更加公正合理的国际秩序。这需要我们积极参与国际事务，加强与其他国家的经贸合作和文化交流，促进不同国家之间的互利共赢。最后，创新工作方式方法是必然要求。随着国际形势的不断变化，传统的工作方法和手段已经难以适应新的需求。因此，我们应该积极探索新的工作方式和方法，如利用现代信息技术手段加强线上交流和互动，提高国际统战工作的效率和影响力。

参考文献：

- [1] 恩格斯：唯物论和虔诚主义 [N]. 知识界晨报，1840-10-17.
- [2] 马克思恩格斯全集（第1卷）[M]. 北京：人民出版社，2012：434—435.
- [3] 马克思恩格斯全集（第1卷）[M]. 北京：人民出版社，1995：187.
- [4] 列宁全集（第2版，第39卷）[M]. 北京：人民出版社，1986：50.
- [5] 毛泽东选集（第2卷）[M]. 北京：人民出版社，1991：606.
- [6] 中共中央统一战线工作部，中共中央文献研究室. 邓小平论统一战线 [M]. 北京：中央文献出版社，1991：250.
- [7] 习近平出席中央统战工作会议并发表重要讲话 [EB/OL]. 2022-07-30. 中华人民共和国中央人民政府. https://www.gov.cn/xinwen/2022-07/30/content_5703635.htm.
- [8] 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗 [M]. 北京：人民出版社，2022：39.
- [9] 石泰峰：完善大统战工作格局 [EB/OL]. 2024-08-05. 中共中央统一战线工作部. https://www.zyztb.gov.cn/zyztb/2024-08/05/article_2024080509211924091.shtml.
- [10] 习近平出席中央统战工作会议并发表重要讲话 [EB/OL]. 2022-07-30. 中华人民共和国中央人民政府. https://www.gov.cn/xinwen/2022-07/30/content_5703635.htm.

【责任编辑：张山】

完善大统战工作格局的重要意义、 现实基础和实践要求研究

肖淑萍

(江西省社会主义学院, 江西 南昌 330038)

摘要: 完善大统战工作格局, 是新时代新征程统一战线的重大政治任务。完善大统战工作格局具有重要意义, 是加强党对统战工作全面领导的必然要求, 是推进中国式现代化的必然要求, 是推动统战工作高质量发展的必然要求。完善大统战工作格局具有坚实的现实基础, 党内法规制度体系不断健全, 党员队伍和党组织发展壮大, 大统战工作格局初步形成, 分别为完善大统战工作格局提供了坚实的法治保障、组织保障、机制保障。完善大统战工作格局要着眼提升大统战工作格局效能, 坚持加强思想政治引领、广泛凝聚共识, 坚持系统整体协同推进, 坚持探索创新开拓, 坚持落实统战工作责任制。

关键词: 大统战工作格局, 重要意义, 现实基础, 实践要求

中图分类号: D613

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2024)04-0074-06

完善大统战工作格局, 是新时代新征程统一战线的重大政治任务, 其核心要义是坚持党对统战工作全面领导, 根本要求是推动全党做统战、形成统战工作合力, 关键抓手是落实统战工作责任制, 主要目标是巩固和发展最广泛的爱国统一战线, 汇聚强国建设、民族复兴的磅礴力量。贯彻落实党的二十大和二十届三中全会精神, 要坚持以党的创新理论为指导, 始终坚持完善大统战工作格局的正确政治方向。

一、深刻理解完善大统战工作格局的重要意义

完善大统战工作格局, 是加强党对统战工作全面领导的必然要求。加强党对统战工作全面领导, 最首要的就是坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”, 不折不扣贯彻落实党中央关于统战工作的重大决策部署。**坚持、完善大统战工作格局, 是中央统战工作会议的重要精神。**2015年5月召开的

中央统战工作会议, 是以习近平同志为核心的党中央第一次全面研究统战工作的会议。会议强调, 做好新形势下统战工作, 最根本的是要坚持党的领导。会议指出, 统战工作是全党的工作, 必须全党重视, 大家共同来做。会议提出, 要坚持党委统一领导、统战部牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局。2022年7月, 在我们党明确提出统一战线政策100周年之际, 中央统战工作会议再次召开。会议最重要的理论成果是用“十二个必须”系统阐述了习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想的丰富内涵, 其中包括“必须加强党对统战工作的全面领导”, 强调, 统一战线是党领导的统一战线, 要确保党对统战工作全面领导, 构建党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局。**坚持、完善大统战工作格局, 是《中国共产党统一战线工作条例》的重要规定。**如, 条例明确了统一战线工作的8条原则, 其中第一条是“坚持中国共产党的领导”, 第八条是“坚持大统战工作格局”, 深刻表明, 坚持党对新时代

收稿日期: 2024-09-03

作者简介: 肖淑萍(1970-), 女, 汉族, 江西南昌人, 江西省社会主义学院教学科研处处长、一级调研员, 研究方向: 统一战线与中华文化。

统一战线工作的领导，要以坚持大统战工作格局为保障。又如，条例明文规定，“加强党对统一战线工作的集中统一领导，确保党在统一战线工作中总揽全局、协调各方，保证统一战线工作始终沿着正确政治方向前进。构建党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局”。再如，条例明确了统一战线工作领导小组的设立，明确了地方党委、统战部以及乡（镇、街道）、高等学校、科研院所及其他单位等的统战工作职责，明确了对条例执行的保障监督，为大统战工作格局的落实明确了规范。**坚持、完善大统战工作格局，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。**中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路。党的十八届三中全会通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，指出，全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，明确要“发挥统一战线在协商民主中的重要作用”。党的十九届四中全会作出《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，全面回答了在我国国家制度和治理体系上应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，其中包括巩固和发展最广泛的爱国统一战线，坚持大统战工作格局。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》将推进国家治理体系和治理能力现代化写入“十四五”经济社会发展的指导思想、必须遵循的原则和2035年远景目标、“十四五”时期经济社会发展主要目标，明确要完善大统战工作格局，巩固和发展大团结大联合局面。党的二十届三中全会通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，强调进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，并用专门一条（第32条）对完善大统战工作格局进行部署。

完善大统战工作格局，是推进中国式现代化的必然要求。党的二十大报告提出了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务；与此同时，党的二十大报告首次把团结奋斗写入大会主题，发

出了新征程团结奋斗的强力动员令；强调统一战线是凝聚人心、汇聚力量的强大法宝，对完善大统战工作格局作出战略部署；等等，深刻揭示了完善大统战工作格局对推进中国式现代化的重要意义。**中国式现代化有着特有的中国特色和本质要求。**党的二十大报告概括了中国式现代化5个方面的中国特色，阐述了中国式现代化创造人类文明新形态的本质要求，深刻表明，推进中国式现代化，不能走西方的老路，没有教科书，没有现成答案，必须坚持独立自主，依靠全体中国人民一起来想、一起来干。**中国式现代化有着明确的时间表、任务书、路线图。**党的二十大报告明确了全面建成社会主义现代化强国的总的战略安排、到2035年的总体目标以及今后5年的主要目标任务，深刻表明，推进中国式现代化，时间紧、任务重、要求高，必须加强海内外中华儿女大团结，形成同心共圆中国梦的强大合力。**中国式现代化面临纷繁复杂的国内外形势。**党的二十大报告分析了当前国际国内形势，指出，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，深刻表明，推进中国式现代化，必须筑就团结奋斗“钢铁长城”来应对前进道路上的重大考验。正因为如此种种，党的二十大报告进而明确推进中国式现代化的重大原则，其中首位原则就是坚持和加强党的全面领导，强调要使党始终成为风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨，确保拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心，集聚起万众一心、共克时艰的磅礴力量。

完善大统战工作格局，是推动新时代统战工作高质量发展的必然要求。新时代赋予统战工作高质量发展的时代新要求。统战工作具有很强的政治性、政策性和艺术性，推动统战工作高质量发展，就要遵循统战工作自身特点和规律，进一步彰显统战工作的政治性、政策性、艺术性。**统战工作高质量发展，应是最大限度凝聚人心、汇聚力量的发展。**人心是最大的政治。统一战线的本质要求是大团结大联合，团结一切可以团结的力量、最大限度凝聚人心汇聚力量，是统战工作高质量发展的本质要求。新时代统一战线工作对象极多，范围极广，包含不同党派、不同民族、不同阶层、不同群体、不同信仰以及生活在不同社会制度下的全体中华儿女；分布极散，

广泛分布在不同地区、不同领域、不同部门。因此,要把这数量极多、范围极广、分布极散的统战对象都凝聚起来,单靠一个或少数几个部门是不行的。**统战工作高质量发展,应是“五大关系”和谐的发展。**政策具有普遍性、普适性、普惠性,因而具有凝心聚力的政治功能。政策和策略是党的生命,党对统一战线的领导主要是政治领导,即政治原则、政治方向、重大方针政策的领导,统一战线中的各种关系、各种问题,很多都要靠政策来调节。统一战线涉及政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系“五大关系”,这是政治领域和社会领域中涉及党和国家工作全局的一些重大关系,牵涉方方面面。开展统一战线工作,就要促进“五大关系”和谐,维护安定团结的政治局面。促进“五大关系”和谐,必须由方方面面协同发力,研究制定相应的政策举措,切实尊重、维护和照顾好同盟者利益。**统战工作高质量发展,应是铁朋友越来越多的发展。**巩固和发展新时代爱国统一战线,意味着统一战线既要“发展”画出最大同心圆,又要“巩固”画出最稳固同心圆。开展统战工作,要善于联谊交友,广交深交党外朋友,多交肝胆相照、荣辱与共的铁朋友,努力形成牢不可破的真团结。而要交到铁朋友、形成真团结,不可能成其事于一举一动、毕其功于一朝一夕,而必须花慢功夫、细功夫、“佛跳墙”的功夫。为此,不仅要求各级党委(党组)、统战部门做到与统战对象多走动、多接触,多交流、多谈心,多关心、多帮助,还要注重发挥统战成员所在单位、所在组织等的优势,及时了解、掌握统战对象工作状态、思想动态等,加强日常教育、管理、服务,切实把团结工作做在经常、做在日常。

二、充分认识完善大统战工作格局的现实基础

党内法规制度体系不断健全,为完善大统战工作格局提供了坚实的法治保障。党的十八大以来,坚持制度治党、依规治党,形成比较完善的党内法规制度体系,这也体现在统一战线方面。《中国共产党章程》关于统一战线的内容明确充实。在党的二十大通过的党章总纲中,增加了“坚持统一战线”

的宝贵历史经验,明确进一步发展和壮大由全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者组成的最广泛的爱国统一战线,规定毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展,坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主,推进协商民主广泛多层制度化发展,维护和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系,全面贯彻党的宗教工作基本方针,不断加强全国人民包括香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞的团结。党章还明确规定了党员、党组织密切联系群众、团结群众的义务和职责,要求党员干部要善于同党外干部合作共事,党的各级组织要充分发挥党外干部的作用。**关于统一战线的专门党内法规制度建立健全。**《中国共产党统一战线工作条例》是统一战线领域的基础主干党内法规,是新时代统一战线工作的基本遵循。还如,制定了《中国共产党政治协商工作条例》,这是党中央专门规范政治协商工作的第一部党内法规;印发了《社会主义学院工作条例》,这是首部由中共中央印发的关于社会主义学院工作的党内法规。此外,还出台了关于统战工作的相关规范性文件。**其他相关党内法规明确了统战工作要求。**如,《中国共产党党组工作条例》第十九条规定:“党组应当加强对本单位统战工作和工会、共青团、妇联等群团工作的领导,重视对党外干部、人才的培养使用,更好团结带领党外干部和群众,凝聚各方面智慧力量,完成党中央以及上级党组织交给的任务。”《中国共产党巡视工作条例》第二十一条规定:“巡视组开展巡视前,根据工作需要,应当听取同级纪检监察机关和组织、宣传、统战、政法、保密、审计、财政、统计、信访等部门和单位关于被巡视党组织领导班子及其成员的有关情况通报。”

党员队伍和党组织发展壮大,为完善大统战工作格局提供了坚实的组织保障。党的十八大以来,党员队伍不断发展,党组织持续健全,切实充实、壮大、优化了统战工作力量,为完善大统战工作格局提供了坚实的组织保障。**党员数量扩大,党员结构改善。**以近5年为例。截至2019年12月31日,

中国共产党党员总数为9191.4万名，截至2023年12月31日，中国共产党党员总数为9918.5万名，中国共产党党员队伍不断发展壮大，这与新时代爱国统一战线对象众多、团结面拓展、任务更重、要求更高的发展状况相契合。党员队伍结构也明显改善，比如：从民族成分看，加大在少数民族中发展党员的力度，少数民族党员的占比从2019年底的7.4%提升到2023年底的7.7%，这与铸牢中华民族共同体意识、加强中华民族大团结的要求相契合；从学历程度看，大专及以上学历党员占比从2019年底的50.7%上升到2023年底的56.2%，这与新时代爱国统一战线人才荟萃、智力密集的发展状况相契合；从职业分布看，注重在各行各业、各领域发展党员，这与新时代爱国统一战线分布广泛、构成多元等发展状况相契合。**党组织持续健全，党的组织体系更加严密。**统战工作对象很多分布在县区、社区、园区、高校、科研院所、企业等基层一线，基层统战工作意义日益凸显、任务越发重要。党的十八大以来，我们党以提升组织力为重点，树立大抓基层的鲜明导向，立足社会结构的转型和调整，大力完善和重构党的组织体系，截至2023年12月31日，中国共产党现有基层组织517.6万个，城市街道、乡镇、社区、行政村党组织覆盖率均超99.9%，机关、事业单位、企业和社会组织党组织基本实现应建尽建。党的严密的组织体系的形成，使党的领导如身使臂、如臂使指，为基层统战工作提供了有力保障。**党的自我革命持续深入，党员和党组织作用更好发挥。**打铁必须自身硬。新时代以来，坚持全面从严治党永远在路上、党的自我革命永远在路上，新时代党的建设新的伟大工程深入推进，党员的政治素质和党组织的政治功能明显增强，人民群众的满意度提高，党的政治凝聚力进一步增强。

大统战工作格局初步形成，为完善大统战工作格局提供了坚实的机制保障。2024年第2期《求是》刊发中央统战部的《坚持以党的创新理论指导推动新时代统战工作高质量发展》一文，文章在概述新时代统一战线工作的历史性成就时指出，党委统一领导、统战部牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局初步形成。党的十八大以来，统战工作

科学化、规范化、制度化水平进一步提升，统战工作系统性、整体性、协同性进一步增强，为完善大统战工作格局提供了坚实的机制保障。**各级党委（党组）积极履行统战主体责任。**从党中央到省市县各级党委，都成立了统一战线工作领导小组，与统战工作任务密切相关的党政部门和人民团体纳入成员单位。各级党委（党组）切实担负起巩固和发展统一战线的政治责任，把统战工作纳入重要议事日程，带头学习贯彻统战政策法规，带头参加统战重要活动，带头联谊交友。**各级统战部门充分发挥职能作用。**各级统战部履职尽责，开拓创新，切实发挥参谋、组织、协调、督促等重要作用，工作成效明显提升。如，各级统战部门牢固树立“党建+统战”工作理念，致力打通统战凝心聚力的最后一公里，牵头组建“统战之家”、“同心驿站”、“统战工作站”、“统战工作联络服务中心”、“同心实践中心”、“党外知识分子之家”等联谊组织，把统战工作做到一线、落到基层。**有关部门和单位增强统战意识。**如，铸牢中华民族共同体意识得到全社会高度认同和自觉践行，涌现出大量为我国民族团结进步事业作出突出贡献的模范集体和模范个人；中央党校成立统一战线教研部，一些高校培养统一战线研究方向硕士、博士，成立统一战线研究中心（基地）等，统一战线学科建设力量增强；报刊、广播、电视、网站等各种主流新闻媒体积极宣传统战政策、及时报道统战工作、主动报道统一战线重要活动，统一战线的社会影响不断扩大；等等。

三、切实把握完善大统战工作格局的实践要求

坚持加强思想政治引领、广泛凝聚共识。共识是奋进的动力。实践表明，党外代表人士的思想政治引领工作抓得紧做得好，统一战线团结奋斗的共同思想政治基础就更巩固更牢固，统一战线就发展得更好。当前，世界之变、时代之变、历史之变前所未有，我国改革发展稳定任务之艰巨繁重前所未有，完善大统战工作格局，更要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为重中之重、作为中心环节、作为主责主业，以坚持和发展中国特色社会主义为

主轴，坚持用党的创新理论凝心铸魂，切实加强对党外代表人士的理论武装，持续筑牢统一战线的一致性，固守住政治底线这个圆心，使统一战线始终保持同中国共产党同心同德、团结奋斗的政治本色。要坚持将党外干部的理论武装与党员干部的理论武装同谋划、同部署、同推进、同落实，推动各党派团体和各族各界人士进一步实现政治上团结合作、思想上共同进步、行动上步调一致。《干部教育培训工作条例》规定干部教育培训以深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为主题主线，突出党的创新理论教育，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一意志、统一行动，强调，“对党外干部，也应当根据其特点，开展相应的政治理论教育”，为推动党内、党外干部思想建设的协同性提供了法治保障。《全国干部教育培训规划（2023—2027年）》明确，坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为各级党校（行政学院）、干部学院、社会主义学院必修课，重视对女干部、少数民族干部、党外干部等的政治培训，对推动党内、党外干部思想建设协同发展提出了具体要求。

坚持系统整体协同推进。这是完善大统战工作格局的内在要求。不谋全局者，不足谋一域。完善大统战工作格局，不能单打独斗、单兵突进，而要协同推进、同向发力。其一，完善大统战工作格局不是抽象的，而是具体地落实在统一战线各领域工作中。无论是完善统一战线哪一领域工作机制，都必须多措并举、综合施策、系统整体协同推进。其二，统一战线要发挥强大法宝作用，必须防范化解统一战线领域重大风险隐患，必须筑牢统一战线“基本盘”，推动统一战线各领域工作系统整体协同推进，任一领域工作都不能成为统一战线工作的短板。其三，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，是我国人民当家作主制度体系的重要一环，完善大统战工作格局，必须与健全全过程人民民主制度体系的其他举措有机衔接。其四，统一战线是党的总路线总政策的重要组成部分，统一战线任一领域工作都牵涉甚广，不能简单、机械、孤立地就统战而统战，而是要把完善大统战工作格局的各项改革任务与其他方面的改革任务相结合相整合相融合。此外，完善

大统战工作格局，要密切关注社会新群体。有些什么样的人需要去团结，该团结谁，是完善大统战工作格局首先要解决的问题。统一战线工作的范围和对象不是一成不变的，而是“开放式”的、发展性的。新时代以来，随着经济社会的发展，我国社会结构也深刻调整。完善大统战工作格局，要建立完善对社会新群体的团结凝聚机制，及时把新群体纳入统战工作视野，加强调查研究，掌握社会新群体的新特点，有的放矢地探索新举措，真正把社会新群体团结好凝聚好。

坚持探索创新开拓。找准工作的着力点精准用力，才可提升工作实效，找不足、强弱项、补短板，是完善大统战工作格局的题中之义。完善大统战工作格局，不能坐而论道、纸上谈兵、闭门造车，而要对标对表党中央有关要求，坚持一切从实际出发，因地制宜，深入调查研究，精准发现问题，奔着问题去，盯着问题改，创造性地把相关工作举措落在关键点、要害处。探索创新开拓，还要注重推广使用新技术。工作目标确定后，工作手段、工作方法就至关重要。当今世界，新一轮科技革命和产业变革深入发展，深刻影响着社会各领域的发展。统一战线是一项重要的社会工作，掌握运用新技术、发展工作新手段，是推动工作发展进步的重要抓手。完善大统战工作格局，就是要深入推进统战工作的系统性、整体性、协同性，而互联网为此提供了先进、便利的技术支撑，因此，完善大统战工作格局，要主动适应时代发展潮流，切实掌握运用新质生产力，善于推动统战工作数智化发展，以统战工作手段的现代化助力统战工作的高质量发展。比如，可通过数字赋能，实现相关政策、资源、信息的系统集成、优化组合等，为统战对象提供一站式、一体化、常态化服务。当然，要特别注意的是，完善大统战工作格局，不能简单地以“键对键”取代“面对面”“手握手”，而要坚持传统方式与现代技术相结合、线下与线上相结合，才能画好网上网下最大同心圆。

坚持落实统战工作责任制。初心为炬照亮前进征程，使命如磐激励责任担当。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出中国共产党的初心和使命，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，建立不忘初心、牢记使命的制度并摆在坚持和完善

党的领导的制度体系的首位，提出“三个务必”并把“务必不忘初心、牢记使命”放在“三个务必”第一位，提出“六个如何始终”的大党独有难题并把“如何始终不忘初心、牢记使命”排在第一位……不忘初心、牢记使命，是党的事业前进再前进的不竭动力，是党的干部始终做到忠诚干净担当的不竭动力。统一战线因团结而生，靠团结而兴，促进中华儿女大团结，就是统一战线的初心和使命。当前，统筹国内国际两个大局，统一战线的作用更加重要，为此，必须形成“千斤重担人人挑，人人肩上有责任”的统战工作局面。完善大统战工作格局，根本要求就是建立健全统战工作责任制，推动全党不忘初心、牢记使命，更好地践行团结群众、凝聚群众的使命与责任。党的二十届三中全会明确要健全防治形式主义、官僚主义制度机制，明确要健全为基层减负

长效机制；中共中央办公厅、国务院办公厅印发《整治形式主义为基层减负若干规定》，首次以党内法规的形式对为基层减负作出制度规范，这为党的各级组织、全体党员更好地践行服务群众、团结群众的责任创造了更为有利的条件。形式主义做减法，是为了团结群众的责任做加法。广大统战干部要做联谊交友的加法，有空就要与统战对象多走走、多聊聊，走得勤、聊得多，掌握的实情自然就多；要做服务群众提质、团结群众增效的加法，既要第一时间在“标”上解决群众的燃眉之急、当下之困，更要花时间从“本”上长远谋划、建立长效机制；要做统战工作能力的加法，自觉提升自身素质与能力，真正做到政治坚定、业务精通、作风优良，争做堪当民族复兴大任的时代新人。

【责任编辑：余伟】

大统战工作格局下基层统战工作平台发挥作用研究 ——以河源市为例

陈明明¹, 黄伟强², 丘伟生³

(1, 3. 河源市社会主义学院, 广东 河源 517000; 2. 中共河源市委统战部, 广东 河源 517000)

摘要: 完善大统战工作格局, 是进一步全面深化改革、为推进中国式现代化凝心聚力的重要举措。面对基层出现的新形势、发生的新变化, 基层统战工作平台能够拓展统战工作网络、搭建统战工作阵地, 有效破解大统战工作格局构建的难题, 助力基层经济社会发展, 促进基层和谐稳定。本文以完善大统战工作格局为目的, 对河源基层统战工作平台发挥作用所采取的做法、取得的成效和面临的困境进行研究和分析后, 结合省内外的平台实践综合提出优化路径。

关键词: 基层统战工作平台; 大统战工作格局; 发挥作用

中图分类号: D613

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2024)04-0080-06

习近平总书记指出, “统战工作是全党的工作, 必须全党重视, 大家共同来做。”^[1] 党的二十届三中全会就完善大统战工作格局做出重要部署^{[2][3]}, 为统战工作指明了方向。面对近年来“百千万工程”、乡村振兴等战略推进中基层统一战线出现的新形势、发生的新变化^[4], 需要用大统战工作格局的思维、改革创新的重要举措来开展基层统战工作, 着力探索如何发挥统战工作优势, 助力基层经济社会发展、促进基层和谐稳定。

一、大统战工作格局与基层统战工作

2019 年的中央统一战线工作领导小组研讨会加强对基层统战工作作出指示要求, 强调要在构建大统战工作格局上下功夫^[5]。党的二十届三中全会也着重强调坚持和完善大统战工作格局。

(一) 大统战工作格局的基本特点和工作要求

通过对相关文献进行梳理总结, 大统战工作格

局的基本特点及其延伸出的工作要求主要包括以下几方面。一是思维新。大统战工作格局是在适应新形势、迎接新挑战的基础上提出的, 必然要求现实工作中要用创新的思维引领工作实践^[6]。二是领域广。工作对象覆盖“十二个群体”、工作内容聚焦促进“五大关系”和谐、工作领域覆盖海内外政治、经济、社会、文化各个场域, 要求从对象、内容和领域等方面推进大团结大联合^[7]。三是力量全。“坚持党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责”的要求, 表明统战工作中要把党政、群团、社会组织等方方面面的资源力量充分调动起来。四是立意深。大统战工作格局是在百年统战工作经验积累的基础上, 站在全面建设社会主义现代化国家的全局上提出的, 必然要求大统战工作格局的制度供给、政策创新等要服务中心工作、服务人民。

(二) 大统战工作格局下基层统战工作的现实困境

随着技术、人才、新经营模式的广泛下沉、应

收稿日期: 2024-09-20

基金项目: 2024-2025 年度广东省社会主义学院系统招标立项课题“基层统战助力‘百千万工程’研究”阶段性成果

作者简介: 陈明明(1988-), 女, 汉族, 山东青岛人, 河源市社会主义学院政治与统战理论教研室副主任, 工学硕士, 研究方向为统战理论; 黄伟强(1990-), 男, 汉族, 广东紫金人, 中共河源市委统战部办公室主任, 管理学学士; 丘伟生(1971-), 男, 汉族, 广东东源人, 河源市社会主义学院政治与统战理论教研室主任, 历史学学士, 研究方向为政治理论、党史党建。

用, 基层社会发生着深刻转型, 网络人士、非公有制经济人士、农业技术人士等群体在基层纷纷涌现, 乡村振兴、创业引资、纠纷化解等方面成为整合社会利益关系的重要抓手, 为基层统战工作提供了更多的机遇和空间。然而, 基层统战工作仍存在延伸不够、组织不强、方法不足等情况, 显示出基层统战工作与基层发展变化不相协调的问题。究其原因, 计划经济体制上建立起的基层统战工作体制与市场经济条件下的基层统战工作尚不能很好地协调发展, 部分地方的基层统战工作的组织架构存在缺陷, 统战工作缺乏阵地、统战队伍缺乏稳定, 大统战工作格局的基础性作用难以有效发挥^[8]。

二、建设基层统战工作平台的意义

为破除基层统战工作困境, 全国多地积极探索建设和运用基层统战工作平台方式^[9], 均表明基层统战工作平台具有重要的现实意义。

(一) 有利于拓展基层统战工作网络, 完善大统战工作格局

习近平总书记指出: “做好新形势下统战工作, 必须掌握规律、坚持原则、讲究方法。”^[10] 首先, 系统建设形成的统战工作平台矩阵, 可有效解决基层统战组织架构缺陷问题。以武汉市武昌区为例, 同步建设党外人士之家、民族文化展示基地、新的社会阶层人士实践创新基地等平台, 打造基层统战工作“综合体”, 扩大了统战工作的基层覆盖面和影响力。其次, 制度化规范化建设基层统战工作平台, 可有效破解基层统战固定场所、经费、人员不足等基础薄弱问题。以赤峰市敖汉旗委为例, 其统战部创新统战工作机制体制, 依照“四好五化六有”标准化建设打造乡镇级基层统战服务中心, 把各统战成员工作领域的人力、智力、物力等优势充分融合, 全方位保障统战工作。

(二) 有助于搭建发挥统战优势的阵地, 服务基层发展大局

统一战线具有人才荟萃、资源丰富、联系广泛等优势^[11], 但党外、体制外的成员数量较多、结构复杂的特点, 却使得其在引资下乡、产业升级、多办活动等方面贡献智慧和力量的渠道相对较窄。基

层统战平台的出现, 能够使基层统战干部开展工作有阵地、宣传政策有窗口, 统战成员沟通交流有平台、建言献策有渠道、创新创业有载体, 有效地将统一战线嵌入社会治理、产业发展、科技兴农等基层生产生活链, 及时接收和反馈基层生产生活需求, 组织、团结、引导统战对象梳理统战资源, 填补县镇村人才短板、资金缺项、产业弱项。

(三) 有助于提升政治认同, 筑牢党的执政根基

“政治认同是一种政治情感或政治态度, 是人民群众在心理归属上对政治体系的肯定性反映”^[12]。基层统战工作平台发挥载体作用, 能够有效助推统战工作做到基层, 真切地提升基层政治认同。一方面, 商会调解委员会、“侨胞之家”等平台能够有效地引导统战对象参与基层治理, 化解基层社会风险。同时, 平台通过“大调研”、座谈会建言献策, 能够广泛推进基层协商民主, 提高统战对象及民众对党的认同感。另一方面, 平台搭建起的县镇村项目资源、项目需求、合作需求、就业需求等“信息集市”, 能够有效地将各种利益主体链接起来, 高效解决基层细微却又严重影响群众生产生活的难点、堵点问题, 从而维护社会稳定, 扩大党的群众基础、巩固党的执政根基^[13]。

三、基层统战工作平台发挥作用的总体情况: 以河源市为例

(一) 多方面促进平台作用发挥, 成效显著

1. 系统构建统战网络, 筑牢作用发挥的基础

河源将建设统战工作平台作为构建大统战工作格局的切入点, 在构建大统战工作格局的部署中将建设工作平台作为主要任务进行推动。通过制定平台建设管理工作指引、工作标准等方式系统推进平台建设和管理。截至2024年8月底, 基层统战工作平台已延伸至村(居委会), 在广东省率先实现了县(区)统一战线工作服务中心(事业单位, 共8个)和乡镇(街道)统一战线工作服务室(101个)全覆盖, 在群团组织、企事业单位建立了一批“同心圆”工作站(69个)、实践创新基地(17个)、商会调解委员会(7个)、“侨胞之家”(37个),

得到广东省委统战部充分肯定，获得广东省统战工作实践创新成果奖。

2. 开展形式多样的活动，发挥思想引领作用

河源始终将加强对统战成员的思想政治引领摆在重要位置。一是突出党的建设强引领。坚持党对统战工作的全面领导，以加强党的建设强化统战工作平台思想引领政治功能，开展了多样化活动。例如，源城区统一战线“同心圆”工作站与社区红色引擎工程相结合，推动统战活动进党群服务中心。紫金县义容镇“侨胞之家”成立党支部，引导海外侨胞返乡走访探亲、考察交流等，被中国侨联评为“2021-2022年度全国侨联系统‘侨胞之家’典型选树单位”。源城区统一战线工作服务中心打造“同心100·槎城有爱”“同心100·青春光彩”等系列活动品牌。二是打造统战成员之家聚人心。推动统一战线工作服务中心、统战团体组织建立统战成员之家，为统战成员的交流联谊提供重要平台。例如，东源县黄村镇“侨胞之家”发挥崇伊中学华侨国际文化交流基地和侨文化展览室作用，承办红色文化和侨界文化交流活动。和平县阳明镇统一战线工作服务室建立了“节假日访乡叙叙乡情促发展”活动机制，旨在紧密联系和服务党外乡贤，引导民营经济人士积极履行社会责任、反哺家乡。

3. 凝聚统战力量，发挥服务中心作用

发挥统战成员自身特点和优势作用，为服务基层高质量发展注入新动能。一是服务引资兴业。多措并举发挥平台桥梁纽带作用，因地制宜助力基层引资兴业。例如，东源县统一战线工作服务中心以开展“十企帮十镇”等行动为契机，推动24个商协会与21个乡镇结对帮扶，促成10家本地民营企业帮扶乡镇项目31个，完成投资约18亿元。二是服务创新创业。着眼于激发创新创业新动能，积极发挥党外人才优势作用。例如，龙川县油茶产业统战工作实践创新基地组织新的社会阶层人士开展专业调查、评估论证、培训、交流等活动，助力该县油茶产业协会会员企业健康发展。三是服务乡村振兴。围绕乡村振兴发展需求，发挥统战资源优势赋能乡村振兴。例如，紫金县义容镇“侨胞之家”引导侨眷传承茶叶种植制作技术、倾力打造茶叶品牌、建立侨眷茶园基地，有力促进侨眷增收致富。连平

县元善镇统一战线工作服务室创建“深河善品”小程序，利用农产品展销会、蜜李汉服秀等活动大力推介元善镇农产品，2023年以来，助力村集体经济增收超100万元。

4. 运用统战资源，解决基层各类矛盾问题

整合统战资源、政务资源，推动基层统战工作平台与基层社会治理相互融合促进，共同发挥作用。一是推进基层事务治理。开展创新性探索、制度化推进，补齐服务基层社会治理的短板。依托镇级和村（居）统战工作平台，将宗教事务纳入基层综治网格化管理，建立两级网格和四方责任管理体系，筑牢抵御宗教渗透蔓延、整治非法宗教活动的基层防线。二是推动社区矛盾纠纷化解。例如，源城区统一战线工作服务中心建立“统战对象点单+社区下单+党组织（党员）接单”模式，联合共建党组织推出矛盾纠纷调解等上门服务；与区人民法院联合打造“网上巡回法庭”，实现统战成员不出社区解决矛盾纠纷。三是促进民营经济纠纷化解。通过建立健全民营经济领域纠纷多元化解机制，有效促进民商事纠纷化解。源城区总商会调解委员会联合区人民法院制定实施《关于开展诉调衔接工作的意见》，充分运用现场、线上、电话等方式调解纠纷，2021年被广东省工商联认定为“广东省工商联法律服务示范点”。

（二）作用发挥面临的困境剖析

基层统战工作平台作用发挥过程中仍面临不平衡、不深入、不系统等问题，涉及正确处理内力与外力、守正与创新、主体协同以及统筹与特色等关系，主要可以从以下几个维度深入剖析。

1. 内因维度：思想认识淡薄，融合党建和社会力量发挥作用的动力不足

平台融合党建方面，虽然有些地区采取了党建工作与统战工作“双向互动”的做法，但是全面融合发展的局面并未打开，一些基层党组织“统战工作无关紧要”的思维尚未改变，致使对基层统战工作平台建设和运作的支持力度不强。平台融合社会力量方面，基层推动建立统战工作平台主要依靠的是行政力量，在整合利用商协会、知联会、新阶联等团体组织和党外人士资源，发挥统战团体组织和党外人士优势作用方面，程度不够深，部分活动不

实用,对统战成员的吸引力不够强,导致统战对象参与度不高。

从表面看,以上情况是对通过开展基层统战工作平台建设推进大统战工作格局构建的认识仍然缺乏。从深层次看,是对统一战线的法宝作用理解不深刻,对统战成员作用认识不充分,对统战工作的重视程度仍然不够。更深层次上看,关于统战的培训和宣传不足,一些地区在面向非特定领域公职人员的培训中关于统战的内容,只关注对民族、宗教等单方面的宣传、教育,而对发挥作用的措施举措宣讲较少。

2. 外因维度:手段相对滞后,不能满足基层统战形势任务要求

基层统战工作中也呈现出统战领域更加广泛、统战成员更加多样、思想观念更加多元等情况,尤其在新质生产力发展的需求和部署下,基层统战工作同样需要适应新载体、构建新形态、面对新领域。然而,有些地方还存在人力不足、能力不足、疲于应付等问题。例如,统战对象数据多年未更新,“互联网+统战”仍处于探索阶段,未运用基层统战工作平台充分推动“线上统战”工作开展。

深入分析,存在这些问题的原因是有些统战部门及工作人员没有很好地发挥党委参谋助手作用,作为党委统战工作领导小组中的运转核心,在新时代的背景下还墨守成规,未主动求变。

3. 横向维度:平台建设不平衡,统战主体协同作用发挥难

县区之间平台数量差别大,各平台之间建设质量也相差很大。河源有些县区平台建设数量较多(有63个),村(居)级还成立了异地“同心圆”工作站,在申报省级基层统战工作品牌点时典型多而且每个都内容丰富、成效明显;而有些县区平台建设数量较少(仅16个),可供申报的平台仅1个而且内容单一。广东省内有的地区只建立了某些方面的统战平台,例如偶有建立律所创新实践基地、侨创平台等;有的地区对基层统战工作平台的建设和使用仍在探索中。

没有平台的普遍且充分的建设,统战力量和统战资源优势得不到充分发挥和运用,各部门、各统战对象单打独斗导致积极性、主动性调动不足。深

入调研发现,开展工作较少的县区通常存在涉及统战工作的各部门权责不明确、统战干事身兼数职且调整较频繁、社会类平台的经费和政策保障不足等情况,这些均是考核问效机制不健全的反馈。

4. 纵向维度:平台缺乏品牌,基层统战工作存在“悬空”状态

在实现全体人民共同富裕、“大抓基层”的背景下,统战工作要求更加贴近基层,然而在一些农村地区仍存在统战工作平台建立了但是未运行或统战工作只是张贴宣传海报的情况。基层统战工作平台“全而不精”,开展活动的方法总体上多样但是不系统,平台在参与乡村振兴等方面的作用存在偶发性。

深入调研发现,基层统战领域人才队伍建设存在短板,缺少合理的人才建设和配置方案、良好的职业前景规划,导致从事统战研究的人才匮乏,难以对统战工作平台运行情况和工作机制发挥作用情况开展长期跟踪,平台运行失灵。更深层次的,平台工作量化少、有名无实多,尚未形成常态化品牌活动机制,统战领域成效不显著,影响平台的运行、升级。

四、优化基层统战工作平台发挥作用的路径

结合基层统战工作平台发挥作用所采取做法、取得的成效以及仍面临的困境,总结基层统战工作平台能够更好发挥作用的路径。

(一) 加强思想建设,提升平台建设和运行“内动力”

聚焦思想政治引领主责主业,建立健全统一战线思想政治工作体系和长效机制^[1]。一是突出党建引领,将平台工作纳入基层党建工作。实践表明,突出党建引领是确保平台发挥作用方向正确的根本保证。因此,要加强平台与基层党建的联动,实现平台与党组织活动共办、阵地共建、信息共享,推动平台工作与基层党建工作同频共振、同向发力,巩固统一战线团结奋斗的思想政治基础,提升基层平台建设的内生动力。例如,平台组织统战对象与党组织成员共同到红色文化点参观学习、互动交流

等。二是强化培训，提高对统一战线的法宝作用认识以及运用基层统战工作平台开展统战工作的意识。培训主管部门联合统战部门统筹制定好统战工作培训计划，既包括基层统战工作人员专题培训，又包括非特定人群常规性培训；既包括统战思想意识方面，又包括基层统战工作平台工作方法方面。

（二）加强体制机制建设，提高平台运作“创新力”

在整体谋划、系统推进、全面覆盖的基础上，突出特色和活力，形成稳定的工作活动方式。一是建立活动制度和计划。完善统一战线各类主题教育和政治培训制度、同党外人士联谊交友和谈心谈话制度，赋予每项工作以凝聚人心、加强团结、增进共识的意义^[1]，开展有特色有影响的活动。活动的次数，建议包括定期和不定期两类。活动的对象，包括平台内部的统战成员以及平台所在领域群众。二是建立建设基层“数字统战”机制。基层人少、变化快、线条多、时间碎，对该事项的需求更加迫切。可借鉴鄂尔多斯市的经验^[14]，设置信息采集、事务型服务、数据统计分析和管理中心等板块，建立包括试点开发、推广使用、动态更新的机制，方便统计数据的横向和纵向使用。三是构建网络统战工作机制^[15]。在平台建设机制中将网络统战工作内容纳入其中，通过网络沟通、联谊、互动、服务等方式，加强对网络人士的团结引领，引导网络人士积极参与净化网络空间、传播网络正能量等^{[15][16]}。例如，某县创新实践基地成员（网红主播）为统战成员线上直播带货销售三华李，将产值翻番。

（三）强化监督检查考核，激发平台建设和使用“牵引力”

把党委（党组）统战工作主体责任落到实处^[15]，健全跟踪问效机制。一是开展考核工作。将基层统战工作平台建设和发挥作用情况纳入基层统战工作考核加分项目，由市委统战部牵头，成立考核小组，分类制定考核评价和管理办法，明确考核周期、考核内容等，并将考核结果应用于统战工作优秀单位、优秀工作者评选中。二是完善激励机制。持续从基层统战工作平台中评选表彰基层统战工作品牌创新点，进一步激发基层统战工作平台活力，增强平台思想引领、人才培养、凝心聚力等功能^[9]。三是检

验平台与统战组织联合共建实效。推动统战组织依托工作平台凝聚成员、开展活动、展示作为的同时，帮助解决平台日常保障问题。

（四）强化平台品牌打造，提升平台管理“自觉性”

基层统战对象的多样、统战资源差异大，应该因地建设、分层管理，发挥优势、品牌带动。充分结合基层统战资源、统战对象结构、发展优势等禀赋，明确平台优势、品牌目标，总体布局品牌打造。向企业、诊所、学校、医院、律所等统战资源集中的地方扩展平台，对同类平台进行整合或联合，积累骨干成员、重要事迹和典型活动的案例，逐渐完善品牌形象。组织平台间的学习考察、点评等交流，对具有代表性且建设规范的平台予以授牌，提升至市级管理，适时推荐给更高平台，营造比学赶超氛围。及时记录商品售卖、捐资助学等品牌活动中呈现的典型案列、温暖瞬间、精彩画面，在地方媒体上广泛宣传报道，推动形成基层统战工作平台品牌意识，调动统战成员参与积极性。

参考文献：

- [1] 习近平. 习近平著作选读第二卷 [M]. 北京：人民出版社，2023:608-609.
- [2] 中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定 [N]. 人民日报，2024-07-22.
- [3] 石泰峰. 完善大统战工作格局 [N]. 人民日报，2024-08-05.
- [4] 王超越，汪芳. 新时代夯实基层统战工作的实践路径研究——以赤峰市敖汉旗为例 [J]. 吉林省社会主义学院学报，2024(01).
- [5] 中央统一战线工作领导小组召开习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想研讨会 [N]. 人民日报，2019-10-19.
- [6] 周婧. 加强和完善大统战工作格局研究 [J]. 辽宁省社会主义学院学报，2023(01).
- [7] 李艳霞. 新时代新征程完善大统战工作格局的基本遵循——深入学习领会习近平总书记关于统战工作的重要论述 [J]. 国家治理，2023(18).
- [8] 王洋洋，李晋玲. 大统战工作格局下基层统战工

- 作研究 [J]. 天津市社会主义学院学报, 2024(02).
- [9] 湖北省社会主义学院课题组, 周小斌. 基层统战工作基地建设研究 [J]. 天津市社会主义学院学报, 2023(04).
- [10] 习近平. 习近平著作选读第一卷 [M]. 北京: 人民出版社, 2023:357.
- [11] 唐慧. 发挥统战优势服务乡村振兴 [J]. 山东省社会主义学院学报, 2021(04).
- [12] 姚广利. 新时代中国共产党增进民众政治认同的四维逻辑 [J]. 学习论坛, 2019(12).
- [13] 许多. 新时代基层统战工作平台建设研究——以天津市宁河区为例 [J]. 天津市社会主义学院学报, 2024(01).
- [14] 阿拉腾达来. 打造“统战之家”平台提升基层统战工作规范化水平 [J]. 内蒙古统战理论研究, 2021(02).
- [15] 本书编写组. 党的二十届三中全会《决定》学习辅导百问 [M]. 北京: 党建读物出版社: 学习出版社, 2024: 130.
- [16] 齐春雷. 数字赋能基层统战工作: 内在逻辑、目标价值和实践路径 [J]. 湖北省社会主义学院学报, 2024(04).

【责任编辑: 陈童敏】

铸牢中华民族共同体意识的实践与思考

——以深汕特别合作区红罗畬族村为例

许康杰

(汕尾市社会主义学院, 广东 汕尾 516600)

摘要: 铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作主线。以深汕特别合作区红罗畬族村为例, 探讨并总结其铸牢中华民族共同体意识的具体实践探索: 强化政治保障, 坚持党的全面领导; 夯实经济基础, 推动经济融合发展; 构建文化认同, 传承弘扬优秀传统文化; 贯彻绿色理念, 坚持绿色发展道路。基于这些实践探索, 分析民族团结与经济发展、文化认同与共同体意识、教育发展与乡村振兴之间的辩证关系, 为其他少数民族地区提供一定借鉴。

关键词: 铸牢中华民族共同体意识; 中华民族; 红罗畬族村

中图分类号: D633

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2024)04-0086-06

马克思民族理论和共同体思想, 为铸牢中华民族共同体意识提供根本理论指导, 奠定了根本的理论逻辑。马克思和恩格斯关于民族问题的论述, 强调民族问题最终是社会经济问题, 只有通过社会经济的发展和无产阶级的斗争, 才能真正解决民族问题。马克思和恩格斯在《共产党宣言》中强调: “代替那存在着阶级和阶段对立的资产阶级旧社会的, 将是这样一个联合体, 在那里每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件。”^[1] 因此, 马克思主义主张以民主平等原则推动各族人民真正实现团结、联合。对无产阶级政党来说, 不分民族地把劳苦大众联合起来, 是取得革命胜利的必要条件。在无产阶级政党取得政权后, 必须以社会主义原则促进民族平等团结, 促进各民族和谐交融。而民族融合正是民族演进过程中的必然结果和进步现象, 为各民族交融、自然融合创造条件是社会主义的目的之一^[2]。中国共产党继承并发展了这一理论, 将其与中国实际相结合, 提出中华民族共同体意识的概念。

党的十八大以来, 习近平总书记将马克思主义民族理论与中国民族问题实际相结合、与中华优秀

传统文化相结合, 形成了习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想, 提出了以铸牢中华民族共同体意识为标志的一系列重大原创性论断, 推动马克思主义民族理论中国化时代化。回顾“中华民族共同体意识”的形成与发展历程, 可以从中华民族共同体意识的提出、形成与发展脉络来看, 相关政策话语对前置动词的表述力度在不断增强——由“牢固树立”到“积极培育”到“铸牢”并成为新时代党的民族工作的主线, 更在党的二十届三中全会中强调以机制的方式来抓落实。这种变化不仅仅是词汇的改变, 也是党中央从新时代建设社会主义现代化国家的战略高度、中华民族走向伟大复兴的时代高度, 对民族工作、民族教育工作, 提出的新要求。具体的形成与发展历程, 见下表: “中华民族共同体意识”理念的发展脉络

一、红罗畬族村的基本情况

红罗畬族村是深汕特别合作区唯一的少数民族聚居村, 畬族人民聚居在鹅埠镇罗裙山

收稿日期: 2024-09-03

作者简介: 许康杰 (1997.6-), 男, 广东茂名, 汕尾市社会主义学院 (中共汕尾市委党校) 政治和法律教研部教师, 主要研究方向为马克思主义哲学、政治学。

“中华民族共同体意识”理念的发展脉络

时间节点	会议名称	话语表述
2014年5月	第二次中央新疆工作座谈会	首次提出“中华民族共同体意识”重大论断，要在各民族中牢固树立中华民族共同体意识
2014年9月	中央民族工作会议	坚持打牢中华民族共同体的思想基础
2017年10月	中国共产党第十九次全国代表大会	提出要铸牢中华民族共同体意识并将其写入党的十九大报告和党章
2019年9月	全国民族团结进步表彰大会	实现中华民族伟大复兴的中国梦，就要以铸牢中华民族共同体意识为主线
2020年9月	第三次中央新疆工作座谈会	明确提出“中华民族共同体意识教育”这一概念
2021年3月	十三届全国人大四次会议内蒙古代表团审议	要在各族干部群众中深入开展中华民族共同体意识教育
2021年8月	中央民族工作会议	把铸牢中华民族共同体意识提升到民族工作“纲”的高度。明确提出把铸牢中华民族共同体意识作为党的民族工作的主线。
2022年7月	中央统战工作会议	必须以铸牢中华民族共同体意识为党的民族工作主线
2022年10月	中国共产党第二十次全国代表大会	以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路
2024年7月	党的二十届三中全会	健全铸牢中华民族共同体意识制度机制

脚，保留着畲族的传统习俗，在长期的生产、生活实践中积累了丰富的知识和经验，创造了优秀的民族文化。红罗畲族村是国家首批“中国少数民族特色村寨”和深圳市唯一一个少数民族聚居村，曾被评为“广东省民族团结进步创建活动示范单位”“广东省民族团结进步模范社区”“广东省民族团结进步模范集体”“广东省先进基层党组织”等。村域面积约188公顷，其中林地约180公顷，占总面积的95.7%，下辖红罗1个自然村，畲民通用汉字，但本村间通用本民族语言——畲语。村民经济收入以外出务工和种植经济作物为主，成立股份经济合作联社1个。

二、红罗畲族村铸牢中华民族共同体意识的实践探索

在铸牢中华民族共同体意识的实践探索中，红罗畲族村立足于自身独特的民族文化与区域发展优势，逐步形成了一条全面的、系统的路径。

（一）强化政治保障：坚持党的全面领导

新中国成立后的罗裙山畲族村寨有了自己的名字——红罗畲族村。村民不仅在物质生活上得到了

极大改善，政治地位也得到极大提高。汕尾市、海丰县、鹅埠镇三级人大、政协组织还广泛吸收畲族人参与，共同参政议政。据统计，截至目前红罗畲族村历届党代表、人大代表、政协委员名单共有16人，其中有9人当选过海丰县人大代表、4人当选过海丰县政协委员、3人当选汕尾市党代表、5人当选过汕尾市人大代表、2人当选过汕尾市政协委员。

在党和政府的关怀下，畲族党员、干部也逐步成长起来。2006年红罗畲族村有中共党员10人，国家干部、职工7人，到如今的党员干部13名，人数翻了一番多。2000—2006年，在职干部受县级以上表彰的有9人次，受省表彰的2人次。2007—2021年，红罗畲族村党支部、村民委员会先后7次受到国家民委、广东省人民政府等表彰，先后获得“中国少数民族特色村”“广东省民族团结模范社区”“广东省先进基层党组织”等荣誉。

1、选优配强雁镇队伍，齐心凝聚工作合力

2011年以前，红罗畲族村隶属于邻近的上北村管辖，是其一个村民小组。2011年，鹅埠镇镇委、镇政府同意红罗金族村成立行政村，村名是“红罗畲族村”，并任命蓝榕来为第一任村党支部书记。2021年之前的三届党支部由于各种原因，支部班子并不健全，只有支部书记一人，还没有配备支部委员会。直到2021年第四届党支部成立才配齐了班子成员。现有“两委”干部4人，其中支委成员3人，村委会成员3人。村“两委”班子交叉任职率为66.7%，村党支部书记和村委会主任“一肩挑”。村党支部大力吸引优秀畲族青年回乡参加家乡的经济和社会文化建设，尤其是吸收大学生加入村“两委”班子。红罗畲族村“两委”换届后，实现了班子队伍新变化：一方面，年龄结构明显优化。新一届“两委”班子成员平均年龄33岁，较上届平均年龄降低19岁。另一方面，学历水平大幅提升。上届“两委”班子成员最高学历仅为高中，新一届“两委”班子成员大专以上学历占75%。目前，红罗畲族村党支部共有党员13名。党员平均年龄46岁，60岁以上党员4名，在党50年党员2名。红罗畲族村党支部近三年发展党员3名，现有党员发展对象3名。

红罗畬族村党支部成员情况(2011年—2022年)

姓名	职务	任职时间	备注
蓝榕来	支部书记	2011—2017年6月	第一届、第二届
蓝壬生	支部书记	2017年7月起	第三届、第四届
蓝玉霞(女)	支部副书记	2021年起	第四届
蓝丽斌	支部委员	2021年起	第四届

2、抓实抓细“三会一课”，增强基层党建实效

红罗畬族村定期召开支部党员大会、支部委员会、党小组会，按时上好党课，定期组织开展党日活动，在鹅埠镇镇委镇政府的带领下，全体党员、户代表先后到过深圳、汕头等地区参观学习，并到潮州凤凰山、浙江景宁畬族自治县等先进畬族同胞地区学习取经。

3、打造党群服务主阵地，筑牢为民服务新堡垒

2020年，深圳罗湖区委组织部与红罗畬族村结对共建，投资452万元，在新村寨西北角兴建了新的党群服务中心。红罗畬族村党支部抢抓党群服务中心结对共建机遇，结合畬族特色，对标深圳大力建设红罗党群服务中心。该中心共3层，建筑面积710平方米，设有服务大厅、四点半学校、星光老人之家、党建书吧、时代大讲堂等面向群众服务的功能区域。该党群服务中心已于2022年5月23日正式投入使用，为红罗畬族同胞提供更多的活动场所，不断丰富活动形式。

(二) 夯实经济基础：推动经济融合发展

红罗畬族村作为居住在山中的少数民族村庄，充分利用丰富的自然资源、独特的畬族文化，因地制宜以文旅康养为方向发展产业。目前，村民主要以养蜂、酿酒为主，借助村内已经打造完成的郊野径，吸引了周边许多游客前来打卡，为村民的“农家乐”蜂蜜、糯米酒增加了不少收入。

此外，红罗畬族村积极发展乡村旅游，探索“旅游经济+民族特色文创经济”双轮驱动的乡村振兴发展策略。创新村企合作发展模式与广东特建发东部投资集团有限公司签订合作协议，以畬族民俗文化为内容核心，计划总投资4893万元(目前已实施

总投资约3893万元)打造“红罗元宇宙沉浸式文化交流中心”，通过裸眼大屏幕、激光投影机、交互绿幕舞台等设备，结合数字人、多媒体投影融合、折幕cave空间、全息投影、裸眼3D成像、VR等多项元宇宙新兴技术，展示畬族文化、乡村振兴党建、儿童友好等不同主题。

(三) 构建文化认同：传承弘扬优秀文化

红罗畬族村作为省级民族团结进步示范单位、深圳市首批统一战线实践创新教育基地，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以发扬畬族特色文化为重点，探索形成具有红罗特色的民族工作模式。加强民族文化阵地建设，将畬族元素与党群服务中心有机融合，设立并完善“同心书吧”“同心驿站”，购置中国传统文化、畬族文化研究等书籍，陈列展示畬族服饰、盘瓠祖图、畬民手工艺品等民族特色物件，助力提升少数民族同胞知识储备和文化素养。设置并启用“同心微讲坛”“同心议事厅”，开展民族政策法规宣讲活动。丰富民族特色活动举办，每年开展“三月三”“九月九”传统节庆活动，邀请各地畬族宗亲代表及各界嘉宾代表，吸引上千游客前往共同欣赏体验畬族舞蹈、乌米饭、长桌宴、篝火晚会等特色活动，彰显中华民族团结奋斗的精神面貌。

(四) 贯彻绿色理念：坚持绿色发展道路

红罗畬族村坚定不移走生态优先、绿色发展之路，努力把生态优势转化为发展优势。民居设置在青山前平整的地面，背靠大山排列整齐、坐落有序，硬底化的地面干净整洁，火广场开阔敞亮。自然风光方面，村庄处在重重青山之中，全村2800余亩地，近2500亩为葱葱郁郁的山林地，空气中富含着负离子的清新，丰富的自然资源、生态环境，古木参天、茂林修竹，随处可见青翠竹林、百年老榕树，还有基于400多年前红罗祖先们肩扛手抬垒起的青石路而生的红罗村郊野径，吸引了不少游客前来爬山采风。山上还有不少珍贵药材，是大自然美好的馈赠。半山腰处有一乌龟石状泉眼，泉水甘甜，沿着山势流下，孕育了一代又一代红罗儿女。田园景观方面，小菜园集中设置、便民管理，小菜园、小果园、小花园成为村内美丽的调色盘，用果实的颜色装饰大地的春夏秋冬。环境改造方面，村内没有

工业，不存在工业污染，也没有农业污染，全村57户基本都使用清洁能源。

三、铸牢中华民族共同体意识的思考

红罗畲族村的实践探索经验表明，民族团结与经济发展、文化认同与共同体意识、教育发展与乡村振兴这三对辩证关系并不是相互孤立的，而是彼此交织、相互作用，为铸牢中华民族共同体意识提供动力。

（一）必须正确处理好民族团结与经济发 展的辩证关系

在唯物史观视域下，经济发展与民族团结之间的辩证关系具有重要的理论与实践意义。生产力的发展是社会历史进步的根本动力，经济基础决定上层建筑，社会形态的演变受制于生产关系的变化。因此，民族团结与经济发展之间的关系呈现出高度的互动性，即经济发展是实现民族团结的重要基础，民族团结反过来又促进经济发展，进一步筑牢中华民族共同体意识坚实基柱。

在马克思主义框架中，经济发展不仅是社会进步的前提，也是民族问题得以有效解决的重要手段。民族问题在本质上是一个经济问题，各民族之间的不平等往往源于经济发展水平的不均衡。不同民族在生产方式、生产力水平上的差异，导致了他们在经济利益、社会地位上的不平等。而要实现民族的平等与团结，必须通过推动经济发展，缩小各民族之间的差距，使各民族共同分享发展成果，从而在经济基础上巩固民族团结。红罗畲族村在探索“旅游经济+民族特色文创经济”双轮驱动的经济发
展方式过程中，按照广东省自然资源厅《广东省村庄规划优化提升试点工作方案》要求，结合实际情况并制定了规划方案。该规划方案以村庄三段迁居历史和畲族特色为基础，构建“一轴三核”的村域发展格局，融合山上山下不同资源属性，融入山地自然风光，打造文化与自然融合共生的特色风貌景观。优先围绕现状居民点打造山下服务核心，通过畲族文化的再现、完善基础服务，再依序发展山上空间打造产业核心和资源核心，提供“文、吃、住、动、医、养”一体化产业发展服务功能。同时导入建筑、

生态、乡村文化等优势资源，丰富产业链条，引导未来消费群体集聚，提升畲族文化感知、活化历史空间场所。此外，为抢抓深汕特别合作区发展机遇，打响少数民族特色村寨品牌，进一步推动乡村振兴战略和“百千万工程”项目走深走实，红罗村将与深汕城投公司达成新一轮村企合作，采取“村庄出地、企业出资”模式，以“多元化体验的山林休闲圣地”为发展思路，以“彰显畲族特色民俗文化”为规划定位，以“寻踪畲情，重振村”规划目标，按照“一带（滨水风情休闲）、一轴（畲谷文化展示轴）、多节点策划”的建设方案。此举在推动红罗畲族村整体风貌提升和特色产业建设迈上新台阶的同时，也确保红罗畲族村每年的集体分红能够保底在30万元以上。

红罗畲族村通过发展特色经济，增加村民经济收入，从而减少了因经济问题引发的民族矛盾。与此同时，民族团结为经济发展创造了良好的社会环境。在漫长的历史长河中，畲族人民与汉族人民，特别是与鹅埠镇上北村客家人的交往中，结成非常亲密的友谊，在生产、生活、文化、风俗、礼节等方面呈现出日益同化的趋势，这也促进了资源的共享和合作，推动了汉、畲各村经济的持续发展。

生产力的发展是推动社会进步的根本动力，同时也要求妥善处理好经济基础与上层建筑之间的相互关系。在新时代背景下，必须充分认识到经济发展对民族团结的重要作用，以及民族团结对经济发展的反作用，从而在实践中坚持二者的有机结合，推动社会的全面进步，进一步筑牢中华民族共同体意识坚实基础。

（二）必须正确处理好文化认同与共同体意识的辩证关系

中华民族共同体意识的构建，之所以离不开文化认同，是因为文化认同是中华民族共同体意识的核心。正确处理文化认同与中华民族共同体意识的辩证关系，是社会稳定、国家发展以及民族团结的重要理论问题。

首先，文化认同是中华民族共同体意识的重要组成部分。文化认同是人们对自身文化价值观念、传统习俗和社会规范的认同，具有深刻的情感基础和历史积淀。当不同民族或地区的文化认同能够融

人到中华民族共同体意识中时,这种认同感可以转化为凝聚力,推动中华民族共同体的建设。红罗畲族村一方面通过加强民族文化阵地建设、举办富有民族特色活动、促进民族学习交流等举措,不断强化中华民族共同体意识。如举办面向青少年开设“普通话—畲语”课堂、民族手工技能培训班、树叶吹奏非遗传承培训课等,培育传统技艺传承人。据悉,红罗畲族村目前共有畲语教师6人,其中村民专职教师为4人,从其他地区聘请教师2人,每个周末都会集中在党群服务中心对青少年开展畲语教学,更好地传承畲语,保护本民族语言。畲语属于苗瑶语族苗语支,兼通客家话,全国使用人口非常少,为了能够让畲语和畲族文化不断传承,红罗畲族村邀请相关专家学习收集并制作了1000多个字的词库,让下一代能够知道自己的民族语言,知道自己的民族特色文化与历史。同时,上级政府对畲族非遗传承高度重视,从浙江景宁等地聘请“树叶吹奏非遗”大师到红罗畲族村每周六晚开展教学,让畲族特色文化能够传承与弘扬。据该村的党支部书记说,“我们畲族除了还保留了自己的民族语言、民族服饰和民族文化,其余都已经跟汉族一样了。我们不但认同自身的畲族身份,更认同我们畲族是中华民族的一员”。这种文化认同不仅是村民个人身份的体现,也是他们作为中华民族一员的共同意识的具体表现。

其次,中华民族共同体意识是文化认同的升华。在这个意义上,中华民族共同体意识不仅是对多元文化的包容和承认,更是在现代国家框架下,对统一的国家认同和民族团结的追求。中华民族共同体意识的形成,使各民族在多样性中实现统一,增强了国家的凝聚力和向心力。据悉,红罗畲族村在2018年代表汕尾市参加广东省第六届少数民族传统体育运动会,红罗畲族村共派出30多名运动员,参加少数民族健身操、押加、打陀螺三个比赛项目。在2022年代表深圳参加第七届广东省少数民族传统体育运动会,共派出12名运动员,经过4天的激烈角逐,在参加的押加和陀螺两个竞赛项目中荣获4枚奖牌,同时还获得代表团总分优胜奖、优秀组织奖以及体育道德风尚奖。红罗畲族村积极参与广东省少数民族运动会,展示畲族丰富多彩的体育

文化和传统习俗,增强各民族之间的相互理解和尊重。不同民族在运动会中展现出来的独特文化,不仅是对自身文化的认同,也是对中华文化多样性和统一性的认同。这种文化认同通过体育的形式得到进一步升华,促进了各民族之间的团结与合作。

文化认同与中华民族共同体意识的辩证关系,是社会历史发展的核心问题。正确处理这一关系,能够增强社会的凝聚力,促进民族团结,为中华民族的伟大复兴提供坚实的中华民族共同体思想基础。

(三) 必须正确处理好教育发展与乡村振兴的辩证关系

正确处理教育与乡村振兴的辩证关系,是实现社会全面进步和国家长期发展的关键问题。理解并妥善处理教育与乡村振兴之间的辩证关系,对于推动经济社会全面协调发展、实现社会的可持续进步具有重要意义。

首先,教育发展是乡村振兴的基础性保障。物质生产是社会存在的基础,而教育作为上层建筑的一部分,具有培养人才和推动社会进步的重要功能。乡村振兴的核心在于推动经济发展和社会进步,而这些目标的实现离不开高素质的人才支持。教育的发展,尤其是基础教育和职业教育的提升,可以为乡村培养出适应现代化需求的人才,为乡村经济的创新和发展提供智力支持和技术保障。教育的普及和提高,能够增强乡村居民的文化素养和技能水平,从而推动乡村经济的转型升级和社会的全面进步。红罗畲族村在新一轮“两委”换届工作中,注重吸引人才回乡发展,积极动员该村高学历人才进入班子队伍。上届“两委”班子成员最高学历仅为高中,新一届班子成员大专以上学历占75%,其中本科学历1名,大专学历2名,学历水平得到较大提升,为该村的发展注入新鲜血液。同时,深圳市委组织部选派选调生到该村担任党支部书记助理,进一步为农村基层工作增添鲜活力量,为乡村振兴提供更好的人才支撑。

其次,乡村振兴为教育发展提供了广阔的实践舞台和资源支持。社会存在对社会意识具有反作用,教育发展也能够受到社会经济条件的影响。乡村振兴过程中,基础设施的改善和经济的发展能够为教

育资源的配置提供更多的保障和支持。乡村振兴不仅带来了经济资源的增加，还推动了教育设施的建设和教育条件的改善。2021年初，在深汕特别合作区管委会交通部门和鹅埠镇的支持下，开通了至红罗畬族村的公交班车，该公交车的发车班次为上午、下午各一班，这不仅大大方便了红罗畬族村民的出行，也解决了当地儿童上下学接送的难题。据该村支部书记说，“公交车早上发车以及下午小孩子放学的时间，公交车师傅都会停留较长一段时间，就等小孩子差不多到齐之后再发车，解决了小孩子上下学接送的难题”。此外，红罗畬族村抢抓深圳罗湖区帮扶机遇，对红罗党群服务中心的服务功能不断完善，奋力将其打造成为富含民族与传统、文明与活力的宣讲基地和活动中心。据介绍，每年暑假期间，服务中心还会开设畬语课堂，为孩子们提供学习平台，不断传承畬族文化。这种资源的投入，也为红罗畬族村学生提供了更好的学习环境和更多的学习机会，促进了教育的发展和公平。

教育的发展与乡村振兴相互作用，通过共同推动经济增长和社会进步，可以实现社会的全面协调发展。教育为乡村振兴提供了人才支持和智力保障，而乡村振兴为教育发展创造了有利条件和实践机会。两者的良性互动，能够促进社会结构的优化和社会功能的完善，进一步铸牢中华民族共同体意识。

注释：

- ① 马克思恩格斯选集[M].第1卷.北京：人民出版社，2012:422.
- ② 《中华民族共同体概论》编写组，《中华民族共同体概论》[M].北京：高等教育出版社、民族出版社，2023:15.

参考文献：

- [1] 马克思恩格斯选集[M].第1-4卷.北京：人民出版社，2012.

- [2] 习近平.习近平著作选读[M]第一卷.北京：人民出版社，2023.
- [3] 习近平.习近平著作选读[M]第二卷.北京：人民出版社，2023.
- [4] 习近平.习近平谈治国理政[M]第一卷.北京：外文出版社，2014.
- [5] 习近平.习近平谈治国理政[M]第二卷.北京：外文出版社，2017.
- [6] 习近平.习近平谈治国理政[M]第三卷.北京：外文出版社，2020.
- [7] 习近平.习近平谈治国理政[M]第四卷.北京：外文出版社，2022.
- [8] 习近平.加强文化遗产保护传承 弘扬中华优秀传统文化[J].求是，2024(8).
- [9] 高永久，杨龙文.中华优秀传统文化与铸牢中华民族共同体意识：内在逻辑、统合实践与协同路径[J].云南民族大学学报(哲学社会科学版)，2024,41(04):5-13. DOI:10.13727/j.cnki.53-1191/c.20240701.002.
- [10] 王延中.铸牢中华民族共同体意识建设中华民族共同体[J].民族研究，2018(01):1-8+123.
- [11] 热合木江·沙吾提，张纵远.立足铸牢中华民族共同体意识推进中国式现代化建设[J].贵州民族研究，2024,45(03):54-60. DOI:10.13965/j.cnki.gzmzyj10026959.2024.03.008.
- [12] 耿俊茂，姚继昆.中国共产党铸牢中华民族共同体意识的理路[J].学校党建与思想教育，2024,(12):88-90. DOI:10.19865/j.cnki.xxdj.2024.12.027.
- [13] 王伟，张伦阳.新时代中国共产党铸牢中华民族共同体意识研究：逻辑缘起、价值意蕴和实践路径[J].中央民族大学学报(哲学社会科学版)，2021,48(06):38-49. DOI:10.15970/j.cnki.1005-8575.2021.06.004.
- [14] 红罗畬族村志[M](未刊).

【责任编辑：秦院院】

系统推进宗教中国化，加强宗教事务治理 法治化与体系化建设

蒙丽¹，廖杨²

(1. 广东农村政策研究中心，广东 广州 510641；2. 华南农业大学公共管理学院，广东 广州 510640)

摘要：分析系宗教中国化、法治化和体系化的基本逻辑、面临的主要难题，提出系统推进宗教中国化，加强宗教事务治理法治化与体系化建设的对策建议：加强宗教事务“三支队伍”建设，凝聚共识推进宗教中国化；强化宪法思维，完善宗教法律体系；树牢总体国家安全观，有效防范化解宗教领域风险。

关键词：宗教；中国化；法治化；体系化

中图分类号：D635

文献标识码：A

文章编号：1671-6949(2024)04-0092-03

在当今中国，随着社会的快速发展与全球化的深入影响，宗教事务的治理成为了一个复杂而敏感的话题。如何在新时代背景下，既尊重和保护公民的宗教信仰自由，又确保宗教活动与社会发展相协调，成为摆在我们面前的重要课题。

一、宗教中国化、法治化和体系化的基本逻辑

(一) 宗教中国化的基本内涵

宗教中国化，并非简单的文化移植或形式模仿，而是在保持宗教基本教义和精神内核不变的前提下，将其融入中国社会的文化土壤之中，形成具有中国特色、时代特征和民族特点的宗教形态。这一过程，既是对外来宗教文化的本土化改造，也是对中国传统文化的一种丰富和发展。它要求宗教界人士和信众深刻理解并践行社会主义核心价值观，积极促进宗教与社会主义社会相适应。

(二) 宗教中国化的本质特征

宗教中国化的本质在于其文化适应性和社会融合性。它要求宗教在保持自身独特性的同时，积极

回应社会变迁，参与社会建设，成为促进社会和谐稳定的重要力量。其本质特征表现为：一是文化融合，即宗教文化与中国传统文化相互融合、相互影响；二是价值认同，即宗教教义与社会主义核心价值观相契合，共同服务于国家发展和社会进步；三是实践创新，即宗教活动在形式和内容上不断创新，以适应现代社会发展的需要。

(三) 宗教中国化、法治化和体系化的逻辑理路

1. 理论逻辑：马克思主义中国化的理论创新

宗教中国化是马克思主义中国化在宗教领域的具体体现。马克思主义认为，宗教作为社会意识形态的一种，其存在和发展受社会物质条件的制约。因此，宗教中国化必须遵循马克思主义的基本原理，结合中国实际，进行理论创新。这既包括对宗教本质、功能、作用等问题的重新认识，也包括对宗教与社会主义社会关系的科学把握，为宗教事务治理提供坚实的理论支撑。

2. 历史逻辑：中国宗教的历史演变和发展趋势

中国宗教历史悠久，种类繁多，其演变过程深刻反映了中国社会历史的发展轨迹。从古代的儒释

收稿日期：2024-09-18

作者简介：蒙丽，广东农村政策研究中心副研究员；廖杨，华南农业大学公共管理学院教授。

道“三教”合流,到近现代的宗教改革与复兴,中国宗教始终在适应与变革中前行。当前,随着全球化的深入和我国社会结构的深刻变化,宗教事务治理面临新的挑战 and 机遇。系统推进宗教中国化,加强法治化和体系化建设,是顺应历史发展趋势,维护国家长治久安的必然选择。

3. 实践逻辑: 中国共产党人对宗教的态度和政策实践

中国共产党历来重视宗教问题,坚持宗教信仰自由政策,依法管理宗教事务,积极引导宗教与社会主义社会相适应。在实践中,中国共产党人不断探索宗教中国化的有效路径,通过加强宗教团体建设、培养爱国爱教宗教人才、推动宗教文化交流互鉴等措施,促进了宗教与社会的和谐共生。同时,加强宗教事务治理的法治化和体系化建设,完善相关法律法规体系,提高宗教事务管理的科学化、规范化水平,为宗教中国化提供了有力保障。

二、宗教中国化、法治化和体系化面临的主要难题

(一) 宗教的特殊性带来的挑战

宗教,作为一种深植于人类精神世界的特殊意识形态,具有群众性、长期性、复杂性、国际性和敏感性等特征。这些特性使得宗教中国化之路并非坦途。一方面,宗教的群众性要求我们在推进中国化过程中必须尊重信众的信仰自由,确保政策措施的包容性和人性化。另一方面,其长期性、复杂性则要求我们必须有长远的眼光和系统的规划,避免急功近利导致的社会动荡。此外,宗教的国际性和敏感性更是要求我们在全球化背景下,既要维护国家主权和安全,又要促进不同文明间的对话与交流。

(二) 宗教信仰自由与规范化实践的差距

宪法明确赋予公民宗教信仰自由的权利,这是国家尊重和保障人权的重要体现。然而,在实际操作中,宗教信仰自由的宪法赋权与宗教活动多样化及规范化的法理实践之间仍存在一定的距离。如何在保障信仰自由的同时,引导宗教活动健康有序开展,既是法律层面的问题,也是社会治理的难题。特别是在网络时代,虚拟空间的宗教活动监管更是

提出了新的挑战。

(三) 治理体系和治理能力的现代化不足

随着社会的快速发展,宗教事务治理体系和治理能力现代化水平亟待提升。当前,我国宗教法律体系虽已初步建立,但仍有待完善和坚强,以适应新时代宗教工作的需要。同时,宗教事务管理部门在人员配备、技术手段、政策执行等方面也存在不足,影响了治理效能的充分发挥。此外,部分管理部门和工作人员对宗教事务管理存在畏难情绪,甚至不敢主动担当作为,这种心态严重制约了宗教事务治理的创新与发展。

三、加强宗教事务治理法治化、体系化和系统推进宗教中国化的对策建议

(一) 加强宗教事务“三支队伍”建设,凝聚共识推进宗教中国化

宗教事务的有效治理,离不开一支高素质、专业化的“三支队伍”——国家公务员、宗教神职人员和宣传工作者。首先,应加强对国家公务员的宗教理论与政策法规培训,提升其在宗教事务管理中的专业素养和法治思维。其次,引导宗教神职人员深入学习社会主义核心价值观,增强国家意识、公民意识、法律意识,自觉将宗教教义与中华优秀传统文化相结合,推动宗教中国化进程。最后,强化宣传工作者队伍,利用现代传媒手段,广泛宣传宗教中国化的积极成果,营造良好的社会氛围,凝聚社会共识。

(二) 强化宪政思维,完善宗教法律体系

法治是宗教事务治理的根本保障。当前,应进一步强化宪政思维,加快宗教立法步伐。具体而言,应将《宗教事务条例》的修改完善作为重点,适时上升为《宗教法》,以法律形式明确宗教事务管理的基本原则、管理范围、管理主体及法律责任等,为宗教事务治理提供坚实的法律支撑。同时,建立健全中国宗教法律法规体系,确保宗教事务管理有法可依、有章可循。

(三) 树牢总体国家安全观,有效防范化解宗教领域风险

宗教事务治理关乎国家安全和社会稳定。必须

树牢总体国家安全观，将宗教领域风险防范纳入国家安全总体布局。一是加强宗教领域意识形态安全，坚决抵御境外宗教势力的渗透与破坏，维护我国宗教领域的独立自主。二是建立健全宗教领域突发事件应对机制，提高应急处置能力，确保一旦发生涉及宗教的公共突发事件，能够迅速有效应对，将损失降到最低。三是加强对宗教活动场所的安全管理，确保宗教活动安全有序进行。

总之，系统推进宗教中国化，加强宗教事务治理的法治化与体系化，是一项长期而艰巨的任务。它需要我们以问题为导向，不断创新思路和方法；以法治为引领，不断完善法律法规体系；以现代化为目标，不断提升治理体系和治理能力。

【责任编辑：温开照】

加强新时代党外代表人士思想政治建设的 调查与思考

余伟, 张山

(广东省社会主义学院, 广东 广州 510400)

摘要: 如何把握好党外人士的思想政治动态, 政治引领工作做到有的放矢, 更好的把他们团结在党中央周围, 为推进中国式现代化凝心聚力、建言献策, 是我们党治国理政面临的重大课题。本文通过实证研究, 对部分广东省党外人士思想政治状况的现状和问题进行了问卷调查与实证分析, 分析研究了党外人士思想动态特点和存在的主要问题, 为此提出了加强党外人士政治引领工作的对策。

关键词: 党外代表人士; 思想政治; 统战工作

中图分类号: D613

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2024)04-0095-04

进入新时代, 世界面临着百年未有之大变局, 国内社会处于关键转型期, 党外人士的思想变得更加复杂, 利益诉求更加多样, 价值理念更加多元, 统一战线工作也面临着更大挑战。如何把握好党外人士的思想政治动态, 政治引领工作做到有的放矢, 更好的把他们团结在党中央周围, 为推进中国式现代化, 实现中华民族伟大复兴中国梦凝聚共识、建言献策, 是我们党治国理政面临的重大课题。党的二十大报告提出的“加强党外知识分子思想政治工作, 做好新的社会阶层人士工作, 强化共同奋斗的政治引领”^[1], 党的二十届三中全会着力在完善大统战工作格局中作出了重大战略部署, 强调要“完善党外知识分子政治引领机制”^[2]。这为新时代做好党外代表人士思想政治工作指明了方向, 提供了根本遵循。本文通过调查研究的方式, 对部分广东省党外人士思想政治状况的现状和问题进行了问卷调查与实证分析, 提出了加强党外人士政治引领工作的对策。

一、党外人士思想动态调查问卷分析

了解党外人士的政治思想动态, 才能更有效的做好政治引领工作。为进一步深入了解党外人士的政治思想动态, 笔者从国际、政治、社会民生、思想政治教育四个维度对党外人士进行了问卷调查, 并基于获取的第一手资料数据进行了分析与评价。

(一) 调研的基本情况

2021年, 笔者通过对省社会主义学院培训的“中青年干部培训班”、“某市党派领导班子成员培训班”、“某市党外人士培训班”等班次学员开展问卷调查研究。本次问卷调查向培训班学员共发放问卷 200 份, 有效回收问卷 197 份, 有效回收率达 98.5%, 这些问卷作为本研究的第一手资料。

调查对象的年龄结构方面, 35 岁至 50 岁占到 63%, 从年龄结构看, 大多数党外人士处于中青年阶段, 正是处于人生事业的关键时期。从文化程度上看, 本科以上达 77%, 硕士占比 17%, 可见, 大部分党外人士学历层次都比较高。从所在单位看,

收稿日期: 2024-09-10

作者简介: 余伟 (1980-), 男, 广东省社会主义学院统战理论研究部讲师, 学报编辑部副主任; 张山 (1969-), 男, 广东省社会主义学院统战理论研究部主任, 副研究员。

公务员事业单位占比56%，高校、科研院所占比9%，民营企业占比21%，其他单位占比14%，可见党外人士在公务员事业单位、高校等体制内单位占大多数。近几年新的社会阶层发展迅猛，新媒体从业人员、自由职业者人、“两新”组织人数不断增多，他们也纳入到统一战线的视野，民营企业管理者、新的社会阶层人士在本次调查对象中占到一定比例。从职务层次看，处级占31%，科级占51%。人大代表或政协委员占比67%，他们有一定的政治安排和社会地位。

（二）党外人士思想动态及特点

通过调查研究发现，党外人士思想动态表现出以下特点：

1、政治认同度较高，思想政治状态与党中央政策、方针、路线保持一致

政治认同是政治主体产生的对现存政治体系情感和意识上的归属感，以及基于特定利益而积极支持、参与政治体系的实践行为活动。问卷调查结果显示，100%的受访对象“认同中国共产党的领导”，“认同中国特色社会主义道路”。对于“是否认同以习近平新时代特色社会主义思想作为党外人士的指导思想”，95%的受访者表示认同，5%表示基本认同；对于“当前中共的整体执政能力水平”，80%的受访者表示明显提高，也有20%认为有所提高；95%的受访者认为中国特色社会主义制度非常符合我国国情，5%受访者表示比较符合。这些表明了党外人士都具有共同的思想政治基础，非常认同中国现行的政党制度，充分反映了党外人士对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信和文化自信。

2、对社会问题关注度高

对于“对当前社会状况的看法”，44%的受访者认为社会分配不公，贫富差距拉大，39%的受访者认为司法公正有待完善，70%的人认为三就（就业、就医、就学）比较困难，60%的人认为大城市住房负担重，可见，党外人士普遍认为三“就”（就业、就医、就学）困难问题与城市住房问题是比较突出的社会问题。

3、政治参与意识较强

参政议政是党外人士履行职能的重要形式，参

与国家事务的管理，参与对国家方针、政策、法律、法令执行情况的检查和监督，也是党政领导机关经常听取党外人士意见和建议、切实做好工作的有效方式。当被问及“通过什么渠道表达对国家大政方针的看法”，选择“两会”的方式占70%，选择“党委征求意见”的方式占24%，选择“政府协商座谈会”的方式有43%，选择“通过党派或个人提交意见建议”的方式有52%。由此可见，“两会”、“通过党派或个人提交意见建议”、“政府协商座谈会”的方式是党外人士实现政治参与的主要方式。

4、对国家实施重大战略认同度高

党外人士对国家实施的重大战略表示充分的肯定。“对实施大湾区的看法”，98%的人认为有必要；“对中央实施脱贫攻坚的看法”，86%的人表示“成效显著”，只有11%的人认为“成效一般”；对于“中国推进一带一路成效如何”，84%的人选择“成效显著”，14%的人选择“成效一般”。这表明，党外人士高度认可国家实施重大战略取得的重大成就，实际上，他们自身也是推动国家实施战略的重要力量，充分发挥了统一战线人才荟萃、智力密集的强大优势，不断为国家实施重大战略凝聚共识、建言资政。比如，广东省各民主党派和无党派人士深入开展调查研究，发挥粤港澳大湾区专业知识人士联盟智库作用，为大湾区建设建言献策；各民主党派中央共向对口省份各级党委、政府提出意见建议2400余条，向中共中央、国务院报送监督报告40份、“直通车”意见建议47份，为国家脱贫攻坚科学决策、精准施策提供了重要参考。

5、思想政治素质总体较好

问卷调查显示，对于“是否了解中国共产党领导的多党合作和政治协商制度？”，选择很了解的占75%，选择一般了解的占23%，尽管大部分的党外人士比较了解中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，但也有将近25%的人理解尚不够深入。对于“党外人士目前的主要思想状况是？”，82%的人认为“总体积极向上、思想政治素质好”，14%的人表示“整体思想状况一般”；对于“评价对党外代表人士思想政治教育的效果”，72%的人选择“好”，26%的人选择一般，这表明党外人士思想政治素质总体较好，但也有近四分之一的人思

想高度还不够, 正因如此, 问卷显示 91% 的人表示“要进一步加大思想政治引领的力度”。

二、党外代表人士思想政治建设面临的主要问题

(一) 实职安排与实践锻炼机会偏少

调研结果显示, 不少党外人士普遍反映实职安排与实践项目锻炼机会太少。对于“党外干部培养的渠道是?”, 40% 的受访者选择“政治安排”, 51% 的受访者选择“实职安排”; 对于“目前培养党外人士工作当中存在的主要问题”, 问卷显示, “地方党委重视不够”占 38%, “安排党外人士岗位偏少”占 63%, “教育培训机会少”占 26%, “实践锻炼机会较少”占 49%, “培养与使用相脱节”占 39%, 可见“安排党外人士岗位少”与“实践锻炼机会少”是大多数党外人士反映的主要问题。

党外代表人士是各个领域的行家里手, 具有某一专业上的优势, 由于长期在单位从事某一专业领域的工作, 较为缺乏实职安排或挂职锻炼的机会, 参政议政、合作共事的能力无法得到进一步锻炼和提升, 在一定程度上影响到我国多党合作事业的健康发展。

(二) 教育培训机会不足

调研中发现, 党外人士学习培训的机会偏少, 有些同志对党的统一战线理论方针政策与统一战线工作的理解和认识比较粗浅, 也影响到其自身的思想政治水平。此外, 党外人士内部也存在一定的差异性, 当前的教育培训针对性不够强, 培训内容不能很好满足培训对象的多样化的需求, 培训方式手段较为单一, 对党外人士的教育培训规划设计不够科学完善。

(三) 党外代表人士队伍结构不够合理

建设一支科学合理的党外代表人士队伍, 才能够增强多党合作的效能, 有助于更好体现中国政党制度的优越性。调研发现, 当前党外代表人士队伍的结构不够合理与科学, 人才队伍已出现青黄不接甚至脱节的现象。党外干部安排使用中面临“拿帽子找人”和“在少数人中选个别人”的问题。队伍中比较缺乏参政能力强、社会影响力大、政治素质

高、综合能力突出的年轻骨干, 出现后继乏人的情况。

(四) 缺乏科学的评价体系

科学的评价体系, 有利于更好的发现、培养和提拔党外干部, 对打造高素质的党外代表人士队伍至关重要。实际上, 由于缺乏科学有效的评价体系, 导致有些地方党委对党外人士的整体状况缺乏全面了解, 以至于选拔的人选不一定合适新的岗位, 而有些综合素质高、有工作干劲的党外人士又无法进入工作视野。当前还没有建立起一个行之有效、科学合理的党外代表人物评价体系, 因此对党外人士的评价容易出现一定的随意性、片面性。

三、加强新时代党外代表人士思想政治建设的几点建议

《中国共产党统一战线工作条例》(以下简称《条例》)第八条指出, 地方党委对本地区统一战线工作负主体责任, 主要职责是: (三) 按照权限制定统一战线工作相关党内法规、规范性文件和重要政策, 推动制定统一战线工作相关地方性法规, 并组织实施。因此, 地方党委要根据本地区实际情况, 针对当前统战工作以及党外人士思想政治建设中的各种问题, 需要科学制定统一战线工作相关地方性法规和工作机制, 全方位多角度推动统一战线工作科学发展。经过深入的调查研究, 提出了以下几点建议:

(一) 加大党外代表人士的实职安排与实践锻炼的力度

《条例》第九条指出, 统战部职责主要有: 负责发现、联系和培养党外代表人士, 在同级党委领导下做好党外代表人士的政治安排, 协同有关部门做好安排党外代表人士担任政府和审判机关、检察机关等领导职务的工作。第四十一条: 加强党外代表人士的实践锻炼, 将党外干部纳入党政领导干部交流总体安排。第四十三条指出, 各级政府部门除有特殊要求外, 均可以积极配备党外干部担任领导职务, 重点在行政执法监督、与群众利益密切相关、紧密联系知识分子和专业技术性强的部门配备。第五十条: 各级党委应当把党外代表人士队伍建设纳入干部和人才队伍建设总体规划, 在优秀年轻干部

队伍中统筹考虑党外干部。

参政议政、民主监督是党外人士的主要职责，参政议政的质量有赖于其从政的经验，因此，提高党外人士实践从政经验，是提高从政质量的关键，也是关系到多党合作与政治协商的效能。为此，各级统战部要严格遵照《条例》的精神和要求，加强党外代表人士的实践锻炼，加大党外代表人士的实际安排力度，积极为有能力、有干劲的党外干部提供更广阔的平台和渠道施展才华，为党和人民的事业凝聚共识、贡献才智力量。

（二）强化党外人士教育培训计划的针对性与科学性

《条例》第八条指出，地方党委对本地区统一战线工作负主体责任，主要职责是：（四）组织开展统一战线理论方针政策的学习、研究、宣传和教育，把统一战线理论方针政策纳入党委理论学习中心组学习内容和党校（行政学院）、干部学院、社会主义学院教学内容，把统一战线工作纳入宣传工作计划，把统一战线知识纳入国民教育内容。第四十一条指出，坚持政治培训为主，开展对党外代表人士的理论培训。发挥社会主义学院作为统一战线人才教育培养主阵地作用。

加大党外人士的教育培训力度，使其能更好了解和掌握国家大政方针与统一战线理论政策，巩固共同思想政治基础，始终与中国共产党同心同德、同心同向、同心同行。各级党委统战部要主动会同民主党派组织、社会主义学院等部门认识研究制定好党外人士的年度培训计划，对党外人士提前做好分类施教、分类施策，进一步提高政治理论学习的针对性与科学性。建立党外人士教育培训的动态信息库，全面掌握他们的培训教育情况。合理安排党外人士分批、分类、分级培训，每年尽可能对本地党外人士培训工作做到全面覆盖，在此基础上对党外代表人士实施分类培训和重点培训。培训内容要

突出政治理论培训。培训方式要符合时代特点与党外人士的现实需求，方法上要丰富多样，在传统的讲授式专题课基础上，结合情景模拟课、案例课、研讨课、社会实践活动等多种类型的学习，发挥学员的积极性与能动性，充分体现学员的主体性，提升教育培训的吸引力，提高培训的实效性。

（三）构建党外代表人士的科学评价体系，打造一支结构合理的党外代表人士队伍

《条例》第四十八条指出：加强对党外代表人士的管理，重点了解掌握其政治表现、思想状况、履行职责、廉洁自律和个人重要事项变化情况，特别是在重大原则问题上的政治立场和态度。

为了避免出现评价党外人士的随意性、片面性与局限性，各级党委统战部要构建一套党外代表人士的科学评价体系，对其政治表现、思想状况、履行职责、参政能力、廉洁自律、政治立场和态度等进行数据化、模块化分类与科学管理，使其更加立体化展现党外代表人士的综合能力水平与政治素养。把其中政治素质高、参政能力强、群众认可度高、社会影响力大的优秀年轻党外代表人士安排到重要岗位加以锻炼，加大实际安排力度与选拔力度，使年轻的党外干部有更多机会参政议政、调查研究，进一步增强与党合作共事、政治协商的能力。从而打造一支年龄结构合理、参政能力突出、合作共事能力较强、政治素养较好的党外代表人士队伍。

参考文献：

- [1] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告 [N]. 人民日报, 2022-10-26(1).
- [2] 中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定 [EB/OL]. https://www.gov.cn/zhengce/202407/content_6963770.htm.

【责任编辑：温开照】

台务系统政府法律顾问制度的应用研究

——以广东为例

郭 辉

(中共广东省委台湾工作办公室, 广东 广州 510000)

摘要: 设立政府法律顾问制度是贯彻落实全面依法治国战略布局的一项具体举措, 其在对台工作中的主要作用集中体现在对台胞权益保护工作的促进上。本文以广东省台务系统为例, 综合运用文献研究、实地调查、比较研究等方法, 论述在台务系统设立政府法律顾问制度的必要性, 梳理广东台务系统政府法律顾问制度的运行情况, 总结其在广东台胞权益保护工作实践中的意义和短板, 比照美国、新加坡及香港等地的政府法律顾问制度, 从进一步健全完善广东台务系统政府法律顾问制度的角度提出见解^①。

关键词: 政府法律顾问制度; 台胞权益保护工作; 广东台务系统; 应用研究

中图分类号: D926

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2024)04-0099-07

党的十八大以来特别是十八届四中全会以来, 依法治国被提到前所未有的高度。党的二十大报告再次明确指出, “全面依法治国是国家治理的一场深刻革命, 关系党执政兴国, 关系人民幸福安康, 关系党和国家长治久安”^[1], 把法治对中国式现代化的保障作用总结为固根本、稳预期、利长远; 二十届三中全会更进一步指出, 要“深入推进依法行政”和“完善推进法治社会建设机制”^[2]。台务系统设立政府法律顾问制度, 是做好台湾人民工作、增进台湾同胞福祉的一种制度安排, 是依法保护台胞合法权益、推动台胞权益保护工作更好发展的一块重要拼图, 是推进全面依法治国战略部署、高质量完成对台工作部署的一项具体举措, 对争取台湾民心、促进两岸关系和平发展及融合发展具有重要意义。

一、台务系统建立政府法律制度的必要性

作为落实中央推进全面依法治国战略布局的方

式之一, 在台务系统设立政府法律顾问制度是必然之举和可行之策, 有利于确保对台工作特别是台胞权益保护工作运行在法制轨道上。

(一) 贯彻落实中央决策部署的必然要求

党中央对设立政府法律顾问制度的工作部署主要集中在党的十八大之后的五年里。党的十八届三中全会《关于全面深化改革若干重大问题的决定》首提要“普遍设立法律顾问制度”。党的十八届四中全会《关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》, 具体提出“积极推行政府法律顾问制度, 建立政府法制机构人员为主体、吸收专家和律师参加的法律顾问队伍, 保证法律顾问在制定重大行政决策、推进依法行政中发挥积极作用”^[3]。2015年12月, 中共中央、国务院印发的《法治政府建设实施纲要(2015-2020年)》, 对建立政府法制机构人员为主体、吸收专家和律师参加的法律顾问队伍提出明确要求。2016年11月, 中办、国办出台《关于推行法律顾问制度和公职律师公司律师制度的意见》, 提出2017年底前中央和国家机关各部委、县级以

收稿日期: 2024-10-08

作者简介: 郭辉, 中共广东省委台湾工作办公室。

上地方各级党政机关要普遍设立法律顾问、公职律师。可见，在台务系统普遍设立政府法律顾问制度就是推动党中央全面依法治国战略布局在本部门、本领域的落实，其实质就是依法保护台胞权益，运用法治方式巩固和深化两岸关系和平发展，运用法律手段推进祖国和平统一的要求在对台工作中的具体化。

（二）推进法治政府建设的客观要求

依法行政、建设法治政府要求将政府的一切活动置于宪法和法律的约束下，在法的框架范围内管理国家的政治、经济、文化及其他社会事宜，具体就是各级政府要养成决策合法、办事依法、遇事用法的法治思维^[4]。在台务系统设立政府法律顾问制度，有助于：**促进决策合法**。政府法律顾问参与重大对台决策合法性论证、规范性文件合法性审查、政策法律风险评估等，既有利于确保对台工作决策实体合法、程序合法，降低政策的违法风险和违法成本，也有利于在对台工作决策过程中在一定程度上汇集民智、形成共识，减少社会动员的成本。**促进办事依法**。《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》显示，约80%的法律法规、90%的地方性法规和全部规章均由行政机关组织实施。通过引入政府法律顾问，可以在一定程度规范台务系统及其工作人员的行政行为，保证具体行政行为的合法性。**促进遇事用法**。政府法律顾问接受委托，通过协助处理各种台胞投诉、求助、信访、突发事件及代理行政诉讼等，全面提升台务系统运用法治思维和法治方式履职的水平。

（三）促进行政转型的必然要求

当前，我国行政体制正在发生着广泛而深刻的变化。我国政府在政治上实现了全能政府、管制政府向有限政府、^[5]服务型政府、法治政府的转型。政府治理的职能正由划桨向掌舵转变，治理的方式也正由直接介入向间接干预转化。这些必然要求要有一批专业人士在某些政府力所不能及或处理效率不高、效果不彰的领域，代位向社会提供公共产品和公共服务。政府法律顾问精通法律，经验丰富，代表政府处理公共法律事务，代替政府向公众提供公共法律服务。台务系统引进这样一种制度安排，既有助于政府充分调动社会各种资源和力量参与到

国家统一大业中，又可以缓解各级台办普遍经费、人手不足的问题，同时还能提升公众参与度，培育老百姓的爱国精神、公民意识，符合当前改革的方向。

（四）依法保护台胞权益的现实要求

中国大陆目前的法律体系庞大且复杂。截至2024年10月，中国大陆现行的法律295部，行政法规714部，地方性法规12699，司法解释520部，规章11058部，还有大量的规范性文件未纳入统计^[6]。与此同时，每年在大陆范围内发生涉台司法案件的数量庞大。国台办新闻发言人表示，2022年各级地方台办共受理涉台纠纷案件4060件^[7]。从过往数据可推测，其中有相当一定比例为司法案件，且上述数据仅涵盖司法部门直接受理的一小部分涉台司法案件。然而，全国台务系统专职从事台胞权益保护工作的人员中，具有法律专业学习背景、从业背景的人员比例普遍很低，多数人是在工作中学习、摸索，一旦碰上某些专业性极强的案件，就会显得捉襟见肘、力不从心，需要政府法律顾问的专业指导。

二、广东台务系统政府法律顾问制度的运行情况

根据《关于推行法律顾问制度和公职律师公司律师制度的意见》《广东省政府法律顾问工作规定》及中央台办文件精神，广东省台办及部分地市以上级台办陆续独立设立政府法律顾问制度。从运行情况看，政府法律顾问制度给广东对台工作特别是广东台胞权益保护工作的高质量发展起了助推作用，但在实践层面也存在一些不能忽视的问题。

（一）省、市台办设立政府法律顾问制度的概况

广东省台办于2019年正式设立政府法律顾问制度。服务范围包括：应省台办要求或委托，就重大决策、重大行政行为的合法性提供法律意见，参与法律法规规章草案、党内法规草案和规范性送审稿的论证，参与合作项目的洽谈及重要法律文书或合同的起草和修改，为处置涉台投诉案件、信访案件和突发事件等提供法律支持，参与或代理行政复

议、诉讼、仲裁等法律事务，协助指导基层台办做好涉台矛盾纠纷处理工作，协助开展法制宣传、教育、培训等。按照全面实施预算绩效管理等财务规定，每年年初，省台办通过广东政府采购平台，从入库律师事务所中择优选聘一家作为省台办常年法律顾问，合同期一年，到期重聘；年末，组织对法律顾问在合同期内的服务质量、服务态度、职业道德等几个方面进行全面考核，并把考核结果作为重聘政府法律顾问的重要依据。近年来，省台办政府法律顾问年均提供决策等法律咨询约40余次，参与处理台胞权益保护案件20余件，受邀举办法律培养约3次。

在市台办层面，目前全省21个地级以上市台办有11个独立设立了政府法律顾问制度，服务范围与省台办政府法律顾问的服务范围大致相同。从政府法律顾问的聘用途径看，可分为三类：第一类是单独付费聘请律师事务所或执业律师作为政府常年法律顾问，合同期为一年。目前，大多数市台办采用此种方式。第二类是由市委市政府统一设立政府法律顾问库并支付费用，市台办根据每次工作的实际需要，在库内筛选匹配需求的政府法律顾问。第三类是依托市司法局的公职律师事务所，市台办按需约请该所公职律师提供法律服务，无需额外付费。其余尚未设立政府法律顾问制度的10个市级台办，主要由行政司法部门来完成行政诉讼、合法性审查等方面法律事务。暂未发现引入专业法律力量参与处理台胞权益保护等相关案件的案例。

（二）政府法律顾问制度对广东对台工作的积极作用

从广东的实践情况看，政府法律顾问制度能够充分运用法治思维和法治方式解决问题，提升对台工作特别是台胞权益保护工作的法治化、规范化、科学化水平。

1. 丰富纠纷化解手段，保护台胞台企合法权益

对于台办而言，作为政府“外脑”，政府法律顾问发挥缓解各市台办专业法律力量相对薄弱的局面，为涉台矛盾纠纷的调处提供法律支撑，保障台胞权益保护等相关工作在法治轨道上运行，依法有效维护台胞台企正当权益，避免敌对势力的恶意炒作；从法律角度助力台办工作人员做当事台胞台企

工作，妥善解决矛盾纠纷，让台胞台企从每一起矛盾纠纷的调处过程中感受到公平正义，实现政治效果、社会效果、法治效果的有机统一；进而营造公平透明的法治环境和营商环境，提振台胞台企投资广东、扎根广东的信心，增强台胞台企对大陆的道路认同、制度认同。对台胞台企而言，政府法律顾问能够从专业角度，协助当事台胞台企厘清纠纷案情、梳理适用法条、找出纠纷核心并提出解决思路，有助于当事人避免漫长的诉讼过程，节约当事人金钱成本和时间成本。

2023年，某台商向省台办反映其与某街道的拆迁补偿诉讼纠纷，省台办第一时间邀请政府法律顾问参与案件调处。经研究，政府法律顾问认为，按照相关法律，某区城管局拆除违章建筑的决定并不会影响当事人对涉案地上物主张赔偿的权利。省台办随后会同政府法律顾问约见某台商，向其解释法律的相关规定，协助其理清纠纷的处理思路。省台办的通过政府法律顾问解决法律纠纷的做法，得到了该台商高度赞赏，并对省台办表达了感谢之意。

2. 赋能依法科学决策，增强政府公信力

通过引入政府法律顾问参与重大决策的合法性论证、规范性文件的合法性审查、对外合同的合法性审核及政策法律风险评估等（以下统称“政府决策咨询”），提升涉台事务的决策质量和法治化水平，降低政府决策的法律风险和法律成本，一定程度保证各市台办具体行政行为的实体合法、程序合法，有效推进各级台办依法行政。如某市台办高度重视法治建设，结合近年来合同应用情况，会同法律顾问共同制定了《外包合同范本》和五大类合同范本，梳理了上述常用合同通用条款及注意事项等。合同范本的制定，不仅有效地规范了该单位人员的行政行为，降低了法律风险，同时还保障了台胞台企的合法权益，增进了台胞对大陆政府的认同感。

3. 提升懂法用法意识，助力台胞台企更好发展

受台办委托或台协、台企邀请，部分台办政府法律顾问送法上门，深入到台胞中间开展专题法律培训。通过讲解法条、分析案例等方式，帮助台胞台企深入了解大陆的有关法律法规，全面提升参训人员守法意识、法律素养和风险防范能力，督促台胞台企依法诚实守信经营，源头规避经营风险。同

时,搭建起政府与台胞台企沟通交流平台,宣传宣讲大陆对台政策及惠台措施,增进互相理解,促进融合发展。2022年,省台办政府法律顾问受某台资企业协会邀请,举办知识产权保护专题法律培训,增强台胞台企知识产权保护意识和能力,指导台胞台企更好运用知识产权提升市场竞争力。此外,一些市台办丰富政府法律顾问制度的内涵,定期邀请政府法律顾问为全办干部职工开展专题法律培训,强化了对台工作队伍的法治意识、法治思维,提升了对台工作队伍的法律素养和依法办事能力。

(三) 广东台务系统政府法律顾问制度运行中存在的主要问题

目前,广东各市台办政府法律顾问制度实施的情况参差不齐,政府法律顾问制度的积极意义尚未得到充分发挥。

1. 制度普及程度不高。《关于推行法律顾问制度和公职律师公司律师制度的意见》自2016年印发以来至今已有8年多,但全省仍有近半市级台务系统尚未独立设立政府法律顾问制度。这些市台办沿用原工作机制,即由当地行政司法部门承担政府法律顾问的部分职责,在引进专业法律力量参与台胞权益保护案件的协调上仍是空白。主要原因有:**台胞台企少**,这部分地市的台胞台企数量较少,台企业务规模较小,个体经营居多,需要专业律师介入的涉台纠纷少。**涉台案件少**,涉台纠纷案件的处理主要以属地台办等党政机关的调解为主。**工作经费少**,部分地区财政相对困难,缺少聘请法律顾问的专项经费。

2. 作用发挥明显不够。在已设立政府法律顾问制度的11个市台办中,有8个市台办的政府法律顾问曾参与政府决策咨询,有6个曾参与台胞权益保护等案件的协调,有3个曾参与开展法制宣传,有1个市台办从未使用政府法律顾问。可见,部分市台办对政府法律顾问角色的认识比较模糊,对政府法律顾问制度的理解存在偏差,在实际工作中的应用仍局限于传统的政府决策咨询,较少涉及案件协调、法制宣传等涉台法律服务,一定程度存在“顾而不问”“问而不能”“有位无为”^[8],制度作用的潜力有待进一步挖掘。

3. 运行机制尚未定型。各市台办政府法律顾问

制度仍处于摸索阶段,暂未形成科学完备的运行机制体系,存在以下几个共性问题:**遴选机制未健全。**在选用任用方面,各市台办遴选机制差异较大,在如何客观考察、选优配强政府法律顾问方面仍需加深探索。**使用机制未建立。**在日常运用方面,政府法律顾问的使用存在随意性较强等问题,未建立起科学完善、操作性强的运用模式。**考核机制还缺失。**在绩效考核方面,尚未建立对政府法律顾问履职情况的绩效考核机制及考核结果的应用转化机制,政府法律顾问队伍的服务水平尚待进一步提高。

4. 经费保障有待加强。不少市台办并没有取得配套的政府法律顾问专项经费,聘请政府法律顾问的经费主要来源于日常的办公经费。同时,相对于担任企业顾问及需要承担工作量来说,该经费很难形成“对价”,难以吸引更加优秀律师或律师事务所担任政府法律顾问。

三、其他国家及地区政府法律顾问制度的实施情况

政府法律顾问制度起源于西方国家。资料显示,最早可追溯到英国的爱德华一世时期(1278年)。经过几百年的发展,西方发达国家和我国部分地区已形成一整套比较成熟且行之有效的体系。

(一) 美国

1789年,华盛顿总统出于工作需要设立了Attorney General职位,其职责是处理与联邦政府有关的诉讼,向联邦最高法院提出犯罪指控,应美国总统和联邦政府部门首长的要求就有关法律问题提出建议。内战后,美国建立司法部,Attorney General出任美国政府司法部部长,司法部长是美国总统和政府的首席法律顾问。同期,联邦政府各部门也开始有自己的法律顾问,并设立法律顾问室。法律顾问室首长由总统任命,参议院同意,向部长们提供法律意见,对业务项目管理予以法律指导。1933年后,联邦政府及各部门的诉讼业务将统一到司法部,但咨询职能仍由部门自聘律师承担。白聘律师帮助本部门起草法律文件,向司法部主管律师提出建议,以从事基础性工作的方式参与诉讼^[9]。

总统专属法律顾问制度——白宫法律顾问制度

始于罗斯福总统执政时期，发展于20世纪中下期，大致有以下特点：**专业化**，体现在白宫法律顾问是一个专注于总统法律方面事务的“局外人”，参与和审议法律的修订以及立法工作。**团队化**，法律顾问团队由白宫办公厅统管，日常工作由幕僚长领导。**职业化**，法律顾问职责明确，除向总统提供一般性的法律意见外，白宫律师业务范围更集中在宪法领域，具体而言是为总统行使权力寻求宪法依据，协助总统任命官员，对总统特赦案的审议，白宫雇员的职业道德督导，联邦法律简报的审查，总统应急手册的编订和执行^[10]。

此外，联邦政府仍耗费巨资聘请外部的私人律师，为其提供各类法律服务^[11]。是否选聘外部律师一般会考量：（1）是否有法律的授权，允许其就某些特定设想聘请外部律师；（2）是否对外部律师的表现有足够的控制力；（3）这种外包是否具有成本产出效益。只有在前述问题得到肯定答复，外部律师的聘请才成为可能^[12]。目前，美国没有对法律服务外包统一立法，但实践中还是遵循一些规则：（1）公开标准：用人部门在事前将选聘程序、标准等一系列标准尽可能详尽对外公布；（2）选聘：建立外部律师候选名单，符合条件的律师通过递交申请材料均可入库，然后再由具体用人部门根据实际情况进行选聘；（3）评估：考察标准有服务质量、成本控制、责任感、案件管理、对政策和程序的熟悉度和遵守，评估结果记录在案以供下次聘请参考；（4）付费控制：外部律师提交服务预算，再由特定部门进行审核确保符合相关规定，并把付费情况记录在案供以后参考。

（二）新加坡

新加坡律师分为社会律师与政府律师，准入门槛相同，但在从业性质及范围、管理机构和形式、薪酬形式等有诸多不同。政府律师属公务员，政府法律顾问由政府律师担任，其主要职责是为政府提供法律服务，作为政府的代理人从事诉讼工作，从事法律文本与法规的拟定，参与国际谈判及争端解决，承担刑事司法如检控、引渡、司法协助等。新加坡政府律师制度起源于19世纪的殖民时代，当时殖民政府设立了法律总长一职，作为政府的首席法律顾问^[13]。独立后，新加坡除了保留法律总长，

还成立了法律总长办公室，协助法律总长工作。新加坡政府律师多归法律总长办公室，其他部委的政府律师由法律总长办公室派驻而不另行聘请社会律师。但所有政府机关的政府律师，在人事上实行专业化管理，均由新加坡法律职业委员会负责统一管理^[14]。

其特点体现在四个方面：**地位崇高**，政府律师法律地位崇高，职权和地位受到宪法和法律保障。**职责分明**，统揽政府的法律事务，政府律师和社会律师分别承担政府和社会两块法律服务，泾渭分明、互不越界，保证了政府律师的职业发展和法律水平。**专业管理**，人事上实行分类专业化管理，政府律师的选任、定岗、晋升、转岗、纪律处分、撤职、辞退等均由法律职业委员会负责，有助于提升政府律师的专业能力。**监督有力**，基于“法律职业共同体”的理念，执业方面受最高法院、律师公会等组织的监管，有助于培育和维持法律职业共同的法治意识、职业道德和执业规范与行为。

（三）中国香港地区

香港律师分私人执业律师、公司律师和政府律师，其中政府律师又被称政府法律顾问，其身份是公务员。香港政府法律顾问制度沿袭英国的制度。1855年，香港建立律政署，署长兼做香港政府首长的首席法律顾问，直接向港督负责。回归后，律政署改名为律政司，司长除了是部门首脑外，还是行政长官、政府、政府决策局、部门及机构的首席法律顾问。律政司主要职责是向政府其他政策局和部门提供法律意见、在法律程序中代表政府、草拟政府条例草案、作出检控决定以及推广法治。此外，香港还有外判制度，即聘请私人律师代表律政司执行刑事检控和民事诉讼。律政司设有刑事检控和民事诉讼外判律师名单，并成立由律政司各科代表、廉政公署代表、社会人士组成的遴选委员会，律政司考虑自身所掌握的信息和资源，及人员和案件的具体情况决定是否外判^[15]。

香港政府法律顾问制度有如下特点：**政府法律顾问法律地位高**，香港各政府部门均设专职法律顾问部门，其领导为政府部门一把手首席法律顾问；法律顾问由律政司任命，受律政司领导，直接向政府部门领导提供法律意见。这种制度安排打消了个

人顾虑，保证了法律意见的专业性。**拥有检控权**，受聘于律政司的政府律师拥有检控权，代表政府对涉嫌刑事犯罪的嫌疑人提起公诉。**大量雇佣私人执业律师**，提高公众参与的透明度并缓解人手不足的问题。

综上，相较于中国大陆，美国、新加坡和中国香港的政府法律顾问制度有如下五个共同点：政府法律顾问地位高；有统一的管理机构；统领政府一切法律事务；政府及部门首脑有专门的法律顾问；以体制内的政府律师为主，大量外聘法律工作者（新加坡除外）。

四、完善广东台务系统政府法律顾问制度的建议

在吸取过去实践过程中的经验教训的基础上，借鉴美国、新加坡及中国香港的做法，考虑到公开招聘或由行政司法部门安排公职律师出任台务系统政府法律顾问存在现实困难等情况，建议坚持全面覆盖、独立设立、外聘为主、规范高效的思路，进一步完善广东台务系统政府法律顾问制度。

（一）加强对台务系统政府设立法律顾问制度的组织领导

全面加强党对对台工作、法治建设的领导，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。台务系统干部特别是领导干部要以学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神为抓手，学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想，贯彻落实新时代党解决台湾问题的总体方略及“普遍设立政府法律顾问制度”的工作要求，充分认识政府法律顾问制度在推进两岸关系融合发展、促进祖国统一大业的现实意义，摒弃“权比法大”“以权压法”等错误思想，牢固树立法治观念，善用法治思维和法治方式，推动地级以上市台办的政府法律顾问制度全覆盖，同时视各地工作实际逐步向县（市、区）台办延伸。

（二）规范台务系统政府法律顾问角色定位和权责范围

全面落实中央《关于推行法律顾问制度和公职律师公司律师制度的意见》及省委省政府《广东省

政府法律顾问工作规定》，明确台务系统政府法律顾问参谋、助手、顾问的角色定位。规范使用情形，制订政府法律顾问参与处理涉台事务的基础清单。进一步强化政府法律顾问制度在协助台办处理台胞权益保护案件等相关工作中的作用，丰富拓展其在法制宣传等事前防范方面的应用场景。

（三）建立健全台务系统政府法律顾问制度体制机制体系

完善健全遴选机制。以公开、公正、竞争、择优的原则，拓宽政府法律顾问的选材面，构建一套以政治立场坚定、工作成效明显、职业道德高尚为核心标准且主要面向律师事务所的公开选聘机制。

探索建立考评机制。坚持以服务效果为导向，定期对政府法律顾问的职业道德、专业水准、工作成效等进行考核，健全绩效评估结果的应用机制，配套建立政府法律顾问激励机制。

完善经费保障机制。积极争取属地党委政府领导支持，衔接地方年度财政预算，设立聘请政府法律顾问年度专项经费。尊重政府法律顾问的劳动价值，参照当地律师协会公布的律师收费标准和计算方式，根据其实际工作量，合理确定给付金额。

注释：

① 说明：一、政府法律顾问指受政府聘请为政府提供法律服务的人员。如无特殊说明，本文所称政府法律顾问是指狭义层面上，即政府系统外法律顾问如外聘的律师和其他法律专家等。二、政府法律顾问制度指一切有关政府顾问的选聘、工作职能职责、工作机制以及管理制度的集合。三、本文所称我国政府法律顾问均仅限于中国大陆，不含港澳台地区。四、如无特别说明，本文所称台胞权益保护涵括涉台投诉协调、求助、信访及突发事件处理工作。五、由于县级台务系统鲜有独立设立政府法律顾问制度，本文所称广东台务系统特指省级和地级以上台办。

参考文献：

[1]（受权发布）习近平：高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告 [EB/OL].

- http://www.news.cn/politics/2022-10/25/c_1129079429.htm. 2022-10-25 21:36:07, 来源：新华网。
- [2] 本书编写组. 党的二十届三中全会《决定》学习辅导百问 [M]. 党建读物出版社、学习出版社, 2022:15.
- [3] 中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定 [EB/OL]. https://www.gov.cn/zhengce/2014-10/28/content_2771946.htm. 2014-10-28 18:08, 来源：新华社。
- [4] 宋志敏, 李虎子. 全面推进政府法律顾问制度的设想 [J]. 湖南工业大学学报, 2015:70.
- [5] 马怀德. 行政法前沿问题研究 [M]. 中国政法大学出版社, 2018:63.
- [6] 中国现行法律规范性文件数据库 [DB/OL]. www.chinalawindex.cn.
- [7] 国台办. 多措并举推动台胞权益保护工作取得新进展, 国务院台湾事务办公室官网 [DB/OL]. <http://www.gwytb.gov.cn>, 2023.
- [8] 卢莹豪. 我国政府法律顾问制度研究 [D]. 郑州大学专业硕士学位论文, 2022:22.
- [9] 王祥修. 外国及香港政府法律顾问制度对我国内地的启示 [J]. 理论与现代化, 2014:87.
- [10] 吴玄. 美国白宫法律顾问制度研究 [J]. 环球法律评价, 2014:92.
- [11] 赵耀. 政府法律顾问实务 [M]. 法律出版社, 2011:62.
- [12] 王小耘, 刘峻. 中美政府法律顾问制度之比较 [J]. 上海律师, 2002:48.
- [13] 赵德关. 新加坡政府律师职能广泛 [J]. 公民与法治, 2014:16.
- [14] 赵德关. 新加坡政府律师职能广泛 [J]. 公民与法治, 2014:17.
- [15] 赵耀. 政府法律顾问实务 [M]. 法律出版社, 2011:75.

【责任编辑：余伟】

互联网信息技术视域下统一战线工作的 价值、挑战与对策 ——以生成式人工智能为例

张国英

(汕头市社会主义学院, 广东 汕头 515000)

摘要:在互联网技术蓬勃发展的当下,生成式人工智能作为新兴技术的代表,为统一战线工作带来了全新的机遇和挑战。本文剖析以生成式人工智能为例的互联网信息技术在统一战线工作中的价值和挑战,并提出相应的对策,旨在为新时代统一战线工作的创新发展提供有益参考。

关键词: 互联网信息技术; 统一战线; 生成式人工智能

中图分类号: D613

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2024)04-0106-06

统一战线是马克思主义的战略和策略问题,也是中国共产党人运用马克思主义统一战线理论推动中国实践的政治智慧和政治优势^[1]。我们回顾中国共产党波澜壮阔的百年奋斗史可知,从 1922 年 7 月党的二大作出《关于“民主的联合战线”的议决案》到如今^[2],党的统一战线始终是中国共产党人带领中华儿女不断走向胜利的重要法宝之一,发挥着不可替代、至关重要的作用。党的十八大以来,习近平总书记以政治上的高瞻远瞩、理论上的深邃思考,围绕巩固和壮大新时代爱国统一战线发表了一系列重要论述,形成了习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)指出:“完善发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用的政策举措。”可见,不断探索如何完善发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用的政策举措是面对新形势、启航新征程中的重中之重。

技术一直以来都是作为现代社会的“客观实在”与人类社会生活不断的进行着深入融合。纵观古今,

人类与技术之间如何恰如其分交融,至始至终都处于哲学家们所研究探讨话题的中心。中国古人倡导“由技入道”的哲学思想,西方哲学则着重技术工具性的探究;从人与技术整体性和融合性来看,海德格尔认为人与技术互相建构、互为一体,唐·伊德认为人与技术的关系是具身关系、解释关系、它异关系、背景关系。从哲学家们对技术与人的关系的探讨和认知中可以看出技术正在加速与人类的深度融合与共生^[3]。那么我们审视当今世界可以发现,作为技术发展领头羊的互联网信息技术正在以日新月异的迅猛发展,它使人类在网络虚拟世界和现实真实世界之间频繁互动,随之人类的现实世界、精神世界与网络世界之间相互交融甚而有机统一,不断深刻的改变着人类的生活方式、思想模式和社会交往方式,这就导致统一战线成员的思想独立性、多元性、多变性、差异性显著增强,这对统一战线工作的开展提出了新的更高的要求。因此,在开展统一战线工作时,必须要针对互联网信息技术发展的新态势进行紧密追踪,积极适应互联网信息技术带来的变革,更好应对这些变革所带来的各种挑战,

收稿日期: 2024-09-18

作者简介: 张国英(1991-),男,汕头市社会主义学院管理学教研讲师,心理学硕士,研究方向:意识形态、统一战线、心理学。

更充分的发挥统一战线工作凝聚人心、汇聚力量的效用。基于当前互联网信息技术发展态势以及统一战线工作实际，本文将从生成式人工智能这个角度来对互联网信息技术视域下统一战线工作的价值、挑战与对策进行探讨。

一、生成式人工智能为统一战线工作带来的价值

2023年4月11日，国家互联网信息办公室发布《生成式人工智能服务管理办法（征求意见稿）》指出，生成式人工智能是指“基于算法、模型、规则生成文本、图片、声音、视频、代码等技术”。**从工作机理上来看**，生成式人工智能是以大数据、大模型和大算力为运转三大要素，其中核心是大模型、支撑是大数据、保障是大算力，并通过以上三要素的良好协作，广泛收集人类世界已存在的各种信息并对重复的错误的等不合格的信息进行“清洗”，形成一个涵盖各个领域知识和信息的庞大的语料库，再通过大规模预训练语言模型进行数据训练，同时通过与用户的不断互动，持续加强对语料库信息的深度学习，更好的把握信息背后的理性逻辑，形成良好的信息处理能力和理解能力，由此生成出能够适应用户使用习惯、满足用户学习需求、体现用户情感观念的内容，让用户感到像是在和一个真实的相关领域专业的人士在互动交流一样；**从工作范畴上来看**，与曾经红极一时、技惊四座的AlphaGo对比，生成式人工智能不仅仅只是处理某项具体的任务，而是可以跨越多个领域、不同模态的去处理不同内容、不同应用场景的任务，已经是属于通用式的强人工智能^[4]。

（一）助力统战内容的生成，加强统战宣传效果

生成式人工智能以其强大的内容生成能力，可以快速的生成内容丰富、形式多样的统战宣传内容，为统战工作增添活力，可以跨越式的加强统战的宣传效果。**一是**加强了统战内容的吸引力，例如，生成式人工智能可以使用其数据库中丰富海量的关于统一战线的素材，以小说、漫画、小视频等引人入胜的形式，创作生成一系列生动有趣、鲜活直观的

统一战线历史事件，更好的宣传统一战线的发展历程和伟大意义，激发统一战线成员的爱国主义情怀；再比如，可以根据统一战线成员的学习需求、认知偏好和专业背景等因素，利用生成式人工智能打造具有学习自适应性的难度适宜、趣味横生、贴合实际的关于统一战线的课程、讲座和案例等内容，良好的增加统一战线宣传内容的吸引力和高效性。**二是**加强了统战内容的针对性。生成式人工智能可以在大模型、大数据、大算力的加持下，依据统一战线成员的个性化兴趣爱好、个性化知识体系、个性化求知需求等特点，制作出具有个性化的统一战线宣传内容。例如，对于关注中国文化教育事业，但身处国外且习惯于阅读英文材料的统一战线成员，可以通过生成式人工智能为其量身定做英文版本的关于中国文化教育事业发展的宣传内容，使其更好的为中国文化事业的发展做出更多贡献；此外，生成式人工智能还可以针对统战成员的认知需求和知识框架，对统战的政策等问题进行问答式、即时性的系统性的解答，帮助他们更方便快捷的理解相关的政策法规，并且生成式人工智能还可以为统一战线成员构建一个把统战理论、政策、发展历史等内容整合的个性化统战知识图谱，帮助其通过统战知识图谱快速找到所需学习了解的内容，提高其学习了解统战工作的效率和主动性，大大加强统战工作的宣传效应。**三是**加强了统战内容的适应性。宣传工作的高效性对于统战工作是十分重要的，生成式人工智能可以迅速灵活的根据宣传渠道的特点，制作出相应的宣传内容。例如，当需要在信息庞杂且互动性强的社交传媒平台上进行统一战线工作时，生成式人工智能可以生成趣味性强、富有互动性的图文和视频；当需要在信息规整且专业性强的官方网站上进行统一战线工作时，生成式人工智能便可以生成科学性强、具有权威性的理论文章和专题报道，大大的加强了统战工作的适应性。

（二）促进统战成员的互动，增强统战凝聚效应

现今，世界正面临百年未有之大变局，我国统一战线工作也面临诸多新的问题。随着我国的经济的发展和社会的变迁，统战成员的分布越来越分散、组成结构越来越多元，这就导致他们的政治观点、

价值观念、思想体系、利益诉求愈发不同。因此，如何不断高效增强统战成员的凝聚力成了当前统战工作最为急需解决的难题，生成式人工智能的出现可以在一定程度上提升党的统一战线工作者解决这一问题的能力。一方面生成式人工智能可以进行智能交流平台的搭建。随着全球化的发展，统一战线成员的分布必然将更加分布在世界各地，生成式人工智能可以搭建供统一战线成员便捷交流、高效互动的智能交流平台，如具有人生成式人工智能特质的社区、在线论坛，或者生成式人工智能还可以与虚拟现实（VR）和增强现实（AR）相结合形成虚拟会议和交流互动。于是在这些智能化交流平台上，统一战线成员可以依靠生成式人工智能的智能性进行模拟仿真的、即时的、充分的思想上的沟通、观点上的碰撞、经验上的交流和资源上的互补，大大克服统一战线成员过度分散、难以见面所带来交流困难的问题，使其可以更好的深入探讨统一战线的相关议题，增强统战凝聚效应；另一方面生成式人工智能依据其智能特点，可以对统一战线成员所进行的交流内容进行智能化的分析，科学合理的对讨论的内容进行观点提取、框架整理、形式推演，形成讨论话题的逻辑分析图、思维导图和形式进化图，引导统一战线成员进行系统性、结构性和辩证性的研讨，进而促进统一战线工作的开展。同时，生成式人工智能还可以对统一战线成员的交流内容进行情感分析，辨析统一战线成员之间的情感交流状态，智能化的恰如其分的引导情感交流不充分的成员之间在情感上进行更多积极的沟通和理解，在行为上进行更多的资源互助和人脉联通，进而不断增强统一战线成员之间的情感共鸣和群体认同感。

（三）助推统战决策的生成，提升统战工作效率

在信息呈现爆炸式增长的互联网时代，社会形势瞬息万变，统一战线工作在如何更高效的科学决策上面临诸多挑战。生成式人工智能可以通过网络爬虫、数据挖掘等技术，快速全面的收集大量信息，并结合统一战线工作的实际情况，对信息进行深度学习和分析，快速帮助统一战线工作者制定出有效的工作方案和计划。一方面生成式人工智能可以利用其智能化信息技术对收集到的统一战线成员的基

本资料、思想观念、思维方式、利益诉求等信息和数据进行深度分析和规律挖掘，寻找出相关群体的思想动态和政治倾向或者找出所发生问题的产生根源和形成因素，帮助统一战线工作者有的放矢的做好相关工作的准备，提前形成及时合理的应对方案；另一方面生成式人工智能可以实时的进行社会舆论情况的监察，并在海量的社会舆论信息中及时发现与统一战线工作相关联的潜在负面风险舆论信息，智能化的生成合理的公关应对方案，避免社会舆论情况的进一步恶化。例如，生成式人工智能可以智能化的识别敌对势力对统一战线工作进行虚假信息传播等各种形式的恶意攻击，并为统一战线工作者制定出合理的应对策略，及时解决危机。

二、生成式人工智能为统一战线工作带来的挑战

伟大的共产主义革命导师马克思曾说：“劳动资料不仅是生产力的测量器，还是社会关系的指示器。^[5]”生成式人工智能是当前信息技术革命的最新样态，它的横空出世标志着人类世界向着数字智能化时代进行了大跨越式的前进，从根本上改变了人类世界信息的生产、传播的模式，这不仅是技术模式的突破，而且激发了人类世界社会交往方式和社会互动关系的新形态，这都将大大的影响人的思想观念的塑造，而统一战线工作是做人的思想工作，因此统一战线工作者们必须审时度势的研究生成式人工智能为统一战线工作带来的挑战，不断依据新情况来制定合适的工作方案，来巩固统一战线成员为中华民族伟大复兴中国梦共同奋斗的思想基础。

（一）可能造成统一战线工作传播引领权的易位

“认知框架”^①会严重影响统一战线成员对客观世界的主观认识，并且人与人之间的交流和沟通主要由“认知框架”的互通有无来实现^[6]，因此，掌握了对统一战线成员“认知框架”的塑造权就是掌握了统一战线工作传播的引领权。回顾信息传播的发展历史可以发现，传统信息传播样态下，统一战线成员的“认知框架”主要由党政机关的统一战线工作部门来塑造，此时统一战线工作传播引领权

十分稳定，及至信息传播技术发展移动互联网的社交媒体时代后，“认知框架”的塑造又增添了由普罗大众广泛参与的“用户生产内容”这一维度，对统一战线工作传播引领权的稳定造成了一定的影响。随着生成式人工智能的出现和普及，统一战线工作传播引领权的稳定性受到冲击，有了易位的风险。因为，生成式人工智能与以往互联网技术最大的不同在于，它不仅仅对人类世界的信息进行简单粗暴的搬运，而是可以把人类世界所储存的信息进行“类人类”的深度分析和整合，并智能化生成人类所需要的素材。所以，它不仅是人类世界信息的重要传播主体，同时也是人类世界信息创造的“编辑器”^[7]，这都将十分隐蔽的改造统一战线成员的“认知框架”，进而影响到统一战线工作传播引领权的稳定性。

（二）可能造成统一战线工作传播扩散权的收缩

人类在获取信息时往往难以做到“广开言路”来吸收和自身原本认知体系不同的内容，反而是更乐于找寻能够维护自己已有认知观点、立场的信息，这便导致了人类的“信息茧房^②”现象。在互联网时代尤其是在移动互联网时代，在“大数据+算法”技术的广泛应用中，“信息茧房”现象成为了信息传播领域一个十分突出的现象，然而生成式人工智能的出现将大大的加剧这一现象的严重性^[8]。因为，生成式人工智能与用户之间构筑起了极强的个性化信息互动，不仅能够直接给出用户答案，还可以不断依据用户的使用习惯和信息反馈来不断调整输出的内容，久而久之用户便只能看到符合自身原本认知范围和认知结构的信息，可以说生成式人工智能为用户制造了一个完美合身的“信息茧房”，大大的增加了用户认知结构和价值观念的偏差性。因此，一旦统一战线成员对于统一战线工作的认知有所偏颇，那么在生成式人工智能的“帮助”下，将在统一战线工作十分负面的“信息茧房”中屏蔽掉统一战线工作传播内容，长此以往这种现象造成了统一战线工作传播扩散权的收缩。

（三）可能造成统一战线工作传播话语权的丢失

生成式人工智能在巨量的信息储备下，通过大

模型的功效不断深入分析人类的思考模式、行为方式和创造规律，生成高度拟人化、仿真化的文案、图片甚至视频等让人真假难辨、对错难分的内容，进而让人信以为真，便轻易的实现隐蔽渗透。一些西方国家便利用生成式人工智能的这一特点，在生成式人工智能预训练阶段，向生成式人工智能“投喂”大量资本主义的意识形态内核的信息资料，打造生成式人工智能的基本素材框架，在此基础上便利用生成式人工智能在互联网上制造大量的颠倒因果、新闻造假、以讹传讹的极具迷惑性和误导性的文案、图片、视频等内容，不断污名化、妖魔化其他国家。与此同时，虽然我国不断营造良好的人工智能科创环境，国内一众互联网科技公司在生成式人工智能发展上迅速崛起，但当前我国企业的科技创新能力和创造性水平比之于美国仍有差距^[9]。并且以美国为首的西方国家，不断利用自身互联网科技的先发优势，在高端芯片等关键技术上制造技术垄断和科技壁垒，妄图阻断我国生成式人工智能发展的前景，以巩固其生成式人工智能的技术优势。从信息传播的角度看，话语权的竞争首先是建立在传播技术上的竞争，因此以美国为首的西方国家通过生成式人工智能技术上的优势，并使其成为西方国家开展国际舆论战的强力工具，不断维护着自身话语的国际传播力和影响力，这些问题和情况持续影响着我国统一战线的工作，不断挤压我国统一战线工作传播话语权的空间。

三、在统一战线工作中应对生成式人工智能挑战的对策

（一）组建网络统战专业队伍，加强统战成员思想政治引领

习近平总书记指出：“各级领导干部特别是高级干部，如果不懂互联网、不善于运用互联网，就无法有效开展工作”，“各级领导干部要学网、懂网、用网”^[10]。生成式人工智能是当前互联网信息技术发展的尖端，已经逐步发展成为影响统一战线工作效果的重要因素，因此能够充分掌握并熟练应用生成式人工智能技术成为统战队伍建设重中之重。一方面制定网络统战人才规划。在国家层面为统战

部门,制定针对生成式人工智能的统战人才规划,并指导地方开展相应的人才规划;同时,从中央到地方各级统战部门要广泛面向各级科研院所和相关科技企业,以签订人才培育战略合作协议的形式,搭建人才队伍共建机制;此外,依托统战相关部门现在已有的培训体系,针对生成式人工智能统战人才的缺口情况,对素质过硬、踏实肯干的统战工作者进行系统的生成式人工智能业务培训,使其成为“智能+统战”的重要人才。另一方面坚持不懈加强对统战成员的思想引领。持续用党的创新理论武装统战成员的头脑,鼓励他们积极向世界讲好中国故事、传播中国声音,引导他们主动践行社会主义核心价值观,不断强化他们合法合规使用生成式人工智能的主动意识,提高他们辨别谬误信息、不当言论的能力,激发他们利用自身认知储备和丰富经验对生成的不当内容进行纠正的欲望,进而不断扩大生成式人工智能优质内容的供给,营造生成式人工智能良好使用的社会风气,促进统一战线工作的开展。

(二) 加强技术应用的监管,不断完善相关法律法规

习近平总书记指出:“要前瞻研判科技发展带来的规则冲突、社会风险、伦理挑战,完善相关法律法规、伦理审查规则及监管框架。”^[11]生成式人工智能的一大特点是将人与机器信息采集联系起来,构成了信息生产的完整循环,这就导致数字时代公共空间是分散化和碎片化的状态^[12],因此需要我们摒弃被动适应,以前瞻性的视野从容的主动介入,发现问题并制定出遏制问题的审查监督机制。一是完善相关法律法规建设。生成式人工智能能够有效运行的前提保障是相关法律法规的完善建设,要以前瞻性的视野进行前置性立法工作,在生成式人工智能的研发阶段就要持续监督,对其设置明晰的意识形态底线,并针对性的设置相关法律进行监督保障。比如,要以法律法规的形式要求生成式人工智能的相关研发公司在研发阶段公开算法逻辑,政府组织专家团队对相关技术进行审查监督。二是加强技术性监管。在生成式人工智能研发阶段,要以法律法规的形式要求生成式人工智能在技术上具备自我监管的能力。例如,当用户进行问答时,在

生成内容的同时,生成式人工智能要对生成的内容进行意识形态风险的自查,并对具有意识形态风险的内容进行隔离或者删除,并在机器学习之中修正答案。三是以法律法规的形式明确规定,用户在使用所生成的内容时必须遵循法律和道德要求,并且用户对生成内容的使用承担法律法规责任。

(三) 加强自主研发,为统一战线工作提供坚实技术支持

从技术工具论的角度看,技术是不具备任何道德价值的中立存在物^[13]。但在现实的世界中,技术的研发以及技术设备的生成无不包含着或多或少的价值观预设和选择倾向,所以如果秉持技术工具论为圭臬,那么这无疑是一种异想天开、脱离实际的政治幼稚病,执迷不悟者必将受其摧残直至被其无情吞没。当前情况来看,生成式人工智能已经成为影响统一战线工作成功与否的重要变量,坚持不懈发展我国独立自主的先进生成式人工智能是抵抗敌对势力利用技术手段对我国统一战线工作进行侵蚀破坏的必然要求。一方面加强顶层设计,推动自主研发。要充分发挥我国社会主义制度集中力量办大事的优势,围绕党对科技创新的全面部署,秉持以人民为中心的科技发展理念,对发展我国独立自主的先进生成式人工智能进行顶层设计,开展整体规划和系统布局,不断迭代升级具有社会主义属性的生成式人工智能,为统一战线工作提供坚实的技术支持,来更好应对西方反华势力对我党统一战线工作的破坏。另一方面加强队伍建设,保障自主研发。生成式人工智能的自主研发,必须要有一批满怀爱国主义情操且专业技术过硬的研发队伍,这批研发队伍的建设不仅仅需要互联网信息技术人才,还需要跨学科有机整合多方面的人才资源,如心理学、社会学、政治学、历史学、数学等方面的人才,只有这样才能研发出具有本土特色并且可以满足统一战线成员需求的具有社会主义属性的生成式人工智能。

注释:

- ① 郭庆光在《传播学教程》中指出,认知框架是用来认识和阐释外在客观世界的认知结构。

② 《信息乌托邦》中指出：信息茧房是指，我们只听我们选择的东西和愉悦我们的东西的通讯领域。

参考文献：

- [1] 陆美秀. 中国共产党统一战线思想的发展历程及其基本经验研究 [D]. 长春工业大学, 2024.
- [2] 路璐, 李小宁. 马克思主义统一战线中国化时代化的新飞跃——统一战线的两种范式及其历史性变革 [J]. 统一战线学研究, 2023, 7(02): 1-13.
- [3] 赵双阁, 魏媛媛. 作为“人”的算法：智能时代人机关系的技术哲学省思 [J]. 传媒观察, 2023, (05): 48-56.
- [4] 陶仪声, 陈亮. 人工智能在统战工作中的应用探讨和制度构建 [J]. 中国发展, 2020, 20(03): 63-67.
- [5] 李涵, 陈岩松, 季卫兵. 生成式人工智能对青年精神生活的影响与解蔽之道——以 ChatGPT 为例 [J/OL]. 理论建设, 1-10 [2024-09-04].
- [6] 肖伟. 论欧文·戈夫曼的框架思想 [J]. 国际新闻界, 2010, 32(12): 30-36.
- [7] 张微, 彭兰. 示能、转译与黑箱：智能机器如何颠覆与再建内容生产网络 [J]. 新闻与写作, 2022, (12): 75-85.
- [8] 吉强. 生成式人工智能对网络统战的潜在挑战及其应对 [J]. 江苏省社会主义学院学报, 2023, 24(06): 41-49.
- [9] 李红, 陈振英, 朱威. “一流”学科建设形势下决策情报服务实践与思考——以中美人工智能研究差距分析为例 [J]. 情报杂志, 2020, 39(05): 71-76+167.
- [10] 习近平在中共中央政治局第三十六次集体学习时强调加快推进网络信息技术自主创新 朝着建设网络强国目标不懈努力 [N]. 人民日报, 2016-10-10(1).
- [11] 郑丽贤. 习近平关于科技强国重要论述研究 [D]. 集美大学, 2024.
- [12] 赵淑芳, 陈林. ChatGPT 的意识形态风险及应对之策 [J]. 内蒙古农业大学学报 (哲学社会科学版), 2024, 26(03): 70-77.
- [13] 储成君. 生成式人工智能虚假叙事的意识形态风险与应对之道 [J]. 昆明理工大学学报 (社会科学版), 2024, 24(04): 48-54.

【责任编辑：余伟】

大统战工作格局下新业态青年人才的政治引领研究

袁卫^{1,2}

(1. 东莞市社会主义学院, 广东 东莞 523000; 2. 北京师范大学教育立法研究基地, 北京海淀 100091)

摘要: 随着科技进步和全球化发展的趋势愈演愈烈, 新业态青年人才在经济增长和社会发展中扮演的角色越来越重要。通过人力资本理论视角对新业态青年人才的政治态度进行长期观察和趋势分析, 可以把握其政治参与意识的现状与问题, 为相关政策的制定和青年人才培养提供理论支持。调研发现, 当前存在新业态青年人才易受到错误思想影响, 互联网时代思想引领人才素质有待提高, 新业态青年人才诉求表达通道有待畅通, 以及新业态青年人才统战工作机制有待加强等问题。做好新业态青年人才思想引领工作, 应从发挥组织引导作用, 营造良好网络环境, 注重实际权益保障, 以及加强人才政治参与四方面展开。

关键词: 新业态青年人才; 政治引领; 人力资本

中图分类号: D613

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2024)04-0112-07

党的二十届三中全会对完善大统战工作格局作出明确部署, 其中专门强调“完善党外知识分子和新的社会阶层人士政治引领机制”。大统战工作格局作为习近平新时代中国特色社会主义思想在统一战线领域的深刻体现与核心要素, 是强化党对统一战线工作全方位领导, 特别是确保党中央权威和集中统一领导得以彰显的必然逻辑。此架构倡导并实践着一种由党委核心引领、统战部门作为枢纽协调、各相关部门及领域明确职责分工的协同工作模式, 旨在通过深化人心聚合与力量整合, 促进统战事业向更高质量、更深层次发展, 进而为实现党的宏伟目标奠定坚实的统一战线基础。青年人才是推动科技创新的中坚力量, 是实现中国式现代化的重要支撑。习近平总书记在党的二十大报告中强调:“全党要把青年工作作为战略性工作来抓, 用党的科学理论武装青年”“强化现代化建设人才支撑”。^[1]根据马克思主义人力资本理论的观点, 青年人才的技能、教育背景和知识等因素对其劳动力价值产生

影响。根据 2022 年 4 月发布的《新时代的中国青年》, 中国青年的职业选择正日趋向市场化、多元化以及自主化方向演进, 这一变化不仅反映了青年就业市场的动态调整, 也彰显了青年一代在职业选择上日益增强的独立性和多元化追求。^[2]随着科技进步和全球化发展的趋势愈演愈烈, 新业态青年人才在经济增长和社会发展中扮演的角色越来越重要。在此背景下, 新业态青年人才政治态度引领的重要性越来越突出。

一、文献综述

新业态青年人才主要指在新兴经济中以灵活就业方式从事新兴职业的青年人才, 主要集中在近年来随着经济社会发展和技术进步而形成的新职业分类中。在职业多元化发展的背景下, 新业态青年人才群体更注重自我意愿表达, 群体诉求高度分化^[3], 其生存现状具有多重特征。根据人力资本理论, 研

收稿日期: 2024-09-18

基金项目: 2024-2025 年度广东省社会主义学院系统招标课题“广东省新的社会组织从业人才思想政治引领的问题及政策优化研究”(2024-GDSYKT-19)

作者简介: 袁卫(1991-), 湖南衡阳人, 东莞市社会主义学院讲师, 北京师范大学教育立法研究基地博士后研究人员, 主要从事科技人力资源开发研究。

究新业态青年人才的政治态度与引领导向对于促进社会进步具有重要意义。目前，国内外学者对于新业态青年人才的政治态度与引领导向的研究已经取得了一定成果，具体如下：

（一）新业态青年人才的生存现状与职业发展研究

已有研究通过对一定数量的新业态青年人才进行调查，分析其就业状况与生存策略（黄永亮，2023）^[4]。研究结果显示，新业态青年人才职业发展路径相对灵活多样，结合个人能力和兴趣选择不同职业道路（伍珍贞，2023）^[5]。在职业和社会认知方面，新业态青年注重工作的灵活性和自主性（刘哲等，2022）^[6]。同时，新业态青年人才面临着就业市场竞争和不确定性，很多人通过创业和自主就业来实现个人职业发展和生存目标（宁敏会，2022）^[7]，新业态青年人才融入新经济、信息技术领域等新兴产业，可以提供更多职业发展机遇（陈蓓蕾，2022）^[8]。

（二）新业态青年人才的政治态度研究

相关研究聚焦于新业态青年人才的政治意识和参与动机。研究发现，新业态青年人才具备较高的政治意识，对公共事务和社会问题表现出敏感性（张阳，2023）^[9]，他们的政治态度动机主要包括推动社会变革、实现个人价值和参与决策等方面，同时也希望通过改变政治态度获得更多的权力和影响力（谷丽，2022）^[10]。新业态青年人才在寻求工作满意度时更注重自我实现和发展，他们更倾向于选择与个人兴趣和价值观一致的工作，这对提升其幸福感具有重要意义（牟大鹏，2021）^[11]。

（三）人力资本与新业态青年人才政治态度关系研究

新业态青年人才展现出开放包容的思想观念，对社会变革持积极态度，并且表现出对公共事务和社会问题的关注（范海峰，2023）^[12]。相关研究通过大样本调查，分析新业态青年人才的人力资本与政治态度之间的关系，其中，教育背景、技能和知识水平等人力资本要素对新业态青年人才的政治态度有着显著影响（曾燕波，2022）^[13]。此外，高学历和技能水平的新业态青年人才更倾向于参与政治，并且更具有政治的表达能力与影响力（李茂等，

2023）^[14]。

二、新业态青年人才的政治态度现状调查

鉴于新业态青年人才研究范围的广泛性，以及研究可操作性的考量，本研究结合实际情况，以D市为样本城市展开大规模调查。选择网络领域，因为D市人才分类中，该领域新业态青年人才最集中、思想态度最活跃，因此，在所有相关新职业领域最具代表性。

（一）D市网络领域新业态青年基本情况

1. 群体结构

D市网络领域新业态青年总计26万人，其中：①新媒体等新闻资讯平台从业人员为3.9万；②社交生活、文化娱乐、网络技术、网络交易等互联网企业和平台从业人员有7.5万；③网络“大V”、个人网络“大号”、网络社群组织负责人、网络作家、网络主播、视频红人、职业电竞选手等网络名人有2.6万；④与网络密切相关的其他企业和社会组织从业人员有12万。此外，D市有8万多家网站，200多家有影响力的自媒体，347家互联网企业和社会组织，工业实体经济与互联网技术深度融合。（如表1所示）

表1 D市网络领域新业态青年数量和分布表

新业态青年从业性质 / 类别	从业人数
新媒体等新闻资讯平台	3.9万
社交生活、文化娱乐、网络技术、网络交易等互联网企业和平台	7.5万
网络“大V”、个人网络“大号”、网络社群组织负责人、网络作家、网络主播、视频红人、职业电竞选手等网络名人	2.6万
与网络密切相关的其他企业和社会组织	12万
合计	26万

D市26万网络领域新业态青年的社会结构特征表现为：19-23岁占比36.3%，24-29岁占比29%，30-40岁占比31.3%。从年龄分布上可以看出，网络领域新业态青年普遍年轻化，代表人士年龄集中分布在35岁左右。从性别比例上看，女性和男性比例是3:7。从学历分布上看，网络领域新业态青年学历集中在大专及以上学历，普遍学历层次较高。

从户籍分布上看,户籍和非户籍比例是3:7,非户籍人士较多。D市网络领域新业态青年以汉族、无宗教信仰为主,他们的政治立场坚定,坚决拥护党的领导、维护国家安全。(如表2所示)

表2 D市网络领域新业态青年群体结构特征表

项目	类别	比例 / 描述
性别	男	70%
	女	30%
年龄	19-23岁	36.3%
	24-29岁	29%
	30-40岁	31.3%
学历	大专及以下学历	20%
	大专及以上学历	80%
户籍	户籍人口	30%
	非户籍人口	70%
民族和宗教信仰		汉族、无宗教信仰占绝大多数
政治立场		坚决拥护中国共产党

2. 区域特征

D市作为改革开放前沿阵地和国际制造业之都,外来人口众多,人员结构相对复杂,且具有一定的流动性。而随着移动互联网技术的日益成熟和发达,以及D市本土数字产品和服务的经济体量巨大(以华为、OPPO、VIVO等为代表),其网络空间也比较活跃。

相应地,D市网络领域新业态青年群体在产业、行业等方面的结构分布还呈现出与本土数字经济发展、城市产业形态和发展阶段紧密相关的特点,即存在大量的从事网络技术、网络交易或与网络密切相关的从业人员,这一群体可以统称为“数字经济网络领域新业态青年”,该群体已成为D市网络领域新业态青年的中坚力量。按照该群体与本土经济、产业发展结合的模式和程度的不同,大致可以分为四个子类别(如表3所示):

表3 D市“数字经济网络领域新业态青年”群体分布表

从业类别	比例	人数
电商、跨境电商类	35%	9.1万
产业互联网类	13%	3.38万
传统行业转型升级类	15%	3.9万
互联网配套服务	37%	9.62万
合计	100%	26万

一是从事电商、跨境电商行业的网络领域新业态青年。例如,松山湖的尚睿科技、石碣的昌和盛大、南城的KK馆等,规模均不小,以及开展自营电商的OPPO、VIVO,他们的电商团队也非常庞大。二是从事产业互联网的网络领域新业态青年。例如,厚街的“众家联”、南城的“盟大塑化”、塘厦的“菜大王”等。三是传统行业转型升级类。例如,虎门的“虎彩印艺”,除电商业务外,还发展C2B类的个性影像业务、工业互联网类项目和个性印制云平台等。四是互联网配套服务的网络领域新业态青年。例如,提供云计算服务为主的唯一网络、宏达通信等,以网络安全为主营业务的网安科技,还有大量的电商、新媒体类代运营企业,以及近年很火的MCN机构等,此外,专业培训机构规模也越来越大,如虎门的百达连新电商培训学校等。

(二) 新业态青年人才的政治态度现状

1. 政治参与方面

根据调查问卷,D市网络领域新业态青年人才群体政治立场坚定,拥护中国共产党的领导,支持我国基本政治制度,认同社会主义核心价值观。对发展社会主义民主政治、构建职责明确的政府治理体系、全面建成小康社会、铸就中华文化新辉煌等重大举措充满信心。他们日常生活中参与政治的主要途径是通过网络、手机等新媒体发表意见或建议,也有部分网络人士通过直接向政府部门提意见、选举投票和加入民间社会组织的方式参与政治生活。D市网络领域新业态青年人才认为妨碍他们参与政治的主要因素是不知道如何参加、没有时间参加以及得不到重视和重用等原因。D市网络领域新业态青年政治面貌以群众为主,还存在着政治把握能力不足,参政积极性不高,参与政治的渠道少,参政经验不足,不知道如何参与政治的情况。

2. 政治态度方面

调查问卷中,认为统战工作完全满足和基本满足表达诉求、维护利益的作用占比共计71.53%,但当他们个人利益受到损害得不到有效伸张时,他们主要选择向所在单位、部门反映或者通过网络平台、社交平台、新闻媒体表达,向统战部门反映的比例仅为26.39%。D市网络领域新业态青年人才获取统战工作信息主要途径是通过网站宣传、微博微信等

互联网途径，他们大多数人不会特意花时间关注统战相关动态和信息，只是对自己切身利益直接相关的资讯比较关心。D市网络领域新业态青年大多数人对统战部及其职能、《中国共产党统一战线工作条例》具体内容及新的社会阶层人士统战工作了解不多，参加统战部门组织的活动的人数较少，但他们有参加统战工作相关组织意愿，特别是关于党的方针政策理论学习、宣传活动、实践锻炼活动、社会公益活动、考察调研和咨询等社会活动，希望宣传、统战部门可以提供公共服务、咨询信息、行业协会和项目经费等服务支持。

3. 利益诉求方面

网络领域新业态青年人才表达意愿强烈，具有较强的网络话语权，在社会舆论和意识形态领域影响较大，针对社会热点事件的评判和舆论引导往往是其工作和生活的主要内容。如果政治把握能力低，在是非问题的判断上偏离核心价值观，往往容易引发重大舆情事件，不仅不利于本职工作的开展，还容易触犯法律的红线。政治把握能力的提高，不仅是完成本职工作、参与网络生活的要求，更是提高思想政治素质、提升参政议政能力的需求。

D市网络领域新业态青年人才文化程度以大专以上为主，群体普遍年轻化，从事的职业以新媒体、社交生活、文化娱乐等互联网新兴行业居多，中低收入群体占比较高，而且他们每周加班时间长，工作强度和工资待遇不成正比。近期D市房价暴涨，房租水涨船高，物价居高不下，对D市网络领域新业态青年无疑是雪上加霜。因此，D市网络领域新业态青年要求提升工资待遇水平的意向强烈。目前D市网络领域新业态青年人才任职的企业主要是网络媒体类和电子商务类企业，存在广深莞三地流动性强的特点，其就职企业一般会按照D市最低工资标准为网络人士购买“五险一金”，个别企业存在不买、少买以及拖欠员工工资的情况，针对网络领域新业态青年的社会保障体系还有待完善。

4. 社会生活方面

一是社会思潮方面。鉴于互联网信息的多维性、复杂性和即时更新的特性，其中充斥着多样化的价值观，这些价值观彼此交织、相互碰撞，形成了多元文化的交融与冲突格局。^[15]D市网络领域新

业态青年人才因地处粤港澳大湾区重要城市，与港澳和大湾区各主要城市网络领域新业态青年交流互动多，接触的社会思潮更多，当主流价值受到其他社会思潮冲击时，D市网络领域新业态青年普遍能理性对待。二是工作领域方面。D市网络领域新业态青年整体表现出干事创业意愿强的特征，虽然经常加班，但他们认为目前工作有利于提升工作能力、发展空间大、相对自由以及有工作成就感，愿意长期从事该工作。他们认为网络领域新业态青年最重要的职业道德是遵纪守法、尊重知识产权、爱岗敬业、勇于钻研创新等，希望可以提高工资水平、减轻工作压力、加强职业培训等。三是生活领域方面。D市网络领域新业态青年每月总收入7500元以下的人士占比36.11%，月收入7501-15000元的人士占比22.91%，月收入15001元-50000元的人士占比30.56%，呈现出葫芦型的收入分布格局。他们中52.78%的对经济收入的满意程度为一般，希望政府能够提高社会保障水平，减轻租房、买房负担，解决子女的教育问题。四是面对网络舆论方面。D市网络领域新业态青年关注国家大事和热点事件的主要渠道是通过官方媒体和社交媒体。当遇到不明来源的负面信息，大部分人都会理智对待，运用自己的辨别力判断其可信度，或者咨询相关专业人士多方核实。在重大网络舆情中，D市网络领域新业态青年普遍认为：可以加强网络监管，及时清理不实恶意的言论；发挥“意见领袖”的作用，引导舆情正确发展；用技术研判舆情趋势，提供有效的应对措施的作用。

三、新业态青年人才政治引领的重点问题

（一）新业态青年人才较易受到错误思想影响

在互联网的广阔空间中，各类价值观、真实与虚假的信息交织共存，形成了一个信息繁杂、观点多元的虚拟世界。在这种环境下，不同的文化模式亦频繁碰撞，相互交织，为网络用户带来了前所未有的文化体验与认知挑战，互联网已然成为中西方意识形态斗争的主战场。以美国为首的西方发达国家在互联网领域中占据显著的话语权优势，利用其

所掌握的技术与平台资源,全方位、全时空、无间断地向我国推广和宣扬其西方的价值标准、意识形态及外交政策。这种行为实质上是一种文化霸权的表现,试图通过互联网的普及和渗透力,影响甚至改变目标国家的文化和价值观念。在当今信息高度互联的时代,互联网已显著地演变为西方国家实施“西化”与“分化”策略的关键渠道和平台,同时也成为他们对中国进行意识形态渗透的有力工具。互联网的普及和广泛应用使得每一位网民的政治意识和思想状态都面临着这些信息的潜在影响。在网络领域中,新业态青年人才由于相对缺乏丰富的社会经验和历练,其价值观尚未稳固,因此更易于受到错误思想观念的影响,从而导致其价值观的迷失。

(二) 互联网时代思想引领人才素质有待提高

互联网新媒体的发展,传统的面对面交往和个别谈心等统战方式在一定程度上被数据化、符号化的在线交流所替代,这种新型交流形式对传统的统战工作模式构成了显著挑战。在虚拟的网络空间中,网民通过匿名或虚拟身份自由发表言论,使得党委和统战部门难以实时、高效、精准地进行思想引导。因此,利用互联网开展统战工作不仅显得尤为必要,而且具有重要的战略意义。然而,当前一些从事统战工作的干部在信息化利用水平上存在明显不足,对网络信息技术及网络语境下的“网言网语”了解不够深入。这限制了统战工作在互联网环境下的有效实施,亟须通过提升统战干部的信息化素养和网络交流能力来加以改善。因此,提升网络领域新业态青年人才统战工作的人才配备,以网络领域新业态青年熟知和接受的“网络语言”和技术手段开展网络统战工作,是当前网络人士统战工作需要迅速解决的重要问题。

(三) 新业态青年人才诉求表达通道有待畅通

网络空间信息海量、去中心化、价值多元和瞬息万变的特点造成统战部门较难全面准确和及时了解网络领域新业态青年的诉求。网络人士特别是90后、00后的年轻群体,由于对多党合作、政治协商的政治制度,以及统战工作部门等党委政府部门及其职能了解不多,造成网络领域新业态青年主动向党委政府表达诉求和反映需求的基本通道缺失。根据调研情况,D市20多万名网络领域新业态青年

中,除了比较活跃的200多名代表人士积极参与市委统战部、市委网信办、市新阶联网络领域新业态青年分会、市网络文化协会开展的联谊活动和交流培训之外,绝大部分的网络领域新业态青年更倾向于“两耳不闻窗外事、一心只做技术活”,与党委政府有效互动的途径较少,市新阶联也还没有网络代表人士担任政协委员和人大代表等政治性职务,D市网络领域新业态青年诉求表达通道有待进一步拓宽。

(四) 新业态青年人才统战工作机制有待加强

为做好D市网络领域新业态青年人才统战工作,D市委统一战线工作领导小组2020年出台《D市新社会阶层人士统战工作专题会议制度》及《D市贯彻落实〈关于加强网络领域新业态青年人才统战工作的意见〉重要举措分工方案》,明确20多个单位的工作职责和目标任务,定期召开专题会议,形成了一定的沟通机制。然而,市委统战部、市委网信办与市政务服务与数据管理局、公安网监、有代表性的新媒体公司以及联通、移动等基础运营商之间缺乏有效的信息交换共享机制,这不仅导致我们对网络领域新业态青年的一手数据信息掌握不全,而且也很难发挥多部门的联动效应。另一方面,由于网络领域新业态青年自身的工作场所、作息习惯,以及表达方式、发声渠道的不同,加之疫情防控常态化对于互联网企业的直接影响,和各行各业经济发展变化给网络领域新业态青年群体的间接影响,网络领域新业态青年的流动性明显加大,需要探索更适于网络领域新业态青年人才统战工作的长效工作机制和沟通机制。

四、大统战工作格局下新业态青年的政治引领对策

习近平总书记指出,新兴青年“里面有很多有本事的人,有的甚至可以一呼百应。工作做不好,他们可能成为负能量;工作做好了,他们就可以成为正能量”。^[16]在新时代的背景下,新业态青年群体因工作需求,成为新媒体技术的高频接触者和使用者。他们不仅是多元社会思潮的积极传播者,如同社会思潮的“扩音器”,在促进不同观点的交流

与碰撞中扮演着关键角色；同时，他们也是影响广大青年价值观念的重要“路由器”，通过自身的言行和选择，传递并塑造着青年一代的价值观。^[17]新业态青年所展现出的集散思想文化的软实力，以及他们潜在地引导社会舆论走向的能力，使他们在青年群体中具有不可忽视的影响力，能够显著地影响到其他青年群体的思维和行为模式。国外新业态青年人才政治态度与引领导向的主要经验如下：

（一）发挥组织引导作用

充分发挥党团组织的引导作用，加强对新业态青年群体的理想信念教育，依托新职业群体党群服务中心，打造身边的现场教学点，利用专题讲座等形式联合行业团工委组织新业态青年群体学习党的二十大精神及习近平新时代中国特色社会主义思想。一方面，引导新业态青年树立正确的就业创业意识，激励新业态青年立志高远、脚踏实地，发扬创业实干的精神。另一方面，引导新业态青年提升创业、就业能力和技能意识，把努力提升创业本领和知识储备放在首要位置。

（二）营造良好网络环境

建议营造良好的网络政治环境，正确引导互联网舆论，充分发挥互联网媒体对提高青年政治认同和政治参与的促进作用。加大对网络言论的管理力度，积极治理和澄清网络谣言，加强网络政治文化建设，传播社会正能量，引导青年形成对社会和国家的正确认知。要通过微博、微信公众号等互联网工具，搭建政府部门与新业态青年群体沟通互动的平台，健全网络监督管理机制和舆论引导机制，保障新业态青年网络政治参与的有序进行。

（三）注重实际权益保障

经过比较分析可知，英国的第三类从业者、美国的独立合约人以及日本的特殊参与人员等在新业态青年人才工伤保险方面的特殊法律安排，为我国在新职业背景下的人才保障法律体系构建提供了重要的参考。借鉴这些域外经验，我国在新业态青年人才工伤保险法律制度建设上，可以考虑两大经验：首先，是拓展既有职业伤害保障体系所覆盖的主体群体，将新职业从业者纳入其中，特别界定为一种新型的“工作参与者”或“特定职业者”；其次，强化平台的责任担当，特别是在证明责任上，推动

平台承担起反向证明的责任，即需要平台证明新业态青年人才未因工作遭受伤害，以进一步保障新职业从业者的权益。

（四）引导人才政治参与

政治参与能够为新业态青年提供平台，表达该群体的声音及引起社会的关注，从而推动新职业行业的发展和变革。新兴职业往往缺乏稳定性，流变性特征突出，导致一些青年人才经常在不同行业、不同地域之间频繁流动，管理难度大。青年亚文化在互联网的助推下发展较快，形态多样，偏离、消解和冲击主流价值观，新业态青年思想政治教育在时代性、亲和力、感染力以及网络立体传播、话语体系创新、文艺产品创造等方面还任重道远。因此，应注重通过组织多种群体活动加强新业态青年人才政治参与，引导新业态青年人才积极参与政治活动，积极培养其领导能力、团队合作能力及问题解决能力。此外，通过与不同背景和观点的人交流，还有助于增进新业态青年的交流与人际关系技巧。

参考文献：

- [1] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗：在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告 [D]. 人民日报 2022-10-26(3).
- [2] 中华人民共和国国务院新闻办公室. 新时代的中国青年 [M]. 北京：人民出版社，2022：8-9.
- [3] 人民论坛杂志社课题组，徐保军. 当前新业态青年群体的特征、困境与应对 [J]. 人民论坛·学术前沿, 2021(11):106-110.
- [4] 凌海霞. 新兴青年群体思想政治教育研究 [D]. 吉林大学博士学位论文, 2023.
- [5] 伍珍贞. 新业态青年就业问题及政策建议——基于2022年广东省的调查 [J]. 广东青年研究, 2023, 37(01):107-116.
- [6] 刘哲，贾晓芬. 新业态青年社会心态调查报告 [J]. 国家治理, 2022(08):61-64.
- [7] 宁敏会，阿米拉. 新业态青年的现状及发展对策探究 [J]. 产业创新研究, 2022, (23):174-177.
- [8] 陈蓓蕾. 中国数字职业人才的发展与对策研究 [J]. 中国发展, 2022, 22(06):27-31.
- [9] 张阳. 数字经济视域下加强新业态青年思想引领的

- 逻辑理路与实践路径[J]. 无锡商业职业技术学院学报, 2023, 23(05): 82-87.
- [10] 谷丽. 新业态青年政治参与研究——以吉林省为例[J]. 广西青年干部学院学报, 2022, 32(03): 78-84+86.
- [11] 牟大鹏. 关于进一步促进吉林省新业态青年发展的建议[J]. 中国共青团, 2021, (05): 24.
- [12] 范海峰. 新兴职业青年群体的职业发展和支持政策研究[J]. 品位·经典, 2023, (10): 121-123.
- [13] 曾燕波. 新业态青年的生存现状与职业发展[J]. 青年学报, 2022, (04): 80-88.
- [14] 李茂, 路瑞红, 刘鹏, 等. 新业态青年分类分化研究——基于河北省的调查[J]. 经济论坛, 2021, (05): 126-132.
- [15] 朱小宝. 新形势下加强网络统战工作的几点思考[J]. 天津市社会主义学院学报, 2018, (01): 9-14.
- [16] 中共中央文献研究室. 习近平关于青少年和共青团工作论述摘编[M]. 北京: 中央文献出版社, 2017: 67-68.
- [17] 人民论坛杂志社课题组, 徐保军. 当前新职业青年群体的特征、困境与应对[J]. 人民论坛·学术前沿, 2021(11): 106-110.

【责任编辑: 秦院院】

粤港澳大湾区文化融合的目标和动力机制探讨

党西民

(中山市社会主义学院, 广东 中山 528403)

摘要: 大湾区融合正在由硬连接走向软相通, 正面临文化交流交融的窗口期。但是, 当前大湾区面临着文化融合面临着动力不足, 文化融合施展的空间不够, 文化供需结构性失衡等问题。大湾区的文化融合要以中华民族共同体意识为方向, 着力构筑中华民族现代文明典范区域。加强湾区文化融合, 需要构建强大的文化领导力, 形成有效的文化塑造力, 构建强劲的文化凝聚力, 培育有效的文化消化力。

关键词: 大湾区; 文化融合; 动力机制

中图分类号: G127

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2024)04-0119-06

党的二十届三中全会指出, 深化粤港澳大湾区合作, 强化规则衔接、机制对接。完善促进两岸经济文化交流合作制度和政策, 深化两岸融合发展。《粤港澳大湾区发展规划纲要》提出“共建人文湾区”的目标任务, 并提出了塑造湾区人文精神、共同推动文化繁荣发展、加强粤港澳青少年交流、推动中外文化交流互鉴等四个方面的要点。

一、大湾区文化融合具有深远的意义

粤港澳大湾区主要有广府文化、客家文化、潮汕文化(虽然其核心区不在大湾区, 但是湾区有大量潮汕地区移民)、香港文化、澳门文化等文化形式。大湾区地缘相近, 经济相连, 文脉相通, 生活相近, 互补性较强, 在文化融合上具有天然的优势。在大湾区深度融合的条件下, 文化是大湾区走向深度融合的重要支撑。文化融合也是湾区融合发展的更深入阶段, 是湾区发展的最基本、最深沉和最持久的力量。

1. 大湾区是中外文化交流的重要空间

港澳地区曾经是东西文明相互碰撞的重要区

域。从睁眼看世界到虎门销烟, 从旧民主主义革命到新民主主义革命, 大湾区在民族独立的道路上处于中国政治地图上的重要位置。香港和澳门从被迫离开祖国到回归祖国怀抱再到“一国两制”, 从“超级联系人”再到大湾区“深度参与者”, 见证了民族的独立富强的过程。大湾区是中华民族走向复兴的先锋, 也是中华民族现代文明在空间和时间上的重要节点。

珠三角从改革开放的先行地、试验田再到深圳“双区”驱动, 大湾区成为我国外向度最高的经济区域之一, 对外开放的重要窗口。政治、经济和社会等各个领域的不断交流, 为跨文化交流合作提供了沃土。新时代, 大湾区处在中外文明交流的最前沿, 为推进中外文明交流互鉴提供广阔的空间。

2. 大湾区是文化交锋的最前沿

面对世界文化激荡不断增强的态势, 中外文化交流交锋日益明显。大湾区是西方试图撬动大陆的有力杠杆, 也是抵御西方敌对势力渗透的前沿。中央对大湾区精准拆弹, 对意识形态风险点精准治理, 风险点逐步减少。从应对香港修例风波到积极应对颜色革命, 大湾区人民展现出强烈的家国情怀和担

收稿日期: 2024-09-18

作者简介: 党西民(1977-), 男, 中山市社会主义学院教授, 主要研究方向: 传播学。

当。大湾区是思想交锋的主战场,各种新鲜的事物、新奇的现象和新锐的思想、观点不断在这里碰撞。大湾区是舆情的策源地,由于社会活力强,各种思想观念比较活跃,各种社会现象易于在互联网上形成相关舆情,并引爆文化观念之间的冲突。

近年,思想文化领域制度性建设不断推进,香港国安法的出台,国家安全公署机构的设立、中央港澳工作办公室的组建等,为大湾区的建设提供了保障。国歌法、国旗法等一系列法律在港澳的实践,捍卫了大湾区文化融合的根基。香港迎来正本清源、重整精神再出发的历史性转机。过去不敢面对、不想面对或者避而不谈的思想文化问题逐渐浮出水面,这是文化融合必经的门槛。处理好大湾区文化融合不仅能化解诸多风险点,也为未来发展提供机遇。

3. 大湾区正面临文化交融的窗口期

大湾区融合正在由硬连接走向软相通,文化融合的问题日益凸显。岭南文化其内部虽然有交流,但有珠江东西两岸的阻隔,港澳与大陆长期阻隔,长期的文化交流被阻断或者被迟缓。新时代,大湾区一系列基础设施硬联通日趋完善,港珠澳大桥、深中通道等超级工程相继通车,港车北上、澳车北上拉近了人心,香港澳门融入大陆的动力和能力在增强。大湾区内的人流、车流、技术流、资金流、数据流等往来越发频繁。软联通面临着新的机遇,文化融合趋势明显。

大湾区也面临着思想深度交流、生活习俗相通、艺术文化交流、活动交融等机遇,各种新的现象层出不穷,湾区面临着深层次的文化磨合。文化融合不仅仅是大湾区融合的重要方式,也是融合的重要支撑,也是大湾区融合的深层次驱动力。文化融合进入新的窗口期和机遇期,需要应对深度融合的挑战,长远布局、提前应对。

4. 大湾区文化融合面临新机遇

大湾区有望成为塑造中华民族现代文明的典范区域。大湾区处在多元文化交往、交流、交融最为频繁和密集的区域,曾在历史上风光无两。其区域经济发展水平较高,这有利于文化创新的发展。国际经验显示,文化创意产业的发展与区域经济发展

水平紧密相关,区域经济越发达,在资金、人才、管理、技术等方面的优势就越明显,就越有利于创意产业的发展。大湾区正处于这个程度和层次上。

丰富的文化类型是大湾区源源不断的文化资源,也是大湾区的特殊优势。在当代文明形态转型中,大湾区是文化心理结构转化的区域。各种文化之间的相互碰撞、有效激发、相互借鉴,将有助于生长出新的文化形态。文化的生命力在于创新和创造能力,在相对宽松的环境下,在相对科学的发展空间中,活跃的文化形态有望在走向民族复兴的未来中,塑造中华民族现代文明的典范区域,为全国作出示范和参考。

二、大湾区文化融合所存在的问题

1. 文化在大湾区的融合动力尚存不足

当前对大湾区融合重视硬联通,对文化融合的软联通重视不足。企业层面未能形成有效的融合动力,除文旅产业外,有效的文化商业模式不多,束缚了融合的活力。人民群众对大湾区各地的认知有限,需求不足,影响了文化融合的民众基础。在大湾区融合发展中,文化领导力建设不足,多元文化处于冲突和群龙无首状态。文化融合的协调机制不足,一些政策因存在跨界溢出效应与行政辖区的边界冲突,导致文化之间处于无序竞争状态,影响了文化资源合理流动。各种文化融合的活力不足,导致文化相互的吸引力和凝聚力大打折扣。

2. 文化融合还欠缺创新能力

在大湾区中,港澳人心思归,珠三角人心思融,但人心相通缺乏有效的空间和平台。文化融合需要载体,但是载体的形式不够,也不够多元,缺乏前瞻性,创新性有待加强。多元文化的融合需要对每种文化有充分的尊重,需要构建文化敏感性的空间。文化融合的创新能力不强,缺乏有效的方式重整传播链、交流链和活动链,构建新的文化生态。

3. 文化融合尚存结构性不平衡

从需求侧来看,大湾区对高质量高品质的文化需求旺盛,但有些需求脱离了现实,助长了享乐主义、泛娱乐主义和奢靡主义等风气。从供给侧来看,

文化供给总量持续增多，但是文化供给中差异化、多元化、高质量和引领性的文化不足。从供需结构来看，文化无效供给和有效需求之间出现结构性矛盾。“粤港澳大湾区既有发展的、进步的现代性，又体现了目标导向的文化乡愁，是‘另一半的现代性’，也呈现为异质多元的移民文化”^[1]。大湾区既有高度发达的文化形式，甚至有后现代化的文化，也有前现代的文化，也有发展中的文化，也有不发达的文化。

4. 对文化融合的最大公约数缺乏共识

融合存在阻力，香港进入到从由乱到治走向由治及兴的关键期，但后殖民主义挥之不去，并有向湾区渗透之可能，限制了最大公约数的形成。另外，融合力量较为分散，大湾区内以五种文化为主，如果缺乏共识，容易形成互不认同，各行其是，缺乏凝聚所有文化形式的共识。文化融合不存在单边效应，而是双边和多边的组合，最终形成一条滚滚的大河，融汇进中华文明这个浩瀚的海洋。另外，岭南文化在粤港澳大湾区中具有相近性，但是在中华民族伟大复兴的背景下，岭南文化的前现代性明显。岭南文化在处理东与西的问题上虽然有很多经验，但其在面向未来的新条件下，其融汇能力不足。

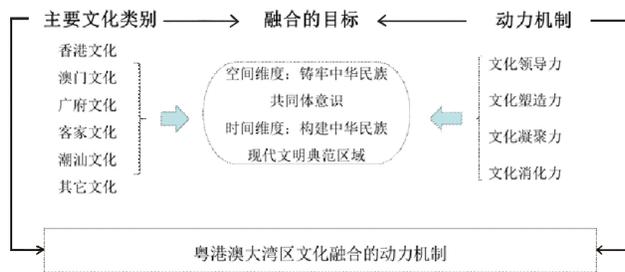
三、文化融合的建设目标和导向

1. 以中华民族共同体意识塑造湾区融合

积极推动湾区文化融入中华民族共同体意识。从中华文明的历史来看，中华文明既是多元一体的，几千年的中华文明融合是各个地方各种文化卷入到一起，形成有着强大向心力的漩涡。“漩涡模式能够解释为什么古代中国并非扩张型的帝国却能够不断扩展，其秘密就在于，中国的扩展不是来自向外扩张行为的红利，而是来自外围竞争势力不断向心卷入漩涡核心的礼物。”^[2]大湾区的文化融合需要形成中华民族共同体，并融入中华民族意识中，才能成为引领文化融合的目标。

从未来来看，大湾区有助于构筑中华民族现代文明典范区域。“任何形式的城市规划，在其最广泛的意义上，都是一种文化规划的形态”^[3]。而对

文化的规划注定了大湾区文化融合的格局。大湾区内部涉及到多种文化，这些文化形式决定了大湾区文化融合的资源禀赋、发展的尺度和限度。本文试图提出大湾区文化融合的目标和动力机制，如下图所示：



图：粤港澳大湾区文化融合的目标和动力机制

2. 促进各种文化融入湾区

在大湾区的各个地方都重视自身的独特文化，这些文化在过去由于水网密布、大山阻隔、人口来源不同、语言有别和生活差异产生了不同的种类。而各地的文化都在强调自身独特性。很多时候，一些地方往往强调自身的主体性，用自身的区域文化融合其他区域的文化。然而，文化融合并不是我融合你的问题，也不是你融合我的问题，而是我和你相互融合的关系。大湾区虽然文化种类多样，但其都是中华民族的各种文化形式之一。大湾区的文化融合是在中华民族共同体意识框架下，相互之间的优势借鉴，相互之间融为一体。

3. 夯实融入的三种文化的基础

大湾区有丰富的中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化。其一，在历史上由于因为南岭阻隔，传统文化保持较好，大湾区很多时候避免了战火而导致的对传统文化的大规模破坏。这些主要体现在岭南文化中的各种物质载体中，例如庙宇、祠堂、古建筑、古村落等。历史上，岭南一直是不同时期，不同地域的中土人士迁入的重点目的地之一。大湾区一直以来都处于各种文化不断融合的过程，这注定了岭南文化呈现出“不拘一格、不定一尊、兼容开放”的文化品格。其二，大湾区保留着大量的革命文化。这些革命文化曾经引领全国革命先潮，并成为革命的风向标。大湾区曾经在历史上是最先进和最激进的姿态出现在中国政治地图上。大湾区

有大量的革命文化遗迹，有能够承载丰富革命故事的博物馆、文物、传统建筑、祠堂、故居、会场等物质载体。其三，大湾区有丰富的社会主义先进文化。改革开放以来，广东以开放包容的心态吸收各方人才，成为各地文化荟萃，各种风俗、习惯和时尚交汇的嘉年华。思想观点、风俗习惯和行为方式相互聚集，形成了非常有活力的文化碰撞区域。近年来，大湾区越来越重视对社会主义先进文化的挖掘，大量的场馆、文化馆、博物馆等相继出现，一些工业文化遗址、工业旅游、农业园区等得到开发，这些空间承载了社会主义先进文化的内涵。

四、大湾区文化融合的动力机制

1. 构建强大的文化领导力

构建具有引领性的理论，打造区域融合的思想引擎。先进的理论知识往往在城市群建设中处于引领作用，它是社会革新的思想发动机，也是制定政策的源泉。丹尼尔·贝尔认为，“发挥‘头部’文化的主要功能，推动城市群发展。”在湾区融合中要充分发挥理论的中轴原理的作用，建设具有领导力的文化。在湾区要塑造坚持独立自主、自信自强，建设始终代表着前进方向的文化。要敢于和善于开古今之先、创时代之新，形成对各种文化有效而有力的领导。

塑造中心城市的文化吸引能力。城市群往往会形成以发达城市为核心的文化辐射区域。从世界都市圈的规律来看，“往往有一个中心性城市作为‘发展极’带动周边形成共振式发展，‘发展极’表现出强劲的集聚力、辐射力、向心力和扩散力，并能够成为城市的政治中心、消费中心和市民的心理文化中心。”^[4]例如，“京派文化圈”辐射整个华北、东北，“大上海文化圈”辐射整个长三角地区。另外，也存在中心和副中心带动文化融合的现象。例如“中原城市群分别围绕郑州和亳州形成了‘一主一副’的双核集聚态势，且主核区附近形成了显著的高一高集聚群。”^[5]在湾区融合中，可以加强广州、深圳、香港、澳门等中心城市和副中心的文化辐射力和吸引力。在这些中心城市中，要促进其形成塑造更为

宽广的文化胸怀，并吸纳周边各种文化形式，融为中华民族共同体意识，形成文化发展极，有助于向周边辐射，最终融合为一体。

形成具有跨越“一国两制”的文化融合能力。国内城市群的文化融合，往往是在相同的体制机制下，大部分属于同一个文化圈。而在大湾区中的各地处在不同的体制，不同的文化圈和相近的文化圈。文化领导力更多的表现为包容性、科学性和韧性。有更广阔的包容性才能吸纳，容忍各种不同的文化。另外，科学的文化领导力是融合的必要能力，在高度发达的文化区域中，对文化质量要求更高，对治理水平的要求更高，而科学的文化治理水平则成为必备。

以制度建设塑造中华民族共同体意识。“以制度保障、资金保障、技术保障、人员保障等方式，共建公共文化资源，逐步构建一体化高质量发展新格局的城市群。”^[6]大湾区各地都有自身的文化规划，出台了相关的文化保护和发展条例。这些制度型框架是各地之间的有效接口，需要推进各地文化对接协议的签署和实践。此外，文化协同不仅仅大湾区各地的职责，而且是共同的职责，需要更高层级的协调机构。要设立跨区域的文化管理机构，能够有效协调、对接和融合各地优势。此外，加大文化融合需要有保障能力，避免被一些“意外现象”羁绊。“建立具有统筹协调、监督调解、协同管理及合作共享功能的科学高效运行机制”^[7]。通过硬制度和软制度的建设，有效避免糟粕消蚀精华，反面消蚀正面，消极消蚀积极，落后消蚀先进，腐朽的消蚀优秀的等问题。

2. 形成有效的文化塑造力

加强并重视媒体内容的建设。可以深化城市之间的电视台、报纸、杂志和新媒体之间的合作。“深度报道粤港澳城市群文化和新闻故事，助力城市群发展，赢得国内外观众的喜爱”^[8]。可以尝试跨区域开展媒体合作，并形成媒体矩阵，从而有效地将各地文化的特点，各地的生活、活动等报道开来。不仅可以降低报道的成本，而且提升大湾区融合的质量和数量。

推动公共文化的有效协同。文博馆是每个地区

的文化核心地标，需要推动城市群博物馆群的建设、管理和活动协同，提高公共文化服务的协同性。此外，传统体育、游戏和各种文化活动有利于区域融合。“岭南武术能够促进粤港澳青少年的文化认同感”^[9]。岭南武术、舞狮、舞龙、赛龙舟等传统非遗项目承载者民间的生活习俗，精神信仰，会凝聚民间的力量。此外，也可以“推动‘文化+教育’的融合发展，将多元文化融合的内涵与要求融入到课程设置与课程建设之中”。^[10]

推动文化产业的高质量协同发展。一方面，文化产业能够有效突破地域的限制，形成推动湾区文化融合的动力。另一方面，文化设施的建设和文化产业的发展能够吸引创意人才，反过来又刺激了城市群的竞争力，并形成马太效应。文化产业使得城市更加具有吸引力和魅力，使得城市更有品味。跨区域的文化企业可以快速获取知识、教育、设备、人力和技术等多种资源，从而分担成本、降低风险、提高效益。此外，旅游在文化产业中的比重较大，文化旅游能促使融合，通过旅游能有效传递活的文化。

重视文化创新这个变量。在文化创新中，技术是最活跃的因素，技术创新具有极大的外部效应，表现为网络外部性和知识溢出外部性，技术创新渗透到其他地区和文化形态中，推动融合的变量改革。探索通过引导技术、传媒技术、组织技术、控制技术和监督技术等手段的创新，能够有效疏通文化创新链条。技术创新也能有效打破地域边界和文化边界，改变原文化的开发设计形式，重组文化生态链条，推动形成共同的文化圈。

3. 构建强劲的文化凝聚力

塑造大湾区之间的“共有”叙事。湾区文化融合不是城市之间的独奏，应该是共鸣。“城市群政策以及相同的方言背景能够弥合城市群内部的城市文化发展差距，促进文化协调。”^[11]大湾区具有丰富的方言，有粤语、客家话、潮汕话等，方言的差异阻碍了文化融合。有效疏通交流方式，能有效促进融合。通过国家通用语言的建设，鼓励湾区使用共同的语言和相近的语言，增强湾区内部交流。另外，增强视觉叙事、听觉叙事、人际传播等方式，

构筑丰富的叙事形式，推动文化融合。

唤醒大湾区对传统的历史记忆。中华优秀传统文化是大湾区认可度高、辨识力强、共识最多和最少争议的文化形式。大湾区个别地方“国家认同出现了危机”^[12]，而其根源在于国民教育的缺失。在国民教育中，需要加大国史和国情教育，消除隔阂。其次，革命文化曾经带领大湾区一洗雪耻，让大湾区人民站起来、发展起来。此外，社会主义先进文化让湾区人民富起来，并走向强起来。对这些文化形式要作出更深入的阐释和挖掘，增强民族文化自觉。

让湾区的中华文化记忆拥有更多的固着点。通过看得见摸得着的文化标识，唤醒民众共有的社会记忆，激发对中华文化感情和情怀。在大湾区有效传承保护城市和乡村的历史文化空间，例如古城、古村落、古街区等。也需要优化城市中的传统文化公共空间，提升城市中的传统景观风貌，让人们在浓郁的传统气息中的环境中体验其价值。另外，人生活在具体的衣食住行之中，形成以饮食文化为代表的民俗文化。道不远人，饮食文化是文化互动的重要媒介。借助与粤菜饮食为代表的饮食文化的推广、传播、交流策略，也可以提升大湾区文化融合。

4. 培育有效的文化消化力

有效提升大湾区文化交融，增强文化消化力的内在力量。“文化发展的内在动力是自在性和自觉性的张力”^[13]。从文化消化力的内在动力来看，在于能有效激活文化自信。也在于形成文化辨析能力，有效辨析真善美、假恶丑，有效剥离糟粕和萃取精华。糟粕和精华之间的中间地带是文化融合中最为复杂的地带，消化能力的增强在于科学而有效地萃取精华，排除糟粕。文化消化力也在于将大湾区的优秀成分展现出来，在时代条件下进行创新和活化，形成当代化的优秀文化。

有效应对文化交流，提升文化消化力的外在力量。文化融合的外在动力是交流与冲突。中华文化具有强大的包容性，一方面，要重视大湾区内部的文化交流和冲突，有效萃取湾区内部文化的优点，将其融汇为民族共同体意识。要坚持兼收并蓄，融汇贯通，善于学习借鉴大湾区内所有文化的优秀元

素。另一方面，在对外文化的交流冲突中，有效地将外来文化吸收过来并融合成自己的。大湾区要借鉴人类一切优秀文明成果，不断去粗取精、去伪存真，焕发中华文明新的生机活力。

参考文献：

- [1] 赵静蓉. 粤港澳大湾区城市群的文化生态及社会想象 [J]. 粤海风, 2024 (01).
- [2] 赵汀阳: 惠此中国: 作为一个神性概念的中国·引言 [M]. 中信出版社出版, 2016.
- [3] 格雷姆·埃文斯. 文化规划: 一种城市复兴 [M]. 李健盛译. 北京: 北京师范大学出版社, 2022: 23.
- [4] 张鸿雁. “宁镇扬”文化都市圈场域创新: “金陵派文化”唱响与再建构 [J]. 贵州师范大学学报, 2024 (3).
- [5] 李晗, 马芳芳, 丁志伟. 中原城市群文化软实力综合评价及空间分异研究 [J]. 地域研究与开发, 2024 (02).
- [6] 朱晓航. 城市群公共文化服务协同发展的经验启示 [J]. 内蒙古科技与经济, 2023 (8).
- [7] 魏卓明. 关中平原城市群智慧旅游同城化一体化建设的理论逻辑和实现路径 [J]. 天水师范学院学报, 2023 (06).
- [8] 李梓. 粤港澳城市群国际传播影响研究 [J]. 中国报业, 2024 (05).
- [9] 阳家鹏, 胡成朋, 侯照杰, 李守培. 技术·空间·记忆: 岭南武术促进粤港澳青少年文化认同方略研究 [J]. 体育与科学, 2021 (04).
- [10] 冯颖红, 张山, 陈童敏, 杜联藩. 粤港澳大湾区融合发展视野下统一战线理论与实践研究 [J]. 广东省社会主义学院学报, 2023 (4).
- [11] 刘镇, 潘泽云. 城市群政策与方言多样性对城市文化发展与协调的影响——基于多期双重差分法的分析 [J]. 地域研究与开发, 2022 (04).
- [12] 包万平, 李金波. 香港回归前后的公民教育与青年的国家认同 [J]. 南昌大学学报(人文社会科学版), 2017, 48(04).
- [13] 顾成林. 试论文化发展的动力机制 [J]. 哈尔滨学院学报, 2013 (05).

【责任编辑：张山】

中国式现代化视角下新型政党制度的 逻辑关系与未来取向

李一格

(广西社会主义学院, 广西 南宁 530007)

摘要: 按照理论逻辑演变原理, 基于中国式现代化发展背景和视角, 从中国新型政党制度的理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑和未来发展逻辑四大时空方位展开论述, 梳理了中国新型政党制度的产生与演变、功能与优势、进步与完善情况。提出中国式现代化视角下新型政党制度应当加强内部建设和制度优化, 增强制度自信, 形成富有中国特色的典型政党制度, 充分发挥政党制度优势, 推动中国现代化建设进程。

关键词: 中国式现代化; 新型政党制度; 逻辑关系; 未来取向

中图分类号: D621

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2024)04-0125-06

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于深化改革、加速推进中国式现代化的决定》, 着重指出在制度建设上要对中国特色新型政党制度进行持续优化, 以确保其效能发挥。习近平在大会上强调, 鉴于当前的新形势和新任务, 深化改革、完善制度机制至关重要, 我们要巩固基础、发挥优势、改进不足、增强薄弱环节, 进而更有效地将我国制度优势转化为国家治理的实际效能。

中国新型政党制度是马克思主义政党理论与中国实际相结合的产物, 是中国民主政治实践中的伟大政治创造, 更是契合中国民主政治需求的最佳制度设计与安排, 在我国社会生活以及政治生活中展现出强大的生命力, 显现出独有的中国特性和优势, 在推进国家治理体系和治理能力现代化、实施“五位一体”“四个全面”战略布局中具有突出性优势和作用。因此, 厘清新型政党制度的发展脉络, 探索其未来发展方向, 使其更好地服务高质量发展, 推进中国式现代化, 具有重要的理论意义和现实意义。

一、历史逻辑: 中国式现代化与中国新型政党制度

(一) 中国式现代化进程中中国新型政党制度的形成

中国式的现代化是中国共产党领导的现代化, 而中国共产党自成立之初便确立了现代化的发展目标, 同时对中国政党制度进行了不懈探索与创新。中国新型政党制度的形成, 根植于中国近代以来的民主革命历程, 并在协商筹建新中国的伟大实践中得以确立。随着中国式现代化的不断推进, 中国新型政党制度也在不断创新和完善。一方面, 它积极借鉴和吸收人类政治文明的优秀成果, 不断适应时代发展的需要; 另一方面, 它也紧密结合中国的国情和历史文化传统, 形成了具有中国特色的政党制度模式。

中国新型政党制度经历三大发展阶段。在新民主主义革命时期, 党际合作的核心载体主要依托统一战线来实现。彼时的统一战线还存在理化规范化不足的问题, 但已表现出对内团结, 对外斗争,

收稿日期: 2024-09-18

作者简介: 李一格 (1988-) 女, 广西社会主义学院基础理论教研部副教授, 主要研究方向为统一战线理论与政策。

力求争取力量,凝聚人心的主要目的,具有鲜明的求用务实色彩。1948年,革命形势发生了重大变化,中共中央顺应民意,在4月30日发布了“五一口号”,向全国人民和各民主党派、人民团体发出了“迅速召开政治协商会议,讨论并实现召集人民代表大会,成立民主联合政府”的伟大号召。随后,各民主党派、无党派人士热烈回应,先后发表通电、宣言、声明或通过决议,表示愿意在中国共产党的领导下,共同为建立新中国而奋斗。这为党派合作共处奠定了良好的基础,也成为中国政党制度的良好开端。1949年9月,来自中国共产党、各民主党派、各人民团体等45个单位的662名代表组成的第一届中国人民政治协商会议于北京召开,这是一次各革命阶级的大合作和大团结活动,也是新型政党制度形成的重要标志。新政协在政权组织、人员配备、政权运作上皆体现多党合作的真实性和科学性,其可以有效减少不同政党之间的矛盾,降低政治成本和政治内耗,助力民主科学决策的产生。质言之,“新民主主义革命胜利后,具有统一战线性质的人民政协既代行着国家权力机关的职能,也发挥着政党制度的功能。这直接促使统一战线的求用逻辑延伸至新型政党制度的构建与运行。”^[1]

（二）中国新型政党制度在中国式现代化下的发展

第二阶段为改革开放发展阶段。随着中国共产党中心工作由阶级斗争向经济建设转移,科学把握处理好党际关系,充分发挥好多党合作政治效能成为我国经济发展和社会转型中不可忽视的重要政治工作。在此背景下,中国共产党积极探寻和把握社会主义民主政治和政党制度发展规律,在1982年9月,党的十二大在“八字方针”的基础上进一步扩展和完善形成的“长期共存、互相监督”“肝胆相照、荣辱与共”十六字发展方针确立为新时期多党合作的基本方针,纠正了对民主党派的认知偏差,明确其参政党的角色地位,廓清了中国共产党与各民主党派与政权的关系,标志着新型政党制度迈入了新的发展阶段。中国共产党与各民主党派友好合作关系长期存在,共同承担民族发展和国家建设的重担,在时代发展洪流中共同进退,是休戚与共的有机整体。1989年,中共中央制定颁布的《关于坚持和完

善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》标志着新型政党制度进入了制度化建设时期,在形式与内容上更为规范和完善。2002年,中共中央先后制定了《关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》等重要文件,对政党合作制度提出了更高标准和要求,提高了制度规范化水平。这充分反映出当时中国全新的政党政治和民主面貌,也反映出我国政党制度运行的主导逻辑发生了从求用向求真的转变,与时俱进地推动政党制度的创新发展。

第三阶段为中国特色社会主义进入发展新时代。2015年,习近平总书记在中央统战工作会议上强调,坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,发挥好民主党派和无党派人士的积极作用。2021年,《中国新型政党制度》文件的制定与颁发,为多党合作提供了新的方向指引和基本遵循。中国新型政党制度更加趋于完善,在“中国式现代化”进程中的地位愈加重要^[2]。习总书记指出,从中国这片土壤中生长出来的新型政党制度,是中国共产党牵引下与各民主党派、无党派人士以及中国人民最伟大的政治创造,充分体现了中国人民协商合作与整体参与建设国家的基本精神,实现了领导与合作、执政与参与、协商与监督之间的有机统一,形成了相互协作、互相平衡的管理机制,为人民当家作主提供了现实路径,是人民当家作主的具象化呈现。

二、理论逻辑：中国式现代化与中国新型政党制度的内在关联

（一）中国新型政党制度是实现中国式现代化的基本保障

首先,中国式现代化是以人民为中心,力求实现全体人民共同富裕目标的现代化^[3]。中国新型政党制度的执行机制和结构特性都全面地体现了“以人为本”的政治理念,能够较好地满足人民群众的根本期望。只有经得起民心考验和现实考验的政党和政治力量,才能真正得到人民的认可与拥护,从而带领人民完成特定时期的历史发展任务。其次,中国式现代化是由制度构建不全到制度完善的演进

过程。新型政党制度紧随时代更迭角度，内部实现不间断的结构调整和机制优化，与人民代表大会制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度一起构成了中国现代化发展的重要政治支撑和制度支撑。中国式现代化发展需要新型政党制度充分发挥价值功能和服务功能，推动社会主义现代化强国建设进程。再次，中国新型政党制度与中国人民大团结理念深度契合，两者在目标、内容及形式上具有紧密的内在关联。西方政党制度表现出显著的“部分性”特征，不同政治力量和政治团体之间的利益追求不相契合。在党争民主秩序中，政治决策权要么集中依附于代议机构，要么掌握在行政首脑手中，整个选举和决策过程总是伴随着激烈的相互倾轧和派系斗争。而中国新型政党制度下，在党内民主秩序中，政治决策由执政党和参政党通过制度化的协商机制和规范化的政策输出程序来完成。各党派人士秉持同一个目标理念和利益追寻，突出人民组织性和团结性。中国共产党从两个方面发力，推动统一协作，共建共享。一方面，其深嵌于社会不同阶层和各个领域之中，将人民群众紧密组织在一起。另一方面，中国共产党与各民主党派和其他政治力量时刻保持紧密联系，团结有生力量，形成广泛的政治影响^[4]。最后，“一核多元”的管理结构优势及多党合作、政治协商的决策优势。新型政党制度在管理和组织结构上表现出“非对称性和谐”的特点，是一种包括“执政与参政”“领导与合作”在内的立体格局和复合模式，能够较好地形成平衡且稳固的制度结构，确保组织管理和制度结构上具有较高的合法性和高效性。在政策制定过程中，协商民主和多党合作参与到前期讨论与实施之中，始终坚持“有事会商量、有事多商量和有事好商量”的决策理念和合作思维，集思广益，凝聚智慧，广泛收集各方意见与建议，实现决策的科学化和民主化，体现了中国新型政党制度的突出性优势，也成为中国现代化发展进程中的有力推手和坚实支撑。

（二）中国新型政党制度是实现中国式现代化发展的重要体现

中国新型政党制度根植于中华传统文化，在近现代中国民主革命中孕育产生，在社会主义革命中得到进一步发展，最终完善于中国特色社会主义新时

代，熔铸于中国共产党百年历史征程中。中国式现代化发展需要新型政党制度支撑，新型政党制度与中国式现代化整体框架之间相互契合，对于中国式现代化发展具有多维价值功能。中国新型政党制度始终以务实求真和科学严谨的态度，统筹推进“五位一体”总体布局，关注和重视“四个全面”战略布局施行情况，以人民群众最为关心的热点问题为切入口，了解就业、医疗、居住、教育以及养老等民生问题，以更好地服务大局、维护大局，稳中求进步入高质量发展阶段。

国家治理体系及政党制度是国家制度执行能力的集中呈现，只有不断优化新型政党制度的内部结构，提升其制度执行效能，才能更好地服务于国家发展，促进国家治理现代化。新型政党制度的不断优化与完善是现代化发展的应有之义，也是中国高质量发展必须实现的目标之一。新发展阶段下，我国将接受新的时代考验、面临新的时代挑战和时代发展机遇，必然需要国家治理体系和中国特色社会主义制度不断发展和更加完善，以新理念和新格局观看待中国新型政党制度的发展性问题，在坚持、优化与完善中国新型政党制度的基础上，推动国家治理现代化发展，全面提升社会主义现代化构建质量水平。

三、实践逻辑：中国新型政党制度在实现中国式现代化进程中的作用发挥

（一）新时代中国新型政党制度发展的新成就

中国新型政党制度顺应新时代，取得新发展，在国家政治和社会生活中彰显出独特优势，也为世界政治文明发展提供了中国智慧、中国方案。第一，中国新型政党制度的政治基础和思想共识更加牢固。在习近平新时代中国特色社会主义思想引领下，全党、全社会形成了较好的思政学习氛围，全民参与到政治思想和道德修养的学习大军中，紧紧围绕新中国成立庆典、中国共产党成立100周年纪念日以及“五一口号”70周年等特殊节日，进行深入的学习与教育活动，严清党内思想风气，促使爱国奉献、爱岗敬业、为国为民、顽强拼搏以及精诚合作等中国共产党的优良传统和精神品质长久延续

下去,使根植于中国共产党心中的精神理念得以薪火相传^[5]。第二,中国新型政党制度在顶层设计和统筹规划上更加科学合理,目标和内容更为清晰。党中央领导集体将坚持和完善中国共产党领导的多党合作与政治协商制度纳为党的基本方略,明确多党合作与政治协商制度在我国制度体系中的重要地位。多党合作协商机制中,各民主党派参与执政,行使参政议政及民主监督的职责,形成多党合作的新气象,取得了新作为和新成就。第三,中国新型政党制度的框架体系更为健全与完善。中国共产党重视中国参政党建设、协商民主建设问题,科学制定和出台新的法律法规和政策文件,为民主党派自我建设和自身发展提供政策支持,形成了以宪法为基础、党内文件与法规为主体、并辅之以相应配套政策的框架体系,新型政党制度运转和功能发挥具有科学、系统性制度框架的支撑。第四,中国新型政党制度执行力度得以提升,制度效能更为彰显。多党合作和政治协商中职能发挥是关乎新型政党制度“能”与“质”问题的关键因素,也是展现民主协商现实价值的重要呈现^[6]。各民主党派、无党派人士同中国共产党心往一处想,劲往一处使,站在统一战线,集聚智力、物力和财力,推动共同富裕,党和国家许多新的决策与部署都能经得起时间和实践的双重验证,从而创造真正的现实效益,促进中国经济发展与社会进步。

(二) 新时代中国新型政党制度发展的新总结

新时代中国新型政党制度发展应当跟随中国式现代化向前推动脚步,达到中国式现代化发展所需的治理效率和政治秩序,使其可以平稳、高效,更加稳健地向更为远阔和纵深方向前行。首先,坚持中国共产党领导,始终坚持统一战线这一强大法宝,将各民主党派力量集中起来,共同助力改革之路的探索和现代化的建设,以和谐的政党关系为支撑,为中国式现代化发展营造一个良好的环境;其次,通过创新和拓展民主政治的实现形式,开辟出中国式现代化的新实践路径和渠道。民主协商方式和人民参与管理的方式更为多元,中国共产党和不同党派之间的关系更为稳固。再次,中国新型政党制度的话语权得到显著提升。中国新型政党制度在不断优化和完善的过程中,其优势可以被大众感知和认

可,人民反响较好,在社会中的影响力和号召力进一步提升。与此同时,基于构建人类命运共同体理念,展现“走和平发展道路”的中国式现代化的基本特征,我国在政党外交中积极向世界分享多党合作和政治协商的成功经验,为促进世界民主政治的发展不断贡献中国智慧。最后,新时代的新型政党制度充分发挥其民主监督功能,使各项决策趋于民主化和科学化,更为符合时代现状和改革需要,有力促进了经济社会的发展,夯实了中国式现代化的物质基础,国家管理体系中部门之间的协商度和配合度更高,内部形成了良好循环。

四、未来逻辑:中国新型政党制度在推进中国式现代化上的未来取向

(一) 加强中国共产党领导,发挥“一核”作用

中国共产党是中国现代化建设与发展的重要领航员,是民族兴盛和祖国复兴的根本保障。在马克思主义中国化进程中,中国共产党以前瞻性、大格局视角展现出中国智慧,破解发展性难题,较好地应对时代挑战,使马克思主义与中国的连接更为紧密,具象化呈现更为科学完善。由于中国共产党是新型政党制度的核心主体,也是党内民主的核心力量,因此,要强化新型政党制度的功能,全面助推社会主义现代化强国建设,从根本上说,就是要充分发挥中国共产党的“一核”领导政治势能,即“通过党的全面领导实现党委领导一切,强调党的集中统一领导,以协调党政军民各方面的步调,实现党的领导全覆盖”^[7]。这既是中国新型政党制度的本质要求,也是其他政治力量能得以释放并发挥作用的前置性条件。中国新型政党制度未来发展趋向更应是坚定坚持和完善中国共产党的领导、坚持党的执政地位、更好地发挥政党制度效能,从而为推动国家治理现代化发展凝心聚力。

在具体实践层面,首先要巩固党的执政地位和树立权威。通过坚持和完善党的领导制度体系,坚决维护党中央权威和集中统一领导,确保党中央一锤定音、定于一尊的权威。在总揽全局、协调各方中,充分发挥党内民主,发挥政党制度合作效能。其次,

要以伟大的社会革命引领伟大的自我革命。贯彻落实新时代党的建设总要求，健全全面从严治党体系，全面推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定。使中国共产党坚守初心使命，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。再次，要坚持人民至上，将党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，实现党的方针政策与全体人民、各界别群众的追求的有机统一，为凝聚党际共识夯实社会根基。

（二）立足价值认同，提升中国新型政党制度效能

基于社会结构的深刻变动，人们产生了多元化的利益追寻和思想观念，中国新型政党制度主体也表现出不同的价值观念。提升中国新型政党制度效能需要正确处理一致性和多样性的关系，以满足价值交融和价值趋同，在这一前提条件下求同存异，进而进一步实现价值整合和价值观统一。

在具体实践层面，首先要明确中国新型政党制度的优化应当紧紧围绕中国式现代化这一主线和核心构建“同心圆”，提升各党派人士的价值认同，共同赋能新型政党制度效能提升。开展各种形式的宣传教育，全方位、立体式、多角度讲好新型政党制度的中国故事，讲清楚中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是中国社会主义民主政治的重要组成部分；讲清楚新型政党制度是助推全面建设社会主义现代化国家的基本制度保障；讲清楚各民主党派和无党派人士是实现中国式现代化道路上不可或缺的智慧力量。借助广泛充分的协商凝聚智慧、形成共识，在思想、目标及行动上达成一致，促进不同党派有序参与和政治大团结。其次，加强社会主义核心价值观教育，以此为价值核心要义，增强价值的趋同性。不断践行社会主义核心价值观要求，在实践中验证、充盈和扩展社会主义核心价值观内容，彰显其时代意义和现实价值。最后，发展好完善好中国新型政党制度，构建科学合理的新型政党制度民主监督体系，强化新型政党制度主体的执行能力和执行本领，形成制度执行的强大合力，为推动中国式现代化做出积极贡献。

（三）依托新型政党制度，纵深发展全过程人

民民主

进入新时代，我国社会主要矛盾的转化对推进国家治理现代化和发展全过程人民民主提出了更高要求。新型政党制度使各民主党派的参政议政功能、社会主义属性与发展全过程人民民主使命的有机统一达到了新高度，使我国新型政党制度真实广泛的民主形态和以人民为中心的本质要求互为表里、相得益彰。民主党派是多党合作和政治协商制度的主要践行者、参与者和推动者，是发展全过程人民民主的重要政治力量，为全过程人民民主纵深发展提供了较大贡献。因此，中国式现代化建设过程中，应当充分依托新型政党制度，共同推进政党协商、政府协商、人大协商、基层组织协商以及人民团体协商。

在具体实践层面，首先要加强各民主党派和党外人士自身能力建设，尤其要提升政治把握能力、参政议政能力、组织领导能力、合作共事能力和解决自身问题能力，这是民主党派履职尽责，发挥民主协商作用的基本前提。其次，要提升联系界别群众、准确反馈界别声音的能力，借助科学程序化的协商机制向执政党的规划性决策提供必要的参考信息和政策方案，使常规性的基层探索与战略性顶层设计有效对接，增强决策过程和结果的科学性、有效性。各民主党派作为参政党，既要保持自身与执政党之间“和而不同”的独特性，善于从不同角度建言献策，也要保持参政党彼此之间“各有千秋”的差异性，善于从不同界别领域提出各具特色的资政决策信息。这既能充分夯实民主党派作为参政党的合法性基础，也可增强协商决策的活力与效能。

中国新型政党制度是诞生于中国这片土地上的繁荣之花，其具有自身独有的特点和显著性优势。中国新型政党制度必须紧随中国现代化建设进程，提高主体能力建设、优化民主协商成果、完善政治体制建设、不断巩固民主决策效力，使人们产生较高的中国特色民主制度的认同感，将新型政党制度的独有优势发挥到最大化，使其成为中国式现代化建设的有力制度支撑和政党支撑，从而助力中国式现代化建设与发展。

参考文献：

- [1] 王林兵,雷琳.中国新型政党制度的逻辑范式、秩序形态与功能强化[J].理论导刊,2024,(04):19-25.
- [2] 张文波.中国式现代化视域下中国新型政党制度的发展问题研究[J].山东省社会主义学院学报,2023,(01):33-40.
- [3] 唐爱军.构建中国式现代化理论体系的三重论域[J].当代世界与社会主义,2022(06).
- [4] 林华山.多维互嵌:中国式现代化视域下新型政党制度的价值功能[J].福建省社会主义学院学报,2022,(06):32-41.
- [5] 周福志.新时代新气象[N].团结报,2022-10-15.
- [6] 沈小平.党的十八大以来政治建设的理念、成就和经验——“奋进新征程建功新时代·非凡十年”系列党课[J].党课参考,2022,(19):45-63.
- [7] 王立峰,孙文飞.新时代党政联合发文制度的“政治势能”优势及其治理效能[J].河南社会科学,2021(09):25-33.

【责任编辑:余伟】

构建跨行政区大统战工作格局的基层实践

——以肇庆“粤桂一家亲·省际睦邻廊道”建设为例

杜绮红

(肇庆市社会主义学院, 广东 肇庆 526070)

摘要: 党的二十届三中全会指出要构建跨行政区合作发展新机制, 广东和广西两省区既是粤桂合作的伙伴, 也是接壤而治的“邻居”, 肇庆作为交界地接壤的主要城市, 在省际交界地探索建设“肇庆-梧州”“肇庆-贺州”两条省际睦邻廊道, 以构建跨行政区大统战工作格局的方式, 在产业、生态、治安、文化等 10 个方面联建共建, 使接壤的两广三市形成共建共治共享、更高质量的“肇贺好邻里”“肇梧好邻里”的大统战工作格局。

关键词: 跨行政区; 大统战工作格局; 省际睦邻廊道

中图分类号: D613

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2024)04-0131-05

“完善大统战工作格局, 是习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想的重要内容, 是做好新时代统战工作的重要保障, 也是进一步全面深化改革、为推进中国式现代化凝心聚力的重要举措。”^[1] 党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》中提出: “完善区域一体化发展机制, 构建跨行政区合作发展新机制, 深化东中西部产业协作。”^[2] 在广东、广西两省区交界地区建立更加紧密联动的关系, 在跨行政区间构建大统战工作格局, 探索更加积极有效的区域间合作发展新机制, 能够使交界地区的人大代表、各级政府部门、人民政协、司法机关、事业单位、社会团体等各方资源力量汇聚起来, 形成推动基层经济社会发展和基层治理等的强大合力, 能够在交界地区的社会善治、区域协调发展、全体人民共同富裕、中国式现代化实践等方面充分发挥大统战法宝作用。

一、构建跨行政区大统战工作格局的背景和意义

(一) 构建跨行政区大统战工作格局的背景

广东与广西两省区地缘毗邻, 自古以来就山水相连、文化相通, 人缘相亲, 民间交往密切、经济往来频繁, 一条西江通两广、同饮一江水更是粤桂一家亲的生动写实。早在 1996 年, 粤桂两省区就已经携手开展东西部扶贫协作, 2021 年脱贫攻坚后, 东西部协作发展转到乡村全面振兴, 在产业合作、资源互补、劳务对接、人才交流等领域, 开展了跨行政区协作发展, 广东肇庆对口支援帮扶广西贺州。肇庆与贺州既是邻居, 又是结对帮扶对象, 有序推进东西部协作发展, 构建跨行政区大统战工作格局, 实现两广经济社会高质量发展是党中央、省委交给肇庆的责任。

收稿日期: 2024-09-28

作者简介: 杜绮红 (1986-), 女, 行政管理硕士, 肇庆市社会主义学院 (中共肇庆市委党校), 社会文化与统战理论教研室讲师。

肇庆市封开和怀集两县与广西梧州市、贺州市共有23个乡镇、62个行政村接壤。长期以来,省际交界处的两地群众常因山地纠纷、农田水利灌溉、住宅用地等问题产生矛盾,社会管理、环境治理、产业合作上存在治理难、协调难、融合难等问题,影响了两地社会基层的和谐稳定。肇庆作为粤港澳大湾区连接大西南枢纽门户城市,落实党中央、粤桂两省区党委、政府部署要求,推动粤桂一家亲、东西同发力、邻里共发展是肇庆应担责、应尽之为。因此,肇庆聚焦省际、市际交界地区基层治理的短板和潜力板,在党建引领下,两省三市逐渐向产业、生态、治安、文化等10个方面探索,建立起“1+10”联建共建模式,即以党建联席会议为载体,采取党建联抓、队伍联育、文化联建、产业联促、治安联防、矛盾联解、生态联护、信息联通、资源联享、活动联办等举措,分步分批推进两条“省际睦邻廊道”建设:封开县、怀集县和广西贺州市八步区接壤建设起“肇庆-贺州省际睦邻廊道”;封开县、怀集县和广西梧州市苍梧县、万秀区、龙圩区3个县区接壤,建设起“肇庆-梧州市省际睦邻廊道”。两条“省际睦邻廊道”的建设,使接壤的两广三市形成共建共治共享、更高质量的“肇贺好邻里”“肇梧好邻里”的格局。

(二) 构建跨行政区大统战工作格局的意义

1. 构建跨行政区大统战工作格局是实现国家治理体系和治理能力现代化重要载体

《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》指出:“构建跨行政区合作发展新机制,是打破各地自我小循环,畅通国内大循环促进各类要素合理流动和高效集聚,推动经济高质量发展的必然要求,也是更好协调中央和地方关系、地方面关系,推进国家治理体系和治理能力现代化的重要手段。”基层是国家治理体系和治理能力现代化的细胞,既是重点也是难点,在粤桂两省区交界地,曾经有一段时间社情民意较为复杂,是基层政府“头痛”的“三不管地带”,因此,在省际交界地构建跨行政区大统战工作格局,作为国家治理体系和治理能力现代化重要载体,将统战力量覆

盖到经济、文化、社会等各个领域,从省、市延伸到镇街、村居直至“最后一百米”,能够在交界地实现协调各方利益、化解矛盾、争取人心,为社会和谐稳定发展作出应有贡献。

2. 构建跨行政区大统战工作格局是实现交界地区高质量发展的保障

实现中国式现代化是党和国家的第二个百年奋斗目标,是全体人民的共同事业,必须坚持全体人民共同参与、共同建设、共同享有,紧紧依靠全体人民围绕这一目标团结奋斗。而经济社会高质量发展是中国式现代化的前提和保障。长期以来,粤桂两省区交界地由于距离本省市的行政中心和经济中心较远,辐射带动作用较弱,交通设施建设和自然资源开发的难度和成本整体较高等因素的影响,与发达地区相比,经济社会发展较为缓慢,是实现中国式现代化的短板和潜力版。构建跨行政区大统战工作格局,能够进一步增强粤桂两省区交界地各级党委、政府部门、村社区两委、群众等各方的共识、深化合作,激发统一战线各领域的潜能与活力,推动大团结、大联合、大合作,进而推动交界地区经济社会的大发展,为中国式现代化的实现作出统一战线的担当。

3. 构建跨地区大统战工作格局是形成统战工作与有关方面良性互动的有益探索

在粤桂两省区交界地构建跨行政区大统战工作格局,关键和难点在于将大统战的工作理念、思维方式与方法,融入到交界地的各级党委政府部门、人大代表、群团组织日常工作当中。由于在交界地涉及省、市、县(区)、镇街、村两委等不同层级政府部门、群团组织和社会团体等,都有各自不同的诉求,既要横向部门的协同,也要纵向上的上下联动,将这些众多的诉求形成统一性,并服务于交界地的群众,是构建跨地区大统战工作格局的重要功能之一。因此,交界地的不同层级大部门和单位,以大统战的工作理念、思维方式与方法推动大统战工作在空间布局上的拓展、行业领域的覆盖和内涵要素上的提升,实现统战工作与有关方面多方联动,齐抓共管,凝聚工作合力的良性互动。

二、构建跨行政区大统战工作格局的主要经验做法

1. 构建大统战格局，共商共治破解基层治理难题

粤桂两省区交界地区由于行政隶属关系不同，社情民情复杂，省际交界地区跨界矛盾纠纷等问题时有发生，社会管理、环境治理、产业合作不同程度存在治理难、协调难、融合难等问题，为解决这些难题，肇庆探索以党建引领跨越行政界限，将统战工作思维有效融入基层党建，构建“大党建”框架下的县（区）、镇（街）、村（社）“大统战”工作格局，以成立粤桂两省区交界地区的联合党支部、建立党建联席会议制度等形式，建立起结对治理关系，成为解决众多基层治理难题的重要力量。例如，肇庆市怀集县岗坪镇太原村、维安村和贺州市八步区灵峰镇爱群村，过去，放养的黄牛踩踏邻省邻村的庄稼林木、农耕地上下游农田灌溉等纠纷时有发生，基层治理问题成为影响三个交界村稳定发展的一大难题。为解决两镇三村多年来存在的纠纷难题，交界镇村建立在党组织领导下的党建联席会议协商机制，由三个交界村的党组织书记轮流担任联席会议主席，在党群议事厅定期召开联席会议，及时协商解决交界地区的日常事项和重大问题，推动党建工作与基层治理深度融合。

此外，为解决交界地大型牲畜饲养权属纠纷以及伤人纠纷，粤桂两省区交界地的县（区）委、政府、法院、农业农村局等各级政府部门、群众最终形成加强饲养动物建档管理和建立联防联调网格等举措，以为放养动物定制二维码的方式记录动物权属和身份信息，防止动物放养走失和动物伤人等纠纷，从源头有效解决粤桂两省区交界地区大型牲畜饲养权属纠纷以及伤人纠纷的发生，化解两地群众的矛盾。

2. 搭建合作平台，共商共解群众切身问题

为及时解决粤桂两省区交界地群众的反映和诉求，共同解决省际接壤地区的民生问题，粤桂两地

积极探索省际人大合作机制，搭建起市、县、镇三级人大联动“粤桂合作·人大给力”的平台，以建立省际人大代表联络站、两地的五级人大代表共同驻站汇民智、听民意、解民忧的形式，妥善解决省际接壤地区群众交通出行不便、喝不上放心安全的自来水、林地砍伐指标办理等一大批群众急难愁盼的问题，受到两地群众的好评。从2022年到2024年，肇庆省际交界镇村共同铺设省际供水管82公里，建设省际公路130多公里，这些共同铺设和建设的水管和公路惠及两省群众，让群众真真切切地感受到省际睦邻廊道建设带来的好处。

3. 汇聚产业资源，推动两广乡村全面振兴

习近平总书记指出，“以经济建设为中心是兴国之要，发展仍是解决我国所有问题的关键”，“发展是基础，经济不发展，一切都无从谈起”，要“在高质量发展中促进共同富裕”^[1]。在粤桂两省区交界地区，要切实提高两地群众的幸福感、安全感和获得感，增强交界地区的和谐稳定，离不开经济持续健康发展。因此，肇庆市依托粤桂两省区交界地区的沙糖桔、荔枝、茶叶、肉桂等众多丰富的农业资源优势 and 优质农产品，通过发挥党建联席会议作用推动交界地区共商共议产业发展，促进交界地区乡村产业布局一体化，推动从种植面积、参与群众、种植产量到销售渠道的整体增量扩展，努力把“睦邻廊道”建设成为现代农业产业带，打造省际农业合作新范例。

2022年以来，粤桂两省区交界镇村通过资源联享促进协同发展，流转15000亩土地，不断发展富硒米、六堡茶、杏花鸡等农业产业，实现农业产值超2亿元；省际交界镇村共同种植绿化苗木2.8万株；交界镇村集体经营性收入全部达15万元以上，两省区携手协作共同推动乡村全面振兴。

4. 整合文化资源，提升文化统战工作实效

粤桂两省区省际交界地的很多镇村是历史悠久的古镇、古村，历史文物、历史古迹众多，拥有“麒麟白马舞”“采茶戏”等丰富的非遗文化和民间艺术。肇庆市注重挖掘交界镇村具有地域特色的传统文化资源，充分利用现有文化展示阵地，努力把“睦

邻廊道”打造成优秀传统文化保护带、传承带，引导两地群众增进文化认同、促进人心相通、增强和睦友好。通过联合举办农民丰收节、美食节、文化艺术展等方式盘活用好文化资源：在重要传统节日、重大节庆和民族节日、纪念日等组织两地群众开展文化走亲活动，以文化柔性力量引导群众在交流中增进文化认同、促进人心相通，增强和睦友爱。同时，深化“粤桂画廊”建设，把交界地区的红色景观、生态景观、人文景观串珠成链，联合打造精品旅游线路，努力打造旅游共建示范区和农文旅融合网红景区，实现以文塑旅、以旅彰文的效果。

三、大统战工作格局下粤桂东西协作发展的启示

1. 必须坚持党建引领。基层治理是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础，也是重点和难点，基层统战工作作为党的基层工作的重要组成部分，在基层治理中发挥着独特优势和重要作用。在习近平总书记赴地方考察时，每到一地，他总要深入基层一线，坚持以党建引领基层治理，是他反复强调的重要工作。粤桂两省区交界地区由于行政隶属不同，整体规划、社会管理、环境治理、产业合作等都不同程度存在治理难、协调难、融合难等问题。单纯靠群众自治等方式，有可能解决部分问题，但涉及到交界地各级政府部门、人民群众利益的事情，必须要有一个强有力的领导核心，这就需要在粤桂两省区交界地的有关市、县（区）、镇（街）、村（社）坚持和加强党对大统战工作的全面领导，充分发挥统一战线法宝作用，通过建立党建联席会议制度，成立相关功能性党组织等方式，进一步织密建强党的组织体系，在党的领导下推动大统战工作与基层治理工作深度融合，持续提升基层党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力，把大党建引领大统战的优势转化为交界地区基层治理的效能优势，才能全面有效解决交界地区的基层治理难题，画好最大“同心圆”。

2. 必须坚持思想先行。实践证明，要在具体工

作中克服自发性，增强自觉性，成为一种有目的、有意识的自觉活动，就要坚持“思想先行”。省际“睦邻廊道”建设，纵向上涉及到省、市、县、镇、村5个层级；横向上涉及组织、宣传、政法、检察、法院、公安、工信、农业农村、司法、环保、政数等多个部门的职能；在参与对象上，既有各级党员干部，也有基层党组织，更有广大人民群众。在全面推动该项工作时，各层级、各部门、各类对象对该项工作的认识和理解可能存在偏差，重视程度不一。只有“睦邻廊道”建设的推动者、参与者都认识到这是一项有利于加强东西部协作、推动跨行政区协调发展的大事，有利于促进粤桂一家亲、增进民族团结的要事，有利于促进共同富裕、提升交界地区群众幸福感获得感的实事，才能心往一处想、劲往一处使，各司其职、各尽其责，相关工作才能高标准实施、高效率推动、高质量完成。以解决肇庆市封开县江口街道大旺村的引用水问题为例，两广地区的人大代表、基层镇街干部、村委与群众以及梧州粤海水务公司等多方都意识到，广西的自来水输送到广东封开，是一项有利于促进粤桂一家亲、增进民族团结的要事，有利于提升交界地区群众幸福感获得感的实事，最终解决了大旺村民的用水历史难题，这也是跨行政区建立大统战工作格局生动写照。

3. 必须坚持为民惠民。习近平总书记反复强调“江山就是人民，人民就是江山，中国共产党领导人民打江山、守江山，守的是人民的心。我们要实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，坚持尽力而为、量力而行”。省际“睦邻廊道”的提出，是为了解决粤桂两省区交界地群众之间的操心事、烦心事、揪心事。在“睦邻廊道”建设过程中，必须始终坚持以人民为中心的发展思想，既要解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，共同提升公共服务水平，让群众马上能够看到变化、看到成效；又要瞄准高质量发展的目标，以“廊道建设”促进交界地区更加美丽、更加富裕、更加和谐，让改革发展的成果更好惠及基层和群众，才能使更多

群众自发参与到“睦邻廊道”的建设中来。以封开县与苍梧县省际公路硬底化为例，两地村民群众看到了省际公路硬底化后对人员流通，产业发展带来的莫大好处，在修路的过程中，除了以义务劳动的形式参与省际公路的硬底化工程，交界地38户村民甚至将300多平方米自留地无偿让出来，作为省际路上装卸货物场所，以实际行动自发地参与到“睦邻廊道”的建设。

4. 必须坚持整体推进。在跨行政区交界地区联建共建，不能仅仅推动个别镇村参与其中，而是要以全局思维系统推进，形成更强的整体效应。省际“睦邻廊道”建设范围包括了粤桂两省区三市的23个乡镇、62个行政村，线长面广，要从整体上谋划考虑，串珠成链，镇—镇相连、村—村相通，一体成廊；各镇村间的镇情村情不同，需求不一，要推动有关镇村结合本地基础和需求，形成大统战工作格局实属不易，但也十分有必要。因此，肇庆围绕“1+10”联建，共建选取相应的事项试点探索，及时总结提炼，从不同维度获得可复制可推广的经验做法，以先进带后进，最终分步分批推动所有镇村都形成大统战工作格局的形式，形成跨行政区的资源整合、联动紧密、治理有效的良好局面。

5. 必须坚持常态长效。基层治理问题的反复性、复杂性、综合性，决定了“集中式、突出式”工作方法治标不治本，这点对省际交界地区更是如此。要从常态长效入手，以清单化、项目化推动各项工作落地落实，定期调度了解评估工作成效，及时发

现解决共性问题、突出问题，切实形成工作闭环。同时，持续完善治理体系，建立健全促进交界地区睦邻友好、共治共建共享的治理机制大统战工作格局，对一些可复制、可推广的好经验、好做法，要及时上升到制度机制层面，进一步固化和提升工作实效，以制度机制的刚性约束不断提升交界地区基层治理的科学化、现代化水平，推动“睦邻廊道”建设持之以恒、久久为功。

参考文献：

- [1] 石泰峰. 完善大统战工作格局（学习贯彻党的二十届三中全会精神）[N]. 人民日报，2024-08-05.
- [2] 《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》[N]. 新华社，2024-07-21.
- [3] 逢锦聚，冯泓铭. 在中国式现代化进程中扎实推进共同富裕[J]. 国家现代化建设研究. 2024, 03(02).
- [4] 崔海教. 新时代统一战线践行团结奋斗的路向选择[J]. 上海市社会主义学院学报. 2024 (02).
- [5] 骆郁廷. 中国共产党“思想先行”的历史经验及其现实价值[J]. 马克思主义研究. 2021(09).
- [6] 张献生. 为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴汇聚磅礴伟力——学习中央统战工作会议精神的心得体会[J]. 山西社会主义学院学报. 2022(03).

【责任编辑：秦院院】

从中西协商民主比较观中深刻认识社会主义协商民主的独特优势

张颖

(广州市社会主义学院, 广东 广州 510030)

摘要: 在人类政治文明发展历程中, 民主始终在理想与现实冲突中不断调适价值选择。党的二十届三中全会提出: “健全协商民主机制, 发挥人民政协作为专门协商机构作用, 健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制。” 协商民主作为中国民主政治的独特形式是历史使然, 也是文化传承。它深植于中国共产党在革命、建设、改革中的伟大实践经验, 兼具天下为公、兼容并蓄、求同存异等优秀政治文化, 这正是“制度更加成熟更为定型”内涵的极大丰富。实现全面深化改革总目标, 需要发挥社会主义协商民主的独特优势, 汇聚各方合力, 形成共同致力民族复兴的强大力量。

关键词: 协商民主; 文化根性; 政治载体; 实践进程

中图分类号: D621

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2024)04-0136-06

“民主是全人类的共同价值。”^[1] 在人类政治文明发展历程中, 民主始终在理想与现实冲突中不断调适价值选择。党的二十届三中全会提出: “健全协商民主机制, 发挥人民政协作为专门协商机构作用, 健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制。” 协商民主作为中国民主政治的独特形式是历史使然, 也是文化传承。它深植于中国共产党在革命、建设、改革中的伟大实践经验, 兼具天下为公、兼容并蓄、求同存异等优秀政治文化, 这正是“制度更加成熟更为定型”内涵的极大丰富。

一、中西协商民主理论研究对比

“协商民主”的兴起是西方政治学界对竞争性选举(票决)民主的批判与反思, 倡导者们试图以协商与共识破解选举(票决)民主的困境, 修正自由主义民主中的自利道德的不足。“协商民主”概念最早出现于 1980 年约瑟夫·毕塞特(Joseph M.

Bessette) 在《协商民主: 共和政府的多数原则》一文中, 文章对“协商民主”内涵作出解释, 旨在为美国的宪法民主辩护。他认为, 慎重考虑、坚持公共利益优先原则与协商民主的内涵是契合的。^[2] 随后, 协商民主成为研究热点。哈贝马斯对民主规范的理解来源于后形而上学观念, 首提“对话式”民主, 他从交往行为理论出发, 强调程序规范性、主体平等性、参与广泛性, 以对话协商为基础构建了早期协商民主的程序性规范。以詹姆斯·博曼、艾米·古特曼、丹尼斯·汤普森等为代表的研究者讨论了协商民主的具体程序如何落实的问题。詹姆斯·博曼率先接受了这一任务, 通过研究, 他在《公共协商: 多元主义、复杂性与民主》一书中阐述了协商民主与社会实践之间是具备融合基础的, 把协商民主放置在一个复杂的社会现实和多元性文化存在的背景下, 认为复杂社会中的不平等与多元文化的阻隔让弱势群体愈发边缘化, 非民主化。为了强调协商的包容性和全体利益相关者的参与度, 扩展

收稿日期: 2024-09-20

作者简介: 张颖, 女, 广州市社会主义学院副教授, 研究方向: 统一战线。

公民的话语范畴，交往民主纳入协商民主之中。在协商民主中，既有理性交往，也有日常对话，即兴讨论，使得协商民主理论具有了更好的现实适应性。以约翰·帕金森、瓦尔特·巴伯、罗伯特·巴特莱特、James S·Fishkin 等为代表的研究者展开了对协商民主的制度化研究，将研究重点放在制度建构等核心问题上。约翰·帕金森的核心关注点在于通过协商系统的制度和机制的设计解决单个要素的非协商性。这一时期的学者们认为微观协商往往过于精英主义，将太多的参与者排除在外；而在宏观协商里，交流很容易因为不平等和利己主义而被扭曲，除非这种协商交流与决策和微观的协商场所联系起来，否则就无法对公民充分授权，使其真正有效地参与协商。”^[1] 微观协商和宏观协商成为西方两派主导协商思想。学者们设计了一系列方法旨在推进协商民主的制度化建设，从案例研究中展开协商民主的实证性研究。美国斯坦福大学 James. S. Fishkin 教授在《实现协商民主：虚拟和面对面的可能性》一文中提出了下述协商民主制度八种模式：1A 自我选择民意测验；2A 一些民意测验；3A 大多数民意测验；4A 公投民主；1B 协商小组；2B 公民陪审团；3B 协商民意测验；4B 协商日等八种公共协商模式^[4]，澳大利亚迪肯大学教授何包钢按照参加者人数的多少可以依次排序为：专题小组、公民陪审团、协商民意测验、大规模的协商大会四种协商方法。^[5] 纵观西方协商民主的发展，其从公共利益出发，通过对话式民主、转向交往民主，并展开制度化研究，再到实证性研究，建构了协商民主的理论范式与实践逻辑，实现了协商民主与治理民主的有机统一。但在西方多元主义政治盛行的现实环境及票决（选举）民主制的主体框架下，协商民主的实际效能深受权力结构和利益关系影响，注定难以推动实践的创新与效能。从实际情况看，西方协商民主的实践探索层级越高，创新扩散的效能越是乏善可陈。^[6] 即使在其政治生活中的某些环节存在一定形式的协商，但西方代议民主所具备的不可替代的法理正当性决定了协商民主只是碎片化和形式化的体现，无法真正嵌入国家制度体系中。

政治协商作为中国“政治生活领域内主体政治力量与次主体政治力量之间的合作、协商与联合”^[7]，

是一种具有中国特色的社会主义民主形式。现代民主是一个极端复杂的体系，它虽为人类共同价值，但一个国家的民主化进程有着强烈的独特性，其民主道路和民主形态是各异的。^[8] 所以从这一角度而言，中国式民主是难以对照西方式民主的经验和实践的。中国特色社会主义协商民主的特色性在于其厚植中华优秀传统文化的内生性，并在革命、建设、改革的各个历史发展中汲取到协商民主的实践经验。“它源自中华民族长期形成的天下为公、兼容并蓄、求同存异等优秀政治文化，源自近代以后中国政治发展的现实进程，源自中国共产党领导人民进行革命、建设、改革的长期实践，源自新中国成立后各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在政治制度上共同实现的伟大创造，源自改革开放以来中国在政治体制上的不断创新，具有深厚的文化基础、理论基础、实践基础、制度基础。”^[9] 由此来看，协商民主既传承了中国政治文化的价值理念，又契合了中国民主政治发展之路的内在逻辑，是中国政治实践进程的产物。与西方的主体竞争性文化不同的是，中华优秀传统文化强调合作，主张和谐，追求和而不同与求同存异。从新民主主义时期的统一战线到新时代的新型政党制度，我国建构了一种程序合理、环节完整，在国家治理体系中谋求最大公约数的中国特色协商体系。

二、社会主义协商民主的独特优势

协商民主是我国“独特的、独有的、独到的民主形式，”^[10] 习近平总书记用“社会主义协商民主是中国社会主义民主政治的特有形式和独特优势”^[11] 指出了协商民主的独特价值，凸显了中国传统丰富厚重的文化底蕴和鲜明独有的中国特色。

（一）协商民主的文化根性

协商民主的文化根性是协商民主制度的重要议题之一，其文化基础对制度的建构及发展有着深刻的影响。协商文化作为一种深层次的力量规范，能为协商民主的推进提供坚实的政治文化基础。

1. 源自中华优秀传统文化的思想形态

中华优秀传统文化作为中华文明发展史中最核心的文化形态，承载着中华民族的智慧和精神，是

中国社会发展进程中文化现象、文化理念的“本源”性”体现。诸多思想价值、人文精神、治国方式均可从此获得原生依据，中国特色社会主义协商文化汲取了中华传统政治文化的丰富养料，提炼出兼容并蓄、求同存异的和合思想，民惟邦本、政在养民的民本思想，仁政善行、贤人谏议的议事形式等，孕育出具有中国特色的政治制度模式。

（1）哲学上的“和合”思想

“和合”最早出现于《国语·郑语》：“商契能和合五教，以保于百姓者也。”商契对“五教”的融合协调使百姓得以安居乐业。“和合”体现的是一种内在的统一性，强调了融合一致性的重要性。

“和合”理念被普遍运用，并贯穿于整个中华民族发展的历程，见诸于各家学派论证人与人、人与社会、人与自然等观念主张中。在“和合”的人际关系中，礼仪、仁爱、诚信都成为树人的根本。孔子曰：“礼之用，和为贵（《论语·学而篇》）”；孟子言：“天时不如地利，地利不如人和（《孟子·公孙丑下》）”都在于宣扬和为贵的主张。不仅儒家，其他流派如佛道墨等诸家都推崇人与人之间的和，佛主张与世无争，道追求简与素，墨家则提出“兼相爱，交相利（《墨子·兼爱下》）”。协商民主中以和谐求合作的基本理念契合了和合文化中“贵和”的文化基因。“和合文化”主张多方协商，以共建共享的方式来解决，这一文化理念为当代推动全球治理体系的改革和完善提供了重要的文化资源。

（2）政治中的“民本”理念

民本思想早在上古时期就有体现，“三王”（禹、汤、周文王）就已形成保民、重民的政治理念。在儒家理念的不断发展整合中，提炼出以民为本的价值体系。孔子认为“为政以德（《论语·为政篇》）”“民无信不立（《论语·颜渊》）”；孟子进一步指出“民为贵，社稷次之，君为轻（《孟子·尽心章句下》）”的仁政思想。荀子提出“君民舟水”之论，指出“水则载舟，亦能覆舟（《荀子·哀公》）”统治者亦承认敬畏民心重要性，唐太宗提出“舟所以比人君，水所以比黎庶，水能载舟，亦能覆舟。（《唐太宗集自鉴录》）”尽管封建王权制度下的民本民意难以被统治阶级完全接受，但统治阶层在尝试扩大言路，以疏导代替封堵的治理手段为后世协商民

主的确立和推行储备了理论。^[12]文化中的民主协作方式所体现“为民”“为公”的合法性与合理性体现了传统民本思想以民为本的逻辑进路。

（3）仕文化里的“谏言”传统

在早期社会，权力的更替表现为禅让制，即领袖通过选贤举能完成权力的更替。禅让制推崇的实质是“仁政善行”，选人用人的准则是“贤人政治”，领袖的个人品格、能力等在协商中发挥着重要作用。自周朝以来，官方的圣制伦常与寻常百姓的“熟人社会”达成了以家族为单位的群体协商以及经济社会中的协商互助。秦朝在统一六国后，在实行郡县制的地方行政制度上通过朝议方式听取了李斯的建议，开创了统一的多民族中央集权制度，对后世影响深远。此时的社会仍处于封建社会的雏形阶段，对话协商也处于统治阶层和智库阶层，且其立足点是为了统治阶层服务，涉及范畴还没有兼顾到普通百姓，但一定程度上限制了封建统治者的专断独行，扩大了统治者的信息渠道，以达到体察民情、避免决策失误的作用。协商型谏议制本质上仍是一种威权式协商，其目的仍是为统治阶级服务，维护其阶级利益，但毋庸置疑，谏议谏言的协商议事形式为后世的协商民主发展提供了重要的文化基础。

2. 呈现在现代民主政治中的文化样态

社会实践决定文化发展理路，“社会实践为文化创造提供物质基础、创造素材和广阔舞台。”^[13]中国特色社会主义协商文化是中国特色社会主义的重要分支，是中国共产党推动社会主义协商民主发展的实践成果，反映了中国式民主政治道路的文化样态。一是化“负”为“正”，追求平等。民主平等性是协商民主的根魂，平等性体现在协商民主参与主体的广泛性。协商民主参与主体不仅在于协商者本人，而且包括社会各层面。当前社会发展复杂多变，思想文化多元呈现，个体差异多样多层，在这些纷繁复杂的关系中如何追求平衡，协调各方矛盾，很重要的方面就是要尊重各方意愿，各方建议意见都能自主提出，确保每个公民个体在法律地位上的平等性。二是化“异”为“同”，探求共识。在现代民主政治中，中国特色社会主义协商文化在承认个体差异的基础上，以共识合作取代争执对立。探求共识是社会主义协商民主的核心诉求，应聚焦

中心大局开展协商，把党委政府重视，民众关切的社会重点难点问题作为切入点，始终坚持人民利益高于一切的原则，坚持协商于民、协商为民，在理性对话的基础上，探求宽容互信、和而不同的原则，通过理解消除隔阂，经由对话达至共识。三是化“隔”为“通”，寻求共赢。协商并非目的本身，协商要求从共有大局和利益出发，实现合作共赢才是动力本身。共赢赢在合作和谐，赢在情感认同，更赢在共同体的建构上。中国共产党与各民主党派所结成的亲密合作关系既是使命使然，也是党派功能价值的有效发挥。建构最广泛爱国统一战线，集合官方民间、体制内外、阶层上下的力量，寻求最大公约数，为实现中华民族伟大复兴的共有目标努力奋斗。共赢不仅体现在国内政治生态建构中，也体现在国际变革发展的重要视角。习近平总书记指出，“协商是民主的重要形式，也应该成为现代国际治理的重要方法，要倡导以对话解争端、以协商化分歧。”^[14]当今世界正经历百年未有之大变局，人类面临更多的不稳定性与不确定性，如何推进人类命运共同体建设，促进国际社会的协同合作成为当今世界共同面临的问题。习近平总书记胸怀世界大局，将这一在世界政治文明中有独特贡献的中国协商民主精神广泛运用于国际外交领域。社会主义协商民主主张通过协商对话的方式解决矛盾，坚持以和平发展、合作共赢的理念处理国家间的分歧，弘扬平等协商精神，最大限度地凝聚认同共识，消解风险，增进政治互信，促进民心相通，为世界贡献了中国智慧和方案。

（二）协商民主的政治载体

在革命、建设、改革的不同时期，中国共产党始终将“协商”作为民主道路追求中的必然选择。新民主主义革命的本质是无产阶级领导人民大众反帝反封建反官僚资本主义的革命，所以中国共产党与人民群众的民主协商是革命的题中应有之义。中国共产党领导的人民协商基础性就是人民大众，走群众路线直接催生了革命时期的协商民主。中国共产党通过“一切为了群众，一切依靠群众”“从群众中来，到群众中去”的群众路线，奠定了在人民群众中的依靠力量，搭建起在普通人民群众中的协商沟通桥梁，成为党在各个历史时期坚持的根本方

针。群众路线成为中国共产党在整个新民主主义革命时期的总民主，协商民主正是在这一民主革命文化背景下产生。统一战线作为强大的主导力量，在协商民主中同样发挥了重要的群众路线作用。新民主主义革命时期的统一战线目标是团结一切可以团结的群众，在人民群众和阶级同盟之间构建协商平台。统一战线的本质就是群众路线的实现形式，其目的在于树立人民群众的历史主体观，弘扬价值主体性，扩大最广泛的革命战线同盟军。在不同时期，统一战线的群众基础是不断更新变化的，在土地革命时期，革命主要的依靠力量是工人、农民组成的下层统一战线；到了抗日战争时期，尽可能地扩大同盟军成为统一战线的根本目标，此时城市小资产阶级、民族资产阶级、开明绅士、地方实力派等都成为革命的依靠力量；解放战争时期，人民民主统一战线成为包含全体中国人民在内的最广泛的统一战线。党的群众路线与统一战线成为协商民主制度化运行的政治保障，使其在党内与党外全面发挥着法宝作用。

（三）协商民主的实践进程

在100多年的伟大历程中，中国共产党始终在民主之路上孜孜以求，坚持以人民为中心，坚持人民主体地位，立足国情，创造了合作发展的历史，实现了选举民主与协商民主的有机结合，确保了民主的落地生根。协商民主的实现形式是中国共产党在坚守马克思主义理论的基础上，不断进行民主政治道路探索实践的产物。协商民主的萌芽与第一次国共合作密切相关。中国共产党刚刚成立之时，党员人数少，力量单薄，共产国际积极促成国共合作。1922年中共二大《关于“民主的联合战线”的议决案》提出：“联合全国一切革命党派、联合资产阶级革命派，组织民主的联合战线，并决定邀请国民党等革命团体举行联席会议，共商具体办法。”^[15]中共二大首次提出“共商”思想，并结成“联合战线”。在抗日民族统一战线民主政权实施中，中国共产党提出了“三三制”政权，“三三制”政权的人员分配上不仅有工农代表，还有其他阶级阶层的代表，即共产党员占三分之一，左派进步分子占三分之一，中间分子及其他分子占三分之一。^[16]“三三制”体现了一种代表更广泛，包容更强大，协商更民主的

政权制度，是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的早期初步探索。解放战争时期，中国共产党领导建立了团结全体中国人民在内的最广泛的人民民主统一战线。随后1948年4月30日，中共中央发布纪念“五一”劳动节口号，号召“各民主党派、各人民团体、各社会贤达迅速召开政治协商会议，讨论并实现召集人民代表大会，成立民主联合政府。”^[17]各民主党派公开声明接受中国共产党的领导，共建新中国，拉开了召开新政协、筹建新中国的序幕。1949年9月，中国人民政治协商会议第一届全体会议召开，至此中国共产党领导的多党合作和政治协商制度正式确立。1956年，社会主义改造基本完成，在国内阶级状况的深刻变化下，提出了“长期共存、互相监督”的八字方针^[18]，明确了民主党派的监督职能。改革开放后，党的十二大政治报告确认了爱国统一战线的范畴，即“进一步巩固和加强由全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者组成的，包括台湾同胞、港澳同胞和海外侨胞在内的最广泛的爱国统一战线。”^[19]1989年颁布了《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》，该《意见》为新时期多党合作和政治协商的发展确立了制度保证，标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度进入了新的制度化发展阶段。1992年，在党的十四次全国代表大会上首次将“坚持共产党领导的多党合作和政治协商制度”写入中国共产党党章^[20]。1997年9月，党的十五大把中国共产党领导的多党合作和政治协商制度写入了社会主义初级阶段的基本纲领^[21]。党的十六大不断深化、拓展对协商民主的认识，实现了协商民主实践的进一步发展。党的十七大报告提出了政党关系和谐是构建和谐社会的重要内容，“把政治协商纳入决策程序，提高参政议政实效。”^[22]党的十八大以来，中国共产党首次提出健全社会主义协商民主制度这一重要命题，确立了推进协商民主广泛多层制度化发展的战略任务。^[23]习近平新时代协商民主思想从顶层设计到制度体系全面铺开，以制度化为保障，以实践性为基础，确立了协商民主推进国家治理现代化的发展理念和战略选择。

结语：

“以继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化为总目标的全面深化改革，关系党和国家发展全局，关系中华民族伟大复兴。”^[24]实现全面深化改革总目标，需要发挥社会主义协商民主的独特优势，汇聚各方合力，形成共同致力民族复兴的强大力量。

参考文献：

- [1] 中华人民共和国国务院新闻办公室：中国的民主[N].人民日报，2021-12-5.
- [2] Joseph M.Bessette."Deliberative Democracy:The Majority Principle in Republican Government,"[M]Robert Goldwin and William Shambra,American Enterprise Institute.1981:102-106.
- [3] [英]斯蒂芬·艾斯特.第三代协商民主(下)[J].国外理论动态,2011(3).
- [4] [美]James S.Fishkin:实现协商民主:虚拟和面对面的可能性[J].浙江大学学报(人文社会科学版),2005(3).
- [5] 何宝刚.协商民主之方法[N].学习时报,2006-2-13.
- [6] 黄徐强.从阐释效能到建构系统:西方协商民主研究的范式演进及其应用衰变[J].郑州轻工业大学学报(社会科学版),2024(3).
- [7] 林尚立.协商政治:对中国民主政治发展的一种思考[J].学术月刊,2003(04).
- [8] 王俊、赵兴.中国特色社会主义协商民主的发展及其内在逻辑[J].江汉学术,2023(2).
- [9] 习近平谈治国理政(第二卷)[M].北京:外文出版社,2017:293-294.
- [10] 习近平谈治国理政(第二卷)[M].北京:外文出版社,2017:293.
- [11] 在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上的讲话[M].北京:人民日报出版社,2014:12.
- [12] 狄亚娜.全过程人民民主对传统民本思想的承继与超越协商[J].广东社会科学.2024(4).
- [13] 刘仓.中国特色社会主义文化的原创价值[J].东岳论丛,2020(5).
- [14] 习近平谈治国理政(第二卷)[M].北京:外文出版社,

- 2017: 523.
- [15] 中共中央党史研究室. 中国共产党历史(第1卷)上册[M]. 北京: 中共党史出版社, 2022:74.
- [16] 毛泽东选集(第二卷)[M]. 北京: 人民出版社, 1991:750-751.
- [17] 毛泽东文集(第五卷)[M]. 北京: 人民出版社, 1996: 91.
- [18] 毛泽东文集(第七卷)[M]. 北京: 人民出版社, 1999: 34.
- [19] 中共中央文献研究室编. 十二大以来重要文献选编(上)[M]. 北京: 人民出版社, 1986: 36.
- [20] 中国共产党章程[M]. 北京: 人民出版社, 1992: 6.
- [21] 中共中央文献研究室编. 三中全会以来重大决策的形成和发展[M]. 北京: 人民出版社, 1998:222.
- [22] 中共中央文献研究室编. 十七大以来重要文献选编(上)[M]. 北京: 人民出版社, 2009: 23.
- [23] 中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议文件汇编[M]. 北京: 人民出版社, 2013: 104.
- [24] 中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议公报[N]. 人民日报, 2024-7-18.

【责任编辑：余伟】

新时代人民政协的“一线”定位： 逻辑理路和纵深进路

邓 凌，范浩琪

(重庆社会主义学院，重庆 400064)

摘 要：习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立 75 周年大会上发表重要讲话，为新时代人民政协事业发展指明了方向。75 年来，人民政协始终是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国具体实际和中华优秀传统文化相结合的伟大成果。在新时代，人民政协处于凝心聚力、决策咨询、协商民主、国家治理的一线位置，需要把准政治方向、树立正确政治观履职观、加强自身建设、完善工作体系、创新协商方式、提升履职担当，形成一线意识，树立一线形象，展现一线作为，切实提升人民群众的获得感、幸福感和安全感，在新时代新征程中展现人民政协的新担当新作为。

关键词：人民政协；一线定位；履职效能；国家治理

中图分类号：D627

文献标识码：A

文章编号：1671-6949(2024)04-0142-07

75 年来的实践充分证明，人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的伟大成果，具有深厚的文化基础、理论基础、实践基础，具有鲜明中国特色和显著政治优势，是科学、有效、管用的制度安排，在人类政治制度发展史上具有独特政治价值。正因为如此，政协虽非权力机关，但绝不是二线，而是一线。习近平总书记在浙江工作时就曾指出，“政协不是二线，是一线”。2018 年汪洋首次提出政协“四个第一线”，强调政协工作是“一线”工作。2019 年《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》强调政协委员要“自觉投身凝心聚力、决策咨询、协商民主、国家治理第一线的具体实践”。人民政协是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造，在国家政治生活中发挥着不可替代的重要作用，要以一线的担当和作为为国家发展、民族

复兴贡献智慧和力量。正确理解“政协是一线”的政治逻辑、时代内涵和实践要求，探求人民政协在新时代新要求背景下的履职方向和发展趋势，对于解决目前人民政协工作中存在的薄弱环节，推动政协制度优势转化为国家治理效能，具有重要理论价值和现实意义。

一、人民政协“一线”定位的基本逻辑

一线政协是新时代政协胸怀大局、把握大势，为应对挑战、践行使命而作出的重大判断，是新时代政协工作的新定位。从历史的维度来看，在新中国的建立和社会主义革命、建设、改革的峥嵘岁月中，人民政协始终站在第一线；从现实的维度来看，新时代新征程更要求人民政协践行一线担当、展现一线作为。

(一) 人民政协性质定位的历史性跨越

人民政协性质定位从“一句话”到“六句话”

收稿日期：2024-09-25

作者简介：邓凌（1978-），重庆社会主义学院教研室主任、教授，硕士研究生导师，主要从事统战理论、社会政治学方面的研究；范浩琪（1994-），重庆社会主义学院讲师，主要从事统战理论、中华文化方面的研究。

跨越政协七十余载光辉历程, 这一发展是由国家宏观制度的历史变迁决定的, 呈现其特定的时代特征和内在规定。

1. 新中国成立前后政协性质定位的确立。新中国成立前后, 国内外政治环境纷繁复杂, 党中央需要解决两大问题, 一是建立民主政权需要团结各党派各民主力量, 二是社会主义制度的确立和社会主义国家的建设需要团结各族各界人民共同奋斗。1949年9月, 周恩来在《关于人民政协的几个问题》中强调, 政协是“全国力量的大团结”^[1]。《中国人民政治协商会议组织法》和《中国人民政治协商会议共同纲领》规定, 人民政协兼有统一战线组织和政权组织的双重性质。

2. 社会主义制度建立时期政协性质定位的第一次转型。1954年《中华人民共和国宪法》颁布之后, 毛泽东和周恩来相继强调, 政协肩负的五大任务: 一是协商国际问题, 二是协商候选名单, 三是协助国家机关, 四是协商和处理政协内部和党派团体之间的合作问题, 五是学习马列主义。^[2]同年的政协章程规定, 人民政协是“党派性的统一战线组织”。政协性质明确为政治协商机构和统一战线组织, 继续在我国的政治生活中发挥重要作用。

3. 新时期政协性质定位的第二次转型。党的十一届三中全会之后。我国阶级关系发生根本变化, 党和国家的工作重心发生转移, 如何团结民众、协调关系、发扬民主, 集中精力搞经济建设是最为紧迫的问题, 政协工作重心随之转移, 政协性质定位也因需调整。邓小平指出, 人民政协是“政治体制中发扬社会主义民主、实行互相监督的重要形式”^[3]。1982年的政协章程明确人民政协为“中国人民爱国统一战线组织”, “我国政治生活中发挥社会主义民主的一种重要形式”。1989年的《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》规范为两句话“人民政协是我国爱国统一战线组织, 也是共产党领导的多党合作和政治协商的一种重要组织形式。”2004年的政协章程, 在总纲部分用三句话表述人民政协是“中国人民爱国统一战线的组织, 是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构, 是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。”^[4]

4. 新时代政协性质定位的第三次转型。新时代我国全面深化改革持续推进, 社会主要矛盾发生重大变化。人心向背、力量对比决定事业成败。^[5]党和国家对人民政协的民主和治理双重功能的认识不断加深。2012年党的十八大提出, 充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道作用。2014年习近平在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会的讲话中在政协性质“三句话”的基础上增加了“社会主义协商民主的重要渠道”“国家治理体系的重要组成部分”。^[6]2017年党的十九大再次指出, “人民政协是具有中国特色的制度安排, 是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构”^[7]。2018年修订的政协章程增加关于“国家治理”的内容, 人民政协性质定位为五句话。2019年在中央政协工作会议上, 习近平强调人民政协“三个作为”“三个是”的性质定位。2023年修订的政协章程将五句话充实为六句话, 人民政协“是中国人民爱国统一战线的组织, 是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构, 是我国政治生活中发扬社会主义民主、实践全过程人民民主的重要形式, 是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构, 是国家治理体系的重要组成部分, 是具有中国特色的制度安排。”可见, 政协的性质定位是在坚持统战根本属性基础上, 随着国家发展因需因时因势而不断丰富发展的。

(二) 人民政协性质定位发展的内在动力

人民政协性质定位深化发展的轨迹, 既是中国民主政治演化成长的重要反映, 也是从实践到理论的一次又一次历史性跨越, 既体现了政治制度本质的规定性, 又体现了政治制度与本国国情的相关性。这是推动人民政协性质定位不断深化的内在动力。

1. 创新理论的推动。人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国实际相结合的伟大成果。^[8]人民政协性质定位发展, 首先是党的理论指导不断深化。习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想不断丰富和发展了人民政协的理论内涵, 明确了人民政协的新方位、新使命, 为其性质定位的发展提供了根本遵循。其次, 政协性质定位是宪法和政协章程的规定。政协制度深嵌于我国政治体系之中, 随着国家政治体系在时代变革中不断发展而不

断成熟和定型，这进一步推动了政协性质定位的发展深化。再次，政协理论的持续探索。政协理论工作者和政协委员在实践中不断总结经验、探索规律，对人民政协的性质、职能、作用等方面进行深入研究和理论阐释，为人民政协性质定位的发展提供了理论基础。

2、实践需求的牵引。丰富的实践是人民政协新时代新定位的经验优势。“一线”定位是政协直面问题挑战、践行政治使命，为应对国家政治目标和现实复杂状况而作出的重大判断。首先是国家发展的需要。从人民的革命大团结到解决人心和力量问题的重要形式，政协性质定位的发展是由我国社会主义事业发展要求所推动的。人民政协在积极参与国是的过程中不断适应国家发展的需求，进一步明确和拓展其性质定位。其次，作为统一战线的组织，人民政协面对经济成分多样化、社会分工细化、阶级阶层分化、利益结构多元化的新时代变革，也必然在性质定位上做出相应调整以积极应对。再者，人民群众的热切期待。人民群众对民主政治的参与意愿日益增强。人民政协作为人民民主的重要实现形式，需要不断拓展民主渠道、丰富民主形式，更好地满足人民群众的民主需求。实现实现中华民族伟大复兴这一伟大目标更需要汇聚广大中华儿女权爱国之心，需要凝聚起全民族全社会磅礴的力量。这要求政协要坚持“共同把中国的事情办好”的初心，通过中国特色制度安排，以“一线代表、一线联系、一线服务、一线议政、一线监督、一线协商”始终站在服务党和国家中心任务的“第一线”，紧扣解决新时代社会主要矛盾履职尽责，推动党和国家决策科学化民主化，促进了经济社会不断发展进步。

（三）新时代人民政协的“一线”定位

1、政协在凝心聚力第一线。作为统一战线组织，政协主责之一就是团结和联系各党派、社会阶层、各族各界代表和爱国人士，通过将思想政治引领融入各项经常性工作，制度化地以协商增进共识，以共识加强团结，凝聚起全社会的智慧和力量，在增强全社会对党政决策部署的认同支持上，发挥其他部门不能替代的作用。

2、政协在决策咨询第一线。作为政府决策的

智囊团和参与者，政协人才荟萃、智力密集。党委想什么，政协议什么；政府推什么，政协帮什么；决策部署到哪里，政协就集思广益到哪里，着力在政策制定过程中发挥积极影响，在为党委政府提供决策参考和对策建议上，政协是不可替代的“智库”。

3、政协在协商民主第一线。作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，政协以团结民主为主题，以搭建协商平台为载体，坚持“闭会不闭言、说话有平台”，组织各党派、各界别开展制度化的协商活动，倾听各方声音，整合各方观点，形成多元共识，促进各个领域利益的平衡与协调，在发展全过程人民民主过程中，政协具有独特优势。

4、政协在国家治理第一线。政协的自身构成和活动方式体现了多元合作、多向互动、共建共治共享的理念，主动调节、干预、激发和促进经济发展与社会创新，是“国家-社会-群体-个人”多方良性互动的重要枢纽，与政府共同推动国家的发展目标和民生福祉的实现，在国家治理体系中具有独特的地位和功能。

二、“一线”作用发挥的地方实践与现实困境

（一）地方政协的实践探索和创新做法

2018年以来，各级政协聚焦一个“新”字，把握新时代、立足新定位、担当新使命、展现新作为，积极发动政协委员，以改革创新的工作方式和开拓进取的精神面貌，深入探索“一线政协一线作为”，在思想建设、制度程序、形式载体等方面进行了有益的尝试和创新。

1. 持续强化一线意识一线思维建设。部分政协领导、政协委员和一些学者在访谈中都指出要把坚定制度自信和不断改革创新统一起来，以党的创新理论武装头脑，突出政协是一线而不是二线，应为国履职、为民尽责。地方政协也在实践中把一线意识和一线思维作为创新工作的思维方式和方法。比如：北京市政协机关提出要从国家治理现代化的角度看待政协工作，形成一线思维，统筹协调好重点工作^[1]；苏州市基层政协在协商议事工作中强化一线意识，主动作为、创新作为；漯河市源汇区政协

坚持做到同党委保持“三个一致”, 即方向一致、目标一致、步调一致, 不等不靠, 不当旁观者, 不做超脱人, 主动履职尽责^[12]; 灌南县政协提出“树立一线意识、保持一线状态、锤炼一线作风、展现一线作为”^[13], 等等。

2. 积极健全一线作用发挥的制度程序和平台载体。如在一线政协双向发力工作中, “全国政协在完善‘双向发力’的制度、程序和机制方面, 建立了27项制度”^[14]。从地方实践来看, 创新工作突出体现在“一线协商”制度化、规范化和程序化的探索上。如重庆基层政协着力打通向基层延伸的“最后一公里”, 健全了“智汇经济圈”协商平台、“渝事好商量”工作机制; 嘉鱼县政协着力构建了“1+9+8+X”四类平台、三个层面, 政协协商与基层协商相结合的协商工作体系^[15]; 黄冈市政协建立了一线协商的联系指导机制、委员下沉机制、分片督导机制^[16]; 西华县政协建立了“小事简议、急事快议、大事重议”的协商常态化机制, 实现了协商议政与基层治理的有效衔接^[17]; 桂阳县政协形成了系统的“一线工作法”, 等等。同时, 基层政协在“一线凝聚共识”“一线担当作为”方面也不断深化专门委员会联系制度、政协委员沟通联络制度、网络协商平台等等, 线上线下推动委员干事在一线。

(二) “一线”作用发挥的制约因素和瓶颈问题

各级政协聚焦一线政协一线作为, 在制度、机制、载体、方法、手段等方面开展了卓有成效的有益探索, 取得了一定成绩。但在一线政协的准确认知、一线履职的能力提升以及一线作用发挥的制度体系化、政协内部制度与外部制度的契合性上仍存在着瓶颈和制约。

1. 主体意识不到位, 缺乏对政协一线定位的深刻理解和重视。一方面, 存在一些地方领导认为, 政协开好会议、搞好活动, 主要在三大职能上履好职就可以了, 推动政协委员参与政府和基层一线事务是额外负担, 政协工作与他们关系不大。另一方面, 政协自身也存在一线站位意识不够强, 有的政协干部依然存在“二线思维”, 对“一线政协”的重要意义认识不清, 责任感使命感不强, 调查中有11.83%的人不清楚“一线”政协内涵; 有的委员

主观认为政协工作只是兼职, 形式上应付一下就够了, 缺乏主动担当精神。部分政协委员界别意识不强, 同一界别的委员间也缺乏联系的平台。另外, 民众对政协的认识也主要停留在人大和政协的两会阶段。

2. 理论研究滞后导致法理支撑不够、制度支撑不足。政协工作的创新发展和制度机制的健全完善依赖于理论的创新突破。但目前, 关于“一线政协”的内涵、范畴的科学界定, “一线作为”的工作内容、职责范围、平台流程、渠道方式等尚不统一。

3. 政协对委员调动不够, 未能充分发挥委员专业优势。政协委员的学历层次、专业特长和工作范畴差异性大, 主体分散性强。各级政协以及专委会与委员之间呈现“弱关系”样态, 在工作系统中, 委员数据库不完善、更新不及时, 委员思想动态掌握不准, 导致政协工作意图与委员关心问题依然“两张皮”, 无法在“一线工作”上匹配恰当的委员, 委员参与“一线工作”的积极性不高。

4. 一线履职的制度机制和阵地平台处于实践探索阶段, 尚未体系化成熟化。各地政协实践探索做法较多, 但系统化规范化制度化的“一线体系”尚未成型; 政协内部制度与外部制度的契合性上还需要进一步调整; 多制并举、统筹推进协商民主、基层治理等领域工作的“一盘棋”格局还需进一步落实见效。

5. 两支队伍一线作为的动力不够、履职能力不足。政协委员、机关干部“两支队伍”中对于“一线政协一线作为”干什么、怎么干、干成什么样的理解和行动动力不足。政协委员在调查研究、真干实事、建言献策、凝聚人心、协商共事等方面也存在一定本领恐慌。同时, 由于激励不足, 导致委员主动履职动力不足。调查显示, 有94.1%的委员认为“表彰、奖励等正向激励反馈非常必要”, 38.8%的委员同时认为“激励政策没有有效覆盖政协履职的各方面”, 且有50%的委员所在单位对其在政协的工作成绩“不认可”或“部分认可”。这影响到委员主动履职积极性。

三、一线政协一线作为的深化进路

（一）坚持一线站位，把准政治方向

坚持一线站位，把准政治方向，因势利导、顺势而为，是新时代人民政协工作的基本遵循。**第一，必须坚定不移地加强党对人民政协的全面领导。**强化以党的政治建设为统领全面推进政协党的各项建设，营造风清气正、干事创业的良好政治生态。各级政协组织和委员要自觉接受党的领导，始终站在维护社会主义制度和党的领导地位的立场上，加大思想政治引领、凝聚共识的力度积极支持和配合党的工作，始终与党保持高度一致，成为党对各项工作领导的重要阵地。**第二，必须紧扣党和国家中心任务履职尽责。**要加强学习，深刻领会党和国家中心任务的内涵和要求，不断提高政治站位，增强责任感和使命感，针对重大问题和关键领域，准确把握时代脉搏，确保履职方向正确。要深入调研，掌握第一手资料，针对中心任务中的重点、难点问题，把握问题的根源和症结，为提供科学意见和建议提供依据。要积极建言献策，注重建议的可行性和可操作性，通过政协会议、提案、社情民意等渠道，向党委、政府反映问题、提出建议，为决策提供有力支持。**第三，必须坚持以人民为中心的价值追求。**要密切联系群众，通过建立联系点、开展走访、“蹲点式”活动等方式，拓宽与群众沟通的渠道，与人民群众面对面。要积极反映社情民意，注重社情民意的真实性和及时性，将群众的呼声传递给党委、政府，确保民生问题得到及时解决。要致力于维护社会公平正义，关注贫困群体、弱势群体和农村、边远地区的发展，推动社会资源的公平分配，促进社会各阶层的共同发展共同富裕。要注重发挥多元主体在基层协商中的主动性和创造性，形成多方有效参与国家社会治理的“共治”格局。

（二）强化一线思维，树立正确“两观”

一线思维是指在工作中始终以实际问题为导向，紧密联系实际、注重实效的思维方式和方法。要求无论是政协机关还是政协委员都不能有“二线思维”“船到桥头车到站”“政协说了也白说”“自找麻烦”的错误思想。要更新观念破除观念障碍，要树立“一线政协、一线作风、一线作为”的正确政绩观和履职观。**第一，“一线政协”并不是将政协等同于政府机构。**政协不是行政机关，不是直接

行使行政权力，因此，“一线政协”强调的是新时代政协工作在宪法、章程和法律法规的规定范围内，充分发挥自身的政治优势、结构优势、组织优势和制度优势，立足“一线”进行履职。**第二，“一线作风”即要树立唯实求是、贴近基层、务实真干、守正创新的工作作风。**要始终保持与群众的密切联系，紧贴基层、群众和实践，关注人民群众最关心、最直接的利益问题；坚持实事求是的原则，不做空洞的宣传口号，注重真实性和可操作性。**第三，“一线作为”是干实事、干成事，为民谋利、为党委政府分忧。**要以问题为导向，站在党和国家事业发展的高度，聚焦党委政府中心工作和重点任务，聚焦热点难点堵点问题，促进问题的解决和改进措施的落地；注重为社会服务，防范化解基层各种风险；开展民主监督，推动政府部门改进工作；深化一线协商，发挥桥梁纽带的作用，推动政府决策的科学化、民主化和法治化。

（三）健全一线机制，践行为民使命

大力推进一线政协的实践创新和理论创新，形成更完备、更稳定、更管用的一线工作制度机制体系，这是适应新时代发展要求，是更好地推进中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量，发挥政协职能作用的必然选择。**第一，深度推进一线政协的制度创新。**近年来，中共中央和全国政协先后印发了一系列重要规范性文件，仅“双向发力”制度就超过27项，为新时代一线政协一线作为的制度体系构建提供政策支撑。当前急需出台“一线政协工作实施意见”等指导性文件，构筑一线政协工作的制度保障。如制度化规范各级政协组织的一线职责和权限；完善一线政协的“全链条”制度执行系统；破除机制阻塞，畅通一线政协运行机制；以荣誉表彰、经济激励、资源支持、意见回应等方式建立有效激发政协委员一线作为主观能动性的激励机制。**第二，及时推进一线政协的工作创新。**推动政协工作数字化、智能化发展，提高政协委员履职的便利性和效率，线上线下增强一线政协工作的活力；加强一线政协工作“最后一公里”阵地平台渠道建设，如加强配套机制建设，为“一线协商”提供工作平台和办公条件、信息共享与传递等；加强内外沟通交流，积极促进政协委员与政府

部门、社会各界的交流与对话。**第三, 加强政协协商同其他协商形式的协同配合。**健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制。要完善制度设计, 建立健全协商联动机制, 明确各方职责、协商程序、成果运用等, 为协同配合提供制度依据; 规范协商议题确定机制, 由党委、政府、政协及相关部门共同参与, 确定综合性协商议题, 避免重复协商和资源浪费。要拓展协商渠道, 推动政协协商与政党协商有机结合, 促进政协协商与人大协商相互衔接, 加强政协协商与政府协商的有效互动。要强化部门协作, 建立部门之间的协商协作机制, 形成工作合力, 共同推动协商民主建设。**第四, 加强反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设。**要完善社情民意收集机制, 拓宽信息收集渠道, 建立线上线下相结合的社情民意收集平台; 提高信息收集质量, 建立社情民意信息审核机制, 确保信息的真实性、准确性和时效性。要强化联系群众机制, 建立委员联系群众制度, 明确委员联系群众的职责和任务, 建立委员联系群众的考核评价机制; 创新联系群众方式方法, 利用现代信息技术, 建立委员与群众的在线联系平台, 开展形式多样的联系群众活动。健全服务人民机制, 推动社情民意成果转化, 加强对社情民意信息办理情况的跟踪监督; 发挥政协委员的专业优势和资源优势, 开展服务人民活动。多做知民情、解民忧、暖民心的工作。**第五, 数智化精准化实现委员“强关系”的联系管理。**建立委员联系管理数字中心, 完善基础数据库, 推动分层分级分类的重点委员库, 构建“中央-省-市-县(区)”大数据共享平台; 健全各界别委员之间的联动机制, 不断丰富创新联谊交友方式, 增进政协各界别委员之间的交流与协作。

(四) 建强一线队伍, 提升履职担当

人民政协承担“一线”使命, 需要匹配“一线队伍”, 提升“一线能力”。要着力加强政协干部和政协委员两支队伍建设, 增强一线履职能力。**第一, 加强政协界别建设, 强化委员界别意识。**推动界别特色发展, 促进界别委员就相关议题进行深入研讨和交流。加强专委会与界别委员的联系, 相互支持, 促进工作。搭建界别委员与群众密切联系的平台, 积极反映界别群众的愿望要求。**第二, 加强**

政协自身干部队伍建设, 强化一线担当意识。要加强机关一线作风建设, 完善政协学习制度, 增强政治能力, 树立一线思维和一线意识。务实改进委员履职服务管理, 完善政协委员选拔和审批机制; 统筹安排协商议政会议和视察考察调研等活动, 完善委员履职工作规则, 健全委员履职情况统计、评价和激励机制; 加强委员地区组工作, 完善政协主席会议成员联系委员地区组制度, 深化“委员进社区”活动, 充实基层政协工作力量。**第三, 加强政协委员队伍建设, 增强一线履职能力。**按照“四种能力”^①的要求建设一支懂政协、会协商、善议政, 守纪律、讲规矩、重品行的政协委员队伍。要提高政协委员思想认识, 锤炼政治品格, 提高政治能力, 强化委员使命和责任担当, 增强投身凝心聚力、决策咨询、协商民主、国家治理第一线具体实践的思想自觉、政治自觉和行动自觉。要加强教育培训, 定期组织政协委员参加政协理论专题培训班, 深入学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想; 提升协商能力培训, 让委员“会协商”; 组织委员参加调研方法、数据分析等方面的培训, 让委员“善议政”; 强化纪律规矩和品德修养培训, 让委员“守纪律、讲规矩”。要完善管理机制, 进一步严格委员准入机制, 加强委员履职管理, 强化委员监督机制。要积极搭建履职平台, 丰富协商议政平台, 拓展民主监督平台, 深化服务群众平台。

人民政协使命光荣、重任在肩。充分认识新时代人民政协的一线定位, 形成一线作风, 展现一线作为, 是党建引领政协发展中的关键环节, 将扎实推动政协工作理念、手段、方法、机制迭代更新、与时俱进, 全面提升政协系统现代化水平, 更好推进人民政协将制度优势转化为治理效能服务国家经济社会高质量发展。

注释:

① 政协委员的“四种能力”主要是指政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。

参考文献:

[1] 周恩来. 关于人民政协的几个问题. 人民政协重要文献选

- 编(上)[G].北京:中国文史出版社,2009:31.33,35.
- [2] 毛泽东.关于政协的性质和任务.人民政协重要文献选编(上)[G].北京:中国文史出版社,2009:200-209.
- [3] 邓小平.统一战线和人民政协要为发挥社会主义优越性做出贡献.人民政协重要文献选编(中)[G].北京:中国文史出版社,2009:369.
- [4] 中国人民政治协商会议章程.人民政协重要文献选编(下)[G].北京:中国文史出版社,2009:692.
- [5] 习近平.在同党外人士共迎新春时的讲话[N].人民日报,2016-01-31(01).
- [6] 习近平在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上的讲话[N].人民日报,2014-09-22,(02).
- [7] 习近平.决胜全面建成小康社会,夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利.习近平谈治国理政第三卷[M].北京:外文出版社,2020:30.
- [8] 习近平在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上发表重要讲话[N].人民日报,2024-09-21,(01).
- [9] 中共中央印发《中国共产党政治协商工作条例》[N].人民日报,2022-06-21.01.
- [10] 全国政协办公厅干部教育培训中心编.人民政协简明教程[M],北京:中国文史出版社,2008:122.
- [11] 袁大浩.用一线思维做工作[J].北京观察,2019(12):28.
- [12] 杜伟,何志敏.树立“一线思维”强化责任担当[J].协商论坛,2021(5):34.
- [13] 廖朝兵.强化“一线意识”写好履职答卷[J].江苏政协,2022(9):45.
- [14] 刘佳义.准确认识和把握政协履职工作的中心环节[J].中国政协,2019(18):47.
- [15] 漆卫东.“一线协商·共同缔造”助力基层治理的嘉鱼实践[J].学习月刊,2023(2):44.
- [16] 洪再林.充分发挥一线协商在“共同缔造”中的作用[J].湖北政协,2022(11):29.
- [17] 付春风.加强和改进政协工作的基层实践——西华县政协探索推进“政协在一线”[J].协商论坛,2021(5):32.

【责任编辑：温开照】

中国式现代化进程中全过程人民民主 的价值意蕴与运行机理

杨旭鹏

(佛山市社会主义学院、中共佛山市委党校, 广东 佛山 528300)

摘要: 人民民主与中国式现代化在历史耦合中互促互进, 中国式现代化在塑造更高级民主形式中稳步推进, 人民民主在中国式现代化进程中实现民主制度跃升; 全过程人民民主在推进中国式现代化进程中彰显独特价值意蕴, 社会层面表征中国式现代化是“人的现代化”, 政党层面阐释中国式现代化必定成功的底层逻辑, 国家层面构建中国式现代化进程中风险考验的抵御防线; 解析全过程人民民主推进中国式现代化进程的运行机理, 民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督全过程联动, 推动中国式现代化行稳致远。

关键词: 全过程人民民主; 中国式现代化; 社会主义民主政治

中图分类号: D616

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2024)04-0149-06

全过程人民民主是党对中国民主政治发展规律的新认识和人类民主理论的最新成果, 是中国式现代化在民主政治领域的集中体现。发展全过程人民民主在党的二十大被明确为中国式现代化的本质要求之一, 在党的二十届三中全会重申这一要求, 并把“聚焦发展全过程人民民主”列为“七个聚焦”之一, 作为推进中国式现代化的战略重点。习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立 75 周年大会上对人民政协提出了“要落实中共中央关于发展全过程人民民主的决策部署, 加强政协同其他协商形式的协同配合, 助于完善协商民主体系。”^[1] 因此, 深刻理解人民民主与中国式现代化的历史耦合, 从而探析中国式现代化进程中全过程人民民主之于社会、政党、国家的价值意蕴, 厘清全过程人民民主推动中国式现代化进程的运行机理, 具有深刻的现实意义和重大的理论意义。

一、人民民主与中国式现代化进程的历史耦合

中国共产党自成立起即是“民主的忠实追求者、积极探索者和模范实践者”^[2] 和中国式现代化的坚强领导者。人民民主与中国式现代化在历史脉络中耦合互动, 邓小平指出: “民主化和现代化一样, 也要一步一步地前进。社会主义愈发展, 民主也愈发展。”^[3] 中国式现代化在塑造更高级民主形式中行稳推进, 人民民主在中国式现代化进程中实现民主制度跃升。

(一) 新民主主义时期: 争取人民民主与创造实现现代化的根本社会条件

新民主主义时期, 中国共产党基于对中国历史和社会条件具体分析, 认识到要实现人民的彻底解放和中华民族的伟大复兴, 首先必须彻底推翻压在中国人民头上的“三座大山”, 即帝国主义、封建主义和官僚资本主义, 必须实现中国从几千年封建

收稿日期: 2024-09-18

基金项目: 2020 年度国家社科基金青年项目“习近平关于‘百年未有之大变局’重要论述研究”(20CKS016)

作者简介: 杨旭鹏(1992-), 男, 广东河源人, 佛山市社会主义学院(中共佛山市委党校)党史党建教研部讲师, 研究方向: 马克思主义政党理论。

专制政治向人民民主的跃升。长期以来，“三座大山”深刻影响了中国的政治结构和社会运作，成为阻碍现代化的主要障碍。帝国主义通过不平等条约控制中国的主权，封建主义通过世袭制度和宗法关系巩固专制统治，官僚资本主义则在经济上剥削人民，三者相互勾联，使得中国陷入了半殖民地半封建的社会状态。在这种多重压迫下，中国人民不仅缺乏基本的民主权利，国家亦缺乏现代化建设的基础与自主性。推翻“三座大山”，解构长期存在的社会矛盾与不平等的制度，对于中国共产党而言，不仅是政治上的挑战，更是刻不容缓的历史任务。毛泽东以强烈的人民情怀指出，“革命实践指导我们完成斗争任务，根本上来说就是要争取民主”^[4]。

为了争得人民民主，实现人民解放，新民主主义时期中国共产党领导了广泛深入的社会革命和政治变革。党领导的土地革命彻底摧毁了封建地主阶级的土地所有制，消解了封建主义的基础。抗日战争和解放战争时期，中国共产党实行局部民主执政形式的“三三制”民主政权，随着抗日战争和解放战争的胜利，中华民族摆脱了帝国主义的压迫，官僚资本主义被彻底清算，民族独立、人民解放的目标得以实现，为中国的现代化进程扫清障碍，也为建立人民民主的新体制奠定了基础。通过28年艰苦卓绝的斗争，克服了内外艰难险阻，中国共产党成功建立起了新型的人民政权——人民民主专政的社会主义政权，有力地体现了人民民主的原则，确保了工人阶级和农民大众在国家和社会治理中拥有主导地位。政权确立后，开始实行了一系列旨在促进社会主义工业化和现代化建设的措施，为中国式现代化提供了坚实的政治基础和社会条件。

（二）社会主义建设时期：建构人民民主与中国式现代化的开局奠基

社会主义革命和建设时期，党在开创和推进中国式现代化的进程中，注重发挥人民民主政治制度对社会主义工业化建设的能动保障作用，逐步确立了以人民民主政治为核心的人民当家作主的社会主义基本制度。党深刻认识到人民民主在社会主义现代化进程中的关键作用，强调广泛的人民民主是社会主义制度的根基。基于此认识，党高度重视政治

体制的改革与建设，以确保人民能够真实地参与到国家政治生活和经济建设之中。

1954年，第一届全国人民代表大会审议通过了宪法，以根本大法形式确立人民民主专政的国体与人民代表大会的政体，组建以人民性为内核的国家机关，第一次明确了新中国国家制度的人民民主性质，建构起人民当家作主的国家制度，为中国现代化发展与人民民主建设奠定了坚实的政治基础和制度保障。在国家经济建设方面，为了确保中国发展的独立自主性，同时满足广大人民群众日益增长的物质生活需求，中国共产党提出并实施了具有战略意义的五年计划，稳步推进“四个现代化”的进程，完成了经济向度的现代国家建构任务，使得中国成功避免了沦为依附性国家的现代化陷阱，同时保障了人民民主发展的自主性。五年计划不仅是经济发展的工具，也是社会主义民主政治的体现，确保了国家在现代化进程中的主权独立和人民群众的广泛参与。中国共产党在深刻理解历史传统和现实国情的基础上，推动社会主义现代化与人民民主的同步发展，共生共荣，通过民主服务于生产和现代化建设，为中国后期现代化的渐进繁荣与人民民主的有序发展确立了初步框架。

（三）改革开放和社会主义现代化建设新时期：发展人民民主与中国式现代化的加速发展

改革开放新时期，中国社会主义民主政治的发展既伴随中国式现代化的渐次推进而逐步深化，又为中国式现代化的快速进展提供了重要的保障和支持。改革开放的破局推进在于解放思想，而“民主是解放思想的重要条件”^[5]。邓小平深刻认识到“没有民主就不会有深化改革，更不会有社会主义的繁荣发展”^[6]。随着经济体制的改革和市场经济的发展，政治体制改革同样迈出了重要步伐，社会主义民主政治展现出新的活力。政府功能的转变、政治决策的科学化、民主制度的完善成为社会主义民主政治发展的重要标志，政治透明度提升和群众直接参与扩大成为特色。

社会主义民主政治的发展，必然要求人民政治参与的范围和效率同步提升。改革开放新时期，得益于思想解放和政治体制改革，中国人民的政治参

与不再局限于传统的选举和政治讨论，更多渠道和形式的参与被不断引入。通过立法透明化、网络议政以及基层民主等手段，人民的政治参与得到了实质性的增加，政治参与的内容更为丰富，方式更为多样，促进了社会主义民主政治的进一步发展。我国社会主义民主政治的持续发展为中国式现代化道路提供了重要支撑，使得中国能够在保持高速增长的同时，确保政治稳定和社会和谐，保证了改革政策能够顺利实施，展现出中国式现代化的独特魅力和强大生命力，确保了中国特色社会主义现代化建设的正确方向。

（四）中国特色社会主义新时代：全过程人民民主与中国式现代化的长足拓展

党的十八大以来，在推进中国式现代化过程中，不仅重视实现经济发展，还同步提升国家治理体系的整体性和治理能力的现代化水平。中国式现代化不同于西方国家的现代化路径，更强调在经济发展进程中坚持以人为本，充分保障和实现人民的基本权利与利益。在西方模式中，民主往往被理解为一种竞争性选举制度，而中国的全过程人民民主则更加强调合作与共治，推动政治参与的普及和深化。2019年11月，习近平总书记在考察上海市长宁区虹桥街道古北市民中心时首次提出，“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主”^[7]。进而，在庆祝中国共产党成立一百周年大会上，明确提出了要发展全过程人民民主的战略目标，突出强调了人民在国家治理和社会生活的各个阶段都能广泛参与和发挥作用，确保民主制度的全面落实。在此基础上，党的二十大报告将发展全过程人民民主正式确定为中国式现代化的本质要求之一，标志着这一理念已经上升为国家发展的核心战略之一，旨在通过增强人民民主的实质性和有效性，为中国式现代化提供坚实的政治基础和制度保障。党的二十届三中全会重申了这一要求并作了具体制度安排和战略部署。

随着全面深化改革的纵深推进和新时代国家治理现代化的提质增速，全过程人民民主在中国式现代化的进程中发挥了积极而有力的推动作用。全过程人民民主作为中国社会主义民主政治发展的重大

理论创新和生动实践，不仅巩固了社会主义民主政治的基础，而且在推动公民参政议政、维护人民根本利益、形成合力推动国家发展的良性循环中发挥了重要作用。全过程人民民主的深化实践，为中国式现代化提供了坚实的政治保证和动力源泉。通过深化政治体制改革，不断增强国家治理体系的适应性、开放性和效率性，实现了政治稳定与经济社会快速发展的良性互动，为推进现代化建设开辟了符合中国国情、具有鲜明中国特色的新道路。

二、中国式现代化进程中全过程人民民主的价值意蕴

（一）社会层面：表征中国式现代化是“人的现代化”

马克思主义关于人类社会发展的价值理念认为，“现代化”不仅关乎科技的进步和工业化的水平，“现代化的本质是人的现代化”^[8]，强调人文关怀，注重保障和提升人的发展，其目标指向不仅仅是物质财富的积累，还应包括社会公平正义、文化多样性、生态环境可持续等维度的实现。马克思主义对资本主义生产方式的剥削性质和对资源的无节制开发导致人与社会、人与自然的极度不平衡，使人的全面发展受到威胁作了系统的批判，认为须通过社会主义制度更合理地配置资源，以达到社会经济的平衡与可持续发展。中国式现代化在马克思主义人类社会发​​展理论指导下，彰显为以人民为中心的发展理念，以共同富裕为目标，以实现人的全面发展为社会文明的新指向，集中体现为人类现代化的新形态。

全过程人民民主则是社会主义制度下为实现中国式现代化而发展出的民主制度设计。全过程人民民主运行机制以人为核心，通过人民多层次、多渠道、全过程的参与和监督，致力于全环节、全方位地实现人民的意志和利益的表达，保证个体与集体利益得到实现和平衡。“全过程人民民主其运作和实践所具有的效能自然是全方位的、全局性的，不仅能够成就每个人的自由发展，而且能够造福社会方方面面。”^[9] 中国特色社会主义道路上全过程人

民民主的持续践行，既是对民主政治发展路径的创新探索，也是对马克思主义人民立场的生动阐释。全过程人民民主与中国式现代化蕴含共同价值原则，共同回应了党对人民群众历史主体地位的尊重与维护。中国式现代化进程中，突出强调了人民群众的主体地位，注重把人民群众的利益和诉求放在首位，确保通过党和国家各方面工作生动具体地呈现出来，从而为中国的现代化事业注入强大的内在动力和可持续发展的活力。

（二）政党层面：阐释中国式现代化必定成功的底层逻辑

全过程人民民主异于西方的议会民主，其根基在于人民是当家作主的主体力量，本质区别在于有中国共产党的领导。在中国式现代化实践中，全过程人民民主不是一个政治口号，而是现代化建设的制度安排，体现在民主选举、民主协商、民主决策、民主管理和民主监督等方面，构建了一个嵌入式的民众参与体系，有助于治国理政各项方针政策制定更具包容性和执行力，进而提升党的长期执政能力。全方位、多角度参与的民主形态促使政治生活更加透明和高效，有助于形成可持续的发展模式，为推进中国式现代化做出贡献。

从政治环境构建的角度来看，全过程人民民主所确立的民主形式和实践方式，保障了人民在从事现代化建设活动时所需的稳定政治环境。全过程人民民主的建设与实践之中，在中国共产党的领导下通过各种渠道和方式收集与反映民众意愿与诉求，汇集成为国家意志与决策的民意基础，这不仅增强了政策的合法性与有效性，更为推动中国特色社会主义现代化建设提供了动力与支持。

党领导擘画的中国式现代化蓝图铺展离不开全过程人民民主构建的社会共识基础。通过全过程人民民主的民主机制，以民意为导向的治理方式，党能够更好地理解和响应人民的诉求，更加精准地制定和调整经济社会发展策略，有助于形成社会各阶层间的良好互动，进而营造和谐稳定的社会环境，为现代化进程提供了厚实的社会支撑。

（三）国家层面：构建中国式现代化进程中风险考验的抵御防线

全过程人民民主是在中国现代化进程中的民主制度创新，强调在国家和社会治理的每个阶段都要让人民参与进来，形成了决策、执行、监督、反馈的闭环治理体系。当面对国家治理复杂问题时，习近平总书记强调，要“更加注重民主法治、科技创新，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，提高预测预警预防各类风险能力。”^[10] 全过程人民民主能够集合多方信息，汇聚群众智慧，通过精准的民意反馈机制来协商制定对策，从而为中国式现代化的风险治理提供全面的视角和动态的解决方案，构建起中国式现代化进程中抵御风险考验的民主防线。

在全程人民民主的系统框架下，人民可以通过多渠道、多平台参与到国家治理中来，使得中国式现代化不是上层的单向推动，而是社会各界共同参与的过程，有效地提升了政策制定与执行的透明性和科学性，减少了盲目性和冒进性，提高了现代化进程的稳定性和持续性。通过全过程人民民主，风险的识别变得更加早期和精准。人民参与的过程本身就是一个不断发现问题的过程，民众的直接反馈为党和政府提供了敏锐的社会传感器，形成有效风险预警机制，能够快速发现可能导致风险的因素，为中国式现代化进程中及时调整发展策略，避免潜在风险扩大成为危机提供了可能。

三、全过程人民民主推进中国式现代化的运行机理

全过程人民民主通过民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督全过程联动，全面、深刻地塑造并提升了国家治理能力，将人民的意志和国家的治理实践紧密结合，使全过程人民民主的制度优势转化为国家治理效能，推动中国式现代化进程。

（一）民主选举为推进中国式现代化提供合法性和稳定性的基础

民主选举作为政治参与的原始形态，是确保政府决策与公民意愿相契合的关键机制。选举民主作为全过程人民民主的重要组成部分，拥有人民代表

大会制度这一我国根本政治制度的重要保证，五级人大实现人民有效有序的政治参与。^[11]在全过程人民民主框架下，选举不仅是选择代表的手段，更是一种体现人民意志、参与及监督国家政治生活的途径。中国特色社会主义政治发展的实践表明，有效的民主选举能够确保政府的政策和方向能够得到广泛的民意支持，为政策的顺利实施和社会的长期稳定奠定了坚实的基础。

全过程人民民主中民主选举的支持性作用体现在它能够构筑有效沟通政府与民众之间的桥梁。通过选举，民众可以向政府传递自己的需求和期望，政府也可以通过选举结果了解民意动态，及时调整和优化政策。两者间互动保障了政策的设计与民意的一致性，从而在推动现代化进程中确保政策的针对性和高效性。民主选举的反馈机制能够有效促进民众诉求与国家发展目标的同步，为现代化建设提供了有力的社会基础。

持续优化民主选举方式是推进中国式现代化的核心路径。通过创新选举机制，提升全过程人民民主实质性和深度，能够更好地发挥民主选举在中国式现代化进程中的基础作用，进一步巩固政权的合法性和社会的稳定性。确保民主选举的公正性和透明性是全过程人民民主能够发挥其提供合法性和稳定性基础作用的关键要素。公正公开的选举可以有效遏制潜在的腐败和权力滥用，从而提高政府的执政能力和执政效率，同时也能增强人民对选举结果和政府行为的信任度。在中国式现代化的推进中，通过维护民主选举的基础作用，不仅有利于形成健康的政治文化，也能为实现国家长治久安提供不断的动力。

（二）民主协商更好解决中国式现代化进程中的复杂性治理问题

民主协商作为一种治理机制，可以在决策前充分汲取多方意见，决策中形成广泛共识，决策后有效监督实施过程。在全过程人民民主体系中，民主协商不仅通过发挥政党协商、人大协商、政协协商等多种形式，集中反映社会各阶层和各方面的智慧与诉求，还通过形成决策共识减少社会矛盾和冲突，增强决策的合法性和有效性。特别是在处理涉及多

方利益平衡、长远发展与短期利益折中等中国式现代化所面临的复杂治理问题时，依靠民主协商“找到全社会意愿和要求的最大公约数”^[12]，显示出其不可替代的作用。

民主协商有助于政策的精准设计与执行，增强了社会治理的适应性和灵活性。在中国式现代化建设过程中遇到的一些新情况、新问题，如环境保护、城乡协调发展、社会保障等，往往涉及到复杂的群体利益和社会价值取向。习近平总书记强调，“要构建程序合理、环节完整的协商民主体系，拓宽国家政权机关、政协组织、党派团体、基层组织、社会组织的协商渠道。”^[13]通过民主协商，允许不同利益团体和群体在平等和公开的基础上进行讨论和沟通，不仅可以减少决策的盲目性和风险，还能提高政策的公众接受度和执行效率。民主协商体现了以人民为中心的发展思想，让更多的群众直接或间接参与到国家政治生活中，提高了群众的政治参与意识，民众在协商中达成的共识也有助于凝聚社会共识和社会力量，增强社会经济发展的内生动力。随着民主协商的不断深化和完善，可以预见，在解决中国式现代化进程中的复杂性治理问题上，民主协商将发挥更加显著的作用。

（三）民主决策增强中国式现代化进程中的社会支持和法治保障

民主决策是全过程人民民主的重要环节，“将人民的参与动力转换为决策创意、决策规划、决策合法化的实践，保障人民利益实现的最大化”。^[14]民主决策要求在决策过程中吸纳公民的意见和需求，通过多种民主形式和渠道，如公开听证、专家咨询、网络意见征集等，确保民众能够实质性地参与到国家与地方层面的决策中。民主决策以其包容性的决策方式旨在汇集广泛的社会力量来支持现代化建设，通过法律程序和规范性指导，不仅增强了政策的民意基础，同时也为政策的有效实施提供了法治保障。民主决策对于提升政府决策透明度，构建公民信任体系具有不可或缺的作用。公民能够通过民主渠道参与社会治理和公共决策，能大大降低政策制定的信息不对称问题，减轻公共决策的不确定性和风险，增加对政府决策的理解和认同，继而

转化为对决策的广泛支持，为现代化建设创造坚实的社会基础。

进一步来说，民主决策通过强化法治保障，确立政策制定和实施的正当性。法治作为现代国家治理的基石，为民主决策提供了程序规则和执行保证。通过法律手段确立决策原则和操作流程，不仅能保障民众合法权利不受侵害，还能保证政策制定的合法性和权威性。随着民主和法治深度融合，中国式现代化进程所依托的社会秩序和法治环境将更加稳健。

（四）民主管理更好激发中国式现代化进程中的社会创新与活力

作为一种深化政治系统改革的实践，全过程人民民主不仅注重民主形式的完善，更侧重于民主实质的体现。民主管理是对政治过程进行组织、协调、落实的具体行动，保障公民依法有序参与国家和社会事务管理的基本权利。^[15]民主管理保障了人民在日常生活中不断地参与到国家治理的各个层面，保证了国家决策更加贴近民意、贴近实际。通过民主管理，政府为民众提供了更多参与公共事务决策的机会，激励民众更积极地表达自己的观点和建议。社会各界的创新思想和创造力得到了更广泛的释放，为中国式现代化注入了新的动能。

民主管理通过提供平等的政治参与机会，增进了社会公平与正义。人民群众通过参与到民主管理中，不仅在政治层面感受到自己的价值和地位，而且通过在经济、社会发展中的实践参与，积极贡献自身的创造力。民主管理的过程中形成的相互信任和尊重，进一步促使社会成员在相互合作、竞争中产生创新的火花，为社会提供源源不断的发展活力。民主管理确立了建设中国式现代化建设的民意基础，通过不断的社会实践，提升了民众的主体地位，增强了社会的自我完善和自我发展能力。通过强化以人民为中心的发展思想，激励全国上下共同谋划国家发展大计，共同推动中国式现代化向更高水平迈进。

（五）民主监督确保中国式现代化建设进程中公共权力有序运转

民主监督作为确保人民当家作主的重要机制，

其核心作用在于监督公共权力的行使，防止权力滥用，并保障政府决策与执行过程的透明度和合法性。通过民主监督的有效实践，对权力行使的监督与制约，保障了公共权力的规范运行和公共利益的实现，不仅彰显了中国特色社会主义民主的成熟和自信，也为实现良好的国家治理体系提供了有力支撑。全过程人民民主中民主监督的“全过程性进一步凸显了它的参与时空和实践特质，明晰了民主监督的全民性机制。”^[16]民主监督涵盖各个层面，既包括对公共部门的监督，也包括对执政党和政府官员的监督。公民通过选举、协商、舆论、法律等多元化方式，参与到对国家和社会事务的监督中。监督方式的多样化不仅赋予了民众更多的选择与参与空间，而且通过制度化与规范化操作，确保了监督的效率和实效，从而在构建不断完善的社会主义法治国家进程中发挥了不可替代的作用。

加强民主监督，是保证社会主义民主政治健康运行的需要。全过程人民民主要求监督工作全覆盖、无盲区。各级政府及其工作人员都要自觉接受人民的监督，听取人民的意见和建议，并根据监督结果及时调整和改善工作。通过民主监督，公共权力得以规范管理，政府行为更趋规范有序，促进行政效能的持续提升，无疑为中国现代化建设提供了坚实保障，促进了社会的持续和谐与稳定发展。

参考文献：

- [1] 习近平. 在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的讲话 [EB/OL]. 2024-09-20. 中国人民政治协商会议全国委员会. <http://www.cppcc.gov.cn/zxww/2024/09/20/ART11726830675139452.shtml>.
- [2] 中共中央宣传部. 中国共产党的历史使命与行动价值 [N]. 人民日报, 2021-08-27(03).
- [3][5][6] 邓小平文选(第2卷) [M]. 北京: 人民出版社, 1994: 168, 144, 168.
- [4] 毛泽东选集(第1卷) [M]. 北京: 人民出版社, 1991: 274.
- [7] 中共中央党史和文献研究院. 习近平关于尊重和保障人权论述摘编 [M]. 北京: 中央文献出版社, 2021:25.

- [8] 中共中央文献研究室. 习近平关于社会主义经济建设论述摘编 [M]. 北京: 中央文献出版社, 2017:164.
- [9] 林尚立. 论当代中国政治对人类政治文明的历史性贡献 [J]. 政治学研究, 2024(02):3-12+257.
- [10] 中共中央党史和文献研究院. 习近平关于总体国家安全观论述摘编 [M]. 北京: 中央文献出版社, 2018:149.
- [11] 董树彬. 以全过程人民民主推进中国式现代化 [J/OL]. 马克思主义研究 :57-70+156.
- [12][13] 习近平著作选读(第一卷) [M]. 北京: 人民出版社, 2023:269, 170.
- [14] 张明军. 全过程人民民主内涵的多维探析 [J]. 政治学研究, 2024(02):13-24+257.
- [15] 臧秀玲, 贾晓强. 中国新型政党制度推进全过程人民民主的程序、机制与路径——基于政治过程的分析视角 [J]. 山东大学学报(哲学社会科学版), 2024(03):12-21.
- [16] 吴永生. 监督发展民主: 全过程人民民主的监督机制 [J]. 江淮论坛, 2023(03):5-15.

【责任编辑：张山】

新时代人民政协凝聚共识的价值意蕴与实践路径

谭锦坤

(云浮市社会主义学院, 广东 云浮 527300)

摘要:党的二十大报告指出,“发展全过程人民民主”是中国式现代化的本质要求之一。2018年,习近平总书记提出“要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为人民政协履职工作的中心环节”的重要论述。此后,在2022年全国政协新年茶话会上,习近平总书记再次强调“落实中央政协工作会议精神,围绕大局建言献策,把握民心民意,更好凝聚共识,努力为实现党和国家目标任务广泛汇聚智慧和力量。”在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上,习近平总书记进一步将“坚持把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节”阐发为我们党关于加强和改进人民政协工作的重要思想的10条规律性认识之一。凝聚共识体现人民政协的综合职能,融入政协各项履职活动之中,与政治协商、民主监督、参政议政具体职能构成新时代人民政协职能体系。

关键词:人民民主;人民政协;职能体系

中图分类号: D627

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2024)04-0156-03

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》强调,要发挥人民政协作为专门协商机构作用,健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制,加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设,完善人民政协民主监督机制。在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上,习近平总书记进一步将“坚持把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节”阐发为我们党关于加强和改进人民政协工作的重要思想的10条规律性认识之一,为新时代新征程中做好人民政协工作提供了根本遵循。准确把握人民政协凝聚共识的价值意蕴,探寻其实践的路径,具有十分重要的时代价值、理论价值和实践价值。

一、准确把握人民政协凝聚共识的价值意蕴

民主是全人类共同的价值追求,体现了人类对

于政治身份平等性的追求。共识是民主政治追求的目标,公共决策契合共同奋斗目标、社会成员拥有一致的认同基础能够显著降低决策的实施成本。然而,民主与共识之间必定存在摩擦。民主作为一种具体的政治参与过程要求更多人加入。政治参与过程的扩张会使具体意见更为琐碎、粗略,呈现出涣散性和多元化的新特点。相比于少数政治精英提出的提纲挈领的意见,处理此类泛泛之谈无疑增加了辨明民意、转化共识的冗杂性和困难度。一味申述观点的统一无疑与民主的价值理念背道而驰。在保持民主政治发展活力的前提下辨别、整合民意,将其转化为共识,兼顾民主政治的内含价值和社会治理的效率追求,是人民政协面临的工作难点。相关治理主体务必在巩固社会政治经济生活稳定的前提下维护社会组织及个人的民主权利。作为全过程人民民主的重要组成部分、实现民主政治的关键环节,人民政协首先不回避存在于社会成员利益诉求之间的现实矛盾,在公众协商公共问题时积极扮演引导者的角色,引导他们依规有序地表达自己的政治期

收稿日期: 2024-9-18

作者简介: 谭锦坤, 法学学士, 云浮市社会主义学院办公室四级主任科员。

待、引导他们有序渐进地行使自己的合理权利，把正当的诉求依法、合理、有序地纳入政治过程。同时，人民政协的层次丰富，可以在不同的领域和环节与人民群众进行充分的沟通，捋顺情绪芥蒂、柔化摩擦隙嫌。人民政协始终不渝筑牢共同的思想根基，不断与人民群众进行沟通交流，缓和多方利益诉求，力图逐渐将党的正确主张转化为人民群众的普遍共识和自觉行动，使得民主的一致性和多样性达到令大多数人满意的平衡状态。因此，人民政协凝聚起的共识不是完全一致的、扁平化的观点，而是建立在共同思想基础上，在根本利益和总体方向上一致的、立体的共识。

二、推动人民政协构建凝聚共识的实践路径

人民政协不仅能充分发挥凝聚共识重要职能，更能在新时代更好地利用自身制度优势为国家治理提供助益。坚持求同存异和集思广益相结合，重视对政协委员的遴选和培养，更好发挥人民政协制度优势，推进国家治理现代化蓬勃发展。

是坚持求同存异，健全思想引领机制。所谓“同”即是我们的根本和底线，这个根本和底线就是一以贯之坚持中国共产党的全面领导。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，是所有中国人民心中最坚强的主心骨、定盘星。“在政协各级组织和各项活动中，党是居于领导地位的。”因此必须进一步加强中国共产党对人民政协各项工作的全面领导。党在政协的领导机构是政协党组，必须让政协党组真正做到在政协的各项工作中起着统领航向、总揽大局的领导核心作用。

所谓“异”即是利益诉求的多样性，尽管我们的共同目标都是实现中华民族伟大复兴，但来自不同行业领域的人民拥有各不相同的生活环境和人生经历，其不同方面的利益诉求必然呈现多样化和差异化的特征。在求同存异的过程中，必须正确认识并承认现实存在的客观差异，不因地位有异而忽视或漠视少数合理诉求、不用蛮横手段达到扁平化的表面共识，必须在尊重现存多样性的前提下追求一致性；在巩固已有共识的前提下，争取更多可以

团结的力量，对于不妨碍根本利益的“异”力量发展多加包容，积极调动有利于社会发展的各种资源。概而言之，凝聚共识就是在允许存异的基础上尽全力求同，“只要我们把政治底线这个同心圆守住，包容的多样性半径越长，画出的同心圆就越大。”

是坚持集思广益，健全合力汇集机制。首先，铸牢中华民族共同体意识。让生活同一片土地的不同民族为了同一个梦想而奋斗，搭建民族沟通的桥梁、为民族间交流交融提供便利，努力促进民族大团结大融合事业更上一层楼。其次，构建完善的意见发表机制。为各民主党派、各族各界人士提出有益于社会进步的意见或建议提供便利，精简的进言程序能够有效提高政协委员的进言积极性。完善意见发表机制建设，做好人民政协作为社会主义协商民主重要渠道的本职工作。再次，坚持一个中国原则不动摇。不论是现在还是将来，始终坚定不移地坚持“一国两制”“爱国者治港”“爱国者治澳”“九二共识”，强烈反对和控诉任何企图分裂祖国的言论或行为。同时丰富与港澳台同胞的联谊活动，为各党派、各阶层人士的交流创造更多机会，凝聚民族共识，齐创美好未来。最后，中华民族不仅是生活在中国这片土地的民族，中国梦也是众多海外侨胞的梦想。统一战线是“拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者的联盟”，故人民政协应与海外华侨和归国侨胞建立亲密联系，积极邀请热心华侨、侨胞、侨眷共同参加政协活动，倾听多样化的声音，凝聚广泛的共识，齐心贡献智慧。

是坚持遴选培养，健全委员履职机制。一方面，重视对政协委员的遴选和培养，完善政协委员的产生机制和管理机制。政协委员作为各党派团体和各族各界人士的代表，他的素质和能力直接影响协商民主的工作质量。在遴选政协委员时应兼顾领域代表性、思想政治素质、专业文化能力等多个方面，综合考察委员能力，把好入门关，选出能够真办事、办实事、办好事的政协委员。遴选后，理应加强对政协委员的管理和培养，通过全面系统的学习和训练，增强其政治认同、提升其政治领悟力，强化对政协委员的管理，提升其为人民发声的水平。另一方面，鼓励政协委员积极利用人民政协赋予他们的

话语权,立足人民急、难、愁、盼的热点和难点问题,急人民之所急,为群众发声,利用自己学历优势和高素质的长处反映和解决群众身边的窝火事。不同于政府或是人民代表大会,人民政协的工作特点是参政但不行政、建言但不决策,主要凭借“以理服人”进行日常工作。因此,政协委员切不可产生轻视、漠视的摆烂心理,务必引导他们重视“话语权”,乐于利用、善于使用“话语权”,为党和政府的事

业发展建言献策、为民生琐事奔走发声。此外,完善委员联系人民群众工作机制。政协委员理应跟上时代发展的潮流,正确利用微信公众平台、微博官方平台、抖音短视频、快手短视频等新兴信息媒介拉近与人民群众的距离,利用互联网提供的便利,倾听群众心声、解决群众困顿、走好网络群众路线。

【责任编辑:陈童敏】

加强思想政治引领、广泛凝聚共识，汇聚力量 助推新时代政协工作高质量发展

蔡晓坚

(中共海丰县委党校, 广东 汕尾 516400)

摘要: 探讨如何加强思想政治引领、广泛凝聚共识，以汇聚力量助推政协工作高质量发展。分析了当前政协工作面临的挑战和机遇，提出坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，强化思想政治引领，构建共识凝聚机制，创新工作方法，提升政协委员素质。通过理论阐述与实践探索相结合，为新时代政协工作提供有益借鉴，助力我国政协事业在新时代实现新作为、展现新气象。

关键词: 民主；政治协商；凝聚共识；思想政治引领

中图分类号: D621

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2024)04-0159-05

习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立 75 周年大会上总结了人民政协规律第十条是坚持把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节。加强思想政治引领、广泛凝聚共识是习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的重要内容，是习近平新时代中国特色社会主义思想关于全面发展协商民主的世界观和方法论。2018 年 12 月 29 日在全国政协新年茶话会上，总书记首次提出，“要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节”。在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立 70 周年大会上，他强调，要“把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节，坚持团结和民主两大主题，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识”。^[1]

党的二十大指出，要“坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合”“提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平”^[2]。2023 年 3 月，新修订的政协章程将“要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识贯穿履职工作之中”列入工作总则。

加强思想政治引领、广泛凝聚共识既是新时代

党和人民赋予人民政协的新使命，也是人民政协工作提质增效的新课题。习近平总书记关于人民政协加强思想政治引领、广泛凝聚共识的重要论述，深刻揭示了新时代新形势下加强思想政治引领对于政协工作的重要性，把思想政治工作在政协工作中的地位作用提升到了前所未有的高度，是对人民政协的重大理论和实践创新，为做好新时代政协工作指明了方向，提供了根本遵循。^[3]我们要找准切入点和着力点，不断加强思想政治引领，持续推进凝聚共识工作走深走实，把社会各界的共识凝聚到忠诚拥护“两个确立”上来，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，为推动新时代政协工作高质量发展汇集政协智慧和力量。

一、充分认识新时代人民政协加强思想政治引领、广泛凝聚共识的深刻内涵

人民政协加强思想政治引领、广泛凝聚共识的目的是加强党对人民政协的领导。习近平总书记在庆祝人民政协成立 75 周年大会把“坚持中国共产

收稿日期: 2024-09-18

作者简介: 蔡晓坚 (1982.3-), 男, 中共海丰县委党校政治学讲师, 教研二室副主任, 主要研究方向为党史党建。

党对人民政协的全面领导”作为“十个坚持”规律认识的首要一条^[4]。人民政协是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，人民政协从诞生之日起就是为实现党的总目标总任务服务的政治组织和民主形式，始终坚持党的全面领导，是人民政协的初心所在、使命所向，是人民政协必须恪守的根本政治原则，更是人民政协事业发展进步的根本保证。人民政协的思想政治引领可分为政治引领和思想引领两个方面：政治引领最根本的就是要旗帜鲜明讲政治，始终坚持中国共产党的领导，深刻领悟“两个确立”的重大意义，更加坚定自觉做到“两个维护”。思想引领就是以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，不断增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，不断夯实共同团结奋斗的思想政治基础。新时代人民政协加强思想政治引领、广泛凝聚共识是在政协工作中落实党的领导的重要途径和有效方式，其根本目的就是要进一步加强党对政协工作的全面领导。

人民政协加强思想政治引领、广泛凝聚共识的核心是用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。习近平总书记指出：“要引导参加人民政协的各党派团体和各族各界人士深入学习党的创新理论，学习时事政策，学习中共党史、新中国史和统一战线历史、人民政协历史，树立正确的历史观和全局观”^[5]。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是全党全国各族人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南。在社会主义现代化新征程上，人民政协要更加坚定自觉地高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，把坚决拥护“两个确立”转化为坚决做到“两个维护”的实际行动。全党通过自上而下开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，以新思想凝心铸魂。我们要按照党中央的部署和要求，全面系统掌握这一思想

的基本观点、科学体系，把握好这一思想的世界观、方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，确保政协事业始终不渝沿着总书记指引的方向奋勇前进、行稳致远。人民政协加强思想政治引领、广泛凝聚共识的途径是把思想政治工作贯穿到政协履职的全过程、各环节、各方面。^[6]

习近平总书记指出：“要发挥好人民政协专门协商机构作用，把协商民主贯穿履行职能全过程，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，积极围绕贯彻落实党和国家重要决策部署情况开展民主监督”^[7]。思想政治工作是党的一切工作的生命线，加强党对人民政协的全面领导，就是要把思想政治工作贯穿到政协工作的方方面面。人民政协三大职能是政治协商、民主监督、参政议政，这三项职能是各党派和各界人士参与国事、发挥作用的重要形式，也是人民政协加强思想政治引领、广泛凝聚共识的重要途径。在政治协商中加强思想政治引领、广泛凝聚共识，就是要把党的政策和主张传递给各党派团体和各界人士，使他们接受、支持党的主张，并最终转化为他们的思想自觉和行动自觉。在民主监督中加强思想政治引领、广泛凝聚共识，就是要围绕党和国家的大事、要事、关键事，引导政协委员在发现问题、反映问题上建诤言、建真言，为党和国家的事业发展保驾护航。在参政议政中加强思想政治引领、广泛凝聚共识，就是要引导政协委员聚焦中国式现代化的目标任务，牢牢把握高质量发展这个首要任务，找准协商议政切入点，深入调查研究，积极建言献策，把更多的智慧和力量凝聚到共同的目标当中。^[8]

人民政协加强思想引领、广泛凝聚共识的原则是坚持团结和民主两大主题。习近平总书记指出，“人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织，坚持大团结大联合，坚持正确处理一致性和多样性的关系，有利于最大限度把全体中华儿女智慧和力量汇聚起来，形成心往一处想、劲往一处使的生动局面。”^[9]。团结是各项事业取得胜利的保证，人民政协由各党派团体以及各族各界代表人士组成，本身就是大团结的象征。民主是社会主义的本质特征，人民政协是我国政治生活中发扬社会主义民主、实践全过程人民民主的重要形式，天然自带民主的属

性。人民政协的思想政治引领有两个层面：一是在政协组织内部，政协各级党组织和党员委员积极发挥作用，通过开展专题理论研讨、主题学习宣传活动等多种形式，组织广大政协委员深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，学懂弄通党的创新理论，引导党外委员增进思想政治共识，加强各级政协组织内部的团结统一。二是在政协组织外部，通过开展各项工作和活动，发挥每位政协委员的作用，多做宣传政策、答疑解惑的工作，多讲团结奋进、凝聚人心的良言，向所联系的各界群众做好凝心聚力工作，把党委、政府的决策部署化作社会各界和广大群众的统一意志、统一步调、统一行动，画出团结奋斗最大同心圆。加强思想政治引领既为发扬民主创造了条件，又达到巩固团结的目标，从而凝聚起最广泛的共识，汇聚成最磅礴的力量，为实现共同的目标任务而努力奋斗。^[10]

二、准确把握新时代人民政协加强思想政治引领、广泛凝聚共识的重点内容

面对当前严峻复杂的国际国内发展环境，人民政协做好思想政治引领、凝聚共识工作，可以为实现中华民族伟大复兴中国梦形成合力，为全面深化改革实现共同富裕减少阻力，为推进中国式现代化激发动力。进入新时代，人民政协通过加强思想政治引领来凝聚共识，要重点把握好以下几个方面。要广泛凝聚热爱伟大祖国的爱国共识。在实现中国梦的壮阔航程中，爱国主义精神始终是中华民族的精神支柱，是奋进中国的强大动力，也是参加人民政协的各党派团体和各族各界人士的最大政治共识。人民政协作为爱国统一战线组织，要不断加强广大政协委员和各民主党派、工商联以及党外人士的爱国主义教育，用爱国主义情感凝聚共识，以爱国主义精神挺起脊梁，发扬革命精神，传承红色基因，把爱国情、强国志、报国行自觉融入为国履职、为民尽责的奋斗当中。要广泛凝聚坚持中国共产党的领导的政治共识。中国共产党的领导是中国特色社会主义的本质特征，是人民政协事业发展进步的根本保证。坚持好党的领导，最根本的是拥护“两个确立”，做到“两个维护”，把党的领导贯

穿政协工作全过程，更好地凝聚起各党派、社会各界人士坚持中国共产党政治领导、思想领导、组织领导这一最根本的共识，自始至终坚守合作初心，做好中国共产党的好参谋、好帮手、好同事。要广泛凝聚坚持和发展中国特色社会主义的道路共识。中国特色社会主义道路，是引领中华民族走向伟大复兴的唯一正确道路。人民政协要引导社会各界人士坚持唯物史观和正确历史观，通过认识中国特色社会主义道路的形成与发展，理清中国特色社会主义道路从哪里来、到哪里去，过去为什么能够成功、未来怎样才能继续成功等问题，以共同的目标，带动共同的行动，发挥共同的力量，不断坚定道路自信。^[11]要广泛凝聚对党的创新理论成果的思想共识，习近平新时代中国特色社会主义思想是新时代我们党坚持和发展马克思主义的最新理论成果，是党和国家必须长期坚持的指导思想。确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，我们党在中华民族伟大复兴征程中就有了掌舵者和主心骨。人民政协作为用党的创新理论团结教育各族各界人士的重要平台，要成为学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的主力军，多开展形式多样的学习、宣传和实践活动，把各级各界各方面的积极力量，广泛凝聚到习近平新时代中国特色社会主义思想这面伟大旗帜之下。

政协要深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想的理论精髓，矢志做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实践行者，在学思践悟中凝聚共识，更好运用贯穿其中的立场观点方法观察问题、分析问题、解决问题。

三、努力践行新时代人民政协加强思想政治引领、广泛凝聚共识工作的使命担当

中国共产党的百年辉煌雄辩证明，核心就是力量、就是希望、就是保证，理论就是旗帜、就是信仰、就是方向。^[12]政协要以开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为契机，更加突出加强思想政治建设，深刻领会“两个确立”的决定性意义、政治内涵和实践要求，广泛凝聚社会各界坚定忠诚核心、拥护核心、维护核心、紧跟核心的

政治自觉、思想自觉和行动自觉。

一是抓好思想引领，让凝聚共识的政治前提更加牢固。凝聚共识的前提是共同思想政治基础，抓思想政治引领也是抓凝聚共识。当前，我们学思践悟还不够深入，对习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神等仍然停留在学习宣传层面，缺乏系统性地解析和思考。集中学习安排比较密、抓得也比较紧，但对个人自学抓得还不够，不同程度存在理论学习不系统、不深入的问题，浅层学习多、深度交流相对较少（即：“缺悟”）。此外，还存在运用习近平新时代中国特色社会主义思想蕴含其中的世界观和方法论指导工作不够等问题（即：“缺用”）。在新征程中，政协要坚持以党组理论学习中心组学习为引领，系统推进主席会议集中学习、常委会会议集体学习、专委会专题学习、联络工作室学习等活动等，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大、二十届二中全会精神，深入学习领会习近平总书记关于主题教育系列重要讲话精神、关于树立和践行正确政绩观的重要论述、关于党的建设的重要思想等，深入学习领会习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，深入学习领会习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，深入学习领会习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话和文章，辅以谈心谈话、走访委员等，把党的路线方针政策和决策部署要求传达好、解读好、宣传好，形成从党内到党外、从政协领导班子成员到政协常委、从政协常委到政协委员、从政协委员到界别群众的凝聚共识工作格局。^[13]

二是抓好平台支撑，让凝聚共识的发力手段更加多元。凝聚共识不是空话，不是虚功，不能凭空而来，抓凝聚共识，要有平台。当前，我们推动政协协商和基层协商有效衔接、委员联系服务界别群众等工作还缺乏深入，各级政协联络工作室、委员工作室等平台作用发挥不充分，“两走进、一搭建”活动开展不主动，联系群众不紧密，对基层情况掌握不透彻、对群众呼声听得不真切，对深层次问题掌握不够全面和详细（即：“缺深”）。在新征程中，我们要结合，各级政协联络工作室、委员工作室的

平台作用，组织政协委员走进社区、走进乡村、走进企业、走进群众，畅通并拓宽联系服务界别群众的渠道，以灵活的形式、通俗的语言，向广大群众深入宣讲党的二十大精神、党的二十届三中全会精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，同步宣传协商理念，大力培养协商意识，鼓励和支持政协委员提升、用好自身影响力，通过传递党的声音、了解群众诉求、反映社情民意、帮助解决问题，努力把各界群众紧紧团结在党的周围，汇聚起助推新时代政协工作高质量发展的强大正能量。^[14]

三是抓好党建赋能，让凝聚共识的组织基础更加坚实。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。当前，我们的一些同志组织纪律还不够强，存在认为到政协工作是退居“二线”的思想，可以“停一停”“歇一歇”，面对改革转型中的新形势、新变化、新要求，谋划、推进工作时存在瞻前顾后、等待观望思想，敢为人先、敢闯敢试的斗争精神仍显不足（即：“缺拼”）。在新征程中，我们要充分发挥政协把方向、管大局、保落实的领导作用，严格执行重大事项请示报告制度，落实党建工作、意识形态和党风廉政建设责任制，全面履行从严管党治党主体责任，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要着力构建政协党组有部署、机关支部有落实、党员委员有行动的党建工作格局，为拥护“两个确立”提供有力政治保障。要充分发挥机关支部战斗堡垒作用，扎实开展“四强党支部”建设，持续巩固模范机关创建成果，推动机关党建和政协履职深度融合、相互促进。要健全完善谈心谈话、座谈交流等机制，实现党的组织对党员委员、党的工作对政协委员的全覆盖，强化党员委员责任担当，切实发挥其在政治引领、发扬民主、凝聚共识、合作共事、廉洁奉公等方面的先锋模范作用。

四是抓好联谊深化，让凝聚共识的机制保障更加有力。凝聚共识，凝聚的是人心，共识深入人心需要春风化雨、润物无声。当前，我们个别同志对政协大统战工作格局的性质和地位理解不到位，对推动政党协商和政协协商结合办法不多，发挥人民政协多党合作平台作用还不充分（即：“缺融”）。在新征程中，我们要坚持大团结大联合，正确处理一致性和多样性的关系，及时了解统一战线内部思

想动态，促进不同思想观点的充分表达和深入交流，把在一些敏感点、风险点、关切点上强化思想政治引领同经常性思想政治工作结合起来，推动各党派团体和各族各界人士实现思想上的广泛共识。要凝心聚力画大画好同心圆，切实加强中国共产党同各民主党派、无党派人士在政协的协商共事，支持、尊重和保障各民主党派、无党派人士在政协协商议政及履行其职能的民主权利，充分听取和反映各党派团体的意见诉求，增进团结联谊，促进合作共事，推动政协协商与政党协商有效衔接。要重视办理党派团体提案，优先安排民主党派人士在政协全会上作大会发言，积极推荐非中共人士参加党委、政府部门的监督、评议活动，联合组织调研考察、民主监督、提案督办等，推动形成更加紧密的团结合作局面。^[15]

党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴、实现第二个百年奋斗目标的宏伟蓝图，党的二十届三中全会作出了进一步全面深化改革推进中国式现代化的决定，在新征程上，人民政协在国家治理体系中的地位更加突出、作用更加重要。我们要全面学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，坚持中国共产党的全面领导和中共中央集中统一领导，准确把握人民政协性质定位，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，积极践行全过程人民民主理念，充分发挥人民政协专门协商机构作用，推动政协委员更好联系和服务所在界别的群众。^[12]团结凝聚起助推高质量发展的强大合力，为奋力谱写中国式现代化的新篇章作出政协更大贡献。

参考文献：

- [1] 张剡. 强化思想政治引领 广泛凝聚共识合力 [J]. 先锋, 2021.4.
- [2] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告 [EB/OL]. (2022-10-16) <http://cpc.people.com.cn/n1/2022/1026/c64094-32551700.html>.
- [3] 张剡. 强化思想政治引领 广泛凝聚共识合力 [J]. 先锋, 2021.4.
- [4] 习近平. 在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的讲话 [EB/OL]. 2024-09-20. 中国人民政治协商会议全国委员会. <http://www.cppcc.gov.cn/zxww/2024/09/20/ARTI1726830675139452.shtml>.
- [5] 习近平. 在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上的讲话. [EB/OL]. 2019-09-21. <http://www.cppcc.gov.cn/zxww/2019/09/21/ARTI1569018440722116.shtml>.
- [6] 楚国清. 新时代人民政协加强思想政治引领的深刻内涵 [N]. 人民政协报, 2023-8-23(8).
- [7] 习近平. 在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上的讲话. [EB/OL]. 2019-09-21. <http://www.cppcc.gov.cn/zxww/2019/09/21/ARTI1569018440722116.shtml>.
- [8] 习近平. 在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上的讲话 [EB/OL]. 2019-09-21. <http://www.cppcc.gov.cn/zxww/2019/09/21/ARTI1569018440722116.shtml>.
- [9] 习近平. 在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的讲话 [EB/OL]. 2024-09-20. 中国人民政治协商会议全国委员会. <http://www.cppcc.gov.cn/zxww/2024/09/20/ARTI1726830675139452.shtml>.
- [10] 习近平. 在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上的讲话. [EB/OL]. 2019-09-21. <http://www.cppcc.gov.cn/zxww/2019/09/21/ARTI1569018440722116.shtml>.
- [11] 欧阳坚. 在加强思想政治引领中广泛凝聚共识 [N]. 人民政协报, 2022-1-5(8).
- [12] 谢玉安. 锤炼政协履职“四种能力”凝聚起河南现代化建设的宏大力量 [J]. 协商论坛, 2023-11-20.
- [13] 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下奋力谱写中国式现代化贵阳贵安实践新篇章 [N]. 贵阳日报, 2024-2-6(4).
- [14] 黄列. 加强人民政协工作的对策建议 [J]. 江苏省社会主义学院学报, 2009.2.
- [15] 加强思想政治引领 广泛凝聚共识 [N]. 人民政协报, 2019-9-26(3).

【责任编辑：张山】

多维视角下中华民族现代文明的内涵意蕴

陈慧婷, 韩宁宁

(中共广东省委党校, 广东 广州 510053)

摘要:文化若水, 滋养万物, 文明如光, 照亮前路。从历史的视角看, 中华民族现代文明是以“两个结合”为主线传承传统文明、超越西方文明的“人类”文明。从现实的视角看, 中华民族现代文明是中国共产党领导全体中华儿女紧密结合中国具体实际、中国社会主义伟大实践的、在推进中国式现代化进程中形成的、面向民族的、面向世界的“中式”文明。从未来的视角看, 中华民族现代文明是能够引领中国式现代化稳步前进、照亮中华民族伟大复兴之路的“新式”文明。

关键词: 中华民族现代文明; 内涵意蕴; 民族复兴

中图分类号: G125

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2024)04-0164-06

建设中华民族现代文明是习近平文化思想的一个极其重要的组成部分。2022 年 10 月, 在考察河南安阳市的殷墟遗址时, 习近平总书记第一次提出了“中华民族现代文明”^①。2023 年 6 月 2 日, 习近平总书记在文化传承发展座谈会上从“中华文明”本身所蕴含五个突出特性深入精微地解读了中华文明何以源远流长和博大精深,^[1]再次提及并明确了“建设中华民族现代文明”是新时代的文化使命, 发出“建设中华民族现代文明”动员令。因此, 建设中华民族现代文明成为了新时代全体文化工作者和建设者研究的主攻方向, 而对中华民族现代文明进行建构的首要前提就是要对其基本内涵进行深入探析, 以进一步推进中国式现代化的文化形态建设。

一、历史视角: 以“两个结合”为主线传承传统文明、超越西方文明的“人类”文明

从历史的视角来看, 中华民族现代文明是基于“两个结合”之上, 实现了对传统文明的批判性继

承和西方资本主义文明的创新性超越的、具有极强包容性的“人类”文明。党的二十大报告中明确提出“两个结合”, 就是要坚持“把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合”^②。这一重大理论创新成果是建立在科学认识中华文明突出特性的基础上对中华文明发展规律的深刻把握, 是中国共产党在探索中国特色社会主义道路中得出的规律性认识, 是党带领人民群众从胜利走向新的胜利的重要指引。

习近平总书记指出“马克思主义基本原理同中华优秀传统文化彼此契合、相互成就, 经由‘结合’, 形成了中国式现代化的新的文化形态, 造就了一个有机统一的新的文化生命体”^③, 这意味着中华民族现代文明是“两个结合”下的产物, 它蕴藏着中华文化的兼收并蓄和旺盛生命力, 又具有马克思主义的中国化时代化的特征。因此, 书写好“建设中华民族现代文明”的新篇章, 一方面, 应当科学地运用马克思主义的世界观和方法论, 也就是要善于站在马克思主义立场上认识世界和解释世界, 善于运用辩证唯物主义与历史唯物主义解决中国的

收稿日期: 2024-09-28

作者简介: 陈慧婷 (1999-), 女, 汉族, 广东湛江人, 中共广东省委党校马克思主义基本原理专业硕士研究生, 研究方向为马克思主义基本原理与当代中国文化建设; 韩宁宁 (1997-), 女, 汉族, 河北邯郸人, 中共广东省委党校马克思主义基本原理专业硕士研究生, 研究方向为马克思主义基本原理与当代中国文化建设。

实际问题;另一方面,则需要通过对已有的各种文化进行有区别地对待、有扬弃的继承,从而建构中华民族现代文明的理论“框架”。从文化产生的“源”和“流”的维度来看,可将文化划分为“原始品”和“加工品”。其中“原始品”特指未经过加工和意识改造过的人类社会生活与社会实践的真实状态,是人民生活中本来存在着“文学艺术原料的矿藏”,而“加工品”特指“人化”的文化形态,按其地域来源划分为“本来”与“外来”两重维度,“本来”可以理解成由五千年的中华文明发源而来所形成的传统文明,“外来”可以理解成几千年东西方商贸往来、文明交流互鉴过程中引进并潜移默化影响中国本土的西方文明。构建中华民族现代文明就是要不忘本来、吸收外来、面向未来,善于梳理、整合、学习、优化和运用前人已有的智慧,结合当下现实,创造既符合人民大众,又兼具全球视野的融贯古今中外、符合世界潮流的人类文明新形态。

正确认识和处理“传统文明”和“西方文明”是能否写好这篇“大论文”的关键环节。习近平总书记在纪念孔子诞辰2565周年国际学术研讨会开幕会就提到过“正确对待不同国家和民族的文明,正确对待传统文化和现实文化,是我们必须把握好的一个重大课题。”^④如何理解传统文明?在2023年8月的文化传承发展座谈会上,习近平总书记提出的“中华文明具有五个突出的特性”,位居首位的就是“突出的连续性”,^⑤这既是中华文明的首要特征,也是传统文明的主要特征,这意味着一个国家的文明不可能凭空产生或消失,都是在原有的历史传统的基础上孕育、形成和发展起来的。同理,没有历史传统基础的现代文明不会有自己的特色和生命力。^[2]正如学者希尔斯所说“传统是不可或缺的”^[3],因此,正确认识传统文明与现代文明的关系是构建起中华民族现代文明内核的“第一步”。中华传统文明是五千年农耕社会中文化处于高度发展下所形成的包含物质文明和精神文明的集合,它独特的历史文化传统已经融入了中华民族的血脉中,特别是其“细胞核”——优秀传统文化,不仅是走好中国特色社会主义文化建设道路的重要保障,还是建设中华民族现代文明、实现文化强国目标的重要依托。因此,可以说优秀传统文化是建设

现代文明的底蕴和保障,对优秀传统文化进行“两创”^[4]发展是现代文明建设的要求与方向。

中华民族现代文明是人类现代文明中的一部分,它们两者之间的关系犹如一滴水与一片海洋的关系,这意味着建设中华民族现代文明不仅要在“两个结合”的基础上对中华优秀传统文化进行“两创”实践,同时,还要善于借鉴吸收西方文明中的先进文化,积极拥抱和汇入人类文明之河,让世人能够从历史的连续性上认识古代中国、现代中国和未来中国,从中华文明的创新性中理解中国智慧、中国选择、中国道路。毛泽东同志在1942年5月召开的延安文艺座谈会上谈到“我们绝不可拒绝继承和借鉴古人和外国人,哪怕是封建阶级和资产阶级的东西”^[5]。西方文明是由资产阶级主导和构建的、极具“资本”色彩的内生型文明,它提倡和推崇“物质至上”“利己主义”“国强必霸”的理念与“民为邦本”“天下大同”“以和为贵”的中华文明理念大相径庭,但不可否认的是,西方凭借独特的地理位置和资源禀赋向“海洋”讨生活,逐渐形成了具有“海洋文明色彩”的西方文明,造就了西方独有的创新精神、冒险精神和契约精神,造就了独特的哲学伦理精神、实证科学精神、多元丰富的艺术审美精神,对近现代的科学技术发展和商业进步有着巨大贡献和作用,正如马克思所说的“资产阶级在它的不到一百年的阶级统治中所创造的生产力,比过去一切世代创造的全部生产力还要多,还要大。”^⑥中华民族现代文明是带有“社会主义”性质的文明,追求“共产主义”目标,主张“以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明包容超越文明优越”^⑦的文明价值理念,这意味着我们在对待人类社会所创造的各种文明时都应该要保持客观与尊重的态度,尤其是在对待西方文明时,善于分辨和剖析,善于学习和对照、善于借鉴和吸收,在“以我为主”的基础上勇于超越和善于超越。

二、现代视角:党领导人民创造的带有民族标识、具有中国特色的“中式”文明

从文明的主体性的视域来看,中华民族现代文

明是中国共产党领导全体中华儿女紧密结合中国具体实际、中国社会主义伟大实践的、在推进中国社会主义现代化进程中形成的、面向民族的、面向世界的、具有“革命性”和“科学性”的“中式”文明。

第一，中华民族现代文明植根于中国大地。要立足于中国社会这个最大实际构建中华民族现代文明，首要的就是明确我国的具体实际是什么。国情是现代化建设的基础，任何现代文明大厦，只有在国情基础上才能够建成。^[6]我国是工人阶级领导的、人民民主专政的、处于并将长期处于社会主义初级发展阶段的、世界上最大的发展中国家。党的十九大报告中指出：中国特色社会主义进入新时代以来，我国社会的主要矛盾已经转化为人民对美好生活的需要与发展不平衡不充分之间的矛盾。^[7]在中华大地上最大的政治就是“民心”，最大的特征和优势就是“中国共产党的领导”，这也是中华民族现代文明区别于世界其他文明的根本特征。中国共产党是执政党，是中华文明的继承者、领导者、实践者，也是中华优秀传统文化的忠实传承者和弘扬者，更是建设中国先进文化、中华民族现代文明的发起者、组织者、发展者，其马克思主义政党本身的“自我革命”精神特质赋予了中华民族现代文明“革命性”特征，其科学的理论指引——马克思主义理论赋予了中华民族现代文明“科学性”特质。党的十九届六中全会全面地总结了党的百年奋斗重大成就和历史经验，“在党的带领下，中国从成立初期的一穷二白的阶段迈入了文化大繁荣大发展的新时代”，^⑧社会实现“仓廩实、知礼节，衣食足、知荣辱”^⑨，人民群众的文化生活日益丰富多彩，国家文化软实力大幅提升。历史和实践一次又一次地证明中国文化建设发展道路上之所以“更上一层楼”，是因为党始终团结带领人民群众立足“二为”方向、坚持古为今用、推陈出新，有鉴别地加以对待，有扬弃地予以继承，推动中华优秀传统文化实现“两创”。因而，在党的坚强领导下，建设中华民族现代文明将从目标变为现实，从理念变成实践，从中国走向世界。

第二，为何“中华民族现代文明”是具有民族标识和中国特色的文明？民族标识是区别其他不同民族的标志性认识与具有独特性的民族“符号”。

中华民族现代文明是由中华民族各族儿女脚踏中华大地、传承中华文明、身处“现代”坐标下书写和开创的，在地域、历史传统和时代上区别于其他不同民族的新形态文明。譬如“龙文化”，“龙的传人”是中华民族的独特文化创造、观念创造、符号创造，更是中华民族区别于其他民族的鲜明标识，不但在中国古代文明起源、形成和发展中发挥了重要作用，而且在现代文明中代表着中华民族的文化认同，是中华多民族大家庭团结统一的精神体现。“中国特色”是包含着过去、现在和未来的，中国独有的、所有创造与创新的成果。源远流长且博大精深的中华文化、中华民族精神与时代精神、中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化等等都是中国特色的“彰显”。文明是社会达到高度发达状态下的文化的总和，中华民族现代文明展现的是“民族的科学的大众的”文化，本质上都源自于“两个结合”。“两个结合”既符合中国文化建设的实际需要，又是突出“中国特色”的出发点和落脚点，特别是“第二个结合”突出了鲜明的华夏特色，是我们在世界文化激荡中站稳脚跟的有力支撑，我们的社会主义道路才有更为坚实的基础，更加深厚的积淀。

第三，中华民族现代文明中“中华民族”四字一语道破、开门见山地点出了建构这一文明的主体是“中华民族”。这一文明是从“中华民族”中汲取智慧的，也将是为“中华民族”所服务的，它是华夏大地五十六个民族在建设中国式现代化之路上共有的精神家园，在世界民族之林中带有深刻鲜明独特的“中式”标识。“现代文明”指明了我们其所要创造的文明是适应现代社会发展的，具有“现代”特征的文明。首先，需要明确的是推进和适应现代化进程不等于要全盘“西化”^[8]，现代化是工业革命以来人类社会所发生的由传统形态向现代形态转变的深刻变化，而这里指的是中国共产党领导的、既有各国现代化的共同特征、又有基于本国国情的中国式现代化。其次，现代性一般是指那些在技术、政治、经济和社会发展诸方面处于先进水平的现代化国家所共有的特征，“现代性”特征可以表现为经济全球化、政治多极化、文化多样化、信息智能化等等方面。结合这两个基本内涵，可以把中华民族现代文明理解成是中国式现代化的文化形

态,不是照搬照抄其他西方国家的现代文化形态,而是赓续和传承中华文化的“现代性”文明,它是文明交融、文明更新的结果,而不是文明对立、文明断裂的。^[9]严复在晚清的时候就曾提出建设“自由为体、民主为用”的文明体,而如今“中华民族现代文明”也是一种文明体,是一种符合现代中国社会发展的完整的启蒙价值观和“中式”文明,其具备四个特性:一是具有中华民族特色,二是展现中国风格和气派,三是立足中国实际,四是贯穿“两个结合”与彰显社会主义核心价值观。

三、未来视角:引领中国从“此岸”走向“彼岸”,实现民族复兴的“新式”文明

从未来的视角来看,中华民族现代文明将是引领中国式现代化文化建设的旗帜,是射向“第二个百年奋斗目标”和中华民族伟大复兴目标的“矢”,是带领中国人民从“中国式现代化建设”的“此岸”到“实现共产主义”的“彼岸”的“船”。

第一,何谓之“此岸”和“彼岸”?“此岸”出自《佛学大词典》:指生死之世界,与“彼岸”之对称。佛教以生死为此岸,涅槃为彼岸。在哲学领域中,此岸与彼岸是一个重要的概念对立,用以描述人们对现实世界的认识和思考方式。著名哲学家康德根据认知对象的论域不同而进行的划分,他认为“此岸性”即“为我之物”,具有可知性。“彼岸性”即“自在之物”,不具有可知性。党的二十大报告里明确提出了“党的中心任务就是团结带领全国各族人民在全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”^[10]这向世人宣告着目前中国所处的“此岸”是“以中国式现代化推进中华民族伟大复兴”的关键时期。对于马克思主义执政党来说,“彼岸”就是马克思在《共产党宣言》中描绘的“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的,将是这样一个联合体,在那里,每个人的自由发展是一切人自由发展的条件”^[11]。“联合体”也就是——共产主义社会。为了实现从“此岸”到“彼岸”的这个梦想,从站起来、富起来到强起来,从实现温饱、全面小康到现代化建设,中国共产党以

具有中国特色的文明引领经济发展已经走了一百多年,要继续走好这条荆棘险峻的未来之路,就要建设起属于这个时代的文明——中华民族现代文明,这一文明将承载着十四亿中国人民从“此岸”渡到“彼岸”的美好愿景,带领中华民族迎来“民族复兴”的璀璨曙光。

第二,“一切国家和民族的崛起,都以文化创新和文明进步为先导和基础。只有创造新的文明形态,国家实力的强大才能转化为文明上的兴盛。”^[12]实现民族复兴,既需要强大的物质力量,也需要强大的精神力量。^[12]回顾百年党史,是一段坚持理想、追逐梦想的历史,也是注重人民群众物质生活和精神生活共同发展的历史。党的第一代领导人毛泽东同志就提出:“要把一个被旧文化统治因而愚昧落后的中国,变为一个被新文化统治因而文明先进的中国。”^[13]党的十一届三中全会后,邓小平同志指出:物质文明和精神文明要“两手抓、两手都要硬”。江泽民同志指出:“人类历史表明,一个民族……只有物质和精神都富有,才能成为一个有强大生命力和凝聚力的民族。”^[14]胡锦涛同志指出:“推动物质文明和精神文明协调发展,更加自觉、更加主动地推动文化大发展大繁荣。”^[15]一代又一代先辈们前赴后继,凭借一份坚定的共产主义信仰,持之以恒抓物质文明和精神文明建设,造就今日之盛世与成就。因此,建设中华民族现代文明需要坚定树立中国特色社会主义共同理想和共产主义的远大理想,强化“物质文明与精神文明两重并举”的观念,以文化的发展、文明的进步来引领社会变革和国家发展,以文化的繁荣兴盛来引领中华民族各项事业的复兴,最终实现共产主义的理想社会。

第三,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视物质文明与精神文明的发展形态,强调“中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化,物质文明建设和精神文明建设实现良性互动时,中国特色社会主义事业才能稳步顺利向前推进。”^[16]物质文明是精神文明的基石与保障,精神文明是物质文明的指针和力量之源,两者之间相互影响和相互作用。当新时代的物质文明发展到一定高度的时候,精神文明也不能亦步亦趋,而是要同频共振。建设中华民族现代文明作为新时代党

的精神文明建设的重要工作，与中国式现代化建设相互映照，是引领这条道路走得更宽广更开阔更遥远的指南针，是构筑起强大的中华民族共同体意识的重要方式，是推动物质文明取得更大成就的重要力量，是实现全体人民实现物质与精神共富的重要表现。总而言之，民族复兴不仅要在硬实力复兴，还要软实力复兴，不仅要实现物质文明，还要实现精神文明，这就要求我们构建一种既能引领现代化道路、又能推动其实现全面协调发展的，既要有利于当代、又能福泽子孙后代的，既能反映过去文明、又能照亮未来之路的，既能凝聚中华民族力量、又能感召世界人民的，具有引领性、社会性、前瞻性的“新式”文明。

四、结语

历史向我们诉说：中华文明之所以能源源不断、生生不息，在于其自身突出的连续性、创新性、统一性、包容性、和平性。要延续这份文明的火种，需要一代又一代的中华儿女接过历史的接力棒，做中华文明的继承者和发扬者，做西方文明的包容者和借鉴者，不做历史虚无主义者与民族虚无主义者。现实启示着我们：党始终坚持以马克思主义为指导，以人民为本源，以“两个结合”为基点，不断发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化，实现了中华优秀传统文化有史以来最为广泛而深刻的改造与创新，铸就了中华文明新辉煌。但我们仍然面临着严峻的意识形态与文化领域的“灰犀牛”与“黑天鹅”，构建起属于中华民族的意识形态主阵地和文明体系刻不容缓。未来呼唤着我们：不能躺在中华文明的历史殿堂里“数典忘祖”，也不能“夜郎自大”，而是要“守正创新”“寻根溯源”，奋力建设中华民族现代文明，^[16]以中华民族现代文明引领中国式现代化建设道路，从而实现中华民族伟大复兴的美好中国梦。

注释：

① 李忠杰. 全面推进中华民族现代文明建设[J]. 学习时报, 2024-06-13(1).

- ② 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗[N]. 人民日报, 2022-10-26(1).
- ③ 习近平. 在文化传承发展座谈会上的讲话[J]. 求是, 2023-09-01(01).
- ④ 习近平. 在纪念孔子诞辰 2565 周年国际学术研讨会暨国际儒学联合会第五届会员大会开幕会上的讲话[N]. 人民日报, 2014-09-25(2).
- ⑤ 习近平. 在文化传承发展座谈会上的讲话[J]. 求是, 2023-09-01(01).
- ⑥ 马克思恩格斯选集(第1卷)[M]. 北京: 人民出版社, 1995:313.
- ⑦ 习近平. 携手推进“一带一路”建设[N]. 人民日报, 2017-5-15(3).
- ⑧ 中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议公报[M]. 北京: 人民出版社, 2011:12.
- ⑨ 国务院参事室, 中央文史研究馆. 中华传统文化经典百篇(全二册)[M]. 北京: 中华书局, 2016:66.
- ⑩ 霍小光, 张旭东等. 新的文化使命——从“第二个结合”看努力建设中华民族现代文明[N]. 人民日报, 2023-06-05(01).
- ⑪ 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗[N]. 人民日报, 2022-10-26(01).

参考文献：

- [1][2] 何星亮. 中华民族现代文明是什么样的文明——中华民族现代文明的基本内涵[J]. 人民论坛, 2023(14):8-9.
- [3] 希尔斯. 论传统[M]. 上海: 人民出版社, 1991:285.
- [4] 王立胜. “两创”“两个结合”“时代精华”构建中华文化的基本原则、基本路径、指导思想[J]. 马克思主义哲学, 2022(3):6,23,127.
- [5] 毛泽东选集(第3卷)[M]. 北京: 人民出版社, 1991:860.
- [6] 包心鉴. 中国现代文明建设的道路——兼论中华民族精神的特点及现实价值[J]. 山东社会科学, 1990(1):16-19.
- [7] 习近平. 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利[N]. 人民日报, 2017-10-19(2).
- [8] 张森. 深入研究阐释建设中华民族现代文明的丰富内涵[J]. 国家治理, 2023(14):19-20.

- [9] 本报评论员. 在新的起点上建设中华民族现代文明 [N]. 光明日报, 2023-06-08(1).
- [10] 习近平著作选读(第1卷)[M]. 北京: 人民出版社, 2023: 18.
- [11] 马克思恩格斯选集(第1卷)[M]. 北京: 人民出版社, 1995: 273.
- [12] 方杲, 张程飞. 中国式现代化正确回答西方人的中国之问 [J]. 思想政治课研究, 2022(6).
- [13] 毛泽东选集(第2卷)[M]. 北京: 人民出版社, 1991: 663.
- [14] 江泽民. 论中国特色社会主义 [M]. 北京: 中央文献出版社, 2002: 382.
- [15] 欧阳雪梅. 推动“两个文明”协调发展 [N]. 人民日报, 2021-04-16(9).
- [16] 霍小光, 张旭东. 新的文化使命——从“第二个结合”看努力建设中华民族现代文明 [J]. 党的生活, 2023(6): 23.
- [17] 韩振峰. 人类文明新形态的十个核心要素 [J]. 马克思主义理论教学与研究, 2022, 2(01): 21-23.
- [18] 任理轩. 推动中华文明重焕荣光 [N]. 人民日报, 2023-08-09(009).
- [19] 郭思思, 郭家骥. 多民族生态文化融通: 铸牢中华民族共同体意识的重要途径 [J]. 云南师范大学学报(哲学社会科学版), 2023, 55(01): 84-93.
- [20] 李长春. 文化强国之路: 文化体制改革的探索与实践(上) [M]. 北京: 人民出版社, 2013: 134.

【责任编辑: 张山】

红色文化传承与铸牢中华民族共同体意识关系的辩证分析

江小娟

(清远市社会主义学院, 广东 清远 511500)

摘要: 红色文化是党领导各族人民在艰苦卓绝的斗争实践中形成的精神文化结晶, 中华民族共同体意识强调意识形态维度的深化全方位认同, 二者各有其适用范畴和效用方向, 但又呈现出相辅相成、彼此促进的辩证关系。红色文化是中国共产党独树一帜的精神标识, 与中华民族共同体意识具有密切的内在联系, 具体表现为文化主体的同一性、价值指向的一致性、实践延展的同向性。在传承发展红色文化中铸牢中华民族共同体意识, 以发挥政治价值坚定中华民族共同理想信念, 以发挥文化价值构筑中华民族共有精神家园, 以发挥经济价值夯实中华民族共同体的物质基础。在中华民族共同体意识的引领下传承发展红色文化, 平等地对待各民族创造的红色文化, 推动红色文化传承利用的多元主体参与, 各民族平等共享红色文化的价值功效。在二者的同频共振、相互作用中, 党和国家团结各族人民、凝聚全体力量, 共同助力全面建设社会主义现代化国家的新征程。

关键词: 红色文化; 中华民族共同体意识; 民族工作

中图分类号: D633

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2024)04-0170-05

铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作和民族地区各项工作的主线, 为推进中国式现代化凝聚起民族团结的磅礴力量。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》提出“健全中华民族共同体意识制度机制, 增强中华民族凝聚力。”^[1] 中华民族共同体意识逐渐成为党和国家的一项法治化、常态化、长效化的工作。红色文化是“中国共产党在领导中国人民进行革命、建设和改革过程中形成的以中国化马克思主义为核心的红色遗存和红色精神”^[2], 亦是铸牢中华民族共同体意识的重要载体。红色文化为铸牢中华民族共同体意识提供丰富的载体资源, 而中华民族共同意识的深化又为红色文化的传承创造了历史契机。质言之, 红色文化传承与铸牢中华民族共同体意识二者之间具有密切的辩证关系, 深入剖析其间的内在联系, 对推进全面建设社会主义现代化国家的新征程具有理论价值与实践

意义。

一、红色文化与中华民族共同体意识的内在联系性

红色文化是中国共产党带领各族人民在革命和建设的征程中共同开创、发展的, 与中华民族共同体意识的形成与发展处于同一时空场域。二者深深植根于悠久的中华文明, 于战火纷飞的革命时期萌芽, 随后在社会主义建设与改革开放的壮丽征程中不断发展, 并在中国特色社会主义新时代的征程中得以升华和丰富。二者相辅相成、相互辉映, 形成了内在的耦合关系。

(一) 文化主体的同一性

红色文化与中华民族共同体意识在本质上同属于社会主义意识形态范畴。红色文化的孕育与演进, 深深扎根于中国人民在革命、建设与改革历程中,

收稿日期: 2024-09-18

作者简介: 江小娟 (1992-), 法学硕士, 清远市社会主义学院党建与统战理论教研部副主任、讲师, 主要研究方向为统一战线理论与政策研究。

是由中国共产党领导的多元民族共同谱写的壮丽篇章。中国共产党与中国各族群众是红色文化的创造主体，红色文化深深烙印着民族的特性。“中华民族共同体意识”由“中华民族共同体”和“意识”两个核心概念组合而成，其本质表现为对“中华民族共同体”这一集体身份一致性和共识性的认同。

“中华民族共同体”是一种客观存在，它以民族为单位，是由56个民族共同构成的多民族共同体。“意识”属于思想观念范畴，是对“中华民族共同体”客观存在的主观认知。因此，作为一种群体意识，“中华民族共同体意识”为全体社会成员所共享。同时，中华民族共同体意识形成于中华民族共同体建设的实践活动中，其培育主体和目标主体是中华民族共同体中的每一位成员，即各族群众，这是中华民族共同体的内在规定。基于以上分析可知，红色文化与中华民族共同体意识在文化主体属性上具有同一性。

（二）价值指向的一致性

中华民族共同体意识与红色文化在价值追求上天然契合，这源于它们在对客观现实的主观认知中共享同一价值取向。“意识”作为对客观实在的主观认知，渗透着一定的价值取向。红色文化与中华民族共同体意识也不例外。从形成和发展的历史看，红色文化不仅蕴含着爱国主义、艰苦奋斗、斗争精神等价值内核，而且凝结着对中国共产党和社会主义的政治认同、情感认同以及追求民族独立、人民解放、国家富强、人民幸福的目标指向。“中华民族共同体”理念的提出，不仅是对各民族共同缔造广阔疆域、共书悠久历史、共享灿烂文化、共塑伟大精神的历史回顾，而且这一理念建构的核心转向了更具有未来发展指向意义的“命运共同体”；不仅关注各族群众的生存价值和意义，而且引导各族群众在对“共同体”的认知中增强对具有深厚历史底蕴的“中华民族”的情感认同。换言之，各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展是传承红色文化和中华民族共同体意识共同的价值导向，二者在价值指向上表现出内在的一致性。

（三）实践延展的同向性

从实践维度看，红色文化的传承与弘扬、中华民族共同体意识的培育和践行都是围绕中华民族伟

大复兴这一主题展开的。在世界百年未有之大变局加速演进的时代背景下，实现中华民族伟大复兴的中国梦需要红色文化中蕴含的优秀精神品质提供中华民族砥砺前进的精神力量。习近平总书记强调：

“我们必须始终赓续红色血脉，用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、指引方向，用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量，用党的历史经验和实践创造启迪智慧、砥砺品格，继往开来，开拓前进。”^[3]同样，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，全国各族人民的团结互助是不可或缺的。面对错综复杂的国内外形势，唯有不断强化中华民族共同体的意识，构筑维护国家统一和民族团结的坚固思想长城，不断促进中华民族大团结，才能有效应对可能发生的风险挑战，为推进强国建设、民族复兴伟业提供思想保证。可以说，红色文化的弘扬与中华民族共同体意识的强化，共同推动着全面建设社会主义现代化国家的崭新征程。

二、在传承发展红色文化中铸牢中华民族共同体意识

红色文化是中华民族宝贵的精神资源，承载着中华民族共同体意识的精神内核，对于铸牢中华民族共同体意识具有政治、经济、文化等多方面的价值。新时代新征程，要充分发挥红色文化的独特价值，在传承发展红色文化的实践中强化中华民族共同体意识。

（一）发挥政治价值，坚定中华民族共同理想信念

独特的红色文化作为当今中国经济社会发展的一种文化基础，不仅是塑造集体人格的核心价值资源，也是政治认同的重要内容指向。^[4]换言之，增强政治认同是红色文化的重要价值。在中华民族共同体视域下，红色文化的政治认同功能主要表现为坚定中华民族共同理想信念，包括对中国共产党、中国特色社会主义的认同以及对实现民族复兴伟业目标的政治凝聚。发挥红色文化政治价值，坚定中华民族共同理想信念，就要运用红色文化资源增强政治认同，增强对中国特色社会主义事业的认同感和归属感。其一，以红色文化促进各族群众对中国共

政党认同。红色文化记录着中国共产党带领全国各族人民谋求自由解放、追求民族复兴的光辉历史，镌刻着中国共产党人立党为公、执政为民、敢于斗争、甘于奉献的崇高政治品格，证明了“没有共产党就没有新中国”“只有社会主义才能救中国、只有社会主义才能发展中国”的历史必然。传承与发展红色文化，可以加强各族人民对中国共产党的政治认同，让各族人民认识到要实现中华民族的团结、繁荣发展必须始终坚持中国共产党的领导。

其二，以红色文化增强对中国特色社会主义道路的认同。红色文化生成于中国共产党百余年的奋斗史，不仅见证着各族群众进行社会主义革命和建设、开创和发展中国特色社会主义的历史记忆，而且蕴涵着各族人民为建设社会主义而展现出来的独立自主、自力更生、敢闯敢干、艰苦奋斗的精神基因。传承和弘扬红色文化，不仅能够唤起各民族共同探索建设社会主义的集体认知，亦有助于强化各族人民对中国特色社会主义道路的认同。**其三，以红色文化汇聚实现民族复兴的磅礴伟力。**红色文化作为中国共产党和中国人民为实现民族复兴共同理想而躬体力行的产物，浓缩着百年大党为中华民族伟大复兴而奔走呼号的恢宏史诗，集中体现了中国共产党与民族共命运、人民共呼吸的政治品格，是汇聚各方力量、实现中华民族伟大复兴共同理想的本源力量。在进一步全面深化改革的征程上，要以传承和发展红色文化为契机，全方位凝聚各族人民力量，汇聚实现民族复兴的磅礴力量。

（二）发挥文化价值，构筑中华民族共有精神家园

文化是一个国家、一个民族的精神纽带和精神支柱。当民众对自己的文化传统、价值观念有深刻认同感和归属感时，就会转化为对党、国家和民族的坚定信念和支持。红色文化作为党领导人民在革命、建设与改革历程中创造的先进文化，是近代以来中华文化的重要组成部分，具有深邃的文化价值，对创造中华民族共有精神家园具有重要作用。**其一，传承红色文化，助力中华民族现代文明建设。**以马克思主义为理论基础的红色文化，本质是中国化的马克思主义，是“两个结合”的精神结晶。新征程上，传承红色文化，努力让红色文化成为推动马克思主

义中国化时代化、推动“两个结合”的强大力量，使之成为中华民族现代文明行稳致远的坚实思想基础。^[5]**其二，传承红色文化，增强社会主义文化自信。**红色文化记录着各民族团结奋斗的历史，展现了中华民族不屈不挠、勇于牺牲的精神面貌，承载着中华民族的共同历史记忆和集体认知，是全体中华儿女坚定社会主义文化自信的精神源泉。在新的时代条件下，以红色文化增强中华儿女的文化自信，须坚持创造性转化、创新性发展，在坚持红色文化价值导向的同时，融入时代精神，不断丰富红色文化内涵，在现代智慧生活中彰显红色文化元素。**其三，传承红色文化，培育社会主义核心价值观。**社会主义核心价值观是中国精神的当代体现，也是民族精神的核心组成部分。红色文化所蕴含的理想信念、道德风尚、价值追求与坚定信仰，生动诠释了社会主义核心价值观。利用红色歌曲、红色影视、红色书籍等文化产品，广泛传承红色文化，传播爱国情感和民族情感，增强社会主义核心价值观的吸引力和感召力。

（三）发挥经济价值，夯实中华民族共同体的物质基础

经济基础决定上层建筑。红色文化作为上层建筑的重要内容，其形成过程既决定于经济基础，又反作用于经济基础。红色文化是党带领全国各族人民战胜剥削与不平等、解放和发展生产力、推进共同富裕等政治经济行为的写照，对于发展社会主义市场经济具有一定的反哺作用，这就外显为红色文化的经济价值。具体表现为，红色文化以其深远的内蕴作为媒介，区别于一般经济产物，能够催生经济发展新动力，助力红色资源经济效益的提升。充分发挥红色文化的经济价值，利用红色文化资源发展红色文化产业，助推各民族经济高质量发展，推动各族人民共同富裕，进而为夯实中华民族共同体奠定物质基础。**一方面，发展红色文化产业，促进区域经济发展。**要加强对红色文化的阐释与挖掘，认真提炼体现中华民族共同体意识的文化标识和视觉象征，充分利用红色文化资源，并以此为根基创造新的经济增长点，包括红色文化旅游、红色影视产业和红色文创产业等，辐射带动人民就业和收入增长，促进革命老区经济发展，以此进一步夯实中

中华民族共同体意识的物质基础。另一方面，开发红色文化产品，推动红色文化产品的精神消费。与非红色文化产品相比，民众消费红色文化产品，更多地是消费其背后承载的厚重历史和丰富的精神价值。^[6]随着文旅融合的兴起，红色文化产品日益获得大众的青睐。因此，利用红色文化资源的深厚精神内涵，推动红色文化产品的精神消费，不仅能提升全民的政治道德素养，同时通过红色文化符号的消费夯实中华民族共同体意识的经济基础。

三、在中华民族共同体意识的引领下传承发展红色文化

通过铸牢中华民族共同体意识，能促进达成民族共识、有效凝聚全民力量，引导各族人民同心同德有序参与红色文化的传承与发展。因此，中华民族共同体意识对传承发展红色文化具有引领作用。当前，应以中华民族共同体意识为引领，进一步激发红色文化活力，最大程度地推动其传承与发展。

（一）平等对待各民族创造的红色文化

2014年中央民族工作会议指出：“各民族共同开发了祖国的锦绣河山、广袤疆域，共同创造了悠久的历史、灿烂的中华文化。”^[7]红色文化是党领导各族人民在革命、建设和改革过程中共同创造出来的精神文化结晶，是中华文化的重要组成部分。在各个时期，各族人民群众无疑是红色文化的创造主体。新民主主义革命时期，各民族仁人志士为了挽救民族危亡、寻求独立解放，舍生忘死投身革命斗争，用生命和鲜血创造厚重的革命文化。新中国成立以来，少数民族地区积极落实党的民族政策，加强民族地区建设，并在人力、物力上支援国家现代化建设，为国家的整体发展做出了重要贡献。各族人民在党的领导下建设新中国的实践所凝练出来的精神亦属于红色文化的重要组成部分。作为各民族共同创造的红色文化，其传承发展的地位理应受到同等对待。因此，党和国家应坚持中华民族共同体意识为主线，遵照民族平等的首要原则，无差别地对待各族人民和民族地区创造的红色文化，并在此基础上加以挖掘、传承和发展，增强各民族的文化认同感。

（二）各民族共同传承发展红色文化

我国各民族在交往交流交融的实践中，逐步形成了相互关联、相互补充、相互依存的多元一体格局。“多元”意味着中国并非单一民族的国度，而是由众多兄弟民族和谐共存的大家庭。而“一体”则表示这56个民族在历史长河中已紧密融合，形成一个不可分割的整体。这种多元一体格局既是中华民族共同体意识的客观基础和结构前提，决定着中华民族共同体意识的实践方向^[8]，也为红色文化的传承发展提供了丰富且多样的多元主体。因此，在铸牢中华民族共同体意识的实践中，各民族要深耕本地红色文化资源，立足地方特色优势，推动红色文化资源传承利用的多元主体参与。具体而言，要形成责任分担、工作协调、共建共享的红色文化资源传承利用的多元协同机制，明确多元主体参与的角色分工，并在各项工作之间建立协同关联性。政府在其中扮演公共服务提供者的角色，通过财政支持、设立保护项目和强化公益宣传，为社会力量的投入奠定物质基础。公益团体在政府的协调下，应积极投入红色记忆的搜集、文化遗产的保护工作，发挥辅助与补充作用。宣传部门和媒体平台则在红色文化传播中起着整合的桥梁作用，突破红色文化资源宣传的传统模式，创造智媒体时代传播新途径。通过政府、社会、群众等多元主体的有效联动，激发社会力量对红色文化的兴趣与投入，形成协同发展的强大合力，推进红色文化资源的开发保护和利用向纵深推进，进一步促进红色文化的传承与发扬。

（三）各民族平等共享红色文化的价值功效

我国是全国各族人民共同缔造的统一的多元民族国家，在处理民族关系和治理民族事务中，坚持民族平等的基本原则。民族平等是指各民族无论人数多少，历史长短，发展程度高低，语言文字和宗教信仰、风俗习惯是否相同，都是祖国大家庭平等的一员，都具有平等的政治地位。在国家社会生活的各个方面，依据法律享有同等的权利，履行相同的义务，坚决抵制任何形式的民族压迫和民族歧视。故而，在传承和发展红色文化方面，各民族同样具有平等的权利，理应平等共享红色文化的价值功效，而这一过程亦有利于发挥红色文化的价值以推动各民族地区的繁荣发展。唯有如此，才能进一步激发

各族人民挖掘、传承、发展红色文化的积极性，红色文化才会更加具有生命力和创造力，红色文化所承载的精神才能发扬光大、行之久远。因此，要坚持民族平等的原则，秉持资源共享理念，搭建红色文化资源共享平台，促进红色文化研究融通，共同讲述好红色历史、传播好红色文化，促进红色文化在各民族更加普惠，让更多的民族群众和民族地区平等地共享红色文化的价值功效。

参考文献：

- [1] 中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定 [N]. 人民日报, 2024-07-22 (01).
- [2] 沈成飞, 连文妹. 论红色文化的内涵、特征及其当代价值 [J]. 教学与研究, 2018 (1).
- [3] 习近平. 用好红色资源、赓续红色血脉, 努力创造无愧于历史和人民的新业绩 [J]. 求是, 2021 (19).
- [4] 刘波亚. 红色文化认同的政治逻辑 [J]. 甘肃社会科学, 2016 (04).
- [5] 刘燕. 传承红色基因 推动中华民族现代文明建设 [N]. 云南日报, 2024-03-13 (07).
- [6] 潘丽华, 肖松良, 笄锐. 红色资源的经济价值 [J]. 经济研究导刊, 2009 (03).
- [7] 中共国家民委党组. 各民族共同缔造新中国 [N]. 人民日报, 2019-09-26 (13).
- [8] 郝亚明. 论中华民族多元一体格局与中华民族共同体建设 [J]. 湖北民族学院学报 (哲学社会科学版), 2019(01).

【责任编辑：温开照】

增强中华优秀传统文化凝聚力探析 ——以普宁英歌热潮为例

吴忠文

(普宁市民间文艺家协会, 广东 普宁 515300)

摘要: 普宁英歌, 作为潮汕地区的一种民间舞蹈, 融合了武术、戏剧、舞蹈等多种艺术元素, 以其激昂的旋律、独特的舞姿和深厚的文化内涵, 成为中华战舞的代表。普宁英歌深受民众喜爱, 拥有坚实的群众根基与社会基础, 它被广泛视为弘扬正气、压制邪恶以及寓意吉祥平安的文化象征。其表演形式多为大型集体舞, 舞者通过夸张的肢体语言和丰富的面部表情, 将故事情节生动地呈现出来, 让观众仿佛置身于一个充满热血与豪情的战场之中。这种集体参与的形式, 增强了地区的凝聚力和向心力, 也促进了中华优秀传统文化的传承与发展。

关键词: 普宁; 英歌; 中华优秀传统文化; 文化凝聚力; 探析

中图分类号: D61

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2024)04-0175-06

党的二十届三中全会通过了《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》), 进一步对深化文化体制机制改革工作作出系统部署。在深化文化体制机制改革总目标上, 《决定》指出: “聚焦建设社会主义文化强国, 坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度, 健全文化事业、文化产业发展体制机制, 推动文化繁荣, 丰富人民精神文化生活, 提升国家文化软实力和中华文化影响力”^①。普宁市位于广东省东部偏南, 地处潮汕平原西部, 位于榕江、练江和龙江上游, 这里历史悠久, 底蕴深厚, 旅游资源非常丰富, 是潮汕地区著名的文化之乡。普宁英歌热潮的蓬勃兴起, 深刻彰显了中华优秀传统文化强大的凝聚力与感召力。这一现象不仅是对中华文化独特韵味与深邃内涵的璀璨展示, 更是激发了社会各界对传统文化传承与创新的无限热情。研究普宁英歌热潮背景下的文化传承, 探讨中华优秀传统文化如何以其独有的方式凝聚人心, 同时聚焦于如何在传承中寻求创新, 让宝贵的文化遗产在现代社

会的浪潮中焕发新生, 绽放出更加璀璨的光芒与活力, 助力丰富人民精神生活, 提升国家文化软实力和中华文化影响力。

一、普宁英歌的文化内涵

“北有安塞腰鼓, 南有普宁英歌”。英歌, 亦称秧歌或莺歌, 是一种深受喜爱的艺术形式, 广泛流传于潮汕地区及海外(如泰国)等地, 尤以普宁、潮阳、潮南等地为盛, 被誉为潮汕传统文化艺术中的璀璨明珠与杰出代表。普宁英歌目前拥有约103支活跃的队伍, 依据其独特的节奏板式, 可细分为快板英歌、中板英歌与慢板英歌三大流派, 分别展现着不同的艺术风貌。其中, 快板英歌队伍多达57支, 以其迅猛的节奏著称, 主要盛行于市区流沙及下架山、大南山等周边农村地区; 中板英歌则有32支队伍, 节奏稳健, 深受燎原街道、大坝、里湖、洪阳、赤岗等乡镇农村的喜爱; 而慢板英歌虽仅14支队伍, 但其悠长韵味在小北山及练江水系一带的

收稿日期: 2024-09-18

作者简介: 吴忠文, 历史学, 在职研究生, 普宁市民间文艺家协会, 中共普宁市委党校兼职教员, 高级政工师。

农村广为流传。近年来,普宁英歌更是涌现出多支备受瞩目的队伍,如流沙西街道的南山英歌队,以其精湛的技艺和独特的表演风格引领风骚;燎原街道的泥沟英歌队,传统与创新并重,深受观众喜爱;里湖镇的富美英歌队,将地方特色融入表演,独具魅力;还有流沙东街道的新坛英歌队,也是近年来表现突出的佼佼者,为普宁英歌的传承与发展注入了新的活力。

英歌舞在普宁历演不衰、世代流传,被认为是扬正压邪、吉祥平安的象征,每逢新春、元宵等佳节或重大喜庆之日,英歌锣鼓声响遍乡村寨,所到之处,男女老幼闻声而至,人声鼎沸,热闹非凡,深受群众喜爱和推崇。据史料记载,普宁英歌最早出现于清乾隆年间,至今已有300多年历史,以威武雄壮、豪放粗犷、刚劲雄浑闻名,融舞蹈艺术、南拳套路、戏曲演技于一体,表演场面恢宏多变、气势磅礴,它堪与山东鼓子秧歌、陕北安塞腰鼓相媲美而毫不逊色。1953年,以南山、涂坑、咸寮主要艺人组成的普宁英歌代表队更是代表广东赴京参加全国首届民间音乐舞蹈会演,誉满京华。北京舞蹈学院、海政歌舞团等中央艺术院校、团体纷至沓来,争相到普宁采风。1989年10月,广东省首届英歌学术研讨会暨观摩演出在普宁举行,影响深远。2006年,普宁英歌这一璀璨的文化瑰宝,被国务院正式授予殊荣,列入首批国家级非物质文化遗产名录,标志着其文化价值与艺术地位得到了国家层面的高度认可与保护。一直以来,普宁英歌活跃广东各地乃至全国,逢节假日和重大活动均有普宁英歌的身影。英歌队伍先后在北京奥运会开幕式、上海世博会、中国旅游艺术节、澳门世界美食节等大型活动中大放异彩,令国人、世界人民瞩目,获得莫大的声誉和殊荣。以英歌闻名的普宁市流沙西街道被命名为2021-2023年度“中国民间文化艺术之乡”,这是我市连续四次获此殊荣,近期泥沟英歌队又荣获第十五届“中国民间文艺山花奖”,也多次被中央电视台的《远方的家》《走遍中国》《东南西北中》《2023五四青年节特别节目》《非遗里的中国》专题录制、专访。

普宁英歌作为一种独特的民间艺术形式,凭借

其激昂的旋律、独特的舞姿和深厚的文化内涵,逐渐走出潮汕地区,火遍全国,甚至在国际舞台上崭露头角。这一热潮的兴起,不仅展现了中华文化的独特魅力,也彰显了中华优秀传统文化的强大凝聚力。

二、普宁英歌热潮对以中华优秀传统文化增强中华民族凝聚力的现实意义

英歌,潮汕文化瑰宝,不仅是情感宣泄的艺术,更植根潮汕人心,促团结,强归属。海外潮人观之,乡愁族群情被唤醒,共鸣强,心系家国,促发展贡献之愿更坚。

(一) 普宁英歌是潮汕人民对中华优秀传统文化的吸收再创造而形成的独特地方文化和中华优秀传统文化。英歌舞起源多版本,一说是戏曲衍生。约三百年前,外江戏在普宁演出梁山英雄故事,弘扬正气,深受喜爱,民众模仿表演,称唱英歌。其装扮、脸谱酷似戏曲,且同祭田师爷,渊源深厚。二说是英歌舞源于农民习武。普宁人喜欢练习武艺,明末清初武馆林立,但清禁武令下,武馆受查,农民为续武艺,将武术融入舞蹈,棒棍成道具,掩饰习武,逐渐演变为英歌舞。三说是傩文化源自上古,英歌舞承其遗风。傩文化源自上古,融合宗教、仪式等,求神驱邪。在潮汕,英歌舞承古傩遗风,脸谱狰狞驱邪,舞蛇承“麻鞭”传统,背绘双剑似桃木剑,佛公佛母扮相源自傩公傩婆。舞蹈中尖吼仿古傩鬼叫,展现深厚底蕴。笔者观多场英歌舞,认同其与古傩文化的继承关系。古傩面具演化为脸谱,狰狞以驱邪;舞蛇承古“麻鞭”;背剑似桃木;佛公佛母乃傩公傩婆演变;舞蹈尖吼为仿鬼叫,尽显古傩遗韵。不可否认,英歌舞的确留有古傩文化的遗风,由古傩文化演化而来,热心潮汕文化研究工作的已故汕头大学教授隗芾在发表的有关文章中明确指出英歌舞是傩文化的变异形态,在英歌舞中有傩舞的遗存^[1]。纵观如上,潮汕英歌舞起源于三千年前的中原古傩文化,到宋元时期融入北方中原秧歌舞元素。历史演进到明清时,戏曲和武术又被融入,现如今,极具潮汕地方特色的英歌舞得以最终

形成。所以，英歌舞是三千年来中国传统文化在潮汕大地上，经过智慧的潮汕人民多次吸收再创造凝结成的优秀文化。^[2]

（二）普宁英歌是增强中华民族中华优秀传统文化凝聚力、提升潮汕文化影响力与辐射力的重要文化因素。英歌舞尽显潮汕文化精髓：祈吉、尚武、盼顺。其震撼舞蹈与激昂音乐，完美诠释潮汕人坚韧不拔、勇于拼搏的精神。此精神代代相传，升华潮汕文化之魂。英歌舞作为情感纽带，凝聚本土民心，激发海外潮人共鸣。远离故土，观英歌舞，思乡情切，族群记忆深刻，共筑文化根脉。这样的情感使勤劳智慧的潮汕人虽在海外打拼，一旦祖国有需要，很多人会无条件地支持，比如在辛亥革命时期，民主革命得到了各地爱国潮籍华侨的财力、物力的支持；在抗日战争时期，甚至有些爱国潮籍华侨怀着满腔爱国之情毅然回国奔赴抗日最前线；在如今和平年代，在海外致富的很多潮籍华侨主动回国用自己的血汗钱，支持祖国的建设，或者举办各种公益福利事业，如李嘉诚斥巨资办学、林百欣赈灾等。这种独特的潮汕文化已深深铸印在海外潮人的血脉中了。英歌舞的文化感召力正是中华文化凝聚力在潮汕地域文化中的表现。^[3]

（三）普宁英歌彰显中华文化精神，提升地区文化向心力。2023年春节，普宁英歌火爆网络，获央视《新闻联播》等主流媒体聚焦，美誉全球，擦亮普宁文化品牌，提升城市吸引力。新华社称其为“中华战舞”，《中国日报》赞其“又炫又燃”，《人民日报》亦发长篇报道热情赞誉，英歌舞魅力席卷全国。2023年2月19日，《环球时报》海外报刊对普宁英歌舞蹈进行报道，并提出以英歌为“中泰”古代海上丝绸之路的连接纽带，申请联合国教科文组织非物质文化遗产地位，让我们来了解一下：

“I saw how the two countries have cared for and carried forward this cultural heritage. The premise of applying for intangible cultural heritage is a subject's value to all mankind, and the development and innovation of this art in Thailand meets this criterion,” Deng Yao, a legal expert on the Guangdong Intangible Cultural Heritage Protection Expert Committee, told the Global Times.^[4]

广东省非物质文化遗产保护专家委员会的法律专家邓尧告诉《环球时报》记者：“我看到了两国是如何保护和发扬这一文化遗产的。申请非物质文化遗产的前提是一个主题对全人类的价值，泰国这一艺术的发展和创新符合这一标准”（译）。2024年2月13日人民网报道：“广东省文旅厅相关负责人在现场表示，此次精心组织普宁南山英歌舞首次走出国门在英国舞台亮相，展示了传统非遗的独特魅力，更向世界彰显了中国文化的丰富多元和兼容并蓄，在舞动中国年里与英国人民一起恭贺新春佳节，共享节日美好愿景。”^[5]

三、普宁英歌热潮对增强中华优秀传统文化凝聚力的规律性探讨

普宁英歌的广泛传播与热潮兴起，不仅展示了其独特的艺术魅力，更深刻体现了中华优秀传统文化在新时代背景下的强大凝聚力和创新活力。

（一）高位引领风尚，强化文化认同。普宁英歌舞不仅是艺术的展现，更是普宁人民文化自信的象征。普宁市委、市政府及宣传文化部门，多年来秉持对优秀传统文化的深厚情怀与高度责任感，特别是在历经疫情考验后，敏锐捕捉民众对文化活动的渴望，由市委领导亲自部署，果断决策，将普宁英歌这一特色民俗纳入春节文娱活动的重头戏。其表演再现古代英雄事迹，传递古老英勇与坚韧，激发民众共鸣，增强归属感与自豪感。普宁英歌跨越国界，引发全球华人共鸣，展现中华文化强大凝聚力。弘扬此精神对强化文化认同、增强文化自信至关重要。应推广传承普宁英歌，挖掘中华优秀传统文化资源，共筑民族复兴之梦。

（二）薪火永续传承，共促文化交流。普宁英歌以其独特的艺术魅力和深厚的文化内涵，搭建起了一座座文化交流的桥梁，让不同地域、不同民族的人们在欣赏艺术的同时，也增进了相互之间的理解和尊重。这种交流不仅有助于巩固中华民族多元一体的格局，更展现了中华文化的包容性和凝聚力。普宁英歌的传承，是数百年间无数匠人精神的凝聚与传递。通过口传心授，一代代英歌人坚守初心，

不畏艰难，勇于创新，将这份“不挣钱”的艺术瑰宝发扬光大。他们的坚持与努力，让普宁英歌在时间的长河中历久弥新，绽放出更加璀璨的光芒。正是这些传承团队的无私奉献与执着追求，为普宁赢得了“中国民间文化艺术之乡”的美誉，也激发了传统文化的内在活力，增强了其在新时代的吸引力和凝聚力。

（三）增强文化自信，激发文化活力。普宁英歌作为中华文化的瑰宝，其深厚底蕴亟待进一步挖掘与阐释。应当珍惜兔年春节英歌活动取得的辉煌成就，以此为契机，深入探索英歌背后所蕴含的阳刚之气、勇往直前的精神风貌以及祈求平安的美好愿景，使之与当代社会价值观相融合，成为推动中国特色社会主义文化建设的重要力量。同时，要立足本土非遗文化的沃土，通过系统性地挖掘与弘扬，促进普宁优秀传统文化的创造性转化与创新性发展，为人民群众提供更加丰富多彩、高品质的文化生活体验。从传统的民间广场到现代化的舞台艺术，从街头巷尾的即兴表演到屏幕上的精心编排，普宁英歌应在主题、设计、舞美、服饰、道具、脸谱等各个方面融入现代元素，实现传统与现代的完美融合，不断推出艺术研究的新成果，展现英歌艺术的独特魅力和时代价值。这种传承与创新并重的做法，不仅丰富了中华优秀传统文化的表现形式，也激发了传统文化的内在活力，增强了其在新时代的吸引力和凝聚力。

（四）融媒共绘新篇，扩大文化传播。兔年春节期间，普宁英歌舞通过融媒体矩阵的强力推动，实现了前所未有的广泛传播。短视频、直播、新闻报道等多元形式，让这一传统文化瑰宝跨越界限，触动了亿万观众的心弦。其中，年仅5岁半的“小时迁”凭借精湛舞技一舞成名，成为网络焦点，吸引了海量粉丝。作为普宁的城市文化名片，英歌舞的形象直接影响着城市的对外形象与声誉。鉴于普宁市英歌队伍众多、风格各异的现状，建议在组织公开演出时，应秉持严谨细致、精益求精的态度，确保每一次展示都能彰显最佳风采。针对发展中遇到的问题与困难，需深刻反思，坚持问题导向，强化队伍管理和教育引导，确保每位英歌队员在舞台

上不仅技艺高超，更展现出良好的职业道德和社会责任感。同时，倡导团队间、个人间的团结协作，相互学习、尊重，营造和谐氛围。在对外演出中，更要严守法律法规和社会公德，确保意识形态安全，坚决杜绝封建迷信和政治敏感内容，始终坚守弘扬正气、鼓舞人心的宗旨。通过各方共同努力，为普宁英歌舞这一璀璨文化瑰宝赢得更多社会赞誉，让其在新时代绽放更加绚丽的光彩。

（五）融入教育体系，深耕文化土壤。学校教育层面，可设普宁英歌地方课程，融起源、发展、技巧及文化内涵于一体。课程结合课堂讲授、实践体验与工作坊，让学生亲历文化魅力，激发探索热情。教师运用VR、AR技术，打造沉浸式学习，使传统文化鲜活呈现。社区活动层面，可通过举办文化节庆活动、传统节日庆典、非遗项目展示会等，将普宁英歌等传统文化元素融入居民日常生活。这些活动不仅为居民提供了近距离接触和了解传统文化的机会，还促进了邻里间的交流与互动，增强了社区的凝聚力。在家校社联动层面，家长应积极参与孩子的传统文化教育，通过家庭阅读、亲子互动等方式，营造浓厚的家庭文化氛围。学校应加强与家庭、社区的联系与合作，共同设计并实施传统文化教育活动，形成家校社联动的良好机制。社会各界也应为传统文化的传承与发展提供更多资源与支持，如政府部门的政策引导与资金投入、企业的公益赞助与项目合作等，共同构建一个有利于传统文化传承与发展的良好生态。

四、普宁英歌对增强中华优秀传统文化凝聚力的启示

习近平总书记在文化传承发展座谈会上指出：“在新的起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明，是我们在新时代新的文化使命。要坚定文化自信、担当使命、奋发有为，共同努力创造属于我们这个时代的新文化，建设中华民族现代文明。”^[6]坚持好、运用好贯穿于新时代中国特色社会主义思想中的立场观点方法，自觉运用这些立场观点方法改造主观世界，高质量推动宣

传思想工作，多措并举促使古老的民间艺术薪火相传，焕发出新的亮丽光彩，以高质量文化供给增强人民群众的文化获得感幸福感。

（一）强化传承主体建设，激活非遗生命力，提升中华优秀传统文化的创新力。为深化普宁英歌等非遗项目的保护与传承，首要任务是加强传承主体的培育与建设。应将加大对非遗保护名录体系的建设力度，积极搜寻并认定散落民间的优秀传承人。如针对普宁英歌的不同流派如慢板英歌，进行重点扶持，以优化传承人的整体结构，注入新鲜血液。应将强化静态保护工作，利用现代科技手段如文字记录、图谱绘制、音视频采集等，全面系统地保存普宁英歌等非遗项目的珍贵资料，并通过数字技术扩大其传播范围和影响力。应加大政府财政支持力度，确保传承工作的持续进行。积极争取政府财政支持，将非遗保护专项经费及传承人补助纳入预算，并通过培训、研修等多种方式，提升传承人的综合素质与创新能力。应探索家族传承、师徒传承与现代职业教育相结合的多元化培养模式，拓宽传承人选拔渠道，壮大传承队伍，形成推动中华优秀传统文化创新发展的强大合力。

（二）汇聚社会力量，共筑非遗保护新格局，形成中华优秀传统文化的融合力。为拓宽非遗项目的保护路径，应积极引入社会力量参与。如，通过邀请专业拍摄团队深入普宁，记录并传播非遗文化，特别是以英歌舞为核心，打造更多文艺精品与演艺节目，丰富人民群众的文化生活。应充分发挥专业机构作用，加强协调，打破行业壁垒，形成“+非遗”与“非遗+”的融合发展态势。应推广非遗特色课程，建设传承基地，鼓励社会力量参与教育培训与研学活动，培养更多非遗文化的热爱者与传播者。应加快构建一支专业性强、非营利性的保护团队，共同推动中华优秀传统文化的保护与传承工作，形成全社会共同重视、共同参与的融合力。

（三）推动文旅融合，焕发非遗新活力，提升中华优秀传统文化的吸引力。为实现非遗项目的可持续发展，应积极探索文旅融合的创新路径。通过推动文化的创造性转化与创新性发展，拓展非遗品牌的商业价值与文化内涵。应把保护传承融入乡村

振兴规划之中，加强文旅经济联动，让非遗文化在乡土生活中得到延续与发展。提取地方文化元素融入乡村文明建设之中，以艺术的形式拓宽非遗传播渠道。应重视文创产业建设，推出地方文化主题文创产品，如吉祥物、茶具等，以新颖的形式展现非遗魅力，提升文化影响力。加大商品化开发力度，推动非遗品牌进景区常态化表演，将文化资源转化为文化资本与生产力，为非遗传承注入持久动力，以此提升中华优秀传统文化的吸引力。

（四）乘势而上，加强非遗宣传推广，提升中华优秀传统文化的影响力。为进一步扩大非遗项目的社会影响力与知名度，应依托各类文化活动载体如市区春节文娱活动、“文化和自然遗产日”、非遗进校园等，举办丰富多彩的展演活动，提升公众参与度与获得感。应鼓励非遗项目积极参与各级别的大型活动与节目录制，充分展示非遗文化的独特魅力与文化价值。应该充分利用重大节日，精心筹备相关活动，如英歌的春节元宵期间的文娱活动节目，总结成功出圈的经验教训，找准线上线下宣传的切入点与着力点，加强策划与组织工作，运用全媒体矩阵形成强大宣传声势，力争打造一场高质量的文化盛宴，非遗文化这更加熠熠生辉，助力提升中华优秀传统文化影响力。

结语

中华优秀传统文化博大精深，形式丰富多样，需要各界努力，强化保护传承，注重创新发展，促进文化交流互鉴，以多元包容之姿，焕发中华文化新活力，以更丰富多彩的形式提升中华优秀传统文化凝聚力。

注释：

- ① 中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定 [EB/OL]. 2024-07-21. 中华人民共和国中央人民政府网. https://www.gov.cn/zhengce/202407/content_6963770.htm.

参考文献:

- [1] 梁山. 广东潮汕英歌舞的溯源探究与分析 [J], 音乐时空, 2015(15).
- [2] 马运军. 文化凝聚力: 文化建设的主题 [J]. 探索, 2003(3).
- [3] 吴雯雯. 从潮汕英歌舞看中华文化凝聚力 [J]. 法制博览, 2017.(16) 67-68.
- [4] Lou Kang. Potential joint China-Thailand UNESCO application demonstrates ancient Maritime Silk Road connection SONG OF HEROES [N]. Global Times, 2023-2-21.
- [5] 震撼! 最威风的英歌第一个出场! 龙年英国伦敦新春庆典盛大举行 [EB/OL]. 2024-2-12. 人民网. <http://World.people.com.cn/121/2024/0212/c1002-40177131.html>.
- [6] 习近平. 在文化传承发展座谈会上的讲话 [J]. 求是, 2023 (17).

【责任编辑: 张山】

华侨农场“三融入”后可持续性发展研究

谭建军

(广东省社会主义学院, 广东 广州 510030)

摘要: 华侨农场是国家集中安置归难侨基地, 兼有国有农业企业的经济属性与难民安置的政治属性, 农场改革发展关系到社会的稳定和国际形象。以广东清远市华侨农场为样本, 通过田野调查、实地访谈等调研对“三融入”改革后进行研究, 分析改革后存在问题、原因, 提出华侨农场可持续高质量提供思考建议。

关键词: 华侨农场; “三融入”; 可持续发展

中图分类号: D616

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2024)04-0181-07

华侨农场是国家集中安置归难侨的基地, 承担安置归难侨的政治任务, 归难侨亲友是链接世界重要桥梁, 在海外促进祖国和平统一大业、传播中华文化、增强文化软实力, 增进中国人民同各国人民相互了解和友谊方面可发挥桥梁作用。研究通过田野调研、实地访谈、研讨会等方式, 以广东省清远华侨农场“三融入”(体制融入地方、管理融入社会、经济融入市场)改革为研究模板, 探索华侨农场“三融入”改革后高质量可持续性发展之路。

一、华侨农场“三融入”后发展思路的简述

(一) 问题的提出

华侨农场是由于特殊的政治动因和历史事件, 为制度性产物, 设置的主要目的是安置被侨居国政府迫迁回国的归侨难侨, 以东南亚国家越南、印尼、马来西亚等为主, 以农场建制统一集中管理, 多数实行政企合一管理体制, 性质为社会主义全民所有

制, 兼有国有农业企业经济属性与难民安置的政治属性, 享受国企员工福利, 如养老、医疗、子女成年工作安置等。成员大多聚居生活在独立农场, 有的固守着祖籍地和侨居国文化语言和生活, 习惯与当地体制截然不同, 这种差异性, 使其难以融入当地村居生活, 逐渐形成相对独立封闭的华侨农场模式。随着市场改革推进, 国营华侨农场体制经营模式带来的弊端日益体现, 如: 人员繁冗、财政压力大、市场竞争力落后、对外联系少等。1985年, 国家对华侨农场管理体制进行改革, 提出剥离其行政与社会功能, 成为自负盈亏、自主经营的市场主体, 原工作安置、子女分配就业等福利政策取消。2007年, 《国务院关于推进华侨农场改革和发展的意见》(国发〔2007〕6号)出台, 提出全面实现“三融入”目标, 即体制融入地方、管理融入社会、经济融入市场, 深化改革解决侨场历史遗留问题, 华侨农场面临市场竞争, 经历了“非自愿个体化”“三融入”行径。

新中国成立后, 东南亚先后出现大规模排华事

收稿日期: 2024-09-29

基金项目: 2022年度广东省社科规划项目“粤港澳大湾区融合发展视野下的统一战线战略研究”(GD22CDS04)、中国统一战线理论研究会港澳和海外统战工作理论广东研究基地项目“以侨为桥, 推动高质量发展和高水平对外开放”(TZKT2330)阶段成果。本文感谢清远市侨联、英德市委统战部提供调研资料

作者简介: 谭建军(1982-), 男, 广东省社会主义学院教学部副主任、副教授, 研究方向: 非公经济统战和统战理论。

件, 归难侨数量较少且相对分散, 主要采取分散安置为主要方针。1951年, 广东在珠江口蕉门水道西畔万顷沙地区兴办全国第一个华侨农场广东省归国难侨处理委员会农场, 在海南、广东、福建、广西、云南等地建立国营华侨农场, 全国建有华侨农场84个。广东是全国安置归难侨最早、最多的省份, 23个华侨农场安置24个国家归难侨7万多人, 占全国华侨农场归难侨总数的43%。随着改革的深入, 广东省印发《广东省推进华侨农场改革和发展实施方案的通知》(粤府办〔2008〕3号), 23个华侨农场中有6个农场设立华侨(经济)管理区, 2016年广东省告别华侨农场体制。主要体制上赋予部分县级行政管理权限, 14个农场建立镇级建制, 2个农场设立街道办事处, 1个建立有限公司, 华侨农场办社会职能分离完成, 由乡镇一级政权或开发区、管理区等地方派出机构行使公共管理职能, 实行属地化; 公共服务上由所在地方承担农场主体责任, 交通、电力、水利、教育等公共基础设施建设纳入省扶持当地发展政策实施范围, 职工纳入社保医保体系; 经济发展上以市场为导向, 发展工业和现代农业, 利用产业扶持政策和农场土地资源优势, 打造出英德市英红镇中国红茶之乡、平沙侨场万亩广东省罗非鱼养殖基地、肇庆高新区(大旺华侨农场)国家级高新技术产业开发区等样板。

(二) 华侨农场“三融入”发展简述

华侨农场“三融入”特别经济体制改革是政界和学界探讨的主题。学者从不同省、市、县等地方性视角探索发展模式、处理遗留问题、发展思路等。如, 广东省财政厅认定镇场合一中小型华侨农场体制改革的成功之路。杨英等提出广东省国有农场体制改革模式分为镇管模式、区场合一模式、多层次关系模式、镇场合一模式和镇场(公司)分治模式, 未改变农场建制、社会性和政策性负担没有剥离等问题^[1]; 许金顶等主编的《改革与融入: 华侨农场体制研究论文集》划分为安置篇、改革篇和发展篇, 系统的展示华侨农场从安置到取消建制的变迁过程^[2]。黎相宜发现华侨农场治理目标从强调“政治任务”到关注“经济发展”再到注重“民生问题”的转变^[3]。朱晓叶等通过惠州市杨

村华侨柑桔场、潼湖华侨农场, 从体制、公共服务、产业结构、发展思路等方面总结改革经验与教训, 对农场改革有一定借鉴意义^[4]。韩小荣指出华侨农场融入地方过程中存在经济体制改革扩大不同地方华侨农场差距, 发达区域华侨农场获益多的问题; 中央和省府相比, 地方政府更注重经济效益, 对归难侨权益关注不足, 改革中农场和地方土地矛盾日益突出。^[5]发展思路建议主要集中在理顺体制机制, 公共服务覆盖和乡村振兴普惠性支持, 明晰华侨农场土地权利边界, 妥善处理突出矛盾如土地纠纷和住房产权问题, 经营性发展产业园区、休闲旅游、归侨文化和文化交流等举措^[6]。

二、样本: 广东省清远市“三融入”改革后发展分析

研究通过现场调研和田野调研的方式, 对广东清远华侨农场改革后的发展情况进行了分析。清远市有位于清城区的清远华侨农场和英德市英红华侨茶场、英德华侨茶场、黄陂华侨茶场4个华侨农场, 其中英德是全国唯一有3个华侨农场的县级行政区。截至2022年末, 华侨农场辖区总面积94.3平方公里, 总人口26336人(归难侨和侨眷17556人)表1。2005年后, 广东省推行“三融入”改革后, 华侨农场实行属地管理, 纳入地方经济发展格局。

表1: 清远市4个华侨农场体制改革情况

所属地方(单位)	侨镇(办区)名称	原华侨农场名称	建场时间	体制改革情况
清远市英德市	英红镇	英红华侨茶场	1951年	1994年3月设区隶属清远市, 2002年11月建镇隶属英德市, 2004年6月邻近云岭镇并入, 原面积约66.6平方公里。
清远市英德市	东华镇	英德华侨茶场	1957年	2000年5月单独设英华镇, 2003年并入大镇, 2004年再并入东华镇, 原面积21平方公里。
清远市英德市	东华镇	黄陂华侨茶场	1954年	2000年5月并入黄陂镇, 2003年并入大镇, 2004年再并入东华镇, 面积约6.5平方公里。
清远市清城区	飞来峡镇	清远华侨农场	1960年	2000年5月单独设立清侨镇, 2003年6月并入江口镇, 2004年并入飞来峡镇。

(一) “三融入”改革后的发展情况

体制融入地方。一是理顺管理体制。针对华侨农场政企不分、农场办社会, 按分层和分级管理模式, 将医院、医疗、教育、治安等部门转移至对口地方职能管理, 如养老保险纳入社保统筹, 公共医

疗教育纳入地方规划，改革后财政经费、项目经费、运行经费基本纳入财政预算，如表2所示，因当地经济条件不同，拨款金额有所差异。二是妥善解决改制遗留问题。采取清偿及协调减免的办法清理处置金融债务，解决“三拖欠”及各种债务问题，如清偿华侨农场改制时拖欠的职工工资、医疗费及离退休费等。三是明确农场人员编制。改革后华侨农场由于职能核减，编制人数比改革前有所削减，其中清远华侨农场编制人员并入飞来峡镇地方管理，设置侨联工作站，英德职能缩减，人数核减，并明确分管领导管理，但地方管理不统一，有的由党委、政府、人大等相关领导分管。

管理融入社会。推进基层设施及公共服务社会化改革；一是推进基础设施建设，2012-2015年，广东省财政每年安排扶持华侨农场事业发展资金3000万元。2007-2015年，华侨农场分两期完成危房改造9584户，解决农村住房问题；整治侨场人居环境，利用省财政扶持资金，实现全场自然村小组硬底化，在场区公共场所和公路、居民区安装路灯等基础设施，如汕昆高速通车缩短市区到达距离，基本解决三通、水电、垃圾转运、社会污水排污及道路交通等基础设施问题。各级侨务系统向海内外慈善人士争取资金，对困难归侨及学生进行帮扶救助。二是推进公共事业发展，华侨农场新建或改建、扩建了一批中小学校及医院、卫生站等，如表3所示，英华农场建清华园长途汽车客运站；农场周围基本布局学校、医院、公共设施等。三是党建带侨建工作，建设各级“侨胞之家”和归侨群众活动中心，英华被省侨联选定为“侨界文化交流基地”，英红镇红旗社区被评为“全国社区侨务工作示范单位”；以党建带侨建作为工作抓手，积极打造为侨服务综合平台，在英红华侨农场建成英红博物馆和三大侨文化宣传展示塑像，清远华侨农场建成侨文化展馆，推进侨文化广场建设。

经济融入市场。根据经济实际，把农场列为主体功能区重点发展区域，如将英红农场纳入大市区范围，将英华农场和黄陂农场所在东华镇作为英德市“两个副中心城市”规划建设；挖掘侨场土地资源优势，在侨区创建工业园区。2008年8月在原英德华侨农场的基础上创立清远华侨工业园，2008年

表2：体制机制情况（2022年）

单位	改革前编制	改革后编制	实际(人)	管理机构	分管领导	财政经费(万)	项目经费(万)	运行经费(万)	收入来源(万)
清远华侨农场	4	0	4	飞来峡镇政府	副镇长	128.3	/	128.3	租金补偿405
黄陂农场	9	7	11	东华侨政府	镇人大主席	80.32	93.65	75	/
英华农场	14	8	28	东华侨政府	镇人大主席	155	98(水利灌溉)	150	180
英红农场	120	15	9	英红镇政府	镇党委委员	14.76	200万	党建10	土地资金120

表3：基层设施及公共服务（2022年）

单位	三通	道路硬底化	垃圾处理	生活污水处理	防洪排洪设施	美丽侨村建设	学校	公共设施
清远华侨农场	是	全覆盖	无害化处理	90%经过污水处理	琶江蓄滞洪区完成大厂堤围加固	创建23个，准备创建1个	小学1所	卫生院、门诊两个，公共休闲、文化场地一个
黄陂农场	是	茶场25公里	设置20个垃圾池	排水排污陈旧明沟，没有雨污分流	无排洪设施	无计划	小学1所，初中1所	医、各队均有公共休闲、文化体育场地
英华农场	是	约7公里未硬底化	每月定时清理	51公里排水排污管网需改造	改造引水渠、灌溉渠4公里	无计划	小学4所	英德市第二人民医院，羽毛球馆1个
英红农场	通	96%	统一收集	镇收集统一处理	总体良好	创建17个，准备创建20个	小学5所，初中1所	镇区卫生院，社区卫生站

5月创立英红工业园；2012年与顺德区合作建设广东顺德清远（英德）经济合作区，2018年移交广州设立“合作区”。2010年10月黄陂侨场租赁给英德市八百秀才茶业有限公司采取“公司+基地+农户”经营模式，土地面积约2000亩。

（二）华侨农场“三融入”后的困境

“三融入”后存在市场主体改革未彻底、经济结构单一、土地资源盘活缺乏保障、农场城乡定位不明、项目未纳入地方统筹、经营管理创新不够等问题。

“三融入”改革未彻底。侨村管理体制未真正融入社会，存在一地两制情况，社会公共服务落后，一些侨村仍沿用华侨农场时期的管理模式，管理体制僵化、自然条件落后和相对封闭，村民反映：华侨农场医院、信用社、学校被撤销后，农场学生需要到5公里外读书，抽水设施落后维护难，影响4000余人生活；茶场防洪排涝设施不完备，造成农场花生、黄豆等经济作物难以耕种。

基础设施建设滞后。一些侨村没有纳入乡村振兴发展规划，难以享受国家对农村各项扶持政策，农场道路硬底化不足，乡村建设比较落后，村容村貌难以达标。侨民没有宅基地，水利、排水排污没有全部纳入政府统一规划，卫生站医生没有享受医生补贴等等。归侨集中反映：住房历史遗留因素突出，原几十平方米住房不能满足居住需求，“拆旧建新”办法因用地属于国有土地性质，所在地镇政府无权审批，因土地使用证、建设工程规划许可证等不足部分未能办理房产证。

内生发展动力不足。农场经济基础普遍薄弱，侨民致富手段单一，增收困难，农场产业结构比较单一，种植分散、技术落后、市场品牌不足导致收益效益不高，主要以传统工业、农业、服务业为主，收入水平较低。部份难侨存在“等、靠、要”思想，市场竞争力低。调研显示，由于收入主要来源为农业和种植业，侨民收入普遍低于周边村民，如清城区龙埗人均收入15000元，与江口居委相差1000元；清华人均收入7500元，与湖洞村委9700元相差2200元，劳动力人均收入均在1000元左右，救助人口较多，收入远远低于周边行政村。

土地矛盾存在争议。土地所有权纠纷一直是农场改革的突出问题，调研显示，华侨农场同样存在国有土地纠纷，一是农场周边农民的交融，边界不清晰，在土地纠纷调处中，地方政府协调处理难，导致有的村民和侨村土地利益冲突升级；二是农场土地被政府开发征用，造成农场职工失业，影响归难侨生产生活和稳定，征用开发未将农场国有土地出让和增值收益优先用于解决华侨农场基础设施建设及归难侨民生问题，产生收益分配矛盾。

（三）华侨农场“三融入”改革困境的原因

归难侨自身问题。一是自我认同问题。归难侨集中安置本来就与当地接触较少，丧失个人赖以生存的社会关系资源，产生“我是外来者”心理暗示，将自己归为难民，不注重改变自己融入当地，产生消极心态。农场领导和归难侨“等、靠、要”和平均主义思想严重。归难侨群体受教育少，职业技能不足，获得工作难，从事农业生产，农场以茶叶种植、采摘为主的农业生产方式经济收入少。

华侨农场环境限制。一是政策覆盖面不足。住

房政策、资金、社会保障、债务解除等政策部分华侨农场执行不足，导致惠民政策没落实到位，华侨农场下放地方，由于财力有限，部分基础设施和美丽乡村建设未纳入脱贫攻坚和乡村振兴等各项行业专项规划，导致政策受惠面比较窄。二是环境限制发展。如有的华侨农场属于丘陵地带，没有水源，2005年才基本解决居民用水问题，但农业用水、工业用水等仍存在问题，限制经济发展，且交通不便，给招商引资、生活带来不便。

经营管理体制因素。一是农场体制改革滞后。体制不顺、体制多变、机制不活、农场产业结构单一，束缚生产力的发展，未能探索出高效、适宜侨场管理的体制。二是资金分配问题。华侨农场所在地财政困难，下放地方管理后，县市专项发展基金少，存在资金到位不足等问题；三是土地利益共享分配有待改善。《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法实施办法》第九条规定：国家依法征收或者征用安置归侨的农场、林场的土地的，依法给予补偿。但在征用华侨农场土地，按规定全面落实安置归难侨上和地方政府有出入。

三、推进华侨农场可持续高质量发展的思考

华侨农场作为历史性产物，从成立到融入，集中安置归难侨形成“中国模式”，新时代通过改革方式激发活力，推进转型高质量发展。

（一）党建引领，完善华侨农场组织架构

强化党对华侨农场的领导，引导广大归侨侨眷感党恩、听党话、跟党走。

完善“党建带侨建”工作格局。依托党群服务中心、党群活动中心、文化室、“侨胞之家”等阵地，统筹整合资源，建立健全市、镇、社区、居民小组四级“侨胞之家”和侨联组织，强化经费保障，有阵地、有人员、有制度、有活动、有经费，打通党委政府联系服务归侨侨眷“最后一百米”。社会事务由地方统筹管理，经费列入财政预算，重视对归难侨干部的培养和选拔，侨镇办的领导班子成员要有归难侨、侨眷干部，组织部门编制要有在侨场镇领导班子中至少配备归难侨、侨眷干部的长效规

划，优先安排归难侨、侨眷班子成员分管统战和侨务工作，选派年富力强、懂经营、会管理、有侨心、有开拓精神的干部担任农场领导。

构建畅通沟通渠道。一是建立专门服务机制，扩大归难侨反映诉求的渠道，构建网络、信件、接待等多种方式，回应归难侨的诉求；二是建立有效反馈机制，分析归难侨合理诉求，及时回应诉求，健全涉侨权益维护机制、纠纷调处机制、矛盾化解机制、扶贫救助机制、捐赠管理机制、服务保障机制等；三是完善农场保障机制，加大对归侨侨眷权益保护，做好对困难归侨侨眷的精准帮扶，健全生活困难归侨侨眷长效帮扶救助机制，在社会保障、医疗、住房、教育等方面扩大政策帮扶覆盖面。

（二）深化改革，推动华侨农场经济良性发展

改变华侨农场落后状况，关键在深化改革，提升“造血”功能，提升内生发展能力。

深化运行体制改革。建议撤销华侨农场，成立侨镇统战事务服务中心，原农场承担的行政事务按权责级别对应转移到乡镇党委政府和社区居委会，原农场编制和在编人员全部调整分流到统战中心和镇侨联，农场发展建设全面纳入地方和行业政策扶持范围，全面实现“体制融入地方”“管理融入社会”。落实国家各项涉农惠农扶持政策到华侨农场，彻底剥离华侨农场的社会性负担。

优化管理体制改革。一是建立健全华侨农场资产管理公司体制，赋予落实农场对已确权土地的使用、处置、分配、受益权，成为独立市场主体。如由镇政府管理社会事务，农场资产由成产控股公司管理，发展混合所有制经济，落实国有资产管理相关措施，引进现代经营管理人才。二是完善治理模式。公司设立党组织和纪检监察派驻机构，财政联合审计定期对公司进行财务审计，实行公司负责人离任审计制度，实行重大经营事项向党委报备制度，确保国有资产安全可控，真正实现“经济融入市场”。

完善增收分配机制。依托华侨农场现代农业产业园优势，打造生态农业旅游名镇，发展农业产业化龙头企业和专业合作经济组织，建设农产品生产和加工基地，采取公司+基地+农户模式生产经营。探索耕地、林地等土地承包经营权依法高效流转机制，对适合发展工业的农场，划出部分土地，投资

兴建工业项目，通过“福利股”“人头股”等方式分红给职工。完善归侨侨场利益共享机制，农场成立公司后建立盈利分红制度，拿出盈利部分适当比例资金，对所有在册在籍归侨侨眷进行现金分红，让侨民充分享受华侨农场改革发展带来的红利，引导侨资企业参与乡村振兴，搭建“资源汇聚、人才回引、项目回归、资金回流”载体。

（三）坚持问题导向，规范农场土地和产权办理

切实解决华侨农场现实性最突出的土地出让和房子产权办理等问题，促进和谐发展。

规范农场土地使用。妥善解决华侨农场土地权属纠纷，确保华侨农场土地资源和合法使用权益，如土地出让和增值收益，优先用于解决华侨农场基础设施建设及归难侨民生问题。规范农场国有土地使用权收回行为，坚持先补偿安置、后开发利用，补偿资金、安置方案和收回华侨农场土地同步。华侨农场土地使用权参照征收农村集体土地补偿标准给予经济补偿，探索将华侨农场留用地置换为经营性物业。

完善住房产权办理。按照“尊重历史、承认现实、依法依规、合情合理”的原则，完善华侨农场国有土地管理制度，因地制宜解决华侨农场住房土地确权问题，增强群众获得感和安全感，如制定华侨农场房屋换证、办证、批拨宅基地等政策及方案，保障华侨农场归侨侨眷和广大场民合法权益。

破解住房难问题。在法律框架下，对华侨农场住房参照农村危房改造及农村自建房办法给予拆旧建新并享受农村宅基地政策；危房改造按统一规划、拆旧建新、建设新村、分期实施的原则，对使用划拨土地建设危改房，具备办理房产证条件的，明确土地性质为国有划拨土地，可暂不交纳土地出让金，不发放土地使用证到个人，实行房屋有限产权。国有农用地，按规定办理好农用地转用手续。

（四）加强教育培训，提高长效就业技能

加大侨民就业创业指导，摸清侨民需求，举办各类培训班。

纳入政府培训规划。将华侨农场人员的就业培训工作纳入整体规划；属于“零就业家庭”的，提高就业职业技能，指导享受职业培训补贴，提供就

业机会；针对难以就业人员，提供就业信息和职业培训，搭建外出务工就业平台；对于有创业意愿的，在创业开发、创业培训、开业指导、小额贴息担保贷款和创业踪指导等方面实行“一条龙”服务，指导申请创业减免税费和小额担保贷款等。

开展分层次培训。一是提升各年龄层次侨胞的知识和技能，针对归难侨中儿童、少年这一群体，要按照正常的九年义务教育制度，实行无差异的教育供给；二是对于青年群体，鼓励就读一些技校，提高自己的竞争力，对接优质技工院校对口招收适龄劳动力开展职工技能教育培训，将家庭困难的全日制学生纳入国家助学体系。对于归难侨中的中壮年群体，开展一些简单技能的定期培训和工作指导。

引导融入当地社区。归难侨之所以不愿意融入当地社区，是因为他们始终将自己看作是外来者，明显的表现就是不主动地去与当地民众沟通，将自己的关系限制在具有同种经历的归难侨群体里。搭建平台让归难侨平常可以多参加当地社区乃至更广泛范围内的文娱活动，与外界沟通，建立起各种社会关系，提高自信，不断地提高自己的工作技能，提高生活能力。

（五）注重文化遗产，挖掘华侨异乡文化元素

归难侨的海外成长和交往形成了浓郁异域民俗和多国文化融合的侨场特色文化，成为独特的文化优势和稀缺资源。

做好侨文化保护和传承。根据华侨农场的先天优势，如自然风光、侨乡风土人情等，将东南亚歌舞表演、归侨特色饮食等“侨元素”融入旅游项目中。结合社区“侨之家”、美丽侨村建设，挖掘华侨场史、展示和宣传侨史，把满足海外侨胞和归侨侨眷的文化需求作为侨务文化建设推动，把政府交流和民间交流结合起来。

坚持侨商引资引智。发挥侨商海内外的资金、文化、桥梁作用，强化侨务引资、引智、引才工作，以侨为桥、以侨引资引技引才，实施海外“侨商回归”工程，牵线侨企与本地企业进行合作。立足侨情，规划建设海外侨胞人才聚集和创业发展基地，发挥华侨农场“领头雁”的示范带动引领作用带动乡村振兴。

统筹建设华侨博物馆。推进华侨农场历史档案

收集整理和数据化工作，反映国家接收安置归难侨关怀史、华侨农场开发建设奋斗史和归难侨职工锐意进取改革史，如农场知青文化、侨文化和云岭牛栏洞古文化、万福寺及茶产业等。支持原华侨农场建设纪念馆、文物馆，真实记录和反映华侨华人归侨历史，挖掘弘扬侨乡文化，加大对侨乡文化和杰出侨界人物、爱国事迹的宣传，建立侨乡与海外侨胞联系的公共网络平台。

（六）争取政策支持，助力华侨农场持续性发展

政策落实一视同仁。各级政府将农场公共基础设施建设纳入本地区相关专项规划统筹的乡村振兴和美丽乡村建设，解决居民住房老、旧、危、挤的问题，改善侨场人居环境，争取农林水、教育、医疗等扶持政策普惠到华侨农场；水利、交通等公共基础设施纳入当地专项规划，纳入重点农网改造升级范围，地区公路纳入地方公路网规划，归难侨及其子女纳入侨务扶贫济困、生活救助、就业培训和其他联系服务工作范围。落实侨务政策充分考虑归难侨及其侨眷的基本权益，要注意维护不同利益群体社会关系的和谐稳定，确保侨务政策不会造成社会的不公平。

争取专项资金扶持。积极在各级人大、政协会议发声，争取国家、省、市对口部门出台政策扶助侨场进行特色改造，助力华侨农场培育龙头产业，带动侨民增收。争取农业建设开发及惠农扶持资金，引导省侨届仁爱基金会和省侨心慈善基金会等社会慈善组织对华侨农场和归难侨进行扶持。将华侨农场的改革发展作为各级人大议案办理，发挥政协提案参政议政和监督作用，督促政府重视华侨农场管理。

重视农场归侨侨眷权益保护。一是妥善处理海外侨胞与祖籍国、原住国关系。归难侨作为一个特殊群体，和原住国仍然保持着一些联系，是我国和其他国家建立沟通关系的良好渠道，要尊重归难侨与原住国有联系的实际，增进合作交流，鼓励保持自身特色文化，发扬自身特色文化优势。二是做好贫困归侨侨眷精准帮扶。将华侨农场地区的贫困归侨纳入“应保尽保”范畴，精准扶贫，用好扶持贫困归侨专项资金，设立贫困归侨扶贫救助补助资金。

建立散居困难归侨侨眷帮扶救助工作联席会议制度，摸清困难归侨侨眷数量，建立“造血式”帮扶长效机制。

华侨农场作为制度性产物，它的“消亡”仍然依赖于制度设定，“三融入”体制改革的实施，标志着华侨农场安置归难侨的历史使命已经完成，随着华侨农场体制改革深化，华侨农场逐步立足自身发展优势，制定各自的发展模式和布局定位，逐渐摆脱特殊的体制，走上社会化、市场化转型之路。

参考文献：

- [1] 杨英. 广东省国有华侨农场体制改革基本思路探索 [J]. 中国农村经济, 2003(02).57-58.
- [2] 许金顶, 姜泽华主编. 改革与融入: 华侨农场体制研究论文集 [M]. 厦门. 厦门大学出版社, 2018.
- [3] 黎相宜. 国家需求、治理逻辑与绩效—归难侨安置制度与华侨农场政策研究 [J]. 华侨华人历史研究, 2017(01):50-58.
- [4] 朱晓叶等. 惠州市杨村华侨柑桔场、潼湖华侨农场改革述略 [J]. 惠州学院学报, 2020 (04) .14-15.
- [5] HanXiaorong, “The Demise of China’s Overseas Chinese State Farms”, Journal of Chinese Overseas, 2013, Vol.9, pp.33-58.
- [6] 童莹, 王晓, 华侨华人历史研究, 被迫回流移民安置的中国经验——华侨农场研究的回顾与展望 [J]. 华侨华人历史研究, 2021 (4) : 82-91.

【责任编辑：秦院院】

提高新一代民营企业家思想教育时度效研究

——基于 H 市新一代民营企业家思想现状调研

王 喆

(安徽省社会主义学院, 安徽 合肥 230051)

摘要: 新一代民营企业家是一个爱党爱国、热心公益的群体。新一代民营企业普遍重视企业文化建设。影响新一代民营企业家成长因素主要有: 有些政治上不够成熟、思想上不够坚定、文化上虚无主义; 有些“履责意识”需增强; 有些“业务能力”不够等。提高新一代民营企业家思想教育时度效, 要加强非公企业基层党组织建设, 要增强新一代民营企业家辩证思维, 尤其要提高新一代民营企业家思想教育时度效。

关键词: 民营企业家; 民营企业; 思想教育; 时度效

中图分类号: D64; F276.5

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2024)04-0188-07

党的二十届三中全会提出“坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策”如“制定民营经济促进法”“完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制”以及“支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务, 向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施”,^[1] 等等。这些改革举措, 将有力提振民营企业的发展信心, 增强民营企业的发展预期, 为民营经济发展注入强劲动力。

理清新一代民营企业家思想现状、成长因素等情况, 对准确把握这个群体的思想动态、及时探究针对性强的思想教育引导路径具有重大意义。

一、新一代民营企业家思想现状

对 H 市有效回收的、年龄在 23 至 49 岁的 100 位青年企业家填写的《新一代民营企业家思想现状

的问卷调查》结果显示: 新一代民营企业家的政治态度、所控企业发展现状及其家庭情况都有特殊之处。

(一) 新一代民营企业家的政治态度

爱党爱国。 问卷调查显示, 在“信仰”一栏选项里, 多达 69% 的新一代民营企业家的选择是“共产主义”。这个青年民营企业家群体对宗教感兴趣的 比例不高, 总共只有 4%, 其中 1% 选择基督教, 另有 3% 选择了佛教。问卷还显示, 在“加入中国共产党意愿”一栏选项里, 多达 69.54% 的选择是“高”。而且, 有军人经历的青年民营企业家占比 20%, 中国人民解放军是一个大熔炉、是一个有着充沛的社会主义主流价值观的地方, 新一代民营企业家深受“大熔炉”影响。新一代民营企业家这个年轻的群体思维清晰, 他们深知家国与个体的辩证关系, 所以他们关心国家大事、经济走势、社会动向, 多元化价值观的表象下, 其绝大多数弘扬的是正能

收稿日期: 2024-09-10

基金项目: 2023 年安徽创新课题“新一代民营企业家的思想教育路径研究——基于安徽省的调查”(2023CX184) 阶段性成果

作者简介: 王喆(1967.9-), 男, 安徽社会主义学院副教授、中国民营经济研究会会员、安徽省哲学学会常务理事、党史学会理事、安徽省直党建研究会会员暨特约研究员。

量。新一代民营企业家自身的爱国情感与来自上一代的爱国敬业教育的结合，使得“爱党爱国”成为新一代民营企业家的一个标签。

热心公益。问卷显示，在“积极支持地方经济发展与捐资助学”方面“一直在做”“近三年开始做”“有支持地方经济社会发展和捐资助学计划”的 H 市的新一代民营企业家占比达 51%，超过了半数。在座谈会上的交流中，不少新一代民营企业家表达了他们强烈的做慈善、搞公益的向往之心。而在如何“处置自己的财富”的回答中，“大部分让子女继承，小部分捐助公益慈善”的新一代民营企业家占比高达 59%，体现了青年企业家群体公私兼顾的特性。在座谈会上进行的交流中也发现：新一代民营企业家能够正确对待财富，认为财富是衡量事业成功的重要指标但不是唯一标准。

整体上来讲，新一代民营企业家是一个将经济效益与社会效益结合的很好的青年企业家群体。

（二）新一代民营企业家的企业经营情况

新一代民营企业家的企业经营总体上处于良性。新一代民营企业家凭借管理精细、韧性强的优势，大部分度过了因疫情导致企业利润下降、无力开拓市场的艰难时刻。为了缓解外需受阻、内需消费降级给企业经营带来的压力，新一代民营企业家想方设法挖潜：经营文旅业特别是国际旅游业的新一代民营企业家们，在国外疫情肆虐、业务停摆的情况下，通过高端小团定制游留住了客户，或者通过投资人员聚焦性弱的民宿实现转型。H 市新一代民营企业家张某创办的仓储服务有限公司，以“云仓”为主，虽然 H 市为华东某内陆城市，但张某的“云仓”客户百分之九十来自于深圳。尽管这几年经济波动加大、消费降级趋势显现，但张某创立公司成立至今，各种指标快速增长，能取得这样的成绩，靠的主要是张某及其团队的精细化管理、创新销售模式以及坚定的原则性，比如他们只做电商配套而坚决不做电商，目的就是不与电商争客户，因为作为曾经做过电商并于其后经营“云仓”的企业主，知道其所服务电商的“底”。

新一代民营企业家重视营造良好企业文化氛围。其一，内部层级间关系融洽。如 H 市某机械制造有限公司总经理刘某在听到员工希望得到培训的

意见后，就在每年分季度邀请相关专家为中层员工讲授相关党建、国内外经济形势分析课并获得较好效果。其二，社会氛围营造得较和谐。新一代民营企业家多数年轻开朗、愿意分享，同时也注意在营造一个和谐的、利于员工发挥潜能的企业内部小环境。其三，借力思维普遍较高。新一代民营企业家群体虽然整体学历不高，但他们获取的信息的途径、量级普遍较大，过往摸爬滚打求学、从商经历决定了新一代民营企业家善于主动借力。

（三）新一代民营企业家的婚恋状况

新一代民营企业家群体中已婚的新一代民营企业家正处于人生的爬坡期，他们除了处理企业事务外，还要照顾家庭、教育子女。受传统思想影响，他们更多地承担了孝老育子的工作，不管其配偶是在体制外还是体制内。在“教育内卷”仍然较严重的情况下，女青年企业家的情绪更容易被孩子成绩的波动所左右：一位女青年民营企业家的爱人频繁出差，其女儿是即将参加 2025 年高考、H 市第一中学的学生，因为成绩中等偏下而让这位心性好强、想让女儿读个“985”“211”大学的女企业家身心俱疲，一段时间以来天天忙着多方打听、找关系寻名师给孩子补课以提分。急躁情绪主导下，往往带来夫妻关系不睦。

离异新一代民营企业家有两种情况：离异有子女、离异无子女。这部分新一代民营企业家从整体上来说，对婚姻的期望值较高，对对方的外在形像、经济条件与身份地位也都有较高要求，因而不容易碰到心仪的对象。比较而言，青年女性企业家更是如此。

未婚的新一代民营企业家，有少量 20 出头的“00 后”，也有年近 40 的企业家。其中，最为婚姻问题焦虑的是 35 岁左右、来自于城镇的女姓民营企业家，她们因为各种原因在传统观念中的最佳年龄错过了自己的姻缘，现在面临来自家庭催婚及各方的压力。相对来说，青年男性民营企业家受婚恋挫折的影响较小。

婚姻顺遂如何，影响到新一代民营企业家的情绪，进而影响到其企业能否顺利发展。疫情冲击、经济下行、消费降级已经影响到各行各业，特别是从事旅游、餐饮业的新一代民营企业家。企业经营

压力大带来精神压力大,影响了整个青年企业家群体,尤其加大了未婚新一代民营企业家特别是女性企业家的择偶难度。

二、影响新一代民营企业家成长因素分析

当前,新一代民营企业家成长迅速,但在这个群体成长中也面临着一些突出问题。

(一)部分新一代民营企业家“三观”不够正确

政治上不够成熟。一方面,新一代民营企业家政治参与需求强烈但内生动力欠持久。新一代民营企业家积极要求进步,调查显示,中共党员占比达15%,民主党派成员占比为7%,人大代表、政协委员等各种政治安排的比例达到12%。上述企业家希望能顺畅地与各级党委和政府及各部门沟通,但是功利色彩偏浓。另一方面,新一代民营企业家中极少数在政治上有摇摆倾向、不够坚定。新一代民营企业家整体上认同改革开放,践行习近平新时代中国特色社会主义思想,但他们中的个别人对我国的基本国情的认识不清晰。这种不坚定与少数新一代民营企业家受西方资本主义极度拜金、极致享乐、极端颓废价值观等影响有关。

思想上不够坚定。少数新一代民营企业家存在理论性弱、判断力缺等问题。问卷显示,对“新质生产力”这一概念“不了解”者达36%、对“新时代最大的政治”和“推进中国式现代化”理解有误者达47%。新一代民营企业家对理论特别是马克思主义理论的学习不够,容易受西方民主、自由化倾向影响。有一小部分新一代民营企业家在理论与实践容易自觉不自觉滑向机会主义,对“极左”和西方资本主义不良社会思潮的免疫力低。

文化上虚无主义。问卷显示,新一代民营企业家里大专以下学历者占比高达72%。作为中等城市的H市的新一代民营企业家群体,其整体的文化水平不算高,这一定程度上加大了部分青年民营企业家的不正确认知:改革开放引来了国外先进的科学技术、文化菁华,但也带来腐朽的思想文化、生活方式、价值观。这些腐朽的思想观念,与中国传统文化中的“官本位”及其异化的“红顶商人”

被广为追捧,深深地影响了一部分新一代民营企业家,让他们走偏至文化虚无主义之路。其主要表现是“享乐至死”和“否定一切”。也就是对中外传统文化一概否定,而非扬弃。

(二)有些新一代民营企业家“履责意识”不强

法治意识欠高。从总体上看,在全面依法治国背景下,新一代民营企业家的法治思维、规则意识较强,在政商关系的处理及企业依法经营上比老一代做得更好一些。但是仍然有少部分新一代民营企业家存在着矛盾心态:一方面渴望法律法规健全,能够让自己及其企业的合法权益不受侵犯;另一方面又寻找法律漏洞以谋求自身及其企业利益最大化。在座谈交流中就发现,有不少新一代民营企业家公司业务的获得是依靠“政府相关部门领导支持”,并占了相当大的比例。更有甚者,有的拉拢、腐蚀公职人员。有的在自身及其企业出现经济纠纷、劳资纠纷等问题时,第一个念头仍然选择找领导、托关系来解决。法治意识明显不足。

承责意愿欠强。新一代民营企业家成功“创新创业”本身一定程度上实现了“个人抱负”与“奉献社会”的统一:吸纳就业、光荣纳税就表明已经承担起了社会责任。但是,青年企业家群体的承责意愿仍然欠强。在与新一代民营企业家进行交流时,一些企业家就明确表示对未来把握不透甚至认为“大投(资)大亏、小投(资)小亏、不投(资)不亏”且表明要“躺平”一段时间,还有一些青年民营企业家对参与光彩事业、“万企帮万村”等活动了无兴趣、虚与应付。问卷显示,“不考虑”“积极支持地方经济发展与捐资助学”的新一代民营企业家达到了36%,显然,这在一定程度上说明新一代民营企业家承担社会任意愿不够高。

承继优秀传统不够强。随着中国对外开放大门越开越大,主要接受现代教育、甚至还有个别有留学国外经历的新一代民营企业家在成长过程中受国外尤其欧美经济发达地区文化方面的影响也越来越大。国外先进技术、优秀文化要学习,有着五千年历史文明的中华优秀传统文化更要承继,这是基础。中华优秀传统文化中于经营关联度高的“守信守义”,即是商业文化中的精髓,如“一诺千金”、“一言既出,驷马难追”以及“鞠躬尽瘁,死而后已”

等在少部分青年民营企业家那里没有得到很好的体现。

(三)少数新一代民营企业家“业务能力”不强
“业务能力”指代颇多，对于新一代民营企业家来说主要是以下三个方面。

战略意识缺乏。企业发展，战略先行。但是，新一代民营企业家中有不少人在企业未来规划上颇多新意、屡出奇招，有还在英国读硕士时就靠金融投资赚来数千万的 1998 年出生的“富二代”，等。但是，也有一些青年民营企业家战略思维历练不足、出现投资失误：H 市一位毕业于复旦大学、身为“富二代”的高材生叶某，投资 500 万于幼教事业，校舍装修用的是进口材料，时至 8 年后的今日仍未能收回投资，若不是投资 H 市而在省会城市建设相应设施，则早已回本。青年企业家叶某所投的幼教事业与党和政府提倡的政策指向是一致的，H 市成为全国 33 个、安徽两个婴幼儿照护服务示范城市，就有新一代民营企业家叶某的一份贡献。

细节意识欠缺。近年来，我国越来越强调“工匠精神”，“工匠精神”解读颇多但其核心是对产品质量的极高追求，习近平总书记提出的“新质生产力”有若干要求，其中的一个重要点就是“技术的创新性突破”。在 H 市进行的数次座谈会上，新一代民营企业家普遍反映当前各行各业都“卷”的厉害，这种“卷”实质上“卷”的是产品力，而产品力主要来自于产品的“品控”即品质控制。事实上，追根究底，是要求抓细节。不过，确实有一部分新一代民营企业家不够注重在细节处用力。在这方面，有海外留学特别是有欧美留学背景的新一代民营企业家可能会稍好些。

意志不够坚定。新一代民营企业家中的少数人“缺乏韧劲”，往往因不能坚持到“最后一分钟”而失败。因为持续性一定程度的欠缺，这部分新一代民营企业家多关注并冲向“风口”如两年前的光伏这样的产业，但是，如果一味“追涨杀跌”、缺乏定力，缺少“护城河”，容易形成“风口有多大，倒闭潮就有多猛”的局面，他们都没能坚韧地挺住，自然也无法看到“胜利的曙光”了。

事实上，新一代民营企业家存在的问题都是发展中的问题，只要正确对待、加以改正，经过人生

历练，将有助于成就事业步入辉煌。

三、提高新一代民营企业家思想教育时度效

要促进非公经济“两个健康”，就要做好新一代民营企业家的思想教育引导工作。一定程度上来说，思想教育引导工作是否做得到位、有效，是衡量对某一个特定群体工作开展得是否有成效及成效大小的重要指标。

(一)加强非公企业基层党组织建设

党的十八大特别是十八届三中全会后，非公有制党建步入快车道。其后，加强党务培训、加强企业党组织尤其基层党组织建设，被提到各级党委统战部、工商联及非公企业负责人的议事日程上。加强企业党建并发挥企业党组织的核心作用，是促使新一代民营企业家在以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的进程中发挥更大作用的前提。

党委政府及各部门齐心协力加强非公党建力度大。要帮助引导条件具备的民营企业成立党的支部，使党的基层组织能覆盖的尽量覆盖。要因地制宜做非公党建工作。以 H 市为例，该市的党委政府探索出了非公党建工作新路径即在市里的三个工业园区分别建立了党建工作指导站，并构建起了组织部牵头抓总、有关部门协同配合、党建工作指导站具体负责的工作格局，形成抓非公党建各相关部门齐心协力、以高质量党建助推民营企业高质量发展的局面。要开展有效党的支部活动，发挥基层党组织战斗力。H 市在党委政府层面发挥促进企业间交流、互助的作用，推动楼宇及企业的党建文化建设，民营企业家特别是新一代民营企业家发挥自主能动性、成立党的支部并有效开展党的活动，并以党建促生产。

民营企业家加强党建促进生产的内生动力强。问卷显示：有 69.54% 的新一代民营企业家参加中国共产党的意愿为“高”，但是，新一代民营企业家真正是中共党员身份的却只有 15%。在座谈中也了解到相当大比例的新一代民营企业家所控企业没有成立党支部，不过，近七成的青年民营企业家有意加入中国共产党，有了企业家支持这一条就为新

一代民营企业家所控企业成立党支部打下了基础。基层党组织的战斗堡垒、政治核心、政治引领作用得以发挥，并在创新创业等方面更好地发挥了作用，促进了非公经济“两个健康”。加强非公企业基层党组织建设，是提高新一代民营企业家思想教育时度效的首要任务。

（二）引导新一代民营企业家树立辩证思维

新一代民营企业家有了正确“三观”，才能正确看待家国与自身的关系，才能树立远大理想，才能理解党的非公经济政策如“完善构建亲清政商关系政策体系”。

学习、领悟辩证思维，重点放在鼓励支持新一代民营企业家将“知”和“行”统一起来。促使新一代民营企业家辩证地看百年未有之大变局与中华民族实现伟大复兴战略全局、当前的困难与未来的发展：在困难中看到机遇，在顺利时看到风险。

辩证看“时、度、效”。“时”，是时间，是节奏，也是时机。要抢“时间”、抓“时机”，谋定而后动。“时”还有一个含义，就是“时势”。识大势是把握好时、度、效的前提和基础。“度”，就是力度、分寸。把握好“度”：一是数量。对对各类思想教育引导的分配属于“度”的范畴。二是对尺度的把握恰如其分，思想教育引导是一项艺术、要恰到好处。三是避免过犹不及。“过”，就会超过临界点；“不及”，就会使思想教育引导欠火候、不到位。“效”，就是实效。“效”主要体现在思想教育引导对象——新一代民营企业家身上。这就要求思想教育引导工作遵循规律：一方面，尊重引导的目标对象，以平等姿态回应新一代民营企业家关切；另一方面，改进思想教育引导工作方式，讲究思想教育引导工作艺术。在复杂的国际国内环境下，在多元舆论的冲击下，更多关注新一代民营企业家思想教育引导“效”的持续性、广泛性。

（三）提高新一代民营企业家思想教育时度效

思想教育引导工作要“合时”“有效”。“合时”，是要在坚持真实准确前提下把党的方针政策奉献给新一代民营企业家；就是要牢牢把握思想教育引导工作的主动权、主导权。思想教育引导工作要抓住新一代民营企业家关注的现实问题，找准思想认识的共同点、利益关系的交汇点、化解矛盾的

切入点：要联系实际阐释理论，对一些重大敏感问题，既把党和政府的声音准确无误传达给新一代民营企业家，又把新一代民营企业家思想状况及时反映给党和政府，同时要充分运用新技术新应用创新思想教育引导的方式方法。

要给予新一代民营企业家软硬件支持。要加强对新一代民营企业家政治学习的辅导工作力度，要有“站在H市看全省、站在全省看全国、站在全国看世界”视野。“三个没有变”是党的一贯政策。2018年11月1日，习近平总书记主持了中国民营经济发展问题座谈会并再次重申：“非公有制经济在我国经济社会发展中的地位和作用没有变，我们鼓励、支持、引导非公有制经济发展的方针政策没有变，我们致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策没有变。”^①事实上，问卷也显示：新一代民营企业家对“新质生产力”这一2023年习近平总书记第一次提出的“概念”，“已经认真学习”的占比达39%、“听闻”者也占25%。

要支持新一代民营企业家参政议政。新一代民营企业家家的政治参与的愿望比较强烈。对于这个群体的合理的政治诉求，应该尽可能地予以满足。习近平总书记指出：“非公有制经济人士作出一定成绩后，可以对他们中的一些代表人物做适当政治安排。”^②党和政府确实给予非公有制经济人士中的代表人物一些安排，当然，这其中也暴露出一些问题，如有些不具有代表性的人士、不宜进行政治安排者却得到了安排。因此，满足新一代民营企业家的合理诉求的一个重要前提是，严把政治安排的入口关。

总之，做好新一代民营企业家的思想教育引导工作，要更好发挥党委政府在将新一代民营企业家所控企业的党的支部组织起来的作用，同时，也要挖掘新一代民营企业家抓党建的积极性主动性。从H市新一代民营企业家思想现状问卷及相关座谈发现，新一代民营企业家对成立党支部、加强党建是心向往之的。将新一代民营企业家思想教育引导工作做好，特别要注意方式方法，要抓大即抓根本如提高这个青年企业家群体的思维、认知。还要提高工作艺术，甚至通过妇联、团建等帮助新一代民营

企业家处理好婚姻关系与个人生活。以社会主义核心价值观为引领是新一代民营企业家健康成长的最关键因素，相信未来新一代民营企业家必将在发展新质生产力、以中国式现代化推进中华民族伟大复兴中发挥更大的作用。

参考文献：

- [1] 《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》[N]. 人民日报, 2024-07-22 (01).

【责任编辑：张山】

起承转合：中共三大与大革命时期 中国妇女运动之互动逻辑

陈丹玉¹，刘钰婷²，张 棣³

(1. 广东轻工职业技术学院, 广州 510300; 2, 3. 广东省委党校, 广州 510005)

摘要：1923 年 6 月中共三大在广州召开，通过了《关于妇女运动决议案》，对大革命时期中国妇女运动的发展走向产生着深远的影响。实践中，中国妇女运动在党的妇女政策引导下，逐步摆脱幼稚，并在国共合作条件下承接新的发展空间，逐步将妇女运动转向国民革命运动相结合，为中国妇女运动赋予新使命，同时也塑造了中国妇女新群像，呈现出“起承转合”的互动逻辑。

关键词：中共三大；妇女运动；国共合作；互动逻辑

中图分类号：D62

文献标识码：A

文章编号：1671-6949(2024)04-0194-07

中国妇女运动是推动革命发展的重要力量。启蒙、组织、引导妇女参与反帝反封建斗争是中国共产党在大革命时期的一项重要任务。中共成立初期，各阶级的妇女运动合力不足，当时中国妇女运动主要划分为三派，分别是劳动妇女运动、女权运动以及基督教妇女运动。这三派在当时的妇女运动中有一定影响力，但各自的背景性质宗旨等不一样，尚未能凝聚团结成坚固的力量。中共三大的召开，推动了大革命时期的中国妇女运动逐步摆脱幼稚，在源起新政策、承接新空间、转向新使命以及合成新群像的实践互动中逐步走向成熟。

一、源起新政策：中共三大《关于妇女

运动决议案》为开启大革命妇女运动指明方向

方针政策是指导革命运动的重要前提依据。中共初创时期，就十分重视妇女的启蒙教育并予以政策上的指导。1922 年 7 月，中共二大出台了首个《关于妇女运动的决议》，提出“妇女解放是要伴随着劳动解放进行的”^[1]，开始关注劳动妇女的自身解放与觉醒。1923 年 6 月，中共三大在广州召开，为动员联合各阶层妇女参加国民革命，会议通过了由向警予起草的《关于妇女运动决议案》，首次提出建立妇女大联合的方针，号召全国妇女团结起来以实现打倒帝国主义和封建主义的伟大目标。

收稿日期：2024-09-18

基金项目：2023 年度广东省哲学社会科学规划学科共建项目“广东妇女百年奋斗史的精神血脉传承与高校思政课建设的耦合研究”（GD23XDS02）、2021 年度广东省哲学社会科学规划项目“粤港澳党史在港澳青少年文化认同中的建构作用研究”（GD21CDS02）、2021 年度广东省教育科学规划项目“广东党史融入思政课的情感路径研究”（2021JKDY045）阶段性成果

作者简介：陈丹玉（1993-），女，广东轻工职业技术学院马克思主义学院教师，研究方向：党史党建与思想政治教育；刘钰婷（1996-），女，广东省委党校教师，研究方向：数字党建与妇女工作；张棣（1964-），女，广东省委党校副教授，硕士，研究方向：党史党建与统一战线。

在认识上, 提出不同形态妇女运动的指导态度。

首先, 对于劳动妇女运动要加以重视。中共三大《关于妇女运动决议案》指出“在去年的蓬勃罢工运动之中, 已表现劳动妇女在阶级斗争中之重要与意义”^[2]。同一时期, 向警予在对女权与参政运动进行分析时进一步认识到, “妇女界还只有新兴的劳动妇女最有力量, 最有奋斗革命的精神。女权及参政运动姊妹们如果抛弃这支主力军, 便是女权运动、参政运动绝大的损失, 永远不能望发展。”^[3]邓颖超也曾谈道“如果不注意最有力的工农阶级, 最有力的妇女工农阶级, 单靠几个知识界妇女的活动, 是没力量的。今后妇女运动的基础, 自不应建筑在几个人身上, 而要包含广阔的加到工农妇女身上。”^[4]表明了劳动妇女是妇女运动的基础。其次, 对于一般的妇女运动要加以联合。决议案认为女权运动、参政运动、废娼运动等, 亦甚重要存在着“既不统一, 又不活动”^[5]的缺陷, 对于此等运动的态度应是“不要轻视且阶级的主义的色彩不要太骤太浓”^[6], 避免过于排斥或过于强调阶级而使从事一般妇女运动的妇女们望而生畏, 不利于妇女运动的大联合。在一定程度上, 中共三大《关于妇女运动决议案》为动员和组织各阶层妇女联合反帝反封建指明了方向, 开启了大革命妇女运动的新篇章。

在组织上, 强调共产党女性党员的引导作用。

为了适应形势需要推动实现妇女的大联合, 必须重视发挥女性党员的重要作用。首先, 针对中国劳动妇女运动, 中共三大《关于劳动决议案》决定“中国劳动组合书记部须附设妇女部, 由女同志负责担任此种工作”^[7], 强化了女党员对劳动妇女团结觉醒的引导作用。中共三大《关于妇女运动决议案》针对“男工女工间之冲突亦随而发见”^[8]之状况, 也强调女党员要号召男女工亲密团结, 通过接触女工办工儿院, 或办女工夜学等方法“扫荡男工轻侮女工之习惯与成见”^[9], 从而引导男女工团结与觉醒, 参与到无产阶级解放运动中。其次, 重视女党员对于一般妇女运动在联合运动方面的引导作用。针对一般的妇女运动, 中共三大《关于妇女运动决议案》尤其强调“本党女党员应随时随地指导并联合这种运动”^[10]。决议案认为女党员在统一运动中应提出“全

国妇女运动的大联合”等口号, 以反映各阶层妇女的诉求, 从而引导占国民半数的女子参加国民革命运动。决议案还提出在组织上应设立妇女委员会, 以“集中本党女党员之活动及系统的指导全国妇女运动”^[11]。总的来说, 中共三大《关于妇女运动决议案》强调女性党员对妇女运动的引导, 不仅有助于男女工团结, 促进整个工人阶级妇女运动纳入到无产阶级斗争中, 而且有助于全国妇女联合起来投入反帝反封建的国民革命运动中。恰好能够说明中国共产党在争取更多社会阶层妇女参与斗争、争取实现民族解放和妇女自身解放的决心和努力。

在宣传上, 要求在全国妇女运动中树立精神中心。

宣传是启蒙引导妇女觉醒的重要形式, 中共三大《关于妇女问题决议案》指出, “在全国妇女运动中树立一精神的中心, 应创办一种出版物, 以指导并批评日常的妇女生活及妇女运动”^[12]。这也是共产党针对早前的妇女运动宣传工作不足以及大联合妇女运动的现实要求而提出的。中共三大召开之前, 国内缺乏由妇女团体主办具备影响力的妇女运动刊物, 向警予曾指出“各地参政团体、女权运动团体, 尚无统一集中的组织, 亦无统一集中、有声有色的宣传——连稍有力量的出版物也没有一种, 已是我国妇女运动的大缺点。”^[13]对此, 中共三大《关于妇女运动决议案》正是深刻认识到创办出版物对于日后指导妇女运动十分必要。中共三大召开半年后, 作为第一个由妇女主办的报纸天津《妇女日报》出版了, 向警予曾称赞道, “《妇女日报》的纪元, 是中国沈沈女界报晓的第一声。我很希望《妇女日报》成为全国妇女思想改造的养成所。”^[14]此后, 刘清扬、邓颖超等带头在《妇女日报》发表文章。《妇女日报》成为妇女们联络的机关刊物。

妇女运动作为中国共产党领导人民争取解放和独立奋斗历程的重要部分, 正是在中共三大《关于妇女运动决议案》的指导和实践推动下, 在实际工作中迎来大革命时期妇女运动的高潮, 开创了中国共产党领导的妇女运动进入大联合的崭新阶段, 深深影响后续中国妇女运动的走向。

二、承接新空间: 国共合作推动妇女运

动走向广阔舞台空间

1923年,中共三大决定在保持共产党独立性的前提下,中共党员以个人身份加入国民党,帮助孙中山将国民党改造成成为工人、农民、民族资产阶级和小资产阶级的民主革命联盟以推进反帝反军阀的国民革命运动。1924年1月,国民党一大在广州召开,标志着国共合作正式形成,为国共两党妇女共同开展妇女运动提供了广阔的舞台空间。

国共合作的实现,迅速拓展了妇女运动的舞台空间。随着1924年国共合作实现,中国妇女运动在国共两党的共同领导下,以国民党中央、省、市三级妇女部作为公开的领导机关,进行了有组织、有系统的活动,为妇女运动的开展开拓了一个新的舞台空间。首先,何香凝、宋庆龄等妇女先驱在领导妇女运动中发挥着重要作用。何香凝是大革命妇女运动重要推动者,1924年1月,何香凝就在国民党一大上提出“确认男女平等之原则,助进女权之发展”提案。随后,新设立的国民党中央妇女部,不久也改为何香凝担任部长,在思想上,何香凝同中国共产党的观点一致,认为“国民革命是妇女唯一的生路”^[15],妇女要获得解放不能只依靠知识阶级的妇女进行单纯的女权运动,有知识的妇女必须与农工妇女联合起来共同参加国民革命。在实际中,何香凝特别关注劳动妇女的教育问题,积极联合共产党女党员动员社会各阶层妇女参与国民革命。宋庆龄同样是中国妇女运动的重要引领者。1926年1月,宋庆龄与何香凝、邓颖超一起当选为国民党二大“妇女运动报告审查委员会委员”并提交大会通过了国民党第一个《妇女运动决议案》,在强调女权的同时,兼顾了中共的妇女运动理念,提出“注意农工妇女教育”“赞助劳工妇女的组织”。决议案还提出“为扩大革命势力起见,应趁此时期,向妇女群众中去从事组织与训练”。随即,广州妇女运动讲习所及(武汉)国民党妇女党务训练班相继开办,培养妇女运动的骨干。因此,何香凝、宋庆龄等妇运领袖及国民党妇女运动政策的制定,为大革命妇女运动的发展提供了重要的高层支持。其次,向警予、邓颖超等中共妇运先驱加入国民党妇女组

织公开推动妇女运动发展。这一时期,向警予、蔡畅、邓颖超、高恬波等女共产党人相继加入国民党,并在国民党妇女部担任一定职务。如:国民党中央执行委员会决定设立中央妇女部,吸纳共产党人蔡畅、高恬波为干事。地方特别执行部也成立妇女部,由国共两党妇女分别担任领导工作。如:向警予担任国民党上海执行部妇女部领导职务,她同杨之华、张琴秋、王一知共同协作,处理了很多当时上海妇女部在开展妇女运动遇到的诸如缺少人才、经济紧张等困难;天津妇女部中负责人邓颖超为了扩大妇女运动,与刘清扬一齐创办《妇女日报》与国民党携手合作;刘清扬曾担任国民党北京特别党部妇女部长中国共产党第一位女性党员缪伯英作为北京妇女部长,注重于劳工与平民教育,注重妇女运动的宣传联络推动妇女运动。缪伯英担任国民党湖南省党部妇女部长,并去广州出席了国民党第二次代表大会。缪伯英领导省女界联合会发起“湖南省纪念三八节大会”,并亲自担任大会主席。国共两党妇女领袖联合发动各界妇女,参与到大革命运动中,有力推动了各界妇女的大联合与妇女的觉醒。

中国首次国际妇女节纪念活动在广州举办,扩大妇女运动的影响空间。广州是中国大革命的中心,也是党领导妇女运动的重要发源地。为了迅速发起妇女大联合,根据中共三大《关于妇女运动决议案》指导方针和国民党一大“助进女权之发展”^[16]的要求,1924年3月8日,国共两党联合在广州第一公园举行中国第一次纪念“三·八”国际妇女节活动,执信学校、高等师范、法政学校等学校学生、女工及各界妇女约2000余人参加纪念活动,国民党中央妇女部部长何香凝主持大会并发表演讲,廖仲恺、瞿秋白、恽代英等也参与支持并讲话。庆祝大会结束后,何香凝、廖冰筠等人率领与会妇女从第一公园出发,徒步上街游行,高呼“打倒帝国主义打倒封建主义”、“解放中国殖民地地位”、“解放妇女所受资本家制度的压迫”、“要求妇女劳动权、平等教育权、平等工价权、女子参政权”、“要求制定女工保护、儿童保护”、“革除童养媳制度,禁止蓄婢,废除娼妓制度”、“争取妇女解放”等口号,反映了广大妇女的愿望,促使中国妇女革命思想的

新觉醒, 开启了中国妇女运动的新纪元, 在我国妇女运动史上具有划时代的意义。

三、转向新使命: 妇女运动逐步纳入国民革命运动范畴迎来了新高潮

中共三大《关于妇女运动决议案》的指导下, 广大妇女进一步认识到只有参加国民革命才能实现妇女自身的解放。随着她们思想觉悟的提高, 越来越多妇女投身国民革命和妇女解放运动的洪流中。

国民会议运动成为妇女运动与国民革命运动相结合的开端和起点。1924年10月, 北京政变发生后, 中国共产党向孙中山提议召开“国民会议”, 孙中山在离粤时接受了这个提议并号召成立国民会议预备会以促成国民会议的召开, “以谋中国之统一与建设”^[17], 由此激起了国民会议运动的浪潮。但是, 孙中山所提出的召集与会国民会议预备会和正式国民会议9个团体中, 妇女团体并没有包括在内。对此, 向警予等人积极开展活动和宣传, 力争妇女团体加入国民会议, 强调“在这样根本解决国是的国民会议里, 妇女团体如不列席, 则将来关于妇女的本身要求, 即令有人提出, 而座中没有要求的主体, 即是没有抗争的实力, 不能激起妇女群众的拥护与奋斗, 别人虽代为提出, 力量微弱, 也必终于打消。”^[18] 妇女团体组织了女界国民会议促成会, 以向警予在上海发起女界国民会议促成会为开端, 此后在一些大中城市如雨后春笋般地出现。

1925年3月1日, 国民会议促成会全国代表大会在北京召开, 这场作为民国以来最大的人民代表的政治集会。在各界妇女的努力争取下, 共有代表了15个地区的26位妇女参与了中国革命的相关基本问题的讨论。内政问题委员会还专门设有妇女问题小组, 成员包括了邓颖超等人, 这是妇女问题首次被上升到全国性人民代表集会的场合被加以讨论, 标志着妇女解放开始成为国民革命事业的重要组成部分。正如大会报告中所指, “妇女解放的枢纽完全关系于妇女界自身对经济政治及社会地位之奋斗。数千年来中国妇女受压迫之历史, 从此应转入一新时期, 而由革命的妇女群众, 把这个责任担

负起来。”^[19] 广大中国妇女开始认识到, 妇女解放与国民革命相结合、妇女有全国统一的、集中的组织, 才能使中国的妇女运动在“同一的目标”^[20] 和“同一的策略”^[21] 下有步骤地前进, 才能将自己从层层压迫中解救出来, 妇女运动才能凝聚成为社会的一股强劲力量。

五卅运动推动中国妇女运动渐向以工农妇女为中心的路线发展, 同时越来越趋向于无产阶级革命的轨道。1925年5月, 五卅运动爆发, 这是中国共产党推动的一场全国范围的反帝爱国运动, 6月, 震惊中外的省港大罢工爆发, 把中国大革命运动推向高潮, 在这场运动的大潮中, 广大妇女迅速觉醒, 当时全国团结于工会和农民协会之下的工农妇女至少有50万人, 她们纷纷参加各地的示威游行活动进行反帝运动, 扩大了妇女运动范围。至此, 国民革命中“有了劳动妇女的生力军了”^[22]。五卅运动后, 各阶层妇女积极投身反帝斗争表明妇女的新觉醒, 他们已经认识到民族解放是妇女解放的决定性条件, 对帝国主义势力造成了一定的打击。五卅运动后, 各地纷纷成立有工农妇女参加的“妇女解放协会”组织, 中国妇女运动在中国共产党的推动下, 开始与群众性的革命运动“打成一片”^[23], 进入了以群众性反帝革命斗争为主的新阶段, 为后来北伐战争中党领导妇女运动不断贴近群众奠定了重要基础。

北伐战争开始后, 广大中国妇女把北伐当成解放民族和解放自己的唯一道路。1926年7月, 国民革命军正式北伐, 各阶层妇女在北伐战争中毅然奋起, 处处显现着她们的力量。有的妇女加入北伐救护宣传队, 在前方各医院做救护工作, 同时实地慰劳前线战士和慰问受伤将士, 毫不懈怠。1927年3月, 上海爆发第三次武装起义, 女工们也投入了战斗, 她们或帮助居民撤退, 或负责及时传达总指挥的命令, 还有的女工同女学生一起担任了救护工作。随着北伐战争不断取得胜利, 一些进步女学生下乡宣传革命, 在她们的动员之下, 湖南、湖北、福建、浙江和两广地区的农妇运动都开展得很好, 不少农妇走出家门参加妇协和进入夜校听课, 或者以“姐妹会”的形式组成团体, 勇敢与土豪劣绅斗争。湖

南等地一些妇女即使缠足，亦勇敢地投入到战争前线支援北伐战争，许多农妇投入了国民革命的队伍。广大妇女把解放自己与解放民族融为一体，在价值取向上进一步升华，中国妇女运动开始成为推动民族解放的重要力量，

四、合成新群像：中国广大妇女在大革命浪潮中进一步成长

大革命时期的妇女运动逐步纳入国民革命的范畴，各阶层的妇女也在一系列反帝斗争中进一步得到了成长，呈现出了大革命时期中国妇女的崭新群像。

广大中国妇女逐步迎来从“家庭”迈向“社会”的行动空间突破。妇女逐渐摆脱身体上的束缚是中国妇女从“家庭”走向“社会”的关键。中共三大之后，中国共产党在妇女运动策略方面多次提出打破封建礼教之口号以力图革新缠足、蓄发之陋习。党十分强调革除封建社会里的一些陈规陋习，如“在农民协会经营的学校中，应收容妇女；严禁童养媳、虐待媳妇，严禁“大溺杀女儿、穿耳、缠足等”^[24]。北伐军进湖南后，妇女组织号召妇女剪发、放足，踩田水车等农活也都能做了；湖北省妇协也把发动放足、剪发列为妇女解放的重要内容，当时湖北军校女生队一律都是短发、绑腿，省妇协还多次请求武汉国民政府支持放足运动。浙江和江西也开展过放足运动并取得了很大的成绩。

另外，妇女逐渐摆脱婚姻上的束缚。辛亥革命时期和五四运动中都提出过婚姻自由的口号，一定程度上促使青年男女敢于同封建婚姻作斗争，但是在劳动妇女尤其是农村中根本无法实现，这些妇女们在婚姻选择上仍是听从父母安排。中共三大《关于妇女运动决议案》曾针对性地指出“男女社交自由”、“结婚离婚自由”^[25]口号，大革命时期各地的妇女运动也把争取婚姻自由作为其中的重要工作之一，引起了社会广大妇女群众的关注和共鸣，妇女协会在鼓舞妇女们勇敢争取婚姻自由的信心方面发挥了重要的作用，对于遭遇婚姻不幸或纠纷的妇女，妇协都尽力为她们排忧解难和提供实质性的法

律援助，希望为受压迫的妇女伸张正义。1927年3月，陕西省第一部维护妇女利益的婚姻法即《陕西暂行婚姻条例》和《陕西暂行婚姻条例细则》^[26]出台了，尽管在当时它只是在陕西区域内适用，并且只是在国民政府婚姻法颁布前有效，但其作为大革命时期第一部成文的婚姻法，实现了于法律上对妇女合法权益的保护，具有十分重要的意义。

广大中国妇女逐步实现从“小我”到“大我”的自我认知转变。妇女逐渐产生了必须参与革命斗争的政治觉醒。辛亥革命时期，中国的资产阶级妇女从革命的潮流中产生了女子要求参政的政治要求，这是中国少数妇女于政治层面不彻底觉醒。到了五四运动时期，解放的呼声在社会上十分明显，反对旧思潮旧制度的思想逐渐开始波及全国，妇女思想也随之发生了变化。文化补习班、识字班激发了政治觉悟和参与社会工作的热情，这些教育通过传播知识和技能，使许多劳动妇女增长了知识，也认识到妇女的主人翁地位。国共合作开展劳动妇女教育解救了封建礼教枷锁捆绑住的中国劳动妇女，对推进妇女运动以及促进妇女人才的成长都发挥重要作用，劳动妇女的革命意识一旦被激发出来，也有利于服务国民革命和进一步开展妇女运动。大革命时期的国民会议运动和“五卅”运动，足以彰显中国知识阶层妇女和劳动妇女群众的实力，妇女运动随着国民革命运动一起在发展扩大，资产阶级妇女、女工、农妇、一般的革命女学生结合成广大的联合阵线一致地加入国民革命。北伐战争时期广大妇女群众加入救护宣传队，在战争前线和后方都发挥着十分重要的作用。可见，在第一次国共合作期间，为了配合国民革命运动，资产阶级女权运动与女工运动逐步走向联合、并且把斗争的目标一致指向军阀和外国帝国主义。广大妇女在革命浪潮中的奋斗足迹，足以证明广大妇女逐步实现从“小我”到“大我”的自我认知转变，并且将这种自我认知转化为了实际的革命行动。

中国共产党女性党员逐渐成长为妇女运动的主力领袖。建党初期，中共一大至中共二大前，共产党员共约有50名，其中女性党员仅有2名，是缪伯英和刘清扬。到了中共三大时，报告中称，中共

党员有420人,其中女性党员37人,女党代表1人是向警予。此后随着中国共产党不断发展壮大,女党员人数和女党代表比例逐渐上升,到了中共五大召开时,中共党员达到57967人,出席会议的党代表82人,其中女党代表9人^[27],表明了中国共产女性党员在民族解放运动中角色的日益重要。

大革命时期,国共合作为妇女运动的开展提供了广阔的舞台空间,一批女性共产党员加入国民党,并便利地开展党的妇女工作,在这个过程中她们也不断地锻造自己,使自己逐步地成长为大革命时期妇女运动的主力领袖,成为中国共产党领导的妇女运动中的骨干力量。

中国共产党女性党员参与和领导妇女运动,虽然她们缺乏充裕的时间对妇女运动进行理论上专门研究和讨论,但她们经历过形形色色的妇女运动,这些紧张而丰富的妇女运动实践同时也给她们提供了考察妇女解放道路的新角度。她们通过发文登报或者组织活动的方式为党领导的妇女运动进行宣传,在阐释中国共产党的妇女解放思想、促使群众认识和理解劳动妇女的痛苦和力量、动员广大的妇女群众投身运动方面有着无可替代的作用。以向警予、刘清扬、邓颖超、蔡畅、杨之华、王一知等为代表的接受过新式教育的“新女性”,她们利用唯物主义的观念分析妇女地位及出路,从思想上唤醒工农妇女,她们组织团体、办报刊,发表文章,办平民教育、深入工厂农村,在实践中宣传党的妇女工作方针政策,可以说中国共产党女性党员架起了党与广大人民群众相接触的桥梁,正是大革命汇集的这些优秀的女性共产党员,把妇女运动开展得有声有色,才有了开始打破上层妇女运动与底层妇女运动之间隔阂之可能。

综合所述,中共三大对中国妇女运动的影响举足轻重,引导中国妇女走向大联合,在政策和实践上影响着大革命时期中国妇女运动走向。中共三大《关于妇女运动决议案》是中国妇女运动恢复和发展的政策源起,国共合作扩大了大革命时期妇女运动的舞台空间,妇女运动不再各自为政,逐步被赋予新的革命使命且迎来了新高潮,合成了革命洪流中广大中国妇女的革命群像,呈现“起承转合”之

革命互动逻辑。

参考文献:

- [1] 中国共产党第二次全国代表大会关于妇女运动的决议[A]. 中华全国妇女联合会妇女运动历史研究室. 中国妇女运动历史资料(1921-1927)[C]. 北京:人民出版社, 1986:30.
- [2][5][6][8][9][10][25] 中国共产党第三次全国代表大会关于妇女运动决议案[A]. 中华全国妇女联合会妇女运动历史研究室. 中国妇女运动历史资料(1921-1927)[C]. 北京:人民出版社, 1986:68.
- [3][13] 向警予. 中国最近的妇女运动[A]. 中华全国妇女联合会妇女运动历史研究室. 中国妇女运动历史资料(1921-1927)[C]. 北京:人民出版社, 1986:93.
- [4] 邓颖超. 在汕头妇女联欢会上的演说[A]. 中华全国妇女联合会妇女运动历史研究室. 中国妇女运动历史资料(1921-1927)[C]. 北京:人民出版社, 1986:315.
- [7] 中国共产党第三次全国代表大会关于劳动运动决议案[A]. 中华全国妇女联合会妇女运动历史研究室. 中国妇女运动历史资料(1921-1927)[C]. 北京:人民出版社, 1986:66.
- [11] 中国共产党第三次全国代表大会关于妇女运动决议案[A]. 中华全国妇女联合会妇女运动历史研究室. 中国妇女运动历史资料(1921-1927)[C]. 北京:人民出版社, 1986:68-69.
- [12] 中国共产党第三次全国代表大会关于妇女运动决议案[A]. 中华全国妇女联合会妇女运动历史研究室. 中国妇女运动历史资料(1921-1927)[C]. 北京:人民出版社, 1986:69.
- [14] 向警予. 中国妇女宣传运动的新纪元[A]. 中华全国妇女联合会妇女运动历史研究室. 中国妇女运动历史资料(1921-1927)[C]. 北京:人民出版社, 1986:276-277.
- [15] 何香凝. 国民革命是妇女唯一的出路[A]. 中华全国妇女联合会妇女运动历史研究室. 中国妇女运动历史资料(1921-1927)[C]. 北京:人民出版社, 1986:286.
- [16] 《中国国民党历次全国代表大会暨中央全会文献汇编》第一册[M]. 中国第二历史档案馆. 九州出版社, 2012:117.
- [17] 广东省社会科学院历史研究所等编. 孙中山全集:第11卷[M]. 北京:中华书局, 1986:297.

- [18] 向警予. 国民会议与妇女. [A]. 中华全国妇女联合会妇女运动历史研究室. 中国妇女运动历史资料(1921-1927)[C]. 北京: 人民出版社, 1986:212.
- [19] 国民会议促成会全国大会报告(节录) [A]. 中华全国妇女联合会妇女运动历史研究室. 中国妇女运动历史资料(1921-1927)[C]. 北京: 人民出版社, 1986:432.
- [20][21] 中共湖南省委宣传部编. 向警予纪念文集 [M]. 湖南: 湖南人民出版社, 2005:140.
- [22] 杨之华. 中国妇女运动之过去与现在及其将来. [N]. 中国妇女, 第 12 期, 1926-04-20.
- [23] 中华全国妇女联合会. 中国妇女运动史(新民主主义时期)[M]. 北京: 春秋出版社, 1989:195.
- [24] 中国人民解放军政治学院党史教研室. 中共党史参考资料(四册)[M]. 北京: 政治学院党史教研室出版社, 1979:197.
- [26] 原文载《陕西司法公报》1927年第11、12两期. 现收入西安市委党史资料征集办公室所编《西安党史资料》第八辑. 1986年内部出版。
- [27] 乌尼日, 黄云昱. 试论中国共产党女党代表及其发展历程 [J]. 桂海论丛, 2011, 27(02):54-57.

【责任编辑：张山】