



《广东省社会主义学院学报》（季刊）

广东省社会主义学院主办

主管主办单位：广东省社会主义学院
出版单位：广东省社会主义学院学报编辑部
发行单位：广东省社会主义学院学报编辑部
发行范围：国内外公开发行
国内统一连续出版物号：CN44—1496/C
国际标准连续出版物号：ISSN1671—6949
地 址：广州市三元里大道99号
邮 码：510400
电 话：(020) 26297022、26297033
电子邮箱：2001xb@126.com
出版日期：2021年1月18日
设计排版：广州市天河彩佳印刷厂
印刷单位：广州市天河彩佳印刷厂
定 价：12.00元

本刊编委会

名誉主任 李 心

主 任 吴显标

副主任 鲁开垠 肖 莉 潘 清

编 委（按姓氏笔画排序）：

邓爱霞 叶 华 冯颖红

肖 莉 吴显标 张 山

林少红 郑 锋 戚志恒

鲁开垠 潘 清

主 编 肖 莉

编辑部

主 任 张 山

副主任 谭建军

目录

CONTENTS

● 2021 年 ● 第 1 期 ● 总第 82 期

广东省社会主义学院学报
(季刊)

习近平新时代中国特色社会主义思想研究

推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心的现实路径 刘刚 (05)

“深入学习党的十九届五中全会和习近平在深圳特区建立 40 周年庆祝大会上的讲话精神” (笔谈)

把握新形势 抓住新机遇 努力推进教学培训工作上台阶 吴显标 等 (10)

统一战线理论与实践研究

统战宣传工作的方法与对策研究 吴少强 王宏波 谈曼玲 (23)

大统战思想融入高校统战工作初探 郑维群 魏鹏飞 (31)

医科大学统一战线参与国家重大公共卫生突发事件研究 魏星 何朝晖 (37)

“互联网+”时代背景下社会组织统战工作探究 曾志辉 罗钰钊 (42)

社会主义协商民主的五个来源 赵岐山 (47)

社会主义学院教育培训科学化研究 李明 谭宏玲 谢尚芸 (52)

新型政党制度研究

统战成员在乡村振兴战略中作用发挥的实践思考 章莹 (58)

民族宗教工作研究

文化统战视域下的高校宗教统战创新研究 张爱辉 高建军 (64)

声明

为适应我国信息化建设,扩大本刊及作者知识交流渠道,本刊现被《中国学术期刊网络出版总库》及CNKI系列数据库收录,其作者文章著作权使用费与本刊稿酬一次性给付,不再另付。作者向本刊提交文章发表的行为即视为同意我刊上述声明。如作者不同意文章被收录,请在来稿时向本刊声明,本刊将做适当处理。

非公有制经济统战工作研究

统战工作向商会组织有效覆盖的再探讨 谷社军 (69)

港澳台和海外统战工作研究

汇聚新时代“侨心”“侨智”推动共建“一带一路”高质量发展 杨晓英 (73)

知识分子工作研究

高校知联会和留联会工作体制机制研究 杜卫华 (78)

新媒体时代网络意见人士统战工作策略研究 郭 芸 (83)

新时代高校留学归国人员作用发挥情况研究 娄会东 车小真 温柔柔 吴 磊 (88)

中华文化研究

弘扬岭南文化 建设人文湾区 付雪芹 (93)

沿海欠发达地区非物质文化遗产传承的困境与政策建议 许兆欢 谭美玉 谭晓儿 (98)

一家之言

媒介交往研究方法论纲 杨竞业 (101)

“与风云而并驱”的诗意呈现: 李云《水路》的文化启示 施保国 (109)

Main Contents

Realistic Path to Promote Popularity of Xi Jinping Thought on Socialism with Chinese Characteristics for New Era Liu Gang (5)

Grasping New Situation Seizing New Opportunity Promoting Hardly Teaching and Training Work to Higher Level Wu Xianbiao etc. (10)

Researching on Problems and Countermeasures of United Front Propaganda Work Wu Shaoqiang, Wang Hongbo and Tan Man Ling (23)

Preliminary Study on Integration of Great United Front Thought into United Front Work in Colleges and Universities Zheng Weiqun and Wei Pengfei (31)

United Front Participation of Medical Universities in National Major Public Health Emergencies Wei Xing and He Zhaohui (37)

Researching on United Front Work of Social Organizations under Background of Internet Plus Zeng Chihui and Luo Yuzhao (42)

Five Sources of Socialist Consultative Democracy Zhao Qishan (47)

Researching on Scientization of Education and Training in Socialism Institute Li Ming, Tan Hongling and Xie Shangyun (52)

Practical Thinking on Role of United Front Members in Rural Revitalization Strategy Qin Ying (58)

Innovative Research on Religious United Front in Colleges and Universities under Perspective of Cultural United Front Zhang Aihui and Gao Jianjun (64)

Re-discussion on Effective Coverage of United Front Work to Organization of Chamber of Commerce Gu Shejun (69)

Gathering Hearts and Wisdom of Overseas Chinese in New Era Promote High-quality Development of One Belt And One Road Yang Xiaoying (73)

Researching on Working System and Mechanism of Knowledge Federation and Retention Union in Colleges and Universities: Taking Guangdong Colleges and Universities as Center Du Weihua (78)

Researching on United Front Work Strategy of Network Opinion in New Media Era Guo Yun (83)

Researching on Role of Returnees after Studied Abord in Colleges and Universities in New Era Lou Huidong, Che Xiaozhen, Wen Rourou and Wu Lei (88)

Carrying Forward Lingnan Culture Building Cultural Bay Area Fu Xueqin (93)

Difficulties and Policy Suggestions on Inheritance of Intangible Cultural Heritage in Less Developed Coastal Areas Xu Zhaohuan, Tan Meiyu and Tan Xiaoer (98)

Outline of Media Communication Research Method Yang Jingye (101)

Poetic Presentation of Going Hand in Hand with Situation: Enlightenment of Li Yun's Waterway Shi Baoguo (109)

推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心的现实路径

刘刚

(中共福建省委党校马克思主义研究院, 福建 福州 350000)

摘要: 推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心是新时代推进马克思主义大众化的生动实践。推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心的逻辑前提是抓住“人心”，即知群众之所想，知群众之所感，知群众之所需，而其着力点是推进“大众化”，重要抓手是促进“七进”，关键方法是创新传播方式。推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，解决了广大群众运用党的创新理论武装头脑的难题，为习近平新时代中国特色社会主义思想的落地生根指明了路径。

关键词: 习近平新时代中国特色社会主义思想；大众化；“七进”；传播方式

中图分类号: D64

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949 (2021) 01-0005-05

习近平新时代中国特色社会主义思想是十八大以来党的创新理论成果，是 21 世纪的马克思主义。为此，习近平总书记在党的十九大报告中明确提出，“要加强理论武装，推动新时代中国特色社会主义思想深入人心。”^①而推动新时代中国特色社会主义思想深入人心，就是要采用人民群众喜闻乐见的宣传方式及多样化的传播手段，将习近平新时代中国特色社会主义思想用通俗易懂的语言讲清楚、说明白，以便为人们所广泛地学习、深刻地理解及准确地把握，进而促使人们自觉地将这一伟大思想作为行动指南和解决现实问题的思想武器。毋庸置疑，党的十九大以来，随着各项推动工作的持续开展，在全社会掀起了学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的热潮。然而，“推动”工作面临着诸多困难与挑战：一方面，当代互联网技术与信息技术的迅速发展，深刻改变了原有的传播格局，冲击了传统的理论宣讲模式和传播方式；另一方面，随着当代社会的发展，群众的思维方式、价值观念、理论关注点等多元多变，群众对理论学习的方式、方法、渠道的选择等发生了变化，传统“灌

输式”“一刀切”的理论宣讲已很难为群众所接受。因此，当前十分有必要对推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心的现实路径作深入探讨，以推动这一伟大思想的进一步宣传、贯彻及落实，并助推这一伟大思想的入脑入心，从而为这一伟大思想的落地生根提供路径参考与方法借鉴。

一、抓住“人心”：推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心的逻辑前提

人心是最大的政治，因而推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心的首要之务是抓住“人心”。当然，这里的“人心”指的是群众之“心”，而所谓抓住“人心”就是指要抓住群众的“心理”，也就是要知群众所想，知群众之所感，知群众之所需。具体言之，其一，要了解“人心”，即是要深刻了解广大群众在学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想过程中碰到的困难及疑惑，需全面了解人们所乐于接受的宣传方式及喜好的传播手段，而非罔顾群众需求，盲目的灌输；其二要走进“人

收稿日期: 2020-06-24

基金项目: 福建省社科研究重大项目“马克思历史现象学方法维度中党的意识形态建设研究”（项目编号：2016JDZ045）阶段性成果

作者简介: 刘刚（1982—），山东枣庄人，副教授，哲学博士，马克思主义理论博士后，研究方向：习近平新时代中国特色社会主义思想。

心”，即促进习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心，使其为群众所学习和认同，需进一步将抽象的“理论”转换成武装头脑的思想武器，以便为群众所掌握、所拥有，绝不是只注重宣传行为而不注重宣传结果；其三，要走出“人心”，即广大群众能够自觉地将习近平新时代中国特色社会主义思想作为一种理论武器，运用于对现实难题的分析与解决，运用于对生产生活的指导。正如马克思所言，“先进的思想文化一旦被群众掌握，就会转化为强大的物质力量。”^②显然，习近平新时代中国特色社会主义思想不仅是一种能够“改造世界”的思想武器，更是一种能够改变现实世界的伟大力量。事实上，了解“人心”是一个认知的过程，以了解群众的心理需求与接受习惯，进而选择适当的宣传方式和恰当的传播手段来推动习近平新时代中国特色社会主义思想的宣传及传播。走进“人心”是一个转换的过程，意在使将外在的理论转换成内在的思想武器，进而为群众所掌握。走出“人心”是一个实践的过程，以促进习近平新时代中国特色社会主义思想的广泛实践，从而为群众所运用。

只有抓住“人心”，才能够促使群众去真学、真懂、真信、真用习近平新时代中国特色社会主义思想。“真学”是“深入人心”的基础，也是习近平新时代中国特色社会主义思想得以贯彻落实的前提，指的是要认认真真地去学习和了解习近平新时代中国特色社会主义思想，不仅要马上学、持续学，更需要努力地将这种“学习”转变成为一种日常生活习惯。“真懂”是一种认知结果，它建构在“真学”的基础之上，即真正地领会，并对习近平新时代中国特色社会主义思想的内涵、内容、特征、精神实质等有着深刻的理解与把握，且能够融会贯通。“真信”是一种笃信不疑的心理态度，它以“真学”与“真懂”为前提，并需要对“思想”的理论特征及其实践方法有着深刻地把握，否则就成为盲信。这需要将理论的宣传与现实问题的解决相结合，并运用鲜活的案例及生动的实践来说服人。“真用”即是要将习近平新时代中国特色社会主义思想运用于对日常生产生活的指导，而非束之高阁。如果说“真学”与“真懂”是一个将“理论”内化于心的过程，而“真信”和“真用”则是一个将理论外化于“行”

的过程。毋庸置疑，若罔顾群众的所思、所想及所惑，一味地以强力意志对群众进行理论的灌输，必将事倍功半，不仅解决不了党的十九大提出的推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心的重要任务，也难以使群众真学、真懂、真信、真用。

二、推进“大众化”：推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心的着力点

推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，源自于大众的强烈诉求。中国特色社会主义迈入新时代，广大群众对党的创新理论提出了学习的需求，以通过对习近平新时代中国特色社会主义思想的学习、了解及把握，继而实现用党的创新理论来武装头脑之目的。当然，大众对习近平新时代中国特色社会主义思想的学习渴望，又进一步催生了对习近平新时代中国特色社会主义思想大众化的现实诉求。如果说，前者希冀于运用理论来武装头脑，而后者将直接关系到理论武装头脑的实现。

推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心的过程，就是实现习近平新时代中国特色社会主义思想大众化的过程。当然，有关党的理论“大众化”的探讨贯穿于中共党史的全程，诸如在毛泽东看来，所谓“大众化”，就是要将抽象的理论用群众的语言来表达，“那就要实地跟老百姓去学，否则仍然‘化’不了的。”^③胡锦涛在谈到“马克思主义大众化”时曾指出，要“深入浅出回答干部群众普遍关心的问题，更好析事明理、解疑释惑，使中国特色社会主义理论体系日益深入人心，为广大人民群众所理解、所掌握，发挥对实践的巨大指导作用。”^④可见，“大众化”旨在解决群众听得懂、学得会、用的上的难题。

推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心需以习近平新时代中国特色社会主义思想的大众化为着力点。习近平新时代中国特色社会主义思想的大众化，主要是指以广大群众乐于接受的形式、倍感亲切的语言、简单明了的方式对习近平新时代中国特色社会主义思想进行理论表现、理论表达和话语诠释，促进习近平新时代中国特色社会主义思想的通俗化、具体化及生活化，以便为广大群众所

接受、所理解及所把握，进而实现“深入人心”的目的。显然，理论表现形式的大众化是首要的一步，它要求以喜闻乐见的，而不是怪诞离奇的表现形式来展现理论，以便为群众所亲近、所学习；理论表达的通俗化是关键的一步，它要求采用通俗易懂的、倍感亲切的语言，而不是晦涩的、难懂的、过度书面化的语言来表达理论，以使群众愿意听，听得懂；话语诠释的生活化是必然要求，它强调要用生动活泼的语言，生活化的案例，朴实直白的表达来阐释理论，以便为群众所理解、所把握。这就要求，在习近平新时代中国特色社会主义思想建构及完善的过程中，需注意理论表现形式的大众化、理论表达的通俗化、话语诠释的生活化，并常常以能否为人们所接受、是否有助于人们所理解、可否为人们所喜爱等追问来省察。

三、促进“七进”：推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心的重要抓手

推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，绝非只是通过纯粹的理论阐释来实现，而是需要通过一些具体性的活动，“善于运用群众乐于参与、便于参与的方式，”^⑤才能够完成。习近平总书记在十九届中央政治局第一次会议上指出，要组织开展集中宣讲活动，推动党的十九大精神进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进军营、进网络（简称“七进”），为习近平新时代中国特色社会主义思想的宣传指明了方向。显然，我们要以深化习近平新时代中国特色社会主义思想的“七进”为抓手，不断推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心。而当前需要从以下三个方面给予着力：

健全制度安排。推进习近平新时代中国特色社会主义思想“七进”是一项宏大而复杂的宣讲工程，意在满足基层群众对党的创新理论的学习需求。“七进”工作的开展涉及到社会的方方面面，关系到万千群众，面临着来自于各方面的挑战，而其可持续性开展只能诉求于制度性安排。显然，我们通过“七进”来推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，需要在制度安排上给予完善。这需

要相关职能部门按照“七进”工作的特点制定相应的政策或制度，“注重实体性规范和保障性规范的结合和配套，确保针对性、操作性、指导性强。”^⑥诸如福建省漳州市专门制定出台了《习近平新时代中国特色社会主义思想“大宣讲”工作方案》，从制度上回应了谁去“七进”、如何“七进”等难题，筑牢了“七进”工作的制度保障。当然，健全制度安排，涉及到政策、规定的制定，同时也关涉到制度的执行，旨在以制度为抓手，以推动习近平新时代中国特色社会主义思想“七进”工作的常态化、科学化及可持续化开展。

“众筹”师资力量。推进习近平新时代中国特色社会主义思想“七进”是一项多条战线同时开展的基层宣讲活动，需求大量的师资，尤其是需要能够走进群众、贴近群众，并善于运用群众语言和喜闻乐见的方式进行宣传的教员。显然，诸如基层党校、行政学院、社会主义学院、乡村讲师团等传统宣讲力量，已很难满足“七进”工作的师资需求。因而这需要树立一种“众筹”意识，即通过师资力量的整合，动员各行各业的宣讲力量参与到“七进”工作的过程之中，并通过专门的培训，使他们转变成合格的教员，从而充实“七进”的师资。这故然需要挖掘党校、行政学院、社会主义学院、乡村讲师团、宣讲团、红军学校等师资力量，同时也需要激励各级领导干部、乡贤能人、“民间名嘴”、道德模范、先进标兵、三八红旗手、劳动模范、第一书记、志愿者等各种力量参与宣讲，从而为“七进”工作提供强大的师资力量保障。

运用好两大阵地。随着互联网技术的深化发展，人类社会已经被分割为“现实社会”与“网络社会”，故新时代推进习近平新时代中国特色社会主义思想“七进”需要在“现实社会”与“网络社会”同时开展，并运用好“现实”与“网络”两大阵地。一方面要打造好“现实空间”的宣讲阵地，以各级党校、行政学院、社会主义学院、团校、乡村讲堂、红军学校等传统阵地为龙头，不断开拓新的阵地，以扎实的工作作风全力推进“七进”工作的开展，以宣讲模式的创新提升“七进”工作的品质；另一方面要建设好“网络空间”的宣讲阵地，强化网络宣讲团建设，着力打造网络宣讲小分队，在充分利用传

统主流门户网站的基础上,进一步打造微信公众号、APP、抖音、H5、VR、AR等新媒体阵地,以满足广大群众对数字化学习产品的诉求,并“做强网上正面宣传,培育积极健康、向上向善的网络文化,用社会主义核心价值观和人类优秀文明成果滋养人心、滋养社会。”^⑦两大阵地的良性互动,深化了习近平新时代中国特色社会主义思想“七进”工作的开展,也必然推进习近平新时代中国特色社会主义思想在“现实”与“网络”皆深入人心。

四、创新传播方式:推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心的关键方法

任何伟大的思想与理论都需要借助于一定的传播手段,并通过多元化的传播方式,才能够为人们所了解、学习和熟知。数字化时代的今天,理论传播的方式更为多样、传播的渠道也愈加丰富。尤其是随着互联网技术的发展,人们对数字化的传播方式更为偏爱,因而要“充分运用新技术新应用创新媒体传播方式,不断增强宣传的实际效果。”^⑧这故然要求我们在充分利用好传统传播手段与渠道的基础上,进一步创新习近平新时代中国特色社会主义思想的传播方式,从而高效地推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心。

在宣传方式的创新上下功夫。宣传作为传播的一种重要手段,必然会跟随新时代传播手段与传播需求的嬗变而改变。这故然需要不断地推动宣传方式的创新,从而满足当前传播习近平新时代中国特色社会主义思想的诉求。这需要以宣传理念的创新,即采用大宣传理念、全媒体理念、以人民为中心的理念等来推动习近平新时代中国特色社会主义思想的宣传;以宣传形式的丰富,即采用自媒体形式、各类文艺作品形式、各种教育形式、电视专栏形式等来推动习近平新时代中国特色社会主义思想的宣传;以宣传力度的强化,即通过全天候、全方位、全覆盖的宣传强度来推动习近平新时代中国特色社会主义思想的宣传;以宣传机制的完善,即通过网络宣传制度建设、优化基层宣传机制、健全对外宣传制度等来推动习近平新时代中国特色社会主义思想的宣传。

运用现代传媒新手段创新习近平新时代中国特色社会主义思想的传播方式。新时代,要通过创新传播手段、提高传播水平、强化传播能力等方法来推动习近平新时代中国特色社会主义思想的传播。当今社会,互联网发展迅速,各种新兴媒介和新媒体层出不穷,这故然对宣传方式与传播手段的选择提出了新的要求,即要紧跟时代需要,不断满足群众诉求,而各级领导干部及宣传工作者也要如习近平总书记所强调的,“要解决好‘本领恐慌’问题,真正成为运用现代传媒新手段新方法的行家里手。”^⑨诚然,新时代需要通过传统媒体和新兴媒体的融合发展,高新技术的应用,国际话语的建构等措施,来进一步推动习近平新时代中国特色社会主义思想在海内外的广泛传播。具体言之,就是要运用“互联网+传播”的方式,实现“网络”与“现实”两个空间的对接,打造永不下课的课堂;运用“文艺+传播”的方式,让习近平新时代中国特色社会主义思想融入到各种文艺作品之中,并通过各种文艺活动进行传播;运用“调研+传播”的方式,通过各类调研,将党的创新理论传播给基层群众。此外,还可以通过“服务+宣讲”“微信+宣讲”“体验+理论”等一系列创新性的传播方式,来促进习近平新时代中国特色社会主义思想的传播,从而推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心。

综上所述,习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化的最新成果,是实现中华民族伟大复兴中国梦的行动纲领。它不仅是分析和解决当代中国各类现实问题的思想武器,更是广大群众干事创业的理论指南。因而,推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心,还需要协调并处理好“知”与“行”的辩证关系,需要将习近平新时代中国特色社会主义思想的学习及实践结合起来,正如习近平总书记所言,“必须以知促行,以行促知。”^⑩这就要求理论工作者率先在“知”上做好学习钻研的典范,而各级领导干部率先在“行”上做好贯彻落实的榜样,从而引领全社会“知行合一”的风尚。当然,推动新时代中国特色社会主义思想深入人心是一项复杂的系统性工程,离不开宣传与教育部门的大力引导,促进理论宣传与思想教育相融合,理论学习与生活实践相结合,促进其进

校园、进社区、进乡村、进机关、进企业、进军营；需要做好基本要素的科学统筹，在人员安排、媒介运用、资金使用上做到人尽其才、物尽其用、财尽其力；需要凝聚最广泛的力量，充分发挥主体的积极性与创造性，进一步提高群众的参与热情，并营造出人人争做“推动者”的舆论氛围。唯有此，才能够推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，才能够推进习近平新时代中国特色社会主义思想落地生根。

注释：

- ① 习近平. 决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M]. 北京：人民出版社，2017:41.
- ② 习近平. 在纪念马克思诞辰200周年大会上的讲话[M]. 北京：人民出版社，2018:19.
- ③ 毛泽东.《毛泽东选集》第三卷[M]. 北京：人民出版社，1991:841.
- ④ 胡锦涛.《胡锦涛文选》第三卷[M]. 北京：人民出版社，2016:61.
- ⑤ 中共中央. 中共中央关于认真学习宣传贯彻党的十九大精神的决定[N]. 人民日报，2017-11-3.
- ⑥ 习近平. 习近平谈治国理政[M]. 北京：外文出版社，2014:379.
- ⑦ 习近平.《习近平谈治国理政》第二卷[M]. 北京：外文出版社，2017:337.
- ⑧ 中共中央. 中共中央关于认真学习宣传贯彻党的十九大精神的决定[N]. 人民日报，2017-11-3.
- ⑨ 中共中央文献研究室编. 习近平关于全面深化改革论述摘编，北京：中央文献出版社，2014:83.
- ⑩ 习近平. 在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话[M]. 北京：人民出版社，2014:8.

【责任编辑：张山】

“深入学习党的十九届五中全会和习近平在深圳特区建立 40 周年庆祝大会上的重要讲话精神”笔谈

编者按：深入学习贯彻党的十九届五中全会和习近平在深圳特区建立 40 周年庆祝大会上的重要讲话精神是近期和今后一段时间内广东统一战线理论研究的一项重要任务。学院党组高度重视，开展多层次、广覆盖的专题学习研讨，在此基础上形成了一批理论学习心得体会，经精选后予以刊发。

关键词：十九届五中全会精神；深圳特区；习近平；讲话

中图分类号：D220

文献标识码：A

文章编号：1671-6949（2021）01-0010-12

把握新形势 抓住新机遇 努力推进教学培训工作上台阶

吴显标

（广东省社会主义学院党组书记、常务副院长）

党的十九届五中全会从党和国家事业发展全局的高度，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，描绘了我国进入新发展阶段的新蓝图，为我们提供了行动指南和基本遵循。新的远景目标赋予了统一战线新的使命要求，社会主义学院作为统一战线的重要组成部分，要把握新形势，抓住新机遇，紧扣全会部署要求，找准自身定位，更好发挥优势作用，进一步做好党外代表人士教育培训工作，为我省在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌凝心聚力。

一、深刻认识形势变化，在开启全面建设社会主义现代化国家新征程中探索教学培训新路子

当前，世界百年未有之大变局正在加速演变，

我们面对深刻复杂变化的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展任务，特别是新冠肺炎疫情严重冲击，发展前进的步伐更加艰辛。实践昭示我们，面对形势变化，必须深入领会习近平总书记关于国际国内形势的重大判断，坚定育先机开新局的信心决心；必须做好长期斗争的思想准备和工作准备，把握新形势，抓住新机遇，在危中寻机、化危为机中办好自己的事情。在开启全面建设社会主义现代化国家新征程时代大背景下，紧紧围绕省委省政府工作部署，集中精力统筹做好疫情防控和教学培训，积极探索疫情防控常态化下教学培训新路子。在学习贯彻全会精神中汲取精神动力，牢牢把握“主阵地”建设这个根本任务，进一步推进社院工作制度化、规范化、科学化建设；在传统线下教培模式中增强特色活力，结合新时代我省党外代表人士队伍发展建设情况，进一步提高教育培训的针对性、时效性、感染力；在线下培训与线上培训“双线”培

训中增强工作合力，突出疫情防控和意识形态领域管控要求，进一步提升教育培训的规模、质量、影响。

二、着眼于重大战略部署，在着力构建“双循环”新发展格局中推进教学培训“双提升”

全会提出，要形成强大国内市场，构建新发展格局。以畅通国民经济循环为主，国内国际双循环相互促进的新发展格局，是党中央对我国经济发展所做出的重大战略部署。实践昭示我们，必须深入领会习近平总书记关于构建新发展格局的重大战略抉择，不断强化率先探索有效路径的思想自觉、行动自觉；必须深刻认识“双循环”新发展格局是战略之举而不是权宜之计，是事关全局的系统性深层次变革，我们必须准备把握方向、大原则，找准位置和比较优势，自觉服务高质量发展。持续推进教学课程质量和教师队伍素质“双提升”计划，巩固拓展2020年全省社院精品课和特色课“双课”建设优秀教学成果，充分利用粤港澳大湾区和粤东西北优势资源，完善配套制度，创新开展教学培训工作，努力构建全省社院人才共通、阵地共建、活动共联、资源共享的教育培训发展新格局。

三、凝聚发展强大合力，在坚持大统战工作格局中推动我省党外代表人士队伍大培训

全会强调，实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。实践昭示我们，必须深入领会习近平总书记关于“十四五”时期发展目标、重要原则和主要任务的重大部署，把新阶段的发展路子走对走实走好；必须深化对“十四五”发展目标的认识和把握，把总书记、党中央确定的重要原则、部署的重大任务贯彻到我省“十四五”改革发展各领域全过程。坚持大统战工作格局，是发挥统一战线凝心聚力优势和作用的重要保证。社会主义学院作为统一战线的重要组成部分，在加强共识教育，广泛凝心聚力方面具有不可替代的作用。当前，必须抓好教学培训“五大建设”，要抓好党组织建设，以党建引领教育培训工作，坚持“社院姓社”，突出政治培训，强化阵地管理；要抓好师资库建设，突出“专业化、复合型、大师资”理念，整合资源，建立一个结构合理、素质优良、资源共享的统战特色师资库；要抓好课程库建设，建立更加系统化、层次化、多元化便于实际课程使用与管理的特色精品资源课程库；要抓好教学基地建设，打造彰显统战培训特色，促进教学互动、提升教学实效的平台和载体；要加强教学培训管理建设，提升教学培训制度效能，实现教学培训管理制度化、规范化、科学化。

聚焦总定位总目标 奋进有为发挥社院作用

潘清

（广东省社会主义学院党组成员、副院长）

习近平总书记出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会和视察广东重要讲话、重要指示精神，一锤定音明确了全面建设社会主义现代化国家新征程中，广东在全国大局中的总定位、改革发展的总目

标，是统筹新发展阶段广东各项工作的总要求。我们要把学习贯彻总书记重要讲话、重要指示精神作为当前和今后一个时期的头等大事和首要政治任务，一体学习贯彻党的十九届五中全会精神，自觉

扛起沉甸甸的历史使命和时代责任，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，推动广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌。作为党委领导的统一战线性质的政治学院，社会主义学院要站在全面建设社会主义现代化国家的全局高度和实现“两个一百年”奋斗目标的历史深度，准确把握广东在新发展阶段的目标定位，奋进有为发挥社院作用。

奋进有为，需担起社院责任。要深刻领会新时代社会主义学院肩负的责任与使命，充分认清统一战线面临的新形势新任务，在“百年未有之大变局”中，凝聚人心的任务更加艰巨，汇聚力量的对象更加多样，新时代统战工作的矛盾和焦点指向哪里，实现总定位总目标的同心圆画到哪里，社院的共识教育就要跟进到哪里。

奋进有为，当突出社院特色。要充分体现党外代表人士教育培训主阵地、民主党派和无党派人士联合党校的定位，彰显社院区别于中共党校、普通高校、职业院校的鲜明特色，迅速挺进到凝聚人心、

增进共识的第一线，坚决确保总书记重要讲话、重要指示精神在民主党派、无党派人士和其他领域党外代表人士中落地生根、开花结果。

奋进有为，应发出社院声音。作为唯一以“社会主义”命名的政治学院，要当好马克思主义的“布道者”，发挥理论建设作用，构建“四个自信”学理体系，打造共识教育核心课程，为打赢意识形态争夺战贡献力量。发挥统一战线智库智力密集、专家荟萃的优势，开展专题决策咨询研究，发出社院声音，提供社院方案，贡献社院智慧。

奋进有为，要贡献社院力量。要切实用习近平总书记重要讲话、重要指示精神和党的十九届五中全会精神统一思想、指导实践、引领发展，聚焦总定位总目标，全力打造一流社院，在全国社会主义学院中发挥带头示范作用，以实实在在的教学科研成果、统战教学成果、文化引领成果，为广东省统一战线工作培养更多优秀人才，为广东的发展贡献统战力量，把习总书记为我们擘画的宏伟蓝图变成美好现实。

认真贯彻五中全会精神 提升基层党建工作质量

邓爱霞

（广东省社会主义学院人事处处长、机关党委副书记）

办好中国的事情，关键在党。党的十九届五中全会强调，实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。加强党和国家机关基层党组织建设，是把党的领导贯彻落实到国家机关履行职责的各方面各环节的基础，才能把党的领导提出的各项要求不折不扣、一以贯之地落实到机关党的工作全过程、各领域，才能实现党的对基层的领导，才能为

“十四五”时期高质量发展提供坚强有力的政治保证。

加强党的政治建设，坚决做到“两个维护”。政治建设是党的根本性建设，要把党的政治建设摆在首位，把坚决做到“两个维护”作为首要任务。党和国家机关基层党组织要坚定地执行党的政治路线，严格遵守政治纪律和政治规矩，不断强化政治功能，明确政治方向，践行创建模范机关要求。进一步巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，

教育引导党员干部不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”，增强维护意识、坚定维护行动，把“两个维护”落实到具体工作中，体现在党员干部的日常言行上，体现在履职尽责的工作实效上。我院基层党组织以政治建设为重中之重，坚定团结带领好党员干部，学懂弄通做实党的十九届五中全会精神，增强理论自信和战略定力，在教学培训、文化科研、行政后勤和机关党建等各项工作中坚决贯彻执行党中央的决策部署。

加强党员教育培训工作，提高党员队伍整体素质能力。党员教育培训是党的建设基础性经常性工作，具有先导性、全局性、保障性作用。习近平总书记指出：加强党的建设，首要任务是加强思想政治建设，关键是教育管理好党员、干部。坚持和加强党的全面领导，必然要求从严开展党员教育培训，进一步提高党员队伍综合能力素质，打造思想，行动一致的党员队伍，把党的全面领导真正落实到党员队伍。我院充分发挥基层党组织在党员教育培训中的主体作用，对党员进行系统教育培训，坚持坚持集中教育和经常性教育相结合、组织培训和个人自学相结合，组织党员读原著、学原文、悟原理，通过“三会一课”、主题党日等方式进行学习交流、

汇报思想，推动党员干部政治理论素养不断提升，以良好的精神状态和奋斗姿态推进学院各项工作。

加强基层党组织建设，推动基层党组织全面进步。党的基层组织是党执政的组织基础，是党全部工作和战斗力的基础。加强党和国家机关基层党组织建设，是把党的领导贯彻落实到党和国家机关履行职责的各方面各环节的基础，是确保党的路线方针政策和决策部署得到坚决贯彻落实的基础。因此，要不断加强和推进加强基层党组织建设，把基层党组织建设提高到一个新水平，更好地发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。我院认真学习贯彻《广东省加强党的基层党组织建设三年行动计划（2018—2020年）》，把抓好党支部建设作为组织体系建设的基本内容，把抓好党支部建设作为管党治党的基本任务。支部书记认真履行“一岗双责”，全力以赴加强党支部标准化、规范化建设，着力抓好各项组织生活制度落实，认真执行“三会一课”、组织生活会、开展党员民主评议等制度，做好批评和自我批评与谈心谈话两项工作，不断提高基层党组织的战斗力和执行力，扎实推动基层党组织全面进步、全面过硬。

完善合宪性审查，推进法治中国建设

戚志恒

（广东省社会主义学院教务处处长）

党的十九大报告中提出了要推进合宪性审查工作，以维护宪法权威的明确要求。构建合宪性审查制度是非常必要的，它能够监督宪法施行，树立宪法权威；完备救济方式，维护基本权利。然而目前构建合宪性审查制度面临着审查标准不一致，法制统一难实现；审查程序机制不完备；有些规范不在审查范畴之内等主要困境。那么统一领导合宪性审

查，和完善合宪性审查程序机制，以及统一合宪性审查目标等关键构建路径就显得很必要了。

一、构建合宪性审查制度是宪法实施的需要

（一）构建合宪性审查制度能够监督宪法施行，

树立宪法权威

党的十九大报告提出推动合宪性审查制度构建工作，就是要把合宪性审查、宪法监督实施以及宪法权威这三者紧密结合起来，组成严密的逻辑体系。一是合宪性审查制度能够监督宪法实施。在国家政治运行中，宪法起着统领作用，是国家的总章程。尽管总的来说我国的法治水平有明显提高，但在现实中依然有部分规范性文件仍存在不合宪的情况。二是合宪性审查制度能够树立宪法权威。法律拥有很高的权威，是因为法律本身的制裁性。想让宪法拥有它本身应该有的至高无上的地位，主要就得惩罚违宪行为，从而让违宪主体担负对应的责任。经过构建合宪性审查制度，可以对宪法文本的弱制裁性进行弥补^[1]，从而树立宪法权威。

(二) 构建合宪性审查制度能够完备救济方式，维护基本权利

如果没有救济制度，法定权利就会变为道德权利，实在法就会流于形式，不再行使其应尽职能。为了更好地保护公民基本权力，世界各国想尽办法采用多种方法，合宪性审查制度便是其中的一个。可想而知，合宪性审查制度对完善权力救济将会起着重要作用。权利的救济途径将会表现出多样化的态势。由于时代的进步，社会的快速发展，把人权写入宪法等宪法理念将逐渐进入人们心中，公民的法律意识逐渐加强，国家逐渐重视保证公民的基本权力，救济公民权利的方式逐渐增多。

二、构建合宪性审查制度面临的现实困境

(一) 审查标准不一致，法制统一难实现

对当代法治国家，法制统一是必然的。在国家权力体系中，最核心的权力就是立法权。司法机关对案件不得事前审查，立法机关可以事前审查和事后审查。案件具体争议发生后进行审查和没有发生进行的审查，很可能在审查方式和标准上存在不同，这将致使同一规范性文件产生的结果不同。对于审查方式以及处理结果，我国宪法规定，全国人民代表大会常务委员会拥有撤销和宪法以及国务院法律相抵触的法规决定命令等文件的权力；不合适的命令规章由行政机关体系内部变更或者撤销；司法机

关的审核关键是对规范性文件的合法性进行审查。这三个机关的审查准则不一样，是因为他们不一样的机关性质和自身权限决定的。但如果标准不同，可能会导致最终的解决结果不一样^[2]。

(二) 审查程序机制不完备

合宪性审查程序仍然需要完善，只有这样合宪性审查才能真正发挥其作用。目前，合宪性审查制度有三个方面需要改善。一是我国合宪性审查模式到底是主动审查还是被动审查，定义不够精确。其中有错误就要纠正的主动审查方式在实际运用中到底是否可行，这并不明确。二是对于备案审查制度来说效力较弱，约束力欠缺。对于地方性法律法规违宪问题，目前来说，全国人大及其常委会采用的主要措施就是致函给相关立法主体进行商量，让其自己改正，并没有权利强硬要求其必须整改，其权利范围有限，对于拒绝整改的立法主体，备案审查制度并没有给全国人大及其常委会相关强制性的权限。

(三) 有些规范不在审查范畴之内

从理论上来说，由执政党制定的党内法规只适用于党内，但是由于一方面很难完全区分开国家事务和党的事务，党外事务难免会被规定我党事务的党内法规以及其他类别的规范性文件所涉及；另一方面从执政党的执政方式上来看，党组织可以直接决定原本应由国家机关所决定的事务，因此党外公民和组织就会受到党内法规以及其他类别的党内规范性文件的影响。针对这种情况，司法救济在现行制度框架下无法实现。另外，由于党政联合发文公布了一系列规范，这些规范的性质难免会引起争议，有一些行政机关可能会通过党政联合发文这种方式从而避免司法审查。

三、构建合宪性审查制度的对策建议

(一) 统一领导合宪性审查

合宪性审查制度对国家政治生活至关重要，加强党的领导必不可少。党通过发挥自己超国家机关的功能将法律和制度进行整合，我们也可以将这一方式应用于合宪性审查范围。我国宪法的政治权力以及主权权力是不可忽视的，而违宪审查行使的权力不是行政权力而是政治权力。我国的国家和政党

的宪政体制规定，中国共产党享有政治权力，而由宪法所确立的如全国人大或最高人民法院这样的国家机关都赋予行政权力，故而在我国建立合宪性审查制度初期，执政党介入是相对稳妥以及有效的方法^[3]。执政党通过其领导作用来避免相关争议，如此可以减轻合宪性审查工作的负担提升效率从而使审查机关的作用得到有效的发挥。

（二）完善合宪性审查程序机制

一是要将主动审查与被动审查两种方式结合起来。全国人大及其常委会具有主动审查权力，因此要首先提升他们的主动审查能力。2015年立法法修改后，全国人大及其常委会的主动审查功能不断突出和强化。其次，要调动指定的国家机关提出审查要求的积极性。立法法规定，书面审查是由特定国家机关所提出，包括公民在内的其他主体只能在此基础上提起相关审查建议。二是要维护法律规范的权威^[4]。不仅要论证合宪的法律规范的合宪性，而且对于违宪的法律规范也要论证其违宪性，进而撤销。符合宪法性解释规则指出，在法律规范没有明显违宪的情况下，要保障其权威性以及维持法律规范的安定性。

（三）统一合宪性审查目标

合宪性审查的目标不包括党章以及党的中央委

员会所制定的党内法规以及其他规范性文件。现行的备案审查制度都刻意避免了中央机关制定的法律规范的审查。这些机关所制定的法律规范要比其他机关所制定的相关法律法规规范严谨的多，他们不牵扯地方保护以及相关利益，因此更能体现党员以及公民的意志。中央机关对于我国统一起着重要的作用，其权威性不容挑战。在我国行政法规、地方性法律规范、规章制度以及司法解释的数量远远超过法律的数量。由此可见，公民权利的保障以及法制的统一更受法律以下的规范的影响，通过对上述规范进行有效的审查将会极大程度地完善合宪性审查制度。

参考文献：

- [1] 胡锦涛.论推进合宪性审查工作的体系化[J].法律科学(西北政法大学学报), 2018, 36(02):28-36.
- [2] 范进学.论中国合宪性审查制度的特色与风格[J].政法论丛, 2018(03):11-20.
- [3] 李少文.合宪性审查的法理基础、制度模式与中国路径[J].比较法研究, 2018(02):78-91.
- [4] 韩大元.加强合宪性审查机构建设[J].华东政法大学学报, 2018, 21(04):5.

发挥华侨华人独特优势 助力经济社会发展

林少红

(广东省社会主义学院教学部主任、教授)

十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确提到“全面贯彻党的侨务政策，凝聚侨心、服务大局”，充分体现党和国家对侨务工作的肯定和重视，体现中国共产党维护侨益、

凝聚侨心、汇集侨智、发挥侨力的宝贵经验。广大海外侨胞为十九届五中全会描绘的国家发展新蓝图振奋鼓舞，对未来国家新发展充满期待。华侨华人是我国独特的重要外部资源，是改革开放事业的参与者、贡献者、受益者，他们是我国现代化建设的

宝贵资源，是连接中国与“一带一路”沿线国家和地区的天然桥梁和纽带，发挥着不可替代的作用。

习近平总书记于2020年10月视察广东重要讲话时指出，“我国有5000多万海外侨胞，这是我国发展的一个独特优势。改革开放有海外侨胞的一份功劳。”“中国的发展建设跟我们有这么一大批心系桑梓、心系祖国的华侨是分不开的。”长期以来，华侨华人秉承中华民族勤劳、智慧、坚韧、包容的优秀品质，自强不息、艰苦创业。他们爱国、爱乡、爱自己的家人，素有念祖爱乡的光荣传统。他们积极融入住在国社会，同当地人民和睦相处，在事业上取得长足发展，赢得住在国人民对中国和中华文明的尊重，播下了友好的种子。改革开放40多年来，他们发挥在资金、管理、人才技术、广博人脉和人文资源等方面独特的优势，广泛参与和关注支持家乡，促进中外经济合作、科技进步、和平统一、人文交流，为各国经济发展和社会进步事业作出了积极贡献。

团结统一的中华民族是海内外中华儿女共同的“根”，博大精深的中华文化是海内外中华儿女共同的“魂”，实现中华民族伟大复兴是海内外中华儿女共同的“梦”。在我国实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面快速发展的进程中，积极引导华侨华人参与国家建设，更好发挥华侨华人、归侨侨眷的纽带作用，做好“侨”文章，一要构建大侨

务发展新格局。按照全面深化改革的要求，统筹协调、整体规划和顶层设计，形成完善高效体制机制，发挥各方优势和积极性，优化资源配置，形成合力，构建大侨务工作体系；二要统筹国内国际两个大局。善于打好“侨”牌，以侨为桥、以侨联侨，以侨联外、内外联动，与时俱进地落实“两个并重”“两个拓展”；三要坚持“三有利”原则。树立互惠互利、合作共赢的新理念，鼓励引导港澳台同胞和海外侨胞充分发挥投资兴业、双向开放的重要作用，深层次、宽领域、全方位地开展交流合作；四要完善华侨华人参与中国对外开放的平台。创建享誉中外的交流与合作品牌，服务经济发展；五要依法维护侨益。一如既往地秉承‘以人为本、为侨服务’的宗旨，继续关心和支持海外华人华侨在当地的创新、创业与发展，维护华侨和归侨侨眷在国内的合法权益，努力为广大侨胞提供优质服务；六要传承弘扬中华文化。加强侨乡文化的建设和保护，同时拓展海外联谊，加深海外侨胞对中华文化的理解和认同，增强对祖国的向心力。最大限度地发挥广大华侨华人融通中外、联结中西的优势，最大限度画出海外侨胞最大公约数，为推进“一带一路”建设、推动中国人民同世界各国人民的交流合作、维护和促进国家统一，在“双循环”的新发展格局中，实现两个一百年奋斗目标，推动构建人类命运共同体涵养侨务资源、凝聚侨心、汇聚侨界力量。

论坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一关系

冯颖红

（广东省社会主义学院广东文化工作部主任、教授）

在中国特色社会主义建设取得全面建成小康社会胜利，开启全面建设社会主义现代化国家新征程

的关键时期，正确理解坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的内涵，把握好三者有机统一的关系，

对于深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，准确理解党的十九届五中全会精神实质，推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展具有十分重大的意义。

首先，正确理解坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的内涵

党的领导是核心。党的领导是指中国共产党对新时代中国特色社会主义事业的引导和向导作用。党的领导是一个历史范畴。在不同的历史时期，由于党所面临的世情国情党情不同、所处的历史方位不同，实现党的领导的具体形式和方法也有所不同。十九大报告指出，党政军民学，东南西北中，党是领导一切的。在新时代特色社会主义事业的伟大实践中，党的领导是政治方向的领导，是把方向、谋大局、定政策、促改革的全方位的领导。实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，牢固树立党的领导为核心的理念，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。

人民利益为中心。坚持人民当家作主就是以人民利益为中心，人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。十九大报告强调，以人民为中心，就是坚持人民主体地位，坚持立党为公、执政为民，践行全心全意为人民服务的根本宗旨。在现代中国，人民的范围十分广泛，包括：全体社会主义劳动者、社会主义事业建设者、拥护社会主义爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴爱国者。因此，一方面要依靠人民，凝聚人民，形成巨大的力量共同致力于中华民族的伟大复兴，另一方面要维护好、发展好人民的利益，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的。

宪法法律为准绳。依法治国就是以宪法法律为准绳。党的事业和人民利益要在宪法法律的框架下发展和调整。领导干部都要牢固树立宪法法律至上、法律面前人人平等、权由法定、权依法使等基本法治观念，做维护宪法法律权威的模范，牢记法律红线不可逾越、法律底线不可触碰，带头遵守法律、执行法律。同时要在全社会形成尊法学法守法用法，办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。

其次，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国高度统一于新时代中国特色社会主义事业伟大实践中

中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，是人民利益的忠实代表，始终代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益，党的事业就是维护好、发展好人民利益。

人民是党的事业得以实现的动力，中国共产党遵循人民之要求，领导人民制定宪法和法律，把人民的意志上升到宪法法律层面，也领导人民遵守和执行宪法和法律，宪法和法律是党的主张和人民意志相统一的体现。保证宪法实施，就是保证人民利益的前提。党领导人民制定宪法法律就是为了协调、保障和发展人民的利益，人民利益就是宪法的最高价值。

宪法法律是党的主张和人民意愿的统一体现。全面推进依法治国，方向要正确，政治保证要坚强，党的领导是社会主义法治最根本的保证。党的领导必须依靠社会主义法治，社会主义法治必须坚持党的领导。党领导人民制定宪法法律，党领导人民实施宪法法律，党自身必须在宪法法律范围内活动。维护宪法权威，就是维护党和人民共同意志的权威，捍卫宪法尊严就是捍卫党和人民共同意志的尊严，保证宪法实施就是保证人民根本利益的实现。

宪法法律一旦制定，就具有至高无上的地位，各项工作要严格依法按程序进行。中国共产党作为执政党必须树立、维护和尊重宪法法律的权威，党的一切活动必须在宪法法律框架下进行。中华人民共和国宪法序言明确规定：“本宪法以法律的形式确认了中国各族人民奋斗的成果，规定了国家的根本制度和根本任务，是国家的根本法，具有最高的法律效力。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企事业单位，都必须以宪法为根本的活动准则，并且负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。”宪法第五条规定，“一切法律、行政法规和地方性法规都不得同宪法相抵触。一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企事业单位都必须遵守宪法和法律。一切违反宪法和法律的行为，必须予以追究。任何组织或者个

人都不得有超越宪法和法律的特权。”不论是党的事业还是人民利益都应该置于宪法法律的框架下进行调整，绝对不应允许任何人、任何的借口来超越宪法和法律，对错误的理论和提法应当坚决果断的放弃。

再次，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者的内在联系决定了我们在具体实际工作中，不能把三者割裂开来

坚持党的领导为核心、人民利益为中心、宪法法律为准绳，三者是互为一体的，它生动地反映了新时代中国特色社会主义的本质特征，共同构成社会主义民主政治的鲜明标志，共同反映社会主义法治建设的必然要求。它不仅体现了执政党以人为本、执政为民、全心全意为人民服务的基本理念，也体

现了社会主义法治理念的深刻内涵，体现了建设社会主义法治国家必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者之间的有机统一。某些人之所以提出党大还是法大的伪命题，归根结底是因为他们没有弄清楚党的领导、人民当家作主和依法治国三者的关系，甚至把三者对立起来了。这实际上是借口以党的事业和人民利益来否定宪法法律规范的适用，或者借口以遵守宪法法律而否定党的领导提供依据。对于这些错误的认识，我们必须坚决反对并给以纠正。只有坚持党中央集中统一领导，坚持以人民为中心理念，推进社会主义政治和法治建设，健全规划制定和落实机制，才能确保十四五规划和2035年远景目标在正确的轨道上顺利实施。

以改革创新精神推动统一战线事业发展

张山

（广东省社会主义学院统一战线理论研究部主任、副研究馆员）

习近平总书记在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上的讲话中明确指出，要弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，继续发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，激励干部群众勇当新时代的“拓荒牛”。党的十九届五中全会通过的《建议》再一次强调，要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位并发出了在党的全面领导下形成推动发展的强大合力“全党全国各族人民团结起来，为实现‘十四五’规划和二〇三五年远景目标而奋斗”的伟大号召，统一战线服从服务于贯彻落实党的十九届五中全会精神大有可为、大有作为。学习贯彻习近平总书记的讲话和党的十九届五中全会精神，统一战线应着力改

革创新，以改革创新精神推动统一战线事业发展。

一、以改革创新精神推动统一战线理论的创新发展

马克思主义统一战线理论学说，是与时俱进的、不断创新发展的理论学说。中国特色社会主义理论之所心充满生机，就是不断把马克思主义理论紧密结合中国的实践，不断创新发展的结果。因此，统一战线学习贯彻习近平总书记的讲话和党的十九届五中全会精神，首要的是要以改革创新精神推动统一战线理论的创新发展。一是要深入开展统一战线基础理论研究。要紧紧围绕党和国家的战略布局和

中心工作大局，开展统一战线理论和实践创新研究。特别是要结合党的十九大精神，深入开展统一战线服从服务于全面建设社会主义现代化国家的前瞻性、规律性和工作方式手段的研究，为全面建设社会主义现代化国家凝聚广泛的智力支持提供科学的理论指导。二是要深入开展国际统一战线理论研究。国际统一战线理论是马克思主义统一战线理论学说的重要组成部分，党的十八大以来，习近平总书记提出一系列新思想新观点新举措，是马克思主义国际统一战线理论的在中国的伟大实践结晶，如“一带一路”“构建人类命运共同体”等，这些价值理念，对我国形成国际良好、团结凝聚国际广泛力量具体十分重要的实践意义，加强国际统一战线理论研究，深挖其中之国际统一战线理论原理，用于指导全面改革开放、“一带一路”建设、对贯彻全会提出的“高举和平、发展、合作、共赢旗帜，坚持独立自主的和平外交政策，推进各领域各层级对外交往，推动构建新型国际关系和人类命运共同体”具有独特的理论指导意义。三是要深入开展基层统一战线理论研究。随着改革开放的不断深化，统一战线工作已经由大中城市逐步延伸到基层，基层统一战线工作也面临着对象逐渐增多、工作面逐步增大、工作能力水平要求逐步增强的实际，需要从基层统一战线理论上进行归纳总结升华，以指导基层统一战线工作的实践。

二、以改革创新精神推动统一战线工作方式方法的创新发展

全会作出了“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方的重大判断，居于这一判断并结合疫情爆发以来一些西方资本主义国家对我国的甩锅、抹黑，后疫情时代复杂的国际国内环境等，这些都给统一战线工作方式方法提出了严峻的、前

所未有的挑战；随着改革开放的深入开展，我国社会的政治、经济、文化、思想观念、生活习惯等方面不断呈现多样化、复杂化，全面建设社会主义现代化国家征程上，统一战线要凝聚更加广泛的力量也面临着重要的挑战；基层统一战线工作的深入开展，统一战线要团结人民群众，发挥好巩固党的执政基础的重要法宝作用，也面临着新的挑战。面对这些新的挑战，统一战线唯有不断改革创新，创新工作方式方法，才能适应新时代新征程的要求，真正把全党全国各族人民团结起来。

三、以改革创新精神推动统一战线舆论宣传工作的创新发展

科技的日新月异，客观上要求统一战线宣传舆论工作的创新发展。统一战线要紧跟时代发展的要求，顺应时代需要，创新现代化宣传手段，着力占领统一战线舆论宣传高地，牢牢掌握舆论宣传的话语权，以抵御类似美国国务卿蓬佩奥、美国国家安全事务助理波廷杰指责中国利用统战对外国“渗透”、台湾民进党指控多名台湾网红和一些团体制作散播具有“统战”意涵的影片，配合大陆进行统战宣传等的恶意攻击。为统一战线凝聚更加广泛的力量提供良好的国际国内环境。因此，必须加强统一战线舆论宣传方式方法改革创新，创新发展网络、自媒体、传统媒体、媒体融合等平台形式，加强对统一战线工作的宣传，让统一战线深入党政领导干部、深入统一战线工作成员对象、让世界了解中国、支持帮助中国、融入中国发展、共享中国发展机遇与成果。

新征程路上，统一战线必须紧紧围绕党的十九届五中全会提出的目标要求，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，以改革创新精神为引领，才能为全面建设社会主义现代化国家团结凝聚最广泛的力量，画出最大的同心圆，为中国创造让世界刮目相看的新的更大奇迹贡献更大的智慧和力量！

香港应积极发挥自身优势，融入国家发展大局

林伟

(广东省社会主义学院教学部教授、博士)

党的十九届五中全会提出的“十四五”规划目标和2035年远景目标，绘就了一幅宏伟务实的发展蓝图，为全国乃至世界的发展增添了信心。五中全会公报明确指出“要保持香港、澳门长期繁荣稳定”。对此，中央财经委员会办公室副主任韩文秀在中共中央新闻发布会上作了进一步说明：展望“十四五”时期，中央将进一步支持香港巩固提升竞争优势，建设国际创新科技中心、打造“一带一路”功能平台，高质量建设粤港澳大湾区，完善便利港澳居民在内地发展的政策措施，支持港澳同世界各国各地区开展交流合作。为此，香港应充分发挥自身优势，积极融入国家发展大局。

首先，香港特区政府应抓住当前重大历史机遇，投入更多创新元素，建设好国际创新科技中心，为提高大湾区经济创新力和竞争力、加快形成“双循环”新发展格局提供支撑。事实上，香港拥有高端的科技创新支持系统，包括高度开放和国际化的科研体系、知识产权保护法制、金融服务业以及在高校内的高质素的创新人才。香港应充分利用好这些构建国际创新科技中心的优势，以创新驱动催生新发展动能，加大促进数字经济、人工智能、生命健康、新材料等战略性新兴产业的技术研发，提升香港发展的质量。

其次，香港特区政府要积极与内地进行规则衔接和机制对接，加强与内地交流合作，更好地融入国家发展大局。近期国家积极构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，这是国家经济发展模式的重大转变。香港，尤其在疫情打击下，应好好把握双循环带来的新机遇，聚焦内地市场商机，并在其中找到新定位，获得更大的发展空间。一方面，特区政府要引领和推动香港企

业加强内需销售，可暂时由以外销为主转型投向内地。当中需要改变销售模式和方向，建立内销管道，加强对国内的宣传策略等，涉及多种类的专业服务，可善用香港人具灵活性和市场触角的特点，由协助香港企业转投内地市场，推进内循环中，慢慢融入粤港澳大湾区的发展。另一方面，要革除对“惠港政策礼包”等靠要的心态，着力与内地共同解决目前两地之间“通而不畅”的关键环节问题：正视两地民心之间在一定程度上的隔阂以及两地治理协调机制短板，以“双向普惠”促进“政策互通”。与此同时，特区政府也须善用大湾区丰富“一国两制”实践的创新政策空间，探索两地在税制、数据、社会保障等方面的体制机制对接，并充分利用内地庞大的市场、转化科研成果的先进制造能力，积极寻求科创成果在粤港澳大湾区落地。

第三，特区政府应积极让香港青年对国家机遇期、经济大格局和大湾区建设的战略地位有正确认识，推动适合在粤港澳大湾区发展的香港青年回内地发展、在大湾区建设中大显身手。青少年是香港和国家的未来，香港融入国家发展大局，不能没有香港青少年的参与。对此，特区政府应联同内地政府，针对不同阶段和特点的青年要做不同的青年工作，发挥政府主导和支持作用，举办粤港澳的交流实习计划，让青年亲身体验当地人文生活，为青年融入大湾区的建设和生活做准备。特区政府还可与内地相关政府部门磋商，在大湾区增设具有认受性的大学学位名额，鼓励香港青少年到内地学习。此外，为了让在职青年人安心投入大湾区建设和创业，必须从政府政策层面和机构设置出发，让香港青年无后顾之忧地在大湾区发展所长。目前，粤港澳大湾区内地城市内地政府已经在一定程度上解决了最

迫切的是税务、医保和居住等问题，并推出若干鼓励性优惠政策和措施，增加香港青年北上发展的吸引力。对此，特区政府应积极宣传内地相关政策，组织不少敢为人先的已经在大湾区开拓事业的香港青年，透过各种民间组织，以他们亲身经历和经验，对有意融入大湾区发展的香港青年进行帮、扶、带，推动更多香港青年尽快融入大湾区。

最后，特区政府应充分利用香港作为国际金融中心、拥有雄厚科研实力、熟悉国际商业规则和运作的优势，在投资、人才、机制等方面作出制度创新安排，打造有香港特色的“一带一路”功能平台，积极深化与世界各国各地区开展交流合作，为国家进一步全方位开放奠定有利的基础。

发挥民营企业在构建新格局中的作用

谭建军

（广东省社会主义学院统一战线理论研究部副主任、副教授）

加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”，是以习近平同志为核心的党中央立足于我国发展阶段、发展环境、发展条件发生的重大变化，着眼于统筹我国长远发展和长治久安作出的重大战略部署。截至2019年底，中国有市场主体1.23亿户，其中个体工商户8261万户，民营企业解决了全国80%的就业和90%的新增就业。民营企业要抓住当今在世界正处于百年未有之大变局的机遇当下，国内外环境的深刻变化危中有机、危可转机，抓住新发展阶段的新机遇，发挥民营企业体制机制灵活优势，努力攻坚新技术、发展新业态、研发新产品，要积极扩展国际视野，让企业发展更有竞争力，在新发展阶段，致力构建新发展格局，民营企业肩负着重大使命。

一是聚焦创新，争当解决“卡脖子”问题的生力军。党的十九届五中全会明确指出，要“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”。要实现“科技自立自强”，包括民营企业在内的市场主体都要充分发挥作用。民营企业在创新方面具有天然的优势，体制机制灵活，贴近市场，对实际需求高度敏感而

且反应敏捷；激励到位，敢于冒险，充满了企业家精神。这些都是应对创新不确定性的重要条件。新形势下，中国民营企业敢闯敢试、大胆创新，为中国经济发展开辟了新的市场主体。面向高质量发展中的短板和难点，不断加大科技创新力度，加大基础研发投入，敢于进取，争当解决“卡脖子”问题的生力军。民营企业要不断加强组织创新、技术创新、市场创新，持续加大自主创新力度，以创新赋能优势资源，挖掘其更大价值，实现转型升级；要坚持精耕主业、做强实业，延伸产业链上下游，加快实现转型升级。

二聚焦质量，争当高质量产品和服务的提供者。高质量发展的核心就是要坚持以人民为中心的发展思想，不断实现人民对美好生活的向往，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。民营企业只有继续锐意进取，不断开拓创新，抓住经济社会中的“痛点”“堵点”，准确把握人民群众的真实需求和消费倾向，特别数字经济全球化背景下，民营经济可以有效地以数字化为驱动，加快经济社会数字化转型，推进产业数字化，推动人工智能、互联网、云计算、大数据等新一代信息技术在工业、农业、服

务业领域深度应用，利用好大数据、人工智能、柔性制造等科技工具开展差异化竞争，不断提升产品和服务的质量，才能更好地满足广大人民群众的美好生活新需要。以用户为中心，持续创新引领高质量发展，以技术创新引领产业延伸、转型、升级，不断优化产业结构、提升产业价值，继而形成增长新动力。

三是焦距开放，争当国内市场和国际市场的联结者。习近平总书记强调“我们提出构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，这决不是封闭的国内循环，而是更加开放的国内国际双循环，不仅是中国自身发展需要，而且将更好造福各国人民。”作为占据国内95%以上的绝

对市场主体，民营经济具备科技创新和面向日常生活市场的双向创新特征，在以面向国内市场为特征的国内大循环过程中有助于做强做优企业高质量协调发展，优化产业链、供应链，并吸引和运用全球资源要素、国际市场资源，将国内市场演化为全球市场的主场。企业家要在有效把握国内市场的同时，积极参与“一带一路”建设，参与国际竞争和全球资源配置，在重大规划、重大项目、重大工程、重大活动中贡献力量、发现机会，积极拓展新的发展空间，提升企业的国际竞争力，如产业链将向垂直整合、更多元化、更具韧性的集群化方向发展，形成具有国际竞争力的产业链集群。

【责任编辑：张山】

统战宣传工作的问题与对策研究 ——以江门市为例

吴少强，王宏波，谈曼玲

(江门市统战部，广东 江门 529500)

摘要：开展统一战线宣传工作是统战部的主要职责。目前，统战宣传仍存在思想重视不够、机构不健全、经费不足、效果不明显等问题。江门市素有“中国第一侨乡”的美誉，统战资源丰富，强而有力的统战宣传工作使江门统一战线各领域工作事半功倍，有力地促进了江门统战工作的发展。本课题深入调研江门市统战宣传工作情况，分析现状，找出问题，并结合实际，提出对策建议。

关键词：统一战线；宣传；对策建议

中图分类号：D613

文献标识码：A

文章编号：1671-6949(2021)01-0023-08

《中国共产党统一战线工作条例》（以下简称《条例》），对统战宣传工作提出了明确要求，各级党委要“组织开展统一战线理论、政策的研究、宣传和教育，把统一战线工作纳入宣传工作计划”，各级统战部要“负责开展统一战线宣传工作”。近年来，江门市统战部认真贯彻落实《条例》，在市委统一战线工作领导小组的领导下，形成全市大统战宣传工作格局，为统战工作凝聚了强大的共识，促进了江门市统一战线事业的发展。

一、江门市统战宣传工作现状

（一）统战宣传机构人员情况

调查显示，截至 2020 年 8 月，93 个单位〔江

门市统战部、下辖 7 个市（区）委统战部、各民主党派江门市委会、5 所本地高校、全市 60 个镇、12 个街道〕中，对标上级统战部门内设专职统战宣传机构的单位有 2 个：江门市统战部内设宣传调研科，鹤山市委统战部内设宣传调研股，其余 91 个单位均没有内设宣传机构，统战宣传职能，大部分由各自单位的办公室承担。每个单位的统战宣传人员总数（含分管领导）介乎 1-6 人之间，其中有 2 名的单位数最多、占比 64.52%（见图 1）。93 个单位共有 189 名统战宣传人员（含分管领导），其中专职宣传人员仅有 21 人、占总人数 11.11%，兼职宣传人员有 168 人、占比高达 88.89%（见图 2）。据了解，江门市辖区内 60 个镇、12 个街道 133 名统战宣传人员（含分管领导）全为兼职统战宣传员。

图1.各单位宣传人员总人数情况

各单位宣传人员总人数 (含分管领导)	单位个数	比例
1	19	20.43%
2	60	64.52%
3	8	8.6%
4	5	5.38%
5	1	1.08%

（注：上述数据统计截至2020年8月。）

收稿日期：2020-11-20

作者简介：吴少强（1967—），男，汉族，广东新会人，江门市统战部副部长；王宏波（1972—），女，汉族，吉林四平人，江门市统战部宣传调研科科长；谈曼玲（1989—），女，汉族，广东开平人，江门市统战部宣传调研科一级科员。

图2.统战宣传人员类别情况

宣传人员总人数(含分管领导)合计:	类别	人数	占据总人数百分比	细分类别	人数	比例
189	专职	21	11.11%	分管领导	5	1:3.2
				工作人员	16	
	兼职	168	88.89%	分管领导	81	1:1.07
				工作人员	87	

(注:上述数据统计截至2020年8月。)

(二) 统战宣传经费情况

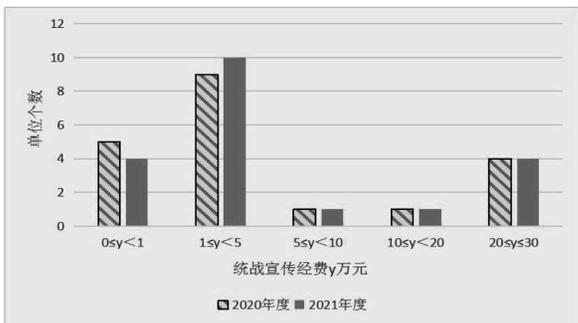
100%的单位都安排了年度统战宣传经费,经费在1至5万元区间的单位占50%,20万以上的有江

门市委统战部、新会区委统战部、鹤山市委统战部、台山市委统战部(见图3、4)。

图3.各单位2020年度以及2021年度统战宣传经费情况

序号	单位	2020年统战宣传经费(万元)	2021年统战宣传计划经费(万元)	两年情况比较
1	江门市委统战部	20	20	持平
2	蓬江区委统战部	3.3	3.5	上升
3	江海区委统战部	3.5	3	下降
4	新会区委统战部	30	30	持平
5	鹤山市委统战部	27	30	上升
6	台山市委统战部	30	30	持平
7	开平市委统战部	0.4	0.5	上升
8	恩平市委统战部	4.6	4	下降
9	民革江门市委会	1.8	1.85	上升
10	民盟江门市委会	6	6	持平
11	民建江门市委会	0.6	0.6	持平
12	民进江门市委会	16.4	16.4	持平
13	农工党江门市委会	1.5	1.5	持平
14	致公党江门市委会	0.52	0.6	上升
15	九三学社江门市委员会	3	3	持平
16	五邑大学	1.5	1.8	上升
17	江门职业技术学院	0.3	0.3	持平
18	江门中医药职业学院	1.2	1.2	持平
19	广东南方职业学院	2	2	持平
20	江门幼师	0.5	1	上升

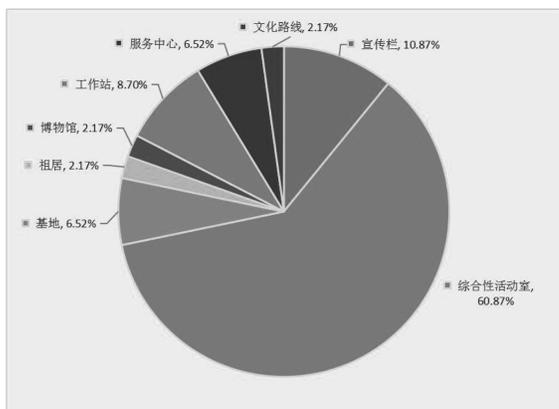
图4.2020年度以及2021年度统战宣传区间分布情况



(三) 统战类宣传阵地情况

本次调查收集了46个统战类宣传阵地信息情况，涵盖了全市大部分统战类宣传阵地，大致可分为宣传栏、综合性活动室、基地、祖居、博物馆、工作站、服务中心、文化路线等8类，其中综合性活动室最多，占总数的60.87%（见图5）。省级统战宣传阵地1个、江门市级40个、镇级5个。87%的统战类宣传阵地投入建设经费少于100万，有11%在100—500万之间，超过500万的占2%。最具规模的是五邑华侨华人博物馆，于2011年挂牌为“广东统一战线基地”，投入建设经费达1.54亿元，占地26067平方米，为全市之最。

图5.统战类宣传阵地种类情况



(四) 统战类宣传刊物情况

本次调查收集了72种统战类宣传刊物信息，涵盖了全市绝大部分纸质统战类刊物，根据受众不同，可分为内部刊物或对外刊物，其中对外刊物占总数的87.5%（见图6），全为“侨刊”。有60种刊物申请了发行刊号。除五邑大学等5所本地高校无创办统战类宣传刊物外，市委统战部、下辖7个

市（区）委统战部、各民主党派市委会均至少创办1种，下辖的台山市拥有江门市最多统战类宣传刊物，共有34种（见图7）。创刊日期最早的是台山市的《新宁杂志》，为1909年2月。在出版频次方面，34种刊物为半年刊，19种为季刊，余下的或是双月刊，或是年刊，或为不定期出版。在运作经费方面，40种刊物依靠自筹支撑，20种由财政供给，12种由财政补贴和自筹解决。在专、兼职人员比例方面，有51种刊物全为兼职运作人员。

图6.统战类宣传刊物种类情况

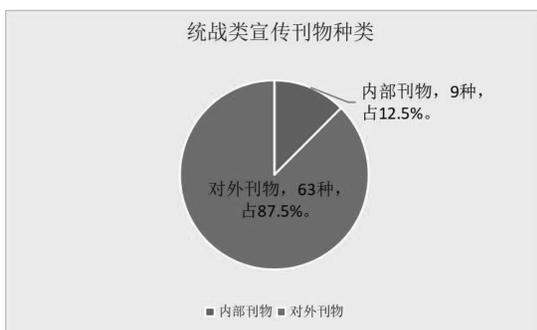
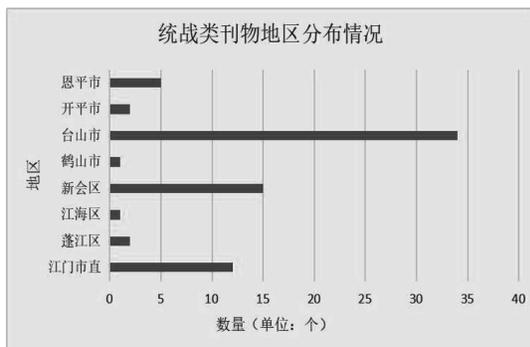


图7.统战类刊物地区分布情况



(五) 统战类宣传网络平台情况

全市统战类网络官方宣传平台共有28个，其中微信公众号18个、官方网站8个、网络频道2个（见图8）。信息发布频次最高的是由新会区委统战部管理的“新会侨刊”微信公众号，2020年1月1日—8月25日共发布了640条信息，为全市之最。在运作模式方面，有2个单位选择了支出一定经费与专业媒体合作，分别是江门市委统战部与江门日报社合作，鹤山市委统战部与鹤山市融媒体中心合作。其余单位均为单位内部工作人员撰稿审核后自行发布。

图8.各单位统战宣传平台设置情况

序号	单位	个数	类别	名称	信息发布频次
1	江门市统战部	3	微信公众号	五邑同心	每周一、三、五发布
			网站	市委统战部官网	
			频道	民族宗教频道	
2	蓬江区统战部	0	无	无	无
3	江海区委统战部	3	微信公众号	江海同心	不定期
			网站	江门侨梦苑	
4	新会区委统战部	2	微信公众号	新会统侨	每周一、三、五发布
				新会侨刊	周一到周五每天发布
5	鹤山市委统战部	1	微信公众号	鹤山乡讯	每周二、四发布
6	台山市统战部	1	微信公众号	台山海联	每月不多于4次
7	开平市委统战部	1	微信公众号	开平统战	不定期更新
8	恩平市委统战部	1	微信公众号	恩平统战	每个工作日发布
9	民革江门市委会	1	微信公众号	江门民革公众号	不定期
10	民盟江门市委会	1	微信公众号	民盟江门市委员会	平均每周两条
11	民建江门市委会	1	微信公众号	江门民建	不定期
12	民进江门市委会	3	微信公众号	民进江门市委会	不定期
			网站		
			南方号+		
13	农工党江门市委会	1	微信公众号	江门农工	不定期
14	致公党江门市委会	1	微信公众号	江门致公	每周一至二次发布
15	九三学社江门市委员会	1	微信公众号	九三学社江门市委员会	不定期
16	五邑大学	1	网站	五邑大学统战部网站	不定期
17	江门职业技术学院	1	网站	江门职业技术学院官网	不定期
18	江门中医药职业学院	2	微信公众号	广东江门中医药职业学院	每3-4天发布1-2条
网站					
20	广东南方职业学院	1	网站	广东南方职业学院	不定期
21	江门幼师	2	微信公众号	江门幼儿师范学校	不定期
			网站	广东江门幼儿师范高等专科学校	

（六）统战类宣传活动情况

本次调查共收集了全市 56 个统战类宣传活动信息，其中 17 个活动为一些单位定期举办的固定活动、品牌活动（见图 9），规模较大、投入较多、

影响较广的有“中国侨都（江门）华侨华人嘉年华”系列活动、“江门世青会”、“少年中国说”系列活动、世界宁阳恳亲会等。

图9.品牌统战类宣传活动情况

序号	单位	活动名称	首次举办时间	举办频次	参与对象	投入经费	宣传模式
1	江门市人民政府	中国侨都（江门）华侨华人嘉年华	2004年	两年一届	海内外江门籍华人等	超500万/届	融媒体宣传
2	江门市统战部	“少年中国说”系列活动	2018年	每年一届	海内外江门籍青少年	约400万/届	融媒体宣传
3		江门世青会	2008年	两年一届	世界各地江门五邑籍青年	约200万/届	
4		民族团结进步宣传月活动	2019年	每年9月	全社会公众	约6万/年	
5	蓬江区工商联	蓬江区长者饭堂	2019年	每年一次	生活困难长者	50万/年	融媒体宣传
6	台山市统战部	世界宁阳恩亲会	2001年11月6-8日	两年一届	世界各地台山籍乡亲社团	每届100万左右（主办方自筹）	1.邀请媒体记者跟踪报道 2.在微信公众号宣传
7		镇级宁阳恩亲会	2015年11月9-11日	不定期	世界各地台山籍乡亲社团	筹主办方自筹	
8		美国“寻根之友·麦礼谦寻根项目”中老年团寻根活动	1990年	每年两次	麦礼谦寻根团、市委统战部、有关镇（街）	主办方自筹	
9		台山市各界人士情况通报会		每年一次	市有关部门单位、厅处级离退休干部、各界人士代表	每年2万元	
10		台山市统战系统专题培训班		每年一次	市委统战部、统战工作领导小组成员单位、各民主党派、知联会、各镇（街）	每年7万元	在微信公众号宣传
11	民盟恩平市委	农村教育烛光行动	2009年	每年1-3次	名农名师及农村学生	每年1万元	
12	农工党恩平市委	健康教育活动	2019年	2019-2020年	江门市和恩平市两级的农工党医疗专家及农村群众	每年1万元	
13	恩平市民族宗教事务局	民族团结进步创建活动“六进”工作	2013年	每年3-12月	市机关事业单位、镇（街）、村（社区）、学校、企业、宗教活动场所	每年2万元	通过培训学习、宣传活动、调研指导等方式开展民族团结进步创建活动“六进”工作。
14	恩平市民族宗教事务局	民族团结进步宣传月活动	2011年	每年9月	党员干部、广大群众	每年1万元	发放学习资料、悬挂宣传横幅、组织政策法规宣讲会。

(续上表)

序号	单位	活动名称	首次举办时间	举办频次	参与对象	投入经费	宣传模式
15	恩平市民族宗教事务局	宗教政策法规学习月活动	2014年	每年7月	党员干部、宗教界人士	每年1万元	发放学习资料、悬挂宣传横幅、组织政策法规宣讲会。
16	五邑大学	凝聚侨心，汇聚侨智，全面服务人才培养	常年举行	不定期	广大港澳台同胞和海外侨胞	每年10万元左右	新闻报道等
17		打造粤港澳青少年交流交往平台	常年举行	不定期	广大粤港澳青少年	每年10万元左右	

二、江门市统战宣传工作的主要经验和做法

(一) 注重理论学习，学用结合，夯实统战宣传工作基础

夯实理论基础，是做好统战宣传工作的前提条件。江门市统一战线把理论学习摆在重要位置。一是注重强化马克思主义理论中国化的最新成果——习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平关于加强和改进统一战线工作的重要思想的学习，从思想上理论上为做好统战宣传工作夯实基础。二是注重党的方针政策的学习。习近平总书记指出，统一战线是一门政策性非常强的工作，不学习、不熟悉统战政策，遇到问题就会荒腔走板、动作变形。为此，江门市各级统战部门把组织统战系统内干部职工学习党和国家最新方针政策作为常态性工作，确保了统战宣传工作朝着正确的方向前进。三是注重把学习与实践紧密结合。充分把学习成果融入到统战宣传工作的实际中去，指导江门统一战线宣传载体取得实效，形成品牌。“中国侨都（江门）华侨华人嘉年华”“少年中国说”“江门世青会”“世界宁阳恳亲会（台山）”等一批统战宣传项目坚持学用兼备、学以致用，成为江门统一战线的亮丽品牌，为江门统一战线事业的发展起到积极的作用。

(二) 注重队伍建设，实现宣传信息员全覆盖，涵养了统战宣传工作的水源

政治路线确定后，干部就是决定的因素。统战宣传工作的好坏，队伍建设是关键。对此江门给予了足够的重视，配专配强宣传信息员，确保信息的来源，为统战宣传积累了素材，涵养了水源。2019年机构改革后，江门市统战部重新组建了全市宣传信息员队伍，由各市（区）委统战部、各高校统战部、各民主党派市委、各市（区）工商联、各镇（街）等单位的统战宣传信息员组成，有100多人，至今已累计上报各类有价值的统战信息500多条，不少信息被广东省委办公厅、江门市委办公室选送领导阅批。

(三) 注重线上线下互动，双线齐发，营造统战宣传工作的浓厚氛围

时代已经步入互联网时代，万物皆可以连线。线上，江门市统一战线充分利用各自有网络平台对统一战线开展宣传。如江门市统战部在部官方网站、民族宗教频道、“五邑同心”微信公众号，开辟了“同心抗疫”“同心决胜脱贫攻坚”“统战知识”“统战故事”等专栏，宣传效果显著。线下，江门市各统战成员单位积极与主流纸媒合作，开辟专栏，宣传江门统战领域好故事。如2020年8月，江门市统战部、江门市工商联在江门日报开设《非公经济“疫”然前行》栏目，聚焦江门市非公经济市场主体在应对新冠肺炎疫情、创新思路谋发展方面的好经验、好做法，吸引了众多读者阅读。

(四) 探索整合实体阵地，打造宣传阵地，突显统战宣传效果

江门市委统战部在整合统战宣传阵地资源上进行了有益的探索,积极鼓励、支持基层打造综合性实体统战宣传阵地,首在新会区试点。新会区中心庄子幼儿园既是民建新会区委会的“会员之家”,也是新会区委统战部打造的“同心圆”统一战线工作室,该工作室设备齐全,日常活动丰富,是一个寓统战宣传和教育于一体的多功能统战宣传阵地。江门市委统战部将积极推广这一做法,争取每个市(区)都至少建成1个综合性统战实体宣传阵地。

(五)探索基层宣传形式,创新宣传手段,提高统战宣传的关注度

江门市基层统战宣传形式丰富多样,创新意识较强,受到统战工作对象普遍好评,取得了良好的宣传效果。如2019年7月始,台山市委统战部积极组织推进以老华侨回乡寻根为主题的电影《飘》的拍摄宣传活动,该拍摄全部启用台山本地人,拍摄前夕以及拍摄过程中每一阶段的宣传均引起了国内外的热烈关注。

三、江门市统战宣传工作存在问题分析

近年来江门市在统战宣传工作上取得了一定成绩,但也存在一些问题。

(一)思想认识不足,未能给予足够重视

部分单位对统战宣传工作不够重视、缺乏认同感。如有些认为统战宣传工作不重要;有些认为统战工作涉及保密事项多,因拿捏不准向社会大众宣传了反而要被问责,索性不宣传,有“做多错多、少做不做反而不出错”的“不作为”思想;有些认为有统战宣传阵地能供上级检查、同级参观学习即可,平日不需对外开放。以上思想均是对统战宣传工作不够重视的体现。思想重视程度不足会使宣传效果大打折扣,不利于社会公众对统战工作的知晓和认可。

(二)人员配置不足,未能打开工作局面

除江门市委统战、鹤山市委统战部设置宣传调研科(股)外,其他市(区)委统战部、各民主党派、本地高校等单位均未设置专门统战宣传机构,也未配备专职统战宣传人员,统战宣传职能大多由各单位的办公室承担。全市60个镇、12个街道133名

基层统战宣传人员(含分管领导)均为兼职统战宣传员,他们还兼顾多项其他工作,精力不济、时间不足,发挥作用有限。统战宣传力量仍较薄弱,工作局面仍没完全打开。

(三)经费投入不足,未能提供有力保障

因无相关文件规定必须设立统战宣传工作经费,所以统战宣传工作资金一般只能在其他工作经费中支出。市直单位、经济较为发达地区的统战宣传投入多,见效更快、效果更好。投入不足的单位 and 地区,使原有得天独厚的统战资源难以发挥效用,宣传影响力不足。

(四)统筹规划不足,未能发挥宣传效能

江门市统战类宣传活动不少,但有规模、影响大的品牌活动不多,部分活动与江门市委市政府中心工作结合度不高,整体策划不足,宣传效用有限。江门市统战宣传阵地不少,但使用率不高,有些长期被空置,有些内容不丰富、更新不及时。极具海外统战宣传优势的各类侨刊,未被充分利用,缺乏综合性交流管理平台。各类统战宣传网络平台数目不少,但存在内容更新慢,信息发布少,内容不切合需求,页面板块设置不科学,原创文稿少,无互动交流板块等问题。

四、加强统战宣传工作的对策建议

做大、做强统战宣传工作是目前面临百年未有之大变局形势的迫切要求,也是为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦凝聚广泛力量的必然要求。为此,课题组基于江门市统战宣传工作现状和存在问题,提出以下对策建议。

(一)深入学习贯彻习近平关于加强和改进统一战线工作重要思想,形成全党做好统战宣传工作的思想共识

统战宣传工作是统战工作的重要内容,也是党的宣传工作的重要组成部分[1]。各级党委,特别是党委统战部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平关于加强和改进统一战线工作重要思想,从思想上高度重视统战宣传工作,透过多组织统战宣传工作交流会、业务培训班、实地调研等,潜移默化地逐渐增强各单位

对统战宣传工作的重视程度,同时注重运用好各种新媒体载体,如官方网站、微信公众号等,充分发挥新媒体传播速度快、影响力大、受众面广的优势,把党的统战工作理论和路线方针政策及重大决策部署、以及统战领域的新气象、好经验等向社会大众广泛宣传、向世界广泛传播,做好思想政治引领。

(二) 加强组织领导健全体制机制,形成全党重视统战宣传工作的大格局

2015年5月,习近平总书记在中央统战工作会议上要求,各级党委要把统战工作纳入宣传工作计划。一是加强组织保障,各级党委(党组)要明确统战宣传工作的机构,配备专员,把统战宣传工作经费列入财政预算,各级党委统战工作领导小组每年要研究统战宣传工作。二是健全考评机制。将统战宣传工作纳入年度统战工作考核内容,量化考核指标。三是制定并认真执行年度统战宣传计划。四是建立联席会议制度。每季度召开一次全市性统战宣传工作会议,推动工作落地见效。

(三) 创新工作方式发挥融媒体作用,形成全社会参与统战宣传工作的局面

习近平总书记指出“互联网是当前宣传思想工作的主阵地,这个阵地我们不去占领,人家就会去占领”。这就要求我们必须树立“网”宣意识,充分认识到融媒体对统战宣传工作的重要作用。融媒体强调“融”的理念和过程,是传统媒体与新兴媒体的全面融合,以人员融合、机制融合为基础,以传统媒体和新媒体优势互补、统筹协调为前提,实现资源融合、内容融合、宣传融合和利益融合[2]。因此,要以融媒体思维贯穿统战宣传的全过程。加强与南方+、江门日报、江门广播电视台等省、市级主流融媒体的合作,创新宣传方式,如开展网上调研、网上座谈、网上交流等,高效、快速地将统战信息传播给统战对象,同时让统战对象打破地域的限制与时间的局限真正参与到统战工作的交流当中,实现宣传与交流双赢。

(四) 强化载体用好侨刊乡讯,丰富统战宣传工作的形式

侨刊乡讯是广大海外侨胞、港澳台同胞的“集

体家书”,是海外统战宣传的关键载体之一,用好侨刊乡讯对推动统战宣传工作具有重要作用。要加快成立侨刊乡讯协会,统筹协调指导侨刊乡讯对外宣传工作;要加大财政支持力度,支持各类侨刊乡讯的编辑发行;要引导侨刊乡讯创立电子版,降低印刷费用和邮寄成本。

(五) 整合阵地资源筑牢阵地,提升统战宣传工作的效能

“线上阵地”,要发挥市级线上阵地的龙头作用,对江门市委统战部官方网站、“五邑同心”微信公众号进行栏目重置、板块更新、内容充实,建立各市(区)委统战部、统一战线工作领导小组成员单位矩阵,并与市主流融媒体链接,做到“一网通联”,增设统战类宣传刊物栏目,定期更新信息,加强宣传。“线下阵地”,要提高使用效能,有效“整合”,融入“共享”的理念,充分融合各类宣传阵地资源、统战文化资源、统战历史资源,丰富阵地的文化内涵,沉淀阵地的历史底蕴,激发阵地的宣传活力,提高阵地的使用频率。此外,还可尝试打造综合性宣传阵地,丰富活动形式,设计精品课程,定期组织统战对象前往调研学习,“活化”宣传,提高宣传实效。

(六) 加强队伍提高素质,增强统战宣传工作的战斗力

一支高素质的统战宣传人才队伍是做好统战宣传工作的重要保障。一是建立队伍。组建专家宣传宣讲队伍、信息员队伍、媒体队伍、网评员队伍4支队伍。二是科学管理。健全管理机制,明确专人管理。三是加强培训。定期邀请专家学者或业务骨干授课,组织举办座谈会、分享会、采风活动等,增强统战宣传人才队伍整体战斗力。

参考文献:

- [1] 张彩云.构建统战工作宣传网络体系路径研究[J].广东省社会主义学院学报,2018(01):82-86.
- [2] 宋心蕊,燕帅.朱一龙新剧开播剧情引网友热议 新媒体融媒体区别在哪? [EB/OL].<http://media.people.com.cn/n1/2020/0909/c120837-31855504.html>,2020-09-09.

【责任编辑:张山】

大统战思想融入高校统战工作初探

郑维群, 魏鹏飞

(广州中医药大学, 广东 广州 510006)

摘要:统一战线是党的事业取得胜利的重要法宝。习近平同志关于加强和改进统一战线工作的重要思想,立足新形势和伟大的战略目标,阐述了一系列新思想新观点新论断,形成了独具时代特色的大统一战线新思想,涉及新时代统一战线的认识论和方法论基本问题。全面理解大统战思想,将大统战思想融入高校统战工作,对于深化、创新新时代我国高校统战工作具有重要的时代意义。

关键词:大统战思想;高校统战工作;创新

中图分类号: D613

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2021)01-0031-06

统一战线,武装斗争,党的建设,是中国共产党在中国革命中战胜敌人的三个重要法宝,是中国共产党推进新中国建立和加快社会主义国家现代化建设的重要举措。在不同时期,党和国家领导人针对形势的发展,对统一战线工作作相应部署。党的十八大以来,习近平在中央召开的多次重要会议,在多个重要场合发表了一系列关于统一战线的重要讲话,提出了一系列新思想新观点新论断,并对新时期的统一战线工作做出了新的重大部署,形成了独具时代特色的大统一战线新思想。这为新时代统战工作提供了理论指导和行动指南。高校是培养新时代中国特色社会主义现代化人才的摇篮,是国家统战工作重要组成部分,高校要结合实际,将大统战思想融入高校工作,以大统战理念和思维推进统战工作的创新,开创统战工作新局面。

一、大统战思想融入高校统战工作的必要性

(一)统一战线是新时代夺取伟大事业胜利的重要法宝

党的十九大报告指出,“统一战线是党的事业

取得胜利的重要法宝,必须长期坚持。要高举爱国主义、社会主义旗帜,牢牢把握大团结大联合的主题,坚持一致性和多样性统一,找到最大公约数,画出最大同心圆”^[1]。统一战线是无产阶级革命的基本理论和策略。“在革命、建设、改革各个历史时期,我们党始终把统一战线和统战工作摆在全党工作的重要位置,努力团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素,为党和人民事业不断发展营造了十分有利的条件。”^[2]在不同历史时期,中国共产党牢牢抓住这一革命基本原理,在革命和建设的实践中不断创新发展。大革命时期的民主联合战线,土地革命战争时期的工农民主统一战线,抗日战争时期的抗日民族统一战线,解放战争时期的人民民主统一战线和社会主义建设时期的人民民主统一战线、爱国统一战线,就是这一原理的创新和发展的过程。

在决胜全面建成小康社会,推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想,实现第一个百年奋斗目标,实现中华民族伟大复兴的实践中,我们既面临内部的挑战,也承受来自国际敌对势力的压力。“现在,我们党所处的历史方位、所面临的内外形势、所肩负的使命任务发生了重大变化。越是变化大,

收稿日期: 2020-07-09

作者简介: 郑维群(1966—),广东揭阳人,副研究员,广州中医药大学党委统战部部长,研究方向:意识形态与思想政治教育;魏鹏飞(1997—),甘肃人,广州中医药大学马克思主义学院科技哲学研究生。

越是要把统一战线发展好、把统战工作开展好。”^[3] 我们需要巩固壮大爱国统一战线，广泛凝心聚力，才能实现宏伟的奋斗目标。

（二）大统战思想是做好新形势下统一战线工作的指导思想

大统战思想源于马克思主义统一战线理论，源于中华文化土壤，立足于中国特色社会主义实践和当今国际国内发展形势，科学回答了新形势下需不需要统一战线、需要怎样统一战线以及怎样巩固和发展统一战线等重大问题，是做好新形势下统一战线工作的指导思想，是做好新时代高校统战工作的根本遵循。一是强调大统战方略。习近平在中央统战工作会议指出，“人心向背、力量对比是决定党和人民事业成败的关键，是最大政治。统战工作的本质要求是大团结大联合，解决的就是人心和力量问题。这是我们党治国理政必须花大心思、下大气力解决好的重大战略问题。”^[4] 二是明确大统战目标。围绕新时代“两个一百年”战略目标和三步走战略构想，统一战线从爱国统一战线发展到中华民族伟大复兴统一战线，这是前所未有的大团结大联合，不仅要凝聚拥护祖国统一的广大中华儿女和致力于中华民族伟大复兴的爱国者，也要开阔国际舞台为国家和民族发展赢得更好的空间。“不同国家的政党应该增进互信、加强沟通、密切协作，探索在新型国际关系的基础上，建立求同存异、相互尊重、互学互鉴的新型政党关系，搭建多种形式、多种层次的国际政党交流合作网络，汇聚构建人类命运共同体的强大力量。”^[5] 三是构建大统战格局。牢牢把握大团结大联合主题，坚持一致性和多样性统一，找到最大公约数，画出最大同心圆。只有求同存异、和而不同，坚持一致性和多样性才能团结聚集更广泛的力量。统一战线是党领导的政治联盟，无产阶级政党一直重视党在统一战线中的独立性和绝对领导，在同心圆中，要牢牢坚持党的核心领导，高举爱国主义、社会主义旗帜，确保统一战线服务伟大的战略目标。四是细化大统战内容。2015年《条例》从党外、体制外、海外角度界定了民主党派成员、无党派人士、少数民族人士、宗教界人士、非公有制经济、新的社会阶层、出国归国留学人员、

港澳同胞、台湾同胞及其在大陆的亲属、华侨归侨及侨眷、其他需要联系和团结的人员的12个方面统一战线成员，涉及政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系，这些关系事关增强民族凝聚力和形成安定团结的政治局面。^[6] 五是创新大统战机制。按新时代要求，对统一战线党内外两支队伍和工作机制提出了要求，尤其在坚持党的领导、照顾同盟者利益、联谊交友、教育引导、沟通协调、民主协商、体谅包容、培养代表人士等方面形成了独特的原则和方法^[7]。

（三）教育强国科技强国对高校统战工作提出更高要求

进入新时代，全面建设小康社会，我们急需高层次人才，教育强国、科技强国是新时代的重大战略。“建设教育强国是中华民族伟大复兴的基础工程，必须把教育事业放在优先位置，加快教育现代化，办好人民满意的教育。”“要推进科技强国建设，必须瞄准世界科技前沿，强化基础研究，实现前瞻性基础研究、引领性原创成果重大突破。要加强应用基础研究，拓展实施国家重大科技项目，突出关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，全面深入推进世界科技强国建设”^[8]。当今，国际竞争激烈，中国的崛起和快速发展深受打压，高端科技的自主性、原创性十分薄弱，关键领域、核心技术受制于人的卡脖子技术十分突出。

“当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展面临的国内外环境发生深刻复杂变化，我国‘十四五’时期以及更长时期的发展对加快科技创新提出了更为迫切的要求。”^[9] 高校作为高层次人才的聚集地，是培养高层次人才的基地，是传承文化，培育后代的基地，在当今国家发展战略中应立足发展形势，围绕战略目标，发挥统战工作在推进教育强国，科技强国的积极作用。正因党的统战工作，革命年代，无数有知识有技术的热血青年投入民族解放革命浪潮中；社会主义建设时期，培养了一批又一批层次高、专业强的社会主义现代化建设人才；在国家人才培养、科技攻关遇到瓶颈困难时，党发动广大海内外科技工作者投入关键领域的技术研究，加促高校高水平学科建设和高层次人才培养。当今，高校

作为科技研发创新基地，担负重大的时代使命，统一战线依然是凝聚人心，汇聚力量的重要法宝。高校在服务于国家重大发展战略中，必须从党和国家事业发展全局的高度，将“大统战”思想融入高校统战工作。

二、大统战视野下高校统战工作存在问题和薄弱环节

（一）统战工作系统性不够

《中国共产党统一战线工作条例（试行）》的第五条中规定“统一战线工作任务重的高等学校、科研院所党委，应当设置统一战线工作机构”。高校设立党委统战部就是要在开展统战工作中做好服务、管理和引导等工作。但是，一些高校设置统战工作机构，只是鉴于统战工作任务或对于统战工作的重视程度，将统战工作的职能与高校党委办公室、党委组织部、党委宣传部或人事处合署办公，独立设置党委统战部的比较少。实践中，一些高校只是将具体的统战工作分解到高校各相关管理部门，如组织部、人事处、学生工作部，有境外生的分解到外事管理部门。统战工作的决策、部署缺乏比较规范的制度和程序，工作计划和交流随机性较大，高校统战工作缺乏一个比较完善的工作体系。此外，工作中上级部门多头指令，部门之间缺乏有效沟通，尤其对于组织特别类型学生开展的活动，出现一窝蜂现象，活动同质化明显，效性不佳，加重基层统战工作任务，出现“统一战线不统一”现象。做好统战工作需要和风细雨，必须有较完整的工作体系，有效的工作架构，不然，就会出现统战工作可有可无、可多可少，机构的设置流于形式的局面。

（二）统战工作范围不明确

当前，高校中的党外知识分子、民主党派、少数民族学生、港澳台学生占不少的比例，海归人员越来越多。有些高校，民主党派负责人在各级政协、学校等担任了领导。但长期以来，高校统战工作范围基本固化，统战工作的视角基本局限在学校各民主党派和成员。做好统战工作，重点就是做好各民主党派的服务和管理，积极发挥各民主党派参政议

政、服务经济社会发展中的作用。事实上，高校民主党派多，民主党派成员多，有民主党派成员担任各级领导岗位的，学校会更加重视民主党派工作，没有的，则重视程度不够。随着对外国际交流和扩大港澳台地区的招生，沿海地区或具有独特学科特色的高校，扩大了国际生和港澳台生的招生。这类学生对于促进海内外交流，尤其加强港澳台对内地的了解和家国情怀培养具有重要的意义。由于此类学生与内地生不一样，也不是所有的高校有此类学生，此类学生的统战工作只是在国家宏观指引下，结合学校实际灵活开展，尚未有规范的统战工作模式。近年，国家加大对少数民族学生的教育培养，许多高校承担了少数民族学生如新疆维吾尔族学生的培养任务。一部分少数民族学生由于宗教信仰和生活习俗的原因，给高校的教育和管理带来挑战，使高校统战工作变得具有复杂性和挑战性。此外，高校高水平大学建设，吸引了大批海外留学人员到高校工作，这批人员成为高校学科发展骨干力量，但他们工作在不同岗位上比较分散，在接受教育上难以集中。加上他们的海外经历较长，受西方价值观的影响相对突出，统战工作的方式方法亟待探索。在当今强化校园政治安全和意识形态工作中，以上几类人员均需要高度重视，将强化校园政治安全和意识形态工作纳入统战工作。但是一些高校对统战工作范围不明确，不清晰，影响统战工作成效。

（三）统战工作机制滞后

在工作机制工作方法上，总书记要求“各级党委要把统战工作摆在重要位置，真正把统战工作纳入党委重要议事日程，纳入党政领导班子工作考核内容，纳入宣传工作计划，纳入党校、行政学院、干部学院、社会主义学院的重要教学内容。”“做党外知识分子工作，不仅要增强责任意识、配强工作力量，还要改进工作方法，学会同党外知识分子打交道特别是做思想政治工作的本领。”^[10]“要善于运用沟通、协商、谈心等方式做好知识分子思想工作，多了解他们工作学习生活中的困难，多同他们共同探讨一些问题，多鼓励他们取得的成绩和进步。”“对来自知识分子的意见和批评，只要出发点是好的，就要热忱欢迎，对的就要积极采纳。……

各级领导干部要善于同知识分子打交道，做知识分子的挚友、诤友。”^[11]总书记还就全面贯彻党的民族政策和宗教政策、促进非公有制经济人士的健康成长、切实做好港澳工作、对台工作、侨务工作，以及全国青联学联工作、科学家工作等方面作了指示。对照总书记的要求高校统战工作机制显得滞后，不到位。

工作机制与机构设置、人员配备、工作方式方法等息息相关。机制滞后，目标、任务以及考核无从落实。从目前看，高校独立设置统战部机构的是少数，大多数是合署办公，人员编制少。二级单位虽然设统战委员，但在所在单位统战委员身兼数职，工作职责不明确，对统战工作的意义、发展概况、工作要求等缺乏理论上的认识和实践中的经验。工作方式以传达文件、召开会议的形式宣传和解读相关政策，日常工作缺乏有效监督和配套的评价机制、奖惩机制，缺乏工作创新，这离全党重视、统战部协调、有关方面各负其责的大统战工作要求有很大差距。

三、强化大统战思想提高高校统战工作实效

（一）强化党委对统战工作的领导。“必须掌握规律、坚持原则、讲究方法，最根本的是要坚持党的领导。”“统战工作是全党的工作，必须全党重视，大家共同来做。”“要坚持党委统一领导，统战部牵头协调，有关方面各负其责的大统战工作格局，形成工作合力。”^[12]高校统战工作是党的统一战线工作的重要组成部分，也是高校党的工作重要组成部分，是政治性、政策性很强的政治工作和特殊的群众工作，其根本任务就是为实现党和国家的宏伟目标，为学校的建设发展，更好服务经济社会发展，凝心聚力。高校贯彻大统战思想，应从工作源头、工作基础、工作布置，干部的培养、选拔、使用以及反腐教育中，加强党委对统战工作的领导，确保学校统战工作的政治性和政策性。应加强党同党外知识分子特别是党外代表人士的团结合作，充

分调动各方面人士的积极性，以利于加快高校自身的改革与发展，以利于促进科学技术转化为生产力，以利于加强高校党的建设和精神文明建设，以利于高校党政领导班子决策的科学化、民主化。

（二）建立工作长效机制。加强和改善高校党委对学校统战工作的领导，建立统战工作长效机制，首先是高校党委对统战工作的重视，切实担负起对本单位统一战线工作的领导责任，将统战工作列入学校党委工作议题，学校年度工作计划应体现统战工作的内容。建立与民主党派、知识分子、统战性社团等的联系沟通平台，及时通报学校重大改革事项和建设成就，听取党外的建议和反映的问题，尤其在学校发展规划、重大改革事项，要充分听取民主党派和党外人士的意见和建议。其次要构建由党委统一领导，有关党政部门各司其职的“大统战”工作格局。既要明确高校统战部是党委主管统一战线工作的职能部门，做好贯彻落实统一战线的方针政策，有关工作部署，组织活动等方面的重要职责，也要明确二级单位统战工作的职责，组建完整的工作队伍，目标清晰，职责分明。三是提升统战队伍综合能力。要加强统战干部的思想作风建设和能力培养，牢固树立马克思主义民族观、宗教观，熟悉党的统一战线的政策理论，掌握做好服务沟通、宣传政策和政治引领的工作技巧，增强守好校园政治安全和意识形态阵地的敏锐性。四是以考核考评促进履职尽责，做好基层统战工作在组织领导、宣传教育、民主政治建设以及开展凝心聚力统战事项的考核，确保统战工作出实效。

（三）创新工作方式方法。做好高校统战工作，不仅要处理好一致性和多样性的关系，而且必须善于联谊交友。“正确处理一致性和多样性关系，关键是要坚持求同存异。一方面，要不断巩固共同思想政治基础，包括巩固已有共识、推动形成新的共识，这是基础和前提。另一方面，要充分发扬民主、尊重包容差异。”^[13]“做好新形势下统战工作，必须善于联谊交友。联谊交友是统战工作的重要内容，也是统战工作的重要方式。”^[14]高校统战工作的创新，必须立足高校建设发展的实际，立足当今国际

国内发展形势，并围绕高校统战任务和目标开拓工作新局面。

首先，要在强化工作针对性中创新。高校统战对象不同，工作方式方法也不同。高校的民主党派、无党派人士在新型的政党关系中，已形成健全的工作制度和路径。目前，高校各民主党派按照新型政党制度的要求，积极参政议政，服务国家服务社会，在高校统战工作中有较好的引领和标杆作用。这方面的工作要突出做好服务工作，为他们开展调查研究，参政议政提供支持。高校引进的高层次人才，年轻、有能力、有干劲，但他们分散在各个岗位上，容易游离于组织的之外，需要通过登记造册，加强联系，将分散的力量凝聚起来，服务学校中心工作。高校扩大外国留学生、港澳台境外生的教育培养工作，扩大国际宣传和影响力。港澳台学生作为特殊群体，纳入高校思政教育体系，有针对性地开展国情教育、传统文化教育和校史教育，以润物细无声的教育熏陶，培育其家国情怀和认同感。少数民族学生要开展马克思主义民族观、宗教观和党的民族政策的宣传，“要全面贯彻党的民族政策和宗教政策，积极引导各族群众增强对伟大祖国的认同、对中华民族的认同、对中华文化的认同、对中国特色社会主义道路的认同”^[15]。而归侨、侨眷等应给予关心，通过他们加强海内外同胞的联系和沟通。高校就是要厘清这些工作对象和资源，才能找准工作的切入点。

第二、在做好统战文化传承中创新。近代中国大学，聚集了许多热血青年和知识分子，为民族的解放和国家的强大培养了大批的人才，形成了独特的“大学精神”。“近代中国大学精神的中西融合是一个中国学人以自主、民主与科学为核心的全面深刻的过程”^[16]，这些精神为各类专业人才的培养起着铸魂作用，他们许多成为了行业大师，成为各民主党派的重要代表，在中国革命和建设过程中发挥不可磨灭的成绩。他们为事业奋斗终身的事迹，是激励后辈奋发图强，报效国家报效学校的精神财富。北大精神、清华精神、西南联大精神、南开精神等，是统战文化中的一部分。以广州中医药大学

为例，学校办学基础为创立于1924年的广东中医药专门学校，是在西学东渐，中医存亡危急，由香港、广东中医药行业发起创办。“上医医国，先觉觉民”的校训，为继承发扬中医药传统文化，培养优秀的中医药名家发挥积极的激励作用。大学与专科学校存在教学传承、医疗传承、文化传承，人才传承关系。其中各民主党派老前辈均为中医药各学科的泰斗，在此后六十多年的建设发展中，学校各民主党派继承发扬老一辈治学治医的传统，促进了学校各学科快速发展。挖掘发扬统战文化，对创新统战工作仍有积极的意义。

第三、在开展社会服务活动中创新。民主党派、党外知识分子都是各行业的学者专家，是服务国家发展战略和开展社会服务的骨干力量。高校要在做好服务工作下功夫，发挥他们才智和社会影响力。既要给予创造、提供必要的工作条件，办实事解难题，增强凝聚力，也要通过良好的工作平台和有效的沟通机制，及时传达党和国家重大战略部署，引导他们做好本职工作的同时，为国家和学校的建设发展开展深入的调研，出谋献策。在开展社会服务活动中，既发挥才智优势，也得到实践的锻炼。

第四、在维护国家安全的工作中创新。当今国际敌对势力对我国进行“西化”“分化”的政治图谋不断加剧，统一战线成员面临的社会思想、文化环境更加复杂，国际国内反动势力全方位施加遏制和打压我国经济社会发展，威胁着我国政治安全、经济安全、社会安全、意识形态安全。^[17]尤其在当前全球新冠肺炎疫情肆虐中，我国取得抗疫的伟大胜利，经济社会发展呈现良好态势，美西方更是极力封锁和赤裸裸的抹黑。在统一战线中，深入细致开展思想政治工作成为极其重要的内容。要着力打造“红色统战”，讲好统战工作故事，增进政治共识，引导各民主党派、统战性社团负责人带头做好校园政治安全和意识形态工作；青年知识分子要加强社会主义核心价值观教育，将他们凝聚在高校的中心工作；对少数民族学生、港澳台学生要结合实际培育家国情怀，增强国家民族的团结和认同。

参考文献:

- [1] 习近平.决胜全面建设小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2017:06.
- [2][3][4][6][10][12] 习近平.2015年5月18日在中央统战工作会议上的讲话[N].人民日报,2015-5-21.
- [5] 习近平出席中国共产党与世界政党高层对话会开幕式并发表主旨讲话[N].人民日报,2017-12-12(1).
- [7] 杨卫敏.新时代统一战线工作方法论[EB/OL].<http://www.zyztb.gov.cn/llyds/298470.jhtml>.
- [8] 习近平.决胜全面建设小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2017:06.
- [9] 习近平.2020年9月11日在科学家座谈会上的讲话[N].人民日报,2020-9-12(1).
- [11] 习近平.在知识分子、劳动模范、青年代表座谈会上的讲话,北京:人民出版社单行本,2016:6-7.
- [13] 习近平.十八大以来重要文献选编(中)[M].中央文献出版社,2016:561-562.
- [14] 习近平.十八大以来重要文献选编(中)[M].中央文献出版社,2016:562-563.
- [15] 习近平.在庆祝中国人民政治协商会议成立六十五周年大会上的讲话(2014年9月21日),十八大以来重要文献选编(中)[M].北京:中央文献出版社,2016:70-71.
- [16] 储朝晖.中国大学精神的历史与省思[M].太原:山西教育出版社,2006(1).
- [17] 郑维群,肖建喜等.新时代文化自信融入高校思想政治教育路劲探析[J].广东青年职业学院学报,2019(4):49.

【责任编辑:谭建军】

医科大学统一战线参与国家重大公共卫生突发事件研究 ——以广州医科大学参与新冠肺炎疫情防控为例

魏星, 何朝晖

(广州医科大学统战部, 广东 广州 510182)

摘要: 本文以广州医科大学统一战线参与新冠肺炎防控为例, 着重从“大统战工作”格局制度保障、“医疗科研”和“疫情科学防控与完善公共卫生体系”两个双向结合模式, 以及资政建言、舆论引导、医学教育、社会服务四个角度, 以实例为依据, 展开对医科大学统一战线参与重大突发性公共卫生事件实践探索的讨论与分析。

关键词: 医科大学; 统一战线; 重大公共卫生突发事件; 新冠肺炎

中图分类号: D613

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2021)01-0037-05

突发公共卫生事件, 是指突然发生, 造成或者可能造成社会公众健康严重损害的重大传染病疫情、群体性不明原因疾病、重大食物和职业中毒以及其他严重影响公众健康的事件, 具有突然性、辐射性、纵深性、高破坏、高消耗等特征。^[1]

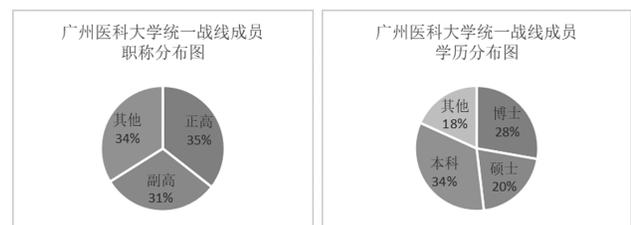
2019 年末初露端倪, 2020 年初在中国千万人口的重要交通枢纽城市爆发的新型冠状病毒肺炎 (COVID-19) 疫情, 是我国继 2003 年 SARS (非典型肺炎) 以来最严重的一次公共卫生危机。这场疫情于春节期间迅速蔓延到全国各大城市和乡村小镇, 是对国家应急处理重大公共卫生突发事件综合能力的一次严峻考验。1 月 20 日, 广州医科大学钟南山院士在央视新闻连线中向全国人民发出警示, 人与病毒的战争已经打响。在党和国家的号召和指挥下, 全国上下, 各条战线, 迅速反应, 统一步调, 团结一致, 投入到这场没有硝烟的战争中。截至 9 月 12 日, 广州医科大学附属第一医院共收治 22 名危重症新冠肺炎患者, 均痊愈出院; 附属第二医院收治境外染疫疑似患者 81 人。在这些抗击非典疫情的力量中, 医科大学统一战线的专家和学者们发挥了应有的贡献和作用。

一、医科大学统一战线的优势和特点

(一) 智力密集, 医疗、科技抗疫专业力量集中

医科大学医学人才荟萃, 智力密集、人才密集、技术密集, 尤其是以高层次人才为主要发展对象的民主党派、党外知识分子联合会和欧美同学会等统战组织, 云集了大批优秀的临床医疗专家、医学科研学者、医学教育人才和经验丰富的医院管理人才。

广州医科大学民主党派、党外知识分子联合会、欧美同学会成员职称、学历分布情况, 如下图:



他们其中不乏医疗领域专家学者、学术行业领军人物、国家重点学科和重点实验室负责人、国务院政府特殊津贴专家、“国家科技进步二等奖”和“中国医师奖”获得者、广东省医学领军人才、广东省

收稿日期: 2020-10-02

作者简介: 魏星 (1979—), 女, 汉, 山东莱州人, 广州医科大学党委统战部科长, 硕士, 副研究员; 何朝晖 (1971—), 男, 汉, 广东兴宁人, 本科, 广州医科大学统战部部长。

卫计委杰出青年医学人才、广东省抗击非典二等功等荣誉称号获得者。他们是一支训练有素、精准施治的高精尖人才队伍，当疫情来临时，在国家、省、市和学校党委的总体部署下，这支队伍迅速出击，完成了一个又一个攻坚克难的任务。

（二）社会影响大，舆论引导、社会服务能力强

统一战线的专家学者具有较强的社会影响力，他们作为人大代表、政协委员、民主党派基层组织负责人、政府参事、特约督导员，通过讲座、论坛、电视访谈、报纸刊物专题报道等途径发挥引导媒体舆论导向、疏导大众心理、端正社会视角的作用。

医科大学统一战线充分发挥医教研优势，致力于医疗扶贫下乡、医学科普宣传、医学教育定点帮扶等社会服务工作，经过多年的组织策划、实践拓展，依托实验室、研究所建立科普教育基地，依托定点扶贫社区形成有规模、有传统、有实效的医疗扶贫品牌项目。一大批具有强烈的医者情怀和社会责任感的统一战线成员积极投入社会服务工作中，锻炼了组织协调、物资调配、危机应变的能力，激发出为国家、社会、民众献身出力的责任感和使命感。

（三）联系广泛，物资、技术多方平台交流多

统一战线成员联系广泛，他们通过海外留学访学、组织参与国际学术会议等途径建立行业国际交流网络；民主党派、欧美同学会、侨联等组织与社会各界人士、民间组织、海外爱国人士联系，动员多方物资力量，为疫情防筹集资源、注入力量；他们着眼全球卫生防疫视野，在医疗方案、患者数据、疫情走向、设备仪器等方面与国外医疗卫生组织互动互识、信息共享、资源流转。

二、医科大学统一战线参与国家重大公共卫生突发事件的意义

（一）体现坚持多党合作政治制度的优良传统和制度的优势

1948年，老一辈民主党派和无党派人士响应中国共产党“五一口号”，明确宣告“愿在中共领导下，献其绵薄”。七十多年来，各民主党派和无党派人

士与中国共产党团结奋斗，从参与协商建国到投身社会主义改造，从参与社会主义建设到投身改革开放和社会主义现代化建设的伟大实践，无不汇聚着各民主党派和无党派人士的“绵薄”相助，形成了肝胆相照、相互包容、和衷共济、团结奋斗的优良传统。在这场新冠肺炎疫情伊始，各民主党派和统战团体第一时间行动起来，响应中共中央号召，广泛动员各级组织和广大成员积极投身其中，以实际行动不忘合作初心，继续携手前行。这场战役，医科大学统一战线成员以“共同在场”的方式亲历其中，用实际行动继承和印证了“风雨同舟、肝胆相照”这一统一战线基本方针，多党派、多团体、多阶层协同作战，是对多党合作历史的再现和延伸，是一次统一战线爱国主义、民族团结的现实性教育。

（二）增强国家治理体系和治理能力现代化

党的十九届四中全会提出，坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事是我国国家制度和国家治理体系的一项显著优势。^[2]重大公共卫生突发性事件的紧迫性、广泛性、复杂性和危害性之强超过了单一组织能够应对的范围，需要打破传统的政府单主体处理模式，用国家治理现代化的理念，形成超阶级、超政党、超民族的最广泛的集体行动。^[3]1月28日，习近平总书记在会见世界卫生组织总干事谭德塞时强调“在中国共产党的领导下，充分发挥中国特色社会主义制度优势，紧紧依靠人民群众，坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”。^[4]医科大学统一战线具有高度发达的集体专业心智、高度动员的组织行为能力、高度精准的研发技术支持，他们全员参与是对这场全国动员抗击新冠肺炎肺炎战役的有力补充和增援。

（三）诠释大学精神内涵和医卫职业使命

大学精神是在历史传统的传承和时代主题的感召下，由一代代大学人共同积累、不断创造而形成的具有独特气质的精神形式。以广州医科大学为例，从建校初期形成奠定基业的“广医人精神”——“艰苦创业、脚踏实地、开拓进取”，到90年代以“奉献、开拓、钻研、合群”为主要内涵的“南山风格”，到21世纪初“临危不惧、实事求是、无私奉献”“抗非精神”，三种精神一脉相承，铸就了广州医科大学精神之魂。正是这三种精神转化为无形的感染力、

凝聚力和控力，滋养、培育、凝聚了一代又一代广医人。2003年非典期间，他们创造了抢救成功率84%，治愈率93%的好成绩。他们最早在国内提出临床诊断标准和重症诊断标准，最先提出疑似病人处理程序和专家排查工作制度，最早提出普及教育和全民动员以提高综合防治水平，并建立了全国第一套针对突发急性呼吸系统传染性疾病的负压病房。广州医科大学统一战线成员正是这些广医人中一分子，许多党外专家就是从非典中成长，是不可多得的突发性呼吸疾病医疗救治专业人才，他们用实际行动传承和践行了广州医科大学精神。

三、医科大学统一战线成员参与国家重大公共卫生突发事件实践探索

据不完全统计，截至3月8日，共有63300余名民主党派医卫工作者奋战在全国各地抗击疫情第一线。^[5]广州市共有460多名民主党派成员投身在省级、市级定点医院等疫情防控一线。^[6]广州医科大学共有180余名统一战线成员全力投身于医疗、科研、数据调研、志愿者服务等疫情防控一线。

（一）一个格局，形成全校思想共识

统战工作是党的工作的重要组成部分，多年来，广州医科大学党委形成“党委书记全面负责、党委副书记直接分管、统战部门具体落实、党委各部门积极配合、基层党组织各负其责”的“大统战”工作格局。新冠肺炎疫情伊始，学校党委向全校统一战线成员发出号召，为疫情防控贡献自己的力量。

一是思想引领。学校党委及时传达中央、省、市关于疫情防控的文件精神，组织学校各民主党派基层组织、党外知识分子联谊会、欧美同学会学习习近平总书记在中共中央政治局常务委员会、党外人士座谈会上的讲话精神，引导广大成员把思想和行动统一到疫情防控工作中，携手前行、共克时艰。

二是组织宣传。统战部发挥统筹协调的作用，做好上级统战部门、民主党派市委和学校民主党派基层组织、统战团体沟通的桥梁，鼓励民主党派和统战团体发挥组织优势，主动担当作为。整合学校和各附属医院统一战线资源，挖掘统战成员优秀事迹，讲好疫情防控“统战故事”，传播时代正能量，

用旗帜性人物的真实经历团结带动统一战线广大成员为战胜疫情贡献力量。

三是梯队建设。医科大学统一战线是高端医学人才、优秀党外干部的“蓄水池”。面对疫情，是挑战也是锻炼，许多党外青年人才在这场没有硝烟的战场上建功立业。统战部在发掘、管理人才的同时，也着重做好培养、举荐人才的工作，有意识、有计划的将这些思想政治过硬、业务素质精良的优秀人才作为党外干部储备力量，在换届选举时，推荐到省、市、学校民主党派组织、党外知识分子联谊会任职。

（二）“二个模式”，形成双向推进互补的合力

一是“临床科研”相结合的模式。治疗和防控新冠肺炎，是临床医疗和医学研究双向并进、螺旋上升的过程，缺一不可。临床医疗医生直面患者、不畏生死，在ICU、感染科、发热门诊、检验、影像等科室等最危险的地方救治患者，同时记录、收集一手医学信息，这些信息是科研人员开展科研攻关和科研创新的重要基础数据。科学研究与临床医疗紧密结合，科研攻关和科研成果向临床一线倾斜，在疫苗研发、药物研发、病毒学研究、生物安全、前沿技术支持等方面为优化医疗方案、重症患者救治等提供有力科技保障。广州医科大学的统一战线成员就是以这一模式全面开展围绕新冠肺炎的医疗和科研工作。例如，2020年5月，获得“全国创新争先奖”的广州医科大学新冠肺炎疫情防控研究南山团队16个核心成员中，就有5位是统一战线成员。其中广州医科大学广州呼吸健康研究院、副院长无党派人士李时悦带领的医疗队支援市八医院，负责重症、危重患者的救治，这是抗疫中最危险的前线，多次组织远程会诊，联合多个单位多名专家进行实时会诊，提出危重病人救治方案，提高救治效率。广州医科大学呼吸疾病国家重点实验室副主任、广州呼吸健康研究院新冠肺炎病毒研究研究攻关组组长、民盟成员赵金存夜以继日奋战在科研一线，成功分离第一株在广州本地被感染病例的新型冠状病毒（2019-nCoV）毒株、构建首个非转基因小鼠新冠病毒动物模型、研发胶体金检测试剂盒，对后续疫情的应对策略、调整防控、临床诊断、治疗及疫

苗的研发等都起到很大作用。

二是“新冠疫情科学防控与完善公共卫生体系”相结合的模式。2020年5月8日,习近平总书记在民主党派座谈会上指出:“这次应对新冠肺炎疫情,暴露出我国在重大疫情防控体制机制、公共卫生体系等方面存在的一些短板,要改革完善疾病预防控制体系,建设平战结合的重大疫情防控救治体系……不断完善我国公共卫生体系,切实提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。”[7]广州医科大学广州呼吸健康研究院副院长、国家呼吸系统疾病临床医学研究中心副主任、九三学社市委副主委郑劲平教授第一时间开展新冠肺炎病毒临床研究工作,主编并首发关于“新型冠状病毒(2019-nCoV)肺炎疫情防控中开展肺功能检查工作指引”,主编《新型冠状病毒感染的肺炎——公众问题答疑》(人民卫生出版社2020年2月)科普书籍,为疫情防治提供科学指导。广州医科大学欧美同学会秘书长、公共卫生学院院长蒋义国教授,带队组织留穗师生志愿者分批进广州市疾控中心、广州南站、广州市教育局、广州市卫生健康委员会、广州市120急救医疗指挥中心等单位 and 场所,开展疫情调查分析研判、密切接触人员追踪、交通枢纽人群检测、智能防控技术开发等专项防控工作。他们的工作为完善公共卫生体系提供了大量的实践案例和调查数据,并围绕重大公共卫生危机事件难点问题开展前瞻性、针对性、普及性研究。

(三) 四个融入, 突出资源优势 and 统战特色

一是融入到资政建言中。统一战线专家在国家政治和社会生活中,具有位置超脱、渠道畅通的优势,他们可以利用人大、政协会议和民主党派组织、民主协商会、座谈会及情况通报会等建言献策、履职尽责,对公共卫生危机治理提出科学性、建设性和操作性兼具的意见建议。广州呼吸健康研究院副院长、九三学社市委副主委郑劲平教授在第十三届广州市委员会第四次会议大会上发言,建议加大力度支持和加速广州医科大学“国家呼吸医学中心”建设,增加传染病房等规划,以应对未来可能发生的上呼吸道突发新型病毒感染等突发疫情。民盟广州市副主委、广州医科大学副校长刘金保教授和盟员赵金存教授共同提交的《医学类研究生返校支

援抗新冠病毒科研攻关的建议》,被盟中央和省委统战部同时采用。刘金保副校长提出的《关于慎重选择磷酸氯喹用于新冠肺炎治疗的建议》得到省长批示。九三学社基层委主委、广州市政协委员邓方阁教授撰写疫情提案《关于完善重大疫情防控体系机制,建立紧急突发重大公共卫生事件应急管理体系和能力建设的相关建议》,多条建议得到采纳。

二是融入到舆论引导中。医科大学统一战线成员作为政府与群众沟通的桥梁,从医学专家学者的角度,通过电视、报刊、微信、微博等媒体网络平台,传递疫情发展最新动态和疫情防控知识,做好大众心理疏导和干预工作,呼吁大众不信谣、不传谣,掌握必要的防范措施,理性看待疫情的发展。他们的发声影响力大、说服力强、专业度高,受到广泛关注。郑劲平教授通过网易新闻直播,解读最新疫情变化,普及科学有效的防控知识,帮助公众科学认识和正确对待疫情。广州医科大学附属第三医院精神医学科主任、民革广医基层委主委周伯荣就“新冠肺炎疫情紧急心理干预”、“幸福感与心理安全息息相关”等问题接受广州广播电视台和广州日报新闻媒体的采访,针对如何应对疫情带来的焦虑、恐慌、失眠、抑郁等有效疏导建议。

三是融入到医学教育中。医科大学统一战线成员同时承担着医疗、科研、教学三重任务,新冠疫情爆发期间,对全国高校教育教学带来了新的问题和挑战,全社会也对如何培养医术精良、医德高尚、勇于担当的医学人才提出更高的要求 and 期望。广州医科大学统一战线成员不畏困难、坚守岗位,面对线上教学考试、学生返校管理、医学生志愿者服务、医学生实践教学、隔离期学生心理疏导等诸多复杂问题,厘清关键、深入研究、立足本职,提出有效方案,并用自己实际行动为医学生做出示范榜样。农工党广医基层委主委、教务处处长李建华教授牵头制定《广州医科大学本科应急教学组织方案》;农工党广医基层委副主委马金香作为学校首批广州南站疫情防治点的带队老师,带领学生对广州进出南站人员体温监测,做好疑似隔离、复检、送医,湖北密接旅客的现场调查以及突发事件的现场处理工作。还有许多统一战线成员在实验室、在研究所、在线上教学工作中默默付出、尽职尽责,为培养优

秀医学人才不懈努力。

四是融入到社会服务中。广州医科大学民主党派基层组织积极发挥社会服务优势，根据疫情期间社会和群众需求，重心下移、贴近基层，深入社区、街道宣传新冠肺炎科普知识、疫情防控方法，积极参与社会去防控工作；通过网络问诊等渠道，为疫情期间不方便到医院就医的患者进行线上帮助、免费义诊；对企业、边检、检疫等重点单位进行疫情防控技术指导，降低高危职业感染率；广泛联系社会各界、组织党派成员为阻击疫情调配物资、捐款捐物，动员爱国商人、华人为医院捐献外科口罩 3000 个、防护服 40 套、欧盟医用级 N-95 口罩 1200 个、免洗酒精凝胶 1000 瓶，组织民主党派成员捐款近 6 万元。

参考文献：

[1] 严晓，刘霞. 探析我国突发公共卫生危机治理的路向选择[J]. 兰州学刊，2019（12）：95-99.

[2] 坚持全国一盘棋[EB/OL]. (求是网http://www.qstheory.cn/llwx/2020-02/05/c_1125533926.htm) .

[3] 刘佳. “国家—社会”共同在场：突发公共卫生事件中的全民动员和治理成长[J]. 武汉大学学报，2020（3）：15-22.

[4] 习近平会见世界卫生组织总干事谭德塞[EB/OL]. https://www.sogou.com/link?url=DSOYnZeCC_of1jB9gcg5jsMp2l_PrjieihAdAtEut2VdtFd-l0BBENCn5Mn41ddBemwyVC8j1BSDVkfF5FOoh5w.

[5] 战“疫”，各民主党派全力投入[EB/OL]. (新华网http://www.xinhuanet.com/politics/2020-03/10/c_1125691279.htm) .

[6] 广州统一战线戮力同心抗击疫情[EB/OL]. (中共中央统一战线工作部网站<http://www.zyztb.gov.cn/gdtzgz/324774.jhtml>) .

[7] 就新冠肺炎疫情防控工作听取意见和建议 中共中央召开党外人士座谈会[EB/OL]. <http://news.cctv.com/2020/05/08/ARTIXP3NhAo0fRxiPjhaODVU200508.shtml>.

【责任编辑：余伟】

“互联网+”时代背景下社会组织统战工作探究

曾志辉，罗钰钊

(广东财经大学，广东 广州 510320)

摘要：随着改革开放的不断深入，我国社会组织获得了快速的发展，在社会各个领域之中扮演着越来越重要的角色。引导社会组织为推进全面建设社会主义现代化国家服务，已成为新时代统战工作的一环。但由于对社会组织统战工作重要性认识不足、部门间联系薄弱、统战组织建设不足等原因，社会组织统战工作进展缓慢。而互联网基建的完善以及软件设备的更新为实施社会组织“互联网+统战工作”提供了基础条件。因此，要主动树立网络统战辩证思维、完善亲民网络统战平台、建立网络统战长效机制、统筹网络舆情监督引导以及打造网络统战人才队伍，从而推进社会组织，网络统战工作。

关键词：统战工作；社会组织；“互联网+”；网络统战

中图分类号：D613

文献标识码：A

文章编号：1671-6949(2021)01-0042-05

党的十九届五中全会指出要“发挥群团组织和
社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主
体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会
治理的途径。”^①而有效地组织起广大社会组织以
充分发挥其在各社会领域中的作用，便不得离开统
一战线这一为党的事业取得胜利的重要法宝。随着
互联网技术的快速发展和广泛应用，互联网已逐渐
融入到人民群众的工作、学习、生活等方方面面，
成为社会舆论信息的集散地和群众参政议政的新桥
梁。而“互联网+”体系更是渐渐成为人们在经济
社会发展过程中的全新工作体系。因此，如何在“互
联网+”时代背景下把社会组织有效地组织起来，
引导他们为推进全面建设社会主义现代化国家服
务，已成为各级党委政府，特别是统战部门必须认
真思考和仔细回答的重要课题。

一、社会组织统战工作的现状

根据民政部发布的社会组织数量信息：截至
2019 年底，全国共有社会组织共 86.6 万个，比上
年增长 6.0%；其中吸纳社会各类人员就业 1037.1
万人，比上年增长 5.8%。^②相比于 2009 年我国共

有的 43.1 万个社会组织^③，我国的社会组织数量在
十年后增长了近一倍有多。虽然我国社会组织得到
了蓬勃的发展，但是社会组织的统战工作仍然处于
探索阶段，统战工作仍存在着不少问题。

(一) 对社会组织统战工作的重要性认识不足

社会组织的统战工作需要政府部门与社会组织
同心协力才能有效开展。但是目前有些政府部门及
其领导干部对社会组织统战工作缺乏清晰的认知。
一方面，有的人认为社会组织主要是为其相关行业
提供具体服务的民间公益组织，只需要按照民政部
所颁布的相关管理条例依法开展工作即可。另一方
面，有的人认为社会组织由于其复杂的人员构成及
其较大的人员流动性，统战工作难以持续有效地开
展。也有的人对社会组织的基本现状了解不够充分，
对社会组织的统战理论学习不够深入，未能正确认
识到统筹社会组织为推动经济社会发展的重要性。
从社会组织的内部视角看来，部分社会组织从业人
员片面地认为统战工作应是党委和政府考虑的内容
与具体工作，与自身的业务开展并无关系。除此之
外，部分社会组织从业人员主动学习统战知识的意
愿较低，认为学习所属行业的专业知识与社会组织
的运营策略更为重要紧迫。这些错误的认知使得处

收稿日期：2020-12-05

作者简介：曾志辉（1984—），男，江西丰城人，中山大学历史学博士，广东财经大学马克思主义学院副教授、硕士生导师，广东乡村建设研究中心秘书长；罗钰钊（1996—），男，广东中山人，广东财经大学马克思主义学院硕士研究生，研究方向为马克思主义中国化历史进程与理论成果。

在探索阶段的社会组织统战工作的重视程度受到影响, 社会组织统战工作难以有效开展。

（二）统战部门与政府部门、社会组织之间配合不够

从社会组织的设立与运营来看, 我国社会组织一般实行由民政部门、相应的行业部门以及挂靠的单位等多方管理, 其隶属关系较为复杂。除了部分具有统战性工作的社会组织之外, 大部分社会组织与统战部门较少有统战工作的往来。^④社会组织庞杂的机构类型以及复杂的人员组成使得统战工作的开展存在着各政府部门之间、政府部门与社会组织之间联系不足的问题。一方面体现在党政部门与统战部门的内部协调力不足上。由于各部门的工作侧重点不同, 其办事流程、统计方式以及运行机制存在着较大差异。因而, 容易出现与统战部门在具体工作上相互推托的情况, 从而使得社会组织无法有效获取准确的统战信息, 无法落实具体的社会组织统战工作。另一方面, 党政部门与社会组织在统战工作上的配合力度不够。例如存在着社会组织统战工作覆盖面小, 落实单位被动执行的情况, 二者上下联动配合运作不够畅顺。

（三）社会组织的组织建设不足

社会组织较为广泛的工作范围以及较为频繁的人员变动, 使得社会组织从业人员这个群体具有明显的复杂性与较大的流动性, 社会组织从业人员呈现思想多元化、价值观多样化的特点。从社会组织的类型来看, 社会组织包括有社会团体、民办非企业单位以及基金会, 其中涉及的行业领域更是数不胜数, 有的是行业协会、有的是地方商会、有的是教育中心、有的是研究院等。而当前社会组织更是存在着机构规模差异较大的情况, 有的机构具有一定的办公规模, 但也有部分社会组织机构规模较小, 甚至没有固定的办公场所。从社会组织的人员构成来看, 社会组织从业人员从属于不同的行业领域当中, 存在于不同的地域范围之内。部分社会组织中兼职人员多、专职人员少, 甚至大多为聘用制与合同制员工, 使得社会组织从业人员工作自由度较大, 且经常处于变动之中, 长期坐班于机构的员工更为少有。有健全社会组织的组织机构、强有力的人员队伍是做好社会组织工作的关键, 但目前社会组织

的组织建设不健全的现状。

二、“互联网+”背景下社会组织统战工作的问题分析

飞速发展的互联网已逐渐融入社会组织的工作之中, 对社会组织的统战工作起着重要的支持作用。中央统战部研究室在《统一战线使用工作方法》中明确提出: 网络统战是指以网络为载体、以网络技术为支撑, 传统与现代结合, 虚拟与现实结合, 具有开放性、平等性、交互性、超时空性和立体交叉性等特点的统战工作。^⑤要在复杂多样的社会组织中有效地实现社会组织“互联网+统战工作”, 必须理清当前社会组织统战工作所存在的主要问题。

（一）社会组织网络统战工作认识不足

早在2014年11月, 国务院总理李克强在首届世界互联网大会中重点指出: “互联网是大众创业、万众创新的新工具”。^⑥随后在十二届全国人大三次会议上, 李克强总理在政府工作报告中更是首次提出“互联网+”的行动计划目标, 把“互联网+”作为一项国家新开发战略, 为未来我国各领域的信息化创新指明了道路。然而, 部分民政部门与统战部门缺乏对社会组织网络统战的足够认识。一方面, 部分社会组织浅显地认为“互联网+”模式仅为新媒体宣传工具, 没有认识到“互联网+”亦可与社会上各式各样的工作内容相结合, 从而焕发出旺盛的生命力。同时也对网络统战的创新功能认识不足, 仅仅认为网络统战工作无非就是借助电脑进行日常办公、使用表格进行统计整理、建立官网进行信息发布等等。另一方面, 由于民政部门与统战部门缺乏对社会组织“互联网+统战工作”的前瞻规划, 导致对统战工作与互联网的创新融合重视程度不够, 使得当前的社会组织网络统战仅为流于形式的上传下达。“互联网+”与社会组织统战工作绝不是二者简单地相加, 而是利用网络思维与网络技术让互联网与社会组织统战工作进行深度融合, 从而大幅度提高社会组织统战工作的工作效率。

（二）社会组织网络统战工作方式方法欠多样

当前社会组织的党建网站建设较多, 但社会组织的统战网站较为缺乏。存在着社会组织网络统战

工作宣传门户不足的问题，不能有效地对社会组织统战对象进行服务。一方面，社会组织缺乏与统战对象相互交流的互联网途径。例如社会组织虽有官方网站，但网站内缺乏可以与统战对象交流的留言平台以及随时可以实现互动分享的移动客户端。另一方面，在已有的社会组织统战网站中，存在着功能不完善、实用性差的问题。例如社会组织官网中存在着页面设计简单粗糙、统战工作宣传版面较少的情况，难以实现利用网络平台展现社会组织的统战工作。再者，社会组织官网展示的内容多为“复制与粘贴”，涉及的内容过于理论化以及缺乏与自身实际相结合，致使难以达到真正有效的宣传普及。“互联网+”与社会组织统战工作绝不是二者简单的添补，而是利用互联网平台让社会组织与统战对象更为便捷地进行交流，从而提高社会组织统战工作的亲和度。

（三）社会组织网络统战工作者的综合能力有待提升

在当前纷繁复杂的互联网信息中，思想多样化的社会组织从业人员容易在中受到影响。甚至某些恶意言论、错误信息可能会对社会组织统战工作者与统战对象产生错误的引导，为统战工作的开展带来负面影响。互联网不仅改变了社会组织统战工作者的工作方式，更是给他们带来了巨大的风险与挑战。因而，极需提高社会组织统战工作者的能力和综合素质。一方面，部分社会组织统战工作者长期沿用了过往的工作模式，对新鲜事物和前沿技术的接受程度较差，缺乏对互联网新技术与新软件的熟练掌握。另一方面，部分社会组织统战工作者缺乏对网络上复杂信息的洞悉能力以及对网络上舆论风向的察觉能力，在网络领域中的政治敏锐度有待提高。总的来说，部分统战工作者们仅仅是把互联网作为一种便捷工具，忽视了社会组织统战工作的新突破离不开“互联网+”这一体系，导致社会组织统战工作的开展缺乏对互联网潮流的前瞻感知以及对最新互联网技术的充分利用。“互联网+”与社会组织统战工作绝不是二者简单的对接，而是要求社会组织统战工作者形成良好的互联网思维来开展统战工作，从而更加有效地对统战对象进行思想指引。

三、推进社会组织实现“互联网+统战工作”的作用

（一）凝心聚力，为大统战格局的建设提供高质量协助

推进社会组织实现“互联网+统战工作”，有助于我国“大网络大统战”工作格局的形成以及党中央关于“大统战工作格局”构想的实现。习近平总书记在党的十九届五中全会中指出要“完善大统战工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固和发展大团结大联合局面。”^①互联网为社会组织提供广阔的工作平台，有助于拓宽社会组织统战工作的视野与格局。在工作方式的角度上，互联网把社会组织统战工作的组织、宣传、交流融为一体，减少不必要的线下准备，能够更为便捷地开展工作；在工作范围的角度上，遍布于全国各地、各行各业的社会组织从业人员可以通过互联网实现跨地域、跨行业的交流沟通，从而形成一个你中有我、我中有你的统一整体；在工作内容的角度上，互联网把社会组织统战工作中的政治、经济、文化等不同领域的内容统筹起来，实现社会组织统战工作各方面内容的兼顾。

（二）防微杜渐，为社会组织统战工作筑牢舆论阵地

推进社会组织实现“互联网+统战工作”，有助于统战部门与社会组织正确把握统战思想在网络传播中的规律，引导网上舆论朝着健康的方向发展，实现社会组织统战工作在互联网领域的规范化。随着时代的不断发展，政治、经济、文化、社会等各方面的与互联网的融合也逐渐深化，其中的社会矛盾与利益纠纷也越来越多地通过互联网反映出来。互联网在为我们的生活带来了一系列的便利的同时也带来了部分危害。例如敌对势力会利用互联网的虚拟性、传播广、速度快的特性来进行谣言散布与政治渗透，需要统战部门和社会组织倍加警惕。而正是由于互联网平台的特性，统战部门与社会组织可以利用互联网快速地正面发声，传递正能量，让统战对象在纷繁复杂的舆论信息中聚焦到正确的方向上。同时统战部门可以提前通过互联网与统战

对象进行实时互动, 防范错误思想的传播, 做到未雨绸缪。

（三）去繁就简，为社会组织统战工作提高工作效率

推进社会组织实现“互联网+统战工作”，有助于打破以往传统统战工作方式的限制，实现统战工作与新型互联网技术的有机结合，推动社会组织统战工作高效开展。以往统战部门与社会组织统战对象之间的工作往往需要双方当面沟通以及来回奔走，工作效率严重受限。而社会组织网络统战具有传播范围广、更新速度快、交流形式多样等特点，可以极大地高了统战工作的效率。通过互联网技术，统战部门可以利用网络平台实时发布相关统战工作信息，增强社会组织统战工作的时效性。统战部门以及相关组织可以利用网络平台直接地与社会组织统战对象进行对话交流，提高社会组织统战工作的亲民性。其次，社会组织互联网数据库的建立有助于统战部门为流动性较大的社会组织统战对象进行快速统计与近况了解，让统战工作中的管理协调变得简单高效。

（四）广纳贤才，为社会组织统战工作储备优质人才

推进社会组织实现“互联网+统战工作”，有助于利用互联网工作平台把社会组织建设成为统战人才的输出站。培育高素质的社会组织网络统战人才队伍，是推动社会组织网络统战工作创新发展的必然要求。社会组织是民主氛围、平等思想比较浓郁的场所，同时又是专家学者云集的地方。特别是在政府转变职能、社会组织社会责任加重的情况下，对社会组织管理人员与统战工作者的组织领导能力和学识水平也是有很好的锻炼和考验。^⑧因此，在各行各业的社会组织中，大量的代表人士脱颖而出，互联网便捷的工作交流以及优秀工作经验的公开展示有助于党和政府广泛挖掘具有互联网思维与技术的统战工作人才，从而推动社会组织高水平人才队伍的建设，为“大统战格局”的实现提供坚实的人力保障。

四、实现社会组织“互联网+统战工作”的路径探索

（一）树立网络统战辩证思维

创新的网络统战辩证思维是持续推进社会组织“互联网+统战工作”的内在要求。第一，民政部门与统战部门要树立普遍联系的思维。在工作中要积极学习互联网相关知识，充分挖掘互联网与社会组织统战工作之间的联系，实现社会组织“互联网+统战工作”的有效结合。其次要把握好内容与形式的关系，让严肃认真的统战内容与喜闻乐见的网络形式实现有机统一。网络统战工作并不是要标新立异、独树一帜，而是要别出心裁、革故鼎新，在坚持统一战线的政治大方向下形成有效的网络宣传。第二，社会组织要把握矛盾的观点，做到具体问题具体分析。各类的社会组织要开展有针对性的学习培训，建立符合自身行业特性的网络平台与学习论坛，做到有的放矢。同时也要认识到网络统战并不是适用于所有情况，要做到线上与线下相结合。第三，要把握量变与质变量的关系。社会组织在配合开展的网络统战工作时，不能简单地以发布信息数量作为判断工作成效的指标，关键要看到具体的网络统战工作是否起到了实际的效果。

（二）完善亲民网络统战平台

完善的亲民网络统战平台是持续推进社会组织“互联网+统战工作”的重要内容。目前，微信、微博以及各类学习APP有着较大的影响力，统战部门可以依托成熟的沟通软件来拓宽社会组织统战的交流渠道。一方面，要积极更新社会组织统战工作平台。统战部门要主动完善官方网站的统战板块以及活跃网络交流平台。可以通过在官方平台中推广精品学习视频或节目，以提升统战对象的学习体验感。同时也要从各类社会组织的实际出发，多多吸纳各方面的意见，及时了解他们的诉求。可以通过开通新闻解读与分享论坛等板块，打造兼具实时性与实用性的交流平台，从而拉近与社会组织统战对象的距离。另一方面，要细化服务事项、优化办事流程。民政部门以及统战部门要在网络平台上集中梳理工作部署，形成清晰的页面指引，向统战对象展示出真正的一站式政府服务。其中，可以依托“数字政府”等项目开展数据整理工作，进一步实现统战数据的有效统计以及跨部门数据的共用共享。与此同时亦要不断围绕社会组织统战对象的需求进行

平台网站的优化、服务内容的夯实以及服务流程的完善,最终实现民政部门与统战部门的横向联结以及上级部门与社会组织的纵向通达。

(三) 建立网络统战长效机制

良好的网络统战长效监督机制是持续推进社会组织“互联网+统战工作”的根本保证。相比于以往的社会组织统战工作监督机制,长效的监督机制是要把社会组织网络统战工作形成一套系统化的工作规范。一方面,统战部门要建立起以领导责任制为核心的运行机制,明确领导干部在社会组织统战工作中的具体职责。社会组织统战工作涉及的人员多、领域广,需要由统战部门牵头落实,社会组织积极配合,通过互联网这个主线贯穿三方力量,形成官方统一的运行机制。另一方面,社会组织要建立以业务考核制为核心的奖惩机制。在考核机制中,可以充分纳入网络统战对象的反馈意见以及网络统战工作的成果展示作为参考指标,从强化社会组织统战工作者的责任感,提升社会组织统战工作者的工作自觉性。

(四) 统筹网络舆情监督引导

正确的网络舆情监督引导是持续推进社会组织“互联网+统战工作”的关键举措。一方面,统战部门要在官方网站中设立议政平台与留言面板。通过组织话题讨论、近况了解等的活动,及时向统战对象解释相关焦点问题并作出具有权威性的解答,实现随时随地引导统战对象。其次,在把握好坚定正确的政治方向下,可以把统战工作的宣传与文化艺术进行结合,通过相声、小品、舞台剧等形式,把健康思想潜移默化地对社会组织统战对象进行宣传引导。另一方面,统战部门要积极开展统战工作培训班,组织社会组织会长、秘书长以及代表人士学习相关统战知识与法律法规。通过系统的学习,强化社会组织领导人对其各自社会组织中发布信息的审查辨别能力,进而发挥他们在网络中的发言人作用,加强对各自社会组织的舆情引导。同时,社

会组织可以通过网络聊天软件成立学习小组,开展网上读书会等活动,较为直接地与统战对象进行学习心得的交流。

(五) 打造网络统战人才队伍

健全的高素质网络统战人才队伍是持续推进社会组织“互联网+统战工作”的基础保障。社会组织事务的复杂性以及互联网更新的迅速性决定了社会组织的网络统战工作需要合理健全的人才队伍。一方面,要加强社会组织统战工作者的培训。培训中既要着重其政治素养、理论知识以及统战能力的夯实,又要兼顾其网络技术、沟通技巧以及传播能力的提升。社会组织亦可实施“双培养机制”,在这支改革开放进程中的新生力量中,培养造就一支坚定不移听党话、同心同德创伟业,坚定不移地走中国特色社会主义道路的代表人士队伍,从而为开展网络和社会组织统战工作奠定坚实的组织基础。

参考文献

- [1][7] 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议[N]. 人民日报, 2020-11-4(1).
- [2] 2019年民政事业发展统计公报[R]. 北京: 中华人民共和国民政部, 2020.
- [3] 2009年民政事业发展统计公报[R]. 北京: 中华人民共和国民政部, 2010.
- [4] 金明娟. 社会组织与统战工作社会化——广州市荔湾区社会组织统战工作启示[J]. 广州社会主义学院学报, 2010(4):49-52.
- [5] 中央统战部研究室. 统一战线使用工作方法[M]. 北京: 华文出版社, 2011:60.
- [6] 陈二厚. 互联网是大众创业万众创新新工具[N]. 中国青年报, 2014-11-21(03).
- [8] 刘丽利. 大力加强社会组织的统战工作[J]. 吉林省社会主义学院学报, 2016(4):19-21.

【责任编辑: 张山】

社会主义协商民主的五个来源

赵岐山

(河北省社会主义学院, 河北 石家庄 050031)

摘要: 社会主义协商民主不是凭空产生的, 它具有深厚的文化基础、理论基础、实践基础、制度基础。既来源于中华优秀传统文化, 又深受近代以来中国政治发展进程的影响, 更是中国共产党领导中国人民在进行革命、建设和改革开放中进行的伟大创造。深刻认识和理解社会主义协商民主的来源, 对于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化大有裨益。

关键词: 协商民主; 来源; 治国理政; 现代化

中图分类号: D621

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2021)01-0047-05

习近平总书记反复强调问题导向。社会主义协商民主就是为解决问题服务的, 这是其价值和生命力的所在。十九届四中全会通过的《决定》强调通过发挥“坚持社会主义协商民主的独特优势”^[1], 来解决新时代的问题。这源于社会主义协商民主“在我国具有深厚的文化基础、理论基础、实践基础、制度基础”^[2]。习近平总书记强调, 社会主义协商民主“它源自中华民族长期形成的天下为公、兼容并蓄、求同存异等优秀政治文化, 源自近代以后中国政治发展的现实进程, 源自中国共产党领导人民进行革命、建设、改革的长期实践, 源自新中国成立后各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在政治制度上共同实现的伟大创造, 源自改革开放以来中国在政治体制上的不断创新”^[3]。

一、社会主义协商民主源自中华民族长期形成的天下为公、兼容并蓄、求同存异等优秀政治文化

中华优秀传统文化特别是优秀政治文化都是在处理矛盾、解决问题中形成的产物和智慧的结晶。优秀政治文化包括讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同、养廉洁等很多方面的内容, 而其核心思想就是大一统和民本思想。

大一统为中国古代的政治提供了基本结构框架, 它是问题导向的产物。“何言乎王正月? 大一统也。”^[4]。从周王朝开始, 汲取商王朝失败的教训, 在解决政治结构的问题中, 形成了政治统治范围、文化心理等方面的大一统的智慧。即通过分封诸侯国来控制四方, 以拱卫中央的周王室; 通过制定政治制度和法律准则, 就是“礼乐制度”, 来实行统治的秩序。“灭诸侯, 成帝业, 为天下一统。”^[5]秦始皇统一中国后, 为避免以后可能会出现分裂, 进一步保障和强化大一统思想, 在统治方式上果断地废除了分封制, 开创性地提出和实施了郡县制, 加强了中央集权; 在文化方面实行书同文, 在交通方面实行车同轨, 在经济金融方面实行统一度量衡; 如此就从各个方面强化了大一统的政治智慧。“《春秋》大一统者, 天地之常经, 古今之通谊也。”^[6]。汉武帝采纳董仲舒的政治建议, 采取“罢黜百家、独尊儒术”“三纲五常”“春秋大一统”治国方略, 将大一统拓展到家国构建之中。至此, 大一统思想就成为中国古代政治文化的基本范畴, 也就是“无论王朝如何更替, 国家治理的基本框架得以延续, 成为一种‘超稳定结构’。”^[7]大一统结构为协商民主提供了政治基础。

民本思想是中国古代优秀政治文化的又一亮点, 更是解决政治统治中遇到的重大问题而形成的

收稿日期: 2020-08-30

作者简介: 赵岐山(1968—), 男, 河北社会主义学院副教授, 主要研究方向: 中共党史、统战理论、协商民主等。

探索性产物，其标志就是在夏朝出现的“民惟邦本，本固邦宁”这句政治宣言。该宣言是夏帝太康的弟弟们直面太康的享乐与失德激起了事变的重大政治危机，而直接发出的告诫。这也就从理论上正式开启了中国古代政治重视民生的新视野。在解决政治统治的危机中，民本思想又实现着自身发展。商王朝的盘庚直面乱世而创造性地提出了“重民”的执政理念、实施德政。周王朝的周公又把对于“民”的认知提高到了一个新的高度，提出了“敬德保民”思想，使得民本思想具有了精神内容。这是从夏商到周这一历史阶段政治思想演变中的一个重要节点，即在解决政治危机中实现了从敬天、敬德到保民的质变，开始了从敬鬼神的神秘信仰到重人事的朴素世俗的重大转变。后世的思想家和执政者又实现了从重民轻天到民贵君轻的演变。比如，老子提出“圣人无常心，以百姓心为心”，孟子提出“民为贵，社稷次之，君为轻”，董仲舒提出“君者，民之心也，君之体也”；王安石提出“百姓所以养国家也，未闻以国家养百姓者也”；黄宗羲提出“我之出而仕也，为天下，非为君也；为万民，非为一姓也”等名言。民本思想为协商民主提供了基本内容和丰厚滋养。

天下为公、兼容并蓄、求同存异等都是中华优秀传统文化的亮点之一。习近平总书记多次将天下为公、兼容并蓄、求同存异等放在一起进行阐释。从孔子的“大道之行也，天下为公”到顾炎武、梁启超的“天下兴亡，匹夫有责”，从康有为的“天下为公，是谓大同”到孙中山的“天下为公、心系民众”，都呈现了先贤们在面临矛盾和问题时，对社会发展设想出来的美好愿景和目标追求。兼容并蓄、求同存异更是在解决历史问题的探索中形成的产物。天下为公、兼容并蓄、求同存异等优秀政治文化为协商民主的形成与发展提供了丰富的历史积淀，也成为协商民主的重要内容。

二、社会主义协商民主源自近代以后中国政治发展的现实进程

为了救国图存，当近代中国的仁人志士看到西方资产阶级民主思想带来的西方列强经济发展成果

的时候，便认为它是世界通行的圭臬，主张由其来代替中国封建专制思想、指导中国社会实践，期望使中国也能发生像西方列强国家那样的发展成就、走出亡国灭种的历史深渊。于是，“君民同体”、“君民同治”、“斯民也，固斯天下之真主也”等思想便出现了，随之也就提出和实施了民族资产阶级改良的主张与实践。改良的失败又促使他们提出和实施了民族资产阶级革命的主张与实践，同样遭到失败。这使得政治发展的进程变得更为激烈，“君主立宪制、复辟帝制、议会制、多党制、总统制都想过了、试过了，结果都行不通。”^[8]失败促使他们冷静与反思，当他们看清了西方资产阶级民主思想的虚伪性与欺骗性等本性与弊端，不能真正解决中国的问题以后，便立即对其进行了激烈批判，提出新的主张。章太炎就提出“坚决反对资产阶级代议制。认为资产阶级代议制的选举方法极不合理”；“认为‘文明不利于贫民’”；“资本主义物质文明只对富人有利”^{[8](p126-127)}；进而提出了他的治世方案：“第一，在政治上，主张‘直接民权’，‘以法治国’；在经济上，主张‘抑富强，振贫弱’。”^{[9](p126-127)}孙中山更是尖锐地批判了‘极端的崇拜外国’、‘一味的盲从符合’与‘一定要不欧美的后尘’的心态和论调，认为这是错误和不足取得。”^{[10](p168-169)}还“不止一次地指出，要‘照自己的社会情形，迎合世界潮流去做，社会才可能改良，国家才可以进步’。……不能完全仿效欧美照样去做，相仿效欧美的机器一样’。”^{[10](p175-176)}

这一时期的民族资产阶级民主思想和社会思潮的变化，为社会主义思潮传入中国提供了契机。经过社会主义各种思潮的激烈论战，科学社会主义最终在中国取得了绝对性胜利。这关键在于马克思解决了为谁服务这一首要的重大的问题。“过去的一切运动都是少数人或为少数人谋利益的运动，无产阶级的运动是绝大多数人的，为绝大多数人谋利益的独立运动”。^[11]列宁曾指出：“民主意味着在形式上承认公民一律平等，承认大家都有决定国家制度和管理国家的平等权利。”^[12]马克思主义不仅回答了“为了谁”，还回答了“是什么”和“如何实现”的问题。习近平总书记指出，“马克思主义第一次站在人民的立场探求人类自由解放的道路，以科学

的理论为最终建立一个没有压迫、没有剥削、人人平等、人人自由的理想社会指明了方向。马克思主义之所以具有跨越国度、跨越时代的影响力，就是因为它植根人民之中，指明了依靠人民推动历史前进的“人间正道”；“为人民指明了实现自由和解放的道路”^[13]。这就是中国先进知识分子选择马列主义的根本所在。

三、社会主义协商民主源自中国共产党领导人民进行革命、建设、改革的长期实践

以马列主义为指导的中国共产党在成立之初就确立了“为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴”的初心和使命。为实现真实的人民的民主，李大钊号召工人阶级“要联合世界的无产庶民，拿他们最大、最强的抵抗力，创造一自由乡土。”^[14]毛泽东指出“中国的事情一定要由中国的大多数人做主。”

在革命时期，中国共产党人通过领导新民主主义革命，推翻帝国主义、封建主义和官僚资本主义的反动统治，建立起人民民主政权，实现人民的统治。协商民主就是人民民主的主要内容和形式。比如，“‘三三制’政权的特点之一，‘就是要各方协商，一致协议，取得共同纲领，以作为施政的方针。’”^[15]“在（三三制）政权建设过程中，采用了先协商后决议、先协商后票决两种民主形式的有机组合，并在边区政府建立了‘个别谈心’、‘小型座谈会’等一系列相配套的制度。”^[16]“三三制政权的实质是民主，……这不仅是今天敌后抗战的最好政权形式，而且是将来新民主主义共和国所应采取的政权形式。”^{[17] (p8)}这就展现了协商民主强大的生命力和远大的发展前途。中国共产党运用协商民主，成功处理了棘手的西安事变，又同中间党派代表达成了《延安会议纪要》，还达成了重庆旧政协的《政治协商会议协议》。中国国民党撕毁政协协议、发动全面内战、自绝于人民。当中国共产党和各民主党派发现国民党假协商、假民主、真专制的本质以后，就抛弃了它，开启了人民内部的真协商和新民主的时代。中共中央在“五一口号”中提出通过召开政治协商会议来讨论并召集实现人民代表大会、成立民主联合政府的倡议，得到了各方

的积极响应。从整体上说，由此开启了各民主党派和无党派民主人士接受中国共产党的领导，也开启了中国共产党从局部范围到全国范围的实现真协商、新民主的新民主主义时代，协商民主成为其开端和实现方式。对新民主和真协商，周恩来做过阐释：“每一个议案事先都经过酝酿，这是特别值得说明的。凡是重大的议案不只是在会场提出，事先就应提出出来在各单位讨论。新民主的特点就在此。因此不是只重形式，只重多数与少数。凡是重大的议案提出来总是事先有协商的，协商这两个字非常好，就包括这个新民主的精神。”^[18]民主与专政是对立统一和相辅相成的。“对人民内部的民主方面和对反动派的专政方面，互相结合起来，就是人民民主专政。”^[19]中国共产党领导全国人民通过真实协商就建立起来了人民当家做主的新中国，建立起来了人民民主专政的国家政权。

在建设时期，中国共产党通过协商民主开启了协商治国的伟大探索。中央人民政府用协商的办法解决劳资矛盾。协商民主是人民政协的职能。“人民代表大会是权力机关，有了人大，并不妨碍我们成立政协进行政治协商。各党派、各民族、各团体的领导人物一起来协商新中国的大事非常重要。”^[20]协商民主更是治国理政的原则。“我们自己要有自己的主张，但一定要和人家协商”^[21]“我们政府的性格，农民也都摸熟了，是跟人民商量办事的，是跟工人、农民、资本家、民主党派商量办事的，可以叫它是个商量政府。有大事召集各民主党派代表人士开会，共同协商、讨论和决定”。^[22]协商民主也是治国理政的途径和方法之一。《论十大关系》和《关于正确处理人民内部矛盾的问题》都显示着协商民主的内容。

在改革开放的历史新时期，中国共产党通过协商民主进行现代化建设。“没有民主就没有社会主义，就没有社会主义现代化”^{[17] (p168)}“中国的社会主义现代化建设事业，继续需要政协就有关国家的大政方针、政治生活和四个现代化建设中的各项社会经济问题，进行协商、讨论。”^{[17] (p187)}党的十三大提出“建立社会协商对话制度”。“这是第一次把协商的内涵从政治领域扩大到社会领域”^[23]。协商民主是人民民主的两种重要形式之一。“人民通

过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商,尽可能就共同问题取得一致意见,是我国社会主义民主的两种重要形式。”^[2]协商民主是中国人民的伟大创造。“选举民主与协商民主相结合,是中国社会主义民主的一大特点,拓展了社会主义民主的深度和广度。”^[24]协商民主是政协工作的重要方式,为社会主义现代化建设提供了智慧和人财物的支撑,进一步促进、推动和加速了发展进程。

四、社会主义协商民主源自新中国成立后各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在政治制度上共同实现的伟大创造

“新民主主义的议事精神不在于最后的表决,主要在于事前的协商和反复讨论。”^[25]人民政协作为统一战线的组织形式,是协商民主的重要平台、重要渠道和专门协商机构,在协商民主中发挥了重要作用,“为恢复和发展国民经济、巩固新生人民政权、推动各项社会改革、促进社会主义革命和建设作出了历史性贡献。”^[3]在改革开放的历史新时期,党和国家的重心转移到社会主义现代化建设上来,人民政协的性质、任务、职能和主题实现了与时俱进的发展。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度被确立为基本政治制度,宪法明确这一制度将长期存在和发展。《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》“对多党合作和政治协商的原则、内容、方式、程序等作了科学规范”^{[23](p494)}。《中共中央关于关于加强人民政协工作的意见》“对搞好人民政协工作的制度化、规范化、程序化提出了明确要求”^{[23](p496)},这些工作都为“为新世纪新阶段人民政协事业发展提供了理论基础、政策依据、制度保障。”^[3]

五、社会主义协商民主源自改革开放以来中国在政治体制上的不断创新

邓小平指出:“我们政治体制改革总的目标是三条:第一,巩固社会主义制度;第二,发展社会

主义社会生产力;第三,发扬社会主义民主,调动广大人民的积极性。”^{[17](p178)}“第一个目标是始终保持党和国家的活力。……第二个目标是克服官僚主义,提高工作效率。……第三个目标是调动基层和工人、农民、知识分子的积极性。”^{[17](p179-180)}党的十三大报告指出,“进行政治体制改革,就是要兴利除弊,建设有中国特色的社会主义民主政治。”经过政治体制改革积极稳妥的推进和深化,党政关系进一步理顺,党的领导进一步加强,党的执政能力不断提高;人民主体地位进一步强化和尊重,持续地调动和激发了人民的积极性,社会生产力水平在解放和发展中得以很大提高,人民生活显著改善;民主法制建设取得新进步,社会主义民主政治不断发展,依法治国成为基本方略,实现了由“法制”向“法治”的跨越,基层民主制度更加完善。政治体制的创新实现了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一。

在中国特色社会主义的新时代,以习近平总书记为核心的党中央将协商民主与社会主义相结合,形成了社会主义协商民主。社会主义协商民主是中国特色社会主义制度的一部分,“具有鲜明中国特色、明显制度优势、强大自我完善能力的先进制度。”^[26]它不仅弥补了选举民主的不足,实现了人民民主涵盖范围的全体化,“是中国社会主义民主政治的特有形式和独特优势,是党的群众路线在政治领域的重要体现”^[2];更是“有利于扩大公民有序政治参与、更好实现人民当家作主的权利,有利于促进科学民主决策、推进国家治理体系和治理能力现代化,有利于化解矛盾冲突、促进社会和谐稳定,有利于保持党同人民群众的血肉联系、巩固和扩大党的执政基础,有利于发挥我国政治制度优越性,增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信。”^[2]近平总书记对社会主义协商民主做出了新时代的定位,“中国社会主义协商民主,既坚持了中国共产党的领导,又发挥了各方面的积极作用;既坚持了人民主体地位,又贯彻了民主集中制的领导制度和组织原则;既坚持了人民民主的原则,又贯彻了团结和谐的要求。所以说,中国社会主义协商民主丰富了民主的形式、拓展了民主的渠道、加深了民主的内涵。”^[3]社会主义协商民主已经成为坚持和完

善人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治的重要内容、抓手和载体，成为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的内容、抓手和载体之一。

参考文献：

- [1] 中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定[N]. 人民日报, 2019-11-06(01).
- [2] 中共中央《关于加强社会主义协商民主建设的意见》[N]. 人民日报, 2015-02-10日(01).
- [3] 习近平在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上的讲话[N]. 人民日报, 2014-09-22-(02).
- [4] 熊逸. 隐公元年[M]. 北京: 北京联合出版公司, 2015.9:(1).
- [5] 司马迁. 史记·李斯列传[M]. 北京: 时代文艺出版社, 2004: 875.
- [6] 魏文华. 董仲舒传[M]. 北京: 新华出版社, 2003(11).
- [7] 中共中央宣传部理论局. 这个制度面对面[M]. 北京: 学习出版社 人民出版社, 2020.7(10).
- [8] 习近平在布鲁日欧洲学院的演讲[N]. 人民日报, 2014-04-02(02).
- [9] 刘建清. 中国近现代政治思想史[M]. 天津: 南开大学出版社, 1993.12.
- [10] 张磊. 孙中山传[M]. 北京: 人民出版社, 2011.10.
- [11] 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局编. 马克思恩格斯选集[M]. 北京; 人民出版社, 1972: 262.
- [12] 列宁. 专题文集: 论马克思主义 [M]. 北京: 人民出版社, 2009: 270-271.
- [13] 习近平在纪念马克思诞辰200周年大会上的讲话[N]. 人民日报, 2018-05-05(02).
- [14] 李大钊. 李大钊全集(第3卷)[M]. 河北教育出版社, 1999: 107.
- [15] 中央社会主义学院理论学习中心组. 画出最大的同心圆——习近平中央统战工作会议重要讲话精神学习讲座[M]. 北京: 中共中央党校出版社, 2015: 53.
- [16] 李金河. 如何认识社会主义协商民主[J]. 中央社会主义学院学报, 2014(01).
- [17] 邓小平. 邓小平文选[M]. 北京: 人民出版社, 1994.
- [18] 老一辈革命家论人民政协[M]. 中央文献出版社, 1997(17).
- [19] 毛泽东. 毛泽东选集合订一卷本[M]. 北京: 人民出版社, 1964.4:1412.
- [20] 毛泽东. 关于政协的性质和任务的谈话提纲, 世纪行, 2009-08-15.
- [21] 毛泽东. 毛泽东传〈1949—1976〉[M]. 中央文献出版社, 2003: 315.
- [22] 毛泽东. 毛泽东文集(第七卷)[M]. 人民出版社, 1999: 178.
- [23] 中共中央统战部. 中国共产党统一战线史[M]. 北京: 中共党史出版社: 华文出版社, 2017.6(561).
- [24] 中国的政党制度[EB/OL]. 新华网, <http://www.sina.com.cn>. 2007-11-15.
- [25] 中共中央统一战线工作部、中共中央文献研究室编. 周恩来统一战线文选[M]. 北京: 人民出版社, 1984:134.
- [26] 习近平在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话[N]. 人民日报, 2016-07-02(02).

【责任编辑：余伟】

社会主义学院教育培训科学化研究

李明, 谭宏玲, 谢尚芸

(四川省社会主义学院, 四川 成都)

摘要: 教育培训是统一战线的一项先导性、基础性、战略性工作。社会主义学院要充分发挥统一战线人才教育培训主阵地作用, 关键在于推进教育培训科学化, 包括教育培训目标明确化、教育培训需求差别化、教育培训内容模块化、教育培训体系结构化、教育培训方式多样化、教育培训评估考核规范化等。而实现科学化必须将“规律”作为切入点、着力点, 围绕党外代表人士成长规律, 本课题组提出社院教育培训工作应根据不同类型、层次的学员有针对性地进行调整, 制定符合教育培训科学规律的课程体系和评估机制, 满足各类学员的政治共识教育需求, 建构社会主义学院教育培训科学化体系。

关键词: 社会主义学院; 教育培训; 科学化

中图分类号: D261.41

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2021)01-0052-06

教育培训是统一战线的一项先导性、基础性、战略性工作。十八大以来, 以习近平同志为核心的党中央集体领导, 高度重视统一战线教育工作。2015 年出台的《中国共产党统一战线工作条例(试行)》明确要求社会主义学院要发挥民主党派和无党派人士联合党校、统一战线人才培养主阵地作用, 2018 年出台的《社会主义学院工作条例》又将社会主义学院教育培训工作重要性提升到了新的高度。随着时代的发展和进步, 以往的教育培训经验应用于越来越多元化背景的教育培训对象时, 已出现无法很好适应的局面。在新时代, 为切实做好统一战线教育培训工作, 亟待突出社院特色, 发挥主阵地作用, 提升教育培训科学化程度, 建立和完善科学化的教学培训体系。

一、党外代表人士教育培训的核心理论

(一) 习近平总书记关于加强党外代表人士教育培养的重要论述

习近平总书记指出: “要加大党外代表人士培养、选拔、使用工作力度, 努力培养造就一支自觉接受中国共产党领导、坚定不移地走中国特色社会主义道路、具有较强代表性和参政议政能力的党外代表人士队伍。” “党外代表人士工作的重点是科学使用、发挥作用, 关键是加强培养、提高素质。”

习近平总书记关于加强对党外代表人士教育培养的重要论述, 概括起来主要有四个方面: 一是把握党外代表人士的特点和成长规律, 着力培养大批高素质、有影响、作用大的党外代表人士; 二是明确党外代表人士的范围, 坚持党外人士的基本标准; 三是培养要下功夫, 尤其要在思想政治上下功夫; 四是坚持理论培训和实践锻炼相结合。

(二) 人才教育培养的相关理论基础

对于人才培养, 国外学术界一些理论可以借鉴, 如人力资源培训与理论、激励理论和机制构建等相关理论, 可以为我们构建党外代表人士的科学化教育培训体系提供借鉴。

当代管理学泰斗彼得·德鲁克(Peter F. Drucker)认为, 教育培训是进行人力资源开发的重要手段, 通过有计划的教育、培训和开发活动, 提高培训对象的知识、技能和能力水平, 以提高其工作效率, 促进组织的发展和自身的成长。英国学者汤姆·博伊德尔将培训流程大致分为培训需求分析、培训方案的设计、培训内容的确定、培训方法的选择、培训方案的实施、培训效益的评估六个阶段, 整个流程环环相扣, 根据各个阶段的反馈信息及时进行调整, 确保整个培训过程的正常展开。对于党外代表人士教育培训而言, 这些理论具有借鉴和研

收稿日期: 2020-11-20

作者简介: 李明(1962—)男, 四川省社会主义学院党组成员, 机关党委书记; 谭宏玲(1979—), 女, 四川省社会主义学院教研室副教授; 谢尚芸(1986—), 女, 四川省社会主义学院教研室讲师。

究价值，有些已被使用到党外代表人士教育培训工作中。

二、党外代表人士特点及成长规律

（一）党外代表人士的定义及基本特点

党外代表人士的范围包括：民主党派代表人士、无党派代表人士、少数民族代表人士、宗教界代表人士、非公有制经济代表人士、新的社会阶层代表人士、港澳台海外代表人士等，主要是人大代表、政协委员中的党外人士，在人大、政府及政府工作部门、政协、司法机关、国有企事业单位担任县处级（或相当于县处级）以上职务的党外干部，民主党派各级组织领导班子成员，工商联各级组织领导班子成员中的党外人士，在有关社会团体担任一定职务并发挥较大作用的党外人士。新时代的党外代表人士大多思维活跃，富有开拓争先精神，对社会经济发展有着较强的参与意识。文化程度和专业水平较高，进取心强，工作能力突出，大多已经在各自的专业领域中取得一定成就，有较广泛的社会联系，具有一定的凝聚力和号召力。他们往往成长经历较为单一，成长需求一般都比较务实，希望能有发挥自己的才能的舞台，工作成果能够得到承认和尊重。但也存在着一些矛盾情绪，或存在参政议政能力不足、对党的方针政策了解不深不透等现象。

（二）党外代表人士的成长规律

1、总体规律：通过梳理学界对党外代表人士的群体特点、成长要素、成长轨迹等基本问题的分析可以大致总结出党外代表人士成长的总体规律：从专业性人才成长为政治性人才，经历崭露头角、纳入视野、锻炼提升、推荐使用、日趋成熟等阶段。在某一领域做出了突出贡献，具备了一定的社会资源，组织发现、使用，赋予一定的政治资源，在个人努力的同时加强组织培养，在一定范围、一定领域内提升知名度、发挥影响力。也就是说党外代表人士的成长主要是靠个人努力、组织培养、社会支持等内外条件综合起作用。有过硬的自身素质是内在因素，即具有较高水平、经济创造能力强、具有高度的政治自觉的人成长较快；组织上重视培养是关键环节，即参加民主党派或其他团体组织、担任

人大代表和政协委员、有行政领导岗位经历（特别是基层行政管理经历）、有多岗位锻炼履历的人成长较快；符合时代和社会需要是基础要求，能够抓住时代机遇、适应社会需要的人成长较快。

2、群体规律：不同群体的党外代表人士成长规律也各有特点，民主党派代表人士符合梯次渐进、自我成长、组织培养、实践锻炼、制度保障的普遍成长规律；相对来说，无党派代表人士的自然成长路径更长，在被纳入各级党委和统战部门的培养视野之前，对政治的关注度普遍不高，组织归属感较弱，但专业和业绩积累的起点更高，在纳入组织培养后成长更快；党外知识分子代表人士有思想、有主见、有责任，愿意对一些问题发表自己的见解，他们的成长一般是从专业知识和综合素质积淀、政治诉求和从政意识萌动、积极参与和全面历练提升，最后达到成熟的过程；少数民族代表人士的成长与其所在地区的经济和社会发展水平相关，总体上看成长周期更长，而积极的政治参与是其成长的重要途径；宗教界代表人士一般有较深的宗教造诣，有宗教场所、院校等基层工作经历并逐渐成长为场所或宗教团体负责人，这是当代宗教界代表人士成长的必由之路；新生代非公经济代表人士创新创业能力强、政治参与意愿高、社会舆论影响大等基本特征，这些人主要在党外、体制外，主要集中在大城市却人才流动频繁，整体收入水平较高但内部差异明显，价值观比较正面却也多元多样或存在思想困惑，他们的成长主要取于自身的努力、组织的培养和良好的周围环境，目前新的社会阶层人士正处于关键塑型期。

三、新时代统一战线教育培训需求及特点

习总书记强调，正确处理一致性和多样性关系，关键是要坚持求同存异。对社院系统的教育培训工作而言，坚持一致性就体现为“凝聚共识”；尊重多样性就体现为“因群施教”。

（一）党外代表人士的政治共识教育培训需求

党外代表人士的成长规律决定了教育培训需求的多样性，科学的教育培训就是要做到有针对性、有实效性，总的来看大致可以分为三个需求层面：

政治需求、履职需求、个人发展需求。

政治需求就是党和国家的需求，主要是让党外代表人士及时理解党的理论、路线、方针和政策，并自觉贯彻执行。作为社会主义学院，在培训党外代表人士时，关键是搞清楚党外干部在理解执行党和国家的重大战略部署和方针政策上，还存在哪些问题需要培训来解决，避免思想上有认识、实践上有纰漏的现象，真正把思想和行动统一到多党合作事业上来。

履职需求，主要是党外代表人士在岗位上履行职责的需求。目前党外代表人士的素质越来越高，尤其是专业素养较高，在教育培训中，要关注那些从专业技术岗位走向行政领导岗位的党外代表人士，他们从事行政工作时间不长，经历的复杂矛盾和问题不多，面对突然的岗位调整，还需要提高哪些方面的能力以适应岗位需求。

个人需求，主要是党外代表人士要不断提升自己的代表性的需求。一方面党外代表人士要始终具备鲜明的代表性，就要通过教育培训，不断完善自身的政治性、专业性、群众性，切实增强党外代表人士的影响力和认同度；另一方面提升政治品质和道德品行也尤为重要，“德者才之帅也”，社院在培训中应注意激发党外代表人士的责任感，树立正确的世界观、人生观、价值观，提高党外代表人士的思想道德境界。把个人的人生追求和价值目标融入为到祖国富强、民族振兴、人民幸福的奋斗中，在物质利益和个人追求上有正确的是人生观。

（二）党外代表人士教育培训的特点

党外代表人士教育培训意义重大，其培训对象、培训目的、培训方式等与其他类别的教育培训有相同的地方，也有不同之处，其特点如下：

（1）根深：政治培训。党外代表人士的根本属性体现在政治性、专业性这两个方面，政治性是最根本、最重要的属性。随着新一代党外代表人士日益呈现出年轻化、高学历、专业化、思想波动复杂等特点，党外代表人士教育培训必须以教育培养学员的政治共识为第一任务，提高他们的政治素养，做到与中国共产党同心同德，共同为实现中华民族伟大复兴而奋斗。

（2）枝繁：系统培训。开展党外代表教育培

训的目标除了政治共识教育外，还注重培训对象综合能力的提升，也就是促进党外代表人士的政治素质、道德素质、学识素质、心理素质以及在政治把握、参政议政、组织领导、合作共事、科学决策、思想政治教育等能力上全面发展。

（3）叶茂：自主培训。党外代表人士必须有自觉主动学习的主观意识。习近平总书记在中央统战工作会议上指出对统战人才的教育培养是要“引导党外优秀人才自觉学习中国特色社会主义理论、自觉践行社会主义核心价值观，自觉弘扬中华民族传统美德，努力做政治上的‘明白人’”，社院在组织培训时，应积极引导、充分挖掘他们的内在发展动力，使其将政治共识内化于心，外化于行。

（三）党外代表人士教育培训存在的困难与问题

党外代表人士教育培训是一项系统工程，就本课题组成员在与中央社院及省内外多所社院教务、教师交流座谈时了解的情况来看，教育培训效果主要受前期调训、过程实施、后期评估等多个环节影响，因此制约培训效果的因素也是多方面的，既有宏观的也有微观的，共性因素较多，主要有以下几项：

（1）全国社院系统没有统一的教学大纲和教材

社会主义学院教学培训较一般意义上的干部培训确有特殊性，必须深入研究培训对象的特点和规律，形成一套完善且符合党外代表人士特点的教育培训教材。一直以来，社院没有统一的教学大纲和规范教材，讲授主要靠教师备课。由于教师个人能力的差异，导致课程内容参差不齐，理论研究的前沿成果不能及时进入教师教案中。尽管各地社院已陆续启动教材的编写工作，但相比日益扩大的教育培训工作任务，教材建设方面存在严重不足，学科体系不完善，更谈不上教学体系科学化、制度化、规范化。

（2）教育培训内容缺乏较强的针对性和实效性

教育培训的关键就是要有针对性和实效性。一方面是对培训对象的成长规律、培训需求掌握不足往往导致培训的针对性不强。党外代表人士的特点

需求总是随着时代的进步出现不同的发展变化，正如前文所述，不同的党外代表人士群体在共性成长规律下还有各自不同的成长特点。另一方面，受制于精品课程库储备和师资力量等因素，难以形成党外代表人士需要有的有鲜明特色、系统连贯的课程体系，客观上造成培训者的需求与课程设置的矛盾，也使得党外代表人士参加学习内生动力不足，参训不够积极。

(3) 教学体系缺乏系统性、教学方式方法等没有做到与时俱进

目前地方社院组织各类主体班，学制不规范，长短不统一，计划内主体班相对固定，计划外委托班，学制期较短，对课程的差异化设置注重程度不够，没有完全坚持问题导向。主体班教学大都以专题讲座为主，将基础理论、政治素质、统战理论、法律知识、能力培养等分成若干专题进行讲解。培训后，学员对授课目标只能形成片段记忆，教学效果也就大打折扣。

四、构建社会主义学院党外代表人士教育培训科学体系

教育培训科学化，就是要实现教育培训目标明确化、教育培训需求差别化、教育培训内容结构化、教育培训方法多样化、教育培训评估规范化。

(一) 教育培训目标明确化

首先，社会主义学院教育培训工作的目标就是要努力培养一大批与中国共产党同心同德、亲密合作的党外代表人士，这事关中国特色社会主义政治制度优势的充分发挥，事关新时代爱国统一战线的巩固和发展。在新时代新的历史起点上推进党外代表人士教育培训改革和发展，必须适应新一代党外代表人士的成长特点，符合其成长规律，以推动党外代表人士队伍建设的持续发展。

其次，明确教育培训目标需要明确党外代表人士教育培训的方向和任务。中共中央办公厅《2010—2020年党外代表人士教育培训改革和发展纲要》提出，要“培养造就一支政治坚定、专业突出、群众认同的党外代表人士队伍”，明确了党外代表人士队伍建设的目标要求。社会主义学院要充分发挥主

阵地作用，以不断增强政治共识为核心，始终坚持政治培训为主，将系统深入开展社会主义核心价值观体系教育作为培训的首要任务，注重能力建设，不断加强党外代表人士的代表性，增强其示范、团结、引领作用。

(二) 教育培训需求差别化

科学合理的培训需求分析具有很强的指导性，是确定培训目标、设计培训计划、保证党外代表人士教育培训充分发挥效能的前提。因此，要确保培训具有针对性和时效性，首要任务就是建立健全科学的培训需求分析机制并提升需求分析的专业性。

提升需求分析的专业性，一是组建专业的需求分析队伍，二是采用有效的调查分析方法。在进行培训需求分析时，要根据调查分析的目的、对象、环节等因素，选取有效的方法。另外，要通过对调查数据进行科学的分析处理，形成具有可操作性的需求分析报告，明确真正的培训需求。进一步规范培训需求分析机制，将培训需求细化为短期和中长期的需求、主要和次要的需求，进一步提高培训的针对性和实效性。三是保障充足的需求分析投入。加大保障教育培训需求分析机制顺利运行的经费投入力度，为需求调查和分析活动提供必要的经费支持。改变以往由于经费不足而制约培训需求分析工作有效开展的状况。

事实上，不同部门、不同行业、不同职位、不同受教育程度，能力上的差异性明显，这就要求社院在课程设置上要有针对性，坚持按需培养，进一步突出分类分层培训，通过改进培训班次学制设置，根据参训学员背景、工作经历和地域特征，结合实职、虚职、专职的特点，推行专题研讨、短期培训、小班教学，从师资、课程和培养机制上再细化教学结构，开设一批个性化的选修课程，形成菜单式课程体系，真正做到党外代表人士成长缺什么就补什么，加强教育培训的针对性和实效性。

(三) 教育培训内容模块化

《社会主义学院工作条例》中提出要“优化以政治共识教育为核心、以文化认同教育为基础、以能力素质培养为重点的教学布局”。据此，设计教学专题时可按类进行模块化设置。

模块一：政治共识教育。应坚持社会主义学院

教学的主要内容是中国特色社会主义理论体系,党的路线方针政策,统一战线理论与实践等(必修课),重点是学习习近平新时代中国特色社会主义思想。要及时做好中央最新精神进课堂、进教材、进学员头脑。要加强中国特色社会主义政党制度教育,引导民主党派和无党派人士深刻认识中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的巨大优越性和强大生命力。要加强统一战线理论教育,引导学员深刻认识新时代统一战线实现中华民族伟大复兴的重要法宝地位和作用,牢牢把握大团结大联合主题,着力解决争取人心和凝聚力量的问题。

模块二:文化认同教育。应当面向港澳台同胞和海外侨胞开展国情教育和中华文化研修,增强港澳同胞的国家意识和爱国精神,争取台湾民心认同,促进海外侨心凝聚。应当面向民族、宗教界等党外代表人士开展中华文化教育培训,进行文化引领,以文化认同增进国家认同、民族认同。在教育培训内容上,要深入研究中华文化的历史渊源、发展脉络、基本走向,深刻阐释中华文化的独特创造、价值理念、鲜明特色,为增强中华优秀传统文化的凝聚力、影响力、创造力,铸牢中华民族共同体意识提供理论和学术支持。

模块三:能力素质培养。社会主义学院的教育培训要紧紧围绕“五种能力”,构建相应的教学板块。一是政治把握能力板块。增强党外代表人士对中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的认同,自觉用马克思主义中国化最新成果武装头脑,用马克思主义的立场、观点和方法分析问题、解决问题,增强政治敏锐性和政治鉴别力,在思想上政治上行动上与中共中央保持高度一致。二是参政议政能力板块。加强党外代表人士对统一战线理论和方针政策,以及参政党建设理论与实践的认识,提高建言献策、民主协商的能力,参政参到点子上,议政议到关键处。三是组织领导能力板块。帮助党外干部学习掌握先进的工作方法及协调沟通艺术,提高科学决策和驾驭复杂局面、解决突出矛盾的能力。四是合作共事能力板块。帮助党外代表人士发扬多党合作的优良传统,积极开展“不忘合作初心、继续携手前进”、中国特色社会主义理想信念等主题教育实践活动,提高合作共事能力。五是解决自身问

题能力板块。坚持自觉、自主、自为方针,注重激发党外代表人士学习的内生动力,提高辩证思维能力,提高深入实际调查研究能力,增强化解复杂矛盾的能力,建设高素质的党外代表人士队伍。

(四) 教育培训课程层次化

近年来中央社院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和统一战线思想为指导,不断探索的新时代统一战线人才教育培养新机制,提出以学术讲政治、以文化育共识的教学改革思路,主动开展以“五史合一”为引领、以“五大建设”为支撑、以“大统战”“大文化”为特色的模块化教学改革,推出中华文化“十个讲清楚”教育培训项目,推进核心课程建设,大力构建共识教育“四个自信”学理体系,坚持因群施教、“一把钥匙开一把锁”的新型教改方案得到了中央领导的充分肯定和多次批示,《条例》的颁布就充分吸收了中央社院办学的历史经验和创新探索。地方社院的教改要紧跟中央社院的教改理念,但也需要结合自身特点与办学实际选择性吸收中央社院教改成果,积极探索有地方特色的科学的课程体系。

在社院教育培训实际中,可以将课程分为普及型、基础型和提高型课程,根据培训对象的不同层次灵活组课。其中普及型课程设置较为简单,可以是文化类、历史类的课程,深度结合中国近现代史、中共党史、民主党派史,增强政治共识;以传承中华文化,继承优良传统,强化文化共识,也可根据教学基地实际,增设现场实践教学。基础型课程属于固定课程,是社院的核心课程也是学员应知应会的内容,以增强政治共识教育和理解、掌握党和国家方针政策为主,如习近平新时代中国特色社会主义思想解读,统一战线理论等。提高型课程属于动态课程,以提高履职能力、综合能力为主,如统战工作中热点、难点问题学习研讨,提高学员解决问题的五种能力等,保证学员个人能力的提升。教育培训体系必须以主线贯穿,并存在内在的逻辑联系。

同时,还要注意:教育培训内容结构化必须突出政治培训的主业主课地位;因群施教,优化核心课程,打造地方特色课程;要注意把党外代表人士的浅层需求和深层需求相结合。

(五) 教育培训方式方法多样化

“综合运用教学方式方法”“积极开展实践教学和网络教学”是《条例》对教学方式方法的明确规定。综合运用教学方法，就是要使教育培训方式方法多样化。关键在于突出培训对象主体地位，从以教师为中心转变为以学员为中心。一方面，同样的培训内容在不同类别、层次的培训对象中应采用不同的教学方式，以达到不同的培训目的，提升课堂教学效果。另一方面，要适应当下党外代表人士的共识教育需求，必须改进、创新培训方式方法，特别要把讲授式、研讨式、互动式、情景模拟式、实训式、现场教学、经典讲读、学员论坛、读书分享、“微课堂”等多种教学形式有机结合，突出互动性、启发性，在互动中实现政治引导，从而掌握教育培训主动性。社会主义学院培训的学员大都来自工作一线，希望教学内容有实用性和可操作性，能够解决实际工作中的问题，这就要求教师在理论要进行科学阐述，还要能够运用典型案例发现问题和解决问题，更要灵活使用各种教学方法，如在教学方法上采用“亲历者说”教学法，或通过小组讨论、情景模拟等教学方法调动学员的参与积极性和学习创造性。与此同时，要积极搭建网络培训平台，开展网络教学，探索形成“理论+实践”“专题+研讨”“线上+线下”的全方位、多层次教学格局。

（六）教育培训评估考核正规化

教育培训考评正规化，是指要建立正规化的学习培训评估考核激励机制和教学质量评估机制。正规化是对社院教学培训和科研、教研的制度化要求，也是对社院办学方向、主要目标的定位要求。因此，我们要在体制机制上进一步规范，包括教育培训班次及学制的规范、课程体系建设及师资队伍建设、科研及智库建设等都要有明确的目标定位、具体的原则要求。要建立健全教学质量评估考核机制和学习培训考评激励机制，可根据培训学员特点和成长规律，综合运用多种评估模式，如双向教学评估体

系，对学员进行纪律考核、结业考核等，将结果记入学员档案，并如实反馈给学员所在的民主党派或所在单位；对教师进行教学评估（学院成立领导、专家参与的督导组进行院级评估、组织学员对每堂课进行教学质量评估），围绕教案及课件质量、教学内容、教学方法、授课效果等项目，科学准确地对专题教学效果进行客观评价。此外，要建立教育培训内容体系的更新机制，根据学员的培训反馈，提高培训内容体系的针对性和有效性。

五、结语

新时代，所有制形式、社会阶层、社会思想更加多样，政治教育、共识教育就是要坚持问题导向，对标中央要求，积极担当作为，把党外代表人士中出现的新情况、新问题纳入培训工作计划，专门制定特色鲜明的教学大纲，把这些新情况、新问题列入高端智库重点研究领域，组织专家研究其中的重大理论问题和实践问题，通过举办各类培训班、学术研讨会等形式，强化社院教育培训工作，团结引导各类党外代表人士发挥积极作用。

同时，要加强师资队伍建设和强化培训师力量，完善教研一体化。一方面加强专职教师队伍建设，可通过在职进修、脱产学习、挂职锻炼等手段加强培养，提高教师理论水平。规范化实施教学新专题选题论证、教案审核、集体备课、课前试讲、教学效果测评等教学制度，促进教师成长。另一方面，以学科为依托，从实践中总结出理论成果，将优秀科研成果转换到教学实际中，在教学中不断提升讲授艺术，打造出具有社院特色的精品课程。要树立大统战大文化意识，突出重点，善于跨界、兼蓄各方，充分挖掘地方特色资源服务教学科研，使社院教育培训工作真正成为党和国家干部教育培训体系中独具特色和不可替代的重要组成部分。

【责任编辑：张山】

统战成员在乡村振兴战略中作用发挥的实践思考

——以内江市为例

覃莹

(内江市社会主义学院, 四川 内江 641000)

摘要: 乡村振兴战略是解决“三农”问题的总抓手和根本遵循。汇集社会各方力量为乡村振兴服务, 统战成员参与其中是应有之举。本文即以四川内江统战成员为例, 就其在乡村振兴中作用发挥现状, 面临的思想误区、机制整合、统战引导力、适应复杂性等困境进行探究思考, 并提出解决对策, 在建设美丽和谐幸福新农村中更好发挥独特优势和作用。

关键词: 统战成员; 乡村振兴; 统战思维; 振兴机制

中图分类号: D613

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2021)01-0058-06

实施乡村振兴战略是党和国家对新时代新农村建设的重大决策, 也是决胜全面建成小康社会的重大历史任务。统一战线是党的事业取得胜利的重要法宝。^①深度融入乡村振兴战略是统战成员围绕中心, 服务大局的职责所在。习近平总书记提出要在战略实施中“发挥各民主党派、工商联、无党派人士等的积极作用”“汇集全社会力量, 强化乡村振兴人才支撑”^②等要求。当前, 统战成员在乡村脱贫攻坚、乡风文明、产业兴旺、社会治理等多方面发挥不可替代作用。可以说, 统战成员如何充分利用统战独特优势与新农村建设有机契合, 如何集聚资源、凝聚共识为农业农村发展注入新活力、强动力, 对提升村民获得感、幸福感, 加快城乡统筹发展, 化解不平衡不充分的社会矛盾具有重要实践价值。

一、内江市统战成员在乡村振兴中的作用发挥现状

注重统战成员参与到乡村振兴战略实施中, 发挥其独特的政治、人才、资源、功能优势是新时代统一战线工作服务新农村, 建设美丽中国的具体实践。

(一) 统战成员服务乡村振兴的人员情况

内江市是典型的丘陵农业市, 有 83 个乡镇, 926 个村社, 乡村常住人口约 277.8 万人, 占内江总人口 68.8%, 加快实施乡村振兴战略的迫切性比其他地区更强烈。统战成员积极服务乡村振兴是时代使命。截止 2020 年 8 月底, 除新的社会阶层人士外, 已有近 1.2 万名统战成员在推动内江市新农村建设。包括因党派事务、所处统战部门等工作关系直接帮扶乡村振兴的约为 2721 人, 占服务乡村的统战成员 22.7%; 因创业、投资等商业行为的民营经济人士等在新农村发挥作用的约为 3948 人, 占服务乡村的统战成员 32.9%; 因从事科教文卫方面的工作, 特别是新媒体、自媒体等新兴发展产业助力乡村振兴的代表人士约为 5071 人, 占服务乡村的统战成员 42.2%; 长期扎根农村服务的约为 260 人, 占服务乡村的统战成员 2.2%, 包括宗教教职人员、少数民族代表、无党派人士等(见下图)。

服务乡村的统战对象(比例图)



收稿日期: 2020-06-30

作者简介: 覃莹(1992—), 女, 内江市社会主义学院政治学教师, 硕士, 研究方向: 中外政治制度研究。

同时服务乡村的新的社会阶层人士也在不断增加，截止2019年底，内江市有新的社会阶层人士约10.5万人，包括中介组织和新社会组织从业人员2.5万人，新媒体从业人员0.5万人，自由职业人员约5.5万人，且80%以上都从事与乡村振兴相关工作。^③如新媒体人员通过网络直播、自媒体文创等方式带货内江特产“无花果”“血橙”“雷竹”“内江黑猪”等，助力脱贫攻坚、乡村振兴。

当前，新农村统战成员在乡村振兴中作用发挥覆盖面不断扩大，从2018年乡村振兴战略提出前的覆盖率67.9%扩大到现在80%以上，特别是经济体厂区建设不断下沉，辐射周边村社。仅2019年新发展民营经济市场主体12025户中，就有75%的企业分布在乡镇、村社。

（二）统战成员服务乡村振兴呈现的特征

1. 服务乡村振兴的工作体系不断完善

一是健全统战工作信息共享机制。将统一战线参与乡村振兴战略纳入重要议事日程。先后出台《内江市统一战线精准助力脱贫攻坚工作的通知》《关于构建“大统战”工作格局的实施方案》明确统战脱贫攻坚任务，提出民主党派及党外代表人士要以服务大局的思想重视乡村振兴。多次以“纪要”形式从政治认识、政策支持统战成员的作用发挥振兴乡村。主要是建立健全统战机构信息共享机制，打通统战工作主干线，形成统战部组织协调，统战成员积极参与乡村振兴工作的良好氛围。二是发挥建言议政协商功能。加强党员领导干部和民主党派、党外代表人士、工商联代表的联谊交友，针对脱贫攻坚、乡风文明、乡村治理等话题交流，2019年共协商座谈11次、联合调研10次，向市委市政府及相关部门提出提案建议23件。三是构建统战工作网络。抓住内江市乡镇行政区划调整的改革契机，深入推进基层统战工作网络体系建设，使统战成员能找到统战组织、重视统战组织、响应统战组织号召。截止2020年7月底，已在全市83个乡镇（街道）全覆盖配备专职统战委员，在村（社区）配备兼职统战工作信息员1954名，同时将统战工作纳入到全市乡村所属的2924个基层网格、3195名基层网格人员的工作职责中。^④织紧织密统战工作网络，不断向乡镇、村（社区）、村民个人延伸，打通统

战工作“最后一公里”。

2. 服务乡村振兴的工作面不断拓展

统战成员积极投身实施乡村振兴的着力点，形成社会积极参与的多元格局，拓展延伸了工作面。一是扩大结对帮扶，助力脱贫攻坚。内江市民主党派分别对口帮扶1个县（市、区）的乡村振兴工作，聚焦“六稳六保”“两不愁、三保障”“四个好”振兴目标，不断增派党派成员到帮扶村开展“送教下乡”“送医下乡”“技术扶贫”等项目。600余名新社会阶层人士和党外知识分子通过各项统战活动，结对帮扶600余人，培训技术能手520余名，捐资390万余元。112家民营企业与67个村建立帮扶关系，为村级基础设施捐资、垫资1200余万元。^⑤二是加大产业扶持，助力农民增收。依托返乡创业“回家工程”，发挥行业商会、异地商会等人脉资源优势，引进生产基地等项目40余个，吸纳附近乡村5000余人就业，帮助农民解决创业环境有限、本地就业困难问题。在民营企业中开展“我为脱贫送岗”“万企帮万村”等活动，落实产业扶贫项目12个，投资总额近3000万元，定招贫困村1000余人就业。^⑥统战成员中的农业专家还积极开展免费农业技术培训，为村民送种子、育苗和养殖类书籍等。三是凝聚共识引导，提升乡风文明。统战成员积极加入“直通车”“宣讲团”“志愿队”宣传党和国家大政方针，走村入户进行爱国主义教育、社会主义核心价值观教育、乡村振兴战略宣讲等。凝聚内江市网络大V、网络作家等150余名，多形式弘扬村风文明，达成服务乡村振兴共识。四是发挥人才荟萃的智力优势，为助力乡村振兴的法治保障贡献法治力量。特别是利用统战成员见多识广、法治意识较强的特点，把自治、法治、德治有机结合，带动村民维护社会稳定，营造和顺安全有序的乡村环境。

（三）统战成员服务乡村振兴的内江独特创新

1. 依托乡贤联谊会，聚拢振兴乡村统战人才

乡贤联谊会聚拢非公有制经济人士、无党派人士、新的社会阶层人士等优秀统战人才，实现回到乡村“反哺”，发挥乡贤示范引领作用的新平台。目前已在内江资中睦邻村规范试点。乡贤联谊会对本村（社区）统战成员积极吸纳，建档立卡。另一

方面也提升了统战工作下沉乡村的组织性,将统战成员人才、资金、技术等资源深度整合,多元协同,使乡村建设所“需”和人才所“能”更加紧密结合。具体实践而言,一是发挥乡贤建言献策的作用。乡贤联谊会下设村委顾问组,定期针对村(社区)在乡村振兴实施中出现的具体问题,提出可行性建议意见和具体办法。二是帮助乡贤找准乡村投资方向。根据乡贤联谊会提供的乡村建设所“需”,针对性的在经济、文化、旅游、水利、乡村道路等重点突破、系统推进、投资产业、创新经营,带动本地村民就业增收。三是乡贤发挥弘扬乡风文明作用。乡贤发挥榜样力量,在村风家风、教育卫生、环境保护、社会治理等方面起到带头示范,既以身作则又宣传教育,激发出村民建设美丽和谐新农村的内生动力。

2. 依托实践基地,健全振兴乡村统战工作机制

内江市大力创新兴建新农村基层统战工作实践基地。现已建成“同心工作站”“田老师工作室”等15个实践基地,拓宽当地统战成员振兴渠道,更加密切联系村民、服务村民,将统战工作更好延伸至乡村。“工作站”“工作室”设在场镇闹市,是统战成员的定点办公场所,主要邀请当地乡贤、致富带头人、党外人士、宗教界代表人士和新的社会阶层人士作为志愿工作者。发挥三个重要功能:一是定点接待村民,积极发挥协调关系的统战作用。对因一时思想不通,不太理解、不够配合乡镇党委政府一些做法的村民,以第三方的角色,对其耐心宣传、讲解党和国家方针、政策,因人施策,找出症结,化解冲突。特别是乡贤和较有威望的党外人士等,调解效果较好,满意度高。二是发挥监督力量,促进党委政府乡村振兴政策落实,如对村(社区)进行低保家庭评议、脱贫补助发放、合作社分红、社会治安评议等工作。既拓宽了村民自治方式,又增强了政府公信力。如威远界市镇“田老师工作室”自2018年成立,共化解大小民情90多件,参与评议低保55户,五保16户,清理不符合低保60户。三是下设宣讲队、服务队,积极开展活动。开展道德讲堂、法律宣讲、能人培训等,加强德治、法治教育,弘扬正能量。开展送温暖送爱心等活动,同团委、妇联等一起帮助关爱留守儿童、困难老人。组织重大节日的文娱活动,丰富村民精神文化。

二、统战成员在乡村振兴中发挥作用的困境

(一) 统战成员对乡村振兴思想认识不足

虽然统战成员人数在新农村建设中不断增加,但主要发挥作用的是其中少部分有乡村情怀、反哺家乡的精英人士和爱乡企业家等,大部分统战成员并没有发挥主观能动性,积极投身乡村振兴。这与统战成员应当积极发挥作用建设新农村的思想认识不到位有很大关系。

一是社会对加强统战成员在乡村振兴中的作用发挥思想重视不够。习近平总书记指出有的同志拿着海龙王的法宝不会用。^①正是说明部分人员对统战法宝作用认识不到位,在新农村建设中缺乏统战意识和统战思维。在党建引领乡村振兴背景下,存在弱化、不重视统战工作法宝力量的现象,没有意识到乡村振兴中的统战工作是党建引领乡村工作的一部分,错误认为党建引领的乡村工作只是乡村组工工作。甚至个别村(社区)出现处理具体工作事务时,只重视组工工作,顺带做做统战工作。思想认识不到位、不重视,造成人力、物力、财力、部门协调、政策支持等多方面得不到最优配置,统战成员在乡村振兴中能力发挥得不到应有的支持,最终导致很多统战成员不认为自己是乡村振兴“共建共治共享”治理中不可或缺的一员。二是统战成员在乡村振兴中发挥作用的认同感和责任感不强。随着城市规模扩大,大多数优秀人才离开农村到城市工作生活,对乡村建设责任感越来越弱,愿意留在乡村,主动担起统战工作责任的统战成员越来越少。甚至有新经济人士和新社会阶层人士对自身是统战成员身份的自我认可度都不够,更不要说为乡村振兴出份力。三是部分民主党派、工商联等有组织的统战成员认为参与乡村振兴是一项工作任务,简单地把服务乡村等同于党派的公益性活动、统战部门组织的捐款捐物等。四是统战成员缺少自己也是基层统战工作者的认识。不问需于村民、问计于村民,忽视统战的服务职能和社会职能,导致统战成员在发挥作用中存在被动,应付了事的情况。

(二) 统战成员发挥作用的整合机制缺失

随着统战成员在乡村发挥作用越来越多，影响力越来越大，整合机制缺失出现的弊端也逐步显露出来。统战成员因人员构成复杂多样，自身难以形成强组织、易统筹的统战队伍，统战资源得不到最大优化。

一是资源整合力度不够，合力效力差，影响力有限。目前大量统战成员都是怀着建设家乡的情怀，在单个村（社区）单打独斗，形单影只，统战资源集成少。作用力针对的地方狭窄，适用范围不大，不足以全面推广，无法形成片区规模和优势互补，作用有限。二是统战成员各自为政，劲儿没往一处使。由于统战成员之间信息资源缺乏共享，资金配备不同等原因，存在作用力分散、不集中，协作力差等问题。如，在有关乡村振兴建言献策资料中发现，提出意见建议的“散户”为多，而非“合体”以某个团体、片区企业提出意见。这就导致一些意见建议出现冗杂、重复，一些意见建议内容具有一定狭隘性。造成各具优势的统战成员之间的合作交流少，缺少整合机制来合理地、科学地、系统地规划统战力量。

（三）统战成员未完全适应乡村振兴工作复杂性

乡村振兴工作的复杂性主要体现在乡村全方位的振兴，涉及到产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕等多方面^⑧，乡村工作的复杂性和实践缺乏创新成为统战成员发挥作用的瓶颈、阻碍。

一是认识上狭隘将“乡村振兴”等同于“脱贫攻坚”，方式上固定以物质脱贫为主，缺乏创新。有活动组织的企业统战成员结对帮扶更多是象征性地送钱送物，党派人士的帮扶始终停留在送医、送技术、送教等传统帮扶方式上。常此以往，不仅没有激发村民奋斗的内生驱动力，反而滋生出“等、靠、要”的思想和习惯。在产业帮扶项目上多以吸纳村民为工厂就业人员为途径，虽可暂时性解决当地就业难问题，但缺少与本土专业合作社规模化合作等可持续性帮扶的机制和效果。二是未积极参与乡村治理体系构建，特别是自治、法治方面的欠缺。目前乡村统战成员以产业扶贫和调解矛盾为主要方向，兼以德治文化宣传，但在维系乡村社会稳定、

基层民主协商、村两委评议，参与村内日常管理事务等活动上参与较少，参与渠道和入口不多，自治、法治、德治融合度不够。在解决村（社区）留守妇女、儿童和孤独老人的长期心理关怀等细微工作上也有所忽视，即使在做，也只是成了团委、妇联部门工作辅助人员，凑人数、形式化。

（四）基层统战部门教育、宣传、引导力度有待加强

统战部门是贯彻执行统一战线方针政策的重要组织，对统战成员在乡村振兴中发挥作用具有重要引领和指导力量。基层统战部门更多是指直接参与新农村建设的区县级统战部门，其工作不足主要有：

一是重视度不够，指导不到位。思想上认为统战工作的重点应当更多集中在市、县（区）以上，结合大城市、城区的优秀统战成员，而乡镇、乡村的统战成员不是重点，这导致对乡村统战工作的指导性和引导性在基层党委和统战部门层面都没有受到太大重视，统战成员对于怎样才更好发挥作用，光有热情，没有方向。二是人员、经费、机构设置不健全。在内江市域内，现已基本实现村村配有统战工作信息员，但岗位流动性大，收入不稳定且由村（社区）的两委兼任占比大。村级统战网络普遍不健全，没有在统战成员中大力发展起来，缺少专职统战工作信息员。此外，工作经费匮乏使统战部门在组织和动员统战成员在乡村振兴中发挥作用方面受到制约。如，基层统战基地建设难以下设到全部乡村提供指导；对创业人员返乡的激励机制和优惠力度不大，吸引力不够；统战成员参与意识不强，参与氛围不浓，使统战部门的工作开展难等。

三、加强统战成员在乡村振兴中作用发挥的对策建议

乡村振兴的根本目的，就是农村要美，农业要强，农民要富，充分发挥统战成员独特优势必不可少。

（一）强化统战思维，聚拢振兴乡村的统战成员

习近平总书记强调“当前我国正处于全面建成小康社会决胜阶段，统一战线有能力有责任继续发挥重要法宝作用。”^⑨因此，各级统战部门要把党和国家的事业在哪里，统一战线的法宝作用就应当

发挥在哪里。一是基层统战部门要善于宣传引导统战成员提升身份认可和责任定位,明白需要为乡村振兴做什么,怎么做等问题。提高统战成员对乡村振兴战略重要意义的认识,树立振兴乡村情怀,体现自身价值。坚定振兴乡村信心,提高对乡村服务的主动性和行动力。二是破除统一战线工作及统战成员只配“敲边鼓”的思维障碍。要用新时代统战思维和统战方式清楚认识到统战成员在共建共治共享乡村基层治理中发挥作用的不可或缺性。提升统战成员对乡村振兴工作的使命感,增进对乡村振兴的政治认同、思想认同、情感认同,思想认识上由“配角”变“主角”,行动上从“被动参与”转变为“主动发起”,实现服务乡村质的飞跃。三是找准统战成员在乡村振兴作用发挥的方向。为解决统战工作想发挥作用而不知道如何发挥的“惰性”问题,树立“一线思维”。通过各党派人士、非公有制经济代表、工商联等有组织、有团体地深入乡村调研,科学论证,发现在实施乡村振兴中存在的重点难点问题,学会用统战思维思考,明确目标方向,创新方式在乡村开展工作,问需于民,问计于民。

(二) 整合统战力量, 形成振兴乡村的统战网络和机制

建立以统战成员信息为核心的系统性统战整合机制,优化资源配置,聚拢统战人才,增强统战作用力。一是健全“乡贤联谊会”层级机制。汇聚返乡创业人员、情怀企业家、各民主党派人士等统战成员作为生力军参与到新农村建设。既大力推广“一村一乡贤联谊会”特色机制,做好本村乡贤人数和资源统计,因地制宜参与基层治理、资源整合,产业帮扶、项目投资等,让乡村好,乡村美成为振兴目标。又将“乡贤联谊会”力量不限于一村,整合乡贤资源,利用互联网+大数据、云存储等建立、整合以区县(市)一乡镇一村(社区)为体系的三级乡贤信息库,不断完善和充实人员荟萃,划片区地做好乡贤人力资源在乡村振兴发挥作用的信息互联和资源融合,争取更大帮扶力度。二是建立统战成员定点帮扶机制。做好和定点帮扶村(社区)、基层统战部门的对接和联络,提高统战成员发挥作用的针对性和目的性,更科学地将专业化、特色化的资源有重点的精准投入到乡村振兴中,形成可持

续性、长效性服务机制。三是完善统战工作信息员组织体系。实施乡村振兴离不开素质高、能力强、有群众基础的统战工作信息员。尽可能由长期生活在乡村的统战成员专人专职,不断壮大民主党派、民营企业、新的社会阶层无党派人士等统战工作信息员队伍。找准统战成员和服务乡村振兴的契合点,方便统战成员了解乡村建设所需,定期发布乡村振兴信息,特别是需要长期建设的项目和产业,配合做好招商引资和返乡创业宣传、衔接工作。

(三) 创新统战方式, 提升振兴乡村的统战能力

要提升统战成员振兴乡村的能力,创新统战工作方式必不可少,改变简单、固定方式,大力发挥效能。一是多元化扶贫方式。民营企业、非公有制经济人士等立足各村实际和产业优势,综合实施就业扶贫+产业扶贫+商业扶贫多层扶贫方式,以“公司+基地建设”“公司+农户收购”“公司+旅游开发”“公司+专合社”“电商+基地”等形成乡村产业链。既增强企业发展辐射范围,吸引更多统战成员投资兴业,又带动村民致富,帮助村民找到适合自己增收、就业路径,推动乡村自我经济发展,实现多方受益。二是充分发挥统一战线智力密集最大优势。切实加强专家学者、技术人员和企业互动、交流,结合本乡本土特色产业,深度挖掘地方品牌效益,兴旺产业。切实加强学校和园区联系,在产业示范园、电子商务园等园区打造同心书吧、同心茶座,定期组织专家、优秀企业代表开展创业沙龙、经营讲座等,用智慧化“双创”精神助力乡村振兴。三是统战成员参与乡村基层治理。积极建言献策,建立知情明政信息机制。对村级治理的重大决策、重要资金支出、重大基础设施建设等进行会议协商、约谈协商。注重发挥他们的民主监督作用,保障政策实施程序规范、公正公平,监督资金流向等。协助村委对村内问题查摆,实现对村级事务更全面多样的管理参与。除纠纷调解外,还要做好村民心理疏导,获得村民对乡村振兴工作的理解和支持。四是发挥好统战“工作室”“工作站”作用,不断丰富乡村文化生活。积极依托“工作室”“工作站”,下沉打造区域性基层统战阵地和志愿服务组织。鼓励和支持统战成员加入志愿队伍,定期轮流开展公益性服务活动。不仅要物质给予,也要在精神上对

留守儿童、妇女和孤寡老人关心帮助。既扶贫又扶智还治愚，不仅靠资金助学，还要积极发挥乡贤文化。如请本村优秀乡贤进课堂、办讲座讲述自身奋斗史，让年轻人了解知识改变命运现实案例，发愤图强，脱贫致富，激发村民振兴乡村、服务乡村的内生驱动力。此外还要在生态文明建设、乡村风貌改造、基础设施投入等多方面树立榜样。

（四）依托统战部门，助力统战成员的作用发挥

乡村振兴是党和国家的一盘大棋，基层统战部门责无旁贷，引领作用发挥非常重要。一是要提高政治站位，树立乡村振兴统一战线不可缺的思想。基层党委要更加重视统战工作，基层统战部门要把乡村振兴作为己任，不断加强和完善党委领导下的统战工作机制，作为基层党建一项重点工作来抓。打破“组工工作”和“统战工作”区分壁垒，形成基层大统战格局，引导、团结好统战成员在乡村振兴中发挥出重要作用。二是创新统战成员的管理方式，重在服务。基层统战部门要经常深入乡村非公有制企业调研，主动和非公有制经济人士、村级产业大户、当地乡贤会会员联系、沟通，及时了解思想状况、现实需求、面临困难等，及时回应关切问题。加强对乡村振兴和统战相关政策宣传教育，充分利用网站、微信、微博等媒体报道、宣讲杰出统战成员，鼓励、激发他们的荣誉心和工作激情，弘扬正能量，同时增强村民对他们的认可度和好感，营造良好乡村风气。大力支持乡村经济发展，为非公有制企业提供、争取更加宽松的政策支持，实现资金回流等。加大在税收税率、产业置地、市场准入等方面优惠力度。帮助民营企业协调、解决基层小额信贷、产业资金集成、土地流转、建厂规划等方面，从而使非公有制企业、新社会组织发展壮大，增加作用发挥的社会资本。三是为统战人才回乡创业搭建好平台。采取不同的优惠政策，多机制多渠道蓄积人才，做好支持鼓励和教育引导工作。高效利用微信公众号、QQ群、政府官网等做好信息发布，到高校、园区宣传、鼓励有志青年、新型农民、产业大户、企业工作者等回乡建设新农村。培养人才，联合社会主义学院，做好对统战成员服务乡村的政治教育和技能培训。四是引导有序政治参与。向上

级党委推荐优秀的驻扎乡村建设乡村的统战成员，担任市、县、乡人大代表或政协委员，提升统战成员作用发挥的使命担当。

注释：

- ① 党的十九大报告。
- ② 《关于实施乡村振兴战略的意见》。
- ③ 数据来源：内江市统战部《统战对象基本情况介绍》。
- ④ 数据来源：内江市统战部《关于2019年统一战线工作的报告》。
- ⑤ 数据来源：内江市统战部《关于2019年统一战线工作的报告》。
- ⑥ 数据来源：内江市统战部《汇聚统一战线力量，精准助力脱贫攻坚》。
- ⑦ 2015年《习近平在中央统战工作会议上重要讲话》。
- ⑧ 2018年《关于实施乡村振兴战略的意见》。
- ⑨ 2016年《就当前经济形势和下半年经济工作 中共中央召开党外人士座谈会 习近平主持并发表重要讲话》。

参考文献：

- [1] 汪三贵,刘未.“六个精准”是精准扶贫的本质要求——习近平精准扶贫系列论述探析[J].毛泽东邓小平理论研究, 2016(1)
- [2] 叶兴庆.新时代中国乡村振兴战略论纲[J].改革, 2018(1).
- [3] 钱再见.“人心”与“力量”:统一战线的政治使命与治理功能——兼论新时代统一战线工作的着力点[J].南京师大学报(社会科学版),2018(5).
- [4] 把乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手 促进农业全面升级农村全面进步农民全面发展 [N].光明日报, 2018-09-23(01).
- [5] 范笑天.统一战线在全面脱贫攻坚阶段中的作用理论研究[J].天津市社会主义学院学报, 2016(4).
- [6] 金伊始.发挥统一战线优势服务乡村振兴战略——以毕节试验区为例[J].广西社会主义学院学报, 2018(3).
- [7] 李建兴.乡村变革与乡贤治理的回归[J].浙江社会科学, 2015(7).
- [8] 姜晓萍.国家治理现代化进程中的社会治理体制创新[J].中国行政管理, 2014(1).

【责任编辑：谭建军】

文化统战视域下的高校宗教统战工作创新研究

张爱辉, 高建军

(江苏财经职业技术学院, 江苏 淮安 223003)

摘要: 作为文化统战的重要基地, 面对当前宗教统战工作存在的问题和困境, 高校应该在习近平总书记关于宗教工作重要论述的根本思想指导下, 借助文化优势, 大胆创新宗教统战工作的理念和模式, “以文化人”, 在“润物细无声”中大力开创高校宗教统战工作的新局面。

关键词: 文化统战; 宗教统战; 高校; 创新

中图分类号: D635

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2021)01-0064-05

习近平总书记在十九大报告中指出, 文化是国家、民族的灵魂。一个国家只有文化兴盛才能国运昌隆、民族强盛。这为我们当前文化统战的推进提供了新的理论支持。文化统战业已成为统战工作颇具创新性的有效形式。汇集最多知识分子的高校作为文化研究、传承和创新的主阵地, 有着天然的文化优势, 因而高校自然成为文化统战的重要基地。

众所周知, 宗教文化是统战文化的重要组成部分, 高校一直以来又是西方敌对势力和宗教极端分子进行宗教渗透的首要场所。面对当前全媒体的时代背景, 高校宗教统战工作面临着严峻挑战。所以, 在文化统战视域下如何更好地运用文化力量创新高校宗教统战工作成了值得我们认真思考的现实问题。

一、借助文化力量创新高校宗教统战工作的重要意义

文化统战就是要借助和利用文化以达到凝聚人心、团结力量、为实现中华民族伟大复兴事业而和谐共进的目的。高校同样可以借助文化力量创新宗教统战工作, 这对于高校进一步推进统一战线建设、维护意识形态安全以及助力中国梦等都有着非常重要的现实意义。

(一) 有利于发挥高校文化优势, 促进统战工作的顺利进行

高校是各类人才的汇集地, 其中很大一部分是党外知识分子, 他们大多面临着经济、生活、工作等方面的诸多压力, 心理上难以排解, 又未得到及时引导, 因而有些人悲观消极, 对宗教产生了极大兴趣, 甚至有的直接到宗教信仰中寻求精神解脱。近年来, 随着国家经济的迅猛发展以及求贤若渴的需求, 高校接纳的留学归国人员越来越多, 他们在国外不可避免地接触过各种各样的宗教, 有的回国后对宗教仍热情未减。而得益于高考制度改革以及国家对少数民族教育的支持、优惠政策, 高校的少数民族大学生也逐年递增, 他们中绝大多数人受家庭影响一直保有某种宗教信仰。

高校统战工作就是要团结和联合一切可以联合的力量, 尤其这些党外知识分子、信教人士、留学归国人员、少数民族大学生等, 宗教统战工作是其中的重要环节。针对这样一些统战对象, 高校宗教统战工作势必要创新和改革, 强制性、命令式简单粗暴的工作模式显然不会收到较好效果。因为这些统战对象本身对宗教文化有较深了解, 甚至有的高校教师就是研究这一相关专业的。另外, 高校本身有丰富的宗教文化资源, 宗教文化研究也有一定规模和成果, 所以, 高校完全可以运用宗教文化资源

收稿日期: 2020-09-04

基金项目: 教育部高校思想政治工作创新发展中心(长安大学)专项重点课题“高校防范和化解网络宗教渗透风险的创新机制研究”(20200221)的阶段性成果

作者简介: 张爱辉(1970—), 女, 山东济南人, 江苏财经职业技术学院, 副教授, 哲学博士, 研究方向为宗教学、思想政治教育; 高建军(1968—), 男, 山东济南人, 江苏财经职业技术学院, 讲师, 哲学学士, 研究方向为思想政治教育。

对党外知识分子、留学归国人员以及少数民族学生进行必要的教育和引导，帮助他们客观、正确地认识宗教并合理地排解自身压力，积极对待人生。从这个意义上说，高校借助文化力量创新宗教统战工作有利于充分发挥高校的文化优势，为统一战线的形成和发展提供有效、全新路径，从而极大地推动统战工作顺利进行。

（二）有利于维护高校意识形态安全，更好地防范宗教渗透

习近平总书记在2013年全国宣传思想工作会议上特别强调了党的意识形态工作的极端重要性。目前，随着经济全球化的发展，国与国之间的文化交流越来越频繁。不同的文化和社会思潮相互碰撞、冲突，带给人们更多的冲击和诱惑。再加上全媒体时代网络传播技术的便利，西方敌对势力和宗教极端分子一再寻找机会向中国兜售他们所谓的“民主”、“自由”的价值观、极端的宗教思想观念等，以求达到“和平演变”、“颜色革命”的目的。高校青年教师和学生一直是他们预谋好的意识形态和宗教渗透的主要对象。美国前中央情报局局长杜勒斯就曾说过：“我们要从青少年抓起，要把主要的赌注压在青年身上，把它变质、发霉、腐烂”^[1]。所以，高校统战工作尤其宗教统战形势格外严峻，任务极为艰巨，这一工作完成的好坏直接关系到高校的意识形态安全。

如果高校能运用好宗教文化资源和宗教研究成果对高校师生进行正确引导和有效的马克思主义宗教观教育，提高师生辨别、防范和抵御宗教渗透的能力，那么高校势必会在应对西方敌对势力意识形态渗透中站稳脚跟，维护好高校的意识形态安全。

（三）有利于凝聚和引导高校师生投身于民族复兴的伟大事业中

习近平总书记不止一次提到，我们的统战工作就是要找到人民群众的最大公约数，凝聚起一切可以凝聚的力量，画出最大的人民同心圆，使广大人民群众都能全身心地投入到实现中华民族伟大复兴的宏伟事业中来。高校开展宗教统战工作更是意义非凡。高校各种各样的人才是国家的宝贵资源，高校的年轻学生是实现中华民族伟大复兴中国梦的生力军，他们的“精神价值状况和选择方向，直接关系和影响中国未来社会未来的精神价值走向，关涉中

国特色社会主义事业的兴衰成败”^[2]，所以，高校不仅仅只是教给学生科学知识和专业技能，更应该立德树人，引导学生树立正确的世界观、人生观、价值观和生命境界观，使他们都能成为担负起民族复兴重任的合格接班人。

正如学者所说，“宗教工作是社会发展的调节器，是维护社会稳定的安全网和‘减震器’”^[3]。同样，高校宗教统战工作如果能合理利用宗教文化，发挥好宗教的正面功能，这对于调整和加强师生和谐关系，维护高校稳定和促进高校发展都有着非常积极的意义。另外，高校若能真正了解学生信仰状况，明确学生心理需求，“坚持不懈开展马克思主义祖国观、民族观、宗教观、文化观等宣传教育活动，凝聚中国特色社会主义思想共识”^[4]，那么全校师生就能被有效地凝聚和引导到实现中国梦的伟大实践中。

二、当前高校宗教统战工作存在的主要问题

新时代，高校宗教统战工作针对新的情况和形势作了适当调整，也取得了较好成效，但依然存在着一些不足，甚至面临着新形势下的诸多困境和挑战。

（一）高校师生对宗教文化的认识较为偏颇

现实生活中，高校师生对宗教现象往往表现出极大的热情和关注，但多数人对宗教认识并不全面，甚至容易走极端。有的人只看到宗教的正面功能，但往往忽略宗教的消极影响；有的人把宗教与邪教相提并论，还有的将宗教和迷信混为一谈。有的人只从意识形态、上层建筑的角度看待宗教，处处防范，但是这恰恰反映出他们对宗教认识的偏颇，这种认识不但没有消除人们对宗教的好奇，反而使宗教问题变得更加神秘、更加敏感。

另外，高校师生对我们党的宗教政策也不是真正了解，甚至还存在着诸多误解。如：有的人不清楚我国坚持“宗教信仰自由原则”的真实含义，或者以诱惑、欺骗等手段拉拢甚至变相强迫他人信教，或者极尽嘲讽甚至故意践踏他人的宗教信仰，或者极力宣扬和抬高自己的宗教信仰……有的人忽略“我国宗教与教育相分离”的政策，对校园传教现

象“睁一只眼闭一只眼”，或者干脆故意“视而不见”。有的人甚至认为，宗教就是个人的私事，所以党员信教无可非议。很显然，高校师生对宗教的这些偏颇认识会直接影响到他们的行为，使高校宗教统战工作难以顺利开展。

（二）高校马克思主义宗教观教育状况堪忧

高校师生对宗教认识偏颇，那么，高校马克思主义宗教观教育和培训的状况又是怎样的呢？

笔者曾于2017年在山东三所不同类型的高校做过关于马克思主义宗教观教育状况的实证调查。调查结果显示：大部分高校学生对宗教及我国宗教政策的认识和理解往往流于片面、表面，且极易将宗教世俗化、商业化，根本意识不到宗教的消极影响。而笔者在调查中也发现，三所高校都没有专门的马克思主义宗教观教育课程，也没有界定和规范马克思主义宗教观基本内容的专业教材，只是在马克思主义理论课中会涉及到相关的部分内容。对于这些分散的内容，大多数马克思主义理论课教师其实并不太重视，更不会深入研究，有的教师本身对宗教问题就是一知半解。对学生的教育效果可想而知。

当然，高校每年也会举办一些诸如宗教统战工作宣传讲座、反邪教展览教育活动等。这些活动本身很好，但有些高校在落实过程中偏于形式、不太注重教育效果，没有较好解决师生关于宗教以及相关社会热点问题的诸多疑惑，更没有切实提高师生抵御宗教极端思想侵蚀和防范宗教渗透的能力。因而总体上说，当前高校的马克思主义宗教观教育状况确实堪忧。

（三）全媒体时代网络宗教传播和渗透现象严重

众所周知，我们如今处在全媒体时代，网络信息技术发展给我们带来便利的同时，也为高校宗教统战工作带来新挑战。互联网俨然已经成为我们统战工作的一个新领域。其实西方敌对势力和宗教极端分子早就盯住互联网，竭力利用互联网这一便利工具进行意识形态渗透。美国前国务卿奥尔布赖特就曾明确说：“中国不会拒绝互联网这种技术，这倒是我们的可乘之机，我们要利用互联网把美国的价值观送到中国去。”^[5]当然，他们通过互联网渗透的不仅仅是他们的价值观，还有他们的文化，宗教就是其中重要的组成部分。宗教极端势力也借助新媒体大肆宣扬宗教极端思想，其传播途径的多元

化、传播内容的隐蔽性以及传播形式的新奇感等都极大地蛊惑了高校师生，给宗教统战工作带来极大的挑战。

（四）统战对象的纷繁复杂加剧了高校宗教统战工作的难度

随着我国高等教育发展及少数民族地区教育水平的不断提高，少数民族大学生的入学率逐年递增，他们因受民族和家庭因素影响，绝大部分少数民族大学生都有自己的宗教信仰。如何正确对待这些信教的少数民族大学生？怎样加强民族团结？怎样对他们进行必要的引导？如何使这些信教的少数民族大学生正确理解和处理社会主义核心价值观与他们的宗教信仰之间的关系？……这些都是高校应该慎重考虑的问题。

近年来，随着我国经济的发展和改革开放的深入，中国与其他国家的教育合作关系不断得到巩固，中国教育的国际影响力越来越强，很多外国留学生来到中国。目前，中国已成为亚洲最大留学目的国。不仅外国留学生增多，高校外教的比例也有较大提升。这些外国留学生和外教均来自不同的国家和民族，几乎都有宗教信仰背景，所以高校宗教统战工作形势变得更加复杂和艰难。

不仅如此，我国目前公派或因私出国留学的人数也在不断攀升，高层次人才回流趋势更是明显。很多爱才心切的高校向这些高层次海归人员伸出了橄榄枝。海归人才的加盟无论对高校还是国家发展都是大快人心的事，但同时也为高校宗教统战工作提出更多挑战。因为海归人员在外国留学期间多少会受到外国宗教团体或当地信教华人影响，有的会去参加宗教活动，有的甚至正式加入了宗教团体、有的则成为“文化信徒”（如：文化基督徒、文化佛教徒等）。对于这些有一定宗教文化知识、又有一定宗教信仰实践的海归人员应该如何加以沟通和引导确实成了高校宗教统战工作较为棘手的问题。

（五）高校宗教统战工作模式传统、实效性差

高校统战部门在对待和开展宗教统战工作时往往会有两个极端，一是只认识到宗教的社会属性而忽略其他属性，片面夸大宗教的负面影响，警惕性极强，甚至“谈宗教色变”，因而在处理宗教统战工作问题时容易简单、粗暴，多用压制、强迫的方式处理。二是对高校宗教问题视而不见，甚至有“多

一事不如少一事”的想法，根本意识不到高校宗教统战形势的复杂性和任务的艰巨性，多用“大事化小、小事化了”的方式来处理。显然，这两种方式都是不足取的。但在不少高校这样的传统模式依然盛行，宗教统战工作的效果自然不会好。

三、借助文化力量创新高校宗教统战工作的策略

针对当前宗教统战工作存在的问题和面临的困境，高校应该以习近平总书记关于宗教工作的重要论述为根本指导思想，借助自身天然的文化优势，大胆创新宗教统战工作的理念和模式，“以文化人”，在“润物细无声”中大力开创宗教统战工作的新局面。

（一）加强宗教文化统战资源的挖掘和研究，及时澄清师生对宗教文化的错误认知

要借助文化创新高校宗教统战工作首先就应该发挥好高校的人才和文化优势，加强宗教文化统战资源的挖掘、开发、阐释和研究，但这种研究不是狭隘的、片面的研究，不是仅仅看到宗教的社会属性，还要看到其文化属性、认知和心理属性。“把宗教研究从政治学、社会学领域转向或扩大到整个文化学范围，深入剖析宗教与文化的各种关系，抓住宗教文化的特色，乃是文化统战研究的新课题和新任务。”^[6]

同时，高校还要利用好自身的科研优势、丰富的文化资源和科研成果，对高校师生进行必要的宗教文化宣传教育，及时澄清他们的错误认识。高校要引导师生认识到，宗教不仅仅是一种意识形态，还是一种文化，一种生活方式，一种人生智慧，因为在宗教中“积累着人类生命繁衍的文化信息，渗透着历史积淀的体验、哲理，孕育着民族优秀的文化因素，镌刻着人类精神文明的发展轨迹。”^[7]

高校不仅要引导师生看到宗教所具有的整合与控制功能、心理调节功能、社会化与交往功能等，还要让他们了解宗教的消极影响，比如：宗教具有排他性，不利于和谐；宗教容易被敌对势力运用作为文化渗透、“和平演变”的工具；宗教往往倡导人们臣服于至高无上的神秘力量而消极遁世等。另外，高校还要引导师生明确宗教与邪教、宗教与迷信等的

区别和联系，引导他们真正了解并深刻领悟中国共产党的宗教政策和相关法规条例，只有这样才能增强他们的是非辨识力以及抵御宗教渗透的能力。

（二）依托思政课程和课程思政切实提升马克思主义宗教观教育的实效

因马克思主义宗教观的相关内容零散地分布在不同思想政治理论课程中，所以高校思想政治理论课教师应承担起马克思主义宗教观教育的重任，一方面要从思想上真正重视马克思主义宗教观教育，将马克思主义宗教观的相关内容尤其中国特色社会主义宗教理论作为教学重点和难点来对待；另一方面还要彻底改变过去一味说教、“满堂灌”式的传统教学模式，利用新科技采取灵活多变、注重交流和互动的全新教学模式，结合社会实际和学生实际客观讲解宗教，力求揭开宗教神秘的面纱，解除学生知识上的疑惑，让学生真正理解宗教，明确我国当前最新的宗教政策和法律法规，并在现实生活中灵活运用。

其实，要大力加强高校马克思主义宗教观教育不仅要依托思政课程，还要利用好课程思政改革，在“三全”协同育人中提升教育的实效。不只思政课教师，高校其他各类课程教师也应该切实肩负起对学生进行思想政治教育的重要任务，而马克思主义宗教观教育也是思想政治教育的重要组成部分。其他各类课程教师不是像思政课教师一样直接讲解马克思主义宗教观的具体知识点，而是结合自己的专业内容，在教学中有意识地融入马克思主义宗教观教育的科学观念和精神实质。比如：自然科学课程教师可以在自己的专业内容教学中强化学生追求真理、把握客观规律的科学精神。社会科学课程教师则应该引导学生摒弃有神论和唯心主义思维方式而运用辩证唯物主义的基本原则和方法来看待和处理现实问题。综合素养课程教师在提升学生人文素质的同时还要注重运用中国优秀传统文化去合理地阐释、浸润宗教文化，使学生在潜移默化中增强民族文化自信；坚持用社会主义核心价值观引领学生的宗教观，帮助学生树立正确的人生观和价值观……

当然，高校还可以通过专家讲座、远程教育、专题培训等方式切实提高所有课程教师尤其思想政治理论课教师对宗教的历史发展、本质、功能等的正确认知，从而使所有师生都能树立起科学的马克

思主义宗教观。

（三）加强校园网络平台管理，防范和化解宗教渗透风险

习近平总书记在2015年中央统战工作会议上的讲话对我们在如今网络时代的统战工作提出警醒，也指明了我们未来努力的方向，因而我们“要适应信息化发展趋势，深入研究和探索开展网络统战工作，既要善于做好‘面对面’的工作，也要善于做好‘键对键’的工作，通过线下线上的良性互动凝聚人心。”^[8]高校宗教统战工作同样如此。首先，高校要积极主动地利用当前的网络信息技术，建立和完善校园马克思主义宗教观教育专题网站并发挥好网站窗口作用，不仅客观、全面地介绍宗教基本文化知识、宗教的本质和历史发展规律，还要大力宣传我国宗教政策和相关法律法规，坚持从正面引领高校师生。其次，高校可以通过网络虚拟社区、微信群、QQ群等在师生中进行关于宗教的专题讨论、知识竞赛、征文比赛等。针对师生困惑的宗教难点问题和热点问题，可以聘请专家和学者在线解答。最后，高校需要加强校园网络平台的监督和管理，严格审查宗教宣传的内容，联合执法部门随时屏蔽和严厉打击不正当、不合法的宗教网络平台，积极防范和化解敌对势力和极端分子对高校师生的宗教渗透风险。

（四）对重点人群加以思想引导和精神、心理抚慰

统战工作说到底就是做人的工作，所以高校宗教统战工作在统筹和执行好全局规划的同时，还要时时关注重点人群并进行分类引导和悉心管理。比如：高校统战部门要明确学校少数民族师生的基本情况，多去和他们沟通、交流，了解他们的生活需求，对他们的思想困惑及时加以引导。高校统战部门要随时掌握外国留学生和外籍教师的基本信息，一方面尊重他们的生活习惯和宗教信仰，另一方面要提醒他们关注中国现行宗教政策和相关法规，告诫他们不要随意在高校传教。高校统战部门还要多关心那些党外知识分子和留学归国人员，帮助他们解决生活中的实际困难，及时疏解他们工作的烦恼和压力，侧重思想、文化和精神角度的沟通和引导，使他们从宗教信仰的迷雾中走出来，积极乐观地面对一切。

（五）根据新形势真正创新高校宗教统战工作模式

面对高校知识分子云集的状况以及当前宗教统战的严峻形势，高校应认真总结经验教训，借助文化力量来创新宗教统战工作模式。高校宗教统战部门应避免或“草木皆兵”或“冷淡轻视”两个极端，力戒传统的强迫、压制等“下命令”的简单粗暴方式，多就宗教问题与统战对象沟通、交流，以“春风化雨”的方式达到凝心聚力目的。正如习近平总书记在2016年全国宗教会议中所强调的，做好统战工作最关键的一点就是要在“导”上下足功夫。高校的宗教统战部门同样应该注重对思想上一时“误入歧途”的统战对象循循善诱地劝导，对意外出现的矛盾、问题要积极主动的疏导，对陷入犹疑、迷茫的统战对象要适时地加以引导，真正以师生为中心，把灵活的管理与贴心的服务紧密结合起来，使高校宗教统战工作真正落到实处。

总之，高校作为文化统战的重要基地，应该注重坚持新时代文化统战理念，借助文化的力量积极创新宗教统战工作方式方法，真正体现新时代统战工作的政治性、民主性和艺术性等时代特色，“以文化人”，用文化文明的方式、尊重亲和的氛围感化文化人的心，凝聚文化人的力，从而推动高校宗教统战工作更上新台阶。

参考文献：

- [1] 赵小平.中美较量无声，中国青年该猛醒！[EB/OL].猫眼看人（2013-11-09）<http://m.kdnet.net/share-9621301.html>.
- [2] 马莉，李学迎.关于高校大学生马克思主义宗教观教育的若干思考[J].世界宗教文化，2018（06）：076.
- [3] 张蕾蕾.宗教与文化统战关系探析[J].广东省社会主义学院学报，2015（02）：64.
- [4] 刘玉.民族文化视域下的西藏文化产业发展研究[D].西藏大学，2016：3.
- [5] 赵启正，赵启正：中国面临的国际舆论环境[EB/OL].人民网（2005-03-29）<http://media.people.com.cn/GB/40628/3278733.html>.
- [6] 吴碧君.论文化统战与宗教的关系[J].广西社会主义学院学报，2010（02）：51.
- [7] 叶小文.宗教七日谈[M].北京：宗教文化出版社，2007：433.
- [8] 中共中央统战部.以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导推进新时代统一战线工作[EB/OL].求是网（2018-08-01）http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2018-08/01/c_1123209570.htm.

【责任编辑：温开照】

统战工作向商会组织有效覆盖的再探讨

——以佛山市为例

谷社军

(中共佛山市委统战部, 广东 佛山 528000)

摘要:随着社会的发展,商会组织的工作格局、运作方式、作用发挥等也发生了很大的变化,继续探讨统战工作向商会组织有效覆盖仍然是党委统战部、各级工商联研究的重要课题。本文就从佛山实际出发,结合商会统战工作具备的优势条件、存在的问题和困难进行深入探讨,并提出相应的对策建议。

关键词:新时代;商会组织;统战工作

中图分类号: D613

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2021)01-0069-04

中国特色的商会组织既是国家统合企业进行利益整合及其表达的内生性机制,又是承载着党的统战理念社会化的代理型组织机制,也是直接承担政府职能转型的社会组织机制。在三方互动结构关系中既发挥着媒介作用,也承担着厘清商会内部治理,党政与协会互动,商会与企业互动三个方面制约因素的重要功能。为进一步推动统战工作向商会有效覆盖,本文以佛山为例,结合当前形势,对推动统战工作向商会有效覆盖具备的优势条件、存在的困难和问题展开探索,并提出相关对策建议。

一、统战工作向商会组织有效覆盖的优势条件

目前,佛山市工商联(总商会)网络由 5 个区级工商联(总商会)、32 个镇街(总)商会和 153 个行业商(协)会、55 个综合商会、62 个异地商会构成,市、区两级工商联联系的商协会达 302 家,会员 64699 名。佛山在推动统战工作向商会有效覆盖过程中,也形成了符合本地发展实际的优势条件。

1. 商会组织党建工作引领作用更加凸显。一是各级商会组织以党建工作为抓手,健全党建工作机

构,为全面落实政治建会主体责任,完善商会党建体制机制,形成了 1+N+X 党建工作总模式。目前,全市 32 个镇街总商会已经有 28 个成立党组织,其中党委 7 个,党总支 4 个,党支部 17 个。二是总商会在执委履职中增加党组织建设的权重分值,按照“两个优先”、“两个覆盖”、“应建尽建”原则,调动了党建工作积极性,尤其是疫情发生后,不少企业主动申请成立党组织。如省工商联 15 家执委企业组建党组织,市工商联 168 个执委企业中,有 134 家组建党组织,总商会的党建主体责任得到了充分体现。三是总商会党委着重推进非公企业党建工作,对非公有制企业党组织发挥了孵化培育、引领管理和资源整合的作用。在今年疫情影响下,大家都认识到党建工作在疫情防控中起着的关键性作用,有责任担当、爱党爱国、听党话、跟党走的意识更加强烈,党建工作做得好的商会组织其凝聚力、号召力也更加强。这些都是统战工作向商会组织有效覆盖的政治抓手。

2. 商会组织三级联动工作格局已经形成。一是以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导,坚持“两个健康”工作主题,积极发挥工商联的桥梁纽带作用,不断巩固基层组织建

收稿日期: 2020-10-15

作者简介: 谷社军(1975—),男,中共佛山市委统战部经济新阶科二级主任科员,主要负责非公有制经济统战工作和新的社会阶层人士统战工作。

设的根基，强化服务，助推民营经济高质量发展，探索形成了以各区工商联为核心，以行业商会、异地商会和综合性商会为外延，市、区、镇基层组织三级联动的工作格局。二是积极推动工商联所属商会改革发展。顺德区大胆探索商会改革发展新路子，出台《关于促进商会协会改革和发展的实施意见》，从制度上夯实了工商联组织工作基础，完成了180家商协会业务主管（指导）单位的调整，明确区工商联担任全区经济类商会协会的业务主管单位，形成了登记管理机关、业务主管单位和行业管理部门各司其职，共同推进商会协会健康发展的工作局面。有些镇街总商会还将探索以购买服务的形式，承接两新党工委关于党务开展、培训学习、孵化培育非公有制企业党组织等工作。这些都是统战工作向商会组织有效覆盖的基础条件。

3. 商会的主题教育作用发挥突出。结合“不忘初心、牢记使命”主题教育实践活动，商会组织在深化非公有制经济人士理想信念教育实践活动中，为积极培育社会主义核心价值观作出了明显成绩。一是制定工作方案，以“守法诚信经营，坚定发展信心”为主题，把非公有制经济人士理想信念教育实践活动向纵深方向发展，引导会员企业听党话，跟党走，建设了一支坚决拥护中国共产党领导，坚定走中国特色社会主义道路的非公有制经济代表人士队伍。二是联合佛山电视台共同打造《佛山商道》栏目，讲好创业发展奉献的故事，宣传了非公有制经济人士践行理想信念活动的先进典型，商会组织已经成为非公经济统战工作有效延伸的重要载体。

4. 商会大局意识、统战意识明显增强。市总商会实施挂牌共建计划，积极推动“五好”工商联和“四好”商会建设工作，2019年，五区工商联均确认为全国“五好”县级工商联，佛山市福建省商会等9家市、区两级商会获评2019年广东省工商联系统“四好”商会。以点带面，各级商会组织的凝聚力、影响力、向心力更强，很多商会组织把民间性、经济性与统战性紧密结合起来，大局意识得到不断提升。2019年中央30号文件精神的认真贯彻落实，也促使各镇街商会与主管单位工商联的联系更加紧密，发展方向也更加明确，有些商会逐步将统战性放在

了工作的首位。

5. 协同社会管理意愿和服务意识浓厚。一是很多商会组织懂得运用统战工作方式方法，参与社会治理，推动共建共治共享工作。如江西商会先后成立江西籍务工人员服务中心、工会联合会、人民调解委员会等机构，作了大量的凝聚共识、协调关系、化解矛盾工作，成为赣商的精神之家和坚强后盾。二是明白“服务是商会的根本”的道理，大胆承接政府职能，主动听取会员企业意见，积极建言献策。如陈村总商会创新成立企业服务中心——企智汇服务中心，为企业提供技术服务、投融资服务、科技咨询、管理咨询、人才服务等，与镇经促局、市监局、环运局和卫计局等职能部门签订《委托协议书》，承接26项政府职能，实现了“小政府、大社会”的行政综合改革局面。这些都是统战工作阵地延伸、平台抓手的有效手段。

二、统战工作向商会组织有效覆盖遇到的困难和问题

加强商会统战工作既是贯彻落实全国民营经济统战工作会议精神的必然要求，也是做好新时期统战工作的现实需要，更是促进商会组织健康发展的有效手段。当前继续推动统战工作向商会组织有效覆盖存在的困难和不足有：

1. 商会组织党建工作发展不平衡。党建工作体制未能理顺，当前中央和省要求工商联加强对商会党建工作的领导和指导，但有些商会党建工作职能由民政局社会组织党委履行，因为体制原因，无法纳入工商联商会党建工作体系；有些商会组织仅仅是为了成立党组织而成立党组织，条件不具备的就挂靠在园区、镇街或成立联合党支部，党建工作开展有名无实，存在着就党建抓党建问题，党务和会务工作两张皮、两条线，形成了事实上的“闭门型”党组织；有些商会负责人对党建工作认识上也有偏差，如何发挥党组织的战斗堡垒作用、作用发挥的如何不够关心，党组织负责人兼职的居多。这些都影响了商会统战工作的正常开展。

2. 对商会组织的统战性认识不足。党建工作健

全的商会组织和工商联的联系比较紧密，对涉及民营经济发展的方针政策了解的比较多，但对统战工作的政治性认识不足，对商会是否需要开展统战工作的认识不够，缺乏专门负责统战工作的人员，对参加统战部门组织的活动重视不够，如不安排或临时安排人员客串参加统战部开展的商协会工作培训班等，不利于统一战线知识的普及和推广；存在商会组织只注重经济性、民间性的现象，一些商会组织只以经济效益衡量商会价值，以抱团取暖赢得江湖地位，认为和主管部门处理好关系就可以了，而忽略了其统战性。因此，对凝聚共识、夯实思想政治基础的统战意义认识不够，在协调关系、化解矛盾方面存在不足。

3. 商会组织发展不平衡不充分。“四好”商会建设确实发挥了示范引领作用，但仍有部分商会发展水平有待进一步提升，如，商会的规范化、制度化建设有待完善；商会班子自身建设、秘书处建设都有待加强；商会持续发展的动能不足；企业家对商会工作的付出和担当有待提升；商会的凝聚力和影响力有待提高。其中，还存在个别少数商会由于商会班子建设不完善，未能及时换届，商会发展未能得到延续，商会运作停滞不前。这些也都制约了商会统战工作的正常开展。

4. 商会组织秘书处建设有待加强。商会党组织一般都放在商会秘书处，是做好商会组织工作的关键部门。离开商会组织秘书处，党建工作就弱，商会组织的向心力、凝聚力、影响力将大大削弱，党建工作的活力就体现不出来，党建引领，推动统战工作开展也成了一句空话。然而，一些商会组织存在领导班子对此没有充分认识，对秘书处建设重视不够，以致于普遍存在秘书处专职人员少、人员流动大、人员综合素质不高的现象，甚至有个别少数商会没有设立专职秘书。这影响了商会组织的团结凝聚作用的发挥。

三、统战工作向商会组织有效覆盖的对策建议

推动统战工作向商会组织有效覆盖意义重大，

有利于增强商会组织造血功能、提升服务能力、维护社会稳定、推进社会治理。统战工作有机融入商会组织党建工作，是发挥统一战线重要法宝作用的重要抓手，理顺关系，引导商会组织健康发展，是最大限度扩大统一战线影响力，夯实统战工作基础的具体体现。因此，需要在实际引起足够的重视。

1. 党建引领，夯实商会组织统战工作基础。借鉴嘉兴、苏州、无锡、常州市工商联的做法，成立总商会党委，党委直接管理由工商联担任业务主管单位的所属商会的党建工作，通过党委指导直属商会党建工作，实现直属商会党组织和党建工作的有效覆盖。理顺党组织隶属关系，镇街总商会成立党委，由镇街党（工）委委员或党员干部兼任总商会党委书记，在镇街党委部门的领导下开展工作。在党建工作比较好的商会党组织中设立统战委员或统战专员，以及探索建立统战工作联络员制度，确保商会统战工作开展有专人负责、统战理论工作培训有专人参与，反映问题、提出建议、代表商会发声有专人跟进。

2. 理顺关系，坚持商会组织分类管理。建立党委领导干部联系商会组织制度，以行业类、专业类商会和镇街商会为重点，畅通商会向党委政府反映情况、提出建议的渠道；召开的经济工作会议和涉及民营经济发展的会议、党委政府出台涉及民营经济的政策、制定修改地方性法规等，既要听取民营经济人士的意见建议，也要听取相关协会商会的意见建议；探索异地商会归口管理办法，由市工商联担任市级异地商会业务主管单位，对由工商联担任业务主管的商会（即工商联所属商会）和在本地登记注册并以团体会员身份加入工商联的，以非公有制经济企业和非公有制经济人士为主体的商会，统一开展指导、引导和服务工作。同时在市工商联机关配备专门的业务科室，具体负责商会建设工作，为统战工作向商会有效覆盖，进一步发挥好归口管理单位的职能作用。

3. 建章立制，制定商会组织管理制度和商会组织工作考评办法。结合商会分类管理办法，制定建立商会成立、运行管理、班子增补、换届流程等基础台账，对所属商会会长、监事长、秘书长等人选

进行任前考察、备案和履职考核，切实加强商会班子建设，完善商会班子架构。将统战工作开展情况纳入考核指标体系，参照全联、省联“四好”商会标准，每年对各级商会进行考评，由市委统战部、市工商联对考评优秀的商会进行通报表彰，并建立财政专项补助对优秀商会进行奖励，通过“以奖代补”的方式支持商会建设，鼓励其开展统战工作有成效。

4. 加强培训，提升商会组织的统战意识。结合

每年的统战工作培训计划，加大商协会负责人培训力度，由原来每年一期，变成每年两期，对商会负责人、党建负责人和统战联络员等进行全员培训，不断提升他们的政治理论素养，增强他们的统战工作意识，引导他们重视统战工作、参与统战工作；建立商会专职工作人员培养机制，开展商会秘书长（秘书）培训班，将统战理论培训纳入培训课程，在培养一支职业化、专业化的商会秘书队伍的同时，也培养一支政治过硬、对党忠诚可靠的秘书队伍。

【责任编辑：谭建军】

汇聚新时代“侨心”“侨智”推动共建 “一带一路”高质量发展 ——基于潮汕侨批文化的启示

杨晓英

(揭阳市社会主义学院, 广东 揭阳 522031)

摘要: 习近平总书记在出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会和视察广东时明确指出, 当前我们要坚定不移全面扩大开放, 加强同“一带一路”沿线国家和地区开展多层次、多领域的务实合作。结合此次总书记来到潮州、汕头等地考察调研做出的一系列重要讲话重要指示精神, 本文从潮汕侨批文化的精神内涵和当代价值的角度出发, 认为新发展阶段要加强同“一带一路”沿线国家和地区开展多层次、多领域的务实合作, 就必须汇聚新时代“侨心”“侨智”, 弘扬华侨“中国心”的优良传统, 发挥华侨的智库优势, 积极借鉴潮汕华侨成功“走出去创业”的文化密码和经验要素等智慧, 推动共建“一带一路”高质量发展。

关键词: 一带一路; 潮汕侨批; 侨心; 侨智; 高质量发展

中图分类号: D634

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2021)01-0073-05

“一带一路”倡议是习近平同志深刻思考人类前途命运以及中国和世界发展大势, 为促进全球共同繁荣、打造人类命运共同体所提出的宏伟构想和中国方案, 是习近平新时代中国特色社会主义思想的有机组成部分, 开辟了我国参与和引领全球开放合作的新境界。

自 2013 年秋天习近平主席提出“一带一路”倡议以来, “一带一路”建设逐渐从理念转化为行动, 引起越来越多国家热烈响应, 纷纷加入到共建“一带一路”的“朋友圈”。共建“一带一路”正在成为我国参与全球开放合作、改善全球经济治理体系、促进全球共同发展繁荣、推动构建人类命运共同体的中国方案。^[1] 这七年的实践证明, 共建“一带一路”不仅为世界各国发展提供了新机遇, 也为中国开放发展开辟了新天地。共建“一带一路”为世界经济的增长开辟了新空间, 为国际贸易和投资搭建了新平台, 为完善全球经济治理拓展了新实践, 为增进各国民生福祉作出了新贡献, 成为共同的机遇之路、

繁荣之路。^[2]

习近平总书记在出席深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会和视察广东时明确指出, 当前我们要坚定不移全面扩大开放, 加强同“一带一路”沿线国家和地区开展多层次、多领域的务实合作。结合此次总书记来到潮州、汕头等地考察调研做出的一系列重要讲话重要指示精神, 本文从潮汕侨批文化的精神内涵和当代价值的角度出发, 认为新发展阶段要加强同“一带一路”沿线国家和地区开展多层次、多领域的务实合作, 就必须汇聚新时代“侨心”“侨智”, 弘扬华侨“中国心”的优良传统, 发挥华侨的智库优势, 积极借鉴潮汕华侨成功“走出去创业”的文化密码和经验要素等智慧, 推动共建“一带一路”高质量发展。

一、潮汕侨批文化的精神内涵和当代价值

2020 年 10 月 13 日下午, 习近平总书记来到广

收稿日期: 2020-10-15

作者简介: 杨晓英(1979—), 女, 汉族, 广东省揭阳市人, 中共揭阳市委党校、揭阳市社会主义学院、揭阳行政学院管理学教研室主任、经济管理学副教授, 研究方向: 潮汕文化旅游产业经济和区域经济。

东省汕头市小公园开埠区考察调研，走进侨批文物馆，了解潮汕侨胞心系家国故土、支持祖国和家乡建设的历史。习近平总书记关于“侨批”的重要讲话，既是对潮汕侨批文化精神内涵的高度概括，又是对潮汕侨批文化当代价值的高度评价，让广大海内外侨胞深受鼓舞，引发侨界热烈反响。

（一）潮汕侨批文化的精神内涵

侨批俗称“番批”“银信”，是指海外华侨通过海内外民间机构汇寄至国内的汇款及家书，是一种信、汇合一的特殊邮传载体。

1. 爱祖国、爱家乡

潮汕地区向外移民历史悠久，人数甚多。特别是1860年至1949年新中国成立前，是潮汕人移民海外的高峰期。众所周知，潮汕人社会有三个“一千万”的说法，那就是本土有一千万潮汕人，本土以外国土以内的有一千万潮汕人，国外也有一千万潮汕人，加在一起才是完整的潮汕人口总数三千万人。

由于潮汕地区背靠丘陵，滨临南海的地理环境，多发自然灾害，又加上人多地少的矛盾长期以来得不到解决，恶劣的生存环境激发了潮汕人为了生计出海闯荡的斗志。自明、清两代起，潮汕人为谋生计，解决土地有限与人满为患的矛盾，不得已选择通过经商、出洋、务工来拓展生存空间。“无奈何，打起包裹过暹罗”“一溪目汁一船人，一条浴巾去过番”。

这些海外潮人在当地安顿好后，均会将自己来之不易的血汗钱和思乡之情通过侨批这一特殊信物寄到家乡的父老乡亲手上。通过侨批，海外华侨将他们的血汗钱源源不断的流入潮汕本土，支持家乡建设。有“番畔（海外）钱唐山使（用）”的潮谚。侨汇进口也成为当地商业、实业发展的重要支柱。由此，当代国学大师饶宗颐在其主撰的《潮州志》中着重指出“批业之发达，掌握汕市之经济界大部分之势力也”。^[1]

正如习近平总书记深情指出的，“华侨的一个重要特点就是爱国爱乡。他们在异乡历尽艰辛、艰苦创业，顽强地生存下来，站稳脚跟后，依然牵挂着自己的家乡和亲人，有一块钱寄一块钱，有十块

钱寄十块钱。这就是中国人、中国文化、中国精神、中国心。”^[4]

2. 处事要诚，待人要信

诚如习近平总书记所言，“侨批”记载了老一辈海外侨胞艰难的创业史和浓厚的家国情怀，也是中华民族讲信誉、守承诺的重要体现。^[5]潮汕历史文化研究中心侨批文物馆收藏的10万封海外寄回潮汕的侨批和潮汕寄往海外的回批，其背后既有一个个思乡思家、报效祖国的感人肺腑故事，又侧面记录了一部动人心魄的潮商辉煌创业史，是潮汕商帮重诚信的历史证物。

精明细致、善于经营、讲信誉、守承诺的潮汕人，在“商场如战场”的商业活动中，能善于择利而行，恪守“处事要诚，待人要信”的传统道德，因而在经济领域中取得硕果累累的好成绩，出现了一批海外富商巨贾，书写出一部的动人心魄的潮商辉煌创业史，并因此得到“东方犹太人”的美称。凭借敢闯善谋、诚信经营的性格特征，潮汕人才能在1860年汕头开埠之后，能快速敏捷的抓住有利商机，在半个多世纪里，将汕头经营为国内外著名商埠，成为马克思和恩格斯在《俄国在远东的成功》一文中盛赞的当时中国的“唯一有一点商业意义的口岸”^[6]，形成以小公园为中心，拥有3500家商号的南中国繁华商城。

（二）潮汕侨批文化的当代价值

1. 为当前培育和践行社会主义核心价值观提供有益的文化营养和参考价值

岭南文化是中华民族优秀传统文化的重要组成部分。作为汉文化分支、岭南文化重要组成部分的潮汕文化，是潮州民系的文化共同体。它是潮汕人民的根，是广大海内外潮汕人共同的精神家园。潮汕侨批文化是潮汕传统历史文化的重要组成部分，其蕴含的文化精华——爱祖国、爱家乡、处事要诚，待人要信，与当前我们倡导的“爱国、敬业、诚信、友善”具有极大的同质性，其折射出来的爱国主义情怀、诚信为本的商业道德，都可为当前我们努力培育和践行社会主义核心价值观提供有益的文化营养和参考价值。

2. 新时代“汇侨心、聚侨智”的情感纽带

在近现代，潮汕华人通过侨批这一媒介表达其情系桑梓，爱洒家乡的赤子情怀，侨批是实至名归的“家书抵万金”。早年的潮汕华侨，在异国他乡谋求生计，刻苦耐劳、苦心经营，将来之不易的血汗钱和对家乡的眷恋之情化为侨批递送到父老乡亲手中，力尽赡养父母和妻儿的义务；有的还捐资家乡的各种公益事业，扶危济困。这些侨批如雪花般纷纷飘落到潮汕地区，支持家乡建设。正源于此，七年前习近平总书记就曾指出，“中国改革开放事业取得伟大成就，广大华侨华人功不可没。”^[7]

今天的潮汕侨批，已经作为一种“爱祖国、爱家乡、处事要诚、待人要信”的重要历史信物，将海内外潮人对国家、家乡的深情厚谊浓缩在一纸侨批上，也已然成为新时代“汇侨心、聚侨智”的情感纽带。

二、透过潮汕侨批，领悟潮汕华侨成功“走出去创业”的文化密码和智慧源泉

潮汕侨批文化真实反映了潮汕商帮迁徙的历史，潮汕华侨成功“走出去创业”带动了人员、信息的交流，更促进了文化的不断融和。

（一）精细

“而潮人文化诸多特点中，最具深刻内涵的特点便是‘精细’二字。农业的精耕细作，手工业的精雕细琢，商贸的精心经营，饮食的精工制作，艺术的精益求精，无一不与‘精细’二字有关。”^[8]

林伦伦先生这番见解笔者是很认同的。尊韩重儒、推崇新理学的千年文化传统心理，形成了潮汕文化“精细”的特点。唐代韩文公的千古名句“业精于勤，荒于嬉；行成于思，毁于随”，千百年来为潮汕人民广为传颂并奉作为人处事、经营事业准则的金字箴言，同时它也可看做是潮汕文化走向“精细化”的解读密码之一。

到了宋代，重视礼教，推崇理学的社会氛围，使心思缜密、手脚勤快的潮汕人将“精细”的民系文化特点发挥到了极致。加上人多地少的现实矛盾，促使农民要通过精耕细作，“种田如绣花”，为了生计，孤身下南洋的窘况，激发了潮人敢闯敢拼的

同时，还学会善于谋略，精打细算、精明细致的经营事业，在异国他乡的商场中站稳了脚跟并最终成就了一番大事业。

（二）乐群

潮汕人具有乐观、团结、能与人为善的性格特征，是一个乐群的民系。潮汕人在世界各地的扩散与业绩，显示了潮州民系之顽强生存的适应力和乡土文化传承不辍的凝聚力，同时也是研究潮汕文化具有“乐群”特质的重要视角。

众所周知，潮汕民系是一个商业意识非常发达的族群，乐于经商的潮汕人非常重视商业关系，而只有良好、融洽的社会关系才有利于开展商业活动，这就要求潮汕人要主动的与客户朋友建立良好的关系，必须团结当地的人民，真正达到“和气生财”的境界。身处异国他乡的潮汕人，除了投靠亲戚之外，还非常积极主动的融入到当地社会中去，并努力争取成为当地的一份子。如很多潮人与泰人通婚定居后，很快融入了泰国社会，并为泰国社会政治、经济作出重大贡献。周恩来曾说过：中泰是亲戚，其血缘就在潮州。^[9]

可见，无论是本土的潮汕人，还是移居海外创业的“潮汕帮”，他们都是乐群的，是既能团结内部族群，又善于与异族打交道、与人为善的。

三、弘扬华侨血脉“中国心”的优良传统，发挥华侨的智库优势，推动共建“一带一路”高质量发展

习近平总书记在出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会和视察广东时明确指出，当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速演进，世界进入动荡变革期。要加强同“一带一路”沿线国家和地区开展多层次、多领域的务实合作。^[10]

在此背景下，结合潮汕商帮的海外经商史，笔者认为，新发展阶段要加强同“一带一路”沿线国家和地区开展多层次、多领域的务实合作，就必须汇聚新时代“侨心”“侨智”，弘扬华侨血脉“中国心”的优良传统，发挥华侨的智库优势，积极借

鉴潮汕华侨成功“走出去创业”的文化密码和经验要素等智慧,以精细的谋略和乐群的方式来实施战略布局,才能精准的把握商机,巧妙规避各种风险,共同绘制好精谨细腻的“工笔画”,推动共建“一带一路”高质量发展,积极参与全球经济治理体系。

(一)以精细的“中国心”推动“一带一路”建设有序地开展

“一带一路”建设是一项系统工程,要坚持共商、共建、共享原则,积极推进沿线国家发展战略的相互对接。为推进实施“一带一路”重大倡议,让古丝绸之路焕发新的生机活力,以新的形式使亚欧非各国联系更加紧密,互利合作迈向新的历史高度,中国政府特制定并发布《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》《“一带一路”建设海上合作设想》《标准联通共建“一带一路”行动计划(2018-2020年)》和《共建“一带一路”倡议:进展、贡献与展望》等旨在“改善全球经济治理体系、促进全球共同发展繁荣、推动构建人类命运共同体的中国方案。”^[11]

“一带一路”建设的实施,会使我国自身的经济增长体系转化为跨境区域增长体系;我国过去主要是按照他人制定的游戏规则参与国际市场竞争的,今后在积极进取外交的助推下,我们还要主动地参与并引领国际经济规则的制定,学会掌控国际贸易的主导权、定价权和资源配置权。这也是一种创新,且是一种具有引领作用的导乎先路的探索。^[12]

而这种探索,迫切需要我们政府和企业具有广东潮汕商人“绣花状元”般“精细”的谋略和技巧,精打细算,用心布局,才能精准的把握好“一带一路”战略所带来的四大机遇,即“全方位开放机遇、周边外交机遇、地区合作机遇和全球发展机遇”。^[13]

惟有精细的“中国心”,用心经营,才能建立合理工作机制,加强同“一带一路”沿线国家和地区开展多层次、多领域的务实合作;才能精准的把握商机,搭建更多贸易促进平台,有效引导有实力的企业到沿线国家开展投资合作,顺利发展跨境电子商务等贸易新业态、新模式;才能加快形成金融支持共建“一带一路”的政策体系,有序推动人民币国际化,引导社会资金共同投入沿线国家基础设

施、资源开发等项目;才能完善安全风险防范体系,巧妙规避各种风险,全面提高境外安全保障和应对风险能力,助力抗疫合作和经济复苏。促进各方发展规划和互联互通倡议对接,高质量共建“一带一路”。^[14]

(二)以乐群的方式推进“一带一路”建设顺利地开展

2019年4月22日,推进“一带一路”建设工作领导小组办公室发表了《共建“一带一路”倡议:进展、贡献与展望》报告,中国再次向世界各国人民宣告共建“一带一路”倡议以共商共建共享为原则,以和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的丝绸之路精神为指引,以政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通为重点,已经从理念转化为行动,从愿景转化为现实,从倡议转化为全球广受欢迎的公共产品。

当前,推动共建“一带一路”高质量发展,积极参与全球经济治理体系,关键在于做好“通”的文章。在笔者看来,怎样达到“通”的效果,可以参考潮汕商帮的处世智慧——乐群。

东南亚潮商巨子、潮籍名人的发迹史都是潮人随遇而安、刻苦耐劳、守信团结的“乐群”精神的真实写照。诚如华人首富李嘉诚先生说的成功经商之道:“要时刻考虑合作伙伴的利益”“你要相信世界上每一个人都精明,要令人信服并喜欢和你交往,那才最重要。”“乐群”的文化无时无刻引领潮商在商海中勇敢拼搏,并取得一个个可喜的战绩。

“一带一路”的建设是可持续的过程,涉及经济、政治、安全等诸多方面,而非传统安全问题因为跨国性、公共性与外溢性决定了任何国家都不可能凭借一己之力妥善解决复杂的非传统安全问题,唯有通过双边和区域合作才能遏制和消除非传统安全的威胁。”^[15]

而这种双边和区域合作要达到圆满的效果,就必须通过乐群、与人为善、和气生财的处世智慧来实现。“一带一路”沿线的华人华侨,既熟悉驻在国的政策法规、文化环境与风土人情,又与祖国乡亲血脉相通、同种同源,心本来就是通着的,是连接中国与沿线国家的“天然桥梁和纽带”。^[16]

因此，我们要继续发挥好潮汕侨批的情感纽带作用，努力汇聚新时代“侨心”“侨智”，一要弘扬华侨“爱国爱家”的“中国心”优良传统，吸引和鼓励华侨华商积极参与建设“一带一路”，担当起中华文化与沿线国家文化交流的“翻译员”和沟通联络沿线各国民心的“民间亲善大使”。二要善用“侨智”，发挥华侨的智库优势，积极借助海外华人华侨的智慧、人脉资源和力量，让沿线国家及国民了解和接受中国政府和企业“乐群”的处世方式和追求“和气生财”的商业原则，恪守“处事要诚，待人要信”的传统道德，从而为企业顺利“走出去”营造良好的“域外场”。惟有以乐群的方式推进“一带一路”建设，才能顺利地推动教育、科技、文化、体育、旅游、卫生、考古等领域交流蓬勃开展，加强同“一带一路”沿线国家和地区开展多层次、多领域的务实合作；才能有效地规范企业投资经营行为，合法合规经营，成为受人欢迎和尊重的“一带一路”形象大使；才能共同绘制好精谨细腻的“工笔画”，推动共建“一带一路”高质量发展，积极参与全球经济治理体系。

参考文献：

- [1][2] 习近平. 习近平谈治国理政（第三卷）[M]. 北京：外文出版社，2020.6：486,490.
- [3] 饶宗颐. 潮州志·实业志[M]. 香港龙门书店出版，1965：870.
- [4][7] 一纸侨批，一盒月饼，一条主线习近平与侨的不解缘[EB/OL]. <https://www.chinanews.com/gn/2020/10-19/9316373.shtml>.
- [5] 习近平在广东考察时强调以更大魄力在更高起点上推进改革开放在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列创造新的辉煌[EB/OL]. http://www.xinhuanet.com/mrdx/2020-10/16/c_139444918.htm.
- [6] 马克思. 马克思恩格斯全集（第12卷）[M]. 北京人民出版社，1998.3：663.
- [8] 林伦伦，吴勤生. 潮汕文化大观[M]. 广州：广东省花城出版社，2001：6.
- [9] 陈朝辉等著. 潮头平原经济[M]. 广州：广东人民出版社，1994.51.
- [10] 习近平. 在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上的讲话[EB/OL]. http://news.youth.cn/sz/202010/t20201014_12530524.html.
- [11] 习近平妙喻共建“一带一路”[EB/OL]. http://news.china.com.cn/2018-08/30/content_61051862.htm,2018-08-28.
- [12] “一带一路”战略引领中国企业“走出去”[N]. 人民网-国际频道，2014-12-27.
- [13] 王义桅.“一带一路”机遇与挑战[M]. 北京：人民出版社，2015：41.
- [14] 习近平出席亚太经合组织第二十七次领导人非正式会议并发表重要讲话[EB/OL]. <http://pic.people.com.cn/BIG5/n1/2020/1121/c426981-31939058-2.html>.
- [15] 张洁. 中国周边安全形势评估——“一带一路”与周边战略[M]. 北京：社会科学文献出版社，2015:215.
- [16] 积极抓住一带一路机遇重振潮汕经济[N]. 大公财经，2015-06-25.

【责任编辑：张山】

高校知联会和留联会工作体制机制研究 ——以广东高校为中心

杜卫华

(广东外语外贸大学, 广东 广州 510420)

摘要: 高校是党的统战工作和知识分子工作的重要平台。高校汇集了大量的高级知识分子, 同时肩负着立德树人的使命。本文分析了天津市和浙江省有关高校在统战方面的工作, 结合这些统战工作经验, 对广东省高校统战工作提出了三点建议, 要重视知联会和留联会会员的有效需求, 在校内为他们做好服务工作, 要向校外推荐他们担任更高更多的任务, 要重视青年人在其中的作用。

关键词: 高校统战; 知联会; 留联会; 广东

中图分类号: D663.5

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2021)01-0078-05

习近平总书记向来重视知识分子工作。他指出: “各级党委和政府要切实尊重知识、尊重人才, 充分信任知识分子, 努力为广大知识分子工作学习生活创造更好条件……要善于运用沟通、协商、谈心等方式做好知识分子思想工作……多鼓励他们取得的成绩和进步” (《在知识分子、劳动模范、青年代表座谈会上的讲话》2016 年 4 月 26 日)。

如何团结广大的知识分子特别是党外的知识分子, 让他们“为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献智慧和力量”(《习近平对黄大年同志先进事迹作出重要指示》)是党的统战工作和党建工作的重要内容。

统战工作是党的重要法宝。在新时代研究广东各类院校广大知识分子的统战工作, 能够丰富党的统战理论, 具有很高的理论价值。高等院校通过加强知联会和留联会的工作可以促进学校各项事业的发展, 通过形式各异各类精品活动, 确立符合各个高校工作实际的知联会工作的基本机制, 做好党的统战工作。

广东与统战相关的研究很多, 关于党外知识分子工作的调查研究也有一些。比较突出的有《对广东省高校党外知识分子现状的调查和思考》(1997

年); 《21 世纪知识分子统战工作的新领域 —— 对广东省私营、合资、外资企业和自由职业者中知识分子统战工作的再调查》(2001 年); 《广东省高校知识分子思想政治状况调查问卷》(2007 年); 《高校无党派知识分子政治认同现状调查研究 —— 以广东高校为例》(2014 年); 董力瑞分析了广东高校的知联会组织; 刘兵则探讨了高校知联会建设内涵和实现路径问题。

其中《高校无党派知识分子政治认同现状调查研究》做的最新也最有启发性。本次调查主要集中于 2011-12 年, 选取了中大、华工等广东十所高校各具代表性的大学的无党派知识分子为调查对象, 参与调查人数为 520 人。调查结论为: “高校的党外知识分子大部分是教学、科研第一线上的主力军。他们业务素质高、思想活跃, 参政议政愿望强并努力寻求展示自己政治抱负的机会。这种现象在海归人士中更加突出”。

除了这些调查, 还有一些有启发意义的理论研究, 如《社会转型期高校党外知识分子统战工作之创新》(2007 年)《党外知识分子工作机制初探》(2010 年)都提出了强化党外知识分子工作机制的问题。但是, 对于如何加强知联会和留联会的制度

收稿日期: 2020-08-11

基金项目: 2020 年广东省高校基层党建工作研究基地统一战线工作专项课题招标项目(《高校党外知识分子联合会和留联会工作机制研究》TZ2020ZD04)研究成果

作者简介: 杜卫华(1980—), 山东沂南人, 男, 博士学位, 广东外语外贸大学西语学院副教授, 副院长。

性工作安排的研究涉及较少，散见于《关于新形势下进一步加强高校知联会建设的思考——以广东高校为例》；《定位、关系、目标——知联会建设的三个命题》；《知识分子联谊会开展无党派知识分子工作的创新思考》等文章。

一、国内高校的经典案例

知联会一般由副高以上职称、副处级以上职务或博士以上学位的无党派知识分子组成，是党组织联系党外知识分子，发挥他们在加强学科建设、支持地方经济社会发展中积极作用的重要桥梁和纽带。办公宗旨可以归纳为“联谊交友、团结进步、宣传政策、服务中心”为办会宗旨，通过政策服务、协调服务、组织沟通、信息咨询、权益保护等形式和渠道，能起到政府部门不可替代的中介作用和政府的参谋助手作用。同时知联会民间性的特点还决定了知联会是平等思想、民主氛围比较浓厚的组织，对于沟通思想、协调关系、理顺情绪、化解矛盾，维护稳定和团结具有巨大的优势。

知联会要充分发挥这一优势，组织和引导无党派知识分子通过各种渠道、各种形式参政议政。如参加党委、政府召开的民主协商会、党外人士座谈会、情况通报会等，就经济社会发展中的重大问题提出意见建议；围绕党和政府的中心任务确定课题，组成专家小组，开展专题调查研究；对其中社会影响较大的先进分子在人大、政协给予适当政治安排培养新一代党外代表人士是统战工作的一项基础性工作，也是知识分子联谊会的重要工作。知联会同时可以充分发挥人才基地的作用，发现人才、培养人才、举荐人才，有计划的从各领域、各部门物色具有一定影响力、号召力、德才兼备的代表人物，有意识地通过各种活动培养、锻炼他们。同时知联会可以在统战部门和组织部门的支持下不断发现、培养和安排新的代表人士，扩大理事队伍，保持知联会的生机和活力。

留学人员联合会是团结广大留学归国人员的民间组织，围绕国家和学校的发展，积极建言献策，同时借助民间交往，促进中外不同国家和民族之间的理解。按照国家主席习近平在2013年10月21日出席欧美同学会成立100周年庆祝大会的发言，

“中国留学人员联合会要坚持‘团结立会、民主办会、依章治会、实干兴会’的办会方针，高举留学报国的爱国主义旗帜，弘扬留学报国的光荣传统，广泛团结和凝聚海内外留学人员，为全面建设小康社会，实现中华民族的伟大复兴中国梦书写出无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的绚丽篇章”。各个高校成立的留学人员联合会可以发挥与海外联系的“桥梁”和“纽带”作用；广泛宣传学校的教育和科研发展的优良环境和优惠政策，为学校教育和科研发展创造良好的外部环境；可以更好的讲好中国故事，为中国文化走出去提供更多的智力支持；联合会也可以在内部进行深化联系和交往，通过互帮互助、相互提高促进会员在科研和教学方面发挥更大的作用，通过咨询和建议为学校治理、学科建设提供智力支持等等。

（一）浙江大学的统战工作

浙江大学统战工作具备一定的独特内容，借助985建设工程的高校平台，浙江大学的知联会工作有了比较成体系的网络和制度。浙江大学党委搭建参政议政平台，畅通无党派人士建言献策渠道。浙江大学推荐了11位知联会理事担任各级政协委员，其中有全国政协委员1名、省政协委员8名、杭州市、区政协委员2名。各位政协委员在立足本职工作的同时，借助政协平台紧紧围绕转变经济发展方式、推进新农村建设、社会资源节约型和环境友好型社会建设等重大问题，深入开展调查研究，形成了许多有价值的建议、提案，为党委和政府科学决策提供依据。鼓励知联会参加学校治理工作，知联会理事及会员积极参加学校党委组织的情况通报会、重大问题意见征求会、学校重要会议和活动等，学校鼓励无党派人士围绕学校中心工作，组织开展调查研究，通过教代会提案、统战建言、担任校特邀监察员等多种形式，为学校建设和改革发展建言献策，推动学校的民主管理和科学决策。同时，知联会提供社会服务的平台，联会理事牵头参与杭州市智慧经济、智慧产业的研究与讨论，提出杭州市应大力发展的10大智慧产业，为杭州市发展智慧经济提供了重要指导；校知联会积极参与浙江海盐县的社会主义新农村建设，帮助完成了6000亩的农业科技创新园的规划设计。总结来说，浙江大学统战工作取得了一定的成绩，主要做好了四个平台的工作：

学习交流平台、参政议政平台、服务社会平台、宣传展示平台。通过统战部门和知联会的工作,把知联会打造成具备一定社会功能的民间团体,在服务社会、学校治理等方面发挥了一定的作用。

(二) 天津大学统战工作和青年教师工作

天津大学建立了组织部、统战部、民主党派办公室联席会议制度,定期沟通协调党外干部的发现、培养和使用情况。学校党委为党外知识分子活动提供了独立空间,每年经费预算安排25万元左右,为开展党外知识分子工作提供了保障。学校开展特色活动做好日常教育。从2012年起学校每年开展党外知识分子红色教育实践营,先后赴井冈山、延安、重庆、上海、南京等地重温中国革命历程,2012-2017年学校安排实职党外干部16名,约占新任用和交流干部的10%。同时在政治安排上,积极向政协、人大、各民主党派上级组织、天津市侨联、留联会推荐德才兼备、业绩突出、群众公认的党外代表人士,2012-2017年推荐党外干部近90人;学校统战部门向国家和天津市提交了大量咨询建议,有120多份建议得到了国家和地方领导人的高度关注。(http://www.tjtzj.org.cn/jyj/ system/2017/05/22/021003246.shtml)

天津大学通过学校党委教师工作部和学校工会

的协调,成立了成立女教授协会,引领广大女教职工围绕中心工作建功立业;成立了青年教师联谊会,团结广大青年教师。这个联谊会先后创立了青椒学术沙龙、校领导联系青年教师午餐会、北洋求是学术论坛、青年教师境内外“走进系列”交流活动、椒峰论坛、“青椒-企业”合作平台、青椒舆情要览、优秀青年教师暑期实践营、快乐父母俱乐部及“父母课堂”等九大活动品牌。

特别“校领导联系青年教师午餐会”更是成为该联谊会的知名品牌,校领导与青年教师利用午餐时间共同探讨学校改革发展话题,听取意见建议,解决青年教师成长发展中的难题。这个午餐会已经进行了7年多,每个季度一期,由联谊会和学校工会确定午餐会主题,校领导和职能部门负责人参加,青年教师提出问题或者建议,由联谊会和学校工会向有关校领导撰写会议纪要。从2016年10月26日到2019年6月26日,天津大学校领导联系青年教师午餐会共举办九期,围绕校园文化建设、双一流建设、国际化办学、青年教师发展、人才培养、和谐校园、人才队伍建设等青年教师关心的话题进行交流,取得了很好的效果,增强了青年教师对于学校的凝聚力,促进了青年教师更好的成长,也促进了学校治理的改善。

表格1 天津大学校领导联系青年教师午餐会

期数	主题	校领导	部门负责人
第十期	学生德育与校园文化建设	校党委副书记雷鸣	党办校办、宣传部、学工部、图书馆、档案馆、人事处、校团委、校工会等部门的负责人
第十一期	双一流建设与青年教师成长	校长钟登华,总会计师、财务处处长古瑶	党办校办、宣传部、研究生院、科研院、人事处、发展中心、校工会等部门的负责人
第十二期	双一流建设与国际化办学	副校长胡文平,校党委副书记、纪委书记兼工会主席孙广平	党办校办、国际合作与交流处、宣传部、教务处、校工会、化工学院、国教学院等单位负责人
第十三期	青年教师“四个意识”培养与成长发展	校党委常务副书记舒歌群,校党委常务副书记、纪委书记兼工会主席孙广平	党办校办、组织部、宣传部、人事处、校工会等单位负责人
第十四期	双一流建设与人才培养	副校长王树新	党办校办、宣传部、教师工作部、人事处、科研院、人文社科处、发展战略研究中心、区域院、资产经营公司、校工会
第十五期	优化保障机制 构建和谐校园	校党委副书记、纪委书记、工会主席孙广平,副校长张凤宝,党委常委、校长助理张力新,校长助理刘宁	党办校办、宣传部、教师工作部、后保部、基建处、信网中心、保卫处等单位负责人
第十六期	强化创新驱动 推进一流建设	副校长元英进,校党委副书记、纪委书记、工会主席孙广平	党办校办、宣传部、教师工作部、人事处、科研院、人文社科处、发展战略研究中心、区域院、资产经营公司、校工会

(续上表)

期数	主题	校领导	部门负责人
第十七期	铸魂创新激发人才活力，凝心聚力建设世界一流	校党委副书记、工会主席、组织部长、统战部长赵美蓉	党办校办、组织部、教师工作部、人事处、统战部、医科建设办公室、工会等单位负责人
第十八期	加强作风建设，促进青年成长	校党委副书记、纪委书记孙广平，校党委副书记、组织部长、统战部长、工会主席赵美蓉	党办校办、组织部、宣传部、纪委监察室、巡察工作办公室、教师工作部、科研院、校工会等机关部处负责人

二、广东高校知联会和留联会的工作现状研究

根据华南理工大学董力瑞 2016 年的研究，广东目前共有 9 所高等院校成立了无党派知识分子联谊会，成员约三百多人。目前各个学校加入知联会成员的条件相对比较苛刻，除了要有无党派的身份^①以外，主要是以高级知识分子为主，即拥有教授职称或者副教授职称，其中部分学校更是仅以拥有教授职称作为条件。他认为：知联会开展的活动还不够经常和深入，有些只是存在一些表面的交流形式，更深层面的交流活动较少；部分高校知联会的运行机制不够完善，联谊活动的方式相对单一；部分知联会作为无党派知识分子参政议政、建言献策的平台还不够凸显等等。

广东的高校有部属、省属、市属、私立高校几类，各类高校面对的上级党委机构不同，对于统战工作的认识也有所不同。以中山大学和华南理工大学为代表的部属 985 工程建设高校，在知联会的工作方面有着更高的平台和更多的资源，其知联会成员的政策建议更加容易为国家和有关部门所接纳，也更容易被推荐进入各级政协机构，发挥参政议政的功能。省属高校或者市属高校知联会在举荐人才方面受制于学校本身层次的影响，发挥的作用局限于地方政协或者地方事务。至于在学校治理方面，他们的功能发挥有赖于学校党委对其工作的重视程度。

知联会成员一般为副高以上职称、有着一定的社会地位和影响力、在个人相关专业领域或者社会文化生活中能够影响他人，因此知联会有着“精英联谊会”的特征。除了民主性、高知性，精英性是知联会工作的特点，这一特点决定了知联会统战工作的焦点性，即围绕特别出色的优秀的个体，进行

全方位的服务和支持，让个体成为更加耀眼和更加有影响力的人，从而发出更大的声音，在本校或者本地事务上发挥更加具有引导力的作用。以北京外国语大学的吴青教授为例，可以说明知联会成员作为无党派人士发挥的重要作用。吴青为吴文藻和冰心的女儿，在北京外国语学院教授英语。她从 1989 年至 2004 年，连续三届被海淀区人大代表推举为北京市人大代表。当时北京市“市级人大代表”选举采取的是“间接选举制度”，而“区级人大代表”是由选民直选产生的。作为人大代表，她积极为海淀区和北京外国语大学的切身利益呼吁，如在北京西三环穿过北外校园后，经过呼吁，北京市政府于 1990 年修建了安全通道，方便了学生和附近居民的出行。吴青老师高风亮节，对于很多社会公共事务给予了关注，维护了弱势群体的权益。

而留学人员联谊会的参加者与知联会相比，就缺乏鲜明的精英性。留学人员各种各样，有的是出境、访学、留学 90 天以上，有的是读了博士学位或者做过博士后工作；有的才二十几岁，有的是高龄的老留学生。把他们联系到一起的是“共同”的留学经历。而在留学人员内容还有很多类别，如留美、留日、留欧的区别，还有攻读国外学位和没有国外学位的区别。因此留学人员联谊会更多的是积极活跃的留学人员的团体，其成员不需要党委机构进行认定，团体的活跃程度依赖于主导人员的组织和鼓动能力。以广州市属高校广州大学为例。广州大学成立了留学人员联谊会，属于学校统战部管理的团体，主要的活动为参加广州市教育局主办的各类留学生和知识分子联谊会的活动；在朋友圈和其他平台转发有关信息（人才招聘、就业、科研信息），广州大学“留学人员联谊会”微信群大约有 80 人左右。与之相比，更加活跃的是广州大学“青年博士联谊会”（青博会），仅仅是微信群就有 500 人，

在学校科研处的支持下,青博会邀请专家进行学术交流,协助组织评选“青年学术新锐”(科研处财政支持),组织学术午餐会,交流财务报销的规则,提供租房信息,子女上学咨询服务等等。

省属高校则居于部属高校和市属高校之间。广东外语外贸大学为省属重点大学,学校党委重视各类民主党派和人民团体的作用,学校先后成立了侨联会、欧美同学会(留学人员联谊会)、党外知识分子联谊会等团体。目前的知识分子联谊会会长为刘建达教授(现任学校副校长),欧美同学会会长为郑立华教授(曾任西语学院院长),都是有着丰富行政经验的专家。学校领导重视同民主党派和人民团体的沟通和互动工作,通过“统一战线学校情况通报会”等形式同民主党派和人民团体进行信息沟通和座谈互动工作。同时拨出专项经费,支持广东省高校基层党建工作研究基地工作,如2020年设立了“广东省高校基层党建工作研究基地统一战线工作专项课题”,对广东高校的党建和统一战线工作进行调查和研究。学校通过夏令营形式,组织民主党派和人民团体负责人到延安等地进行思想教育和政治学习活动,取得了良好的效果。但是在知联会和留联会的工作机制和工作组织方面,同国内其他高校类似,存在着需要加强机构建设,发掘新生力量的问题。

三、对策与建议

1. 党外知识分子联谊会有着“精英性”的特征,因此在组织工作上,要密切关注联谊会成员的需求,发掘成员的有效需求,并通过党委和统战的工作提供解决的方案。在知识分子尚年轻亟待发展的时候,通过青年教师联谊会、教师发展中心、人事处等部门的有效服务,提高其幸福获得感,或者可以吸引青年知识分子加入党组织,或者让他们成为党的同行者。对于成家成名的“无党派人士”,工作上为他们提供独立的办公室、科研和教学助理、协助他们在学术和专业上获得各类人才称号,如“珠江学者”“长江学者”等等,对于他们的专业发展不设置障碍;在政治上,积极推荐他们出任各级参政议政机构的代表,通过学校的平台和资源提升他们参政议政的能力和发挥空间;在生活上,为他们提供

运动健身、医疗保障、感情互动的场所和氛围,让他们乐于奉献、身心康健。最重要的是学校党委书记和主管副书记要重视他们的意见,与他们沟通思想,建立友谊,为其排忧解难,保驾护航。

2. 借鉴浙江大学和天津大学统战工作和青年工作的经验,学校要积极向各级机构推荐德才兼备、专业突出的干部或者代表;拨出专门经费,对知联会和留联会工作进行支持;可以把知联会、侨联会、留联会工作相结合,有效聚焦活跃的成员。组织机构上可以实行理事轮流制:每一届理事要在不同的年度进行工作轮流主导,按照年份,结合学校的工作重点进行理事会的工作;借鉴“天津大学学校领导联系青年教师午餐会”制度,每个季度,由学校的党政领导同有关教师和教工进行面对面的交流,由各个轮值的理事同主管部门领导具体负责。

3. 知识分子联谊会和留学人员联谊会要重视青年人的参与。对于每一个理事位置可以设立相对应的青年理事岗位。一方面,通过“以老带新”对青年人进行辅导和帮助,另一方面青年理事以新媒介和新方案提升理事的工作能力。联谊会可以通过各类新兴网络平台,如微信、朋友圈、知乎、抖音等一系列具有新时代特色的工具来开展统战工作。

注释:

- ① 无党派的身份不同于群众,依据《中国共产党统一战线工作条例》(试行)规定,“无党派人士是指没有参加任何政党、有参政议政愿望和能力、对社会有积极贡献和一定影响的人士,其主体是知识分子”。在实际操作中,以各级党委的认定工作作为基础,如没有加入任何党派的副处级以上领导一般可以具备申报“无党派人士”的标准;知名教授或者文艺工作者,也可以被认定为“无党派人士”。

参考文献:

- [1] 董力瑞.关于新形势下进一步加强高校知联会建设的思考——以广东高校为例[J].企业导报,2016(10):78.
- [2] 李学英,林伟成.高校无党派知识分子政治认同现状调查研究——以广东高校为例[J].广东省社会主义学院学报,2014(03):24-30.
- [3] 林细莲,黄礼彬.新时代广东高校对党外知识分子思想引领的思考[J].广东省社会主义学院学报,2020(01):62-65.
- [4] 石清锋.高校基层党组织统战工作考核评价体系初探[J].河北省社会主义学院学报,2018(04):76-80.
- [5] 习近平.在知识分子、劳动模范、青年代表座谈会上的讲话[EB/OL].(2020—8—11).http://www.xinhuanet.com/politics/2016-04/30/c_1118776008.htm.

【责任编辑:谭建军】

新媒体时代网络意见人士统战工作策略研究

郭芸

(山西大同大学马克思主义学院, 山西 大同 037009)

摘要: 新媒体的迅猛发展催生了网络意见人士的发展与壮大, 他们在网民中拥有不容忽视的影响力和号召力, 在社会生产、生活领域发挥的作用日益凸显, 已成为目前统战工作的重点对象。新媒体时代网络意见人士为舆论和社会带来的影响喜忧参半、利弊相随。统战部门必须详细掌握网络意见人士的现实状况, 树立统战新理念, 采取有力措施实现网络意见人士政治认同的目的, 从而提升网络统战工作的效果, 为实现中国梦凝心聚力。

关键词: 新媒体时代; 网络意见人士; 统战工作; 策略网络安全; 舆论引导和弘扬主旋律方面

中图分类号: D663.5

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2021)01-0083-05

网络技术和新媒体的广泛运用孕育了网络意见人士的发展与壮大。网络意见人士借助互联网和新媒体平台, 在信息传播、舆情引导、网络安全等方面发挥的作用日益凸显, 已成长为一股不容小觑的网络生力军。习近平总书记在中央统战工作会议上指出, “要加强和改善对新媒体中代表性人士的工作, 建立经常性联系渠道, 加强线上互动、线下沟通, 让他们在净化网络空间、弘扬主旋律等方面展现正能量。”^[1]这就要求我们必须构建网络统战新格局, 开创网络统战工作新局面, 做好网络意见人士的统战工作。

一、新媒体时代网络意见人士的影响

新媒体时代, 网络意见人士利用便捷、快速、交互的网络载体, 发布意见表达, 引导网络舆论走向, 其影响喜忧参半、利弊相随。

(一) 积极影响

首先, 网络意见人士能够表达民众意见, 反应民众心声。新媒体时代, 民众对于国家政策方针、社会热点问题、民生问题都主要通过具有瞬时性、交互性、跨时空性特征的新媒体加以关注并展开激烈讨论, 在这个过程中网络意见人士的作用不容小

觑。很大一部分网络意见人士出身于草根民众, 或者出身于国家和普通公民之间的阶层, 他们对诸多民生问题和社会问题感同身受, 非常了解, 而之所以能够成为网络意见人士, 得到众多粉丝的追随和拥护, 一般具有深厚的专业知识, 较好的沟通能力和分析、传播信息的能力, 这些能力使他们可以进行良好的意见表达, 在社会民众和国家顶层之间架起桥梁和纽带, 表达民众的真实意见, 反应民众心声, 防止因沟通不畅造成的误解和矛盾, 让国家的大政方针政策更具有针对性。

其次, 网络意见人士可以引导舆论走向, 还原事实真相。新媒体时代, 虚拟、复杂的网络环境让同一个事件可以产生出诸多不同的版本, 真相不明, 甚至是掩盖了事实真相。网络意见人士尤其是网络意见领袖凭借其强大的舆论影响力、深厚的洞察事实的能力和理性分析能力, 在纷繁复杂的舆论环境中通过独到的见解、精辟的言论还原事实真相, 引导众多网民理性、客观、全面的分析和理解问题, 阻止流言蜚语, 把握正确的舆论方向, 起到舆论指向标的作用, 并进而形成舆论优势, 造成对某个民众普遍关心的问题的舆论压力, 从而使问题的解决能够更大程度上满足民众的意愿, 让人民群众有更多的获得感、满足感和幸福感。

收稿日期: 2020-09-04

基金项目: 2019 年度山西省哲学社会科学规划课题 自媒体时代主流意识形态话语权建构研究 (课题编号: 2019B301); 2018 年度山西大同大学思想政治教育专项课题 网络新媒体环境下高校思政教育发展路径研究 (项目编号: 2018S9)

作者简介: 郭芸 (1979—), 女, 副教授, 硕士, 研究方向: 思想政治教育、党建。

再次，网络意见人士通过网络问政，实现民主决策。网络意见人士喜欢关注新闻，尤其是涉及国家大事和社会民生的内容是很多网络意见人士关注的焦点话题，他们参与其中并积极发表相关的建议和意见，对推进我国的民主政治、实现民主决策起着非常重要的作用。每年“两会”期间都会召开总理与网民的网络见面会，以国家决策、民生问题、环境问题等为切入口，架起上层决策机关和普通基层民众之间的沟通桥梁，真正做到政策有效、实用，有针对性。目前国家越来越重视网络问政的积极作用，各级政府部门经常会举行一些网络议政会议，通过听证会、新闻发布会，实现政府部门和普通网民的直接对话，了解民意，网络意见人士积极参与其中，理性表达，反应民众意见，从而建立起长效良好的信息沟通机制，推进民主政治建设，实现民主决策。

（二）消极影响

部分网络意见人士散播一些虚假恶意的负面信息。新媒体时代，网络意见人士的影响不容小觑，他们针对社会热点问题开展讨论并积极发表不同意见，引导社会舆论风向。这些意见中，大部分是正能量的、积极的，对国家政治发展和社会主流核心价值比较认同，但也不乏有诸多游离于主流核心价值之外的负面信息。虽然近几年国家不断加强对网络的监管，但各种谣言、暴力、隐私、色情等各种负面信息依然层出不穷，各种阴暗心理、悲观情绪、丑恶和黑暗等负能量被无限放大。^[1]这就需要各地统战部门和工作人员进一步采取切实有效的网络舆论监管措施，控制网络负面信息，规范和净化网络舆论环境。

二、新媒体时代网络意见人士统战工作面临的困境

近年来，全国各地关于网络意见人士的统战工作在中央、全党正确思想的指导下，大胆实践、积极探索，取得了许多成绩，很多网络意见人士政治认同感越来越强，建设中国特色社会主义的同心圆越来越大，但不可否认目前关于这一群体的统战工作仍面临一些现实困境。

（一）统战工作对象复杂多变

新媒体时代孕育了数量众多的网络意见人士，据统计目前大概有5万多人，其中拥有百万以上粉丝的网络“大V”已有3000多人，而且人数呈逐年上升的趋势。网络意见人士来源广泛，涉及到各行各业、各个领域、各个阶层，有党内的，也有党外的，有政治领域的，也有经济、教育、科技、生态等领域的，有存在于中高阶层的，也有存在于基层社会的，不是一个统一的社会阶层，其学识背景、年龄职称结构、社会阅历、思想观念等都不尽相同，层次化、差异化、多元化趋势明显。再加上网络意见人士的人员构成并不是固定不变的，而是因其影响力的大小处于不断的变化中。这些都给准确把握网络意见人士的现状做好统战工作提出了巨大挑战。

（二）统战工作理念滞后

首先，一部分统战干部在思想上对网络意见人士的统战工作不是很重视，存在“怕、躲、压、冷”的观点。源于少数网络意见人士发表的一些针砭时政的激烈观点甚至有一些不正当的言论，网络意见人士的影响在一定程度上被放大了，特别是由于一些负面舆论，各级政府部门、统战干部通常把网络意见人士看成“异类”，存在“对手思维”，在思想上认为网络意见人士的统战工作不好把握，担心出乱子，受到攻击，怕担责任，有能等一时是一时，能躲一阵是一阵的观点，对网络意见人士较冷漠，觉得应该通过对他们施压和法律的手段来达到统战的目的，缺乏服务意识和主动意识。其次，部分统战干部对网络意见人士统战工作存在浅层化、表面化、狭隘化的认识，面对网络新媒体的快速发展统战工作的创新能力明显不够，急需提高对网络统战工作的认识。

（三）统战工作平台亟待统一和扩展

网络意见人士来源广泛、职业复杂、地位处在不断变化之中，再加上网络的匿名性和虚拟性使网络意见人士躲在暗处，身份不明朗，联系起来比较困难，这就需要统战部门与宣传部门、网络行业、公安部门、文化部门、重点媒体企业建立联动平台，定期沟通协调。但目前这些工作部门缺少统一的工作平台，基本各自为政，缺少沟通联系，各部门职

责不清、分工不明，对网络意见人士好像管理部门很多，又好像没有部门管理，多头管理很多时候会导致无头管理，这一方面会造成情报信息共享受限，直接的后果就是对统战对象的情况弄不清、探不明，工作开展起来就会不顺畅，另一方面也会让网络意见人士对统战工作一脸茫然，不知道该向哪个部门反映自己的利益诉求。所以，目前急需从顶层设计出发，厘清各统战工作部门的职责权限，建立定期协调沟通联动机制，有重点、有补充，合力推动统战工作的顺利进展。

（四）统战工作缺乏有效的机制

网络意见人士复杂多变，要想做好这类群体的统战工作，必须健全和完善各项工作机制，目前的统战工作缺乏有效、长效的机制。首先，沟通机制不健全，网络意见人士里除过少数民主党派、留学归国人员因其身份有组织归属外，这一群体的大部分人没有组织归属，虽然各地也成立了新媒体人士联谊会，但毕竟是联谊会，其组织相对涣散，没有行业约束性，对网络意见人士的吸引力不足。其次，培养机制不全面，显性的有组织的对网络意见人士的集中培养机制和隐性的潜移默化的政治引导机制都比较缺乏，而且对网络意见人士的利益诉求机制、反馈机制也有待加强。再次、评价机制有待增强，统战工作做没做，做的效果如何，缺乏统一的评价标准，也没有相应的奖惩制度，直接导致统战工作人员积极性不高，少发声或不发声的状况。

（五）统战工作队伍建设有待加强

开展网络意见人士统战工作，队伍建设是关键。虽然现在从中央到地方都设立了新的社会阶层人士工作部门，但地方力量明显不够，尤其是适应新媒体环境下网络统战工作的干部相当缺乏。首先，要想做好新媒体时代网络意见人士的统战工作，就必须对这一群体的工作运行机制、政治特征属性有所了解，所谓知己知彼、百战不殆，这既是对网络意见人士的尊重，也是做好其政治引导的前提，但我们的很多统战干部对此都不甚了解，沟通起来就比较困难。其次，统战干部应该熟悉新媒体技术，做新媒体行业的“门内汉”，才能用网络意见人士熟悉的话语、方式进行沟通，才能取得对方的信任。但大部分统战干部缺乏新媒体技术的专业知识，存

在信息不对称、方法不对路的现象，网络工作载体发展滞后，工作不好开展。再次，统战部门缺少自己的网络意见领袖和网络评论员，在引导网络舆论的过程中阻力重重。

三、新媒体时代网络意见人士统战工作的对策建议

（一）掌握情况，精准分类

摸清对象的情况和底数是新媒体时代统战工作的前提和基础。首先，统战部门应该对网络意见人士进行调查摸底，并建立相应的数据库，包括年龄、性别、职业、学历、政治面貌等基本情况。这类工作很多地方统战部门也做了，但也仅此于此。其次，更重要的是要明白统战部门的工作宗旨是扩大爱国统一战线，团结一切可以团结的力量建设中国特色社会主义，而团结的基础首先是政治认同，那么把握网络意见人士尤其是网络意见领袖的思想政治状况，切实了解其思想动态，以适时的引导他们实现政治认同，吸引其加入各种社团组织，扩大社会主义建设的同心圆就非常重要。再次，网络意见人士流动性较大，地位不稳定，身份经常发生转换，因此网络意见人士数据库也必须实行动态管理，及时更新，才能更好的掌握统战对象的现实情况。最后，加以区别，分类统战。对网络意见人士的统战工作带有极强的政治性，可以根据他们的政治态度和表现、对共产党和政府的认同度区分为忠诚追随类、理性批评类、激烈批评类、敌对分子类，^[4]从而根据他们的政治认同度进行分类统战，比如激烈批评类，虽言辞激烈，但总体上对社会主流价值不排斥，可以通过积极对话、满足其利益诉求的统战方式及时争取到社会主义建设中来。对于少数敌对分子类，可以先采取教育引导的方法进行规正，如无法奏效，则要重点监控，依法严惩。

（二）树立统战新理念，寻求发展的最大公约数

根据调查大部分网络意见人士是理性的，渴望得到政府部门和网民的尊重、理解和信任，政治认同度较高，参与政治的愿望比较强烈，也有很强的社会责任感，在引导社会舆论正能量、维持社会和谐稳定的过程中发挥着重大的作用，因此各级政府

部门尤其是统战部门和干部要树立正确的统战新理念。首先,树立平等交流、正面引导的理念。网络舆情得“疏”,“堵”只会适得其反,要把网络意见人士当成一个战壕里的盟友,诚意待之,平等和他们交流,从正面加以引导。其次,树立主动联系、争取信任的理念。要主动出击,积极与网络意见人士定期进行沟通联络,建立直接、密切的联系,争取他们的信任。再次,树立守住底线、求同存异的理念。习总书记在中央统战工作会议上强调“做好新形势下统战工作,必须正确处理一致性和多样性关系,不断巩固共同思想政治基础,同时要充分发挥民主、尊重包容差异,尽可能通过耐心细致的工作找到最大公约数。”^[5]网络意见人士统战工作的目的是实现其政治认同,即对国家、民族、道路、文化的认同,这是底线,不容侵犯。在此基础上,要允许网络上有不同的声音,要有一个宽松的舆论环境,才能知晓民意,要从正面积极引导,求同存异,寻求发展的最大公约数。

(三) 横向联合, 建立统一的统战工作平台

实现网络意见人士的政治认同、凝心聚力共同建设中国特色社会主义是新媒体时代统战工作的重要任务,这就需要建立统一的统战工作平台,确保统战工作有序、良性的进行。各级党委、各部门要认真领会精神,要有使命感和责任感,切实把这项工作纳入日程,落到实处。要从顶层设计出发,厘清各统战工作部门的职责权限,确立明确的目标任务,制定具体的计划和举措,以达到谋划整体、推进全局、突破重点的目的。网络意见人士职业复杂、地位不稳定,我们要有“大统战”的思想,整合有效资源,建立与网络意见人士统战工作相关的各部门之间定期协调沟通联动平台。这种平台不仅要建起来,最重要的是让它有序、高效的运转起来,统战、组织、宣传等各部门要各司其责,分工明确,互相统筹,不重复,不遗漏,有重点、有补充,合力推动网络意见人士统战工作有序进行。

(四) 完善机制, 构建最大同心圆

网络意见人士统战工作要想取得最大的效能,就必须建立健全各项工作机制,以构建最大同心圆,实现祖国更快更好的发展。首先,构建有序的沟通机制,加强线上线下的互动,保证沟通渠道畅通无

阻。各统战部门可以利用新媒体增强和网络意见人士的线上互动联系,建立微信、博客公众号,开通互动平台,让兼具统战理论、实践经验和新媒体技术的统战人才进行日常的管理和互动,和网络意见人士形成常规性的线上互动,让新媒体成为网络民众理性表达意见和传达民意社情的场地。同时要从线上延伸到线下,构建线下联络机制,特别要关注网络意见人士中有较大影响力体制外的党外人士,可以通过座谈会、文艺表演、联谊会等组织形式定期开展活动,对其进行合理引导。此外,各级政府部门要及时公开政务,确保关于经济社会发展、社会生活热点问题的重大决策部署和决定能及时让网络意见人士知晓并理解,要知道“网络谣言传播的一个重要前提是权威的真实信息模糊。社会信息的公开程度越高,谣言的生存空间就越小。”^[6]因此,要及时公布权威信息并作出客观理性的评价,让网络意见人士和网民及时了解、知晓真实情况,拒绝谣言,提升公信力。还要建立网络意见人士常规性的意见反馈机制,畅通其向各级政府部门反应社情民意、表达意见的渠道,让沟通常规化,并第一时间给予回应,收集问题解决问题。通过这种线上线下双向沟通机制,定期进行网络问政,在网络意见人士和党政部门之间建立起长期良性互动的机制,信息及时沟通,推进民主政治建设,实现对网络意见人士的有效引导。其次,建立健全网络意见人士理论和实践培养机制。其一,通过理论培训,宣传四个自信,凝心聚力,提升网络意见人士的政治认同感。理论培训要注意符合这一群体的需求特征,要根据不同层次、类别开展有针对性的培训,培训方式要多样化,减少说教,重视隐性教育,潜移默化中让主流意识形态入脑、入心。其二,积极搭建网络意见人士参政议政平台,通过丰富的实践锻炼,提升其参政议政、政治协商、民主监督的能力和水平。网络意见人士总体上有很强的的社会责任感,强烈的政治参与意愿,因此要适时把一些有代表性的网络意见人士吸收进政府部门,搭建其成长平台,在征求个人同意后,积极吸收网络意见人士加入党和政府的各个部门,这种导向很重要,既是对这一群体的肯定,也是对社会舆论的有效正面引导,可以起到以点带面的作用。再次,完善网络意见人士

统战工作评价机制。在中央、各省、各市建立统战工作综合评价体系，根据每年的工作安排部署，适时调整完善评价指标，让评价指标科学化，同时创新评价方式，把常规调研和最终考评相结合，要把统战工作的成效科学、合理的纳入各级统战部门干部考核的范围，从而调动各部门统战工作的积极性，增强其针对性和实效性。

（五）建立一支政治素质高、媒体技术过硬的统战工作队伍

开展网络意见人士统战工作，需要建立一支政治素质高、媒体素质硬的统战工作队伍。首先，全面提升统战干部和工作人员的政治素质。“政治坚定、业务精通、作风过硬”是习近平在中央统战工作会议上对统战干部提出的要求，因此统战干部和工作人员一定要有坚定的理想信念，对社会主义理论、道路、文化、制度要发自内心的认同和坚持，才能在引导网络意见人士实现政治认同的过程中不遗余力、积极宣传社会主义核心价值观，才有底气影响网络意见人士，从而实现这一群体的政治认同，发挥他们的正能量。其次，各地统战干部和工作人员要树立新媒体思维，开展新媒体专业技术培训，研究掌握网络意见人士这一群体的具体情况，熟悉他们的工作运行机制、话语体系，了解他们在做啥，想做啥，沟通起来才顺畅，才能获得对方的信任，同时统战干部和工作人员要努力学习新媒体专业技术，熟悉网络传播的特点，提升驾驭新媒体的水平和能力，让新媒体在统战工作中发挥重大作用。再次，要培养自己的网络意见领袖和评论员队伍。根据网络传播的特点，官方对网络舆论越强制管理，舆论会越朝着不利的方向发展，网络舆论激烈的时

候，官方的自说自话不足以为信，这个时候网络意见领袖和评论员的意见表达对网络舆论的走向作用颇大，没有自己的网络意见领袖就没有话语权，因此各统战部门急需培养一批出色的网络意见领袖和评论员，只有这样，才能在网络舆论发生时，传播正能量，正确的进行引导，也才能让网民大众更好的认同和接受。

总之，新媒体环境下网络意见人士已成为影响社会舆论的主要力量之一，对网络意见人士的统战工作是适应“互联网+”时代网络新媒体发展的必然要求，也是扩大爱国统一战线、增强党执政的群众基础、促进社会稳定和谐发展的必然选择。各地统战部门要深入把握网络意见人士的群体特征、探索符合这部分群体统战工作的新方法、新思路，对网络意见人士实施有效地政治引导，积极构建“大网络、大媒体、大统战”的统战工作格局，集聚众多力量共同建设中国特色社会主义伟大事业，实现中华民族的伟大复兴。

参考文献：

- [1] 习近平. 巩固发展最广泛的爱国统一战线[N]. 光明日报, 2015-05-21(1).
- [2] 徐辉. 言论自由的责任与担当[J]. 群言, 2015(4).
- [3] 石平. 警惕网络负能量[J]. 求是, 2013(12):46.
- [4] 李风华、赵会龙. 网络意见人士的类型与统战工作策略探析[J]. 中央社会主义学院学报, 2016(5).
- [5] 赵晓斌. 统一战线工作中一致性与多样性关系的辩证思考[J]. 理论导刊, 2017(4): 30-33.
- [6] 白树亮. 网络谣言成因及治理对策研究[J]. 新闻界, 2010(4): 82-83.

【责任编辑：余伟】

新时代高校留学归国人员作用发挥情况研究 ——以广州地区高校为例

姜会东, 车小真, 温柔柔, 吴磊

(广东外语外贸大学, 广东 广州 510006)

摘要: 高校历来是优秀人才的聚集地。新时代, 高校留学归国人员已经成为加速高等教育事业发展的重要生力军和我国现代化建设的重要资源。研究高校留学归国人员作用发挥情况具有重要的理论意义和现实意义。本研究以广州地区高校为例, 研究高校留学归国人员作用发挥情况, 剖析目前存在的问题, 就高校留学人员作用更大发挥问题, 提出理顺优化有关政策贯彻落实的路径、优化高校留学归国人员服务发展的软环境、加强对高校留学归国人员的培训引导、健全高校留学归国人员服务发展的平台、强化留学归国人员组织在服务发展方面的作用等五个方面的对策。

关键词: 新时代; 高校留学归国人员; 作用发挥

中图分类号: D663.5

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2021)01-0088-05

高校历来是优秀人才的聚集地。改革开放以来, 随着我国一系列海外高层次人才引进项目的实施和高校发展需要^[1], 政策倾斜及国内发展环境的改善促成了大量海外学术人才回流^[2], 越来越多的留学归国人员进入高校工作^[3]。高校留学归国人员既了解世界, 又知晓国情, 已经成为加速高等教育事业发展的重要生力军^[4]和我国现代化建设的重要资源^[5], 在促进科技进步和社会经济发展中取得显著成绩^[6], 为国家和社会做出了巨大贡献。当前, 广东省正在全面深化改革扩大开放, 坚定不移推进“一核一带一区”建设, 广东省高等教育“冲补强”提升计划建设进入关键时期, 亟需大批与之相适应的高素质人才队伍作为支撑。研究高校留学归国人员作用发挥情况, 进一步发挥高校留学归国人员在区域经济发展和高校建设发展中的作用具有重要理论意义和现实意义。

本研究面向广州地区高校的留学归国人员开展调研, 了解他们在供职高校和广东经济社会发展中发挥作用的情况, 分析存在的问题和困难, 进而提

出发挥高校留学归国人员更大作用的对策及建议。

一、高校留学归国人员基本情况

本研究采用网络问卷调查的方式, 对广州地区加入广州欧美同学会(广州留学人员联谊会)的高校留学归国人员进行调查。共回收有效问卷 100 份。参加调研的留学归国人员分布于部属高校、省属高校、市属高校, 其中, 部属高校有 32 人, 占比 32%; 省属高校有 64 人, 占比 64%; 市属高校有 4 人, 占比 4%。

在有效样本中, 高校留学归国人员基本情况如下。(1)从性别来看, 男性略多于女性, 男性有 54 人, 占比 54%; 女性有 46 人, 占比 46%。(2)从年龄来看, 高校留学归国人员正处于年富力阶段, 36-45 周岁有 42 人, 占比 42%; 46-55 周岁有 22 人, 占比 22%; 56-60 周岁有 16 人, 占比 16%。(3)从政治面貌来看, 超过六成加入了党派, 加入中国共产党的有 40 人, 占比 40%; 加入民主党派的有 26

收稿日期: 2020-07-22

基金项目: 2020 年广东省高校基层党建工作研究基地统一战线工作专项课题“新时代高校留学归国人员参与广东建设发展情况研究”(TZ2020ZD01)

作者简介: 姜会东(1980—), 男, 广东外语外贸大学党委统战部副部长, 助理研究员; 车小真(1972—), 女, 广东外语外贸大学党委常委、组织部部长、统战部部长; 温柔柔(1979—), 女, 广东外语外贸大学统战部科长; 吴磊(1983—), 女, 广东外语外贸大学统战部干部, 讲师。

人，占比26%。（4）从国外学习经历看，取得博士学位的有66人，占比66%；取得硕士学位的有16人，占比16%；以访问学者身份研修的有16人，占比16%。（5）从学科领域看，以人文社科类、理工类为主，人文社科类有34人，占比34%；理工类有32人，占比32%；工学有8人，占比8%；艺术类有8人，占比8%。（6）从职称看，以高级职称为主，正高有46人，占比46%；副高有36人，占比36%；中级14人，占比14%。（7）从留学国家（地区）看，以美国、德国、英国为主，其中美国有32人，占比32%；德国和英国均为16人，占比均为16%。（8）从回国原因看，高校留学归国人员认为国内事业发展潜力大，从事业发展角度选择回国的占绝大多数，有88人，占比88%。

二、高校留学归国人员作用发挥情况

欧美同学会（中国留学人员联谊会）成立100周年大会召开以来，各省、市、区及高校纷纷成立欧美同学会（留学人员联谊会）组织，竭力创造条件鼓励和支持留学归国人员为国服务。高校留学归国人员充分发挥其视野开阔、熟悉国际研究前沿、海外学术联系广等优势，服务高校科学发展和经济社会发展。

（一）高校留学归国人员已经成为加速我国高等教育事业发展的骨干力量。本研究梳理广州地区部属高校、省属高校人事招聘信息发现，“具有海外学术背景”已经成为部属高校和绝大部分省属重点大学招聘教学科研人员的基本条件。参加调研留学归国人员所属高校均与国外知名高校有合作办学项目，每年选派教师到国外知名高校访学或攻读硕士、博士学位，攻读学位以博士为主。留学归国人员在广州地区高校所占比例呈持续增长趋势。参加调研的高校留学归国人员中，有16%担任本校的学科带头人，有42%担任所在科研团队负责人，有28%担任科研团队成员，成为高校的科研中坚力量；有8%担任本校的校级领导，有2%担任职能部门负责人，有14%担任学院负责人，有14%担任系负责人，在推动高校发展方面发挥重要作用。

（二）高校留学归国人员在做好供职高校本职

工作的同时，虽然已经通过多种方式参与广东建设发展，但作用发挥仍有较大提升空间。本研究就高校留学归国人员在“为广东建设发展建言献策”“以科技成果转移的形式支持企业科技创新”“在企业兼职”“自主创业”等方面参与广东建设发展情况进行了调研。参加调研的高校留学归国人员中，有50%为广东建设发展建言献策，有28%为广东建设发展对接国际资源，有28%以科技成果转移的形式支持企业科技创新，有20%在企业兼职，有10%自主创业。在问到“除了承担在供职高校的本职工作，您还希望能以何种方式参与广东建设发展？”时，有54%希望以为广东建设发展建言献策的方式，有42%希望以为广东建设发展对接国际资源的方式，有36%希望以科技成果转移的形式支持企业科技创新，有30%希望在企业兼职，有28%希望自主创业，有24%希望在机关事业单位挂职。在问到“你认为本校留学归国人员服务广东建设发展发挥作用程度”时，有14%认为很好发挥作用，有48%认为较好发挥作用，有32%认为发挥作用一般，有6%认为未能发挥作用。对比三组调研数据可以看出，虽然已经有一定比例的高校留学归国人员通过多种方式参与广东建设发展，但是其作用发挥程度距离实际能发挥的作用还有一定距离。

（三）高校留学归国人员已有一定程度的政治参与，实际参与方式的比例与希望参与方式的比例基本一致。本研究就高校留学归国人员在“在广东政治参与情况”“最希望以何种方式进行政治参与”等进行了调研。参加调研的高校留学归国人员中，有16%担任（或曾担任）各级人大代表、政协委员，2%担任（或曾担任）政府参事、文史馆员，34%在群团组织、统战团体兼任职务，有6%担任政府或司法部门聘请的特约人员。在问到“您最希望以何种方式进行政治参与”时，有18%希望担任各级人大代表、政协委员，有12%希望担任政府或司法部门聘请的特约人员，有4%希望担任政府参事、文史馆员，32%希望在群团组织、统战团体兼任职务。对比两组数据可以看出，在有政治参与意愿的高校留学归国人员中，除“担任政府或司法部门聘请的特约人员”方式的实际参与比例比希望参与比例低6个百分点外，其他方式均低2个百分点，基

本一致。

三、目前存在的问题

高校留学归国人员在区域经济社会发展和高等教育事业发展中已经取得了有目共睹的成绩。本研究针对高校留学归国人员服务广东建设发展情况,就“为广东建设发展建言献策”“为广东建设发展对接国际资源”“以科技成果转移的形式支持企业科技创新”“在企业兼职”“自主创业”“到机关事业单位挂职”等六种常见服务经济社会发展方式的主要影响因素进行了调研。调研显示,要进一步发挥高校留学归国人员作用,必须破解以下几个方面的问题。

(一) 贯彻落实有关政策的路径还不够顺畅。

2013年以来,国家、省、市层面进一步强化了留学归国人员的优待政策,出台系列支持留学归国人员服务经济社会发展的政策,但是许多政策在高校留学归国人员中的落实程度还不够高。在问到“您认为高校留学归国人员在服务广东建设发展中遇到的主要困扰是什么?”时,有76%认为是“对相关政策不了解”,有44%认为是“无服务广东建设发展的途径”,有42%认为是“从事留学人员工作的政府部门多,遇事不知从哪个部门入手”。从调研可以看出,贯彻落实有关政策的路径不通畅主要是由三个原因造成的,一是对现有政策的宣讲不到位;二是高校留学归国人员服务发展的路径有待进一步拓展;三是对高校留学归国人员的多头管理情况比较突出。

(二) 高校留学归国人员服务发展的软环境有待优化。本研究调研了政府、高校支持高校留学归国人员服务发展的软环境。在问到“您认为影响高校留学归国人员为广东建设发展对接国际资源的主要因素有哪些?”时,有56%认为是“省、校对开展高校留学归国人员为广东建设发展对接国际资源的支持不够”。在问到“您认为影响高校留学归国人员以科技成果转移的形式支持企业科技创新的主要因素有哪些?”时,有56%认为“现有职称评审、项目申报政策体系较少考虑科技成果转化成效或权重很小”,有52%认为是“科技成果与企业实际需

要脱节”。在问到“您认为影响高校留学归国人员在企业兼职的主要因素有哪些?”时,有42%认为是“兼职程序繁琐”。在问到“您认为影响高校留学归国人员自主创业的主要因素有哪些?”时,有60%认为是“脱岗创业风险大,影响家庭收入”,有46%认为是“供职高校离岗创业的相关管理制度不完善”。从调研可以看出,相关政府部门和高校虽然出台有支持高校留学归国人员服务发展的制度规定,但是在落实落细,有效管用方面还有一定的欠缺,需要进一步健全。

(三) 高校留学归国人员服务发展的部分能力素质还有待进一步提升。

本研究调研了高校留学归国人员自身服务发展的能力素质。在问到“您认为影响高校留学归国人员为广东建设发展建言献策的主要因素有哪些?”时,有50%认为是“了解国情、省情、社情不够”,有52%认为是“建言献策能力有待加强”。在问到“您认为影响高校留学归国人员为广东建设发展对接国际资源的主要因素有哪些?”时,有48%认为是“不大了解广东相关领域发展情况”。在问到“您认为影响高校留学归国人员自主创业的主要因素有哪些?”时,有40%认为是“创业能力不够强”。在问到“您认为影响高校留学归国人员到机关事业单位挂职的主要因素有哪些?”时,有52%认为“缺乏行政经验”。从调研可以看出,高校留学归国人员对社情民意的了解还不够,在建言献策、创业等方面的能力需要加强,能力素质、知识结构需进一步完善。

(四) 高校留学归国人员服务广东建设发展的平台还有待健全。

本研究就高校留学归国人员服务发展所需平台情况进行调研。在问到“您认为影响高校留学归国人员为广东建设发展建言献策的主要因素有哪些?”时,有50%认为是“缺乏建言献策途径”。在问到“您认为影响高校留学归国人员为广东建设发展对接国际资源的主要因素有哪些?”时,有54%认为是“缺乏对接国际资源的平台”。在问到“您认为影响高校留学归国人员自主创业的主要因素有哪些?”时,有62%认为是“缺乏创业资金”。在问到“您认为影响高校留学归国人员在企业兼职的主要因素有哪些?”时,有72%认为是“缺乏兼职途径”。在问到“您认为影响高校

留学归国人员到机关事业单位挂职的主要因素有哪些？”时，有74%认为“挂职机会不多”。从调研可以看出，高校留学归国人员虽然有服务发展的意愿和较好的能力素质，但是他们要建言献策、为广东建设发展对接国际资源、自主创业、到企业兼职、到机关事业单位挂职必须有相应的平台，当前还有比较高比例的高校留学归国人员认为缺乏相应的平台。

（五）留学归国人员组织的作用发挥还有待进一步增强。本研究就“校外留学归国人员组织在广东建设发展中发挥作用程度”进行调研，参加调研的高校留学归国人员中，有56%认为留学归国人员组织在广东建设发展中很好或较好发挥作用，有36%认为发挥作用一般，有8%认为未能发挥作用。从调研可以看出，留学归国人员组织开展了一定的工作，得到超过半数高校留学归国人员的认同，但是仍有提升空间。

四、高校留学归国人员作用更大发挥的对策及建议

党和国家把做好留学人员工作作为实施科教兴国和人才强国战略的重要任务。“发挥作用”是以习近平同志为核心的党中央对留学归国群体的新期许。^[7]党的十八大强调要“充分开发利用国内国际人才资源，积极引进和用好海外人才”。^[8]新时代，应加强政校行企合作，以问题为导向，协同联动，积极探索有效方式，进一步发挥高校留学归国人员作用。

（一）理顺、优化有关政策贯彻落实的路径。加强高校留学归国人员服务发展的制度机制顶层设计，完善配套政策，让高校留学归国人员人尽其才、才尽其用。成立专门机构，尽可能减少办事程序，为包括高校留学归国人员在内的“海归”高层次人才提供高效、便捷的服务，切实解决他们在服务广东建设发展中遇到的一些实际问题。加强政策宣传，发挥好高校欧美同学会（留学人员联谊会）等留学归国人员组织作用，组织开展沙龙等活动，第一时间把相关政策传达到位，为高校留学归国人员释疑解惑。

（二）优化高校留学归国人员服务发展的软环境。探索制定鼓励支持高校留学归国人员为广东建设发展和学校科学发展对接国际资源的制度机制，为有能力对接国际资源的高校留学归国人员提供指引，扩大国内外交流合作。相关部门设立“高校留学归国人员专项基金”^[4]，用于专门资助高校留学归国人员创新创业和开展科研工作。落实习近平总书记“把论文写在祖国大地上”要求，深化人事制度改革，将科技成果转化纳入职称评审；改革科研项目评审，提高科技成果转化在科研项目评审体系中的权重。加强“校政行企”协同，常态化开展高校留学归国人员到对口企业、机关事业单位挂职、兼职工作，支持高校留学归国人员积极参与校地合作、校企合作，提升协同创新发展机制。

（三）加强对高校留学归国人员的培训引导。加大全省归国留学人员国情培训班、留学人员理论研修班等培训班的培训力度，依托高校开设留学归国人员培训班，系统开展高校留学归国人员培训。构建高校留学归国人员库，定期组织安排开展调研、服务发展活动，切实提升高校留学归国人员服务发展水平。

（四）提供高校留学归国人员服务发展的平台。举荐政治坚定、业绩突出、群众认同的高校留学归国人员担任各级人大代表政协委员，政府参事、文史馆员，政府或司法部门聘请的特约人员，群团组织、统战团体职务；推荐合适高校留学归国人员参加民主党派组织、在校内担任一定行政职务、到校外单位挂职锻炼^[9]，为他们发挥作用搭建平台。开展高校高层次留学归国人员服务广东建设发展专项工作，为高校高层次留学归国人员服务发展创造条件，提供支持。

（五）强化留学归国人员组织在服务发展方面的作用。把欧美同学会（留学人员联谊会）等留学归国人员组织打造成建言献策的智囊团和服务事业发展的骨干力量^[10]，在加强政治引导的基础上，鼓励支持高校留学归国人员立足自身优势，积极围绕学校事业发展和区域经济社会发展建言献策，提供有价值的决策参考。大力拓宽工作网络，引导高校留学归国人员以独特的优势和人脉资源开展民间外交。

参考文献:

- [1] 人民论坛“特别策划”组. 新时代海归群体的新担当——海归人才为战略性新兴产业提供智力支撑[J]. 人民论坛, 2018(B06):110-114.
- [2] 李澄锋, 沈文钦, 陈洪捷. “海归”博导比“本土”博导的博士生指导水平更胜一筹吗?——基于中国博士毕业生调查数据的分析[J]. 清华大学教育研究, 2019, 40(02):131-137.
- [3] 朱军文, 王林春. 海归青年教师引进政策供给与需求匹配研究[J]. 高等教育研究, 2019, 040(006):18-24.
- [4] 陈晶琪, 单明. 广东高校留学归国人员现状、问题及其对策[J]. 佛山科学技术学院学报:社会科学版, 2007(05):96-98.
- [5] 浦虹. 校长视角下的高校海归教师作用发挥状况分析[J]. 江苏高教, 2019(8).
- [6] 龙建平. 高校留学回国人员的现状及发展趋势研究[C]. 广东省第四届高校统战理论研讨会论文, 2004.
- [7] 李庆. 全球化背景下的海归发展新时代[J]. 神州学人, 2019(Z1).
- [8] 习近平. 习近平在欧美同学会成立100周年庆祝大会上的讲话[EB/OL]. <http://cpc.people.com.cn/n/2013/1021/c64094-23277634.html>, 2013-10-21/2013-10-22.
- [9] 郑青. 高校留学归国人员发挥作用的有效途径[J]. 山西能源学院学报, 2015, 000(002):147-148.
- [10] 冯宁. 新时期加强高校归国留学人员统战工作的对策研究[J]. 福建教育学院学报, 2020, 021(001):64-67.

【责任编辑:余伟】

弘扬岭南文化 建设人文湾区

付雪芹

(河源市社会主义学院, 广东 河源 517000)

摘要: 岭南文化是中华优秀传统文化的重要组成部分, 是建设人文湾区的重要文化基础。要对建设人文湾区内涵有清晰的把握, 弘扬岭南文化, 建设人文湾区可以从强化湾区文化认同、提升湾区文化软实力、深化湾区文化合作交流、增强岭南文化的人民性、培育湾区社会主义核心价值观方面入手。

关键词: 岭南文化; 人文湾区

中图分类号: D613

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2021)01-0093-05

《粤港澳大湾区发展规划纲要》明确提出“共建人文湾区”, 这是中央关于粤港澳大湾区建设重要的战略性举措, 赋予粤港澳城市群以崭新的历史使命。粤港澳大湾区文化发展战略是把中华优秀传统文化作为最重要的文化纽带来部署, 作为大湾区城市群共同的人文价值链, 打造成最具竞争力的文化软实力, 从而推进和保障大湾区战略的全面实施。

粤港澳大湾区所要建设的“人文湾区”, 与世界三大湾区截然不同, 它是一个新型世界级湾区, 是在“一国两制”的背景下具有中国特色湾区文化新形态。粤港澳大湾区的人文核心是中华优秀传统文化, 中华优秀传统文化是塑造湾区人文精神的文化根基与思想源泉, 岭南文化是中华优秀传统文化的重要一脉, 是粤港澳大湾区共同的文化内核, 弘扬岭南文化是建设人文湾区的有效途径。要实践这一人文愿景, 大湾区城市群就必须依托岭南文化这个共同的文化纽带, 传承与弘扬岭南优秀传统文化中蕴含的人文精神, 共同丰富湾区文化, 塑造湾区精神, 这也是新时代建设“人文湾区”持久的内在驱动力。^[1]

一、建设“人文湾区”的内涵

粤港澳大湾区将要建成的是一个湾区内外城市群经济社会发展紧密, 优势互补的区域共同体, 这个“共同体”需要一种“共同文化”来凝聚价值共

识,^[4]从而推进湾区发展。因此, 粤港澳大湾区“人文湾区”建设被赋予了一个重要的历史使命, 就是要发挥大湾区中西文化长期融合发展, 和谐共生的优势, 促进中华优秀传统文化与西方文化的交流合作, 使中华文化的影响力更加广泛深入, 也使得大湾区多元文化得到进一步繁荣。

《粤港澳大湾区发展规划纲要》明确指出, 湾区人文精神塑造的基础为地域相近、文脉相亲, 其中“文脉相亲”既是现有“人文湾区”的建设基础, 也是今后“人文湾区”的塑造方向。“文脉相亲”在《规划纲要》第一章“规划背景”部分作了更为详细的论述: “香港、澳门与珠三角九市文化同源、人缘相亲、民俗相近、优势互补”, 因此, 塑造湾区人文精神亟需粤港澳三地的文化认同。“文脉相亲”的粤港澳大湾区有着天然的血缘和文化基因优势, 这种天然优势使得粤港澳大湾区在建设国际一流湾区和世界级城市群过程中, 承担了建设“人文湾区”的历史使命。

《粤港澳大湾区发展规划纲要》中“共建人文湾区”的内容, 以坚定文化自信开篇, 主要包括塑造湾区人文精神, 共同推进中华优秀传统文化传承发展, 共同推动文化繁荣发展, 加强粤港澳青少年交流, 推动中外文化交流互鉴, 扩大岭南文化的影响力和辐射力。其中, 加强文化交流和扩大文化影响力是具体措施, 主要通过“塑造湾区人文精神”

收稿日期: 2020-09-04

作者简介: 付雪芹(1978—), 女, 汉族, 山东青岛人, 河源市社会主义学院教务科副科长, 中教一级, 博士研究生, 研究方向为教育学、领导学、管理学。

来集中体现。《规划纲要》中将体现湾区人文精神的内容大致分为三类：第一类为实体文化，如文物古迹、世界文化遗产等；第二类为非物质文化遗产，如粤剧、醒狮等；第三类为优秀中华优秀传统文化精华，如廉洁文化、爱国文化、家训文化等。这三类文化元素是塑造湾区人文精神的重要载体，要充分发挥它们在“人文湾区”建设中的作用。

相对于世界其他一般湾区的文化建设，“人文湾区”具有指向性更强，针对性更鲜明的特点。“人文湾区”是一个多维度、多层次的创新理念，是一个有着开放和巨大生成力的精神理念。内涵丰富，寓意深远，是一个具有实践生成力的可持续发展战略。^[5]人文的核心内容，是以人为本、以文化人，这是建设“人文湾区”的根本和基础。建设“人文湾区”，就是要以湾区人民的全面发展为本，推进人与自然、社会、文明之间的和谐发展，由此建成面向世界面向未来的社会和谐、经济繁荣、精神富足、民生殷实、生态优美、文明进步、可持续发展的现代开放型创新型湾区新文明。^[6]

二、岭南文化是建设“人文湾区”的重要文化基础

岭南，是指五岭以南，岭南文化对岭南地区的发展起了积极的巨大的推动作用，对中华文化的发展做出了重大贡献。岭南文化受本根文化、百越文化、中原文化和海外文化的存在、影响和渗透，具有远儒性、非正统性、重商性、开放性、兼容性、务实性、多元性等鲜明特征。历史上，岭南文化不仅积极吸收中原等地区的传统文化，促进各民族和国家的统一，而且积极沟通外来文化和中原等内陆文化的关系，增进了中国传统文化与外来文化的交流。到了近代，岭南又是中国近代革命思想的摇篮，岭南文化也由边缘文化发展为主流文化之一，并深刻影响着中华文化总体系。当今，岭南文化率先提出时代的新课题，率先由农业文化转向工业文化，率先接受外来文化，率先走向现代文明，在建设中国特色社会主义中起着带头示范作用。

粤港澳大湾区是岭南文化重要的呈现地，是多元文化融合发展的聚集地。两岸三地文化自千百年前就同根同源，后因历史变迁而有了不同的发展方

向，但是彼此的文化根基是相同的，一脉相承，同气连枝，同属岭南文化圈。近代以来，港澳文化虽然深受西方殖民文化的影响，但是其本质仍是岭南文化的延续和繁衍，在社会习俗、生活方式、语言沟通、宗教信仰等各方面仍保留着浓郁的岭南文化特色和传统，两岸三地有着共同的话语体系和文化渊源。^[2]这种对传统岭南文化的传承，是构建“人文湾区”重要的文化基础。特别是近20年来，随着我国文化体制改革的持续深入，粤港澳地区之间的文化交流日趋紧密，文化交往越来越频繁，相互之间的文化贸易往来、文化交流与合作进入了一个崭新的发展阶段。港澳文化与内地文化互相影响，互相渗透，三地的文化趋同性在不断增强，基于岭南文化底色的湾区“共同文化”正在形成，为我们共建“人文湾区”、塑造湾区的人文精神奠定了良好的文化基础。

粤港澳三地虽血脉相亲、语言相通、习俗相近，但在一国两制的历史背景下，还是有着上百年的文化差异，出现了文化的断层与割裂，岭南文化的特有的包容性能在三地文化融合时，起到消除偏见、化解歧见、增进共识的效果，奠定坚实的文化认同基础，使得它始终“处于与不同文化相互对流和沟通状态，不存在严重冲突和对抗的局面。”^[3]粤港澳大湾区也因此具有建设“人文湾区”的天然优势。

三、弘扬岭南优秀传统文化，推动“人文湾区”建设的主要路径

面对建设国际一流湾区的战略定位，粤港澳大湾区要立足中华民族的“文化自信”，弘扬岭南优秀传统文化，建设新型“人文湾区”，在文化实践中塑造共同的湾区人文精神，为粤港澳大湾区夯实人文底蕴。在“人文湾区”的建设中，要厚植为民情怀，坚持以人民为中心。增强大湾区的文化认同感和民族归属感，共同推动湾区文化繁荣发展。树立“文化立湾”“文化兴湾”“文化强湾”的理念，丰富湾区人文精神内涵，彰显湾区人文意识，彰显对湾区人民的尊重与关怀，以实现中华民族伟大复兴中国梦为最大公约数和最美同心圆，共建人文精神浓厚、文化繁荣兴盛、多元文化交融、社会文明水平跃升、国际文化影响力强劲、和谐美丽、宜居

宜业宜游的“人文湾区”。

1、增强对岭南文化认同感和自信心，推动“人文湾区”的文化认同

习近平总书记在中央民族工作会议上发表重要讲话并指出：“文化认同是最深层次的认同。”“文化认同问题解决了，对伟大祖国、对中华民族、对中国特色社会主义道路的认同才能巩固。”文化认同是“以有意识的具体的特定文化构型为基础的社会认同”。^[7]纵观历史，千百年来，粤港澳大湾区地域相近、文脉相亲、血脉相连、同宗同族，共同生活于以岭南文化为根基的社会生活圈。共同的文化身份和文化记忆，使得彼此之间更易于形成积极的文化认同和精神凝聚，也更易于形成对外的文化辐射力。^[8]这种文化认同是粤港澳三地紧密联系、交流合作的血脉和精神纽带，也是构建“人文湾区”的重要基础。

实现粤港澳大湾区全面发展，共建“人文湾区”，其关键在于立足文化自信，强化湾区文化认同，凝聚粤港澳大湾区民众的思想共识。尤其对于港澳青年一代，要培养他们对中华传统文化的热爱，增强他们对国家的认同感。惟有如此，建设“人文湾区”才能够在最大的范围内凝聚最广大的民心、形成最有效的共识，进而形成建设“人文湾区”的第一推动力。坚定文化自信，就要扎根本土。岭南文化蕴含着丰富的思想精华，具有粤港澳三地高度认同的内涵深厚、极富魅力的文化元素，能够潜移默化地影响人的价值观念和思想认识。岭南优秀传统文化中，既有开放兼容、革故鼎新、崇德向善等宝贵精神品格，也有天下为公、精忠报国、舍生取义等崇高价值追求，还有爱国明志、勤俭务实、诚实守信等价值理念，这些都是我们坚定文化自信的底气所在。在建设人文湾区的过程中，要深化粤港澳地区民众对岭南独特的文化积淀的认识，坚定对中国特色社会主义建设的文化自信，以文化自信凝聚起强大的精神力量，培育强烈的爱国之心，涵养深厚的家国情怀，增强对岭南文化认同感和自信心，将文化认同上升为民族认同、国家认同，唤醒港澳同胞的民族归属感与自豪感。

2、扩大岭南文化影响力，提升“人文湾区”的文化软实力

岭南文化历史悠久，底蕴丰厚，风格独特，独

具魅力。粤港澳三地在文化渊源、人文精神上同气连枝、一脉相承，必须共同推进对中华优秀传统文化以及岭南文化的传承与发展。湾区人文精神的塑造首先要建立在对岭南优秀传统文化的继承与发扬的基础之上，并将青年一代的相互认同与交心交融当做粤港澳大湾区未来人心凝聚的重要基础，将岭南文化作为建设“人文湾区”的重要支撑，持续扩大岭南文化的影响力。

首先，要加强对岭南文化遗产的保护。要积极挖掘岭南历史文化资源，开展丰富多彩的湾区群众文化活动，如广州珠村“乞巧”文化节、粤东的“妈祖诞”、粤西北的“忠信花灯”节等。要对文物古迹进行修缮保护，以及对岭南非物质文化遗产的传承与发扬，尤其要重视对粤剧等非物质文化遗产的保护，要切实保护好这些岭南文化的根脉。

其次，要丰富岭南文化的精神元素。挖掘岭南优秀传统文化中蕴含的思想理念、传统美德、人文精神，并结合新时代的发展要求传承与创新，这是新时代下弘扬岭南文化的内在要求。岭南文化具有博采众长的开放兼容精神、敢为天下先的开拓进取精神、义利并重的务实精神、持之以恒的创新精神、机敏灵活的善变精神等特点。^[9]在新时代，我们要把这些岭南文化的精神元素发扬光大，要通过弘扬岭南文化，引领大湾区的文化发展，以岭南文化精神引领和推动大湾区文化繁荣发展。

再次，要传播好岭南文化。2018年习近平总书记在全国宣传思想工作会议上指出：“要推进国际传播能力建设，讲好中国故事，传播好中国声音，向世界展现真实、立体、全面的中国，提高国家文化软实力和中华文化影响力”。^[10]大湾区的全面发展，需要以人文精神作为深层次动力支撑。我们要弘扬好岭南文化，把岭南文化传播出去，讲好岭南故事，讲好湾区故事，讲好中国故事。进一步促进其他国家和民族对岭南文化的理解和认同，扩大岭南文化影响的辐射度，提高湾区文化软实力。约瑟夫·奈在《软实力与硬权力》中指出，“如果一国的文化和意识形态具有吸引力，则其他国家更愿意追随其左右。”^[11]我们要进一步增强岭南文化对世界的吸引力，要抓住“一带一路”发展的战略机遇，进一步推动文化走出去，例如，可以利用岭南文化中有关古代海上丝绸之路的丰富文化资源，做

好挖掘海上丝绸之路文化遗迹的工作,做好传承和保护,扩大岭南文化在“一带一路”沿线国家中的影响。^[12]充分展现湾区形象,彰显岭南文化的魅力,展现岭南文化开放兼容的时代精神,向世界讲好湾区故事。

3、搭建岭南文化桥梁,深化“人文湾区”的文化合作交流

“文明因交流而多彩,文明因互鉴而丰富”。^[13]这说明,文明交流、文明互鉴、文化多元共生、包容共进发展是互相适应、高度一致的关系,这对推进大湾区文化融合发展极富指导意义。在当今全球化的背景下,国际间的文化交流合作已成为文化发展的必然途径,湾区要真正实现文化自信,就要使湾区的文化走向世界,以多种方式展示岭南文化的魅力。

文化交流促进了湾区内城市之间的相互理解和相互对话,在粤港澳大湾区的文化交流中要以岭南文化为桥梁,传承岭南文化记忆,延续岭南文脉,积极促进港澳城市对岭南文化的理解和认同,要丰富文化交流的形式与内涵,为湾区的文化交流活动搭建多样性平台,使文化交流合作更加繁荣,在交流中构筑“湾区民心工程”的文化基础,实现粤港澳大湾区文化共建共享。要大力培育品牌文化产品,可以通过富有内涵的文化论坛、文化展览、文艺演出等活动,让湾区人民产生文化共鸣。在推进粤港澳三地的文化交流与对话过程中,积极促成中国特色社会主义先进文化与现代西方优秀文化的交融互鉴,构建粤港澳大湾区的文化新形态。^[14]

要加强湾区城市群之间的教育合作,粤港澳地区教育资源丰富,多所世界知名的高等学府聚集于此,要“推动教育合作发展,建设湾区教育高地”^[15]。在粤港澳大湾区的教育合作中,首先要推进彼此教育理念的交流,寻找三地教育理念相通之处并互相学习借鉴。其次,要积极开展联合办学项目,大力整合三地在教育、科技、人文等方面的优势资源,通过共建共享共用资源,创建一批世界级高水平的“湾区大学”,并按照湾区发展的需要,共同制定具有湾区特色的人才培养制度,积极探索人才培养模式,打造湾区人才高地。同时,要进一步加强湾区青年的交流沟通,建立人才流通交流机制,为大湾区未来的建设与发展打下良好的人才基础,把湾

区建设成为岭南文化的传播基地、中华优秀传统文化对外展示的重要窗口和世界文明交流互鉴高地。

4、增强岭南文化的人民性,提高“人文湾区”人民的幸福感和获得感

共建“人文湾区”要坚持以人民为中心的原则,把满足人民日益增长的美好生活追求作为建设“人文湾区”的目标。习近平总书记在党的十九大报告明确指出:“坚持以人民为中心的发展思想。”^[16]2018年,他在全国宣传思想工作会议上指出:“以高质量文化供给增强人们的获得感、幸福感”。^[17]岭南文化的传承与弘扬要坚持以人民为中心的理念,为湾区人民提供更多丰富多样、优质的精神文化食粮,全力提升湾区人民的幸福感和获得感。

在建设“人文湾区”时,第一,要坚持走群众路线,要做好深入的调研,真实了解湾区人民群众的文化需求。要以满足湾区人民群众对文化新需求作为传承与弘扬岭南文化的出发点和落脚点。中国特色社会主义进入新时代,湾区人民更加趋向于高雅、高品质、底蕴深厚的多元文化产品,要多创作更多优秀的文化艺术作品。第二,弘扬岭南文化要时刻把握各阶层人民对精神文化需求的变化,提供符合湾区人民精神需求的文化产品,以满足湾区人民日益增长的文化需求。第三,要丰富湾区公共文化服务供给。重视博物馆、文化馆等重点文化设施建设,积极开展岭南非物质文化遗产的修缮与保护工作,不断提升湾区公共文化服务水平。

5、深挖岭南文化精神,培育“人文湾区”社会主义核心价值观

岭南文化为湾区社会主义核心价值观的形成奠定了深厚的历史底蕴,是培育湾区社会主义核心价值观的文化根基。^[18]岭南文化是固有的本土文化与南迁的中原文化和舶来的海外文化数千年来交流融合的产物,以其独有的多元、务实、开放、兼容、创新等特点,采中原之精粹,纳四海之新风,融汇升华,自成宗系,在中华大文化之林独树一帜^[19]。岭南文化的典型特征开放进取、兼容并蓄、多元融合。这些理念和精神与社会主义核心价值观所弘扬的精神相一致,是培育和践行社会主义核心价值观的思想根基。

要凝练岭南文化与核心价值观相对接的元素。

挖掘岭南文化的独特精神品格，汲取岭南文化中的思想精髓和精神力量，提炼岭南文化与社会主义核心价值观相通相近的理念精神。如广府文化有着乐观向上、勇于开拓、与人为善的精神品质；潮汕有着浓厚的经商意识的文化传统；客家文化有着吃苦耐劳、善良淳朴、乐观向上、开拓创新的文化品质。因此，要深入挖掘和充分凝练岭南文化中蕴含的社会主义核心价值观的这些精神品质。

要将湾区社会主义核心价值观融入岭南文化，融入湾区人民的日常生活，把岭南文化资源转化为核心价值观培育资源。可将核心价值观融入湾区的广场、公园、文化长廊等日常休闲娱乐的场所，如中山市以中国梦为主题的绿道公园、河源市的客家古邑家训文化公园等。还可通过老百姓喜爱的粤曲、粤剧、电视剧等艺术作品来将社会主义核心价值观所传递的理念传唱出来。还可以通过学校教育、家庭教育、社会教育，让岭南文化与核心价值观相通的理念和精神进学校、进家庭、进企业、进社区、进农村，让湾区人民在日常生活和教育的潜移默化中，感受岭南文化的熏陶、浸染和滋养，知晓社会主义核心价值观并进而对其产生共鸣和认同。努力建设充满人文关怀的湾区人民的共同精神家园。

参考文献：

- [1] 金凯.建设“人文湾区”展现“文化自信”[N].深圳特区报(06),2019-4-9.
- [2] 闻瑞东,钟世川.加强粤港澳大湾区文化整合的对策[J].改革与开放,2018(20):139-140.
- [3] 陈晨,罗嗣亮.试论粤港澳大湾区的文化整合[J].中共珠海市委党校珠海市行政学院学报,2019(4):46.
- [4] 张承良.粤港澳大湾区“人文湾区”建设的机遇与挑战[J].南方杂志,2019(6).
- [5] 张勇.共建人文湾区:新使命新内涵新实践:[N].南方日报,2019-06-03.
- [6] 张勇.共建人文湾区:新使命新内涵新实践:[N].南方日报,2019-06-03.
- [7] [美]乔纳森·弗里德曼.文化认同与全球化过程[M].郭建如译,商务印书馆,2004:112、356.
- [8] 张承良.粤港澳大湾区“人文湾区”建设的机遇与挑战[J].南方杂志,2019(6).
- [9] 许长青.广东高水平研究型大学核心竞争力评价及其发展战略研究[J].广东工业大学学报(社会科学版),2010(2):23.
- [10] 杜俊华,刘盼盼.创新文化传播方式提升中华文化的国际影响力[J].重庆行政,2019(1):86.
- [11] 约瑟夫·奈.硬权力与软权力[M].门洪华译.北京:北京大学出版社,2005:118.
- [12] 霍秀媚.“一带一路”倡议与岭南文化的传承传播[J].探求期刊,2018(3):98.
- [13] 习近平.习近平谈治国理政[M].北京:外文出版社,2014:258.
- [14] 陈晨,罗嗣亮.试论粤港澳大湾区的文化整合[J].中共珠海市委党校珠海市行政学院学报期刊,2019(6):49.
- [15] 粤港澳大湾区发展规划纲要[N].人民日报(01版),2019-02-19.
- [16] 习近平.党的十九大报告学习辅导百问[M].北京:学习出版社,2017.
- [17] 张晓松,黄小希.习近平出席全国宣传思想工作会议并发表重要讲话[J].智慧中国,2018(7):8.
- [18] 孙淑秋,张馨月.区域文化嵌入社会主义核心价值观培育研究——以岭南文化为例[J].高教论坛,2019(7):25.
- [19] 李权时,李明华,韩强.岭南文化[M].广州:广东人民出版社,2010:1.

【责任编辑：温开照】

沿海欠发达地区非物质文化遗产传承的困境与政策建议 ——以阳江传统手工工艺风筝制作为例

许兆欢, 谭美玉, 谭晓儿

(阳江职业技术学院, 广东 阳江 529500)

摘要: 非物质文化遗产又称无形文化遗产, 主要指人类以口头或动作方式相传, 具有民族历史积淀和广泛、突出代表性的民间文化遗产。这些活态的文化, 不仅构成了中华民族深厚的文化底蕴, 也承载着中华民族文化渊源的基因。阳江地处珠三角通向粤西和大西南的黄金通道, 这里具有独特的语言体系和人文精神, 孕育了独具地方特色的、闻名于国内外的传统文化与民间工艺, 如传统风筝制作、漆器髹饰技艺、小刀锻造工艺、书画根雕木艺等在省内外皆美名远扬, 但同时也面临着传承人普遍年龄偏长、后继乏人的困境。

关键词: 非物质文化遗产; 欠发达地区; 传统手工工艺风筝制作; 传承困境

中图分类号: G122

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2021)01-0098-03

一、阳江文化底蕴深厚, 传统文化产业与民间工艺特色鲜明

作为南国风筝之乡, 阳江传统风筝制作在国内也有较高知名度, 与潍坊齐名, 素有“北有潍坊, 南有阳江”之美誉。民谣中早有“九月重阳考鹞高”的描述, 清代竹枝词里更有“纸鹞参差万影交”的盛况描绘。阳江风筝制作讲究, 形态多样, 品种齐全, 有筒子风筝, 软板、硬板风筝, 软翅、硬翅风筝, 直串、树串风筝等众多类型, 不但放飞效果良好, 而且形神兼备, 工艺精湛。风筝上彩绘有七仙女、嫦娥奔月等人物故事, 石榴、牡丹、双桃、荷花等花卉瓜果, 龙、虎、鹰、蝴蝶、蜻蜓、白鲳、鲨鱼等鸟兽鱼虫。最具代表性的为灵芝、百足、崖鹰三种造型风筝。灵芝板子风筝被评为世界风筝“十绝”之一, 具有极高的欣赏价值和收藏价值。

经过历年的积淀, 阳江先后被授予“南国风筝之乡”“漆器之乡”“根雕雅石之乡”等荣誉称号。簇拥了邓琳、阮退之、曾庆存、曾庆丰、关山月、苏天赐、陈醉、黄云、黄安仁、吕如雄、林贤治、

关振东、谭良德、刘齐等一大批文化艺术名人。阳江非遗传统手工技艺项目相继参展上海世博会、中国非物质文化遗产传统技艺大展、广东省非物质文化遗产展示、深圳文博会等省或国家重大展出和赛事, 取得了一系列丰硕成果。至 2019 年, 阳江市拥有国家级手工技艺类“非遗”名录 1 项, 省级名录 6 项, 市级名录 8 项, 县(区)级名录 9 项。

二、非遗传承人普遍年龄偏长, 风筝制作等传统手工技艺面临人才断层

“夫源远者流长, 根深者枝茂”, 深厚的历史积淀为阳江孕育了丰富的非物质文化遗产。但是随着时间推移, 有些文化精粹渐渐远离人们的视野, 要么被遗忘而束之高阁, 要么被忽视而进入“博物馆式”保存。

例如, 人们谈到传统风筝制作, 首先都想到“风筝之都”潍坊。但事实上, 在中国风筝界, 素有“北有潍坊, 南有阳江”之说。作为风筝的“南派掌门”, 阳江风筝代表了另一种流派, 享有“中国风筝之乡”美誉的阳江在历史长河中, 以独特的艺

收稿日期: 2020-07-22

作者简介: 许兆欢(1981—), 男, 汉族, 广东阳江人, 阳江职业技术学院研究类高级经济师、经济类助理研究员, 研究方向: 地方经济文化; 谭美玉(1978—), 女, 汉族, 阳江市卫生学校高级讲师, 研究方向: 语文教学、教学管理; 谭晓儿(1979—), 女, 汉族, 助理经济师, 民建阳江市委秘书长, 研究方向: 企业管理。

术风格展现了岭南风筝的奇妙世界。其代表“灵芝”风筝“巨龙”风筝更为业内人士所津津乐道。据清末《阳江县志》记载：“重阳日，结伴携酒选胜登高，士人赋诗，儿童放纸鸢较高下或悬藤弓其上，风激之鸣响彻云霄，北山尤盛。”清代阳江文人的《竹枝词》中写道：“浮图七级北山坳，纸鸢登高万影交。”词中可见当时之盛况。阳江风筝队多次代表广东省参加全国风筝比赛，获得全国金牌90多枚，成为中国风筝“南派”之首，与“北派对”山东潍坊风筝比翼双飞。阳江风筝还走出国门参加国际大赛，共获得国际金牌12枚。1993年，阳江被中国风筝协会命名为“中国风筝之乡”。同年，阳江市人大常委会通过决定，把每年重阳节定为风筝节，每年定期举办一次群众性风筝比赛。

昔日的繁华现已不复。阳江当地有一条因制作风筝而出名的龙津路，十多年前这里还有60多家风筝专业店铺，但现在已经看不到一家。目前阳江全市靠手工制作风筝来维系生计的专业户也仅剩下了三五家，最大的风筝制作作坊年生产和销售额不足5万元。相比之下，如今潍坊风筝已成为当地一个大产业，从业人员多达2万人，行业中有专业的工程师和风筝研究员，每年风筝出口额近千万美元。而阳江风筝出口不仅寥寥，甚至在本地也逐渐被边缘化。

目前阳江非遗传承面临的最突出问题，是非遗传承人普遍年龄偏长、后继乏人。2019年，阳江有国家级、省级“非遗”工艺类传承人17名，平均在60岁左右，年龄超过70岁的人员占了半数。年龄过大，精力不及，如果再加身体遇恙，将使非遗传承人难以履行其保护、宣传和传承非遗的义务与职责。当然这绝非阳江一个地方的问题，而是基于非遗特点的普遍共性问题。

导致阳江非遗传承困境既有非物质文化遗产自身难以传承的内在原因，也有社会环境变迁等外在客观因素。从非遗内部因素来看，非物质文化遗产的博大精深、源远流长，使其传承本身难度系数较高；从外部市场因素来看，之所以要大力保护非遗项目，就是因其不适应现代市场经济需要。目前阳江绝大多数传统手工艺品在省内外文化产业链条中处于低端位置。文化精品较少，有影响力的拳头产品更少，特别是对有丰富内涵的文化资源缺乏深入

的挖掘和创新，具有核心竞争力的品牌工艺产品和品牌企业少，文化资源和高新技术结合的高附加值、高回报的品牌文化产品难以涌现，这导致了許多传统文化产业长时间无法扩大市场份额，也间接导致了传统手工技艺行业人才大量流失。

由于阳江绝大部分传统手工艺人都生存在体制之外，他们的技艺主要依靠家庭作坊世代传承，产品难以形成市场效应，难以靠手艺发家致富。因此本土年青一代大多都不愿从事父辈行业，而更多的选择“跳槽”到经济发达地区工作。很多特色技术门类的人才已青黄不接，甚至出现断层。一些创作部门、专业团体人员退休后，就无法再找到接班人。前述阳江非遗传承人普遍年龄偏长，即是传承人后继乏人的表现。目前阳江全市从事传统风筝制作的专业人员已不足50人（含非遗传承人、一般生产加工制作人员），且大多年老体衰，能做工的也寥寥无几。

三、对推动欠发达地区“非遗”传统手工艺保护传承与发展的几点建议

从文化作用角度来看，阳江风筝制作等传统工艺就犹如“满脸皱纹的美人”，在时代上来说已被其他先进技术所代替。昔日风光不再，如何重新打造、擦亮这张具有历史厚度的文化名片，需要我们给予文化提升。尽管地方政府非常重视对“非遗”资源的保护与开发，但在现代文明土壤中开展“非遗”开发工作仍面临着许多困难，对“非遗”传统手工技艺传承保护还缺少具体政策和资金上的扶持。因此找到适合欠发达地区“非遗”保护传承发展之路迫在眉睫。

首先，无论政府或个人对“非遗”保护都要了解、要重视。一个城市从其诞生之日起，就打上了其地域文化烙印。经过历史的积淀和发展，地方传统文化特别是文化遗产传承了大量历史人文信息，是一个城市的记忆和历史的见证。人类学家爱德华·泰勒1871年出版的《原始文化》一书，将“文化”定义为：文化或者文明，从其广泛的民族志意义上，它是一个错综复杂的总体，包括知识、信仰、艺术、道德、法律、习俗和人作为社会成员所获得的任何其他能力和习惯。这是从人类学角度对于“文

化”一词的概念界定爱德华·泰勒的经典定义强调人类的精神文化——非物质文化。文化发展主要依靠智力、创意和科技推动。在经济困难、欠发达时，文化可以振奋人心，安慰灵魂。在经济欠发达地区，可以利用更多的发展机会和选择余地来发展文化，以达到后来居上的目标。今天生态文明、环境保护已是战略决策，“绿水青山就是金山银山”已成全民共识，“非遗”是一个国家的民族之根、文化之魂，应将“非遗”的重视与宣传如同生态与环保一样深入人心。

其次，作为地方政府要鼓励传统、优礼匠人，在资金政策扶持上需“精准发力”，努力营造利于民间手艺人成长发展的良好环境。目前国家级和广东省级“非遗”传承人分别由国家和省级财政每年资助2到3万元不等。此外，国家和省每年不固定补助“非遗”项目、数额不定，一般每项10万以上。由于阳江经济欠发达，不仅国家和省级“非遗”传承人没有配套资助，市级“非遗”传承人也没有资助。但财政困难都是相对的，更重要的是对这项工作认知和重视度。有鉴于民间文化艺人大部分游离体制之外，许多人终其一生于工艺制作和技艺传授，生活可能较为困难。通过发放专项补贴可有效解决他们的生活问题，不仅能激发其传授技艺的热情，还能给予年轻人以鼓励和垂范。建议凡经申报并认定的传承人都应列入保护范围，并适当发放固定的经费，鼓励其终身履行该项传统技艺传承义务。对生活上有困难的老艺人应及时施以援手，让他们生活无忧、专心传艺。当然解决民间艺人生计问题只是其中一面，更重要的是以制度形式确认民间艺人属于政府认可的专门人才，这样可有效增强他们的认同感和归属感，让长期扎根于传统文化、民间工艺传承传授的能工巧匠和土专家真正受到社会尊重与认可。

第三，“非遗”保护是一项社会文化事业，需要全社会方方面面的人士共同参与、重点做好后继人才的“传、帮、带”。在联合国教科文组织颁布的《保护非物质文化遗产伦理原则》中突出强调了人民在保护“非遗”实践中的主体地位和作用，第一条就指出：“社区、群体和个人在保护其所持有的非物质文化遗产过程中应发挥主要作用。”我们应秉承这一原则，广泛发动民众参与、共促“非遗”社会化传承。主动对接民众消费和审美情趣，依托

“非遗”项目开发文化休闲、文化娱乐、文化体验等旅游文化产品，充分发挥其科研、教育、游憩等功能，尽最大努力满足公众求知求乐求美的精神文化需求。将“非遗”传承保护与改善民众文化生活有机结合起来，变文化资源为民生资源，创造条件让公众享受“非遗”文化保护成果，激发群众参与“非遗”传承的积极性和主动性。对具有浓郁地方特色和重要代表性的“非遗”项目应当及时加以恢复与弘扬，并赋予全新的主题和时代内涵。让更多人关注非遗、了解非遗和参与非遗保护传承。通过民众的广泛参与将“非遗”传承保护有机融入到整个城市的个性塑造中去、内化为城市人文精神，以优秀文化凝聚人心，让广大民众自然自觉地参与非遗传承与保护，此为改良土壤之举。目前阳江非遗传承人大都年事已高，现阶段首要抢救性发掘有代表性风筝制作等特色保护项目，通过开设培训课、“一对一”传身教等形式，有意识地挑选聪慧手巧的青少年拜师学艺，将这些独特技艺传之后人，最大限度避免珍贵手工技艺因传承人离世而消亡。

参考文献：

- [1] 徐剑锋.让非物质文化遗产“活”起来[N].阳江日报, 2017-06-01.
- [2] 沈安娜.风筝写在云端千年传奇[J].百科知识2017-04-19.
- [3] 杨淑玲,杨华山,何力丹,张婉盈.韶关市非物质文化遗产项目代表性传承人研究[J].南方论刊, 2018(3).
- [4] 苏小琳,张少飞.“鹤登高”见证阳江风筝走向世界[N].阳江日报, 2019-10-11.
- [5] 关于中国传统手工艺保护研究与发展的文献综述[EB/OL].(2018-09-18) <https://wenku.baidu.com/view/127a978a51e2524de518964bcf84b9d528ea2ce5.html>.
- [6] 爱德华·泰勒.原始文化[M].广西师范大学出版社.2005(1).
- [7] 谁是“非遗”保护主 [EB/OL]. http://www.ihchina.cn/luntan_detail/8105.html.
- [8] 陈志民.潮汕民间剪纸艺术的特色及海洋性民俗文化的特征——兼论民间剪纸艺术文化遗产的保护与传承[C].中国非物质文化遗产·民间剪纸国际学术研讨会, 2004-04-07.
- [9] 林媛媛,陆纯梅.传统技艺类非物质文化遗产传承的问题与对策研究[J].广西教育, 2018-09-03.
- [10] 林继富.保护非遗关键在于保护传承人[N].光明日报, 2018-06-02.

【责任编辑：温开照】

媒介交往研究方法论纲

杨竞业

(广东省社会主义学院, 广东 广州 510400)

摘要: 中国特色社会主义新时代要重视媒介交往及其研究方法问题。一要多角度认识“媒介”的概念。二要多层次梳理媒介与中介、条件的关系。三要多维度探析媒介交往的结构。四要多层面发掘媒介交往的内涵。发达的媒介交往是持续劳作创造的交往,是构建合作信任的交往,是建立价值共识的交往,是维护社会公正的交往,是消除物质文化匮乏的交往,是促进现实的人走向全面发展的交往。

关键词: 媒介交往; 交往媒介; 研究方法

中图分类号: G229.23

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2021)01-0101-08

新世纪以来,中国学者对交往理论研究保持着长久兴趣,取得了一大批成果,其中不少论著触及了媒介交往和交往媒介问题,^①但是,国内对媒介交往问题的专门研究起步较晚,成果比较零散。上世纪 90 年代至新世纪初,媒介与文化研究界主要译介与媒介传播、消费社会、文化工业等主题有关的国外论著。近 10 多年来,国内学者在学习借鉴的基础上,逐步开展具有中国特色的多学科的媒介交往理论研究,但尚未形成系统化。这种研究状况无论在理论上,还是在实践上,都不能完全适应在百年未有之大变局这样一个时代条件下,开展具有许多新的历史特点的伟大斗争的实际需要,也不能适应在中华民族走向伟大复兴进程中,建立和巩固最广泛爱国统一战线的发展需要。因此,加强媒介交往研究,特别是重视媒介交往研究的方法问题,就提到了非常紧迫的理论日程。本文试图对之作出初步探讨。

一、多角度认识“媒介”的概念

“媒介”,按照最新《现代汉语词典》的解释,是指使双方发生关系的人或事物。按照《大辞典》的解释,一是指“介绍人”,二是指“把两个或两个以上事物连接起来的東西或作用”,并多指“传导,

沟通信息、知识的中间体”。^[1]按照《词源》的解释,是指“居中介绍”^[2],指的是用人需要介绍人、推荐人。按照《辞海》的解释,第一种含义与《现代汉语词典》的解释相同,第二种含义是指各种信息的传输手段,第三种含义是指艺术表现手段或技法,第四种含义是指绘画颜料的结合剂和溶解剂。^[3]由是观之,词典对“媒介”的解释停留在其本义的层面。它们认为媒介是中介、中间人、手段、传导和沟通信息、知识的中间体,这是正确的,但不成其为哲学层面的认识。因此,准确界定交往媒介的概念及其类别是研究媒介交往的首要环节。

首先,应当多角度认识交往媒介的类型

“交往媒介”就是现实的人之间在交往过程中为实现一定的目的、目标所凭借和运用的媒介或中介。这种媒介或中介联结、渗透着主体的交往目的、交往手段、交往结果及其影响。在这种意义上,交往媒介可分为口语媒介、印刷媒介、货币媒介、电子媒介、身体媒介、情感和思想媒介等。

从媒介介质的存在方式来考察,交往媒介可分为符号媒介、非符号媒介和礼俗媒介。符号媒介包括文字媒介、印刷媒介、视听媒介、货币媒介。非符号媒介包括感情、认同、信任、团结等。礼俗媒介可能是符号媒介,也可能是非符号媒介。它既含有非符号媒介,又辅之于符号媒介,即兼有前两者

收稿日期: 2020-09-04

作者简介: 杨竞业(1970—),男,广东揭阳人,广东省社会主义学院广东文化工作部教授,主要从事文化哲学、马克思主义中国化、中国统一战线理论研究。

的物质载体和精神载体。

从媒介运用的具体方式来考察,交往媒介可分为物质技术媒介、精神信念媒介和身体势态媒介。其中,物质技术媒介包括落后的物质技术媒介,如狼烟、烽火、笛声、锣声、呼声、消息树、旗子、手令或将令牌等,又包括先进的物质技术媒介,如信号弹、传真机、反射镜、照相机、留声机、有线电话等,还包括发达的物质技术媒介,如多媒体、录像机、无人机、无线电话、移动支付、电子邮箱、射天望远镜、航空航天器等。图腾象征、宗教仪式、节日礼俗等是精神信念媒介。眼神、脸色、手势、身姿则是身体势态媒介。

从媒介发展的先后顺序来考察,交往媒介可分为早期媒介,即以原始的自然实物为交往媒介,如火、鼓、绳子、面具、图腾、泥塑、彩陶等。其次为口传媒介,如口语、暗语、俗语等。再次是文字媒介,如汉字、英文、象形文字、阿拉伯文等。又再次是制品媒介,如手抄本、扇面、册页、印刷书刊、电子出版物等。最后是数字媒介,如录像带、电视节目、电影、互联网、电子期刊、数据库、数字云盘等。

因此,要跳出媒介看媒介,也要沉入媒介看交往。主体既要合理选择交往媒介,积极开展媒介交往,推动媒介社会日益进步;也要在媒介交往过程中提高交往能力,促进人的全面自由发展,从而把提高媒介交往质量与实现人的全面自由发展有机统一起来。

其次,应当科学认识交往媒介的特性

人的交往离不开交往媒介。交往媒介被赋予了人的意识、生命和情感,并在交往中生成人的存在元素。关联着人的存在的交往媒介都是互渗性的存在。交往媒介连接人的现实存在空间,也连接人的历史存在空间,同时交往媒介还延伸、扩展人的现实存在空间和历史存在空间。媒介是有生命的东西。正如加拿大文化传播学家马歇尔·麦克卢汉所指出,“媒介是人的意识的延伸。”“人的任何一种延伸,无论是皮肤的、手的还是脚的延伸,对整个心理的和社会的复合体都产生影响。”^[4]这就说明,媒介内蕴着人的感性存在。

交往媒介具有属人性、互动性、渗透性、增值

性、倾向性和开放性等特征。其中:“属人性”是指交往媒介总是属于现实的人的媒介,它为人所用、为人所制,而且在一定程度上或制约或创造着人自身。“互动性”是指交往媒介与人自身的互动。这种互动体现在媒介的生命特性上,主体关注它越多、越深入,媒介给予主体的东西也越多、越有益。“渗透性”是指交往媒介不仅对主体的身体、精神发生刺激、影响,也对主体周遭的环境、他者发生边缘的渗透和感染。“增值性”是指交往媒介因与人的交往行动、活动之结合,改变了主体的存在方式,改进了主体的发展模式,改善了主体的生命质量,从而使主体的存在价值得以“增值”。“倾向性”是指交往媒介的时间偏倚和空间偏移。这些时间偏倚和空间偏移围绕着现实的人来展开,而不是偏离人、背离人。“开放性”是指交往媒介存在自我更新的能力。它既向自己开放,也向使用它的主体开放。向自己开放促进交往媒介增强自我更新能力,向主体开放促动交往主体增值充实多彩人生。

因此,人们应当从不同角度认识交往媒介的多个类型,也应当科学认识交往媒介的多种特性,既重视提高全媒介理论素养,也重视提高运用现代媒介开展媒介交往的能力。

二、多层面梳理媒介与中介、条件的关系

“媒介”与“中介”“条件”这三个概念是媒介交往研究中的基础概念,它们既有内在联系,也有含义差别。廓清它们三者的关系是研究媒介交往的必要环节。

首先,要正确认识媒介与中介的关系。媒介包含中介,中介体现媒介,除此之外,媒介与中介的关系存在于三个公式中:一是媒介大于中介。所谓“媒介大于中介”,是指媒介包含着中介,又超出了中介。前者说明中介只是媒介的一个组成、一个要素或成分;后者说明媒介是中介的“大成”“集成”和“超越”。在此意义上,媒介的功能和作用范围均大于中介。德国哲学家西美尔在《货币哲学》里论述的媒介,就不仅仅是货币这一中介。二是媒介等于中介。所谓“媒介等于中介”,是指媒介有不同的存在形式,但它在功能与作用范围上与中介

基本相同。在意大利哲学家葛兰西的领导权理论中，无产阶级要能取得政权首先必须取得领导权，而领导权的取得又与能否占据或支配文化组织、文化机构密切相关。在他看来，占据或支配电台、电视台、报社、邮局、学校、图书馆等文化组织、文化机构，就等于取得占据或支配社会的文化权力。取得文化领导权是取得政权的间接形式。这样一来，文化机构、文化传媒就被看作取得政权的“中介”。三是媒介小于中介。在非日常生活领域，人们把媒介交往看成与媒体的交往，仅仅把报社、杂志社、广播台、电视台、网站等媒体看作是媒介。在这种意义上，媒介的范围、功能和作用就小于“中介”。

其次，要正确认识媒介与条件的关系。对交往主体而言，“条件”并非是一种排斥的东西，而只是限制的东西；另一方面，“条件”纯然是一种吸引交往主体的东西，要求交往主体按照那些条件的要求去创造条件以作出选择、实现需要和获得满足。创造条件以实现条件的要求即是取消条件限制的要求，也就是超越排斥、跨越限制的要求，从而使交往主体在达到条件要求的基础上开启新的创造与发展历程。必须指出的是，随着交往主体的每一个创造的实现，既使自身达到了一个较高发展水平，同时又必然使反映这一水平的条件被抽取出来，即作为交往主体实现新发展的规范条件。这个条件对交往主体而言又将成为新的限制。由于每一个新的限制的出现，新的条件的生成，冲击交往主体的排斥力也相应逐渐增强，这势必要求交往主体设身处地地考量如何以更积极、更主动的态度，以科学、妥善的方法与之作进一步的应对。当交往主体积极应对，并付之于实践，交往主体的创造也可能被提升到一个更高的层面，达到一个更高的境界。交往主体就是在认识发展层面，追求发展境界的过程中，更好地把握价值世界与意义世界，把人类“以认识思维的历史及其成就为基础的理论思维形式”^[5]推进到新高度。

再次，要正确认识媒介与中介、条件的复合关系。“条件”是中介、联结的条件，又是限制、排斥的条件，但在社会进步的意义上看，条件更是吸引的条件、激励的条件。如果不设置条件，如果社会生活中不存在排斥力，交往主体没有觉悟到困难、

阻力的存在，人们只会平庸和惰性的生活中淹没。因为条件的设置，这种设置是在前认识和反思认识的结合中完成的，在它的那些内在规定性看来，其实就是作为激励人的、吸引人的介质。对交往主体而言，这些介质经过努力是可以达到和跨越的；对社会而言，经过共同体的创造与协同，是可以统一和提升的。因此，不断设置条件，又不断地更新条件的规定性，就不仅从观念上改造主体，还从现实中推动社会进步。这样看来，一方面，媒介成为人的交往的中介条件，并内化在人的发展的过程之中；另一方面，人们需要创造新的条件，发现、创造新的媒介，进而提升人的媒介交往。从本质上看，人的交往和人的发展的一致性，就体现在人们不断地占有媒介、更新媒介，借助媒介这一中介在交往中实现人的发展的无限可能性。

应当指出，交往媒介是人类生存发展的中介和依赖。在低级社会形态中，交往媒介不发达，交往数量很少，交往水平很低，交往只是在非常有限的空间地域进行，甚至只是在一个封闭的圈子内完成。这种封闭的交往活动对人不具有扩大的、增值的意义。在较高级的社会形态中，有利于交往的多种媒介得到创新、运用，不利于交往的媒介被摒弃、替代，交往主体通过选择、掌握和完善交往媒介来促进媒介交往，实现交往价值的最大化、交往境界的最优化。

三、多维度探分析媒介交往的结构

媒介交往具有实在交往和虚拟交往的二重结构。考察媒介交往的结构要从多个维度来审视。只有明晰这些结构的内在特点，才能使交往主体明确交往的精准方位，突破交往的内外困境，巩固交往的已有成果，实现交往的多维价值。

1. 考察实在交往的三重维度

首先，人与自然之间的媒介交往。在德国古典哲学家康德看来，人是自然之子。人是大自然整个生物系统中的一个部分和环节，人从大自然进化过来不等于绝对脱离了自然界，相反，离开自然界人一刻都不能生存。多样性的生物存在是人的存在的条件，人与大自然交往是自然而必然的事情。康德

的交往发展观是马克思交往实践观的直接理论来源之一。在马克思看来,“自然界是人为了不致死亡而必须与之处于持续不断的交互作用过程的、人的身体。”^[6]恩格斯在《自然辩证法》中进一步深化了这一思想,强调人类应当敬畏自然,懂得与自然实现和解。人与自然交往的表现形式,也是媒介交往的实践形式。但人与自然的交往最终表现为人与社会、人与他人的或直接或间接的物质交往、精神交往。人与自然的交往是其他形态的媒介交往的基础。

其次,人与他人之间的媒介交往。人与他人的交往是媒介交往的主要形态。它主要包括人与人的商品交易、思想交流、情感交织、身体接触。而人与他人(他者)之间的交往,又分为人与单个人的他者的交往,人与多个人、集体的“他者群”的交往。其中“他者群”分为:家庭;公司、企业、协会、宗教团体;虚幻的、观念的共同体。交往主体与他者都是媒介、手段,也都是目的、价值源泉。这是因为,媒介交往是附带媒介、运用媒介、增值媒介的交往实践,也是创造人、生成人、成就人的交往实践。这就是重视媒介交往研究的深层的哲学根据。

再次,人与自身之间的媒介交往。人与自身的交往是媒介交往的常态。它主要包括:一是自我的身体交往,比如追求肉体的洁净、结实和健康的沐浴、美容、妆扮、健身等。二是自我的精神生产,比如追求精神的寄托、归宿、安顿和升华的著作、绘画、写诗、雕塑、歌唱等。其结果是文化的产生。诚如德国哲学家西美尔所指出,这些“超越了自然的力量及其理念上的内容由此变成了文化”,它们“意味着人的特定能力的提高和升华”。^[7]三是自我的思考劳作,比如追求肉体与精神的和合与交融的忧虑、反思、决断、评价等。相对于前两者而言,思考的劳作是纯粹的精神活动,是建基于一定的物质事象,又在剥离这些具体事象过程中建立的积极的思维运动。因此,自觉审视人与自身之间的媒介交往,是提升人的德性和发展境界的重要环节。

要更深入探究人与自身的交往。人具有自我意识,这种意识着眼于发掘事物的秘密或意义,因而就产生自我交往。这种交往是反身交往,即自己与自身交往。自身设定为交往的对象。中国传统哲学

提出的“慎独”“慎微”,就是主体的自我交往的规范指向,而“慎初”“慎终”也包含对个人媒介交往的伦理要求。在个人意义上,交往是自我对自身的意识,自我意识到需要什么、被需要什么,而这些需要在获得外部满足前事实上已经开始了内部满足的过程,或开始了从部分的实现到全面的实现的满足的过程。当然,这种满足是在意识的运动中完成的。而意识的运动也设定了一个对象。这样一个对象性活动的存在,意识到需要外化而且能够外化。正如黑格尔所指出,“精神的事业就是认识自己”^[8]。而马克思优于黑格尔的地方就在于,马克思懂得人不仅要认识自己,还要改变自己;他不仅提倡解释世界,还强调改变世界。就人的现实事业来看,借助媒介认识自己、延伸自己、拓展自己、更新自己,正是实现人的发展的可能方式与有效途径。

2. 考察虚拟交往的多重维度

虚拟交往是媒介交往的特殊形态。虚拟交往所属的世界是一个虚拟世界,而虚拟世界是现实世界的能动反映。如果说现实的人生是人的“第一人生”,那么现实的人创设的虚拟世界,并在那个属于他的虚拟世界中生产、管理、研究、过活,这样所展开的人生就是“第二人生”。“第二人生”是交往主体的精神世界的曲折表征。

年青人或老年人都可以创造“第二人生”。比如:借助互联网,开设网站以服务社会、丰富他者,创建博客以内爆自我、外爆现实,建立虚拟企业进行管理升级,创立诊所虚拟病症进行解剖试验,创设虚拟新娘进行登记结婚,构建虚拟景点进行休闲旅游,等等。这样的虚拟交往包括现实的人与虚拟主体的交往,也包括虚拟主体与虚拟企业、虚拟共同体和虚拟城市、村落的交往。但是,对不同的人来说,虚拟交往有着不同的哲学意蕴。对年青人而言,“第二人生”中的媒介交往意味着对未来人生的一种设计或多种可能的设想,同时也是对现实的“反叛”。反叛现实可能是逃避现实的表现,也可能是舒解身体、释放压力、集聚能量的可能方式。在“可能性”所建构的“乌托邦”里,年青人可能梦想不虚、理想成真,也可能力担千斤、义撼千山、业传千秋。对老年人而言,“第二人生”中的媒介交往意味着

对过去的人生的新的充实与丰富。在虚拟世界耕耘，老年人完全可能开创新的人生，重新选择大学、专业，重新选择工作单位，重新开办公司企业，重新选择安居地域，重新建立幸福家园，等等。在这些可能的“重新选择”中，老年人可以重获安慰、重振雄风、重显潜质，乃至重建伟业。

在此意义上，人获得全面发展不仅实现于现实的、有限的第一人生，也实现于虚拟的、无限的“第二人生”。没有人能告诉当下的人具体在什么时候真正实现人的全面发展。在马克思看来，即使共产主义到来之际，它也不是人的发展的终极社会形式，人的发展还有新的时间形态和空间形态。在“第二人生”中，人的媒介交往是逼近人的全面发展状态的一种可能的实现形式。或者说，人的全面发展实现于“第二人生”的媒介交往之中。人在那里可以“欲其所欲、为所欲为”，可以自己创制优越制度、建立治理框架，也可以零度成本获得极度快乐，以超越界限实现高度自由。但是，人所身处的境域也受到那个特定的虚拟世界的“法度”“公理”和“共识”所约束，只不过这些约束是在更高程度上凸显人的发展的合法性、全面性、协调性、持续性与自由性，而非反人性。

在“第三人生”中，任何一个主体都可能去设想、参与设计、建立设置的超然世界，并与之交往。这个超然世界的初级形态由地球上的模拟的海上世界、模拟的地下世界、模拟的空中世界构成，其较高级形态扩展到模拟的宇宙世界，其高级形态深远到几百万光年、甚至几亿光年外的大宏观光宇世界。对此，国外有学者认为，在未来的虚拟世界上，将会出现“新的大律法家”“新的大祭司”和新的文盲，即数字图像文盲^[9]。

当整个地球、星际成为虚拟空间，在这样的世界上，主体可以自由选择任何一个城市、乡村、别墅、单位、街道，参与其中的管理、工作和生活，可以担任任何一级一个或多级多个机构的领导去制定哲学原则、法律制度、宗教仪式、社会体制，也可以充任任何一个微不足道的职业，全面感受和体察最基层的交往与生存的状况。在这一个世界或在这些不同世界上，主体可以自由穿梭，类似“地球村”，上下几千年瞬时转换，纵横百万里转眼即达。

在那里，居者有其屋，但居不必定所；做事有其则，但不必受制他者；成果、业绩归属于世界的未来人，但不必争产权；主体献身于生活世界的共同事业，真正鞠躬尽瘁，死而后已。

虽然实在交往和虚拟交往构成为媒介交往的二重结构，但不等于它们已经穷尽了媒介交往在络社会与未来世界的发展向度。随着科学技术的高速发展以及智能制造的现实运用，媒介交往的方式将获得创新，其内涵也必然更加丰富。

四、多点面发掘媒介交往的内涵

应当通过研究交往主体间的思想行为来把握媒介交往的内涵。这些思想行为主要包括“劳作与创造”“信任与共识”“公正与平等”“冲突与协调”“明示与暗示”“身份与认同”“意欲与意义”“匮乏与异化”等。

媒介交往中的“劳作”。“劳作”是劳动的朴素表达。劳作更具人文意蕴，更有亲切感和怀念的感受。劳作不一定是创作，但它含有创作的冲动、过程或成果。创作必定是艰辛而智力的劳作，它一定含有“劳作”和“创造”的成分，因而是创造性的劳作。创作引发创新。通过媒介交往的劳作可以深化“创新”和“创造”的概念。

媒介交往中的“信任”。信任是媒介交往中内在的趋向性的意识。信任可以区分为积极信任和消极信任、长期信任和短期信任、表层信任和深层信任、政治信任和经济信任、制度信任和身份信任，等等。信任是媒介交往主体基于精神契约而长期共同建构的文化产物。

媒介交往中的“共识”。共识有两个方面，即宏观层次、社会层面的被动性共识、客观性共识、自由性共识和微观层次、个体层面的消极性共识、中立性共识、积极性共识。共识产生于各类共同体。媒介交往共同体包括血缘共同体、生活共同体、命运共同体、宗教共同体、情感共同体、职缘共同体、地缘共同体，等等。

媒介交往中的“公正”。“公正”的概念及其理论在柏拉图、亚里士多德、伯林、罗尔斯那里获得“与时俱进”的阐述。媒介交往不一定能产生

公正,但是,在媒介交往中可以更好地理解公正,或者说,通过媒介交往更有利使公正得到辨析和确证。英国哲学家罗素在评价亚里士多德的正义观时指出:“每个事物或人都有着它的或他的适当的范围”^[10]。由此可以认为,公正所存在、适用的范围是可以变化的,而这种变化由制度改革、政策调整和交往共识所引起。

媒介交往中的“暗示”。暗示是人的交往方式,是表征人的存在的特殊方式之一。暗示是默示、暗中的指示,悄悄地不为他者所察觉的提示。暗示是“不见光”的指示,而指示一般地说是明示、可见之于他者或更多人的提示,即指示是“可见光”的宣明、告知。人因暗示而潜存,人因指示而光明。暗示与指示都是人的交往特性。暗示是明示的反向指示,明示否定暗示而呈现指示,明示也以暗示表明指示。

媒介交往中的“匮乏”。匮乏是人的可能存在状态。要研究“匮乏”的三个方面:物质的匮乏、精神的匮乏、能力的匮乏。物质的匮乏是媒介交往的基础性前提,也是媒介交往的深层动因,因匮乏而交往,而有效交往可以消除匮乏。精神的匮乏,一方面根源于物质的匮乏,一方面根源于媒介交往的缺失或断裂。精神的匮乏是难于由消除物质的匮乏来补偿和改变的“顽症性”的匮乏。正像“文化扶贫”,它是一个需要人们长期持续努力才能逐步消除的“精神匮乏”。能力的匮乏同时存在于物质匮乏和精神匮乏相关联的整个层面上,它往往是由物质匮乏和精神匮乏共同造成的,而物质匮乏和精神匮乏又将加深或加剧能力的匮乏。改善和改变人的物质匮乏、精神匮乏、能力匮乏之状况,出路在于增强主体的媒介交往,充实主体的交往媒介。唯有诉诸创新性的、变革性的媒介交往,“匮乏”才可能被“充实”的资料、“丰富”的内容、“活化”的媒介所取代。

异化交往和交往异化。对异化的无意识也是异化。对异化无意识的交往就是异化交往。交往异化表现在:交往主体不是自我袒露而是被揭露的;交往主体不是自我开发而是被人强制的;交往主体不是自我成熟而是被催熟的;交往主体不是变得越来越简单利落而是变得越来越复杂纠结。交往异化主

要根源于交往中的“形状”错角、“次序”错位、“方向”错误,从而导致认识上的极端化、心灵上的扭曲化和道德上的堕落化。而反对交往异化,正如企业的制度改革、政党的自我革命,这是其消除弊病痼疾、净化肌体灵魂的内在自觉。

其次,应通过研究媒介交往中的“交往流”“交往场”和“交往域”之中的内涵来把握媒介交往的丰富内涵。媒介交往中的“交往流”包括“主体流”“信息流”“差异流”和“意义流”。“主体流”是指主体间形成的单向或双向的交往及其频度。“信息流”是指信息潜存区域、信息交流的速率。从信息区域来看,包括人人均知的“公共区域”,人知我不知的“盲目区域”,我知人不知的“秘密区域”,人我皆不知的“未知区域”。^[11]从信息交流来看,主体间单向的信息交往是信息直流,主体间双向的信息交往是信息环流。“差异流”是指由主体差异、主体结构的差异,包括主体素质的差异、交往能力的差异、文化背景的差异所引起的不同交往感受、收获,即主体间交往中所产生的那些不同的东西被显现。“意义流”是指交往意义在媒介交往主体间的流动、渗透,它包括单一的意义流和复合的意义流。

从“流”论来看,主体流完全可能与商品流(物流)、资金流(货币流)相伴随。不同的主体与不同的物流相交就会可能出现差异流。物流、主体流、差异流融贯着信息流。物流、主体流、差异流、信息流对不同的人生成不同的意义流。“意义流”有单向意义流与双向意义流,前者形成单循环意义流,后者形成双循环意义流。就网络交往而言,美国社会哲学家乔纳森·H.特纳和人类学家亚历山大·马里安斯基从交叉学科视角分析了资源流的三个方面,即“符号流”“物质流”和“情感流”^[12]。这是媒介交往研究的基本维度。马向阳从社会学视角论述了网络分享中的意义流的三个层次,即“关注流”“情感流”和“符号流”,^[13]它们分别指向交往主体的自我理解、集体意识和身份认同。这是媒介场景建构的基本向度。

从“场”论来看,媒介交往有静场和动场、内场和外场之分。由静到动,由动到静,动静交互作用,这是媒介交往的一个重要特征。“外场”是内场由

内而外之外化，“内场”是外场由外而内之内化。媒介交往的“场”是静场和动场、内场和外场的具体的统一。媒介交往的“场”是连续与中断的统一。从动场与静场的意义来考察，交往主体占有的“场”总是具体的场。电子媒介的出现，绝大部分传统交往媒介被弱化或被取代，由此也取消了主体身体的位移，而代之于心灵的指引、键盘的点击、符码的选择。这就必然导致主体出场的方式、在场的形态被改变。主体不出场就不能在场，而主体不在场也难于显场。但是，从长时段来看，主体的交往场又是连续的。如果主体主动舍弃了某个场，那些伴随主体、为主体服务的物流、信息流、差异流、意义流就会中断，反映主体存在的价值域也不能延绵。

从“域”论来看，媒介交往有时间域、空间域和价值域之分。“域”是围绕人的交往及其可能性产生的时间域、空间域和价值域。其中，价值域是中心。媒介交往有时间性、时间段，这样就形成时间域。时间域是体现时间价值的时间域，媒介交往的价值域也是有时间域的价值域。媒介交往有空间性、空间限，这样就形成空间域。空间域是体现交往所在的位置、区位、地缘等空间价值的空间域，同样媒介交往的价值域是有空间域的价值域。没有时间域的空间域，价值空间是沉寂的；没有空间的时间域，价值空间是封闭的。反之，没有时间域和空间域，媒介交往的价值域既是沉寂的又是封闭的价值域。媒介交往中“流”的向度和“场”的存在、主体的“在场”和“出场”应当是统一的。对现实的交往主体而言，没有“出场”和实干，而高谈“价值”和作用，这是零向度的、无意义的。从统一战线领域来看，各个主体在全面建设社会主义现代化过程中，只有胸怀“两个大局”，聚焦国家发展和社会治理新的目标任务，关注中华民族伟大复兴的时间域、空间域和价值域这个现实，勇于担当、善于作为，才能实现自身最大的价值。

最后，应从“中心”与“边缘”的关系来把握媒介交往的内涵。在交往的开始阶段，并没有正中心，而只有边缘，至多只有次中心。随着新媒介的引入，集中了新的资源，融合了新的元素，强化新的创造可能性，这些可能在主体的进一步交往中被认可、现实化，从而出现了初级中心，这时“边缘”

被化解，“边缘”纳入“中心”的边界。随着主体的交往精神、意义、价值的逐步显现，“中心”加强了自己的地位，“边缘”逐渐被消解。而边缘的消解意味着中心的边缘化，即中心不再成为中心，中心成了被解构的存在。解构机制不断深化，使媒介交往被提升到新的境地。“边缘”也将以点的方式逐渐积累主体的力量，凝聚媒介的价值，并将形成新的中心。换言之，“边缘”在媒介交往中不会永远处于“边缘”的地位，也可能成为聚焦的中心，使之被建立为聚集新的生产力的媒介交往中心。正像当下中国推动构建内循环和外循环协调发展的经济新格局，必将使开放的中国市场成为发达的世界市场。因此，“边缘”与“中心”不会永远处于一成不变的格局，它们之间的地位的变换是推动媒介交往向前发展的重要动力。

总之，发达交往是社会主义全面现代化的重要确证，而发达交往一定是运用发达的交往媒介所实现的媒介交往。发达的媒介交往是持续劳作创造的交往，是构建合作信任的交往，是建立价值共识的交往，是维护社会公正的交往，是消除物质文化匮乏的交往，是促进现实的人走向全面发展的交往。在中华民族走向伟大复兴过程中，要更加重视推进媒介交往，既巩固和发展最广泛的爱国统一战线，也建立助力和平发展的国际统一战线，这是中国社会建立发达的交往交流体系、完善的交融会通制度所需要的，也是中国特色社会主义发挥世界影响力的必然选择。

注释：

- ① 2002年王武召出版了《社会交往论》（北京大学出版社），其在第四章第二节把交往媒介看作“交往工具”，分别论述了语言、通讯手段、运输工具和货币。2002年姚纪纲出版了《交往的世界——当代交往理论探索》（人民出版社），其在第二章第一节简要论述了交往媒介，不过作者把交往媒介看作“交往的媒体”。2005年范宝舟出版了《论马克思交往理论及其当代意义》（社会科学文献出版社），其第五章论述了以语言为媒介的行动交往。2005年李素霞出版了《交往手段革命与交往方式变迁》（人民出版社），把交往媒介概括为“语言、文字、交通运输工具、通讯设备等”。2005

年贺翠香出版了《劳动·交往·实践——论哈贝马斯对历史唯物论的重建》(中国社会科学出版社)。2009年姜爱华出版了《马克思交往理论研究》(知识产权出版社),其在第一章梳理了西方传统交往观的四种形态,分别是德性主义交往、经验主义交往、功利主义交往、理性主义交往,但本质上并没有真正切入交往媒介的研究,因为不能说主体是以德性、功利或理性为交往媒介的。2009年李百玲出版了《晚年马克思恩格斯交往观研究》(中央编译出版社),其在书中论及“交往媒介”较多,主要包括制度、法律、语言、商品、资本、血缘、地缘、战争、贸易、运输工具、通讯工具、现实的人、文化艺术等。2015年马向阳出版了《纯粹关系:网络分享时代的社会交往》(清华大学出版社),论述了电子化、信息化、数字化的网络交往的方式、特征和意义。

参考文献:

- [1] 大辞典:三民书局股份有限公司. 中华民国七十四年:(1116).
- [2] 辞源:北京:商务印书馆,1983:762.
- [3] 辞海:上海辞书出版社,1999:3137—3138.
- [4] [加拿大]马歇尔·麦克卢汉. 理解媒介——论人的延伸,何道宽. 译[M]. 北京:商务印书馆,2000:21.
- [5] 马克思,恩格斯. 马克思恩格斯选集(第4卷)[M]. 北京:人民出版社,1995:308.
- [6] 马克思,恩格斯. 马克思恩格斯文集(第1卷)[M]. 北京:人民出版社,2009:161.
- [7] [德]西美尔. 货币哲学,陈戎女,耿开君,文聘元. 译[M]. 华夏出版社,2007:361.
- [8] [德]黑格尔. 哲学史讲演录第1卷,贺麟,王太庆. 译[M]. 北京:商务印书馆,1959:36.
- [9] [法]舍普等. 技术帝国,刘莉. 译[M]. 上海:三联书店,1999:103—104.
- [10] [英]罗素. 西方哲学史(上卷),何兆武,李约瑟. 译[M]. 北京:商务印书馆,1963:238.
- [11] 王政庭. 传播:文化与理解[M]. 北京:人民出版社,1998:288.
- [12] [美]乔纳森·H.特纳. 社会学理论的结构,邱泽奇,张茂元等. 译[M]. 华夏出版社,2006:477.
- [13] 马向阳. 纯粹关系:网络分享时代的社会交往[M]. 北京:清华大学出版社,2015:205,256,289.

【责任编辑:谭建军】

“与风云而并驱”的诗意呈现

——李云《水路》的文化启示

施保国

(岭南师范学院马克思主义学院, 广东 湛江 524048)

摘要: 作为泱泱诗歌大国,“兴观群怨”等功能决定了诗人早已将个人的独特思考嵌入到集体意识之中、融汇到国家和民族魂的执擎之中。诗歌的写作需要顽强的勇气与坚韧的毅力。诗意呈现要展现大国气象及韧劲,诗意呈现要保持思想维度和精神向度的纯正与清洁,诗意呈现要坚守伦理底线,诗意呈现要彰显语言的艺术魅力。诗歌展现出深厚的文化底蕴,增强中国特色社会主义文化自信。

关键词: 诗意;文化自信;大国气象

中图分类号: D634

文献标识码: A

文章编号: 1671-6949(2021)01-0109-04

苏轼说:“古之立大事者,不惟有超世之才,亦必有坚韧不拔之志”。著名诗人李云先生认为诗歌的写作是自己与自己“扳手腕”,需要顽强的勇气与坚韧的毅力。李云的诗集《水路》(安徽文艺出版社 2019 年)从屏风、紫气、童话、水路、心墙、低飞等六卷展开诗意与思想的坚韧腾飞,多维度作了“与风云而并驱”的诗意呈现,展现出深厚的文化底蕴,对增强中国特色社会主义文化自信很有裨益。

一、诗意呈现要展现大国气象及韧劲。

作为泱泱诗歌大国,“兴观群怨”等功能决定了诗人早已将个人的独特思考嵌入到集体意识之中、融汇到国家和民族魂的执擎之中。诗人认为,展现大国气象及其韧劲是有“难度的写作”、是恢弘的写作。其一为从选题和底蕴上呈现中国屏风、民族元素等大题材、大气象。中华五千年文明成为世界上唯一保存完整的文明,与特有文明基因中蕴藏着博大气象的丰厚积淀密切相关。展示博大气象的组诗如《中国屏风》系列,包括《菊》《竹》

《兰》《梅》四首,视中国元素为生命深处的基因品格,其多灾多难却不改初衷、历经风霜却不屈不挠的精神气象构成我们的生命最宝贵的部分。赞赏“菊以家常的力量正本清源疏风清热的功效使多灾多难的民族一次次振作,一次次激励涉冬的脚步跨过冰封的栅栏”;描写竹子“匕首般拔出匕首般的竹叶,斜斜刺出一路腥风,唯有中国画的大写意才能泼洒出竹的造像”^[1];契合兰的精神品质,认为兰为“弱者的精神领袖领导亿万草民清高而顽强地活着并让荒漠大面积变绿”,“山涛与嵇康、阮籍的金兰之契使我知道兰草和友谊的重量竟都是金属般的重量”;朝圣般的梅“以枯草的写意把梅的枝干悄然嫁接在自己缺钙的躯体,从此我铁骨铮铮”。古人云:“文章合为时而著,歌诗合为事而作。”所谓“为时”“为事”,就是要发时代之声,在时代发展中有所作为。《大唐紫气》和《青铜四叠》写得气势恢宏契合新时代伟大的中国梦景象。如“青鼎、丹凤抑或大唐紫气,在我身边经久不散地升腾。会思考的青铜,鼎样的智者,铭文里的馨香启迪我最初的理性。长安新鲜的马蹄声急促地从一朵花传向另一朵花。”“搭脉大唐或者搭脉

收稿日期: 2019-11-11

基金项目: 广东省哲学社会科学规划专项“中国特色社会主义制度的深厚历史底蕴及实践基础研究”(GD20ZD02);广东省教育科学“十三五”规划 2019 年高校哲学社会科学专项研究项目“习近平对中华优秀传统文化教育的重要论述研究”(2019GXJK012);岭南师范学院人才引进科学研究专项(ZW2022)阶段性成果

作者简介: 施保国(1970—),男,岭南师范学院马克思主义学院教授、博士、副院长。

古往今来的历朝历代，每一次勃勃都来自这片热土。在江南最阴柔最雄极的地方，一股紫气总是弥漫和成就着这个民族的兴盛。紫气东来，铮亮一个民族的天庭地阁。问鼎，逐鹿中原该从这里出发”。爱国主义情感的抒发跃然纸上，在《铜马车在哭泣》写道“飞渡关山雁门，踏平狼烟城堞”，“我不要车粼粼马萧萧，箭簇如雨，更不要悲歌四起”，“我在喘息，和铜马车一起”。其二为对于时间节气、国殇等民族元素的重视。中国是农耕文明国度，自古以来靠二十四节气等智慧知识调节生产生活。这些中国元素自然得到诗人的重点关注。如《家山在此》里论述“清明、中元、冬至、春节这些嵌在我脊椎里的节点隐痛周而复始，除了这是我上山疗伤的理由，其实还有我的健身跑，我的读书、静思，山上有多少棵树和岩石，有多少朵花和鸟语，我就有多少上山的借口”。《吴国殇》组诗把民族魂刻画得荡气回肠。“风向后退多少年多少步才能走回吴国俚语里，如蝶如峰。蛮女之腰越囚三寸之莲，胡女渐近的胡笳十八拍都在你羽翼之下生动”。其三为地域因素彰显的韧劲。习近平在政协文艺界、社科界会议上指出，要有“‘望尽天涯路’的追求，耐得住‘昨夜西风凋碧树’的清冷和‘独上高楼’的寂寞，最后达到‘蓦然回首，那人却在，灯火阑珊处’的领悟”^[2]，说的是坚强韧性的重要。作为生活在华夏地域上的中华儿女不屈不挠，战天斗地，创造了灿烂的地域文化，丰富了中华文化基因新内涵。《中原行》组诗，写《灵璧石》“玄铁之黑如谁的面孔，祭祀一个神诞生的天幕，也是这样乌云密布，苍劲的词语或骨骼，卧着，矗立行走，三千年至今，坑洼水鹵”。写《汉砖画》“在砖上记下，双头凤凰，伏羲女娲；记下车骑出巡的春天蹄响，丸剑起舞的刺帛之声”等。如描写皖南意境，《柏枧引》写“柏枧在南，水阳江西流，如我的手串系在左腕或右腕一样都不重要，静脉动脉，动词的核心入我心房入皖南之心房一样不能或缺”。写黎族苗寨等少数民族之美。《太阳河》，“黎族苗寨的山歌，流到这里是渔火点点，帆影片片，绸缎的肌肤滑过，鲤鱼的脊背”，“琼剧的锣鼓鳞片，金箔喧哗，一河两岸的屋厝和洋楼，草屋、祥云、长廊、拱柱，东方和西

方糅合交替的倒影斑斓有致。”

二、诗意呈现要保持思想维度和精神向度的纯正与清洁。

追求思想维度和精神向度的良性建设，“不被利我的、世俗的或丑恶的物质所侵蚀或腐败，我写诗的另一‘私心’就是让自己摆脱焦虑”。“每个人都有自己的‘逃狱’秘籍，而我只能用诗来加持和助与，借助诗的小径，走出混沌和荒芜，走向澄明和纯真。”要产生有思想的精品，不产生“废品、次品”；要生产出有思想、有温度、有情怀、有针砭、有批评的精品力作，不让“口水诗”“下半身”写作泛滥，不让诗歌当成“自己倒入痰盂的情感分泌物”和变成世俗化和娱乐化的“拥泵”。其一为以山水自然寄托奇妙神思。在《见南山》组诗中，写出“飞针走线缝补山色溟蒙绣出一屏锦绣，天地间细针密缕”的松针无数；叶刻画出“沉思就在这里立于天界与凡尘之间，一个长长的引号引你沉浸一派混沌一次清静”；在洞中修行的逍遥，“不理睬洞外是几日洞内是几时，只是沉默地摇头摆尾正暗合我此时漫无目的的走”“天桥在涧”；对于崖刻惊叫的赞叹，“凿崖者的凿和铁锤已锈成尘土，壁立千仞之上的崖刻丹红如青山吐出一口鲜血惊叫纷坠”。在《落日》中“把羊赶回圈里，把心收到家中”，甚至对于黑暗的来临也道一句“你早！晚安！”充分表达了作者内心对思想和精神向度纯洁与清洁的价值追求。以月光之美寄托神思。在《月光下的湿地》中，写到“一个着银白服饰的女人轻盈地舞蹈，如果，今夜有月光，她总是践诺而来”。二为状物言情。《月光下的湿地》写道“葦草和水荇如此真实的满月和新娘一样不可替代。湿地用渔火、月明以及鸟啼为月光圣洁低吟”。尤其是写出动物朋友系列《朋友的肖像》组诗，形象且生动。《狼》的“狼心是正常的殷红，狼骨是正常的坚硬，不正常的是狼烟，长矛一样直刺苍穹”；《虎》“走到哪里，哪里就生机勃勃杀气和活力，虎离开哪里，哪里就一排死寂和邪气四侵”；《云豹》是“荒原上一束闪电，升腾的尘雾里一声声食草者的绝望呻吟引来铺天盖地的兀鹰和蝗虫似的豺狗”；《天鹅》

写道“不必猜测它们飞翔多少里，阅尽和瞰视了多少人间春色，就是一粒雨珠从颈项滚落羽翅和脚趾，也该是一个四季风尘”；《萤火虫》在“一路狂奔闪着急救车的灯光，驾驭着这一息尚存，她电驰一样赶路，面对都市的灯火，萤火虫茫然失措”；《蚂蚁》“依旧在雨季前搬家时高声地喊你该向高处转移，只是你听不到这卑微的呼喊。”三为以隐士名流表达心境。如《中国屏风》之《兰》以名士风流作隐喻，“山涛与嵇康、阮籍的金兰之契使我知道兰草和友谊。”在《揽怀式》里写到“揽下广教寺、一峰庵、敏应庙、昌黎祠，揽下谢李，宗元，禹锡，范仲淹，文天祥，吸纳呼出之间，腹鸣骨响”。

三、诗意呈现要守正创新并坚守伦理底线。

正本清源、守正创新。习近平指出，一个国家、一个民族不能没有灵魂，作为精神事业，文化艺术、哲学社会科学当然就是一个灵魂的创作，一是不能没有，一是不能混乱[3]。在互联网时代，诗歌创作呈现自由化、平民化、低门槛化、高产化等现象，但必须拒绝“向下的、颓废的、冷酷的、非理性的、反动的”的创作，我们的产品应做到正本清源、守正创新，是“向上的、积极的、温暖的、理性的、健康的，也应该是符合道德规范的”。良知、正直禀性和忧患意识以及不向强恶势力压制的妥协等禀赋决定了诗人应有的道德底线，做真正的知识分子，不做“伪诗人”。如诗人在《道德》中描述的“驻在心房的鞭子，鞭影舞蹈于头顶之上，低鸣之声比抽打更撕心裂肺”。其一作为伦理道德的遵守需要小心翼翼地遵守“鞭子”的达摩克利斯之剑。要战战兢兢、如履薄冰，“我就是一个怕被鞭子抽打的孩子，小心翼翼地行走”，防止惩罚之剑降落头顶。对于违反底线的行为，要记住伤疤，记住内心深处的警觉，因为“刚刚挨过鞭抽，记住，所有的抽打，你是你自己的行刑者”，“愿所有人在心房供着这条鞭子。人间啊！真该如此。”在组诗《仁者的光泽》里刻画了打铁者、破冰者、摆渡者、独舞者、持灯者、采药者、漆船者和夜行者的形象，分别以“不打不成器”“恒心和毅力是破冰者双臂的二肱肌”、

暗流涌动和“四方来临的风向和雨雪”“没有追光、不要帷幕、独自舞蹈”，“把后背给了黑夜、立掌呵护一豆星火在漫漫长夜”，“蝙蝠倒悬，或似蜘蛛命系一线悬崖千仞”，“鄢裂、斑驳的水路历险一层层剥落剔除如刮去鱼的鳞片和人的履历”，“如炬的目光把黑幕烙出无数的洞孔子弹穿过一般步履决定把黑夜走出白色”等表达出对于伦理坚守的多方努力。其二为洗涤灵魂。在《仰望雪山》中，我们要让“灵魂交给天使，总是相信那山巅之上住着一群慈悲为怀的先知先觉”，同时，“漫入冰河，请你仔细洗涤一下自己，所有的罪恶围着雪山一步步叩拜，你就会邂逅雪莲花的馨香在你铺展给苍天的背脊上，一次次烙印下雪雕飞翔的洁白翅影，每座哈达纷披的玛尼堆呀就是一座圣洁的雪山”。

四、诗意呈现要彰显语言的艺术魅力。

哲学家亦诗人老子说：“名可名，非常名”道出了语言艺术在认识中的重要价值。诗歌对语言的要求更为讲究，诗人通过多种途径丰富诗歌语言的内涵。其一为语言的张力通过意象游走的牵引而获得生机。如《独白》中“我的目光比我的心累，我的脚步被山水和花香诱惑得四处游走，走着，我遗失正义，走着，我丢掉真诚，走着，我的良心患病，我变得面目可憎”，通过语言的转换抵达思想的层级变化。其二为通过黑白对比表达语言的艺术魅力。如《墨》中“让更多的人明白白的纯白，争取来的不易，你选择黥面之刑”，“墨是另一种色相，我的另一种有光彩的生活”，将黑与白，无色与有色作了鲜明的对比。在遗忘与记忆之间凸显了语言的魅力，在《我是否真的遗忘了什么》中指出命题“这个世界如果是拿来遗忘的，那么让我有记忆干吗？我的记忆应该是虚妄的吧，我又忘了，我刚才说的语言，语言是空的”，将遗忘与记忆、虚妄与空的作了奇妙的对接。通过虚空表达诗意和远方。如《独坐处》写到“风此时都是多余，苍云也可省略，我独坐，亭也可减法般地拆去”，“独坐，让山帮我去想吧，想岩捞如黛，树木茂盛”。其三为隐喻呈现出诗意的内涵。在《无名的海子》里，以青绿、无鳞鱼、水草、兀鹰等作喻，使得张力明显，“在

水里我就是那颗枯死的树又一次长出的青绿，在水里我就是那条游动的无鳞鱼赤裸着童贞，在水里我就是一丛丛纯洁的水草，在水里我神秘如野鸭扑扇般的隐喻”，“我真实告诉岸边的人们，无名的海子，盘旋着一群从远处飞来的兀鹰，我就是表情铁青的那一只。”

在附录部分，诗人李云注重诗意呈现的风骨与心灵、认知与内在感悟相结合等，多角度对梁小斌、李少君、陈先发、柏桦、汤养宗、谷禾等四十六位我国当下著名诗人分别作出简短诗评。诗评家邱华

栋、何言宏、霍俊明、杨庆祥、张德明、杨四平等等对于《水路》的诗歌呈现在哲理内核、直面困顿、精神资源再创造、语言艺术、现实性对话的张力场、中国精神与时代担当等方面的探索给出积极评价。

参考文献：

- [1] 李云. 水路[M]. 安徽文艺出版社, 2019.
- [2][3] 习近平. 习近平谈治国理政(第三卷)[M]. 外文出版社, 2020:326,322.

【责任编辑：温开照】