



《广东省社会主义学院学报》(季刊)

广东省社会主义学院主办

主管主办单位：广东省社会主义学院
出版单位：广东省社会主义学院学报编辑部
发行单位：广东省社会主义学院学报编辑部
发行范围：国内外公开发行
国内统一连续出版物号：CN44—1496/C
国际标准连续出版物号：ISSN1671—6949
地 址：广州市三元里大道99号
邮 码：510400
电 话：(020) 26297022
电子邮箱：2001xb@126.com
出版日期：2020年7月18日
设计排版：广州市天河彩佳印刷厂
印刷单位：广州市天河彩佳印刷厂
定 价：12.00元

本刊编委会

名誉主任 李 心

主 任 吴显标

副主任 鲁开垠 肖 莉 潘 清

编 委 (按姓氏笔画排序)：

邓爱霞 叶 华 冯颖红

肖 莉 吴显标 张 山

林少红 郑 锋 戚志恒

鲁开垠 潘 清

主 编 肖 莉

编辑部

主 任 张 山

副主任 谭建军

目录 CONTENTS

●2020年 ●第3期 ●总第80期

广东省社会主义学院学报
(季刊)

习近平新时代中国特色社会主义思想研究

习近平新时代中国特色社会主义思想对马克思主义认识论的继承和创新发展 刘忠友 (5)

“中国战疫与中华民族凝聚力” (笔谈)

家国情怀与抗疫伟力 陈剑安 等 (10)

统一战线研究

大统战工作格局在打赢抗疫攻坚战中发挥优势的三个维度 史苏 (24)

新时代提高统战工作质量的SWOT分析及对策 殷汉贤 (28)

新民主主义革命时期统一战线凝心聚力的经验与启示 肖淑萍 (32)

民族文化统一战线实践基地建设价值、实践及思考 谭建军 吴应文 (37)

新时代地方高校提高统战工作“三维”质量研究 左素萍 (43)

以协商民主推进乡村治理现代化的路径研究 林延斌 (47)

新型政党制度研究

建设符合新型政党制度要求的民主党派基层组织 杨健 徐昂 (52)

新时代民主党派女性思想建设的意义及路径 张伟 孙宝华 (57)

声明

为适应我国信息化建设,扩大本刊及作者知识交流渠道,本刊现被《中国学术期刊网络出版总库》及CNKI系列数据库收录,其作者文章著作权使用费与本刊稿酬一次性给付,不再另付。作者向本刊提交文章发表的行为即视为同意我刊上述声明。如作者不同意文章被收录,请在来稿时向本刊声明,本刊将做适当处理。

民族宗教问题研究

- 大学生基督徒信仰现状、皈依原因及其对策探究 曾志辉 吴韵 (61)
新中国成立初期中共在海南黎、苗族地区的民族工作研究 黄利新 谢宇聪 (66)

港澳台海外统战工作研究

- “侨青”:新时代海外统战工作的着力点 利为民 (74)
两岸青年交流的广东机遇与未来发展 黄子响 陈秀燕 (81)

非公有制经济统战工作研究

- 当前制约企业家精神发挥作用的影响因素分析 程林顺 (86)

新的社会阶层统战工作研究

- 新阶层统战工作示范项目建设评价研究 武汉市社会主义学院课题组 (91)

人民政协理论研究

- 加强和改进人民政协民主监督工作研究 张凤玲 (97)

一家之言

- 党建引领城市小区治理立法实践的“三个有利于”价值 朱玳莹 (103)
社会支持视角下城市贫困儿童社会交往现状研究 刘晓玲 (107)

Main Contents

Xi Jinping Thought on Socialism with Chinese Characteristics for a New Era Inheriting and Innovating Marxist Epistemology Liu Zhongyou (5)

Emotion of Family–country and Great Power of Fighting against COVID–19 Chen Jianan and etc. (10)

Three–dimensional Advantage Great United Front Work Pattern to be completed in the fight against disease is advantage of three dimensions Shi Su (24)

SWOT Analysis and Countermeasures of Improving Quality of United Front Work in New Era Yin Hanxian (28)

Experience and Revelation of United Front Coagulation Heart Together Period New–democratic Revolution Xiao Shuping (32)

Construction Value Practice and Thinking on Practice Base of National Culture United Front Tan Jianjun and Wu Yingwen (37)

"Three–dimensional" Quality Research on Improving United Front Work in Local Colleges and Universities in New Era Zuo Suping (43)

Researching Path on Promoting Modernization of Rural Governance through Deliberative Democracy Lin Yanbin (47)

Democratic Party Organizations at Grass–roots Level of Building Meeting Requirements of New Political Party System Yang Jian and Xu Ang (52)

Significance and Paths of Constructing Democratic Parties Women Thoughts in New Era Zhang Wei and Sun Baohua (57)

Christian Faith Present Situation of College Student Reasons for Conversion and Exploring Countermeasures Zeng Zhihui and Wu Yun (61)

Ethnic Work Research of Communist Party of China Li and Miao Nationalities in Hainan at Initial Stage of Founding of New China Huang Lixin and Xie Yucong (66)

Overseas Chinese Youth : Key Points of Overseas United Front Work in New Era Li Weimin (74)

Guangdong Opportunity and Future Development of Cross–straits Youth Exchange Huang Zixiang and Chen Xiuyan (81)

Influence Factors Analysis of Restricting Entrepreneurship Function at Present Cheng Linshun (86)

Evaluation Research on Construction of New Stratum United Front Work Demonstration Project Research Group in Wuhan Institute of Socialism (91)

Democratic Supervision Work Study to Strengthen and Improve People's Political Consultative Conference Zhang Fengling (97)

Three Favorables Value of Party Building leading Legislation Practice of Urban Community Governance Zhu Daixuan (103)

Researching on Social Communication Current Situation of Urban Poor Children Perspective of Social Support Liu Xiaoling (109)

习近平新时代中国特色社会主义思想对马克思主义认识论的继承和创新发展

刘忠友

(中共中山市委党校, 广东 中山 528403)

摘要: 习近平新时代中国特色社会主义思想是对马克思主义认识论的继承和创新发展。其继承体现在: 它坚持了马克思主义认识论的基本原理和科学方法论; 其创新主要体现在: 它坚持把马克思主义基本原理与中国具体实践和时代特征相结合, 运用马克思主义立场、观点和方法, 紧密结合新的时代条件和实践要求, 为解决我国发展和我们党执政面临的重大理论和实践问题, 提出一系列新理念、新思想、新战略, 以全新视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发

展规律的认识, 推动新时代中国特色社会主义破浪前行。

关键词: 习近平新时代中国特色社会主义思想; 马克思主义认识论; 继承; 创新发展

中图分类号: D616

文献标识码: A

文章编号: 1671-6946(2020)05-0005-05

党的十九大最重大的历史贡献, 就是把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为我们党必须长期坚持的行动指南。习近平新时代中国特色社会主义思想是引领中华民族强起来的伟大思想, 它植根于十八大以来党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革以及产生的历史性影响, 立足于“中国特色社会主义进入新时代且实现强起来”的历史新方位, 聚焦于新时代推进“四个伟大”实践进而实现中华民族伟大复兴的历史使命, 集中解答“新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义”的重大时代课题, 积极谋划全面建成社会主义现代化强国新征程的战略安排, 是指导新时代中国特色社会主义发展的科学理论和行动指南, 习近平新时代中国特色社会主义思想是对马克思主义认识论的继承和创新发展。

一、习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化最新成果

马克思主义中国化的历史进程是与中国共产党团结带领人民进行革命、建设、改革的伟大实践密

不可分的。

以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人, 把马克思列宁主义的基本原理同中国革命的具体实践结合起来, 创立了毛泽东思想。十一届三中全会以来, 以邓小平同志为主要代表的中国共产党人, 总结新中国成立以来正反两方面的经验, 解放思想, 实事求是, 实现全党工作中心向经济建设的转移, 实行改革开放, 开辟了社会主义事业发展的新时期, 逐步形成了建设中国特色社会主义的路线、方针、政策, 阐明了在中国建设社会主义、巩固和发展社会主义的基本问题, 创立了邓小平理论。十三届四中全会以来, 以江泽民同志为主要代表的中国共产党人, 在建设中国特色社会主义的实践中, 加深了对什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设什么样的党、怎样建设党的认识, 积累了治党治国新的宝贵经验, 形成了“三个代表”重要思想。十六大以来, 以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人, 坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导, 根据新的发展要求, 深刻认识和回答了新形势下实现什么样的发展、怎样发展等重大问题, 形成了以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观。

收稿日期: 2020-04-23

作者简介: 刘忠友(1968—), 男, 汉族, 湖北随州人, 中共中山市委党校, 副教授、哲学博士, 研究方向: 马克思主义哲学、中国特色社会主义理论体系、党的建设。

十八大以来,以习近平同志为主要代表的中国共产党人,顺应时代发展,从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题,创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。

习近平新时代中国特色社会主义思想的科学内涵十分丰富,涵盖新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等基本问题,并根据新的实践对经济、政治、法治、科技、文化、教育、民生、民族、宗教、社会、生态文明、国家安全、国防和军队、“一国两制”和祖国统一、统一战线、外交、党的建设等各方面作出新的理论概括和战略指引。

习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内容,集中体现为“八个明确”和“十四条坚持”。

习近平新时代中国特色社会主义思想中的“八个明确”是一个统一的有机整体,其目标指向是新时代更好坚持和发展中国特色社会主义,而坚持和发展新时代中国特色社会主义是习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义,正如习近平总书记指出:“坚持和发展中国特色社会主义是一篇大文章,邓小平同志为它确定了基本思路和基本原则,以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体、以胡锦涛同志为总书记的党中央在这篇大文章上都写下了精彩的篇章。现在,我们这一代共产党人的任务,就是继续把这篇大文章写下去。”^[1]习近平新时代中国特色社会主义思想的精髓,就是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴、为世界作贡献。这一思想精髓集中反映了当代中国共产党人的人民立场、民族抱负、世界责任。^[2]

从哲学上讲,精髓是对于某一理论而言,指的是能使这一理论得以形成和发展并贯穿其始终,同时又体现在这一理论体系各个基本观点中的最本质的东西。“八个明确”的科学内涵充分体现了这一精髓:“八个明确”的第一个明确是从国家的层面回答了新时代坚持和发展中国特色社会主义总任务,明确了时间表和路线图;第二个明确对新时代我国社会主要矛盾作出了新判断,它是从解决满足

人民日益增长的美好生活需要的新时代我国社会主要矛盾出发,主要解决发展不平衡不充分的问题,在解决这一矛盾过程中,必须坚持的思想和原则是以人民为中心的发展思想,不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕;“八个明确”中的第三、四、五、六、七、八个明确分别从不同的层面回答中国特色社会主义事业的新布局、中国特色社会主义总目标、中国特色大国外交提出的新任务以及中国特色社会主义的本质特征和制度优势,这些从不同的层面回答新时代坚持和发展中国特色社会主义总任务以及人民对未来美好生活新期待的实现途径、保障条件和根本政治保证。

“八个明确”充分体现了习近平总书记所讲的“国家好、民族好、大家才会好”的内在逻辑。其中第一个明确是“国家好、民族好”,第二个明确是“人民好”,“八个明确”中的第三、四、五、六、七、八个明确是实现“国家好、民族好、大家才会好”的实现途径、保障条件和根本政治保证。

在各项工作中,为全面准确贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,党的十九大报告提出新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略,并概括为“十四条坚持”,“十四条坚持”与“八个明确”是对应关系,它们是一个统一的有机整体,相互联系,相互贯通:“十四条坚持”是贯彻落实“八个明确”要求的,“八个明确”是指导思想层面的表述,主要回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义;“十四条坚持”是行动纲领层面的表述,主要回答了新时代怎样坚持和发展中国特色社会主义。

习近平新时代中国特色社会主义思想,立足于中国特色社会主义进入了新时代这一新的历史方位和新的逻辑起点,从理论和实践结合上系统回答新时代坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大理论和实践问题,是面向中国未来发展的科学理论。正如习近平总书记指出:“党的十九大对我国发展提出了更高的奋斗目标,形成了从全面建成小康社会到基本实现现代化、再到全面建成社会主义现代化强国的战略安排,发出了实现中华民族伟大复兴中国梦的最强音。”^[3]习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化最新成果,是全党全

国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，必须长期坚持并不断发展。

二、习近平新时代中国特色社会主义思想坚持了马克思主义认识论的基本原理和科学方法论

习近平新时代中国特色社会主义思想坚持了马克思主义认识论的基本原理和科学方法论。我们可以分别从习近平新时代中国特色社会主义思想的形成过程、内容本身以及指导实践三方面来看。

首先从习近平新时代中国特色社会主义思想的形成过程来看，习近平新时代中国特色社会主义思想的创立是坚持马克思主义认识论的基本原理和科学方法论的结果，是对马克思主义认识论的继承。

马克思写于1845年的《关于费尔巴哈的提纲》，全面深刻阐述了马克思主义的科学实践观，从而为马克思“新唯物主义”发生革命性变革、实现哲学革命奠定了坚实基础。毛泽东的《实践论》科学分析了认识的发生发展及其辩证运动过程，深刻阐述了认识和实践的辩证关系，丰富和发展了马克思主义认识论。马克思主义认识论的基本原理可概括为：实践是认识的基础，或者说认识来源于实践；认识指导实践并在实践中得到检验、丰富和发展；实践和认识的相互作用和循环往复，推动着认识不断丰富和深化，实践不断得到提升和发展。

从习近平新时代中国特色社会主义思想形成条件看，习近平新时代中国特色社会主义思想，正是在把握世界发展大势、应对全球共同挑战、维护人类共同利益的过程中创立并不断丰富发展的；正是在中华民族迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃中创立并不断丰富发展的；正是在不断推进党的自我革命，实现党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的过程中创立并不断丰富发展的；正是在对科学社会主义理论与实践的深邃思考、深刻总结，对坚持和发展中国特色社会主义的不懈探索、砥砺前行中创立并不断丰富发展的。由此可以看出，习近平新时代中国特色社会主义思想的形成，始终坚持从世情、国情、党情以及科学社会主义理论与实践、中国特色社会主义的坚持和发展出发，坚持

了实践第一的观点，坚持了解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持了辩证唯物主义和历史唯物主义，是对马克思主义认识论基本原理的坚持。

从这一思想的创立主体看，“以习近平同志为主要代表的中国共产党人”是这一思想创立的主体，“党和人民实践经验和集体智慧”是这一思想创立的实践基础和丰富源泉，而习近平总书记是这一思想的主要创立者，在这一思想创立过程中，习近平总书记发挥了决定性作用、作出了决定性贡献。其实践基础主要是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民推进中国特色社会主义的成功实践；同时这一思想创立的实践基础也包括十八大之前，党领导人民的丰富实践；还包括习近平总书记个人丰富的基层从政经历，正如《习近平在正定》一书所指出的：“正定确实是近平同志从政起步的地方”，这些丰富实践，共同构成了习近平新时代中国特色社会主义思想创立的实践基础。

其次，从习近平新时代中国特色社会主义思想内容本身看。习近平新时代中国特色社会主义思想涵盖新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等基本问题，并根据新的实践对经济、政治、法治、科技、文化、教育、民生、民族、宗教、社会、生态文明、国家安全、国防和军队、“一国两制”和祖国统一、统一战线、外交、党的建设等各方面，其核心内容，集中体现为“八个明确”和“十四条坚持”，这些内容本身，都是立足中国现实、深刻总结中国过去发展的宝贵经验和启示、面向中国未来发展作出的战略部署。

最后，从习近平新时代中国特色社会主义思想指导实践看。党的十八大以来，习近平总书记发表了一系列重要讲话，全党全国人民在学习领会习近平总书记系列重要讲话精神的同时，也在自觉运用习近平总书记系列重要讲话精神指导实践，从而才有“五年来的成就是全方位的、开创性的，五年来的变革是深层次的、根本性的。……解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业发生历

史性变革。这些历史性变革，对党和国家事业发展具有重大而深远的影响。”习近平新时代中国特色社会主义思想是从党的十八大以来逐步形成的，是一个过程，到了党的十九大，进行了集中系统概括总结，同时它还处于不断丰富发展之中。十九大以来，中国特色社会主义事业顺利推进和发展，正是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果。十八大以来的实践充分证明，习近平新时代中国特色社会主义思想是指导新时代中国发展的正确理论。

从习近平新时代中国特色社会主义思想的形成过程、内容本身以及指导实践三方面看，习近平新时代中国特色社会主义思想坚持了马克思主义认识论的基本原理和科学方法论。

十八大以来，中央政治局集体学习历史唯物主义、辩证唯物主义、马克思主义政治经济学、当代世界马克思主义思潮及其影响、深刻认识马克思主义时代意义和现实意义等，习近平总书记将马克思主义称之为中国共产党的“看家本领”、思想武器、“真经”、“党和人民事业发展的参天大树之根本、万里长河之泉源”、信仰、理想信念的灵魂等。这些重要讲话和重要论述突出体现了新时代中国共产党人坚持马克思主义基本原理的坚定态度。

三、习近平新时代中国特色社会主义思想是对马克思主义认识论的创新发展

习近平新时代中国特色社会主义思想既是对马克思主义认识论的继承，更是对马克思主义认识论的创新发展，其创新发展突出体现在：它坚持把马克思主义基本原理与中国具体实践和时代特征相结合，运用马克思主义立场、观点和方法观察、分析中国与世界；紧密结合新的时代条件 and 实践要求，为解决我国发展和我们党执政面临的重大理论和实践问题，提出一系列新理念、新思想、新战略；不断研究新时代我国的新情况和解决新时代我国的新问题，以全新视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，推动新时代中国特色社会主义破浪前行。

继承和创新的关系是：继承是创新的前提和基

础，创新是继承的目的和归宿。正如马克思在《关于费尔巴哈的提纲》中所指出的“哲学家们只是用不同的方式解释世界，问题在于改变世界”一样，如果没有正确地解释世界，要想达到改变世界的目的是根本不可能的。

习近平新时代中国特色社会主义思想正是在对马克思主义认识论坚持的基础上，实现对马克思主义认识论创新发展的，这种创新发展的实现，有赖于新的时代条件 and 实践要求，是在回答时代课题 and 解答实践之问中实现的，丰富生动的现实生活是其创新发展的源泉，解决新时代社会矛盾 and 问题的现实要求是其创新发展的动力，它所回答的时代课题就是“新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义”，它所解答的实践之问主要体现为两个方面，即“我国发展和我们党执政面临的重大理论和实践问题”，围绕这两个方面，深化了对三大规律，即“共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律”的认识。

党的十九大报告对习近平新时代中国特色社会主义思想是怎样深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识进行了系统表述。

首先，从深化了对共产党执政规律的认识看，从十九大报告开篇“不忘初心，牢记使命”到第二部分“新时代中国共产党的历史使命”以及“八个明确”里最后一条“明确中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量，提出新时代党的建设总要求，突出政治建设在党的建设中的重要地位”和“十四条基本方略”一头“坚持党对一切工作的领导”一尾“坚持全面从严治党”，从提出的一系列新命题，比如：必须毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇把党建设得更加坚强有力、以党领导的伟大的自我革命推动党领导人民进行的伟大社会革命、不断提高党的建设质量，党的政治建设是党的根本性建设、思想建设是党的基础性建设、要以提升组织力为重点等去深刻认识共产党执政规律。

其次，从深化了对社会主义建设规律的认识看，

从中国特色社会主义“五位一体”总体布局的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设、“四个全面”战略布局、“坚持创新、协调、绿色、开放、共享的五大发展理念”等去深刻认识社会主义建设规律。

最后，从深化了对人类社会发​​展规律的认识看，从“人与自然是生命共同体”、构建人类命运共同体以及共商共建共享等发展理念、社会主要矛盾转化这些命题上去深刻认识人类社会发​​展规律。

习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上指出：“坚持以马克思主义为指导，必须落到研究我国发展和我们党执政面临的重大理论和实践问题上来，落到提出解决问题的正确思路 and 有效办法上来。”习近平总书记这一重要论述，一方面，对哲学社会科学工作者提出了明确的要求，指明了正确的研究方向，即要研究我国发展和我们党执政面临的重大理论和实践问题，提出解决我国发展和我们党执政面临的重大理论和实践问题的正确思路 and 有效办法；另一方面，对十八大以来我们党实践基础上的理论创新也提出了明确要求，即党的思想理论创新成果必须落到研究我国发展和我们党执政面临的重大理论和实践问题上来，落到提出解决问题的正确思路 and 有效办法上来，而习近平新时代中国特色社会主义思想正是立足于中国特色社会主义进入新时代，着力解答我国发展和我们党执政面临的重大理论和实践问题，提出了一系列新理念、新思想、新战略。

习近平新时代中国特色社会主义思想对马克思主义认识论的创新发展，具体体现在作出的一系列重大政治判断上。比如：中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位；中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须认识到，我国社会主要矛盾的变化是关系全局的历史性变化，对党和国家工作提出了许多新要求，必须认识到，我国社会主要矛盾的变化，没有改变我们对我国社会主义所处历史阶

段的判断，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变；明确中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导；中国特色社会主义是改革开放以来党的全部理论和实践的主题；伟大斗争，伟大工程，伟大事业，伟大梦想，紧密联系、相互贯通、相互作用，其中起决定性作用的是党的建设新的伟大工程。推进伟大工程，要结合伟大斗争、伟大事业、伟大梦想的实践来进行；坚持党对一切工作的领导；坚持以人民为中心；坚持新发展理念；坚持人与自然和谐共生；坚持推动构建人类命运共同体；坚持全面从严治党等。

邓小平同志曾指出：“马克思主义理论从来不是教条，而是行动的指南。它要求人们根据它的基本原则和基本方法，不断结合变化着的实际，探索解决新问题的答案，从而也发展马克思主义理论本身。”^[4]习近平新时代中国特色社会主义思想正是在坚持马克思主义认识论的基本原则和科学方法论的基础上，紧密结合新时代的中国与世界这个实际，探索解决中国特色社会主义进入新时代的时代课题中实现对马克思主义认识论创新发展的。

总之，习近平新时代中国特色社会主义思想既是对马克思主义认识论的继承，更是对马克思主义认识论的创新发展。

参考文献：

- [1] 习近平. 关于坚持和发展中国特色社会主义的几个问题[J]. 求是, 2019年, No.7.
- [2] 中共中央宣传部. 《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》[M]. 北京: 学习出版社, 2018年:346.
- [3] 习近平在庆祝改革开放40周年大会上的讲话[EB/OL]新华网, http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2018-12/18/c_1123872025.htm, 2018-12-18.
- [4] 邓小平. 《邓小平文选》第3卷[M]. 北京: 人民出版社, 1993年:146.

【责任编辑：张山】

“中国战疫与中华民族凝聚力”笔谈

编者按：2020 年新春伊始，突如其来的新冠肺炎疫情肆虐武汉，蔓延全国，广大人民群众的生命健康和国家的经济社会面临严重的威胁。在此严重的时刻，党中央一声号令，全国各地、各族人民充分彰显出中华民族超强的凝聚力，迅即掀起了惊天地、泣鬼神的战疫风暴，并且赢得了战疫斗争的首战大胜。为反映中国战疫与中华民族凝聚力之间的内在关系，激励各行各业和各族人民进一步凝心聚力去争取抗疫斗争的新胜利，广东省社会主义学院、广东中华民族凝聚力研究会联合举行以“中国战疫与中华民族凝聚力”为主题的笔谈会，本刊在 2020 年第三、四期分别优选刊发部分成果。

关键词：中华民族；凝聚力；疫情防控；笔谈

中图分类号：D633

文献标识码：A

文章编号：1671-6946(2020)03-0010-14

家国情怀与抗疫伟力

陈剑安

(广东中华民族凝聚力研究会副会长、教授)

2020 年伊始，一场空前的新冠疫情突如其来，肆虐武汉，蔓延全国，国家和人民骤然面临巨大的威胁。疫情就是命令，抗疫亟待伟力，特别是民族国家的凝聚力。中华民族的国家凝聚力，导源于各族人民深厚的家国情怀。纵览中国古往今来的家国情怀及其释放的伟力，有助于认知当下抗击新冠疫情的战果，预判抗疫之战的前途。

中华民族的家国情怀，酝酿于先秦，重生于近代，提升于当今。它既是中华优秀传统文化的精品，更是中华民族传承不绝的基因。虽然在不同的历史时期，中华民族的家国情怀具有不尽相同的内涵，但是将“家”与“国”视为不可分割的整体，强调个体之“家”认同并服务于总体之“国”，则是其最为本质的内核。至于家国情怀培育的路径，古之先贤的最大共识是：始于修身、渐及齐家、终于报国。《礼记》的“修身、齐家、治国、平天下”，《孟子》的“天下之本在国，国之本在家，家之本在身”，二者殊途同归，都强调一旦国家有难，芸芸众生当

同命相依，同气相求，同声相应，从而凝聚起化难解困的巨大力量。无数事实验证，古代中国所以能长盛不衰，与各族人民的家国情怀存在绝大的关系；近代中国所以能出现孙中山、毛泽东、邓小平三大世纪伟人，中华民族所以能救亡图存、打到列强、成就建立新中国的伟业，同样是积淀厚重、历久弥坚的家国情怀使然。

在当代中国，中华民族的家国情怀既与往者一脉相通，又得以与时俱进地提升和重构，从而获得了具有中国特色社会主义特质的内涵。这在社会主义核心价值观中反映得最为清晰。其中，表述国家层面价值目标的“富强、文明、和谐、平等”八字，与旧中国落后的宗法观念和纲常名教完全绝缘，是新时代各族人民的理想追求，因而具有不容置疑的吸引力、感召力、动员力。这正是包括海外华侨、华人在内的广大中华儿女义无反顾、心系故土、踊跃投身抗疫斗争的原因之所在。表述社会层面价值目标的“自由、平等、公正、法治”八字，断然否

定了旧中国的专制束缚和等级观念，是全社会各利益群众普遍认同的最大公约数，因而具有协调社会各利益群体关系的神奇功能。这正是社会各阶层殊途同归、万众一心积极投身抗疫风暴的动力源泉。表述公民个人价值的“爱国、敬业、诚信、友善”八字，与旧时的“修齐治平”大为不同，不仅将爱国视为公民价值的首要准则，而且强调立足本职以报效国家的路径，因而具有极强的实践性。这正是在这场抗疫大潮中亿万人民得以释放自身能量的重要原因。可以说，当代的社会主义核心价值观，在很大程度上表述的正是中国人民现实版的家国情怀，其精粹在于对国家高度的认同感、归属感、责任感和使命感。

时下，全国疫情防控阻击战业已取得重大战略成果，但我们决不能忘却那些在抗疫斗争实践中诠释家国情怀的使命和担当——

1月25日，本是合家团聚的大年初一，中共中央政治局七常委却聚首中南海怀仁堂，筹谋对决重

大疫情方略。在习近平总书记亲自指挥，亲自部署下，全国迅即出现了党政军民学总动员、东西南北中齐发动盛大局面。

几乎同时，全国各地和军队的医务人员白衣执甲，逆行出征，驰援武汉，以至于迅速集结于武汉和陆续抵达湖北其他16个州市的医疗队达346支之多，人员达42600之众。

与此相应，全国各地闻令即起，400多万城乡社区工作者舍家赴重，严防死守，不断织牢65万个城乡社区防控网，亿万群众则以多种形式或主动配合、或积极投身防控洪流。

……

可以断言，举国上下、亿万人民的使命和担当，业已释放出了难以估量的动员力、控制力、执行力和凝聚力，否则我们便无从取得全国疫情防控阻击战的重大战略成果；同样可以断言，植根于中华优秀传统文化沃土的家国情怀，必将继续释放超强的凝聚力，助推中国人民再创抗击新冠疫情全胜的新辉煌。

中国抗疫彰显“磁”效应

陈载舸

（广东中华民族凝聚力研究会秘书长、教授）

去冬今春，新冠病毒肆虐武汉，继而蔓延至全国。从封城抗疫到解除通道管控，从日增近万确诊病例到本土疫情传播基本阻断，在这场与病毒较量的阻击战中，中国实现了疫情防控形势的大逆转。在此过程中展示的中华民族凝聚力彰显出强大的“磁”效应。

一、以人为本铸成硬核磁铁

要取得抗击疫情的胜利，必须有坚强的领导核

心和正确的战略策略。面对来势汹汹的疫情，以习近平同志为核心的党中央坚持“以人为本”全面部署。习近平主席强调：要“始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位。”中央明确指出：保护生命，拯救生命，是抗疫工作的出发点和归属；不分老幼，应收尽收，是疫情防控的基本要求。基于此，全国对新冠患者实行免费治疗，不计成本，对重症患者集中医治，因人施策，使得上至108岁老人，下至出生30多天的幼儿得以成功救治。“在疫情面前，中国政府展现出强大高效的组织和动员能力”

（法国前总理拉法兰语），充分发挥了磁铁作用，其民为邦本、生命至上的执政理念，得到广大人民群众的极大信任和热情拥戴，“党说咋办就咋办”“党叫干啥就干啥”蔚然成风，中华儿女向心于领导核心的力量得到大幅提升。

二、爱国奉献形成巨型磁场

中华儿女向来有“天下兴亡，匹夫有责”“苟利国家生死以，岂因祸福避趋之”的家国情怀。在这次抗疫中，这种家国情怀得以淋漓尽致的展现：为尽快控制疫情，耄耋之年的工程院院士披挂出征，逆行武汉，谆谆献策；全国各地42000余名医护人员舍小家为大家，义无反顾驰援武汉，全国16个省对口支援湖北；为解决武汉人禁足居家造成的生活困难，各类志愿者冒着被感染的风险，送爱上门；为助力祖国抗疫，满载着海外华侨华人爱心的箱箱物资，从世界各地汇向中国……世界卫生组织总干事高级顾问布鲁斯·艾尔沃德在结束对中国的实地考察后如是感慨：“中国人民的坚韧和奉献，极大延缓了新冠肺炎疫情传播！”“中国展现了惊人的集体行动与合作精神！”这种集体行动与合作精神表明：无论何时、何地、何境，“一方有难，八方

支援”，中华民族亲和力永在。

三、众志成城产生强大磁力

疫情防控是一场持久的攻坚战，中国之所以能在短短的三个月内取得阶段性成果，是因为举国上下众志成城，大家共同肩负起阻止病毒蔓延的责任，产生出强大磁力——中华民族凝聚力：一方面，从中央到地方，迅速成立由党政主要负责人挂帅的应对新冠疫情工作领导小组，统一领导，统一指挥；另一方面，发挥钟南山、李兰娟、陈薇等疾病防控专家的作用，科学研判疫情趋势，分类指导，各地根据自身疫情特点，精准施策。一方面，武汉开启史所罕见的“封城”隔离行动，14亿中国人响应中央号召，自觉禁足；另一方面，来自全国各地的医疗物资和生活用品源源不断运抵江城。一方面，逆行的医务人员以抢救生命为最高使命，舍身救人，废寝忘食；另一方面，举全国之力、以“中国速度”建造起多个方舱医院，分类救治……众人拾柴，多头并举，中华大地终于迎来明媚春光。

“人心齐，泰山移。”对此，中国抗疫又一次给出有力佐证。

党建引领社会治理在疫情防控中的展示及其作用

林伟

（广东省社会主义学院教学部教授）

新型冠状病毒感染的肺炎（以下简称“新冠肺炎”）引发的疫情，是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。这要求国家和地方政府能够迅速在短时间内构建能够有效应对疫情的公共治理机制，以高效协调行政体系内各层级、各部

门的分工合作，有效引导市场和社会主体的协作，在暂停部分经济社会活动的基础上保障人民的基本生活需求。在这一过程中，我国以党建引领社会治理的基层治理体制发挥了重大的作用。

首先，在疫情防控中，党组织的引领作用得到强化，以党员为主体的防控堡垒得以构建。我国各

地的基层党组织，通过建立发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用机制，把党支部工作推到疫情防控的第一线。一方面，在村（社区）和交通关口等疫情监测点成立成千上万的临时党支部；另一方面，不少县区一级党组织从自身管理的党费钟拨专项经费，用于走访慰问一线医务工作者和基层党员干部。与此同时，驻村帮扶的党员干部也迅速到岗，自觉投身到疫情的防控工作中。

其次，党员干部的设岗定责得到规范，以党员为主体的联防联控工作得以有效开展。我国绝大多数基层党组织通过划分责任区、组织先锋队等形式，将联防联控工作包干到底、不留缝隙。通常来说，在一个县区范围内，各类执勤队伍、流动防疫组和志愿服务队往往超过一千个，他们在近千个联防联控责任区中负责一线的防控工作。基层医疗卫生人才也在党组织的引领下救治防控。这些以党员为主体的基层联防联控队伍在疫情防控中不得不舍小家、为大家地忘我工作，甚至付出了宝贵的生命。

再次，正向激励得到重视，以党建为引领的社会治理模式得以进一步巩固。随着坚守奋战在疫情防控一线的先进典型不断涌现，一批关键时刻敢于担当的同志被直接纳入后备干部库、甚至获得提拔

重用。许多未入党的一线防控人员也在党组织的引领下提出了入党申请。这种正向激励，不仅在疫情防控攻坚战中发挥了十分积极的引领作用，而且进一步夯实了党建引领社会治理的基础。

最后，包联指导得到落实，各项复工复产政策得以落地见效。为确保防疫、生产两不误，我国县区一级的党组织纷纷采用直接联系点制度，各县区委书记、组织部长、非公和社会组织工委书记、非公企业党委（社会组织综合党委）书记及副书记深入直接联系点，各县区非公和社会组织工委委员单位包联1至2个非公企业，主动深入企业一线，解决实际问题，推动各项政策措施更好落地见效。与此同时，在不少沿海地区的县区，各工（党）委积极发挥枢纽协调作用，牵头建立“非公企业党组织——各工（党）委——相关单位（部门）”之间的联系沟通机制，由各非公企业党组织、党建工作指导员（特派员）收集企业诉求上报各工（党）委，各工（党）委及时反馈到相关单位（部门），并协调相关单位（部门）积极支持帮扶。

在这次疫情防控中，以党建引领的社会治理所具有的整合资源、增强合力等优势得到充分的体现，显示出中国制度独特而强大的优势。

在疫情防控中提升社区治理能力

崔珏

（广州市社会主义学院教研室主任、教授）

社区治理能力是中华民族凝聚力的重要组成部分，在2020年这场新冠肺炎疫情中，社区成为全民抗疫的前沿阵地，集中反映了中华民族强大的凝聚力。近三个月时间里，我在武汉亲历抗疫环境中的社区网格化管理模式，深感我国制度的整体性动员机制在疫情防控中优势凸显，网格化这一基层治理模式由此被充分激活，使抗疫环境下的社区工作

卓有成效。

社区网格化管理是一种以网格单位为基础、以信息技术为核心、以精细化管理为目标、以社会化为手段的新型城市治理模式，是我国基层社会治理的创新。中共十八届三中全会提出创新社会治理体制，强调“以网格化管理、社会化服务为方向，健全基层综合服务管理平台”，之后全国基层社区基

本上构建了网格化管理机制。在这次抗击新冠肺炎疫情中，社区网格化管理发挥了重要作用。

网格化管理强调通过单元网格的管理实现市区联动、资源共享。在这种管理模式下，武汉市被划分为1万多个网格，共有12000多名网格员，负责管理、服务各自网格中约800-1000居民。如我所在的大学社区就有10个网格，9名网格员，居民8000多人。抗疫期间，武汉市可能创造了中国公共管理史上前所未有的局面：这就是激活网格化管理机制，建立网格微信群，尽可能实现对全市1000万居民的全覆盖。网格员请每户家庭至少有一人加入微信群，每天向网格员报告家庭成员体温和健康情况。网格员在网格微信群以及其他补充方式收集的数据，构成了武汉大数据的基础，监控着疫情发展动态，这对于全市疫情防控发挥了极其重要的作用。这一举措也因此受到世界卫生组织的称赞。

网格化管理中信息技术的运用，不仅加大了疫情排查、信息报送的快捷精准，在实行封闭管理的社区，网络技术在社区生活中的广泛运用，在普通居民中迅速普及的情况可以说是前所未有。生活物资的网购、团购、直采，以及远程办公、远程教学，凸显了网络技术对民生的有力支持。互联网技术加持的信息网络和物流网络，使各种社会力量被激活，自主性、积极性在抗疫中充分迸发出来。

激活网格化管理机制的同时，政府主导的整体性动员及时充实社区力量，保证了抗疫机制的运转。基层社区力量有限，一般情况下，每个社区只有十几名社区干部和社区工作者，要服务几千乃至上万居民。日常工作是上传下达，服务少数特殊群体，不具备应急机制下全面服务居民生活的能力和疫情

之下的整体管控能力。疫情突发，疫情排查、抗疫管控和生活保障任务全部降临社区，大大超出社区服务能力。于是，市委组织部组织全市各级政府机构公务员、企事业单位的党员干部，对口分派到全市社区，成为“下沉干部”，负责协助社区开展工作。据一位青山区下沉干部介绍，武汉中心城区每个社区的下沉干部大致有20-30人，那么抗疫期间仅武汉市至少动员了十几万干部下沉社区，作为一种应急机制，很地好弥补了基层力量的不足。此外，社会组织和大批志愿者在抗疫中发挥了独特的功能和作用。在社区服务的志愿者帮助运送爱心物资、组织团购、送菜买药、帮助特殊群体，为服务居家抗疫的居民提供了重要生活保障。抗疫时期，“网格化管理”“网格员”“下沉干部”“志愿者”等新名词，前所未有地深入到居民的日常生活，很多人都是第一次如此密切地和社区组织、社区工作人员、志愿者打交道，接受特殊时期的管理和服务。社区干部、网格员、下沉干部、志愿者构成了抗疫时期社区工作队伍的主体，在疫情防控和服务社区居民方面发挥了重要作用。

当然，基层社区在这次新冠肺炎防控中面临不少困难，社区负荷过重、功能不完备也暴露出基层治理的结构性难题。当前，我国在迈入全面小康社会的同时，也迎来高风险社会的来临。中共十九届四中全会明确提出要创新社会治理，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。我国基层社区应当在总结这次疫情防控的经验和不足的基础上，加强基层常态化制度建设，增强突发性公共危机应对能力，进一步提升基层社区治理水平和能力。

论抗击新型冠状病毒的伟大精神

杨玉民

(汕头市社会主义学院马克思主义中国化教研室副教授)

2020年的中国春节，原本万家团圆的中国传统节日，却被一个不明出处的“新型冠状病毒”所打乱，一场没有硝烟的疫情防控阻击战在全国骤然打响。中华民族有“多难兴邦”的民族精神和优秀传统，在一次一次与各种灾害的斗争中中华民族发展和成熟起来。

一、“中国精神”的内涵

“中国精神”包括民族精神和时代精神，“中国精神”是社会主义核心价值体系的精髓，是民族精神与时代精神的统一。民族精神是指一个民族在长期共同生活和社会实践中形成的，为本民族大多数成员所认同的价值取向、思维方式、道德规范、精神气质的总和。

中国共产党带领广大人民群众进行革命、建设、改革的奋斗历程中，培育形成了一系列彰显和反映民族精神、体现时代要求、凝聚各方力量的“精神”，大大丰富和发展了中国精神。今天，抗击新型冠状病毒的伟大精神，又为中国精神增添了一笔新的宝贵财富。这些精神，是中华民族五千年伟大精神的历史延续，是中国共产党人解放思想、实事求是、与时俱进的时代创造。

二、抗击新型冠状病毒的伟大精神正汇入中国精神的历史长河

(一) 弘扬伟大团结精神，万众一心、众志成城。全党全国把思想和行动统一到中央的部署上来，

高度服从中央的统一指挥，在人员、物资、医疗、通讯等等重大领域，做到全国一盘棋，统一调配，形成合力。除了医护人员之外还有战士、民警、快递员、志愿者、社区干部等等无数个体，这种高效全面的大动员，在人类文明史上是罕见的第一次。

(二) 弘扬伟大奋斗精神，迎难而上、敢于胜利。面对突如其来的疫情，实事求是地分析形势，沉着冷静地面对挑战，坚忍不拔地克服困难，在困难和挑战面前不惊慌、不退缩、不悲观，坚定信心，顽强拼搏，坚决同病魔斗争到底。

(三) 弘扬伟大创造精神，尊重科学、科研攻关。在最短的时间先后分离出多株病毒毒株，加快推动抗病毒药物的筛选和发病机制的研究；经过医学科研人员的日夜攻关，中医药在疫情防控发挥重要作用，因人因地因时地科学医疗之路。

(四) 弘扬伟大大爱精神，团结互助、和衷共济。全社会广泛动员起来，团结一致、共同行动，互相帮助、互相关心，一方有难、八方支援，给患病群众以无微不至的关爱，给医护人员以满腔热情的支持。

(五) 弘扬伟大梦想精神，鼓舞斗志、坚定信心。面对疫情发展，基层党组织和广大党员发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用，积极宣传正能量、引导群众正确面对疫情，凝聚人心、鼓舞斗志。

(六) 弘扬伟大无私无畏精神，相信群众，依靠群众。抗击新型冠状病毒是一场没有旁观者的全民战争。在这场特殊战斗中，个人与家庭、个人与集体、个人与社会，休戚与共、息息相关。保持平常心态、坦然从容生活着的普通市民也在履行责任；

坚守岗位、敬业尽职是履行责任；暂时休养、配合防治也是履行责任。

三、抗击新型冠状病毒的伟大精神

抗击新型冠状病毒精神是指2020年1月以来，我国一些地区发生了传染性新型冠状病毒感染肺炎疫情，面对突如其来的重大灾害，在党中央、国务院的坚强领导下，“坚定信心、同舟共济、科学防治、

精准施策”，弘扬伟大团结精神，万众一心、众志成城；弘扬伟大奋斗精神，迎难而上、敢于胜利；弘扬伟大创造精神，提高攻坚克难、科研攻关能力；弘扬伟大大爱精神，团结互助、和衷共济；弘扬伟大梦想精神，鼓舞斗志、坚定信心；弘扬伟大无私无畏精神，相信群众，依靠群众。抗击新型冠状病毒的伟大精神，又为中国精神增添了一笔新的宝贵财富。

凝聚社会力量 提升战“疫”效能

廖靖

（佛山市社会主义学院管理学讲师）

面对疫情“大考”，全国人民纷纷行动，众志成城，汇聚起共克时艰的磅礴力量，在防控疫情和经济发展两个战场上取得了重大战略成果，极大地激发了民族自豪感、自信心、凝聚力，充分展现了我国的制度优势和负责任的大国形象。在此次战役中，除了党政力量组成的主力阵容发挥主导作用外，社会力量的广泛参与是整个战役取得阶段性胜利的不可或缺因素。社会组织、志愿者团体、社区群众、港澳人士、海外友人等社会力量凝聚成强大的社会资本，极大地提升了突发性社会风险的治理效能。

社会资本在突发性重大危机事件的应对中具有与党政行政机构不同的独特优势。一是社会资本具有互惠性。社会力量在社区和公共事务中体现出的甘于奉献、志愿、互助、利他的互惠行为，在一定程度上增进社会信任，为疫情应对中群众自治的有效实施创造良好的信任环境和行动共识。二是社会资本具有专业性。社会资本的组织行动力、回应性较高，其网络社会资源，在优化沟通互动平台、募集物品、物流组织、社区服务供给、帮扶困难群体

等方面作用突出。三是社会资本具有规范性。在社会资本的形成过程中常常会产生一些对行动者具有约束作用的行为规则，这些规则在应对突发性重大危机事件时，能够增强属于同一社会网络群体的价值认同、政治认同与危机认同，进而降低极端情绪的出现，并为社会秩序的持续稳定提供保障。

在疫情应对中，提高社会风险治理的有效性，关键是要善于运用社会资本。首先，通过加强疫情防控期间的安全宣传教育，增强人们对相关制度和宪法等法律法规的认知，大力弘扬疫情防控中的英雄主义精神、甘于奉献精神、志愿者精神，将社会信任、制度信任与政治信任相结合，提升不同领域中的信任，形成对群众自治的内在约束和规范。其次，通过培育公共精神，引导人们严格遵守相关法律法规准则，依法严惩妨害疫情防控、破坏互惠规范的主体，为抗击疫情和复工复产增加社会资本，进而为防控疫情和促进经济发展各项举措的有效实施创造条件。再次，借助数字技术，优化沟通互动平台，打破信息孤岛，保证政府与公众、媒体之间顺畅的

信息交流与共享,使各参与主体感受到充分的尊重,以便形成共识、增强信任,全力助推常态化疫情防控和复工复产。

恩格斯说:“为了进行斗争,我们必须把我们的一切力量拧成一股绳。”攥起的拳头之所以有力,正因为它汲取了整个身体的全部能量。在这场没有硝烟的战役中,为了夺取最后的胜利,我们应当继

续发挥好制度优势,凝聚起集体意志,实现“战疫”“复工”社会化,合理划分政府与社会的功能边界,鼓励社会力量广泛参与,充分发挥党政力量和社会资本的各自功用,形成应对突发性社会风险的强大合力。借助社会资本,凝聚正能量,提高全社会的免疫力和战斗力,增强应对突发性重大风险的社会韧性。

疫情防控彰显新时代中国青年蓬勃力量

肖小爱

(河源市社会主义学院经济学教研室副主任)

青年兴则国家兴,青年强则国家强。

在这次抗击新冠肺炎斗争中,青年是浓墨重彩的一笔。以“90后”为代表的青年一代挺身而出、担当奉献,奋斗在疫情防控各条战线上,用行动彰显了新时代中国青年的蓬勃力量,向党和人民交出了合格答卷。

疫情防控展现了新时代中国青年无私无畏、为国为民的爱国主义精神。“苟利国家生死以,岂因祸福避趋之”。新冠肺炎疫情突如其来,人民的生命安全和身体健康受到威胁。危急关头,广大中国青年挺身而出、向险而行,挺身在祖国和人民最需要的地方,用实际行动诠释了他们对祖国、对人民的深厚感情。他们满怀对祖国和人民的赤子之心,听党指挥、服从大局,深入社区、机场、车站开展疫情排查、健康宣教、防护指导等,与人民共同奋战,将个人利益与国家利益、人民利益紧密相连,积极行动,保家卫国。新时代中国青年汇集的爱国主义力量,激荡起了共同抗击疫情的磅礴力量。

疫情防控展现了新时代中国青年不畏艰险、舍生忘死的奉献精神。疫情防控,没有硝烟,却事关生死。广大青年没有犹豫,不讲条件、不怕困难,

以实际行动第一时间投入到疫情防控阻击战中。无数普通青年坚守在各自岗位,同在一线英勇奋战的广大疫情防控人员一道,冲锋在前、舍生忘死,构建起一道道阻击疫情蔓延的封锁线。医护人员、基层干部、公安干警、社区工作者、志愿者,疫情防控各条战线上都有“90后”“00后”的身影,有的推迟了婚礼,有的暂别出生不久的孩子,有的为抗疫献出了宝贵而年轻的生命……同时间赛跑,与病魔较量,一个又一个逆行的背影,诠释着新时代中国青年的无私奉献精神。

疫情防控展现了新时代中国青年迎难而上、勇挑重担的担当精神。初生牛犊不怕虎,越是艰难越向前。在抗疫实践中,中国的“90后”“00后”用实际行动证明,他们绝不是“娇滴滴”的一代。“新时代的中国青年是好样的,是堪当大任的!”习近平总书记在给北京大学援鄂医疗队全体“90后”党员回信中,热情点赞新时代中国青年的担当精神。从逆行援鄂的医护人员,到守护平安的普通民警;从不辞辛苦的志愿者,到援建医院的建筑工人……他们用稚嫩的肩膀,勇敢地扛起了“以青春之我,创建青春之家庭,青春之国家,青春之民族”的时

代责任，以勇敢与坚强、担当与尽责诠释着青春担当。

青年是时代发展进程中最有生气和活力的力量。回望百年历程，我们祖国取得的发展与进步无不凝聚着青年的热情和奉献。今天，新时代中国青

年处在中华民族发展的最好时期，既拥有广阔发展空间，也承载着伟大时代使命。“青年一代有理想、有本领、有担当，国家就有前途，民族就有希望。”展望未来，中华民族伟大复兴的中国梦，必将在一代又一代青年蓬勃力量作用下成为现实！

民族精神在抗疫大战中淬炼升华

孙霄汉

（东莞市社会主义学院教授）

正当中国人民喜迎鼠年春节之际，新冠肺炎不期而至，对公共卫生安全构成重大威胁。面对严峻的形势，以习近平同志为核心的党中央果断决策，动员组织社会各方展开了一场声势浩大的抗疫人民战争，取得了决定性胜利，再次彰显出中国共产党的坚强领导力和中国特色社会主义制度的独特优势，中华民族的精神也在这次抗疫大战中得到再一次淬炼与升华。

面对突如其来的汹汹疫情，各方抗疫工作人员响应中央号召，冒着被感染的极大风险，逆行武汉，参与到抗疫工作。年愈80旬的钟南山院士临危受命，带领研究团队不辞辛劳连续作战，为中央科学决策和科学防疫作出了重要贡献，展现出中国科学家以献身国家和人民为最高追求的精神风范；90后的彭银华医生，放弃计划好的婚期，义无反顾地走向抗疫一线，因不幸感染牺牲，用生命阐释了“白衣天使”的深刻意蕴；全国各地和军队组织起高水平的医疗队，奔赴疫区投入救治工作。他们与疫魔短兵相接，不畏风险，把一个个病人从死神手里夺回来，谱写出新时代中华民族前赴后继敢于胜利的英雄赞歌。鲁迅先生曾说过，我们从古以来，就有埋头苦干的人，有拼命硬干的人，有为民请命的人，有舍生求法的人，……这就是中国的脊梁。在这场特殊的灾

难降临时，我们又一次看到了民族挺起的脊梁。

这次抗疫是一场社会广泛参与的人民战争。一些企业主动担当起生产抗疫物质的责任，为扩大产能不计成本加班加点；大批社区干部、志愿者和义工积极加入抗疫队伍，宣传防护知识，协助查体温、消毒杀菌；一些居民群众自发到医疗点、社区工作站捐款送物……他们很多人可能并不富有，但在抗疫大义面前，却显得十分慷慨和洒脱。愈是在大灾大难面前就愈益团结坚韧、守望相助，愈益闪耀出强大的人光辉，释放出巨大无比的力量，这正是中华民族五千多年生生不息的伟大精神所在。

民族精神是在长期的民族文明进程中孕育凝炼而成的，五千年中华文明锻造了伟大的中华民族精神。民族精神也是在风雨、灾难、烈焰和奋进中淬炼、磨砺不断得到升华的。近代以来，中华民族经历过无数磨难，包括各种外侮内乱，新中国成立之初帝国主义的武装干涉，对外开放过程中一些敌对势力的非难和围堵，还有地震、洪水、“非典”瘟疫等自然性灾难，在中国共产党领导下，中国人民不懈奋斗，战胜了各种天灾人祸，迎来了民族伟大复兴的光明前景，也淬砺出红船精神、长征精神、延安精神、红岩精神、大庆精神、“两弹一星”精神、抗洪精神……，构成了中华民族辉煌的精神谱系。

这场史无前例的举国抗疫大战，无疑是我们民族复兴进程中的又一次精神大淬砺，通过烈熔、磨砺、淬炼，摒弃不合时宜的思想和观念，革除各种旧病痼疾包括抗疫过程中暴露出的形式主义、官僚主义等，熔铸进具有新时代特质的互助精神、协同精神、

守望精神、人文精神、科学精神、创新精神、担当精神、牺牲精神……，中华民族精神将因此得到又一次重要升华，变得更加丰富、坚韧，更加熠熠生辉，成为走向伟大复兴的强大支撑。

中国抗“疫”全面提升制度自信的说服力和感召力

刘国军

（湛江市社会主义学院教授）

新冠疫情被公认为是自二战以来最严重的全球性灾难事件，是对人类卫生健康及世界和平发展构成最紧迫和最严峻的挑战。在这场全人类面临的共同挑战面前，中国人民抗击疫情的斗争为全人类作出了巨大贡献，在获得国际社会广泛尊重和支持的同时，中国抗“疫”彰显的是中国特色社会主义的制度优势，体现出的是中国作为负责任大国的国际担当，给世界带来了信心和希望，为抗击疫情国际合作提供了坚强力量、注入了强大动力，在世界面前全面提升了中国特色社会主义制度自信的说服力和感召力。

一、在应对疫情大考中面向海内外讲好中国抗疫故事，赢得了国际社会的赞誉和认同，扩大了中国制度的影响力和感召力

面对新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件，是大考也是机遇。在这场疫情考验面前，中国采取了最全面、最严格、最彻底、最勇敢、最灵活、最积极的防控举措，这些举措对人民负责、对生命负责、对世界负责、对历史负责，体现出大国的担当和责任。中国的战“疫”行动为

世界提供了中国智慧和方案，展现了负责任大国的胸怀和担当，是中国践行人类命运共同体理念的生动体现。海外舆论普遍认为，在这场没有硝烟的战“疫”中，中国共产党带领中国人民书写的“中国故事”、发出的“中国声音”令世界动容：“中国速度”为防止疫情向世界蔓延争取了宝贵时间，“中国力量”为疫情的防控构筑了坚实防线，“中国经验”为世界防疫事业树立了全新典范。中国所展现出的独一无二的卓越“领导能力”、“应对能力”“社会动员能力”“组织协调能力和“贯彻执行能力”彰显了中国特色社会主义的制度优势。

新型冠状病毒肺炎对讲好中国抗“疫”故事、引导社会舆论提出了新的挑战。在疫情防控中我国宣传系统面对国际舆论攻势，善于把握主导权，占据主导优势，在国际舆论场主动发声，及时回应社会关切，凝聚众志成城抗疫的智慧和力量，客观全面展现“线上有反应，线下有回应，线上听民意，线下解民忧”的政府作为，推动制度自信的力量转化。对于借疫情竭力污名化中国，大搞疫情政治化的行为，主动回应质疑，及时揭露别有用心者造谣、抹黑等污名化言行，坚决打击“谣言”、澄清“传言”、传播“真言”，正确引导舆论、改善舆论环境、有效处理网络噪音和杂音，用事实为依据，影

响国际舆论，以艰苦卓绝的努力和行动赢得了国际社会的尊重和认可。事实胜于雄辩，对比彰显优势。中国人民在疫情防控中展现的中国力量、中国精神、中国效率，展现的负责任大国形象，体现出推动构建人类命运共同体的大国担当，为讲好中国制度故事，扩大中国制度的影响力和感召力，增进国际社会对我国制度的认识和认同方面增添了时代新的元素，注入了鲜活的题材，获得了国际社会的高度评价和赞誉。在这场疫情面前，中国交出了世所罕见、令人敬佩的满意答卷，彰显了中国特色社会主义的制度优势，彰显了国家治理中国答卷的世界形象，赢得了世界绝大多数国家的理解和支持，全面提升制度自信的说理力和感召力，提升了中国软实力。

二、在疫情大考中全体人民自觉接受制度优势的公开教育，赢得了高度的制度认同，增强了制度自信的说理力和感召力

制度优势是我们必定战胜疫情的法宝，疫情防控工作的积极开展和成功，充分证明了中国特色社

会主义制度具有显著优势和治理效能。“中国巨大的政治制度优势是战胜疫情的根本保证”得到越来越多社会各界的认同。抗击疫情的斗争是展示中华民族精神力量的大战场，中华民族精神具有的强大凝聚力和向心力在抗疫斗争得以中坚守、传承和弘扬。全体中国人民在这一过程中，见证了中国政府战胜疫情攻坚克难、愈战愈勇的坚定决心和信心，见证了中国制度优势体现出的强大组织动员力，见证了中国人民团结协作、众志成城精神体现出的高效执行力，见证了爱国主义精神极大提升体现出的民族凝聚力和向心力。这一过程对于14亿中国人来说就是一次全方位、开放式、体验式的中国制度自信和中国精神传承的公开教育课，极大提升了党的威信、制度自信、爱国主义精神，不断增强中华民族的归属感、认同感、尊严感和荣誉感。对于在全体中国人民中引导和培育对中国特色社会主义制度的本质特征、显著优势、运行方式、成功经验等方面的认识将发挥及时有效的积极作用，对于增进全体中国人民对我国制度自信的认识和认同，增强制度自信的说理力和感召力提供了重要的精神动力和实践支撑。

疫情防控与中国力量的大展示

宋秀波

(茂名市社会主义学院市情研究中心讲师)

中国领土广袤、人口总量大，治理规模庞大，新冠肺炎疫情防控阻击战，是对国家体系和治理能力进行一次全面检视。在应对这次突发疫情过程中，我们形成了系统治理、依法治理、综合治理、源头治理协同作用的强有力组合拳，将制度优势转化为治理效能，为新课题交上了合格的答卷。这场疫情防控战充分展现了中华民族的强大力量。

压舱稳舵的制度力量

考察和评价一个国家的制度是否科学、是否先进，一个重要方面是看其如何应对危机、应对效果如何。从新中国历史上看，中国之所以能办成许多国家办不了的大事，一个重要原因就在于社会主义

制度具有集中力量办大事的组织优势。邓小平指出：“社会主义同资本主义比较，它的优越性就在于能做到全国一盘棋，集中力量，保证重点。”社会主义制度能够集中力量办大事，其逻辑起点并非在“大事”，而是在“集中力量”上。疫情爆发以来，在中国共产党的统一领导下，迅速举全国之力组织了19个省份对口支援，从29个省区市和新疆生产建设兵团、军队等调派330多支医疗队、4万多名医护人员驰援湖北，在十余天时间内接连建成火神山、雷神山两所医院，迅速建成多个方舱医院，向湖北等疫情严重地区派出指导组，推动有关地方全面加强防控一线工作，先后发布六版《新型冠状病毒肺炎诊疗方案》，形成了疫情防控的“制度合力”。这种“中国速度”“中国规模”和“中国奇迹”，彰显的是中国的制度优势。

万众齐心的民族力量

在有着5000多年文明的中国历史长河中，基于家庭伦理衍生出了“舍己为家”“保家卫国”这种“家国同构”“家国一体”的社会传统，形成了“一方有难，八方支援”、守望相助、同舟共济的中华民族传统美德。而这种价值观在近现代又转化为强烈的民族认同感和国家凝聚力。在疫情防控中，中国之所以能取得阶段性重要成效，联防联控、群防群控防控体系发挥了至关重要的作用。不管是居家

隔离的公众、火线冲锋的医生，还是加班加点的工厂工人、昼夜驰骋的物流司机、奋战不止的志愿者群体，都在胸怀国家之爱为阻遏疫情尽自己一份力。同时，中国第一时间向全球分享病毒全基因序列信息，与全球分享疫情防控和诊疗方案，向世卫组织提供5000万美元捐款……关键时刻的中国行动与力量，与世界人民守望相助，为抗疫全球阻击战注入强大信心，共同构建起人类命运共同体。

坚韧不屈的人民力量

在抗击新冠肺炎疫情的战斗中，强大的人民力量得到充分展现。广大医务工作者“逆风飞行”、义无反顾、日夜奋战，人民解放军指战员闻令而动、敢打硬仗，公安民警、疾控工作人员、社区工作人员等坚守岗位、日夜值守，新闻工作者不畏艰险、深入一线，志愿者真诚奉献、不辞辛劳，人民群众众志成城、守望相助，社会各界和港澳台同胞、海外侨胞倾情捐款捐物，为疫情防控作出了重大贡献。在这场规模空前的人民战争中，人民力量催化出强大的民族凝聚力、感人至深的榜样引领力、催人奋起的感召力。海内外中华儿女与国家民族同呼吸共命运，凝聚起坚不可摧的力量，汇聚成击溃病魔的奔腾洪流。可以说，“人民”成为世界各国盛赞中国短期内有效控制疫情的“中国秘诀”。

疫情防控阻击战彰显了弘扬伟大的民族精神的制度优势

张春照

（肇庆市社会主义学院副教授）

我国是一个统一的多民族国家，以各民族一律平等为根本原则，以中华民族共同体意识为灵魂，

以实现共同团结奋斗、共同繁荣发展为目标，这一民族制度具有造福各族人民、促进民族团结发展进

步的显著优势。疫情防控事关中华各族人民的生命健康及财产安全，关系到中华民族改革开放的大局与国际形象。抗击疫情需要弘扬伟大的民族精神，激发中华民族的共同体意识，各民族团结一致，疫情防控仅仅医治确诊病例是不够的，坚决遏制疫情蔓延势头是最为艰巨和紧迫的任务，必须展开一场切断传播路径、控制传染源的阻击战。

打赢疫情防控阻击战的關鍵在人、重点在“防”，一方面应能及时有效救治病人，另一方面应全方位无死角控制病毒传播、切断传染源。习近平总书记指出，只要坚定信心、同舟共济、科学防止、精准施策，我们就一定能打赢疫情防控阻击战。疫情防控阻击战是促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起显著优势的战略运用，阻击战不仅是依靠医疗科技阻止疫情蔓延，更重要是依靠民族团结奋斗精神构筑阻击战的铜墙铁壁。伟大民族精神是贯通我国国家制度和治理体系的精气神，是打好、打赢这场疫情防控的力量源泉。中华民族是古老文明孕育的民族，历经千百年多灾多难的磨练，养成在惊涛骇浪中互相提醒、自觉听从指挥、自觉严守纪律的大局精神和民族共同体意识。中华民族共同体意识是各民族的心理契合点和情感共鸣点，是各民族心连心、同呼吸、共命运的精神纽带。中国抗“疫”中，为切断传播路径，防止感染扩散，尽可

能多的群众要宅在家里抗击疫情。为确保疫情中生活生产秩序，交通运输、能源电力、物资供应、网络电信、公安消防、医疗卫生、社区服务等诸多行业和岗位的工作人员须冒着感染的风险、在岗在位。同时，诸多企业、组织、个人及华人、华侨为确保打赢抗击疫情阻击战竭尽全力提供抗疫物资。特别强调的是，医务工作者勇做逆行者，义无反顾奔赴疫区救治患者、做虔诚的生命守护者。

制度优势只能在实践中检验，也只能在比较中彰显。中国抗“疫”取得阶段性胜利，并为其他国家开展抗击疫情贡献了重要的“窗口期”，世界卫生组织总干事谭德塞对中国抗“疫”取得的成就给予高度赞扬。面对新型病毒引发疫情，拥有雄厚经济实力、强大科研能力、先进医疗体系的欧美发达国家，却没能有效阻止。在疫情防控中的“中国制度故事”“中国治理故事”，让世界更加了解“发展中的中国”“为人类文明作贡献的中国”。抗击疫情向世人展示出的中国速度、中国规模、中国效率，显示了中国制度的优势，发挥了中国制度的治理效能。中国人民始终坚信，中国特色社会主义制度优势是战胜疫情的根基所在与力量源泉，中国制度的治理效能是赢得共同抗“疫”的人民战争、总体战与阻击战的最大底气。

疫情防控与中国制度的优势

贺颖

(清远市社会主义学院经济学中级讲师)

自2019年年末中国新型冠状病毒肺炎疫情发生以来，中国政府和人民付诸了极大的努力，至2020年4月疫情中心区武汉市宣布解封，取得了第一阶段的初步胜利，接下来的疫情防控重点在严防输入。一个14亿人口的大国、在如此猛烈的病毒攻击下，

我们只用了短短4个月时间就控制住了病毒的传播，对比世界上任何一个国家这都是难以想象的漂亮的成绩单。此次疫情防控彰显了中国制度的强大优势，体现了中华民族超强的凝聚力。世界卫生组织总干事谭德塞和世卫组织高级官员表示“中国值得我们

感激和尊重”。

一、全国上下高度服从党中央统一指挥，彰显了中国制度的号召力。随着武汉周边地市疫情状况愈发严重，周边地市医疗资源步履维艰，形势严峻，党中央作出“对口支援”部署，一声令下，发出最强号召，全国19个省立即动员起来，对口支援湖北16个地市。比如江苏省对口支援黄石市，各家医院抽调精兵强将首批310位“高配”医护人员迅速派往黄石市，还整合完善了“江苏—黄石远程医疗服务平台”，开通省际远程会诊系统，为黄石居民提供在线问诊服务，为当地各医院提供影像学诊断服务。全国医疗人员纷纷踊跃报名驰援湖北。湖北全省封城，铁路、客运、轮渡、地铁等全部停运。全国人带上口罩，民居家隔离长达1—2个月时间，很多人异地一个人过年。生产防护服、口罩、消毒液等的企业纷纷复工，哪怕只有几名工人都坚持生产。

二、政府所有部门全力投入，迅速调动一切资源抗击疫情，彰显了中国制度的动员力。卫生部门、市场监管部门、公安部门、交通部门等所有政府力量都站在了抗疫的前线，保障了抗疫物资及时送达，调配各地区之间的人力物力进行支援。大年三十，450名人民子弟兵组成的医疗队伍飞抵武汉，此后1400名医护人员又承担起火神山医院的医疗救治任务，更有全国各省区市派出的一批又一批专家、医生、护士，以及各种医疗物资和生活用品纷纷驰援武汉。武汉的市场监管部门迅速查封了疫情初发的华南海鲜市场，对全市的海鲜生鲜地点进行了消毒

杀菌。全国交通部门24小时站岗严格控制人物进出，对防疫物资的运输开通绿色通道，保障了物资及时运达。公安部门加强执法，深入基层做群众的思想工作，严抓犯罪分子。新闻媒体部门不顾危险深入第一线实时报道疫情状况，传达中央和地方的疫情防控措施与最新进展。正是有中国制度的全国一盘棋，能够动员所有力量，才会取得中国防疫战斗的伟大胜利。

三、共产党员发挥先锋模范作用，深入群众守好第一线，彰显了中国制度的感召力。基层共产党员深入群众，承担了社区管控、摸底排查、进出口把关、配送物资等重要工作，在疫情最严重的时刻，党员志愿者们挺身而出，24小时执勤站岗，风雨兼程，延伸至社会各个领域，深入发动群众共同抗击疫情。从城市到乡村、从单位到个人建立起抗击疫情的堡垒。各级党组织带领广大党员，做好群众思想工作，稳定群众情绪、增强公众信心，不信谣、不传谣，与群众站在一起，发挥了主心骨的作用，感召全国人民群众共同抗疫。

世界卫生组织传染病小组执行主任海曼评价说：“中国在应对非典以及新冠肺炎疫情上的举措，都是不同寻常的，是一种全面动员的状态。不是只有卫生部门或是负责禽畜食品安全的部门，而是整个政府都在应对。中国基于对本国危机的评估，已经做到了自己能做到的最好。”人民至上、生命至上，这是中国特色社会主义制度的胜利，是属于全中国人民的胜利。这种胜利，充分展示了中华民族超强的凝聚力。

[责任编辑：张山]

大统战工作格局在打赢抗疫攻坚战中发挥优势的三个维度

史苏

(山东大学, 山东 济南 250100)

摘要: 当今世界正经历百年未有之大变局, 我国社会主要矛盾发生深刻变化, 越是变化大, 越是要把统一战线发展好、把统战工作开展好。在当前新冠肺炎疫情正在全球蔓延之际, 中国始终秉持人类命运共同体的理念, 与各国守望相助, 加强防疫合作。习近平在出席二十国集团领导人应对新冠肺炎特别峰会上更为全球战“疫”开出药方, 贡献中国智慧。这份底气来自中国共产党带领全国人民打赢此次抗疫攻坚战伟大壮举, 而发挥大统战工作格局在打赢抗疫攻坚战中的优势是其中应有之义。

关键词: 中国共产党领导; 大统战工作格局; 抗击疫情

中图分类号: D613

文献标识码: A

文章编号: 1671-6946(2020)03-0024-04

中国共产党十九届四中全会立足我国发展新的历史方位, 强调“巩固和发展好最广泛爱国统一战线”“坚持大统战工作格局”, 为做好新时代的统战工作进一步指明了方向。把握时代发展脉搏, 发挥大统战工作格局的优势, 历史地看, 折射于三个维度: 中国共产党人的初心使命、社会主义发展的镜鉴逻辑和人类政治文明的中国智慧; 现实地看, 在决战全面建成小康社会中展现出的同舟共济、共克时艰的政治共识力、坚定执行力和强大凝聚力, 是中国特色社会主义制度的巨大政治优势, 特别在全民抗击新冠肺炎疫情的伟大战役中取得的成果, 为世界各国抗击疫情提供了中国智慧。

一、中国共产党人的初心使命

为中国人民谋幸福, 为中华民族谋复兴, 是中国共产党人的初心和使命。^[1] 这一初心和使命浸润于中国共产党领导统一战线的光辉历程, 经历了革命、建设、改革, 进入以复兴为主题的新时代。要不要坚持以人民为中心? 能不能想人民之所想、急人民之所急? 敢不敢面对和解决人民群众关切的现实问题? 这些事关巩固党的群众基础和执政根基的时代之问, 如何回答? 历史与现实给出了中国答案。

1921 年的历史节点上, 中国共产党作为革命党带领中国人民经过 28 年艰苦卓绝的伟大斗争取得

了新民主主义革命的胜利, 中华民族从此站立起来。70 多年来, 中国共产党带领中国人民从站起来、富起来再到强起来。从革命党到执政党, 中国共产党人始终秉承打铁还需自身硬的理念, 不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力, 2019 年在全党开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育就是集中体现, 目的就是巩固党的群众基础和执政根基, 实现“谋幸福”“谋复兴”的初心和使命。

习近平总书记在 2015 年的中央统战工作会议上指出: “一个政党, 一个国家, 其前途和命运取决于人心向背。”深刻解释了统一战线与国家兴衰、民族复兴和政权安危的内在联系。新时代, 中国统一战线在服务人民之所需中同样践行着与中国共产党人同样的初心和使命, 为实现中国共产党的总路线、总任务和总目标服务, 统摄包括多党合作、民族、宗教、党外知识分子、非公有制经济、港澳、对台及侨务等统战工作在内的 8 大工作领域, 折射在统一战线工作对象的民主党派成员; 无党派人士; 党外知识分子; 少数民族人士; 宗教界人士; 非公有制经济人士; 新的社会阶层人士; 出国和归国留学人员; 香港同胞、澳门同胞; 台湾同胞及其在大陆的亲属; 华侨、归侨及侨眷以及其他需要联系和团结的 12 个方面,^[2] 画出以社会主义和爱国主义为半径的最大同心圆, 其圆心就是坚持中国共产党的领导, 紧密团结, 努力履职尽责, 共筑中华民族伟

收稿日期: 2020-3-28

基金项目: 国家社会科学基金一般项目“新时代社会主要矛盾变化视阈下公众价值观变迁及调适问题研究”(19BKS085)

作者简介: 史苏(1987-), 女, 辽宁沈阳人, 山东大学政治学与公共管理学院统一战线学博士研究生。

大复兴中国梦。守住统一战线的初心，担负起统一战线的使命，就是要坚持中国共产党领导的大统战工作格局，最大限度发挥统一战线人才智力密集、联系广泛的法宝功能优势，广泛凝聚“谋幸福”“谋复兴”的强大合力。

新冠肺炎疫情这一突发的重大公共卫生事件，可以说是中国共产党在率领人民决战全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的新征程上，遇到的一次重大考验，不仅对国民经济和社会各项事业的发展速度、人民的生命财产带来巨大风险，也对中国共产党领导人民奔小康的信心和国家处理突发事件的治理能力带来严峻挑战。以习近平总书记为核心的中共中央，英明领导、果断决策，始终把人民群众的利益摆在第一位，指挥打赢了疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，统一战线凝心聚力的独特优势得到充分彰显。各民主党派、工商联及党外知识分子、新的社会阶层人士等统一战线广大成员发挥各自优势，有的奔赴抗疫一线，有的志愿服务、捐款捐物等作出了重大贡献。据不完全统计，仅截至2月25日，全国共有6万余名民主党派医药卫生工作者奋战在全国各地抗击疫情战线上，民主党派各级组织和广大成员共捐款人民币17.7317亿元，捐物价值25.7438亿元；^[3]至3月2日，全国工商联系统民企捐款人民币165.2亿元，捐物价值104.45亿元；^[4]至2月17日，全国新的社会阶层人士捐款超过3.39亿元，捐物折合价值约3.26亿元；^[5]至2月2日，全国宗教累计捐款捐物超过1.5亿元人民币。^[6]这也是中国统一战线这个中国共产党的政治同盟历史上同共产党人一道谨遵的初心和使命，是实现统一战线法宝功能的价值体现。

二、社会主义发展的镜鉴逻辑

世界上第一个共产党领导的社会主义国家前苏联的解体，宣告了欧洲共产党统一战线的失败。由15个加盟国构成的前苏联社会主义国家强大阵容，由于苏联共产党的执政基础和执政根基的塌陷而崩溃瓦解，导致一时间世界社会主义阵营力量大为削弱。反思苏联共产党20万党员时夺取了革命政权，200万党员时打赢了反法西斯战争，2000万党员时垮台解体，其原因是多方面的，但是起决定作用的根本原因是“严重脱离人民群众”，失去领导力和

民心。此外，苏联共产党在执政的中后期，由于忽视了对统一战线的领导权，统一战线的人心工作没有做好，导致党外人士背弃了苏联共产党的领导，出现了“持不同政见者”运动，最终形成了反苏反共的反对派，前苏联的解体也是必然的。这充分证明，人心是最大的政治，失去党心民心是决定一个政党、一个政权兴息的根本因素。执政党必须始终与人民群众保持密切联系，才能巩固执政基础、实现长期执政。群众基础不牢固、政权不巩固，什么革命也革不了，什么事业也成功不了。

在社会主义的中国，中国共产党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势。^[7]代表最广大人民群众根本利益的中国共产党，深刻总结历史上领导中国革命、建设和改革的经验教训，充分汲取国际上社会主义国家共产党失败的教训，坚持全面从严治党，坚持以人民为中心，领导地位日益巩固，中国特色社会主义制度不断完善并不断彰显出巨大优势。面对世界复杂动荡的局势和中国共产党面临的巨大风险挑战，习近平总书记反复强调要防范和化解政治、意识形态领域，经济、科技、社会领域，外部环境、党的建设等领域的重大风险。既要高度警惕统一战线领域的“黑天鹅”事件，也要防范“灰犀牛”事件，这也是解决人心和力量问题根本所在。

统一战线是中国共产党领导的一个拥有数亿统战成员的政治联盟，9000多万中国共产党党员是少数，统战成员是多数，全国2亿统战成员中仅党外知识分子就有8900万之多，占全国知识分子总人数的75%。少数人做多数人的工作，事关党的群众基础、执政根基，统战工作责任重大。加强和改进党对统战工作的领导，坚持大统战工作格局，形成强大合力，是党中央站在新的历史方位，对社会主义发展历史镜鉴作出的逻辑判断，为统一战线的不断巩固和发展壮大提供了坚实的政治保障。坚持大统战工作格局，必须正确处理一致性和多样性关系，团结和凝聚统一战线成广大员，使我们党在政治上、道义上、人心上获得广泛认同和支持，形成“众星拱月、万水朝东”的局面。这次抗击疫情中显现出来中国统一战线的力量，据不完全统计，至3月3日，各民主党派中央迅速行动，直接向中共中央、国务院报送意见建议22篇，向全国政协和中央统战部、教育部等部门报送的社情民意信息共计1700余件，有的立即得到采纳；^[8]全国工商联系统就迅速组织

19个省级工商联与湖北相关地市工商联建立对口支援关系,发动、组织、协调,支持民企复工复产……为打赢疫情防控阻击战贡献了统战力量。^[4]

正是中国共产党领导下的举国体制统一号令、统一行动,全国人民遵循核心、维护核心全力投入抗疫战争,才交出了一份举世敬佩、唯有中国人才作出的“中国答卷”。“行动速度之快、规模之大,世所罕见”“这是中国制度的优势”,这是以世界卫生组织总干事谭德塞对我国这次抗击疫情的客观评价。实践充分证明,坚持全国一盘棋,调动各方面积极性,集中力量办大事,是我们国家制度和国家治理体系的一个显著优势,也是我们打赢疫情防控阻击战的重要法宝,^[8]充分展现了我国作为一个负责任大国的担当。不少外国政要也评价中国采取的防控措施坚决有力,展现出中国共产党出色的领导力、应对力、组织动员力、贯彻执行能力,为世界防疫提供了中国方案。

三、人类政治文明的中国智慧

智慧一:厚植于中国土壤,体现政治制度优势。坚持和完善我国的政治制度和政党制度,最根本的要从我国的国情出发。中国共产党十九届四中全会《决定》对坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作出战略部署,其核心要义是把马克思主义政党理论与当代中国发展实际相结合,且根植于中华5000年文明特别是中华民族“大一统”和“和合文化”的肥沃土壤,“是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造,是从中国土壤中生长出来的新型政党制度”。^[9]“物之不齐,物之情也。”基于各国的国情不同,“世界上不存在完全相同的政治制度,也不存在适用于一切国家的政治制度模式。”^[10]橘生淮南则为橘,生于淮北则为枳。那种被西方国家认为是“普世价值”的治世模板,在全球范围内进行推广,这是对非西方国家施加的压力,而非西方国家如果盲目跟从,就如邯郸学步,东施效颦。适合于我国国情的新型政党制度既吸纳了一党制、多党制的优点,又克服了一党制、多党制的缺陷,是我国民主政治制度对人类政治文明的重大贡献。各民主党派、工商联、无党派人士等统战成员,发挥人才智力优势,参与人民政协协商议政的制度安排,这是中国

特有的政治制度优势,是其他国家所做不到的。

智慧二:既能促进社会快速发展,又能维护社会和谐稳定。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,作为我国的一项基本政治制度,是统一战线参与我国协商民主政治建设的最根本体现。改革中的社会主义国家,既不要走改旗易帜的邪路,又不要走僵化封闭的老路,因此,需要在政党制度这一现代政治文明的核心层面进行创新,统一战线性质的新型政党制度就是符合中国国情的重大制度创新,而坚持中国共产党领导的大统战工作格局,则有效破解了发展中国家在政治制度建设上面临的难题,既保证了中国共产党的集中统一领导,又实现了全社会的广泛政治参与。实践证明,一党独裁有悖于民主政治现代化的潮流,而在发展中国家,多党制是软弱的政党制度,难以实现集中统一的领导。^[11]而我国的新型政党制度在坚持中国共产党领导的同时,把统一战线广大成员紧密团结在中国共产党的周围,对优秀人才进行政治吸纳,扩大政治参与面,推动决策科学化民主化,是我国治理体系、治理能力现代化和政治格局稳定的重要制度保障。

智慧三:既维护广大人民的根本利益,又照顾各方面群众的具体利益。^[11]西方政党制度的出发点大都是私利,有的标榜是全民党,实际上是为了本集团、本阶级狭隘的利益。“大道之行、天下为公”。习近平总书记指出,新型政党制度不仅符合当代中国实际,而且符合中华民族一贯倡导的天下为公、兼容并蓄、求同存异等优秀传统文化,是对人类政治文明的重大贡献。^[1]中国共产党是领导核心,是坚持大统战工作格局活的灵魂。统战工作的本质是党的特殊群众工作,说到底做的是人心工作,照顾盟者利益是统一战线的生命线。由是观之,坚持大统战工作格局,最能够真实、广泛、持久代表和实现最广大人民根本利益,有效避免了旧式政党制度代表少数人、少数利益集团的弊端。^[7]新型政党制度能够发挥强大社会整合功能,是中国人民当家作主的根本保障。大家团结一心,拧成一股绳,既维护广大人民的根本利益,又照顾各方面群众的具体利益,使社会各阶层的利益都能得到充分保障。这次疫情中,贯彻落实习近平关于“毫不放松抓紧抓实抓细各项防控工作”的要求,“坚决做到应收尽收、应治尽治,决不能留下任何死角和空白。”“不落一户、不漏一人”^[12]这就是把人民健康放在第一位,

把全体人民群众根本利益放在第一位的直接体现。同时，我们在初步战胜国内疫情之时，向世界各国提供援助，也是照顾世界各国人民利益，实现合作共赢、互利共赢，构筑人类命运共同体的直接体现。

智慧四：秉持人类命运共同体理念，向世界贡献中国智慧。世界各国的历史文化不同，种族信仰不同，但为了共同的任务目标结成国际统一战线，是经过历史与实践检验的成功策略。1942年1月1日，中、苏、美、英等26国发表《联合国家共同宣言》，形成反法西斯联盟，共同推动取得了反法西斯侵略战争的伟大胜利。新中国成立后，毛泽东针对“今天的世界已不是从前的世界，整个世界先进人类已成为休戚相关的一体”的国际形势，提出了积极谋求建立国际反霸的统一战线，把亚非拉国家作为直接同盟军，争取西欧、北美和大洋洲国家，反对霸权主义。之后，又提出了坚持和平共处五项原则，又联合又斗争，求同存异，在推动处理不同社会制度的国家关系中起了重要作用。^[13]

新时代，面对世界百年未有之大变局，全球面临着共同的挑战，习近平提出了构建“人类命运共同体”的重大战略构想，“一带一路”战略的实施，不仅推进了我国和世界各国在多领域的合作，也促进了国际关系结构的有效改善，对顺应、完善、形成新的全球治理体系产生了重要的影响。^[14]在当前疫情正在全球蔓延之际，习近平频繁跟多个国家的领导人通电话，增强国际共同应对疫情的共识，与世界分享中国之抗疫经验，为世界提供中国智慧、中国方案。还指出，国际社会应该形成紧密团结的世界格局，“齐心协力、团结应对，携手赢得这场人类同重大传染性疾病的斗争。”“中方秉持人类命运共同体理念，愿同各国分享防控有益做法……提供力所能及的援助，为世界经济稳定作出贡献。”^[15]并且以实际行动，作出了回答。据国务院新闻办公室发布，截至2020年3月26日，中国就分4批对89个国家和4个国际组织实施抗疫援助，向180个国家10多个国际和地区组织，分享诊疗、防控方案等技术文件，向伊朗等5个国家派出7批医疗专家组，充分展现了中国大国担当和中华民族大道之行、天下为公的宽阔胸襟，赢得国际社会的广泛赞誉。^[16]

四、结语

中国共产党领导的统一战线在新时代的重要法宝地位是我国所处的历史方位决定的，在坚持和完善中国特色社会主义制度，推进治理体系和治理能力现代化，实现“两个一百年”奋斗目标，共筑中华民族伟大复兴中国梦的历史征程上，仍然离不开统一战线的广泛参与。进一步发挥中国特色社会主义制度的巨大优势，必须坚持大统战工作格局，巩固壮大爱国统一战线和国际统一战线，广泛凝聚共识，为实现中华民族伟大复兴中国梦汇聚起磅礴力量，为构筑人类命运共同体，贡献中国智慧、中国方案。

参考文献：

- [1] 蓝天立.学深悟透 融会贯通努力推动学习成果转化为履职成效[N].广西政协报, 2018-04-14(1).
- [2] 统一战线知识手册[M], 北京: 华文出版社, 2016(第二版): 4.
- [3] 各民主党派万众一心抗疫[EB/OL].2020-03-03, <http://www.zytzb.gov.cn/tzyw/326949.jhtml>.
- [4] 战“疫”，各级工商联和广大民企在行动[EB/OL].2020-03-06, <http://www.zytzb.gov.cn/tzyw/327411.jhtml>.
- [5] 新的社会阶层人士心手相连、共克时艰[EB/OL].2020-02-17, <http://www.zytzb.gov.cn/tzyw/325460.jhtml>.
- [6] 宗教界在疫情防控阻击战中发挥积极作用[EB/OL].2020-02-03, <http://www.zytzb.gov.cn/tzyw/323851.jhtml>.
- [7] 任洁. 如何理解“坚持中国特色社会主义道路”[J]. 党课参考, 2019(20):41-52.
- [8] 奋力夺取疫情防控和实现经济社会发展目标双胜利[N]. 人民日报, 2020-02-13(01).
- [9] 习近平. 在看望参加全国政协十三届一次会议的民盟、致公党、无党派人士、侨联界委员时的重要讲话[Z]. 2018.3.4.
- [10] 习近平. 坚定对中国特色社会主义政治制度的自信[M]. 习近平谈治国理政(第二卷), 北京: 外文出版社, 2017:286.
- [11] 林萍. 五一口号与新型政党制度[J]. 天津市社会主义学院学报, 2018(02):26-31.
- [12] 任平. 人民论坛: 应收尽收 应治尽治[N]. 人民日报, 2020-02-26(04).
- [13] 毛泽东国际统一战线思想简论[EB/OL]. <http://www.lwlm.com/maozedongtongyizhanxian/201401/717793p2.htm>.
- [14] 谢新水, 李有增. 深刻理解构建人类命运共同体思想的重要内涵[EB/OL]. 2019-10-23, <http://theory.people.com.cn/n1/2019/1023/c40531-31415125.html>.
- [15] 习近平出席二十国集团领导人应对新冠肺炎特别峰会并发表重要讲话[EB/OL]. 2020-03-26, http://news.cnr.cn/native/gd/20200327/t20200327_525031726.shtml.
- [16] 中国已向89个国家提供抗疫援助[EB/OL]. 2020-03-26, https://www.360kuai.com/pc/9b737a6f08dc83c88?cota=3&kuai_so=1&sign=360_e39369d1&refer_scene=so_54.

[责任编辑：谭建军]

新时代提高统战工作质量的 SWOT 分析及对策

殷汉贤

(广东海洋大学, 广东 湛江 524088)

摘要: 本文采用SWOT分析法, 从新时代统战工作的优势与劣势以及机遇与挑战四个方面进行分析, 结合当前统战工作中相对稳定的、持久的、较长时间不会改变的优势、劣势, 并结合新时代的新问题找出提高统战工作质量的对策。

关键词: 新时代; 统战工作质量; SWOT 分析

中图分类号: D613

文献标识码: A

文章编号: 1671-6946(2020)03-0028-04

习近平新时代中国特色社会主义思想对统一战线的定位、作用和发展提出了崭新要求。对开创新时代中国特色社会主义事业新局面, 实现中华民族伟大复兴, 推进新时代统战工作再上新台阶指明了方向。我们做好新时代统战工作, 要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 辩证分析统战工作已有的优势和劣势, 深刻分析新时代统战工作面临的新挑战、新机遇, 对于提高统战工作质量具有重要理论意义和现实意义。

一、新时代统战工作的 SWOT 分析

SWOT 分析法由美国旧金山大学的管理学教授韦克利在 20 世纪 80 年代初提出, 在战略与规划领域广泛应用, SWOT 即 Strengths 优势、Weakness 劣势、Opportunities 机会、Threats 威胁的简称。本文将从 SWOT 理论的四个维度来分析和探究提高统战工作质量过程中的相关问题, 并在此基础上, 突出优势、转化劣势、抓住机遇、迎接挑战。

(一) 新时代统战工作的优势(S)分析

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 把统一战线摆上党的政治工作重要位置, 认真贯彻落实中央和省委关于统一战线重大决策部署, 不忘初心、捍卫核心、围绕中心、凝聚人心, 为建设国内一流、国际知名的高水平海洋大学, 促进经济社会文化事业发展作出应有贡献。

1. 切实加强思想政治建设, 进一步筑牢共同思想政治基础。第一, 抓好我校各类主题教育分类思想政治引领。按照中央、省委统战部的要求, 在各民主党派、无党派人士中深入开展中国特色社会主义学习实践活动, 推进“不忘合作初心, 继续携手前进”专题教育, 在师生中开展坚持和发展中国特色社会主义主题教育活动, 不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”。第二, 依托我校基层党组织共建强化思想政治引领。各个学院的基层党组织每月定期开展“不忘初心, 牢记使命”的主题社会实践活动, 既可到我校定点扶贫村庄扶贫, 亦可参加红色革命遗址等内容的实践, 根据各学院或各部门全体员工的要求灵活安排。第三, 开展暑期学习考察活动持续思想政治引领。近年来, 坚持每年组织各民主党派、无党派人士开展国情教育暨暑期学习实践活动, 先后赴广东雷州、广东梅县、广西百色等地接受革命传统教育、爱国主义教育 and 中国特色社会主义教育, 学习各地成功经验, 提升履职能力和学习实践能力, 强化政治引领。

2. 围绕中心服务大局, 统一战线的优势得到进一步发挥。第一, 推动学校发展有作为。我校统一战线以促进学校发展为己任, 紧紧围绕推动教学科研高质量发展, 建设国内一流、国际知名的高水平海洋大学, 各展其长, 努力建功。第二, 服务大局勇担当。引导各民主党派、民主监督, 积极参政议政, 为校党委科学决策当好参谋, 为工作推动鼓劲加油。

收稿日期: 2020-03-08

基金资助: 广东海洋大学 2019 年统战课题“新时代提高统一战线工作质量研究”(编号: doutz201912)

作者简介: 殷汉贤(1963-), 男, 汉族, 广东化州人, 广东海洋大学校医院副院长, 主任医师。

近几年先后组织开展专题调研，提出有情况、有分析、有建议的调研报告，统一战线成为了校党委工作的有力助手。第三，促进校园和谐稳定作贡献。发挥统一战线联系广泛的优势，积极传播校党委声音，畅通学校师生诉求渠道，主动配合做好理顺情绪、化解矛盾方面的工作。

3. 切实做好学校各部门统战工作凝聚力量。第一，各民主党派协商效能有效提升。精心制定落实校党委同各民主党派政党协商计划，坚持印发会议主题在前、深入调查研究在前、集体讨论研究在前和整理会议意见建议形成建言献策专报在后的“三前一后”程序，组织引导各民主党派、无党派人士围绕主题搞调研，集体讨论寻良策，增强建言献策的针对性和实效性。第二，加强党外代表人士与学生干部队伍建设再上台阶。统战部多次联合召开党外干部工作座谈会，通报情况，交流经验，分析问题，增添举措。第三，强化党外干部储备管理。针对党外干部配备存在的重视程度不够、培养锻炼不足、实职安排乏力等情况，探索建立“定期分析报告”、“统筹交流调配”和“量化目标考核”三项制度，倒逼党外干部选拔配备工作上台阶，工作经验在全省高校推广。

（二）新时代统战工作的优势（W）分析

1. 学校统战工作力量比较薄弱，难以适应新形势需要。第一，统战的组织力量捉襟见肘。大统战工作格局的构建需要一个强有力的统战部门来牵头协调，学校党委赋予统战部的“了解情况、掌握政策、协调关系、安排人事、增进共识、加强团结”的重要职能的履行，也需要统战部门来牵头抓总、统筹协调。目前，学校统战部人员有限，统管着全校2000多名教职员工有些力不从心。加之部分学院对统战工作重视不够，都是兼职开展工作，使得统战部的组织力量更加捉襟见肘。第二，缺乏良好基层基础。良好的统战工作网络是做好统战工作的前提和基础，我校虽然按照中央《条例》和省委《实施细则》要求，在学校党委设置了统一战线工作机构，明确专人负责统一战线工作，但距“大统战”工作格局需要的良好基层基础存在较大差距。

2. 学校统战组织建设相对滞后，缺乏有力的工作抓手。第一，统一战线组织发展缓慢。湛江市属

于广东省欠发达地区，全市仅有3所高校和1家三甲医院，没有像样的科研院所，决定了以党外知识分子为主体的传统统战资源相对不足；作为欠发达地区，新经济组织和新社会组织发展相对滞后，决定了新的社会阶层人士和新媒体从业人员等新兴的统战资源相对匮乏。第二，统一战线组织发展不平衡。我校有些民主党派组织人员较多，譬如民盟。有些民主党派却只有零星几个。由于客观原因影响，目前新的社会阶层人士联谊会、海联会和台联等统一战线组织至今尚未成立。

3. 优势作用没有充分发挥，与统战定位不相称。第一，凝心聚力的作用发挥不够。学校统一战线还不够壮大，海联会、台联等部分统一战线组织还没有成立起来，缺乏该类统战对象的工作平台，凝聚他们的智慧力量还做得不够。建立了组织的各统战领域，部分组织属于带统战性质的社团组织，没有专门的场地和人员，工作主要靠其中的代表人士兼职开展，他们须在做好本职工作的前提下牺牲业余时间来抓工作，时间和精力得不到有效保证，活动开展得也不够正常。第二，党外智库的优势发挥不够，化解矛盾的功能发挥不足。统一战线由于人才荟萃、智力密集，素有党外智库之称。由于缺乏旗帜性人物，民主党派、无党派人士等统一战线组织在服务学校发展中心大局、解决教职工深入关切的问题、完成学校党委交办的重大调研课题上尚有差距。

（三）新时代统战工作的优势（O）分析

随着我国经济社会的长足发展和改革开放的不断深入，社会各阶层不断涌现，各种利益诉求纷繁复杂，给学校统一战线工作提出了新的挑战。

1. 学校统一战线工作的面更宽泛。表现在，第一统战对象类别不断增多。随着学校建设国内一流、国际知名的高水平海洋大学，促进学校发展的变化，学校统一战线的工作在不断增多。2015年党中央为此作了规范，颁布了《统一战线工作条例》，将统战工作范围和对象界定为民主党派成员、无党派人士、党外知识分子、少数民族人士、宗教界人士、非公有制经济人士、新的社会阶层人士、出国和归国留学人员、香港同胞、台湾同胞及其在大陆的亲属、华侨归侨及眷属、其他需要联系和团结的

人员等12大类。第二,统战方式不断变化发展。随着网络的不断发展和新兴媒体的逐渐兴起,互联网成为人们获取信息的主要途径,也是学校师生各方面利益表达的重要渠道。互联网上思想的争夺,成为各种力量的角逐场。习近平总书记反复强调,互联网是我们党面临的“最大变量”。

2. 学校统一战线工作量增大。新的历史发展时期所有制的实现形式更加灵活多样,社会阶层变化更加复杂化,统战对象的数量呈几何级递增。出国和归国留学人员等统战对象都有不同程度增长,统战工作任务不断增多。站在新的历史节点上,我们比历史上任何时期都更接近实现中华民族伟大复兴的目标,也比历史上任何时期都更需要统一战线来引导人心向背、改变力量对比,助力伟大事业实现。

3. 学校统战对象思想更复杂多元。第一,思想多元化程度高。随着经济全球化、文化多元化的深入,中外专家学者相互间交流日益频繁,也出现了“出国热”到“回国潮”的历史性变迁,作为统一战线重要工作对象的出国和归国留学人员,受国内和国外两种不同思想的影响,看待问题的角度、处理问题的方式,乃至生活习惯等方面都受到了西方文化的严重影响,增加了思想引导的难度。第二,社会发展不平衡不充分。改革开放四十年,我国的综合国力得到极大增强,人民生活得到了极大改善,但是社会发展不平衡却愈演愈烈,因社会分化形成的各类群体缺乏大局观念和全局意识,既不能站在全局的高度上看待各种社会现象,又不能换位思考站在其他群体的立场看待处理问题,增加了思想引导的难度。第三,敌对势力不断渗透破坏。面对中国的崛起,一些传统强国和势力变本加厉,大搞破坏和渗透颠覆活动,妄图阻拦中华民族伟大复兴的步伐,怂恿一些无知无智之徒搞所谓“颜色革命”、港独、台独,不断挑战我们的底线,增加了思想引导的难度。

(四) 新时代统战工作面临的机遇(T)

党的十八大以来党中央高度重视统一战线工作,组织召开了中央统战工作会议,颁布了《中国共产党统一战线工作条例(试行)》(以下简称《条例》),统战工作迎来了难得的发展机遇。

1. 习近平新时代统战思想为统战工作开展提供

了基本遵循。党的十八大以来,习近平总书记在中央统战工作会议上的讲话和《条例》的颁布施行,确立了新时代统战的指导思想、战略地位、宏伟目标、主要特征以及工作方针和根本方法。党的十九大报告指出:“统一战线是党的事业取得胜利的重要法宝,必须长期坚持。要高举爱国主义、社会主义旗帜,牢牢把握大团结大联合的主题,坚持一致性和多样性统一,找到最大公约数,画出最大同心圆。”这是新时代统一战线工作的行动纲领和科学指南。

2. 《条例》颁布施行作为统战工作开展提供了法治保证。《条例》是中国共产党关于统一战线工作的第一部法规,明确了新时代统一战线的指导思想和任务、性质和作用,指明了新时代统一战线工作的范围和对象,明晰了中央和地方各级党委开展新时代统一战线的主要职责,对如何做好新时代民主党派和无党派人士工作、党外知识分子工作、民族工作、宗教工作、非公有制经济领域统一战线工作、港澳台海外统一战线工作以及党外代表人士队伍建设作出了新的规定,在统战工作程序化、规范化、制度化建设上具有里程碑意义。

3. “大统战”工作格局构建为统战工作奠定了坚实基础。针对“统一战线不统一”的问题,党中央通过《条例》规定县级以上党委必须建立以党委主要负责人为组长的统一战线工作领导小组,实现县级以上党委统战部部长必须由党委常委担任或兼任,明确了各级党委及其主要负责人的“四个纳入”、“三个带头”具体责任,切实加强了党对统一战线的政治领导。基本形成党委统一领导、统战部牵头协调、有关方面各负其责的“大统战”工作格局。

二、提高新时代统战工作质量的对策与建议

习近平在中央统战工作会议中指出,“统一战线是党领导的统一战线。在统战工作中,实行的政策、采取的措施都要有利于坚持和巩固党的领导地位和执政地位。”^[1] 这为提高新时代统战工作质量指明了正确的方向。在此结合地方高校具体实际采取如下措施。

(一) 构建“大统战”格局,加强统一战线建设

1. 加强统战部门建设,提升党统览全局的能力。第一巩固党的领导班子这个核心。紧紧抓住政治原则和方向,适当增加领导成员职数,选优配强统战部领导班子。第二抓住编制人员这个关键。千方百计增加统战部门的编制,针对增加行政编制特别困难的实际,可通过采取增加事业编制的方式解统战部用人的燃眉之急,逐渐缩小统战部与校党委其他重要部门在编制上的差距。第三抓住干部队伍建设这个重点。深入开展统战干部素质能力提升计划,营造“比学赶超”良好氛围,引导统战干部系统地深入学习统战理论方针政策和法规,努力成为统战工作行家。

2. 健全统战工作网络。第一设立统战工作机构和明确具体工作人员。严格按照《条例》和《实施细则》规定,设置统一战线工作机构,明确专人负责统一战线工作;第二明确统战工作机构和人员的职责。在相关单位设置统一战线工作机构或明确人员负责统一战线工作,其目的是推动各级各单位共同抓好统战工作,形成统战工作合力。因此,市统战部要深入党委学校、医院、国有企业、人民团体等各类机构深入调查研究,与所在单位一起反复研究、深入讨论,明确各类机构统战工作的职责职能、工作对象、工作内容和办法措施。第三发挥统战工作机构和人员的作用。

3. 要健全工作体制机制,形成强大工作合力。第一发挥统战工作领导小组总揽全局的作用。定期召开会议,研究统一战线重大问题,全面加强统一战线工作的领导,确保校党委统一战线工作领导小组把方向、抓大事、议大事。第二发挥统战部牵头协调的作用。宣传新闻部门要积极宣传党的统一战线理论和方针政策,不断扩大统一战线的社会影响,营造全社会支持参与统战工作的良好氛围。第三发挥统战工作目标考核指挥棒作用。扩大统战工作目标考核范围、增加统战工作目标考核分值、细化统战工作目标考核任务、加强统战工作目标考核力度。

(二) 夯实工作根基,健全统一战线组织

1. 立足实际建立统战组织。坚持“科学规划、合理布局、协调有序、平稳健康”的原则,在综合考虑经济社会发展情况、政治资源合理配置、民主党派之间总体平衡的基础上,制定和落实好民主党

派组织和基层组织发展规划。

2. 要想方设法做好人员的基本保障。组织的建立仅是基础,必须想方设法为组织开展活动、发挥作用提供必要保障。针对民主党派人员编制问题,建议按照一定的比例配全配足人员数量。

(三) 着眼“法宝作用”这个定位,推动统一战线优势作用充分发挥

1. 增强有力的政治引导,夯实同心同德的思想基础。按照中央、省委统战部的要求,组织和支持民主党派、无党派人士、非公有制经济人士和新的社会阶层人士开展主题教育活动,不断增强统一战线的“四个意识”、坚定“四个自信”。继续抓好“双月学习”制度,组织民主党派和无党派人士、非公有制经济代表人士、民族宗教界代表人士和学生代表开展集中学习,将党外代表人士的思想和行动统一到各级党委决策部署上来。

2. 善于联谊交友,凝聚磅礴的社会力量。联谊交友是统战工作的重要内容,也是统战工作的重要方式^[1]。善于联谊交友凝聚广大统战成员发挥作用,引导统战力量聚焦到经济社会发展中带有战略性、全局性、前瞻性的重大问题上,解决人民群众反映最强烈、最亟待解决的突出问题,推动高校教育事业凝心聚力。推动学校教学科研高质量发展、深化改革扩大开放、打好“扶贫攻坚战”深入调查研究,为校党委科学决策积极献言。

3. 积极履职担当,推动各领域统战工作创新发展。始终站在夯实我们党的执政基础和群众基础的高度,坚持以人民为中心的发展思想不动摇,突出人心和力量这个根本,扎实做好党的特殊群众工作。着眼提升新型政党制度效能,协调组织好政党协商,落实好年度政党协商计划,做到真诚协商、务实协商,通过协商凝聚共识。

参考文献:

- [1] 习近平谈治国理政(第二卷)[M].北京:外文出版社,2018.01:303.
- [2] 习近平谈治国理政(第二卷)[M].北京:外文出版社,2018.01:304.

[责任编辑:谭建军]

新民主主义革命时期统一战线凝心聚力的 经验与启示

肖淑萍

(江西省社会主义学院, 江西 南昌 330096)

摘要:统一战线是中国革命取得胜利的三大法宝之一。新民主主义革命时期,统一战线开展了杰出的凝心聚力工作,积累了丰富的且宝贵的凝心聚力经验,对于新时代统一战线坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,更好地贯彻中央统战工作会议精神,把握团结联合的着力点、落实团结联合的要求、实现团结联合的目标,依旧有着重要的启迪意义。

关键词:统一战线,新民主主义革命,经验启示

中图分类号: D613

文献标识码: A

文章编号: 1671-6946(2020)03-0032-05

统一战线、武装斗争、党的建设是中国共产党在中国革命中战胜敌人的三个法宝。新民主主义革命时期,统一战线开展了杰出的凝心聚力工作,积累了丰富的且宝贵的凝心聚力经验,对新时代统一战线坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,更好地贯彻中央统战工作会议精神,把握团结联合的着力点、落实团结联合的要求、实现团结联合的目标,依旧有着重要的启迪意义。

一、新民主主义革命时期统一战线杰出的凝心聚力工作

道路问题是关系党的事业兴衰成败第一位的问题,道路就是党的生命。中国共产党之所以能领导中国革命取得彻底胜利,最根本的就是将马克思列宁主义基本原理同中国革命实际相结合,探索出了新民主主义革命道路。

统一战线使工人阶级与党志同道合。中国共产党是马克思列宁主义和中国工人运动相结合的产物。中国共产党作为工人阶级的政党,高度重视工人阶级自身的团结统一。1921年8月11日,中国共产党成立中国劳动组合书记部。1922年5月1日,中国共产党以中国劳动组合书记部的名义举行第一次全国劳动大会,大会实际上承认了中国共产党在

全国工人运动中的领导地位,并号召全国工人阶级团结起来联合成一个阶级战线,引导工人阶级开始走向全国团结的道路。

统一战线使农民与红军一条道。在农村根据地,中国共产党通过开展土地革命,建立工农民主统一战线,各根据地人民群众为革命作出了无私奉献和重大贡献。仅在土地革命时期,在中央根据地瑞金县24万人口中,就有4.9万人参加革命,3.1万人参加长征,牺牲在长征途中的就有1万余人;兴国县23万人口中,参加红军的有8.5万人,牺牲在长征途中的有1.2万人;寻乌县只有8万人口,有2.5万人参加红军,留下姓名的烈士就有7700余人……

统一战线使国民党士兵由“白道”转“红道”。大革命失败后,虽然遭到国民党反动派的残酷屠杀,但中国共产党却以统一战线的战略眼光,实行善待俘虏的政策,感化了不少国民党士兵拖枪带弹加入红军。中国共产党还在国民党军队特别是下层士兵中开展统一战线工作,使国民党军队不断出现哗变、起义事件。如,在中国共产党的教育宣传下,国民党军第二十六路军于1931年12月14日在宁都宣布起义,被改编为红军第五军团,成为我党的又一支革命劲旅。

统一战线使天堑变通途、“畏途”变坦途。红军长征途经多个少数民族聚居区,通过严格执行党

的民族政策，得到了少数民族的大力支持，保证了长征的继续前进。1935年5月，红军到达大渡河。为跳出蒋介石的包围圈，必须抄小路经过彝族区抢占先机渡过大渡河。饱受民族压迫之苦的彝民对汉人充满猜忌和敌视，经过彝族区的这条小路一向被视为“畏途”。红军将士开展成功的统一战线工作，得到彝民的信任和帮助，顺利穿过了密林丛布的彝族区。

统一战线使条条道路通延安。国民党对中国共产党的一切进行着铜墙铁壁般的新闻封锁，致使“世界上的其他国家，可能没有比红色中国的情况更具神秘感，没有比红色中国的传闻更让人困惑的了”^[1]。中国共产党依靠统一战线进行突围，实现了让世界了解并支援中国革命。1936年6月，美国记者斯诺到达陕甘宁边区，成为采访红区的西方第一人，中国共产党给予了诚挚欢迎、高度重视和全力支持。斯诺此后发表了大量通讯报道，并公开出版《红星照耀中国》，吸引了成千上万的国内爱国青年以及国际友好人士奔赴延安。

统一战线实现殊途同归。抗战胜利后，中国面临两种前途与命运的决战：一种是光明的前途，中国共产党主张团结一切爱国民主力量，把中国建设成为独立、自由、民主、统一、富强的新国家；一种是黑暗的前途，国民党统治集团企图依靠美国政府的支持，在中国继续维持国民党一党专政的统治。除此之外，还存在一些民主人士主张的“第三条道路”和中间路线。国民党对民主党派、民主人士进行残酷的打击迫害，中国共产党及时伸出援手帮助转移保护民主人士。民主党派、民主人士纷纷宣布与国民党决裂，放弃“第三条道路”和中间路线，积极响应“五一”口号，作出接受中国共产党的领导的历史性抉择。

二、新民主主义革命时期统一战线凝心聚力的主要经验

（一）民族大义是凝心聚力的旗帜

民族大义是凝心聚力的一面鲜亮的旗帜。近代以来，中国面临严重的民族危机和深刻的社会危机，争取民族独立、人民解放是众望所归。蒋介石国民党集团背弃孙中山先生的三民主义，代表地主阶级、

买办性的大资产阶级利益，倒行逆施，导致众叛亲离；而中国共产党不仅代表着中国工人阶级的利益，而且代表着整个中华民族和全中国人民的利益，因而得到了广大中国人民的衷心爱戴和拥护。人民幸福、民族复兴是中国共产党一切工作的最高准则：党的一大旗帜鲜明地把社会主义和共产主义规定为自己的奋斗目标；党的二大确立反帝反封建的民主革命纲领；为了民族利益，中国共产党可以接受党内合作形式实现第一次国共合作，可以不畏种种困难转战农村，可以不计前嫌实现从抗日反蒋到逼蒋抗日到联蒋抗日，可以不顾安危赴重庆谈判……

1940年5月31日，陈嘉庚一行访问延安，他在《南侨回忆录》中写到这次延安之行：“余久居南洋，对国内政治，虽屡有风闻而未知其事实究竟如何。时中共势力尚微，且受片面宣传，更难辨其黑白”，“及至回国慰劳”“并至延安视察”，“见其勤劳诚朴，忠勇奉公，务以利民福国为前提，并实行民主化，在收复区诸乡村，推广实施，与民众辛苦协作，同仇敌忾，奠胜利维新之基础，余观感之余，衷心无限兴奋，梦寐神驰，为我大中华民族庆祝也”。回到新加坡，陈嘉庚应邀发表多次演讲，认为“拯救中国的人不但早已诞生，并且已经在那里做出许多大事了”，他坚信：“中国的希望在延安！”

（二）统战理论是凝心聚力的指引

党的一大提出不同其他党派建立任何关系，所以，建党之后党领导的工人运动多为孤军作战。党的二大通过《关于“民主的联合”的议决案》，党的三大决定采取共产党员以个人身份加入国民党的方式实现国共合作，但没有提出工人阶级的领导权问题，党的四大第一次明确提出无产阶级在民主革命中的领导权和工农联盟问题，但对如何正确处理同资产阶级争夺领导权过程中的种种复杂问题没有作出具体回答，第一次国共合作最终破裂。大革命失败后，中国共产党调整统一战线工作方针，把着眼点由对国民党工作转向发动工农群众上，成功建立工农民主统一战线，但与此同时又对“第三党”等实行关门主义，导致第五次反“围剿”失败被迫长征。瓦窑堡会议批判了党内关门主义错误，确立了结成最广泛的抗日民族统一战线的战略方针；1939年，首次提出三大法宝思想；在抗战实践中不

断丰富、发展统战思想,通过调整土地政策、制定民族政策、实行“三三制”等不断调整各抗日阶级阶层关系;坚持抗战、团结、进步方针,实行既联合又斗争、以斗争求团结政策,提出“发展进步势力、争取中间势力、孤立顽固势力”策略,确立“有理、有利、有节”原则等维持国共第二次合作,抗日民族统一战线持续发展壮大。解放战争时期,强调中国新民主主义的革命要胜利,没有一个包括全民族绝大多数人口的最广泛的统一战线是不可能的,没有中国共产党的坚强的领导,任何革命统一战线也是不能胜利的,人民民主统一战线不断发展。

新民主主义革命时期的实践表明,当统战理论错误时,统战实践就受挫;当统战理论正确时,统战实践就顺利发展。新民主主义革命时期,中国共产党把马列主义关于统一战线的理论同中国革命实际相结合,形成中国特色的统一战线理论,为统一战线指明了正确方向,统一战线实现了从小到大、由弱至强的发展。

(三) 党的力量是凝心聚力的保障

党的一大在讨论党的实际工作计划时,“因为党员少”,关于“组织农民和军队的问题成了悬案”,决定集中精力组织工厂工人。^[2]因此,扩大党的组织、发展党员队伍成为新民主主义革命时期党的一个迫切任务。二大前夕注重在工人运动中发展党员,一批工人中的先进分子被发展为党员。二大提出把党建成一个群众性政党的任务,并指出须努力从各工人团体中,从国民党左派中,吸收真有阶级觉悟的革命分子,渐渐扩大党的组织,以立强大的群众共产党之基础。国共合作扩大了中国共产党在全国的政治影响,到1927年中共五大时,全国党员人数已有57967人,党员成分除工人、农民外,还有学生、教师、军人、商人、店员及其他革命分子。大革命失败后,党组织遭到摧残,全国党员人数锐减。1928年党的六大通过《组织问题决议案》,再一次强调要注意发展党员队伍。工农民主统一战线的建立,使党的队伍再一次迅速发展,由于处于农村环境中,各根据地发展党员大都是农民出身。第五次反“围剿”失败后,全国党员人数再一次遭受锐减。为担负起扩大与巩固统一战线以彻底战胜日本帝国主义的神圣任务,1938年3月15日,中共中央作出《关于大量发展党员的决议》,要求:各地党组织

大胆地向着积极的工人、雇农、城市中与乡村中革命的青年学生、知识分子、以及坚决的勇敢的下级官兵开门,把发展党的注意力放在吸收抗战中新的积极分子与扩大党的无产阶级基础上;打破在发展党员中存在的关门主义倾向,反对把党的注意力限在恢复和审查旧关系或旧线索的狭窄圈子里;打破在统一战线中忽视党的发展、以为党的扩大无足轻重甚至取消党的发展的严重倾向。到1938年底,全国党员已有50多万。到1948年,发展到300万人。

新民主主义革命时期,中国共产党在统一战线中发展党员队伍,迅速扩大的党员队伍又壮大了统战工作力量,进一步促进了统一战线的凝心聚力工作。

(四) 调查研究是凝心聚力的基础

谁是我们的朋友,谁是我们的敌人,这是革命的首要问题。新民主主义革命时期,以毛泽东为代表的中国共产党人在深入调查研究的基础上,充分运用阶级分析的方法对社会各阶级阶层进行研判,对我们党制定科学正确的统一战线方针政策、团结一切可以团结的力量,发挥了历史性作用。

1925年12月1日,毛泽东在《中国社会各阶级的分析》中指出:“一切勾结帝国主义的军阀官僚,买办阶级,大地主,反动的知识阶级即所谓中国大资产阶级,乃是我们的敌人,乃是我们真正的敌人;一切小资产阶级,半无产阶级,无产阶级,乃是我们的朋友,乃是我们真正的朋友。那动摇不定的中产阶级,其右翼应该把他当做我们的敌人——即现时非敌人也与敌人不远;其左翼可以把他当做我们的朋友——但不是真正的朋友;我们要时常提防他。不要让他乱了我们的阵线!”1926年1月,毛泽东发表《中国农民中各阶级的分析及其对于革命的态度》,1927年3月,又发表《湖南农民运动考察报告》,为中国共产党正确认识农民和农民斗争在民主革命中的地位和作用、巩固和扩大工农联盟奠定了重要基础。1930年5月,毛泽东开展了寻乌调查,为帮助党制定更加完善科学的统一战线性质的土地革命政策奠定了坚实基础。同年,毛泽东在《反对本本主义》(原名《调查工作》)中强调:“社会经济调查,是为了得到正确的阶级估量,接着定出正确的斗争策略。”“我们调查工作的主要方法是解剖各种社会阶级,我们的终极目的是要明了各种阶级的相互关系,得到正确的阶级估量,然后定出我们

正确的斗争策略，确定哪些阶级是革命斗争的主力，哪些阶级是我们应当争取的同盟者，哪些阶级是要打倒的。我们的目的完全在这里。”

（五）解决民生是凝心聚力的关键

新民主主义革命时期，中国共产党着力实现根据地人民政治上、经济上的双翻身，收获了人心。土地革命时期，中国共产党在根据地建立苏维埃政权，明确：中国苏维埃政权建设的是工人和农民的民主专政的国家，在苏维埃政权领域内的工人、农民、红军士兵及一切劳苦民众和他们的家属，不分男女民族和宗教信仰，在苏维埃法律面前一律平等，皆为苏维埃共和国的公民。抗日战争时期，中国共产党在抗日根据地建立抗日民族统一战线性质的政权，强调根据地政权是一切赞成抗日又赞成民主的人们的政权，是几个革命阶级联合起来对于汉奸和反动派的民主政权。抗日民主政府人员构成实行“三三制”，即：共产党占三分之一，代表无产阶级和农民；左派进步分子占三分之一，代表小资产阶级；中间分子占三分之一，代表中等资产阶级和开明绅士。

新民主主义革命时期，废除封建土地制度、解决农民土地问题是革命的根本问题，只有这样，中国革命才能得到广大农民的支持和参加。土地革命时期，中国共产党探索形成了依靠贫农雇农，联合中农，限制富农，保护中小工商业者，消灭地主阶级，变封建半封建的土地所有制为农民土地所有制的土地革命路线。抗日战争时期，将“地主减租减息，农民交租交息”政策确定为我党在抗战时期的基本土地政策，地主减租减息以提高农民抗日与生产的积极性，农民交租交息以联合地主一致抗日，并奖励富农发展生产和联合富农，调动全民族力量一致对外。1947年召开全国土地会议，制订《中国土地法大纲》，规定：没收地主土地，废除封建剥削的土地制度，实行耕者有其田的土地制度，按农村人口平均分配土地。获得土地广大农民踊跃生产、参军，并以大量粮草、被服、粮食等支援前线。

（六）事业胜利是凝心聚力的根本

近代以来，中国人民进行了多次、多种不屈不挠、可歌可泣的斗争，无数仁人志士前仆后继，苦苦探索救国救民的道路。这些斗争和探索，每一次都对推动中国社会走向进步产生一定影响，但每一

次的最终结局都是失败。

自从有了中国共产党，中国革命的面目就焕然一新。1922年1月，香港海员罢工，迫使“七十年来赫赫奕奕的大英帝国主义终于在中国海员的威力下屈服了”^[1]，增强了工人阶级的斗争勇气和信心，推动中国工人运动形成第一个高潮。正是从这些斗争中，孙中山认识到中国共产党是一支新兴的生机勃勃的革命力量，因而下定决心同中共进行合作。大革命时期，随着北伐战争的胜利进展，工农群众运动立刻以空前的规模迅速高涨起来。大革命失败，中国革命进入低潮，但随之在红军连续几次反“围剿”的胜利的感召下，农村根据地发展成星火燎原之势。第五次反“围剿”失败，中国革命形势又一次跌入低谷，但红军长征的胜利为中国革命注入了强大的精神动力，各方进步人士纷纷奔赴延安。抗战时期，八路军平型关大捷打破了侵华日军所谓“不可战胜”的神话，极大地振奋了全国军民的抗战信心。抗战的胜利是近代以来中国反抗外敌入侵第一次取得完全胜利的民族解放战争，促进了中华民族的觉醒与大团结，使中国人民在精神上、组织上的进步达到了前所未有的高度。解放战争时期，在中国共产党不断取得胜利的同时，国民党统治区的人民掀起了声势浩大的爱国民主运动，形成了反对国民党统治的第二条战线，有力地配合了人民解放战争……胜利能鼓舞人心，更能凝聚人心。在新民主主义革命时期，中国共产党领导中国革命从胜利走向胜利，成功地把被人视为“一盘散沙”的中国人民团结和凝聚成万众一心的不可战胜的力量。

三、新民主主义革命时期统一战线凝心聚力的重要启示

必须提高认识、增进认同。新民主主义革命时期，随着对统一战线认识的不断深化、对统一战线的政治认同的不断增进，中国共产党开展统战工作的思想自觉、行动自觉不断增强，统一战线凝心聚力的工作得以不断胜利推进。新中国成立后，全国统战工作会议召开过20次，几乎每次都将提高全党对统战工作的认识问题作为一项内容。中央统战工作会议再一次指出，统一战线是党的法宝，这是我们党的干部都耳熟能详的，但对于其中的深刻寓意

却缺乏深究,以致出现了“拿着海龙王的法宝不会用”的问题。加强学习是提高对统一战线的认识、认同的重要途径。必须将马克思主义基本理论作为中国共产党人的必修课,将中国革命历史作为中国共产党人的营养剂,系统深入学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想,有效解决对统一战线的认识、认同问题。

必须不忘初心、牢记使命。新民主主义革命时期,中国共产党领导的统一战线之所以能凝聚起全民族绝大多数人口,首先就是因为中国共产党从一开始就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心和使命,从一开始谋求的就是全中国人民、中华民族的最大共同利益,从一开始开展的就是人民幸福、民族解放的最大运动。实现中华民族伟大复兴是近代以来中华民族最伟大的梦想,今天,我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。党的十八大以来,习近平总书记提出实现中华民族伟大复兴的中国梦作为团结海内外中华儿女的最大公约数的新思想,《中国共产党统一战线工作条例(试行)》第一次把“致力于中华民族伟大复兴”写进统一战线性质,就是要求新时代统一战线高举爱国主义、社会主义旗帜,不忘初心、牢记使命、继续前进。

必须围绕中心、服务大局。有人认为统战部是二线部门、统战工作是二线工作,因此开展统战工作精神不够振奋……中央统战工作会议点出了统一战线中的一些模糊认识和错误做法。新民主主义革命时期的实践表明,统一战线团结联合工作从来不是孤立、空泛的,从来不是游离于党的中心工作之外的,统一战线在革命的实践中凝心聚力,同时又通过凝心聚力推动中国革命发展。党的十九大发出了新时代的胜利宣言,强调这个新时代是继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的新时代,是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的新时代,是逐步实现全体人民共同富裕的新时代,是奋力实现中华民族伟大复兴的新时代,是为人类作出更大贡献的新时代。因此,新时代统一战线必须牢固树立“统战+”理念,在“三个服务”中凝

心聚力,又通过凝心聚力去共同奋力夺取新时代中国特色社会主义的伟大胜利。

必须改进作风、加强调研。新民主主义革命时期的实践表明,调查研究是统一战线明确工作对象、科学工作策略、优化工作手段、创新工作思路、实现凝心聚力的奠基工程。新中国成立后,我们党又是通过调查研究不断调整统战工作对象和范围,丰富和发展统战工作理论,使统一战线不断巩固发展。当今世界正在经历百年未有之大变局,世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展,统一战线更需牢记“没有调查就没有发言权”的嘱托,用好调查研究这个传家宝,大兴调研之风,争创“一线”工作部门,走出机关,到一线、到现场,多调研、广调研、深调研、实调研、细调研、准调研,练强调研基本功,通过调研争创一等工作,实现大团结大联合。

必须落实大统战格局,壮大工作力量。坚持党的领导是统一战线的根本原则。新民主主义革命时期统一战线凝心聚力的实践表明,统一战线坚持党的领导,必须要求加强党的建设,壮大党的工作力量。建设中国特色社会主义是前无古人的伟大事业,需要实现海内外中华儿女的大团结,更需壮大新时代统一战线的工作力量。中央统战工作会议强调统战工作是全党的工作,必须全党重视,大家共同来做,强调坚持党委统一领导、统战部牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局,形成工作合力。新时代统一战线坚持党的领导,就必须落实大统战工作格局,切实提高各级党组织和全体党员的统战力,让全国各级党组织和9000多万党员成为统一战线名副其实的生力军、主力军,使统一战线凝聚共识、凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量。

参考文献:

- [1] 埃德加·斯诺. 红星照耀中国[M]. 武汉: 长江出版传媒, 长江文艺出版社, 2018:3.
- [2][3] 中共中央党史研究室. 中国共产党的九十年:新民主主义革命时期[M]. 北京: 中共党史出版社, 党建读物出版社, 2016:37, 47.

[责任编辑:谭建军]

民族文化统一战线实践基地建设价值、实践及思考

谭建军, 吴应文

(广东省社会主义学院, 广东 广州 510400; 中共清远市委统战部, 广东 清远 511500)

摘要: 民族文化在统一战线事业有不可替代作用和价值, 挖掘利用优秀民族文化资源打造统战实践基地, 有利于推进民族地区高质量发展和文化传承。优秀民族文化蕴含深刻文化统战价值, 具有不可复制性, 民族文化统战价值根植于民族性, 具有教育性, 凝聚民族情感和团结海内外成员重要纽带。文章结合清远市民族文化统一战线实践基地的实践, 提出建立民族文化统一战线实践基地的思考和建设。

关键词: 统战; 民族文化、实践基地; 清远

中图分类号: D613

文献标识码: A

文章编号: 1671-6946(2020)03-0037-06

广东有 3 个民族自治县和 7 个民族乡, 少数民族人口达 300 余万人。其中, 世居少数民族人口 60 余万人, 20 多万分布在清远连南瑶族自治县、连山壮族瑶族自治县、韶关乳源瑶族自治县 3 个自治县和连州市三水等 7 个民族乡。2017 年, 清远民族户籍人口 20.77 万人, 瑶族 13.2 万人, 壮族 7.16 万人, 分别占全市和民族地区总人口的 4.32% 和 56.04%。民族文化在统一战线事业有不可替代的作用和价值, 挖掘利用优秀民族文化资源打造完善统战实践基地, 有利于凝聚人心, 推进民族地区高质量发展。

一、优秀民族文化蕴含深刻文化统一战线价值

(一) 优秀民族文化有不复制的文化统战价值

以文化作为载体开展统战工作, 是基于文化具有不可复制和比拟性的特征, 优秀的民族文化统战价值具有强烈认同性: 一是对本民族文化的认同, 蕴含独一无二的文化统战价值; 二是对少数民族文化的认同, 助推民族区域发展。对本民族的强烈认同是国家、民族繁荣昌盛的基础, 民族成员对民族文化的认同构成了社会和谐发展的基石, 是民族发展

根本, 也是民族文化存在的根基和发展根本。

优秀的民族文化具有这种强烈认同性, 包含有益于人类生存和发展理念, 使不同民族成员在思想上达成共识、情感上产生共鸣、意志上达成共同追求。这种多元民族文化认同观念的树立, 昭示着民族和谐、社会稳定与进步, 蕴藏文化统战价值。如重要节日和文化盛会中, 来自港澳台、海内外的壮、瑶、汉族青年分别参加壮族“七月香”、瑶族火把节、耍歌堂、盘王节等庆典活动, 民族文化被相互参与、吸引、传播, 不仅使本地各民族人民产生认同感, 通过扩散可以让更多的海内部各族人民产生文化认同, 产生共同价值认同。

(二) 优秀民族文化蕴含的文化统战价值根植于民族性

民族文化是人类、社会、世界的文化, 根植于民族之中, 与民族的发展相伴相生, 民族文化是民族的表现形式之一, 是各民族在长期历史发展过程中自然创造和发展起来的, 内涵是极其丰富的, 形式而言是多姿多彩的。民族的社会生产力水平愈高, 历史愈长, 其文化内涵就愈丰富, 文化精神就愈强烈, 其民族性也就愈突出、愈鲜明。民族文化是以民间习俗形式存在和发展的, 蕴含的文化统战价值

收稿日期: 2020-04-04

基金项目: 本文获 2019 年广东省统战理论创新课题三等奖

作者简介: 谭建军 (1982-), 男, 湖南常宁人, 广东省社会主义学院副教授, 从事统战理论和非公经济研究;

吴应文 (1969-), 男, 广东清远人, 清远市委统战部副部长。

根植民族性，如连南的瑶族长鼓舞活动随本民族节庆活动而产生，包含着丰富的民间宗教祭祀民俗活动，具有浓郁的民族特性。具有鲜明的民族特色，能吸引世界各民族人民的眼球，凝聚海内外人心。优秀民族文化的这个特性，决定了它具有文化统战价值。

（三）优秀民族文化蕴含的文化统战价值具有教育性

民族文化从道德、宗教方面教化民族未来，孕育着民族精神，通过民间习惯法、宗教和节庆活动等文化传承的方式来教育和约束个人行为，实行传统道德的影响与教化。以道德感化方式调节人与人之间、个人与社会之间的关系，起到法律强制与经济手段起不到的教育示范作用。无论政治权力如何更替，历史风云怎样变幻，如惩恶扬善、敬老爱幼、扶危济困、崇尚勤俭等民族的道德规范理想都能通过习俗或口传方式保存下来，教育后世，维持着正常社会秩序，不断适应、进行自我调整生命活力。如壮族“七月香”戏水节，瑶族排瑶的长鼓舞等都来自本民族生活实践，反映和教育壮瑶族人民向往美好愿望，形成鲜明民族教育风格和深刻教育思想。优秀民族文化是民族灵魂和血脉，有着巨大的亲和力、向心力和凝聚力，对增强中华民族凝聚力，对巩固和壮大统一战线有巨大统战价值。

（四）优秀民族文化是凝聚民族情感和团结海内外成员重要纽带

瑶族散居世界各地，但其独特的优秀民族文化紧紧地把他们凝聚一起，对本民族成员的亲切感并不因居处的分散而有所减弱。如美国、泰国、老挝、法国的瑶族不远万里参加每年11月8日清远瑶族文化艺术节日“盘王节 耍歌堂”，2017年开始香港中国星火基金会青少年（连山）教育基地为香港青少年开展“研学旅游、体验农耕、义务教学、交流联谊”等活动，有助于香港学生开展品格教育和开拓视野，多角度了解自己的祖国，培养他们的国家观念和归属感。利用民族文化发挥统战和乡亲资源优势，加强同乡社团建设，为香港繁荣稳定和地区经济社会跨越发展积极穿针引线、牵线搭桥，开展民族文化统战实践，是凝聚民族情感和团结海内外成员重要纽带。

二、民族文化统一战线实践基地的清远实践和经验

2010年，清远市连南瑶族自治县“中国瑶族第一寨（南岗千年瑶寨）”被授予“广东统一战线基地”，展示丰富多彩排瑶传统建筑和民族文化艺术，进一步弘扬排瑶文化，振奋民族精神，增强民族凝聚力，扩大统一战线的宣传与影响，整合民族文化资源十分重要的意义。

（一）依托统战实践基地，展现民族文化统战价值

一是民族文化统战基地建立。2010年，广东省委统战部在南岗千年瑶寨正式挂牌成立全省统一战线基地。连南是全国乃至世界唯一的排瑶聚居地，至今仍保留着古朴奇特的民族风俗习惯和建筑。“中国瑶族第一寨”是建筑结构最完整、民族风情最浓郁，传承历史最悠久的瑶寨之一。2005年1月被列为“爱国主义教育基地”，2007年11月被列为省文物保护单位，2008年1月被列为中国首批历史文化名村。鼎盛时有民居700多幢，7000多人，被誉为首领排。古寨建于宋代，已有千年历史，反映连南瑶族甚至中国瑶族古老悠久的瑶族传统文化。2014年11月8日，第六届中国（连南）瑶族文化艺术节暨瑶族“盘王节·耍歌堂”活动在连南千年瑶寨举行，1023名瑶族长鼓舞爱好者同时表演长鼓舞，被上海大世界基尼斯总部认定为“规模最大的瑶族长鼓舞展演活动”，成为清远市首个非物质文化遗产基尼斯纪录。近年来，有20批800多名统战干部、党外干部、非公有制经济人士到基地进行学习考察；特别接待台港澳乡亲18批次1000多人，使广大港澳同胞领略家乡风土人情，增强对祖国、家乡的认同感，同时搭建桥梁，深入沟通、增进了解、加深友谊，促进香港与内地的交流合作，展现民族文化统战价值。

二是打造全国民族团结进步示范县。以民族优秀文化打造全国民族进步示范县，带动民族地区高质量发展。连南中国瑶族博物馆是建设“文化强省”战略决策的重要举措，主题为“瑶岭长歌”，分为远古寻踪、瑶山春秋、古韵流芳、神工能匠及瑶绣

工坊，以清晰的历史脉络、文博的视野全面和系统地展示全国瑶族四大支系三十个分支乃至世界瑶族的历史文化，2014年中国瑶族博物馆被命名为全国民族团结进步教育基地，作为爱国主义和民族团结进步宣传教育的主要阵地。通过设置民族团结进步主题馆，举办以民族团结、社会主义核心价值观为主题的教育实践活动，推动广大市民特别是青少年的爱国主义教育，增强民族团结意识，增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国特色社会主义道路的认同。

（二）发扬传承民族文化，扩大对外交流及国情教育

一是发扬民族重大节日。连南瑶族“盘王节”最为隆重的纪念祖先的节日，连山壮族“七月香”，古老的民族节日成为展示瑶族文化的重要平台，为开展文化统战工作创造机遇。2018年“盘王节”期间，全国政协委员、香港清远社团总会创会荣誉主席李秀恒先生率香港摄影团到连南考察和交流，拍摄连南瑶族的大型节庆——盘王节·耍歌堂，记载和传承少数民族的传统文化和节庆活动，通过宣传这些节庆的特色，促进少数民族地区的旅游和经济发展。

二是扩大对外文化交流。依托丰厚民族文化遗产，结合统战工作需要，组织各类民族艺术团，赴香港澳门等海外地区演出，不断扩大彼此间的文化交流。如2018年，受香港清远社团总会、香港清远连南同乡联合会邀请，连南文化中心歌舞团赴香港参加香港清远社团总会69周年国庆大会活动和香港清远连南同乡联合会成立一周年庆典活动，表演独具连南风情的民族舞蹈《长鼓舞》和《耍歌堂》，引起极大反响。香港清远社团总会青年部“认识家乡”考察团近200名成员回家乡清远参观考察到访连南，观看《瑶颂·瑶族舞曲》实景音乐诗剧后，对独具魅力的民族文化演出高度赞赏与认可，表示赞助连南《瑶颂·瑶族舞曲》实景音乐诗剧每年600万元，支助3年1800万元，希望能将《瑶颂·瑶族舞曲》实景诗剧升级转型，助力民族文化繁荣和经济社会发展。

三是开展国情教育实践。海外联谊工作是爱国统一战线的重要组成部分，其工作对象主要是拥护祖国统一，爱国爱乡的台湾同胞、港澳同胞、国外

侨胞。特别新生代港澳台青少年由于生活环境特殊性和受西方文化的影响，普遍缺乏国民教育和中国近现代史教育，对中国的民族苦难认识不足，国家民族观念薄弱。民族文化对港澳台青少年进行爱国主义国情教育方面，具有得天独厚的民族文化条件。近年来，连续四年举办清远市港澳中青年学习交流班，利用民族文化和节日等为载体，提供民族文化体验，提升港澳台青年国情认知和人文情怀，增强港澳台青年的优秀传统文化认知，成为增进认识、巩固友谊、认识家乡、了解祖国提供一个重要平台，成为港澳中青年联谊交流的品牌。

（三）保护和建设民族特色村镇，改善民族人居环境

2016年，连南县三江镇金坑村委会红星移民新村、连山县吉田镇古县坪民族新村、连南县三排镇油岭古寨、南岗千年瑶寨等9个村寨被国家民委挂牌命名为“中国少数民族特色村寨”，助推了民族人居改善。一是改善民族特色村镇人居环境。通过加强村镇道路建设，提高通行质量。加强村镇饮水安全建设，保障群众生产生活用电。加强信息和文化基础设施建设，完善便民利民配套设施。推进村镇生态环境综合治理，建设绿色美丽乡村。二是保护改造少数民族特色民居。通过重点加强传统特色民居保护，采取保护、修缮、改造等方式，保护传统特色民居的营造法式和建造技艺，形成有民族特色的传统建筑群落。对新建或需改建的民居，采取色彩渲染、突出建筑符号等方式，强化民族特色外观改造。加强标志性公共建筑保护，保护、恢复或新建具有民族特色的寨门、门楼、牌楼等建筑，突出传统文化传承。三是传承发展少数民族文化。加强民族文化抢救与保护，抓好民族歌舞、节庆、饮食、手工艺等非物质文化遗产的调查、搜集、整理、出版和研究等。培养村寨乡土文化能人、民族民间文化传承人、少数民族非物质文化遗产代表性传承人。各地特色村寨都建有体现民族特色、地方特色的标志性建筑，如寨门、文化广场、文化长廊等，为传承民族文化营造良好的氛围。

（四）营造内生动力，促进民族区域高质量发展

一是大力发展旅游业。通过培育少数民族特色

村寨旅游示范点,挖掘民族村寨文化,发展特色村寨旅游,村集体和村民收入大幅提高。如连南县三排镇油岭古寨把民族文化与旅游业有机结合起来,独创全国首个瑶寨溶洞歌舞表演,提高村寨的知名度和影响力,增加村集体和村民收入。**二是大力发展特色农业。**依托特色优势资源和民族传统手工艺、歌舞等特色文化资源,发展新兴文化产业和服务业。村寨发展当地民族特色经济,带动发展。如连南县三排镇连水村墩龙移民新村实行统一规划和设计,打造“一村三品”的农家乐项目,发展了种桑养蚕业、油茶产业、特色瑶岭野香猪产业等,增加村集体和村民收入。**三是促进各民族团结和谐。**按照省民族团结进步繁荣发展示范区建设要求,把特色村镇建设成为民族团结进步示范村。充分利用文艺演出、体育竞技、宣传栏等形式,宣传党的民族政策及国家民族法律法规,大力推进民族团结进步进村寨,创建一批民族团结进步示范单位和民族团结进步教育基地。

(五) 开展民族文化统战实践基地建设的经验

“民族文化统战”实质是“人心统战”,以民族文化平台为切入点,结合统战工作注入新的活力,丰富弘扬民族特色文化,拓宽联谊交友空间,凝聚着人心,汇聚了力量。

民族文化统战工作大有可为。要正确把握民族文化统战的基本内涵和目标,找准民族文化统战的切入点,确保民族文化统战工作始终沿着正确的方向前进。把民族文化统战工作与发展地方特色文化相结合,着力培养和打造地方特色文化品牌,彰显统战优势,实现特色文化品牌创作工作与民族文化统战工作良性发展。

民族文化统战服务地方中心目标。坚持围绕中心,在服务党政经济社会发展大局中推进民族文化统战工作。把民族文化统战工作以服务经济社会建设相结合,实现统战工作与经济社会发展共赢,依托地方文化资源优势,着力培育和发展积极、健康、向上的民族文化产业;扩大对外民族文化交流,为经济社会建设争取良好的发展环境;举办各类民族文化艺术节,吸引各路客商,实现“文化搭台,经济唱戏”,实现统战工作与经济社会发展的“双赢”。

民族文化统战要厚植基层。民族文化来源于基

础,发展于基层,发挥统战部门的主体和牵头作用,积极发挥统一战线人才荟萃的优势,组织统一战线成员开展送医送教、文化下乡等活动送政策、送知识、送科技、送文化、送法律、送戏剧,使人民群众及时了解党和国家的政策,丰富精神文化生活,感受民族文化活力,不断扩大统一战线在基层群众的影响力。

完善民族文化统战实践基地建设。创新统战工作载体,立足民族文化统战的工作目标深入挖掘,整理和整合各类文化资源,努力使文化与统战相结合共促进。不断健全文化统战基地建设,保障统战实践基地平台建设,需要政策支持和人财物基本保障;用先进文化凝聚人心,汇聚力量,最大限度调动统一战线广大成员积极性和创造性,做实统战实践基地。

三、打造民族文化统一战线实践基地的几点思考

基地建设立足优秀民族文化资源开展统战中,以民族文化为载体,用爱国、爱家乡的情怀激励统一战线广大成员,用优秀的民族文化精髓感召统一战线广大成员,激发区内外、海内外中华儿女关心、服务、参与家乡建设,传播优秀民族文化,推动经济社会发展。

(一) 发挥优势,打造民族文化统一战线实践基地综合功能

坚持服务全局,发挥好打造民族文化统一战线教育实践基地的示范带动作用,是打造民族文化统一战线实践基地建设的目标。

一要集合力量,着力发挥教育功效。通过挖掘、整合与统一战线有关的参观景点,开展形式多样的教育活动,不断提升统战传统教育基地建设档次,充实清民族文化统一战线教育实践基地展览内容,丰富教育形式,形成独具特色的民族文化统一战线资源,吸引广大统一战线成员前来统战传统教育基地参观学习,寓教于游、寓教于乐。

二要内引外联,着力发挥培训功效。要利用中央统战部、省委统战部提出的将统战传统教育基地建成各级党政领导干部、统战工作干部、党外代表

人士的重要培训场所，争取省委统战部、各民主党派、新的社会阶层人士和各省（区、市）在粤举办各类学习培训班、研讨班，推广“千年瑶寨”作为广东省委统战部教学基地模式，探索统一战线“三支队伍”培训的新模式，使统战传统教育基地成为培训学院“课堂教学+参观考察+实地调研”第二课堂和开展教育活动的首选会场。

三要丰富载体，着力发挥宣传功效。利用参观展览、多媒体演示、专题网站、宣传资料、画册等手段，全面展示民族工作和文化优良传统，展示少数民族发展的光荣历史及文化传统；加强与新闻媒体的联系，宣传推广清远打造全省民族文化统一战线教育实践基地建设成果。

四要健全组织，着力发挥研究功效。探索理论研究思路和形式，加强对民族文化理论研究课题的指导、协调作用。调动整合科研院所、高校和其他理论研究机构，组建专家队伍，加大统战理论研究，要以“民族文化统一战线基地”为基础，开展专题研究，举办高层次、高水平专题学术研讨会，扩大基地影响力，丰富民族文化统一战线实践基地精神内涵。

（二）创新形式，延伸民族文化统一战线基地辐射作用

发挥民族文化统一战线实践基地的功能形式，展现打造民族文化统一战线实践基地活力和作用，不断创新形式，与时俱进宣传和推广民族文化统一战线实践基地建设。

一是坚持主动出击，实施“走出去、请进来”。结合中心工作，开展民族文化的巡讲巡展推广，提高“打造全省民族文化统一战线实践基地”的知名度；举办报告会、知识讲座、培训班等形式，以及编辑宣传材料、画册，制作光盘、摄制影视片等宣传品，普及统一战线知识，宣传统战工作新成就，强化服务宣传教育，扩大民族文化统一战线实践基地的社会影响。

二是坚持互动联线，积极融入民族文化旅游。搞好“一点、一线、一片”建设，自觉融民族地区经济社会发展，统战部门要充分发挥牵头协调作用，加强与文化部门及各类文化艺术团体的横向联系，创造条件，支持鼓励统战成员进行民族文化创作。

利用地方主要民族重大纪念日，开展形式多样的教育活动，做好深度报道和专题宣传，提高民族文化统一战线实践基地吸引力和感召力。

（三）健全体制，保障民族文化统一战线基地功效发挥

一要理顺关系，加强管理。要按照“建立健全党委统一领导、统战部牵头协调、各有关部门和人民团体全力共建的民族文化统一战线实践基地的工作体制”要求，建立完善党委对民族文化统一战线实践基地的领导工作体制、工作协调机制。加强“千年瑶寨、瑶族民族博物馆”等民族文化统一战线场馆建设、修缮、扩建工程领导力量。

二要加强基地队伍建设。利用学习班、培训会等多种形式，长短期培训相结合，培训业务骨干，打造一支服务意识好、专业素质能力强、口头表达能力好的对外接待队伍。面向市外，加强互动联系交流，通过“请进来”或“引进来”的方式，建立一个统一战线资源、研究成果及相关研究专家教授等信息资源库。打造民族文化统一战线实践基地为契机和平台，建立省范围内的学术交流机制。

三是共建长效合作机制。民族文化统一战线实践基地建设与发展须协调汇集各方力量。争取省委统战部、文化厅、教育厅等高度重视和支持，创新管理模式，积极联系各民主党派和各省统战部，努力争取实施共建，寻求社会各界广泛参与支持打造民族文化统一战线实践基地建设。引导更多统一战线成员参与，充分激发民间的力量，形成强大的资源合力，聚力打造民族文化统一战线实践基地。

（四）教育感化，打造民族文化统一战线基地教育高地

学校是民族工作的主阵地，通过基地的建设，文化感染，以点带面，推动民族文化在学校开展。

创建民族学生实践基地。争取省民宗委支持，建设广东省民族团结进步教育实践基地，如每年开展一次大型社会实践活动，每年组织学生到基地开展调研活动，利用各种社会资源、自然资源，开展民族团结进步教育活动。

创建民族教育师资培训中心。争取教育系统支持，积极协调沟通，利用基地平台优势，建立连南、连山民族团结进步教育师资培训中心，利用继续教

育学院平台,对民族地区中小学民族团结教育课教师进行定期培训,培训计划列入国培计划项目。

推进民族地区企业实体合作。组织统一战线行业专家、学者和非公经济代表人士参与,建立协同创新团队,开展民族文化及统战研究,围绕民族地区经济社会发展中的难题开展创新研究,为民族地区社会发展提供智力支持。

(五) 标准创建,保障民族文化统一战线基地落地生根

民族文化厚植基层,基地建设通过机制保障,助推实践基地落地生根。**一是创建有中心。**民族文化统战实践平台创建过程中,要结合民族地区发展的中心工作,抢抓脱贫攻坚建设机遇,整合“精准扶贫、美丽乡村、易地搬迁、宜居农房集中安置”等建设资源,同步推进、合力创建。**二是创建有载体。**实施民生持续改善示范工程、“民族县全域旅游”示范工程、民族文化繁荣示范工程、民族教育促进示范工程、生态文明建设示范工程、民族干部培养示范工程、民族关系和谐示范工程,以民族团结进步示范建设项目为辐射点,发挥统一战线各界人士参与在平台上发挥才智力量。**三是创建有标准。**按照“有代表人士,有宣传平台,有组织,有活动,有特色”的“五有标准提升。如实践基地要建立一

套完善的工作机制、营造一个浓厚的宣传氛围、开展一系列主题鲜明的民族团结教育宣传活动、一个特色突出的民族文化统战工作亮点、培养一名优秀讲解员、设计一条顺畅观摩流程、制作一部高质量的专题片等。充分发挥党校阵地作用,开设民族团结进步课程,大力开展民族政策、法律法规专题教育讲座。**四是创建有典型。**通过争取专项扶持,整合各类资金,共建民族文化统一战线实践基地,发挥其优势作用,助推创建民族团结进步典型特色镇,民族团结进步示范村、民族特色村,助力民族乡村振兴和高质量发展。

参考文献:

- [1] 中共百色市委统战部. 挖掘和利用优秀民族文化推动百色文化统战工作大发展[J]. 广西社会主义学院学报, 2010(04).
- [2] 吴星辰. 统一战线学视域下促进民族间交往交流交融新实践[J]. 湖南省社会主义学院学报, 2017(06).
- [3] 张学亮. 重庆中国统一战线传统教育基地效能研究[J]. 重庆社会主义学院学报, 2008(04).
- [4] 赵森. 民族地区社会整合路径探析——以统一战线为视角[J]. 贵州民族研究, 2014(01).

[责任编辑:余伟]

新时代地方高校提高统战工作“三维”质量研究 ——以广东石油化工学院为例

左素萍

(广东石油化工学院环境科学与工程学院, 广东 茂名 525000)

摘要: 高校是开展统一战线工作的重要阵地, 对团结广大党外知识份子, 服务学校中心工作, 促进学校教育事业全面发展, 推进学校民主政治建设、营造学校良好人际氛围具有重要意义。基于地方高校统战工作存在思想认识边缘化、体制机制非规范化、队伍建设薄弱化、方式方法形式化等问题, 本文从抓牢统战人力资源、发挥基层党委作用的“广度”; 抓准统战工作思路、创新统战工作方法的“深度”; 抓稳统战思想建设、优化统战工作环境的“高度”提高统战工作“三维”质量。

关键词: 地方高校; 统战工作; “三维”质量

中图分类号: D613

文献标识码: A

文章编号: 1671-6946(2020)03-0043-04

习近平总书记在十九大报告中强调:“中国特色社会主义进入了新时代”, 他指出:用新时代界定当前我国发展新的历史方位, 有利于进一步统一思想, 凝聚力量, 在新的历史起点上把中国特色社会主义事业推向前进。作为中国特色社会主义事业有机构成的高等教育事业, 地方高校统战工作质量的提升关系着高等教育事业的和谐发展。新时代统战工作的政治任务, 就是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 不断推进新时代统战工作创新发展, 为实现“两个一百年”奋斗目标, 实现中华民族伟大复兴中国梦凝聚人心, 汇聚力量^[1]。

一、新时代地方高校做好统战工作的意义

高校党外知识分子云集, 是培养党外代表人士的重要场所, 是党开展统战工作的战略要地。做好新形势下高校统战工作, 对推进高校教育事业的改革发展、促进学校民主政治建设、维护校园和谐稳定具有重要意义。

1. 做好新时代地方高校统战工作, 有利于促进学校教育事业全面发展。

高校以发展教育事业为中心。广东石油化工学院是华南地区唯一一所石油化工特色明显的地方高校, 其地理位置、信息畅通、条件保障等, 与省会城市高校所处中心区域相比, 存在先天劣势。然而, 学校石油化工特色明显, 能为地方经济发展提供良好的人力资源, 能解决地方经济社会发展中的实际问题, 这离不开学校里聚集的一大批具有“视野开阔、参与意识强、勇于开拓创新”的党外知识分子和代表人士, 他们社交广泛、知识面广、科研能力强、文化水平高, 都是某一专业领域的专家、名家, 他们在专业领域有所建树后, 想发挥专业优势, 积极参与社会经济建设和服务管理。无形中, 他们为地方高校教育事业的发展提供了重要人力资源与技术支持, 他们联系广泛的优势为地方高校教育事业的发展拓展国际平台, 推动学校国际化建设进程, 促进学校教育事业全面发展。

2. 做好新时代地方高校统战工作, 有利于推进

收稿日期: 2020-03-02

基金项目: 2019 年广东石油化工学院统战理论研究立项课题 (TZ2019001), 广东省高等学校党的建设研究会 2019 年党建研究课题 (编辑: 2019BK112)。

作者简介: 左素萍 (1985-), 女, 湖北大冶, 广东石油化工学院, 辅导员, 讲师, 硕士。研究方向: 思想政治教育。

学校民主政治建设。

随着社会民主政治建设进程的推进,高校统战成员政治参与的舞台也日渐广阔,特别是民主党派的高层次人才和高层领导,高校党组织重点从中推荐或选拔党外教师担任各级人大代表、政协委员等,他们要么掌握着一定的先进科技知识与专业技能,要么民主意识较强,具有较强的社会影响力和活动能力,希望能从自己的专业领域视角参与学校和社会的民主政治建设,成为各民主党派和无党派人士中的社会活动积极分子;他们还希望由专业领域延伸到社会政治经济文化建设领域,并就国家大政方针积极建言献策,充分发挥党外知识分子参政议政的优势,彰显着统战工作在促进高校民主政治建设的“助推剂”作用。

3. 做好新时代地方高校统战工作,有利于营造学校良好的人际氛围。

在社会经济发展过程中,高校或深或浅地受到一定社会矛盾的相关因素影响。经济上,因学科、专业等不同所导致的绩效工资分配上产生的差异,不可避免地会造成党内外经济利益分配矛盾;民主上,尽管教代会是主要公共参与平台,但难以保证广大党外人士参与其中,在涉及学校重大决策时,可能会激发党内外矛盾;文化上,因文化思潮的多样性、价值观的多元化,在文化交流中也必然产生一定矛盾。显然,这些矛盾的存在不利于统一战线凝聚共识、凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量的作用发挥。高校统战工作主要是通过党外代表人士参政议政,密切党内外知识分子的合作共事关系,从而发挥对学校健康发展的促进作用、对学校民心民意的显示作用和对学校凝聚力的强化作用^[2],实现解决人心和力量问题,营造学校良好的发展、人文和工作氛围。

二、新时代地方高校统战工作存在的问题

新时代地方高校统一战线任务重、范围大,统战工作的广度、深度和难度强,面临许多新情况、新问题,主要表现在以下几个方面:

1. 统战工作的思想认识边缘化

地方高校对统战工作的整体认识表现出“就统

战而抓统战”的现象,导致统战工作处于边缘地位。具体表现有:一提起统战工作就认为是统战部门一家的事情,有些相关部门和人员统战意识和观念不强,根本不关心、不了解统战工作,甚至说不清统战工作具体做什么;特别是地方高校,总认为自身地域和人财物上没有优势,思想认识以及保障上得不到落实,对统战工作缺乏信心,缺乏主动参与研究统战工作的责任心,导致对统战工作的思想认识被严重边缘化。

2. 统战工作体制机制非规范化

《中国共产党统一战线工作条例(试行)》(以下简称《条例》)作为统战工作的总规范,明确了统一战线各领域工作的基本要求、方针政策、主要任务、体制机制等,是统战工作体制机制建设的指导性文件。对于统战工作任务重的高等学校,《条例》明确提出应设置统一战线工作机构。然而,地方高校尽管单独设立了党委统战部,但统战部要么与党委组织部合署办公,要么与党委宣传部合署办公,这实际上是兼职从事统战工作、是体制机制建设不规范的表现,势必导致弱化统战工作效能。

3. 统战工作的队伍建设薄弱化

尽管地方高校在学校层面成立有统一战线工作领导小组、也设置了党委统战部、统战科,但二级学院党组织中除了由工作业务繁重的党组织书记担任本学院统战委员负责统战工作外,几乎不存统战信息宣传员等工作人员。这一严重弱化的统战工作队伍,导致二级学院统战对象数据不清、管理制度不健全,很难保障统战工作的方针政策和有关要求得到真正落实。特别是书记日常事务性工作稍多点,统战工作就会被冲击、“靠边站”,统战工作的主体责任更得不到履行。

4. 统战工作的方式方法形式化

地方高校开展统战工作呈现出“说起来重要,做起来次要,忙起来不要”的现象,统战工作的方式方法形式化严重,创新性不足。作为享有移动互联网通信技术人力资源优势的高校,却未能充分利用新媒体环境创新开展统战工作。以笔者所在地方高校统战工作网络平台的信息化建设为例,其网站平台仅设置有“党派团体”、“统战理论研究”、“建言献策”、“风采展示”等基本栏目,每个栏目下

面的内容信息量极少、内容补充或者更新也相当滞后，有的栏目形同虚设，里面没有任何内容，宣传统战工作的窗口没有完全打开，造成统战工作宣传教育的形式化。

三、新时代地方高校提高统战工作“三维”质量的措施

1. 抓牢统战人力资源，发挥基层党委作用，从“广度”上提高统战工作质量。

(1) 抓牢统战人力资源

随着各高校人才的大力引进，统战成员范围数量不断扩大，结构组成年轻化、高知化，思想观念多元化、活跃化，行为习惯个性化、网络化^[3]。统战工作领导干部要充分结合本校统战成员的实际，在深入了解新形势下统战成员新特点的基础上，多交朋友、广交朋友，对待党外人士要和党员同志一样，可建立《领导干部与党外代表人士联系交友工作制度》来保证人员队伍的稳定性与先进性；统战部门应落实好对统战工作的牵头责任，深耕“责任田”，主动承担增进共识、加强团结等职责，演好“联络员”；统战工作者在工作中应深入了解实际问题，发挥主动服务精神，提升服务意识，当好“服务员”，将积极投身统战工作的一切人力资源牢牢抓住，充分发挥其优势。

(2) 发挥基层党委作用

虽然地方高校的基层党组织因难以安排专人负责统战工作、难以调动广大民主党派与无党派人士的工作热情与积极性而影响统战工作的显示度，但是基层党组织具有直接接触学校教学、科研、人才培养工作一线的党外知识分子等统战成员的优势^[4]，无论是贯彻落实中央统战政策理论，还是教育引导统战对象、抑或推荐选拔各类代表，基层党组织都居于“最后一公里”，在基层的科学决策、民主管理、学科建设、教学改革、服务师生中切实能够引导统战对象发挥积极作用。

2. 抓准统战工作思路，创新统战工作方法，从“深度”上提高统战工作质量。

(1) 抓准统战工作思路

做好新时代地方高校统战工作，要坚持以习近

平新时代中国特色社会主义思想为指导，以《条例》为纲，要深刻领会并贯彻落实《条例》的精神内涵和规范，明确统一战线各领域工作的基本要求、方针政策、主要任务、体制机制等，做到掌握规律、坚持原则、讲究方法。从机构健全、制度完善、认识到位、职责分明、目标明确、经费保障、信息完整、培训有效、任务清晰、考评科学等方面全面把握统战工作的基本职能^[5]，以利于抓准统战工作思路。

(2) 创新统战工作方法

在统战理论研究与实践创新方面，地方高校可借鉴其他高校统战工作先进经验，形成具有自身特色的统战工作品牌。如，西安石油大学创新性开展统战工作提出的“五个一”活动，成为其开展统战工作的有效抓手和重要载体，有效地凝聚了广大党外知识分子的智慧与力量，在推动学校内涵式发展，巩固和扩大统一战线覆盖面起到了良好的示范作用。在统战工作宣传教育途径创新方面，将新媒体技术与网络统战工作进行有效融合，加强统战工作门户网站建设，广开渠道宣传统战工作成效，构筑线上统战工作教育平台（如制作统战课堂微视频、统战知识竞赛）等，都是创新统战工作宣传教育的新途径，有利于统战工作信息化水平的提高。

3. 抓稳统战思想建设，优化统战工作环境，从“高度”上提高统战工作质量。

(1) 抓稳统战思想建设

汪洋在2019年全国统战部长会议上强调：当前改革发展稳定任务之重前所未有，矛盾风险挑战之多前所未有，多元思想文化交流交融交锋前所未有，统一战线凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量、凝聚共识的工作更加艰巨繁重。是否把统战工作摆在重要位置、将其纳入重要议事日程，是衡量党委思想上对统战工作重视程度的标尺。学校统战工作领导小组作为领导学校统战工作的最高机构，应提高政治站位，抓稳统战思想建设，明确目标责任，做好顶层设计，将统战工作纳入全校工作的大棋局中，与学校发展大局、中心工作紧密相连^[6]。学校党委、统战部门、各有关部门和基层党组织要高度统一思想认识，共同研制既系统规范又务实有效的高校统战工作责任制度体系，构建党委统一领导，统战部门牵头工作，各有关部门共同参与、基层保证落实

的三级联动的统战思想建设大格局。

(2) 优化统战工作环境

高校统战工作的重要任务就是把各方面统战对象团结起来,服务学校中心工作,其目标是凝聚人心,汇聚力量,本质是做团结人的工作。因此,积极营造和谐的统战工作环境有利于统战工作的顺利开展。地方高校更应该重视与学校党委党校、工会、团委、关工委等群团组织的联合,平衡好党外知识分子的切身利益,从他们的实际需求出发,深入了解他们的思想动态,掌握基层统战工作的困难、需求和建议,为其提供系列化服务,提高统战工作的灵活性。通过与党校、工会,团委、关工委等群团组织的联合,不断加强对党外知识分子的人文关怀,营造良好的统战工作氛围。

四、结语

地方高校作为我国高等教育体系的有机构成,为服务区域经济社会发展培养高素质人才、提供科技与智力支撑扮演着重要的角色,是地方经济社会发展的强大引擎^[7]。广东石油化工学院作为粤西地区唯一一所石油化工特色明显的地方高校,已列入广东省高水平理工科大学建设高校,各项建设指标

的实现需要统筹各方资源,凝聚学校共识,发挥统战优势。抓牢统战人力资源、发挥基层党委作用,抓准统战工作思路、创新统战工作方法,抓稳统战思想建设、优化统战工作环境,从“广度”、“深度”、“高度”上提高统战工作质量,是学校建设发展目标实现的有力保障。

参考文献:

- [1] 孙明明, 李晓. 努力推进新时代统战工作创新发展[J]. 广东省社会主义学院学报, 2019(01): 80-82.
- [2] 姚跃传, 侯景瑞. 统战工作服务高校民主政治建设的思考[J]. 江苏省社会主义学院学报, 2013(04): 45-48.
- [3] 朱云. 创新统战工作方式方法研究[J]. 四川省社会主义学院学报, 2019(01):9-12.
- [4] 王洋. 建立高校大统战工作格局的思考[J]. 沈阳大学学报(社会科学版), 2017, 19(3): 328-332.
- [5] 罗朝晖. 高校统战工作规范化的思考——以百色学院为例[J]. 教育现代化, 2018, (40): 242-244.
- [6] 刘英侠. 高校统战工作制度化创新研究[J]. 辽宁省社会主义学院学报, 2018(03): 39-45.
- [7] 应中元. 新时代地方高校的使命与担当[N]. 宁波日报, 2019-08-01.

[责任编辑: 余伟]

以协商民主推进乡村治理现代化的路径研究

林延斌

(中共汕尾市委党校, 广东 汕尾 516600)

摘要: 乡村治理是国家治理的基础, 直接影响国家治理现代化的整体进程与成效。协商民主在乡村治理中有利于缓和参与危机、培育公平正义、促进科学决策、生成制度保障。分析当前协商民主在乡村治理过程中所面临的困境与不足, 通过培育参与主体的价值理性、提升公平正义、畅通利益表达渠道、建立健全现代制度体系等, 不断发挥社会主义协商民主独特优势, 推进乡村治理现代化。

关键词: 协商民主; 乡村治理; 参与主体; 现代化

中图分类号: D621

文献标识码: A

文章编号: 1671-6946(2020)03-0047-05

乡村振兴, 有效治理是基础。党的十八大以来, 习近平总书记多次强调, 要推进乡村治理能力和水平现代化、让农村既充满活力又和谐有序, 不断满足广大人民群众日益增长的美好生活需要。协商民主在推进乡村乃至国家治理现代化过程中的作用是无可替代的。2015 年, 中共中央《关于加强社会主义协商民主建设的意见》指出: “加强协商民主建设, 有利于扩大公民有序政治参与、更好实现人民当家做主的权利, 有利于促进科学民主决策、推进国家治理体系和治理能力现代化”^[1]。2019 年, 在党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度, 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》一文中, “协商”一词出现 18 次之多, “协商民主”更是上升为中国特色社会主义制度的独特优势, 成为新时代发展民主政治的主旋律, “衡量治理现代化实现与否的标准”^[2]。

一、协商民主为乡村治理现代化提供了新思路

协商民主理论兴于 20 世纪 80 年代初, 是指多元参与者在自由平等语境下通过规范程序对国家和社会公共事务进行理性讨论, 交互偏好, 形成合作

共识的治理与决策过程。从治理主体看, 协商民主强调治理由政府单中心向“政府-市场-社会-公民”多中心转变, 体现了共建共治共享的治理理念; 从手段和过程看, 协商民主主张由长官意志式的行政命令变为讨论、辩论、协商等多样化手段平衡和协调不同利益之间的关系以达成集体共识; 从治理依据看, 协商民主融合硬法之治与软法之治, 形成国家法律、政策文件、道德规范和乡规民约相互依赖的现代治理体系^[3]。协商民主所蕴含的参与、对话、协商、合作等公共精神, 对当代乡村治理现代化具有重大的现实意义。

(一) 协商民主有利于缓和参与危机

农民参与是乡村治理有效的重要前提, 是政治参与扩大的一个主要转折点, “国家政治稳定的关键就是能否动员农村民众在承认现存政治体系而非反对它的条件下参与政治”^[4]。随着乡村经济发展, 社会格局多元变动, 利益纠纷错综复杂, 诸如土地征收、房子拆迁、林地确权、社区改造、民生治安等涉及农民切身利益的重大工作给传统管理思维和管理方式带来巨大压力。乡村干部“一言堂”管理不仅难以服众, 反而可能使矛盾复杂化, 即“政府买单村民未必买账”。协商民主是“代议失灵”的催生产物 and 治理良方, 很好地契合了当前农民权益观念和“主人翁”意识不断觉醒的需要。尤其在乡

收稿日期: 2020-03-10

基金项目: 2018 年广东省党建研究会年度课题“营造共建共治共享社会治理格局研究”的阶段成果

作者简介: 林延斌(1987-), 男, 广西贵港人, 中共汕尾市委党校讲师, 行政管理硕士, 研究方向: 政府治理与社会创新。

乡村振兴背景下,国家经济资源与惠民政策不断往基层倾斜,乡村党政更应明确自身角色定位,切实做好“放管服”工作,积极引导农民参与乡村公共事务,使其利益诉求得到有序表达,权益得到充分尊重。

(二) 协商民主有利于培育公平正义

习近平总书记强调要“使我们的制度安排更好体现社会主义公平正义原则,更加有利于实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益”^[5]。协商民主作为参与型、善治型民主,是乡村治理实现公平正义的重要制度安排。协商民主本着对不同参与主体利益的尊重和包容,鼓励包括弱势群体在内的对话、谈判与交流基于并指向公平正义。毕竟自私与偏袒会妨碍治理共识的形成,甚至会产生“有组织地不负责任”,最终导致乡村社会失序。瓦拉德兹指出,“协商民主能够使人们更好地理解其他参与者的期望、关怀与需要,使人们不断完善自身的人格,学会尊重他人”^[6]。因此,协商越充分,人格尊重和公平正义体验越深刻,越有助于善治实现。

(三) 协商民主有利于促进科学决策

现代公共政策是一个体现多元主体的意志和利益的博弈过程。这一动态过程既需要规避政府以“公共利益”之名损害“公共利益”,亦需要防止民意被扭曲被篡改所引发的“群体非理性”、“群氓政治”。在乡村治决策博弈场中,不同的参与主体就某项公共事务决策开展讨论,克服了传统公共政策自以为是却难以被百姓认可的“暗箱操作”弊端,强化了政策制定的透明度,增进了各参与主体的信任并使其能够“知无不言、言无不尽”的提供相关信息、意见和建议。经过反复的对话与辩论,公共决策者能够更全面准确倾听民意、掌握民意、汇聚民智,在此基础上制定的政策更科学,推行起来更容易得到百姓支持配合。

(四) 协商民主有利于生成良好制度

协商民主与乡村良好的制度生成是辩证统一的。一方面,良好的制度建构于协商民主之上。威尔曾说过:“讲理而理性的协商过程,是能使普遍性存在于人间的唯一保障,也是能使法律、机构和风俗习惯免于堕落的唯一保护^[7]”。无论是依靠国家强制力的法治,还是以传统习俗和村规民约为主要形式的德治与自治,都需要通过协商民主途径最

大限度地扩大和凝聚乡村的“最大公约数”,以此增强乡村治理制度体系的合法性、权威性和有效性,获得各参与主体心悦诚服的认同与遵循;另一方面,协商民主孕育良好的制度。那些经常通过协商民主路径解决问题的乡村,长期以往会形成高水平的参与、信任、合作与集体福利,这是一个社会资本不断自我增强与积累的过程,也是良好制度逐渐生成的过程。与此相反,则会导致坏的制度。帕特南曾就意大利南北部不同的人文环境形成不同的制度时指出:“意大利的一些地区有幸拥有富有生机的公民关系的网络和规范;而另一些地区却不幸地受到垂直结构的政治的统治,那里的社会生活是分裂和孤立的,是一种不信任的文化。公民生活的这些差异在解释制度绩效方面起着关键的作用^[8]”。

二、协商民主在乡村治理现代化的现实困境

近年来,协商民主在乡村治理实践中可谓遍地开花,硕果累累。有学者总结为:一是以浙江温岭市为代表的民主恳谈会;二是以各种议事会为代表的民主议事会,如安徽桐城的“党员代表议事会”、吉林辉南的“党群议事会”、辽宁大连的“政协社区议事会”;三是各种论坛为代表的社区论坛、农民论坛,如南京的社区论坛、广州羊城论坛等;四是听证会,如基层立法听证会、行政决策听证会等;五是工资集体协商制度;六是互联网公共论坛,如“肝胆相照”论坛等^[9]。然而从整体上看,协商民主推进乡村治理仍处于初级探索阶段,运作尚未成熟,存在不少问题亟需解决。

(一) 政治参与不足,协商意识淡薄

改革开放以来城乡之间发展差距不断拉大,“城市诱惑”农村人口大量转移,农村“空心化”现象愈发突出。统计显示,2019年全年农民工总量29077万人,比上年增加241万人^[10]。那些从乡村流出的人口主要是有文化、有劳动力的青壮年,留守的多为老妇幼残。外出青壮年长年忙于工作,有时连几年一次的村民选举重大活动都无暇顾及,更何况直接参与具体的繁琐的村庄事务管理。而那些留守群体,要么参与能力、智力受限,要么忙于家

庭琐事，这就导致无人可商或商而不足的“政治冷漠”现象；此外，随着市场元素的植入、利益多元化的冲击，乡村向着陌生化、原子化和散落化方向发展。这种由熟人社会转变为半熟人、陌生人社会的过程，某种程度上导致了主体间情感交集和社会关联度下降。反映在村庄公共事务商讨方面就是，村民更多是出于利益要素而非乡村情怀和责任考量，一旦发现没什么“好处”，纯粹“自找麻烦”，就会抱着“事不关己高高挂起”或者“搭便车”的冷漠旁观心态对待，致使协商民主难以正常开展。

（二）主体地位不公，乡村乱序凸显

乡村治理主体主要包括以乡村干部和部分专家学者为主的体制内精英、乡贤和长老为主的体制外精英以及普通村民。从理论上讲，“政治体的所有成员都应当被平等地包容到决策制定的过程中”^[1]，然而由于不同主体在协商场域中所掌握的政治、经济、社会和文化教育等资源不一样，在协商场域地位也就各不相同。普通农民因为资源掌握匮乏、信息不灵通以及利益表达渠道少等处于弱势地位，而体制内精英不仅在资源配置中占据主导地位，且与体制外精英如乡贤、宗亲代表等往往因为具有更多共同利益而形成“精英联盟”。协商主体本身资源的不平等性以及“连横”后的不公平性，会导致协商效果的不公正乃至极端化。就弱势的农民群体而言，他们不信任也不习惯协商治理，觉得“官字两个口，上下皆是理”，协商只是“走过场”，“小事闹大”反而更容易成为“弱者武器”；就“精英联盟”而言，他们是协商民主的主导者、实施者，设计每一道程序并且影响线上线下舆论导向，使协商与对话向着利己态势进行，对农民的诉求往往消极回应、错位回应。譬如乡村邻避治理。全国各地大部分邻避建设（如PX项目、垃圾填埋厂、变电站、殡仪馆等），之所以难逃“一建即闹，一闹即停”悲剧，一个重大原因在于政府、企业、专家学者为主体的精英联盟以追求邻避设施正外部性为最大正义，而以设施周边村民（居民）为主体的草根联盟更多的是担忧负外部性如房价下跌、环境破坏和风险降临等。前者对后者的诉求往往漠视、滞后和推诿，后者对前者的初衷也缺乏足够的理性、妥协与包容，这种“非合作博弈均衡”最终使邻避建设难

以避免陷入“囚徒困境”。

（三）体制机制不全，治理效果欠佳

目前农村基层协商治理体制机制尚未定型和成熟，体现在：一是随意性大。尽管《中华人民共和国村民委员会组织法》已经明确要求发展农村基层民主维护村民合法权益，但村民民主权利的实现程序和保障措施尚未进一步细化。某种程度上削弱了协商主体的责任感、协商过程的权威性以及协商结果的认同度，最终影响协商决策的有效实施；二是监督力低。由于乡村社会的人情和乡情气息较重，村民乃至乡村党政对协商民主有无开展、当中是否存在违规行为等，也只是抱着不愿得罪同村人的心态“睁只眼闭只眼”，消极履行监督权，助长“官本位”、“微腐”、“派斗”、“贿选”等行为与风气；三是创新机制不足。协商民主在一些发达省市创新性较强、形式较为丰富。但就全国而言，对大数据、区块链、互联网等媒介总体运用不足，形式较为单一，就当前“上面千条线，底下一根针”的乡村繁杂工作来说显然难以跟上节奏。

三、发挥协商民主独特优势推进乡村治理现代化的主要路径

乡村由传统走向现代，结构多变复杂、利益分化多元、群体意识曲张、制度破立交替等，“在那些分化了的、自我多元化和解魅化的生活世界，在脱离了神灵权威、摆脱了威严建制的交往行动领域中异议风险同时不断增长的情况下，如何可能进行社会整合^[2]”成为现代高度复杂的社会治理难题。这种严峻形势既考验基层治理能力与水平，同时也成为推动协商民主发展的方向引擎。新时代国家治理对协商民主愈发重视，党的十九大报告8次提到“协商民主”，强调“发挥社会主义协商民主重要作用”，以及党的十九届四中全会提出“丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践”，这些“时代强音”为协商民主在基层治理中的作用发挥奠定了政治基础，也注入了强大的推动力。

（一）培育参与主体的价值理性，激发乡村治理动力

马克思主义利益观强调，人的一切行为皆为了

获取利益。农村改革进程中出现的诸多治理困境，归根到底是利益问题。以利益为突破口，以共享为落脚点，充分调动村民参与乡村事务的主观能力性，变“要我参与”为“我要参与”，从而激发协商民主内生动力。

一是理性参与是利益均衡的前提。所谓理性，是指人依了已知道的手段和目的的关系去计划他的行为^[13]。要使广大农民深刻认识到，在利益分化和“代议失灵”的时代，乡村社会各主体都在利用各自资源以各种形式积极参与乡村公共事务治理，那些不参与或少参与的成员，其利益将在政府权威性分配中难以得到有效保障和增长。

二是理性参与需要乡贤代表人士发挥引领作用。大力挖掘和培育乡村里有威望的精英、贤能，鼓励其在乡村治理中常态发声、理性发声，以引发村民共鸣和参与。鼓励其在法律范围内成立各种协会组织、志愿组织，为原子化的村民参与搭建孵化平台，这是“通往政治权力之路，也是稳定的基础”^[14]。

三是要对理性参与的机会成本作出相应补偿激励。那些外出务工回来的参与者，其热心参与乡村事务、履行公共责任的精神，应当得到荣誉表彰或实物补偿作为激励，以此强化其“乡愁”情怀以及对协商治理认同，带动更多人回流乡村、振兴乡村，共同建设协商文化，形成公共精神。

（二）提升公平正义，凝聚乡村治理共识

促进乡村各方参与协商的动力不仅是个体或局部利益，还有基于公共辩论和审慎协商后达成一致共识的强烈意愿。不管精英还是草根，一味追求自私自利最终只会导致乡情治理变成“公地悲剧”。唯有基于公平正义出发改变参与者个人偏好方能更好达成共识。

一是加强乡村治理的法治化建设。法治作为人民意志和国家意志的集中体现，从根本上打破了先天约束公民自由的枷锁，捍卫了每位公民平等参与、言论自由等基本权利。在乡村社会，只有将党务村务纳入法治化轨道，各参与主体才能真正享有平等参与治理的机会和权利，才能自由而充分表达自身诉求。

二是竭力改善农村弱势群体的民生福祉。吸纳

整合差异性价值偏好重点在于让村民尤其是弱势村民在公共参与中得到实惠，这是共产党实施乡情振兴战略的初心使命。在共同体内越是底层的人群越容易从政治冷漠走向政治激进，乡村党政应及时摸清其利益和底线所在，及时做好思想工作，排忧解难，在此基础上要求全体多忍多让，照顾其利益诉求，即罗尔斯的“惠及最少受惠者最大利益”。否则他们就很有可能“用脚投票”甚至“暴力不合作”，拒绝认同即使“在理性的讨论和协商中做出具有集体约束力的决策”^[15]。

（三）畅通利益表达渠道，丰富乡村治理形式

乡村治理主体多元性和利益分化性决定了协商民主在形式与内容上需要不断创新，尽量做到多维度、多渠道让所有利益攸关者能够发起议题、提出意见并被倾听回应。

一是发挥基层党组织战斗堡垒作用。基层党组织是破解乡村治理难题的先锋堡垒，是组织、教育、宣传和动员群众的中坚力量。以基层党组织引领，按照中共中央、国务院《关于实施乡村振兴战略的意见》要求，依托村民会议、村民代表会议、村民议事会、村民理事会、村民监督会等，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局^[16]。

二是推动政协工作向乡村治理拓展和延伸。人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，国家治理体系的重要组成部分，更应在乡村振兴与治理中发挥“真协商、会协商、多协商”的独特优势。通过积极探索和创新在镇级建立政协工作委员会机构、联络点，搭好各界人士与“村两委”、村民相互沟通交流的平台，使全社会全方位深入农村、读懂农村、帮扶农村，使村民的主体地位在政协协商中得到充分彰显。

三是利用现代互联网技术开辟网络民意沟通渠道，推进乡村治理网络化、智能化。通过建立各种门户网站、QQ、微信、微博、博客和各种APP客户端，对涉及“三农”问题的言论、转帖或发帖、诉求、意见和建议数据及时关注、梳理，动态掌握情况，跨时空及时与广大农民群众开展对话与互动，让群众切实感受到“协商于民、协商为民”的行动。

（四）建立健全现代制度体系，提高乡村治理效能

党的十九大报告指出，要“加强协商民主制度建设，形成完整的制度程序和参与实践，保证人民在日常政治生活中有广泛持续深入参与的权利”^[17]。乡村治理牵涉广大群众最关切、最深远利益，关系整个国家和谐发展，需要通过建立互动的稳定结构和长远契约以降低交易成本，规避不确定性风险。

一是流程制度化、规范化。协商民主流程包括议题确立、主体选定、形式采用、流程监督、结果运用与反馈等，各环节都应做到有制可依、有规可循，从源头上促使乡村干部树立“无协商不决策”的现代化治理思维。

二是监督常态化、长效化。通过探索建立乡村纪检监察机构、完善干部下访制度、群众质询制度以及媒体舆论监督制度等将监督问责贯穿于乡村治理全过程，防止体制内和体制外精英异化操控，遏制强势集团将其意志凌驾于全体成员，确保协商过程公平公正。

三是落实与反馈良性化、循环化。乡村治理通过协商民主达成共识，然而这种共识并未意味着真正实现，在其转化和落实过程中需要全程跟踪、协商，及时发现问题并且根据各方意见和建议加以修正，以此获得更为良性高效可持续的发展。

参考文献：

- [1] 中共中央印发《关于加强社会主义协商民主建设的意见》[N]. 人民日报, 2015-02-10.
- [2] 李宁, 王芳. 互动与融合: 农村环境治理现代化中的协商民主[J]. 求实, 2019(03): 89.
- [3] 汪世荣, 褚宸舸. 枫桥经验: 基层社会治理体系和能力现代化实证研究[M]. 北京: 法律出版社, 2018: 155-156.
- [4] [美]塞缪尔·亨廷顿. 变革社会中的政治秩序[M]. 张岱云

译. 上海: 上海译文出版社, 1989: 74.

- [5] 习近平. 习近平谈治国理政[M]. 北京: 外文出版社, 2014: 197.
- [6] 李永彩. 依法协商民主推进乡村治理现代化[J]. 安徽农学通报, 2018(21): 1.
- [7] 张洪武, 张敬芳. 协商民主的意义构成[J]. 党政干部学刊, 2019(07): 19.
- [8] 罗伯特D. 帕特南. 使民主运转起来[M]. 王列, 赖海榕, 译. 南昌: 江西人民出版社出版, 2001: 17.
- [9] 宁有才. 习近平王彩云推进基层协商民主的动力分析[J]. 山东社会科学, 2013(10): 116-117.
- [10] 统计局: 2019年农民工29077万人, 比上年增241万人[N]. 人民日报海外网, 2020-1-17.
- [11] [美]爱利斯·M. 杨. 包容与民主[M]. 彭斌, 刘明, 译. 南京: 江苏人民出版社, 2013: 26.
- [12] [德]哈贝马斯. 在事实与规范之间——关于法律和民主法治的商谈理论[M]. 童世骏, 译. 北京: 三联书店, 2011: 32.
- [13] 费孝通. 乡土中国[M]. 上海: 华东师范大学出版社, 2019: 93.
- [14] [美]塞缪尔·亨廷顿, 琼·纳尔逊. 难以抉择——发展中国家的政治参与[M]. 汪寿华译. 北京: 华夏出版社, 1989: 91.
- [15] 刘仁春, 林延斌. 协商民主视阈下公共决策“公共性”的实现——基于转型期我国邻避冲突的考察[J]. 广西师范大学学报(哲学社会科学版), 2014(05): 44-45.
- [16] 中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见[N]. 央视网, 2018-02-05.
- [17] 习近平. 决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[N]. 人民日报, 2017-10-28.

[责任编辑: 余伟]

建设符合新型政党制度要求的民主党派基层组织 ——以长春市为例

杨健，徐昂

(长春市社会主义学院，吉林 长春人 130061)

摘要：进入新时代，民主党派基层组织面对新型政党制度提出的新要求还存在一些共性情况和不适应的问题，直接影响民主党派作用的发挥和形象的提升。本文通过深入调研，摸情况，找问题，提出了进一步构建符合新型政党制度要求的民主党派基层组织的对策建议。

关键词：新型政党制度；民主党派；基层组织

中图分类号：D665

文献标识码：A

文章编号：1671-6946(2020)03-0052-05

2018年3月4日，习近平总书记在全国政协十三届一次会议联组会时提出“新型政党制度”概念，明确了中国共产党的领导是新型政党制度的核心，各民主党派是与中国共产党通力合作的中国特色社会主义参政党。这些重要论述对于推动中国特色社会主义政党制度建设具有十分重要的意义。如何建设高素质的参政党，建设怎样的参政党，是摆在民主党派面前的一个新课题。基层组织作为民主党派的细胞和基础，无疑是新型政党制度长期存在的基本条件。进入新时代，民主党派基层组织面对新型政党制度提出的新要求还存在一些共性情况和不适应的问题，直接影响民主党派作用的发挥和形象的提升，建设符合新型政党制度要求的民主党派基层组织是新时代的迫切需要。

一、加强民主党派基层组织建设是新型政党制度的必然要求

新时代不仅对中国共产党的执政能力提出了更高要求，也对各民主党派参政能力提出了更高要求。

(一) 加强民主党派基层组织建设是民主党派在新型政党制度框架中所处位置的必然要求

1、加强民主党派基层组织建设是民主党派的组织基础。因为新成员的发展、后备干部的选拔和

培养、领导班子的建设、各项活动的开展等等，都要落实到基层组织。比如，参政党的领导班子建设，不仅包括中央、省、市级党派领导班子建设，还包括党派基层组织支部、支部委员会的班子建设；参政党基层组织还要向各级地方组织乃至中央委员会输送能够代表本党派各级组织参政议政水平的人才，推荐后备领导人选。

2、加强民主党派基层组织建设是民主党派的工作基础。因为参政党的各项工作都在基层组织，包括组织工作、思想工作、参政议政工作、社会工作等的基础都在基层组织。就拿参政议政来说，不仅指基层组织参与本单位、本系统和属地所在社区、街道的民主管理，直接向其建言献策，而且可以通过民主党派“直通车”即党派各级地方组织，乃至中央的组织渠道向执政党各级组织反映社情民意及本党派成员和所联系群众的要求。基层组织支撑和决定现代政党的整体工作和发展，代表了民主党派在社会上的形象。若基层缺少活力，组织作为整体就会缺少凝聚力和号召力，在社会上也不会有多大的影响和威信。

3、加强民主党派基层组织建设是完成政党政治任务的基础。因为民主党派成员的政治素质和思想认识决定着参政党建设的水平，影响着参政党的形象和思想走向。民主党派基层组织的一个重要任

收稿日期：2020-04-10

作者简介：杨健（1968—），女，吉林长春人，长春市社会主义学院研究室主任。研究方向：统一战线基本理论、参政党理论与实践；徐昂（1981—），男，山东省曲阜人，长春市社会主义学院教务处负责人。研究方向：统一战线基本理论、政党制度。

务就是引导和教育广大成员，明白民主党派为什么在建国前纷纷发表声明，宣布主动接受中国共产党的领导；为什么在建国后自觉接受中国共产党的领导，哪怕经历了文革时期的打击迫害也矢志不渝；为什么要始终坚定走中国特色社会主义道路的信心；为什么要树立社会主义核心价值观，坚持走中国特色社会主义道路。这是民主党派作为参政党必须完成的政治任务。

（二）加强民主党派基层组织建设是面临任务的必然要求

1、加强民主党派基层组织建设，是深入学习贯彻习近平总书记关于民主党派重要论述的要求。梳理相关讲话和论述主要有：2013年2月，习总书记在党外人士迎春座谈会上曾明确指出，各民主党派是与中国共产党通力合作的中国特色社会主义参政党。这一概念，是对民主党派性质的最新界定，明确了民主党派的政治属性和在国家政权中的参政党属性；2013年7月，习总书记作出重要批示，指出民主党派和无党派人士是中国特色社会主义的亲历者、实践者、维护者和捍卫者；2015年5月，在中央统战工作会议上，习总书记提出了民主党派加强自身建设要提高五种能力，即政治把握能力、参政议政能力、组织领导能力、合作共事能力和解决自身问题能力；2018年2月，习总书记在同党外人士座谈并共迎新春时，提出了对民主党的“四新”要求：中国特色社会主义进入新时代，多党合作要有新气象、思想共识要有新提高、履职尽责要有新作为、参政党要有新面貌。上述讲话和论述对新时代进一步做好民主党派工作，完善新型政党制度指明了方向。

2、加强民主党派基层组织建设是坚持和完善新型政党制度的要求。为完善我国新型政党制度，中共中央颁布了一系列重要的政策文件。颁布的重要文件主要有：2015年2月，中共中央印发了《关于加强社会主义协商民主建设的意见》，明确了7种协商形式，并把政党协商摆在首位，同时对政党协商的内容、形式、程序、保障等作出了规定；2015年9月，中共中央颁布了《中国共产党统一战线工作条例（试行）》，对民主党派基本职能重新作了规定，由原来的2项职能拓展为3项，即参政议政、民主监督、参加中国共产党领导的政治协商；2018

年12月，中共中央印发了《社会主义学院工作条例》，体现了党中央对以民主党派和无党派人士为主的统一战线人才教育培养和社会主义学院工作的新精神和新要求。而2019年中央统战部下发的《关于加强中国特色社会主义参政党建设的意见》、《民主党派代表人士队伍建设规划（2018—2027年）》，及各民主党派中央联合形成《关于做好新形势下组织发展工作座谈会纪要》三个重要文件，必将为民主党派加强自身建设、履行好职责使命提供重要保证，同时也提出新的任务和要求。

（三）加强民主党派基层组织建设是形势发展的必然要求

1、从国际看，当前，世界多极化和经济全球化事态日趋形成，以5G为代表的现代科技进步日新月异，综合国力竞争更加激烈，每个国家都试图把握机会，登上世界舞台。同时，各种思想文化和意识形态相互激荡，各种矛盾错综复杂，西方敌对势力以各种手段和方式对我国实施“西化”“分化”的战略图谋从未中断过。

2、从国内看，自二〇二〇年到二〇三五年，正是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，我们要实现两个百年奋斗目标，面对的任务无比艰巨。对此，参政党必须加强基层组织建设，紧扣我国社会主要矛盾变化，树立正确的政党观，更好地发挥参政党的作用。

二、民主党派基层组织建设的基本状况及存在的问题

（一）民主党派基层组织现状

近期，笔者通过参加座谈会、普遍走访和个别访谈等形式，就民主党派基层组织建设问题在长春市进行了广泛的调研。据统计，到2018年底，全市6个民主党派在籍成员12343人，基层组织354个。相比2010年，成员总数增长了3945人，基层组织增加了48个。长春市民主党派基层组织从成立以来主要分布在校、市区和大型企事业单位。近10年，情况发生了明显变化，继榆树由县改市之前，民进率先在县里成立支部以后，民盟、民革、九三学社也相继在农安县、德惠县成立了支部。目前，长春市民主党派各基层组织的成员构成各有不同，

有的同在一个大的企事业单位，这样的还比较好联系和组织起来；有的分布在一个区域的不同单位，成员来源结构复杂，分布是“遍地开花”。从调研中了解到，在各民主党派基层组织中，比较活跃的占四分之一、有活动的但不很活跃的占一半，还有四分之一基层组织处于涣散状态。基层成员参加活动的情况比例也大体如此，四分之一参加活动比较积极，一半成员每年能参加一到两次活动，其余四分之一不参加活动或失联。这是目前民主党派基层组织的基本现状。关注这些新问题和新趋势，制定措施加以解决，对于坚持和巩固我国新型政党制度具有重要意义。

（二）民主党派基层组织存在的问题

1、从组织发展来看：一是组织发展工作随意性大。一些民主党派组织发展缺乏长远统筹规划，不从党派成员的界别特色、规模结构、年龄梯次出发，制定发展规划，科学配置后备力量。造成了成员队伍特色模糊、结构失衡，后备人选产生困难，党派组织凝聚力和战斗力削弱，党派组织自身特色和优势难以体现，难以履行参政职能，难以适应新时代多党合作事业发展的需要，不能和执政党一起完成历史使命；二是重数量轻质量。近几年，长春市6个党派新发展成员速度每年都超过了前一年基数的5%，但是层次高、代表性强的成员却不多。组织发展中盲目比数量，轻质量，有的党派为了完成省里下达的组织发展指标，不得不放宽组织发展条件，降低入口门槛，造成用人时很难找到合适的人选，旗帜性的人物尤难找到。像这次市级党派组织换届，6个党派就有2个推迟一年多才完成换届就是因为人选问题存在争议，产生不了令各方面都满意的人选，致使换届工作难以推进，而且其中一个党派至今没有秘书长；三是组织发展注重眼前利益。近年来，各民主党派都热衷于发展非公经济人士，向经济人靠近。从长春市来看，2015年之后，每年发展的非公经济人士占新发展成员总数的27.5%，比5年前上升了近1倍，接近新发展成员的30%。近几年，包括非公经济人士、律师、会计师、新媒体人士等在内的新的社会阶层人士成为各党派发展的重要对象，统计表格中也由“非公经济人士”一项，也换成了“新的社会阶层人士”，但总的来说，不注重党派的界别特色，争先发展企业老板，吸收

有经济实力人士，是目前各民主党派组织发展的新特点、新趋势；四是基层组织成员发展偏重高学历、年轻化。这些人在各自的业务领域都是拔尖人才，科研能力出众，可往往由于注重业务能力，有时就忽视了政治素质和参政议政能力的提高，同时也存在党派工作经验和社会活动能力不强的问题。

2、从思想建设来看：一是学习形式单一。一些基层组织活动内容单调，仅靠开个会，读读学习材料，传达一下相关文件，缺少深入解读和领会过程，雨过地皮湿，这样的活动形式，对成员缺乏吸引力。现在，近半数的基层组织所谓的活动也仅是每年一两次聚餐而已。以至于有的成员公开表示，我不缺这顿饭，这样的活动不会再参加。如果活动真有意义，我请假也过来；二是理论学习不足。一些基层组织对理论学习不够重视，流于表面，没有真正理解并内化为自己的认识，导致有些新成员不理解民主党派为什么还要学习马克思主义理论和党的方针政策。认为多党合作、参政议政是官话、套话，甚至有人说，马克思主义理论在上学时就学过，在本单位也组织学过，没有加入共产党就是想“躲清闲”来了；三是思想建设时有空缺。一些基层组织没有很好地宣传和灌输参政意识，导致有的民主党派基层组织成员缺少政治敏感性，缺乏政党意识，加上思维方式多样性和价值观念多样化本来就造成了政治信念的复杂化，一些人把自己等同于一般群众，认为参政议政是人大代表和政协委员的事，不属于自己的本职工作，张口闭口“干好自己的事情就行了”，对履行参政职能缺乏积极性和主动性。

3、从开展活动来看：一是县区党派基层组织相对活跃。由于中共党委对民主党派工作越来越重视，各县区党委对民主党派基本都有专项的活动经费和固定场所，为民主党派基层组织开展活动提供了基本保障。这也是党派县（区）基层组织开展活动的动力源泉。然而，这些基层组织虽说表现活跃，却有些变味。因此县区党派基层组织活动相对丰富，比较活跃。二是高校党派基层组织表现沉闷。我市高等院校相对集中，目前全市分布着16所公立本科院校，是民主党派成员的重要源头，全市民主党派成员有三分之一分布在高等院校，而且都有较高技术职称。高等院校由于党外知识分子集中，统一

战线工作受到重视，民主党派工作基础扎实，规范有序。但是近年来，由于受到经费等因素的限制，高校民主党派组织开展活动形式单调，次数减少，活力减弱，组织表现沉闷，成员发展速度下降。从我市的情况看，2010年前高校成员占全市成员总数的35%以上，而且层次较高，2010年后下降为29%。折射出高校民主党派组织凝聚力在下降，已经不被层次高的优秀人士看好。以2010年为分界点，2010年前5年，新发展成员中具有高级职称的人数平均占比为43%，2010年后5年新发展成员中高级职称人数比例下降为33%。来自高校的党派成员，三分之二的人具有高级职称。由于高校党派组织发展缓慢，成员数量减少，影响了全市党派成员的层次结构。这从更深层次反映出民主党派作为知识分子团体人才荟萃，智力密集的特色优势在逐渐减弱，这对民主党派履行参政议政职能将会产生一定影响；三是无活动经费、无活动场所问题依然普遍存在。

4、从履行职能来看：一是组织发展时履行参政职能体现还欠充分。目前，各党派组织发展中的经济、科技、教育界别的重合率相对较高，并有继续上升趋势，而具有政府职能部门行政工作经历的人才严重匮乏，不仅如此，已具备民主党派成员身份的政府部门工作人员在工作调动到检察院、法院时，无一例外，都被要求退出所在党派组织，使参政议政队伍进一步流失。从实际履职情况看，应该说，要发挥参政议政的积极作用，如不在相应的工作岗位工作，不掌握精神，不把握局势，不了解情况，没有丰富的工作经验，是很难使参政议政工作真正到位的。二是参政党履职重心偏移，当前，民主党派履职的主要任务应当是结合各自界别特色和优势，围绕经济社会和民生工作的热点难点问题深入开展调查研究，为党委和政府决策建真言，出实招。但是近年来，各民主党派的注意力和关注点大都集中在社会服务上，甚至有些市委会一提到参政议政就头痛，而是热衷于开展扶贫捐款、救助慰问等短平快的社会服务活动，这些活动虽然场面很热闹，但收效却很小。有些党派的基层组织，只要是开展活动就组织捐款，对成员造成很大压力。民主党派可以凭借自身优势开展有效的社会服务工作，但是不能凭一时的热情凑热闹，更不能以此作

为参政的主要职能，应该合理调整二者之间的关系，做到既主业突出又副业辅助，二者兼得。

三、努力建设符合新型政党制度要求的民主党派基层组织

1、以思想建设为核心，努力筑牢思想根基。

要经常性地开展各民主党派历史、多党合作历史、统一战线理论政策、习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的代表大会精神、统一战线会议及相关文件等的理论和时事政策学习，使学习成为基层组织工作的常态。同时选派成员参加形式多样的实践学习，通过参加各类培训班、研讨班，积极参与上级党派或统战系统的联合调研等活动，教育和引导成员充分认清新型政党制度新在哪里，掌握新型政党制度的内涵和要求，不断凝聚思想共识，使广大民主党派成员知其然还知其所以然，能够发自内心的拥护、坚持并身体力行去实践这一新型政党制度。

2、以自身建设为抓手，大力提高履职能力。

民主党派作为参政党的履职能力决定着新型政党制度的发展和存在价值。为此，民主党派只有充分认识新形势下自身承担的历史使命，努力加强自身建设，不断提高个体成员的素质和能力，提高组织团体的凝聚力和活力，最终实现政治把握、参政议政、组织领导、合作共事及解决自身问题能力的全面提高，确保履行新时期参政党职能，确保中国共产党领导的政治协商和多党合作事业的健康发展。

3、以组织建设为载体，全力提升成员素质。

制定计划、依靠党委有序进行组织发展。民主党派要结合党派成员实际情况和后备人才储备需要，每年制定详细的组织发展计划。由统战部协调各基层党委有计划地进行民主党派成员的推荐工作，比如，每年由市委统战部牵头，召开民主党派组织发展工作协调会，根据多党合作事业的需要，适当地把一部分优秀人士留在党外，充实民主党派后备力量。这样既能避免各民主党派基层组织无序盲目发展成员，又能帮助民主党派把好成员发展的质量关，确保参政党组织的健康发展。

4、以横向联合为形式，努力提升活动质量。

基层组织活动不仅代表一个支部的活力，更关系到整个支部的凝聚力。因此，基层组织开展活动要注重

意与联谊交友、参政议政、社会服务、工作研究和经验介绍等相结合,以此提高组织生活质量。比如九三学社长春市会,近年来,就大力提倡和推动基层组织开展横向联合活动。从起初的参观学习,交流社务工作经验,逐渐发展到围绕各自单位的中心工作或教育、科研体制改革等问题展开研讨,进行项目对接,促进科技成果转化等。又如九三学社长春市双阳区委员会就联合长春市妇产医院支社、长春市中心医院支社、长春市儿童医院支社,长春市中医院支社共同开展了“美好双阳·同心健康”活动,长春市卫联支社与绿园区委员会联合下乡义诊,长春市一汽高专支社与吉林艺术学院支社共同举办“爱握手”公益活动,利用3D打印技术为残疾儿童制作义肢等。横向联合活动取长补短,很好地调动了社员的参与意识,在社内形成了合力,促进了高校与高校、城区与医院、高校与企业间的交流合作,有效地发挥不同基层组织的优势特长,增进了成员之间的沟通交流,增强了组织的凝聚力。

5、着眼长远,做好顶层设计。有些问题长期存在于民主党派工作中,也是普遍现象,但是从地方层面又难以解决。比如,有部分省级民主党派组织每年给下级组织下达组织发展任务,要求当年组织发展必须完成规定的数量,致使地方组织为了完成上级任务,突击发展成员,造成重数量,轻质量的现象;比如,民主党派基层组织活动经费严重不足,活动难以开展,组织活力下降;有些国有企业

党外知识分子集中,统战任务很重,企业却不重视统战工作,党派基层组织发展成员、开展工作、参加活动等都受到限制。比如银行系统没有统战机构,没有具体工作人员,出现有党派成员受到排挤的现象等等。类似的问题在地方层面解决起来非常困难,或者根本解决不了,需要中央层面高度重视,做好顶层设计。

参考文献:

- [1] 赵连稳,范宝祥.习近平新型政党制度思想的深刻内涵[J].前线,2018(7):16-17.
- [2] 巩固发扬新型政党制度优势[N].光明日报,2018-03-07(01).
- [3] 习近平.决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[N].人民日报,2017-10-28.
- [4] 习近平.多党合作要有新气象思想共识要有新提高 履职尽责要有新作为参政党要有新面貌[N].人民日报,2018-02-07.
- [5] 在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上的讲话[N].人民日报,2014-09-21(02).
- [6] 孙瑞华.中国参政党建设的理论与实践.[M].北京:中央编译出版社,2007:73.
- [7] 陈述涛.中国特色参政党理论概论[M].哈尔滨:黑龙江人民出版社,2009:81.

[责任编辑:张山]

新时代民主党派女性思想建设的意义及路径

张伟, 孙宝华

(枣庄市教育局, 山东 枣庄 277800; 中共枣庄市委党校, 山东 枣庄 277800)

摘要: 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是中国的一项基本政治制度, 是中国特色社会主义的新型政党制度。中国特色社会主义进入新时代, 这给民主党派女性的思想站位和培养目标提出了更高的要求, 研究新时期民主党派女性的自身建设水平和参政议政的新情况新问题, 不断提高参政能力和水平, 对于推动中国特色社会主义政党制度建设具有十分重要的理论意义和现实意义。

关键词: 新时代; 民主党派女性思想建设; 意义; 路径

中图分类号: D665

文献标识码: A

文章编号: 1671-6946(2020)03-0057-04

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国基本政治制度, 早在 1989 年, 中共中央颁布的《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》中, 将各民主党派明确界定为参政党的地位。这种参政党的历史定位在 1993 年被写入了宪法。民主党派及其广大成员是中国特色社会主义政治生活中的重要的组成部分, 这一重要的部分中就包含着大量的女性民主党派成员。新时代加强民主党派女性思想政治建设至关重要, 通过优秀民主党派女性的思想建设的引领, 能够部分解决当前民主党派女性思想建设发展不平衡的问题, 做到思想建设的正本清源, 守正创新, 促进广大民主党派女性立足新方位、找准新坐标、展现新作为。

一、增进认同, 凝聚力量——民主党派女性思想建设的时代意义

立足于新时代, 面对当前多党合作的政治格局, 对于广大女性、特别是女性知识分子来说, 这种重要的政治制度和充满活力的政治格局为他们的政治参与提供了更多更大的空间。同时, 这种表现也是在体现“男女平等”的基本的国策, 是实现这一国策的重要渠道。我们都知道, 思想理论建设作为参

政党建设中根本性的建设, 它在当下对于参政党的建设中, 居于灵魂和核心的地位, 提升思想政治建设水平也是做好参政党所有工作任务的重要前提和生命线。“参政党的思想建设, 是指各参政党以一定的理论为指导, 在政治意识政治主张和政治立场等方面所开展的一系列建设性工作, 以形成统一的思想认识和精神上的凝聚力。”^[1]这说明, 参政党通过不断的加强思想理论建设, 不断的在整体上提高大家的政治素质, 才能催生其在当今的国家政治生活中不断发挥出积极的作用。

(一) 增强理论自信, 增进政治认同

理论建设在政治生活中发挥着至关重要的作用, 它是所有实践的先行, 也是保证正确行动的指南。充分发挥思想理论的引导作用, 是中国共产党在革命和建设历程中彰显出的宝贵品质, 也是中国共产党领导中国人民在革命、建设、改革开放中不断践行中华民族伟大复兴的重要法宝。“习近平新时代中国特色社会主义思想与实践的关系, 就是新时代催生新思想, 新思想引领新时代、指导新实践。”^[1]当前, 我们所强调的理论自信就是对中国特色社会主义理论体系的自信, 在新时代的理论自信中, 民主党派成员一致认识到习近平新时代中国特色社会主义思想我们必须长期坚持的指导思想。

民主党派是自觉接受中国共产党领导的政党,

收稿日期: 2020-03-15

作者简介: 张伟 (1978—), 女, 枣庄市教育局历史教研员; 孙宝华, 男, 中共枣庄市委党校教授, 从事文化与党建理论的教学与研究工作。

“接受中国共产党领导的实质，就是接受中国共产党的社会主义理论、路线和政策”^[2]。以中国共产党的指导思想作为民主党派自身的指导思想，是民主党派自觉的选择。我国民主党派是社会主义性质的政党，坚持社会主义政党的这一指导思想，并以此武装民主党派成员的头脑，是新时代民主党派进行思想理论建设的必然要求。不断加强“五种能力”建设是新时代赋予民主党派女性成员的学习任务，也是政治任务。随着时代的发展和社会日益进步，广大民主党派女性成员与以往的女性相比，她们在参政议政的建设中表现出更强的时代参与性和政治敏锐性，表现出较强的政治责任感和历史使命感。这种优势和新的特点对于广大女性民主党派成员来说，在对深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想中，更能体现出浓厚的理论自信，体现出对中国特色社会主义政治制度的认同。

（二）弘扬优良传统，提升理论水平

政治建设对于广大民主党派成员来说，具有引导、树立、培育、确立应有的政治认识、政治价值和政治态度的重大意义。同时，各民主党派、各参政党不断进行思想政治理论的学习和建设，这也是新时代中国特色社会主义参政党建设的首要任务。民主党派女性在社会主义政治生活中拥有广阔的空间，这主要体现在：在选举出的各级人大代表、政协委员中，民主党派女性成员都占有适当的比例；在各级班子的配备上，民主党派女性也涌现出一大批担任实职直接参政的优秀人物；她们根据自己的专业优势和研究领域，广泛参与了国家和社会事务的管理，从多角度、多领域、多层次对国家大事和政府工作提出意见，进行协商，越来越多的发挥着民主监督作用。

通过接触身边的民主党派女性的优秀事例和对比分析新时期民主党派女性的思想建设工作，我们普遍认识到，民主党派女性思想工作的的发展和进步，是和广大民主党派女性在政治生活中保持的特定的性别特点是有很大大关系的。比如，这些多数女性成员都体现出较强的进取精神和参政责任感，她们也能将良好的组织协调能力的优势发挥出来，另外，民主党派女性还具有良好的组织领导和善于协调的能力，体现出很好的团结协作精神和合作共事风范。

据2016年举行的九三学社中央民主党派女性发展状况与对策研究汇报会上的课题《民主党派女性发展状况与对策研究（以九三学社为例）总报告》的分析，一是基层社员女性所占比例增幅很大，但层级越高，女性所占比例越低，且增幅微弱；二是女性参与党派活动活跃，但参政议政参与率低于男性；三是高层次人才特征显著，女性感受其发展遇到更多阻力和歧视。民主党派女性教育背景、个性、职业特点、家庭状况、心理思维特点对其思想建设的全面发展有着重要的影响，进一步推动民主党派女性的理论修养，使民主党派女性更加全面、深刻的理解新形势下提高思想建设理论水平意义和目的。

新型政党制度已确立70多年，更加深刻理解思想建设的重要站位。将民主党派女性成员的性别特点、时代特征、思想建设多元的融合起来，全面提升民主党派女性的理论素养。

（三）应对复杂形势，担当时代使命

民主党派女性更多的家庭责任和性别责任，影响更加深远，这是和家庭、工作、国家和民族的长远发展相融合的，性别职能和社会职能也是紧密联系的。随着我国经济社会结构的深刻变化，新的社会阶层、社会组织和群体不断出现，民主党派女性成员的结构也随之发生变化，在利益诉求、行为方式上也更为复杂。近年来，民主党派新生代成员数量大幅增长，其中很多女性是改革开放后成长起来的，这些成员具有高学历、政治参与热情高、思想活跃、思想基础较好、政治素养较高的普遍有点，但是不少成员的思想素养中也存在着政治上不够成熟、价值取向分散等一系列的问题。

从国际方面来看，随着世界多极化和经济全球化的发展，现代科技发展和通讯技术的进步呈现出日新月异的面貌。当今世界，我们感觉世界不断的变小了，成了“地球村”，但是综合国力的竞争却越发的激烈，各种竞争下的没有硝烟的战争也是随处可见。

从国内方面来看，广大成员处于从十九大到二十大这一“两个一百年”奋斗目标的关键历史交汇期。在这一重要的时间节点里，我们肩负着全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的重大任务，又要全面乘势而上，开启全面建设社会主义现代化现

代化国家新征程，向第二个中华民族的百年奋斗目标进军。面对纷繁复杂的国际形势和改革开放进入深水区的国内环境，无论是执政党还是参政党，都面临着更加严峻的时代挑战。参政党必须加强理论建设工作，勇立时代潮头，认真面对和分析当前我国社会主要矛盾变化，树立正确的政党观，更好地发挥参政党的作用。

进入中国特色社会主义新时代，要全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦，不仅有赖于中国共产党的领导，也需要作为中国特色社会主义参政党的民主党派不断增进政治认同、夯实共同思想政治基础、切实加强思想政治建设，自觉担负起中国特色社会主义事业的亲历者、实践者、维护者、捍卫者的历史使命。加强民主党派女性的思想建设工作，提高其党派归属感，鼓励女性成员双岗建功，对做中国共产党的“好参谋、好同事、好帮手”，为时代画像、为时代立传、为时代明德，共同推进实现中华民族伟大复兴的中国梦起到积极的推动作用。

二、多元并取，关注创新——民主党派女性思想建设的路径建构

（一）立足新时代，展现新作为

立足于新的时代坐标，广大民主党派女性应关注自身思想理论能力和参政议政意识的培养。新时代赋予女性与男性平等竞争情况下，女性优势可以充分展示出来，包括参政议政的责任感、影响力、亲和力、进取精神、团结协作和独特视角等。当前的民主党派女性大部分为大中城市具有代表性的中高级知识分子，是各个行业的精英、专业人士，具备开阔的视野，具有新时代的责任感和使命感。

民主党派女性连接着家庭、社会、党派、国家这些重要的“中国梦”元素。民主党派女性的思想研究在当下具有深刻的必要性和深远的意义。在实际工作中，我们应该关注多维度、多视角、多层次的思想理论建设，关注民主党派女性的心理特点和性别优势，并把这些和思想工作、参政履职、服务社会的具体实践结合起来。同时也要关注理论学习的平台的搭建，理论学习的制度保障和相关的评

价问题。通过提升民主党派女性成员的政治素质和理论政策水平，通过自我分析、自我教育、自我净化，进一步提高解决自身问题的能力。还可以通过社会主义学院等培训班，结合民主党派女性的层次、类型、进行有计划、有层次的培养和锻炼，提高她们的参政能力，打造一支高素质的民主党派女性队伍，从而展现民主党派女性的新风貌、新作为。

（二）坚定政治方向，坚持思想认同

坚持正确的政治方向是确保中国特色参政党思想理论建设的首要前提。同时，习近平新时代中国特色社会主义思想是参政党思想建设的理论基础和行动指南，为其指明了坚定的方向。

面对新时代的机遇和挑战，民主党派女性拥护党的领导，拥护多党合作制度，坚持社会主义信念，支持改革开放，对建设中国特色社会主义充满信心，有坚定的思想政治基础。在新时代，涌现了很多优秀的民主党派女性，如民盟的生态建设的引领人杨爱君、民建的国家杰出青年基金获得者谢欣、致公党的优秀检疫师黄晓蓉、九三学社的无私医务工作者戴海青。这些优秀的民主党派女性，都起到了典型的引领示范作用，她们的事迹和精神也激励更多的民主党派女性成员追求卓越，不断加强思想理论学习。

在实际的理论学习中，可以结合思想建设和理想信念、人格修养的结合和创新，综合分析民主党派女性的价值认知、理论素养、思想认识、政治建设等方面的相关问题，紧密围绕“四新”使命，全面学习和研究参政党思想建设的内涵与规律，加强参政党理论的学习方式和学习路径的创设、运用、宣传、成果转化等。全面把握理论建设和理论研究，为打造出高素质参的民主党派女性成员队伍奠定基础，从而加快推进参政党的组织建设和制度建设，促进广大女性社员全面履职，服务于社会。

（三）探索实践经验，提升研究价值

参政党的理论建设成效很大程度上受参政党成员思想状况的影响。民主党派女性多数是优秀的“三高”人才，她们基本上都有着“高职称、高学历、高素质”的良好素质，也基本上都是各行各业的业务精英，在面对复杂的问题时，也普遍有比较好的解决问题能力，当她们发现一些存在的问题时候，

也能相应的提出好的意见和建议。这些特点和优势对于民主党派女性的思想理论水平的提升打下了很好的基础,也为民主党派女性的思想建设工作都将起到很好的推动作用。

参政党的理论建设工作是个不断学习、不断积累的过程,要在之前的基础上依据新的时代特点和时代人物进行不断创新。要保持解放思想,与时俱进,不断创新的精神特质,积极开辟新途径、运用新方法、打造新经验,研究出有说服力、有理论深度的思想理论成果。在这一研究过程中,要将民主党派女性的自身优势、职业优势、心理优势和参政履职科学融为一体,做到政治性和学理性相统一,价值性和知识性相统一,理论性和实践性相统一。探索出适合民主党派女性思想发展的科学的、有效的路径。如可以采取微视频、主题读书会、研讨会、艺术展演、主题研学等多样化的形式,宣传民主党派女性思想建设的精品案列,坚定思想建设的时代使命,在越来越多的民主党派女性中达成共识,共同推动形成巩固的思想政治基础。还可以关注研究视角的创新,如将不同职业、不同年龄的民主党派女性的思想建设现状有针对性的对比,力求得到直观的差异分析,提出对民主党派女性在参政素养和思想建设方面有针对性的建议和对策。

综上所述,对于广大民主党派女性来说,不断提升参政党理论建设水平建设首先应切实以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持长期不动摇。其次还应关注女性民主党派的队伍建设,搭建思想理论建设工作的研究平台,进行相关的制度,提供理论建设的平台和基础。要把民主党派女性思想建设工作与其他各项工作结合起来,重视参政党思想理论建设工作,发掘利用其他工作中蕴含的思想教育的平台,把思想教育和引导融入到各项活动中,润物细无声的渗透到工作中。还应通过展开大量的研究,探索出新时代下适合民主党派女性思想建设的创新模式,促进她们履职能力的整体提高。为民主党派女性提高思想建设和理论水平提供可参考的范式。

参考文献:

- [1] 中共中央宣传部.习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲. [M]. 北京:学习出版社, 2018.
- [2] 李金河, 郑宪.民主党派和无党派人士关注的20个理论问题[M].北京:中央编译出版社, 2006.
- [3] 孙瑞华.中国参政党建设的理论与实践[M]. 北京:中央编译出版社, 2007:70.

[责任编辑:余伟]

大学生基督徒信仰现状、皈依原因及其对策探究 ——基于广东财经大学的抽样调查

曾志辉，吴韵

(广东财经大学马克思主义学院、广东乡村建设研究中心，广东 广州 510000)

摘要：高校大学生信仰基督教现象，已越来越受到社会各界关注，大众“谈‘教’色变”的态度虽已淡化，却未根本改善。远至政府官员、学界专家，近到辅导员和朋辈同学，对大学生基督徒群体，不甚了解以致神秘未知，常以“非我族类，其心也异”态度待之，偏向严厉打压以管控其增长速度。为验证实效，接近真相，本文选取广东财经大学为个案，抽取18位大学生基督徒为样本，进行深度调查访谈，以此管窥广东大学生基督徒信仰现状，量化分析其皈依基督的原因，并提出四方面的实效对策，以资参考。

关键词：高校学生；基督教；调查访问；实效疏导

中图分类号：D635.1

文献标识码：A

文章编号：1671-6946 (2020) 03-0061-05

基督宗教是当今世界三大宗教之一，基督教文化是西方资本主义精神文化的本质与核心，不仅对资本主义世界的经济、政治、文化、伦理道德产生了深刻的影响^[1]，自传入中国，经过本土化历程之时，亦对我国诸多领域产生深远影响，直至现代。当下，大学生信仰基督教问题，已受社会各界关注。逐年增长的基督徒人数，特别是作为社会主义事业接班人的大学生青年群体，及其信仰价值选择的重要性的特点，要求我们必须对这类特殊群体，进行深入研究。积极引导大学生基督徒走上与社会主义事业相向而行的正途上，使其宗教信仰与社会主流价值观念相适应，有利于构建和谐政教关系，为新时代中国特色社会主义建设贡献应有之力。为此，本文就近选择笔者供职的广东财经大学为个案，抽取18位在读大学生基督徒为样本，进行深度访谈，以此管窥广东大学生基督徒信仰现状，量化分析其皈依基督的原因，并提出四方面的实效对策，以期抛砖引玉。

一、大学生基督徒信仰基本情况

据2014年调查结果显示，我国大学生中信仰基督教的人数比例远远高于普通群众的比例，全国大学本专科在校生约2500万人，信仰基督教的比例达到7%左右，绝对数量在175万人以上。^[2]虽然官方的调查数据与现实情况或存在差异，但由此可知，近年来各大高校内的大学生基督徒的数量基数庞大，且应呈现增长趋势。

笔者因研究近代中西文化交流史（以基督宗教在华传播为载体），通过各种渠道，交往认识了广州高校在读大学生基督徒。为完成本课题，笔者随机选取其中18位，进行间断性的深度访谈。了解到的基本情况，列表数据如下：

（一）人物概况

接受访谈的18位同学，尽管占全校本科生的0.08%，虽难言代表主体性，但受其隐私保护和敏

收稿日期：2020-4-10

作者简介：曾志辉（1984—），男，江西丰城人，中山大学历史学博士，广东财经大学马克思主义学院副教授、硕士生导师，广东乡村建设研究中心秘书长；吴韵（1996—），女，湖北咸宁人，广东财经大学马克思主义学院硕士研究生，研究方向为马克思主义中国化与中国现代化。

感神秘之因，取样困难，实属不易，以期窥一斑而知全豹。

表1：人数基本概况表

类别		人数	比例
性别	男生	3	16.7%
	女生	15	83.3%
户籍	城市	12	66.7%
	农村	6	33.3%
区域	本地	16	88.9%
	外省	2	11.1%
政治面貌	共青团员	4	22.2%
	普通群众	14	87.8%
教派	天主教	0	0%
	东正教	0	0%
	新教	18	100%

表1看出，十八位基督徒均为基督新教徒，以女生为多数（当然这与该校学生总数以女生居多有关），城市户籍多于农村户籍，均为本省信徒。其中四位基督徒，兼具是共青团员与基督徒双重身份，他们自认为两者身份不冲突，也不影响参加教会活动的抉择。

（二）接触基督教信仰路径

已有研究表明，高校学生接触基督教的途径大致分两大类：客观外因：门户网站、社区论坛、空间博客等为媒介的线上网络平台传播，以及线下的散发传单或对外传教的牧师、神父或信徒。主观内因：本人饱受沧桑寻找信仰寄托，以及家庭世袭与身俱来的宗教信仰。抽样访谈发现，18名基督信徒均是主观内因接触到基督教，并均为家庭世袭，与时间俱来的基督教信仰身份。具体情况如表2：

表2：接触基督教信仰路径数据表

途径	人数	比例
网络传播	0	0%
外人传教	0	0%
自我精神寄托	0	0%
家庭世袭、与时俱来	18	100%

（三）宗教生活情况

深度访谈所知，十八位大学生基督徒的日常行为与朋辈同学无异。他们行事较为低调，很多人不

愿意在公开场合亮出自己基督教徒的身份，更不愿意主动交往其他教友。但对每周日的礼拜活动，表现得较为虔诚，绝大多数能够坚持每周的宗教活动。虽然如此，也并未表现出狂热程度，更多是把信仰纳入自己的私事领域，并不愿意过多宣讲自己的宗教信仰，更没有主动宣教的趋势。具体情况如表3：

表3：宗教活动频率

宗教活动	人数	比例
周日礼拜	16	88.9%
团契活动	4	22.2%
佩戴十字架饰品	10	55.5%
公开教徒身份	9	50%
积极寻找教友	2	11.1%
向他人传教	0	0%

（四）信教年份

访谈调查显示，其中绝大多数信教年份超过十年，因为他们均为随同家庭亲人，世袭继承信仰，一般在三岁左右领洗入教，但真正懂事要到小学6-8岁，那时算起，即算超过十年的信教年份。具体数据如表4：

表4：入教时间数据

入教时间	人数	比例
15年以上	4	22.2%
10年-15年	10	55.5%
5-10年	3	16.7%
5年以下	1	5.6%

二、大学生基督徒皈依基督因素分析

调查访谈数据显示，1人受周围社会环境影响，14人是因为家庭之中父母或其他亲人信仰基督宗教，使大学生从小受到熏陶从而承袭了这种信仰，有3人是通过自身价值判断而主动了解、熟悉并信仰基督宗教。具体数据如表5：

表5：皈依因素

原因	人数	比例
社会环境	1	5.5%
个人考虑	3	16.7%
家庭承袭	14	87.8%

一是**社会环境**，是指高校大学生信仰基督教的客观原因。其中，受到周围社会环境的影响而信仰基督教的一位大学生，成为基督教信徒的时间并不长，属于十八位样本中最短的，但他的虔诚与其他教徒无异。他在偶尔的几次参与基督教会的礼拜活动中，为基督教会自由、宁静、和谐的氛围所感染，与其他教徒一起吟唱诗歌、一起诵读《圣经》，源源不断地带给他独特的人生感悟，他因此对基督教产生了浓厚的兴趣。而真正使他成为基督教信徒的契机，是他在自身的信仰迷茫之时，看到了他的基督教徒朋友互帮互助、团结友爱、保持一颗热忱之心为他人祷告的场景，由此体会到基督教的善，选择信仰基督教。另外，该受访者还认为，在本高校内有少数信仰基督宗教的学生，他们在日常生活中无意识表露出来的基督教信仰态度，会对周围其他人群有着或深或浅的影响，不论他们是否表现积极主动传教行为，他们自身的言行和思想或多或少会感染身边关系亲密的人群。

二是**个人考虑**，是指高校大学生信仰基督教的主观原因。其中三位同学，是根据自我价值观的取向而选择信仰基督教，他们入教时间皆是5-10年。他们表示，从小接受无神论的科学教育本不会对宗教的信仰，他们最初也并不是认同宗教。但随着社会生产力的高速发展，社会生活方式的变化，越来越多的社会问题逐渐显现的情况下，他们时常感到迷惘，也感受不到无神论与宗教观之间的对立差别，甚至会发现依托科学技术发展水平的无神论尚不足以动摇有神论的基础。认为自己的行为方式时常偏激，渴望在犯错之时得到心灵的救赎和内心的平静，从而能够更加深刻地思考问题，以和平的方式理性地解决问题。而基督教恰恰是提供了他们认为很合适的环境，所以他们才会接受基督教的感化，主动成为一名基督教徒。但是他们同样的热爱祖国，拥护中国共产党的领导，做遵纪守法的好公民和遵守学校的规章制度，只是在个人私事方面，更多会寄托在宗教。

三是**家庭承袭**，是高校大学生信仰基督教的最主要原因。他们中间十四位同学的基督信仰，是承袭家族信仰，占此次调查总人数的87.8%。他们都是从小接受家庭中基督教信仰的熏陶，父母或长辈

经常带领他们参加基督教会活动，长期耳濡目染而成为信徒。其中有8名学生更多继承祖母辈的基督信仰，他们父母信仰的程度不如祖母辈。总体来看，他们信仰基督教可以说是一个潜移默化的过程，最初接触到基督教是长辈对自己进行教育过程中的插曲，在后期的接受学校知识教育的过程中学习到的西方哲学关于宗教的描述，使他们对基督教的兴趣以及信仰基督教的可能性增强。针对家庭长辈是否强制他们信仰基督教，仅有1人表示如此，其他人均表示没感觉到被强迫信仰，而是家庭氛围潜移默化影响自我判断和选择。他们的父母辈或祖母辈的基督教信仰皆是承袭自上一辈亲人的信仰，一代一代传承至今。

综上所述，不论社会环境、个人考虑还是家庭承袭，这些因素在发展过程中最后都会以主观意志为导向，大学生信徒的自我认识与价值选择，是其宗教信仰的根本导向。

三、对大学生基督徒的实效疏导对策

习近平总书记在宗教工作会议上指出：宗教问题始终是我们党治国理政必须处理好的重大问题，宗教工作在党和国家工作全局中具有特殊重要性，关系中国特色社会主义事业发展，关系党同人民群众的血肉联系，关系社会和谐、民族团结，关系国家安全和祖国统一。^[3]如何对待高校在读大学生基督徒群体，是我们要妥善处理的重大问题。因大众对其敏感神秘之感，乃至“非我族类，其心也异”之误解，相关人员常采取登记备、求职入学方面，倡导严厉打压乃至禁止大学生信仰基督教。针对如此，访谈数据如表6：

表6：受访者意愿调查

意愿	人数	比例
放弃宗教信仰	0	0%
参与合法宗教活动	18	100%
加入地下教会组织	0	0%
拥护国家宗教政策	18	100%

数据显示，这批大学生基督徒，在处理好政教关系基础上，依法依规依情地进行合法的宗教活动。相反，严厉打压禁止高校学生信仰宗教，是不明智

也不切合实际的做法,其效果可能会适得其反。坚持党的宗教工作基本方针,要全面贯彻党的宗教信仰自由政策,依法管理宗教事务,坚持独立自主自办原则,积极引导宗教与社会主义社会相适应,出发点和落脚点是要最大限度把广大信教和不信教群众团结起来,做到“导”之有方、“导”之有力、“导”之有效。^[4]所以,对高校学生信仰基督教的实效疏导,使其理性信仰基督教,并从社会、学校、家庭以及大学生个人四方面进行探讨。

首先是社会方面,保护合法和制止非法齐头并进。其一,政府保护高校学生参与正常合法的宗教活动。比如高校学生在日常生活中有权利参与有组织的团契活动、定期参加教堂礼拜、自由奉读《圣经》,保护这些合法的活动在不影响社会秩序的情况下顺利进行。其二,对于高校内的基督徒,非宗教信仰人士应该尊重他们的信仰,积极引导、帮助他们合理利用宗教优秀的精神资源,发挥对社会的良好作用。^[5]严厉制止狂热传教、思想激进的基督教徒,必须禁止在校园内进行的传教,以免造成对校园、对社会的不良影响,为校园学习营造一个和谐舒适的环境。其三,加强党的宗教政策和国家法制思想的宣传教育,使高校学生在思想上认同党的宗教信仰自由政策,行动上符合法治规范要求,并明确自己作为新时代青年的使命。其四,密切关注国外来的交换生和交流团队,防止境外敌对势力利用宗教对其进行思想渗透。^[6]同时提告知高校内学生提高警觉,加强对大学生的宗教信仰安全意识教育,比如召开宗教信仰安全讲座和座谈会、宣传指定教会举办相关宗教活动等。

其次是学校方面,利用课程思政加强对大学生的思想政治教育。其一,将宗教知识与课程相结合。比如开设世界宗教研究、基督教会史、《圣经》故事品读等选修课程并鼓励大家进行学习,揭开宗教在高校学生认知中的“神秘面纱”,又可以让信徒对自己的信仰有更全面的审视,也能够帮助学生客观、辩证地对待宗教,树立科学的宗教观。其二,教师除了讲授课本理论知识,更应该努力提高课程效果,创新教学方式方法,把马克思主义理论运用到课堂的各个环节,加深学生对唯物主义的理理解,减少对宗教的虚无幻想。其三,教育工作的管

理者和教师在日常教学工作生活中主动融入大学生群体,做好学生的心理辅导工作,提高大学生的心理素质并自觉抵御宗教带来的负面影响。认真倾听学生的诉求,帮助学生度过生活中的艰难坎坷,让他们能够在现实生活中获得更多的幸福感而不是从信仰虚幻的宗教中寻找慰藉。^[9]

再次是家庭方面,良好的家庭教育是学生健康成长的前提条件。家庭是每个人一生脱离不开的生存环境,父母是孩子人生中最重要的启蒙老师,所以家庭教育的好坏直接影响到子女的成长发展的方向。一方面,针对信仰基督教的家庭。祖辈或父母信仰基督教而使子女受影响信仰基督教的家庭应该灌输正确的基督教教义,以身作则为孩子树立正确的信仰榜样,引导孩子积极健康成长。根据自己意愿传授基督教信仰给子女是父母的个人权利,但与此同时更应该传授科学文化知识以及进行人生最基本的道德教育,一味促使子女信仰基督教未必是利于其成长,综合各方面的教育才是正确的考量。另一方面,针对非基督教信仰的普通家庭。可以适当教授孩子正确的宗教观,帮助他们更好地了解有宗教信仰的人群,从而让孩子对社会有客观清晰的认知。当然,作为父母更多的是要引导孩子树立远大的社会主义理想,帮助孩子努力学习科学社会主义文化知识教育孩子成为有益于社会建设的好青年。

最后是个人方面,增强个人理性思考是高校学生作为新时代知识分子的必备素质。进入大学,学生已经是能够进行独立思考的个体,在对待宗教信仰问题上更要理性思考。一方面,针对信仰基督教的学生群体。学生信徒首先要对其信仰的宗教有全面深刻的了解,明确自身信仰与他人无关,不得向他人进行传教;参与合法的宗教活动,拒绝非法传教与非法场所的宗教活动,一旦发现,积极向有关法务部门举报;对于国家和高校的宗教信仰调查,不必害怕,实事求是对待自己的宗教信仰,勇敢表达自己的想法和诉求,为自己和其他宗教信仰者减少大众的偏见目光,获得更多的社会认同感。另一方面,针对非宗教信仰的普通学生。尊重是人际交往的基本,尊重每一位有信仰的人,尊重他人的宗教信仰;要摒弃“信教者皆神秘”的观念,平等对待每一位有宗教信仰的人,主动与他们进行交流,

增进彼此了解，更好的理解宗教信仰；坚信马克思主义和无神论，抛弃对虚无神灵的幻想，更要坚定对祖国的热爱、对中国共产党的信仰以及共产主义的理想信念，用科学的马克思主义理论武装头脑，用唯物主义的方法探索实践。

四、结语

信仰基督教的高校大学生以信奉新教教派为主，入教时间大多超过十年，更重要的是，这些学生信徒并非通过其他传教活动接触基督教，而是基督教会氛围影响以及自我主观选择而对基督教产生信仰，不狂热、不张扬、非正式是其行为表现的明显特点。大学生信仰基督教的原因各种各样，多数是承袭了家庭的宗教信仰，信仰程度或逐渐递减，或“青出于蓝而胜于蓝”，但这都是个体自我判断选择的结果。针对高校学生信仰基督教的问题，社会各界既不能全盘制止，也不能过度鼓励支持，以“疏”为主、以“堵”为辅^[10]，既要保护大学生参与合法的宗教活动、尊重其宗教信仰，也要严厉打击非法传教行为；学校和家庭要加强对学生的思想教育及宗教安全意识的培养，积极向学生传播马克思主义的科学理论知识，致力于把他们培养成中国

特色社会主义事业的建设者和优秀的共产主义接班人。

参考文献：

- [1] 朱洪岩，耿庆锋. 当代大学生宗教信仰问题刍议——以大学生基督教信仰为例[J]. 黑龙江省社会主义学院学报，2013(02):53-55.
- [2] 数据来源：田国胜，徐若虹，王健. 大学生宗教信仰状况及教育引导途径探析[J]. 学理论，2015(17):187-188.
- [3][4] 习近平. 发展中国特色社会主义宗教理论，全面提高新形势下宗教工作水平[N]. 人民日报，2016-04-24(1).
- [5] 闫红果. 大学生基督教信仰热调查[J]. 当代青年研究，2017(05):90-94.
- [6] 许国成，王雄杰. 防止基督教渗透校园的若干问题研究[J]. 思想理论教育导刊，2017(01):118-120.
- [7] 刘影. 近十年我国大学生基督教信仰研究现状述评——以CNKI收录的论文为例[J]. 世界宗教文化，2016(04):152-157.
- [8][10] 连东，聂思琪. 高校“理性”基督徒的“驳”与“疏”[J]. 山西高等学校社会科学学报，2017,29(03):81-83.
- [9] 唐晓峰. 以三个基督徒群体特征看当今中国教会[A]. 基督教思想评论第十二辑[C].:Regent College.UBC,2011:25.

[责任编辑：温开照]

新中国成立初期中共在海南黎、苗族地区的民族工作研究

黄利新，谢宇聪

(湖南科技大学马克思主义学院，湖南 湘潭 411201)

摘要：新中国成立初期，作为革命老区的海南黎、苗区社会发展各方面都极其落后，民族隔阂亦较深。中共的民族工作可以分为相辅相成的三个部分：第一，建立基层政权，宣传民族政策；第二，帮助当地人民发展经济文化建设；第三，培养民族干部，建成民族区域自治制度。中共的民族工作使海南黎、苗区发生了深刻的社会变革。

关键词：黎族苗族；民族区域自治；社会改革

中图分类号：D633

文献标识码：A

文章编号：1671-6946 (2020) 03-0066-08

海南五指山区居住着勤劳勇敢、具有悠久历史和革命传统的黎、苗族人民。海南解放之初，黎、苗族共有 27 万人，其中苗族约 1.2 万。黎、苗两族分布于岛的中部及西南部，除聚居于白沙，保亭，乐东三个县占 154 个乡，有人口 233,912 外，其余则分布于崖（县）、陵（水）、乐（会）、万（宁）、新（民）等 7 个县的 60 个乡地区^[1]。海南岛全境解放之前，中共便在海南黎、苗区建立了革命根据地，大部分地区实现了解放，中共在此有深厚的群众基础。海南岛全岛解放后，中共更是积极在黎、苗区展开民族工作，极大地改变了海南黎、苗区落后的现状，并建成了民族区域自治制度。本文拟从学术角度，通过梳理和分析新中国成立初期的档案、党政文件、报刊文件对中共在海南黎、苗区的民族工作进行研究，分析其得失。

一、海南解放之初黎族苗族社会状况

海南岛全境解放之初，作为革命老区，中共在海南黎、苗区有很深的群众基础，但在经济文化等各方面，海南黎、苗族区和全国大部分少数民族聚居区一样，是非常落后的，在民族关系上，各民族

之间都有很深的隔阂。

（一）政治方面

抗战时期，由于败退到黎区的国民政府官吏对黎苗族人民剥夺过于严重，1943 年，王国兴领导黎族人民举行了白沙起义，起义失败之后，王国兴等主动寻找中共的支援，接受了中共的领导。在中共的领导下，黎苗族聚居的五指山区成了革命老区，除了乐东个别地区于一九五〇年和海南全境一同解放外，其余都在海南全岛解放之前解放，白沙为抗日期间琼崖纵队总司令所在地。在根据地内，中共已经有了良好的群众基础，拥护共产党的“积极分子大量涌现”，“农会、民兵、妇联等组织普遍建立，有些地方更建立了共产党和青年团的组织，树立了革命的优势”^[2]。黎族苗族人民为海南的解放做出了重要的贡献，“海南解放时，琼崖纵队的成员，每五个人当中就有一个少数民族战士”^[3]。

（二）经济方面

解放之前，黎族社会内部发展是不平衡的，“五指山腹地的外围地区。这一地区人口、面积占整个黎族地区的百分之九十以上，解放前与当地汉族大体一样，封建经济占主导地位”^[4]。但在黎族聚居的五指山腹地地区，即今保亭、乐东、琼中三

收稿日期：2020-01-08

作者简介：黄利新（1976—），男，湖南科技大学马克思主义学院教授，博士生导师，主要从事中华人民共和国史研究；谢宇聪（1995—），男，湖南科技大学马克思主义学院硕士研究生。

县相连地带，直到解放前夕，还保留着带有浓厚的原始社会父系家族公社残余的“合亩制”^[5]。所谓的“合亩制”就是同血缘或以同血缘为核心的若干农户组成的一个生产单位，私有或伙有的主要生产资料（如耕地和牛只）无偿交给“合亩”统一经营和使用，集体劳动所得产品基本上按户平均分配，没有商品生产和商品交换。据解放初调查，保留“合亩制”生产方式的有二十六个乡，面积一千多平方公里，共九百一十七个“合亩”，人口为一万三千四百多人^[6]。

黎族人民聚居的地区，生产方式都十分落后。“在黎族、苗族中没有一个独立的手工业者和商人，农业技术很低，耕作粗放。解放初，几乎绝大部分不会使用犁或者只使用很简单的木犁，主要是用牛踩田的办法来耕作的。收割稻谷是用手一穗一穗折的，不会使用镰刀”^[7]。因为生产力落后，黎、苗族人民“虽终年忙碌，仍不得温饱”。“黎民过去大部分裸体，十七八岁的姑娘都没有衣服穿”^[8]。

（三）社会习俗方面

由于长期受到民族压迫，长期处于蔽塞状态，黎人在社会习俗方面有落后的一面。

生活无计划。如舂米，吃一顿就舂一次谷，结果整天忙着舂米，没法进行其他劳动，对粮食非常铺张浪费，富户每年要做七八百斤的酒，贫苦人家也要做一二百斤米，每逢秋收，便整天在家里大吃大喝，任意挥霍，家里吃完后，便上山挖山藤度日。解放前，每年青黄不接之际，都有一批人饿死^[9]。

思想落后，禁忌较多。黎族地区普遍迷信“禁公”、“禁母”。黎人对“禁公”、“禁母”既怕又恨，在旧社会，无辜善良的妇女被诬为“禁母”而遭毒手的屡见不鲜，同时使黎族社会人际关系紧张。此外，“黎族人有一种风俗，一个月中约有十天被叫做‘忌日’，逢‘忌日’都不出工，说是下田就会碰到灾祸”^[10]。因而造成了劳动力极大的浪费。

有明显的原始群婚制的残余。“黎族普遍有“放寮”的遗俗，每当夜幕降临的时候，小伙子们就三五成群到别村姑娘们的“隆闺”（寮房）里去，吹奏鼻箫，弹拨口弦，对唱情歌，物色情侣，找到合意的对象便互倾爱慕之情，甚至发生性关系^[11]。黎族男女的婚姻必须征得父母同意，但是男女之间

性的关系却是绝对的自由，一个男的可以和几个女的发生性关系，一个女的同样可以和几个男的发生性关系，任何人都不能干涉。黎民之间几个村就联合盖一间房子，作为村与村之间男女进行野合的场所。乐东县仲强乡一带每逢旧历年关的三天内，青年男女便集中到河边，自由歌舞，自由野合，因此生性病的甚多^[12]。据1951年的调查，“乐东二区有十五个乡，十个乡普遍有性病、五个乡半数人有性病，情况非常严重”^[13]。

相对于黎族，“苗族人的生活相对合理一些。苗民对粮食则较有分配”^[14]。“苗胞性关系与汉人无大差别，未婚生子认为是不名誉之事”^[15]。

（四）文化卫生方面

解放前，黎苗族在文化上也是非常落后的。“黎族、苗族都有自己的语言，没有文字”、“黎族中没有千以上的数字概念，数理常识很少，只会简单的加减法，不会乘除法”^[16]。黎苗族“没有或极少有设立学校，读的是汉字”^[17]。

黎苗族在卫生方面是落后的，首先是，观念和卫生习惯的落后。“庭前庭后，随处小便，衣服不常洗涤，至每到春夏之交，常有瘟疫流行”^[18]。黎苗妇女在月经期间，均任其自流^[19]。黎族多数人认为妇女生产是一件污秽的事，“不能在家里或在床上生产，加上对断脐的处理不妥当，往往用破碗片、锈刀或用牙咬断或不结紧脐带等，因而流血和破伤风死亡的很多”^[20]。其次，缺少必要的医疗设施。黎苗族人民，在“解放以前基本上没有医疗机构。群众对疾病无法抗拒，迷信鬼神的观念强烈。患轻病的，杀狗或用鱼、鸡蛋等东西求神，病情严重的就杀牛、杀猪求神”^[21]。1951年广东省卫生厅在白沙县调查发现，“在死亡人口中，完全没有经过任何医疗的黎族占56.3%。”^[22]

（五）民族关系方面

海南岛黎族中有一句话流行语。“鸡不食谷，‘客’不食黎”^[23]，客指的是汉人，这句话的意思是没有不吃谷的鸡，没有不剥削黎人的汉人。黎汉两族之间存在严重的民族隔阂，这种隔阂是长期的民族压迫造成的。黎族人民最初居住在海南岛的滨海平原地区。历代封建王朝以黎族为“化外之民”，对他们实行民族歧视和民族压迫的政策。从隋、唐

开始,黎族人民不得不逐渐向中部五指山腹地避居,从此汉族和黎族的分布已不再是“汉在北,黎在南”,而改变为“汉在外围,黎在腹地”的状况,并且一直持续到解放前夕。历代统治阶级错误的民族政策造成了黎人在经济文化均很落后,生活极其困苦,营养不良,没有卫生设施,生育率低,死亡率却很高,人口日减,同时也种下了黎汉间的隔阂歧视。

“苦鸟无树桩,苗家无地方”^[24],作为弱小的民族,苗族受汉、黎族统治者双重压迫。海南苗族是明代苗兵的后裔,明朝统治者为了镇压黎人的反抗,从广西调苗兵来勘黎防黎,是汉族统治者“以夷制夷”的产物。苗族是黎族汉族苗族中最后来到海南岛的,当他们来到海南的时候,沿海平原地区,都给人口占优势的汉民族或已经同化黎人所占领,余下的山岭内陆都是黎人的地方,苗人想着生活于这个地方,只有向黎人地主批租,好的地方黎人自己耕种,他们只有跑上高山大岭,火种刀耕^[25]。在解放前悠长的年代里,苗族人民赖以生存的主要生产资料山林,大都掌握在黎族和汉族地主手里,他们种山栏都要向黎、汉地主批租^[26]。黎人地主向苗人(租入土地的苗人)进行剥削,除了交地租以外,有时还要供劳役、强收其他土特产,因而是苗人受汉黎的双重压迫^[27]。苗族人民在山林里猎获的野兽,采集的木材、藤条等,都不能自由出售,必须卖给山主或山主指定的商人,由他们任意压价收购,否则便被强行没收,甚至还要受到重罚^[28]。苗族弱小,在过去不论政治上经济上都是黎人的附庸,地方上有什么事情唯当地黎族的奥雅[奥雅,海南岛黎苗民族内部区域划分为峒或弓,其条件以自然环境或黎苗类别而划定的,每峒大者有八村至十村,小者亦有三五村,人口约有数千人至万余人不等,各峒均有“头人”称为奥雅,汉人称为黎头,相当于酋长性质,是黎族和苗族内部人民的统治者。]之命是听。苗人受到黎人欺压,一般“遇事哑忍,甘于吃亏”^[29]。黎苗族隔阂很深,互不通婚,相互看不起,黎族人人多,占有广大的土地,苗人在经济上,尤其是土地使用关系上,在黎族人看来是他们的附庸,因此瞧苗人不起,反过来,黎人文化水平,不如苗人之高,在生活资料的处理上,亦不如苗人

有办法,因此苗人瞧黎人不起^[30]。

显然,海南解放之初,作为革命老区,中共在此展开民族工作有政治优势,但是海南黎、苗区在经济、文化等各方面是非常落后的,在民族关系上,各民族之间也都有很深的隔阂,这为中共在此展开民族工作增添了难度。

二、建立基层政权、宣传民族政策

安定社会秩序,建立基层政权是中共进入少数民族地区首先进行的工作,也是其他民族工作的基础。

(一) 建立基层政权,重构黎苗区基层社会秩序

海南全岛解放之前,中共在黎苗少数民族地区大都建立了基层政权,稳定了社会秩序。

1、进行分田反霸,摧毁“奥雅”统治。

1947年琼崖纵队挺进白、乐、保三县。为发动群众支持革命,共产党曾提出“左手打仗,右手分田”的口号^[31],在根据地中共“实行了土地改革,把地主恶霸所有的田地及生产资料分给无地或少地的农民,初步取消了封建制度”^[32]。1951年8月,中共在乐东县调查的一份报告中提到,“我军在四八年八月全面解放乐东后,同时也就全面展开反霸减租分田等运动,除解放较迟的(如第五区一些主要乡村)或工作不彻底的一些地区外,乐东全县的‘奥雅’地主恶霸和一切与反动匪帮勾结的封建势力已经基本上予以消灭”^[33]。海南全岛解放之前,中共通过分田反霸,传统的统治者黎头“奥雅”和国民政府的建立的保甲制度已经彻底推翻。

2、建立农会、妇联、民兵组织,将群众组织动员起来

建立农会、妇联、民兵组织是中共组织和动员群众的一个重要手段,共产党通过这些组织将群众团结在自己的周围。1947年琼崖纵队在白沙、保亭、乐东建立政权之后,立即开始了农会和民兵组织,妇女组织的建立稍晚。例如1951年8月,乐东县有农会组织的村庄,已占十分之八以上;妇女组织全县普遍成立,会员达到38383人,民兵有68个中队,240个小队,7197人,这些组织基础大都

是海南解放前建立的^[34]。再如保亭县1951年8月，农会会员6585人，县区乡村各级农会已经成立，区乡农会主席、村农会主席均为黎人，县农会有两个常务委员为当地黎人。妇联会干部1668人，村妇女代表603人，妇女成员10822人^[35]。

3、初步建立基层政权

琼崖纵队进入黎苗区后，随着白沙、保亭、乐东大部分地区的解放，中共在黎苗区建立了以汉族干部为主导的基层政权。以乐东为例，乐东县人民政府于1948年8月全县大部分解放后建立，1951年8月，该县下辖六个区七十一个乡。县府分民政、财粮、文教、农建四个科和秘书室，公安局，法院等三个单位。县府区公所干部以汉族人为主，这些汉人干部大都是在解放前在根据地坚持战斗的老干部。乡、区公所除了区长外内设民政、财粮、文教、生产、公安武装等七个助理人员，乡设乡长乡农会主席及乡文书各一人；村设村代表及村农会主任。乡、村干部以黎人为主。虽然在政权中有不少黎族干部，但是黎族干部大都是文盲，每一个工作任务的执行均须依靠县区汉人干部的帮助，乡政府直接到村布置推动不能以书面文字传达。^[36]

为联系群众，传达党的政策，各县还召开了各族代表座谈会、县各界人民代表会议。例如乐东县于1950年10月和1951年6月先后召开过第一、第二届各界人民代表会议，第一届代表共129人，除了十三个汉族代表外，均为黎族，仅有一个苗族代表，大会报告内容由于各代表文化低和语言复杂，体会很不容易，但小组会议（按各区乡不同情况划分小组）讨论各个别实际问题时发言就较为热烈，能收得一些效果^[37]。显然，由于少数民族代表文化水平低，县各界人民代表会议发挥的作用有限。

（二）宣传民族平等互助的政策

宣传中共的民族平等互助的政策，打破民族隔阂是中共在新中国成立初期民族工作的重要组成部分。新中国成立初期，中共宣传的民族平等互助的政策主要包括三部分。

1、宣传旧社会民族压迫的罪恶，歌颂新社会中共的英明领导。

1953年海南黎族苗族自治区成立一周年纪念大会向毛主席致电中生动体现这一逻辑：“我们永远

不能忘记历代反动统治阶级的滔天罪恶。他们把我们赶到深山峻岭，荒无人烟的穷乡僻壤，使我们世世代代过着饥寒交迫的日子。国民党反动派以灭绝人性的野蛮手段，屠杀了我们数以千万计的同胞。他们企图以屠杀来制服我们。但是在中国共产党的英明领导下，经过长期斗争，终于取得了胜利，从而开始了黎族、苗族人民历史的新纪元”^[38]。

2、反对大民族主义的思想教育

由于黎苗族少数民族在文化上较汉族落后，一些汉族干部往往瞧不起少数民族，在工作中，出现了对民族干部不尊重、不照顾、关系隔膜、工作上包办代替的情况，对少数民族的风俗也不够尊重，照搬汉区工作经验也较为普遍。针对这种情况，广东省统战部部长饶彰风指出，“尊重少数民族，同情他们以前所遭受的压迫剥削，建立民族情感，爱护他们的勤劳朴实的作风，耐心地帮助他们，这就是反对大汉族主义的具体内容”^[39]。

中共多次在海南黎、苗族聚居区进行反对大汉族主义思想的教育。例如1953年自治区曾经进行了一次批判大汉族主义运动^[40]。《一九五四年广东省民族工作情况与今后工作的意见》明确提出“继续宣传和学习民族政策加强民族团结，汉族干部应继续批判大汉族主义的残余思想”^[41]。1955年，华南分局统战部又提出要“指导与协助民族事务委员会进行宣传贯彻党的民族政策，相当普遍地展开反对大汉族主义思想教育与政策检查，推动建立了海南黎族苗族自治区”^[42]。

3、反对少数民族的狭隘民族主义思想

由于长期民族的隔阂，少数民族狭隘民族主义在短期内亦难以克服，例如黎族提出，“汉人领导汉人，黎人领导黎人”的口号，有分裂主义倾向；“在干部民族化上不顾客观实际条件，只从权位思想出发，要求立即实现干部民族化来排斥、反对甚至赶走外来干部，并且把干部民族化曲解为完全不要汉人”；“在党政关系上，把党政关系看做民族关系，认为党是汉人的，政府是自己的，把党的统一领导，说成“黎人当家，汉人做主”，“民族干部有职无权”^[43]。

解放后还有黎人对苗人仍然存在大民族主义倾向。例如“人民政府虽然宣布苗人从黎人押得来

田归苗人所有，而现在的黎人仍然说那些田是黎人的，要收赎，毕竟苗人族人小，听到黎人有这种说法，他们心里存在很大的顾虑”^[44]。

针对上述情况，华南分局统战部《一九五二年统一战线工作要点》明确提出：“继续深入宣传民族团结平等、互助的政策，打破少数民族中的怀疑隔膜，大力克服少数民族中的狭隘民族主义思想”^[45]。1957年，海南黎族苗族自治州开展了社会主义教育运动中，根据中央指示，加上反地方民族主义的内容。

通过上述活动，中共在海南少数民族聚居区塑造新的政治文化，塑造一种全新的平等的民族关系，培养了少数民族对中共及政权的感情。

三、团结当地人民，推动和帮助少数民族地区各方面的发展

《共同纲领》明确规定：人民政府应帮助各少数民族的人民大众发展其政治、经济、文化、教育的建设事业。为改善民族关系，促进少数民族地区发展，树立新政权威信，中共在海南采取各种措施协助少数民族地区发展经济、文化、卫生、教育等事业。

1. 大力帮助少数民族地区发展经济

新中国成立初期，中共明确提出少数民族地区应以“发展生产为长期的中心任务，发展生产应从解决生产困难及扫除生产障碍两方面进行工作”^[46]。

积极协助帮助少数民族改进耕作技术。海南的黎族不会耕地，许多用牛踏田，然后就种上庄稼，产量极低；1953年底，中央拨来生产救济款120亿元，分配给海南自治区105亿。海南自治区将此款购买和分发耕牛778头，各种铁质农具189,625件。海南自治区7个县平均每农业户有耕牛1.3头。海南自治区1年来已逐渐改用铁耙耕作，山区5县也逐步学识了积肥施肥，中耕锄草^[47]。1953年“结合丰产运动的同时，重点指导全面推广深耕细作，在耕作方法和技术上已获得一些改进，今年春耕，保亭县第一区进行三犁三耙的约占百分之五十，二犁二耙的占百分之四十，一犁一耙的占百分之十。乐

东做到除草二次，并进行修田埂。白沙下肥最多的丰产田，每亩达到二十七担”^[48]。

积极兴修水利。仅1954年海南自治区新建、修补、扩建山塘、水库，防潮、防洪堤25个，扩大水田面积3930亩，发动群众兴建修整小型水利共4346条，扩大了耕种面积3930亩^[49]。

积极利用国营贸易供销合作社为生产服务，为少数民族服务。国营贸易机构“工作的原则是‘不赚不赔，有赚有赔、以赚有赔’”^[50]。据1953年的《关于广东省民族工作的报告》反映：“三年来工商部门的努力，本省各民族地区，基本上建立了贸易机构，在运销土特产、供应日用品、发展农村经济、提高购买力、改善农民生活起了一定的作用”^[51]。

在政府的协助下，海南黎族苗族自治州很多产业从无到有发展起来了。1954年，“海南自治区现在已有了发电厂、砖瓦厂、石灰厂、酿酒厂、榨油厂、印刷厂、农具加工厂、粮食加工厂、红白藤加工厂”，“修建了南丰至白沙公路，并准备修建保亭公路和琼中牛车路，海南榆中线的通车，意义更为重大”^[52]。

2. 大力帮助少数民族发展教育事业

广东省极力发展少数民族文化教育事业。第一，兴办学校。1953年上半年的统计，黎族民族小学306间，苗族民族小学1间，黎族学生20115人，苗族学生366人。^[53]第二，派遣汉族教师支持少数民族教育。1952年8月，海南行政公署从南方大学海南分校教师训练班调到自治区各地工作的小学教师有317人，1953年海南行政公署又从琼山、文昌、儋县、万宁等县普通师范学校和初级师范学校中抽调了262名毕业生，准备派往海南黎族苗族自治州工作^[54]。第三，积极培养黎族教师。《人民日报》1954年报道：广东省人民政府拨款十二亿七千多万元兴办了海南黎族苗族人民的第一所师范学^[55]。

在发展少数民族文化时，广东省尽量注意保护少数民族自己的传统文化的特色，如积极提倡采用民族语言教学。1954年，海南自治区已有160多个教师用黎话及苗话教学^[56]。1956年“第一个负责创造黎族、苗族文字的机构——广东省海南黎族苗族自治州黎族、苗族语文研究指导委员会二十四日在通什成立”^[57]。

3. 大力帮助少数民族发展卫生事业

宣传卫生常识，培养卫生习惯。中共认为，黎苗区的卫生工作的开展首先要宣传教育他们，预防医治还是其次^[58]。为了展开群众性的卫生运动，“自治区成立后就成立了自治区卫生科和爱国卫生委员会，又先后成立和发展二个县一级的卫生院，自治区中心医院一间，五个县的卫生科和五个县的爱国卫生委员会。这些机构的设立为群众爱国卫生运动的开展奠定了组织基础。1951年12月，中国红十字会曾派出医疗服务大队一队，在海南黎苗区进行了卫生宣教工作外，并且训练助产员，公共卫生员。通过助产员和公共卫生员在群众中宣传卫生常识、尤其是妇幼保健卫生及公共卫生等常识起了很大的作用，如在大扫除、建筑厕所、改良水井和订立爱国公约等工作上，他们都起了很大的作用，改正了喝生水，食腐败食物、不洗衣、随地大小便等陋习，“放寮”也大为减少了^[59]。

建立和充实卫生机构，培养医务人员。在各地推行卫生工作中，首先采用带徒弟的方式，逐渐培养各种卫生干部，为发展少数民族卫生工作创造条件。1951年12月，中国红十字会曾派出医疗服务大队一队，在海南岛少数民族地区训练助产员1244人，公共卫生员1071人，经过训练的助产员、公共卫生员，防疫员及种痘员可作为初级卫生干部，为发展海南少数民族卫生工作撒了种，扎了根。1952年10月海南少数民族地区性病防治队组建^[60]。到1953年“全区廿二个区均成立了卫生所，还有海南人民医院在乐东和番阳设立分院一间”^[61]。

经过努力，海南黎苗区的卫生状况有了很大的改善，最为明显的是婴儿成活率高了。1954年，“在保亭、白沙、东方、琼中、乐东五个县，解放后出生的小孩就有四万二千八百多个，占五县总人口百分之十五点二”^[62]。

4. 逐步废除陋俗

黎苗区的陋俗严重地影响人民的身心健康与社会的稳定，但是这些陋俗具有很强的群众基础与深刻的社会根源。中共认为，落后的风俗习惯和生活方式在新社会自然需要改进，但要注意方式与方法，不能急于求成。

宣传是废除陋俗的基础性工作。对严重影响

社会稳定和危害人民健康的如杀牛做鬼，及‘禁公’‘禁母’等问题，政府采取“不断向群众进行宣传教育，强调宪法保护人身自由，不得侵犯，使群众认识打杀所谓‘禁公’‘禁母’是犯法行为”。“对“三道公”不能打击，须循循善，用谈话、座谈或会议等方式逐步提高其觉悟，严令不得指人为“禁公”“禁母”，并劝导他积极生产，放弃这种职业，若有有个别存心破坏清洁严重屡教不改的，可以向群众解释，取得他们同意报请上级批准予以处理”。此外，中共认识到这个问题的根源是少数民族地区的卫生落后，因此在“禁公”“禁母”严重的地区要加强医疗卫生工作。经过宣传教育，海南自治区杀牛做鬼与诬人为“禁公”“禁母”而杀人的事件逐年减少^[63]。

经过宣传教育，其他的一些陋习也逐渐消亡。例如《人民日报》1958年7月15日报道，“全州十二万多各族青年，大部分都改变了逢忌日、节日不参加农事活动的陋习。今年春种春耕中，各地青年出勤率达到95%以上”。“许多地区的青年都提出自己坚决不去参加“放寮”活动的保证。乐东县抱由镇的两百多青年，不久以前还把过去“放寮”的五百多所草房全部拆除，改建成几百间牛栏、猪舍、鸡房和厕所等”^[64]。

除了以上工作外，人民政府还采取很多措施减轻少数民族的痛苦。例如对穷苦的黎、苗人民救济。“解放三年来，各级人民政府拨给海南各兄弟民族各种救济粮共四，三三八，八九二市斤，救济款抚恤款十三亿五千九百四十万元，衣服三万八千八百八十三件”^[65]。再如解放前苗族人民由于身居高山，没有自己的土地，生活极其痛苦，1952年自治州成立以后，党和人民政府帮助他们分批迁移下山。据《人民日报》1956年8月17日报道，“迁移下山的已经有5973人”，“整个海南黎族苗族自治州的二千三百多户苗族同胞，就全部脱离瘴气弥漫、野兽出没的环境，到山下平地来和各族人民一起发展生产，过安居乐业的生活”。^[66]

四、培养民族干部，实现民族区域自治

普遍而大量地培养和人民有联系的民族干部，

是有效地实行民族区域自治,和发展各民族政治、经济和文化教育建设事业的关键。

(一) 积极培养和提拔民族干部

解放前,作为革命老区,黎、苗族人民在中共的领导进行了艰苦的革命斗争,也锻炼出了一批以王国兴、陈斯德为首的民族干部。但海南解放之初,海南民族干部不论数量还是质量都离民族区域自治的要求有很大的差距。

1、采取各种方式培养民族干部

中共培养民族干部的工作,主要采用学校培训和工作中的培养两种方式。

广东省除了逐年分批选送民族干部到中央、中南民族学院学习外,还在南方大学设立了民族学院,在南大海南分校设立民族班及举办各种专业训练班(如举办的三期民族民主建政工作人员训练班,卫生部门举办的卫生人员训练班,贸易部门举办的贸易合作人员训练班)^[67]。1953年广东省成立民族学院,开始有计划地培养政权干部和师资^[68]。据统计,到1953年上半年,广东选送到干部学校及民族学院学习的有379人,其中送北京民族学院的有25人(黎、苗族),医学院的1人(黎族)、中南民族学院的32人(黎、苗族),南方大学215人(黎、苗族)、南方大学海南分校的112人(黎、苗族)^[69]。

学校培训取得了很大的成果,“不少民族干部,入学时是文盲或是半文盲,后来经过学校的教育,已能写普通信件及写四五百字的周记,和能算普通的数,尤其是在政治思想上,有了更大的进步”,例如通过通俗社会发展史学习后,他们都明白了迷信鬼神,是封建反动统治阶级来欺骗麻痹劳动人民供其统治驱使的办法。学习了民族团结政策后,对汉族人民的隔阂组建消除了^[70]。

除了学校集中培养,中共还注意在工作中培养少数民族干部,最为典型的是采取由汉族领导干部带徒弟的制度,使民族干部真正做到有职有权有责任^[71]。

2、对少数民族的领袖做了较高政治安排

对少数民族领袖进行政治安排是对少数民族进行统战工作的重要一环,新中国成立初期广东省非常注意这一工作。如1949年9月,黎族领袖王国兴作为黎族代表出席了第一届中国人民政治协

商会议,当选为第一届全国政协委员、中央人民政府民族事务委员会委员,后又兼任中南行政委员会和省人民政府委员。海南黎族苗族自治区成立和改为自治州后,王国兴先后当选为自治区主席和自治州州长。

3、大规模地提拔少数民族干部

推行区域自治和民族民主联合政府的中心环节是普遍和大量地培养各少数民族自己的干部。这同时又是做好一切民族工作,保证各民族健全发展的根本环节。

新中国成立初期,少数民族干部的培养有一定的成效。1954年,“海南自治区有民族干部一千二百多人,乡一级政权除个别文书外,全是民族干部,区级民族干部亦占百分之八十以上,山区五县正副县长都是民族干部”^[72]。据1955年7月1日《人民日报》报道,海南黎族苗族自治州“乡一级政权,除个别文书外,全部是少数民族干部。区一级政权,少数民族干部占百分之八十以上。白沙、乐东、保亭、琼中、东方五个县正副县长都是黎族或苗族干部。崖县、陵水两个民族杂居县的领导机关也有一定比例的少数民族干部”^[73]。“各级人民政府中又吸收了各族的领袖人物和相当数量的民族干部,参加政府机构工作,为实行民族区域自治,准备了条件,树立了基础”^[74]。

4、建立民族区域自治制度

根据共同纲领规定,各少数民族聚居的地区,应实行民族区域自治,按照民族聚居的人口多少和区域大小,分别建立各种民族自治机关。

海南黎族苗族自治区的建立有一个反复的过程。1948年6月五指山区解放,1949年3月并白沙、保亭、乐东三县,成立“崖琼少数民族自治区行政委员会”,但由于当时没有掌握好民族政策,自治区有名无实,海南全岛解放后,1951年广东错误的取消了黎苗自治区。后来经上级政府批判与指示,经中央人民政府政务院批准,于1952年7月1日在乐东县抱由镇召开了自治区第一届人民代表大会,通过了《广东省海南黎族苗族自治区人民政府组织条例》,选举产生了自治区政府领导机关,共选出政府委员二十一名,黎族领袖王国兴当选为政府主席,苗族领袖陈斯德等当选为副主席,海南黎

族苗族自治区正式宣告诞生。1955年改为自治州，包括乐东、白沙、保亭、琼中、东方5个县。以后又增划了崖县、陵水、昌江，共8个县。

参考文献：

- [1][8][9][12][14][17][18][32] 海南少数民族概况[Z]. 广东省档案馆馆藏档案，档案号204—4—25.
- [2][3][13] 广东省民族工作情况及今后计划（1951年11月30日）[Z]. 广东省档案馆馆藏档案，档案号204—4—25.
- [3][4][5][6][11][24][26][28] 海南黎族苗族自治州概况[M]. 广州：广东人民出版社，1986:81,96,97,101,489,104.
- [7][16][40] 李维汉. 关于海南黎族苗族自治州的基本情况和问题的报告（1957年1月14日）[Z]. 广东省档案馆馆藏档案，档案号216—1—112.
- [10] 没有共产党领导那会有这样的事情！从原始社会跨入社会主义社会 黎族人民歌颂共产党 [N]. 人民日报,1957-6-29.
- [10] 季音.五指山上的一朵鲜花[N]. 人民日报,1956-12-16.
- [15][48][61] 海南黎族苗族自治区一九五三年一年来工作情况 [Z]. 广东省档案馆馆藏档案，档案号204—4—65.
- [19][23][25][29][30][31][33][34][35][36][37][44] 广东省人民政府民族事务委员会编著. 广东海南黎苗回族情况调查. 广东省人民政府民族事务委员会，1951:122,9,114,113,116,17,63,63,168,66,72,113.
- [20][22][59][60] 三年来广东省少数民族地区卫生工作[Z]. 广东省档案馆馆藏档案，档案号204—4—47.
- [21] 海南黎、苗族人民破除迷信讲究卫生[N]. 人民日报，1957-11-15.
- [27] 海南岛黎、苗民族概况[A]. 广东少数民族工作概况[Z]. 广东省人民政府民族事务委员会,1951:7.
- [38] 海南黎族苗族自治区成立一周年纪念大会 向毛泽东主席致敬[N]. 人民日报，1953-7-6.
- [39] 饶部长在少数民族工作会议上的总结报告（1951年4月11日）[Z]. 广东省档案馆204—4—5.
- [41][47][49][50][52][56][63][72] 一九五四年广东省民族工作情况与今后工作的意见[Z]. 广东省档案馆馆藏档案，档案号204—4—101.
- [42] 中共中央华南分局批准分局统战部对四年来工作的基本估计与今后任务的指示（1955年3月17日）[Z]. 广东省档案馆馆藏档案，档案号204—4—140.
- [43] 陈斯德. 社会主义是实现民族繁荣的唯一道路 陈斯德代表报告海南黎族苗族自治州农村进行社会主义教育后的新气象 并指出地方民族主义的危害性[N]. 人民日报，1958-2-12.
- [45][46] 分局统战部. 一九五二年统一战线工作要点（1952年3月26日）[Z]. 广东省档案馆馆藏档案，档案号204—4—34.
- [52][66][69] 饶彰风. 关于广东省民族工作的报告[Z]. 广东省档案馆馆藏档案，档案号204—4—46.
- [53][69] 三年来广东少数民族教育发展情况及五三年的工作计划（1953年6月）[Z]. 广东省档案馆馆藏档案，档案号204—4—47.
- [55] 文化简讯[N]. 人民日报，1953-7-18.
- [56] 海南黎族苗族人民的第一所师范学校[N]. 人民日报，1954-4-26.
- [58] 第一个黎族苗族语文研究机构成立[N]. 人民日报，1956-7-29.
- [59] 海南军政委员会黎明同志关于黎苗少数民族情况的报告 [A]. 广东少数民族工作概况[Z]. 广东省人民政府民族事务委员会,1951:6.
- [63] 海南黎族苗族人民生活改善人口逐年增多 自治区人民政府设立农具厂帮助人民改良农具发展生产[N]. 人民日报,1954-7-21.
- [65] 破除忌日不生产的陋习 海南青年移风易俗[N]. 人民日报，1958-7-15.
- [67] 张孝德. 来自海南岛的喜讯 从高山迁到平地[N]. 人民日报，1956-8-17.
- [68][71][72] 培养民族干部工作（1952年）[Z]. 广东省档案馆馆藏档案，档案号204—4—47.
- [74] 冯子平. 今日的海南黎族苗族自治区[N]. 人民日报，1955-7-1.

[责任编辑：温开照]

“侨青”：新时代海外统战工作的着力点 ——以“中国侨都”江门市为例

利为民

(中共江门市委员会, 广东 江门 529500)

摘要：“侨青”成为新时代海外统战工作的新着力点。课题以江门市为例，对近年来江门市凝聚“侨青”力量的工作进行深入的研究分析，把握新时代海外统战工作规律性，进而探索在全面开放新格局中，如何广泛动员和凝聚广大青年侨胞的智慧和力量，为国家战略发展服务，提出以“一带一路”倡议和粤港澳大湾区建设为契机，着力推进新时代“侨青”统战工作的思考。

关键词：侨青；海外统战工作；一带一路；粤港澳大湾区建设

中图分类号：D618

文献标识码：A

文章编号：1671-6946(2020)03-0074-07

海外统战工作是党的统一战线工作的重要组成部分。新时代，新生代或新生二、三代华侨华人青年逐步进入侨界舞台中央，成长为侨社的中坚力量。“侨青”成为新时代海外统战工作的新着力点。课题以江门市为例，对近年来江门市凝聚“侨青”力量的工作进行深入的研究分析，把握新时代海外统战工作规律性，进而探索在全面开放新格局中，如何广泛动员和凝聚广大青年侨胞的智慧和力量，为国家战略发展服务，提出进一步的思考。

一、新时代海外华侨华人的新力量

所谓“侨青”指的是新生代华侨华人，即在国外出生的第二代、第三代华侨和本世纪移民到国外去的新华侨华人，他们在华侨、华人财团和华侨华人社团领袖中所占的比例越来越大，在当地以及在侨界发挥的作用和影响力日益增大，成为侨界在住在国经济社会建设中的生力军。2014年8月5日，《海外华侨华人专业人士报告(2014)》公布其研究成果：在6000多万的海外华侨华人队伍中，专业人士就达400多万。他们主要分布在美、欧等发达国家和地区，其中美国约为240万，欧洲约为80万。

他们受教育程度较高，有较高层次的知识结构和技能水平；经济实力相对较好，具有较深厚的文化底蕴；行业分布以高新技术、教育、金融等领域为主；经济收入和社会地位提升，整体专业形象是“三师”（工程师、医师、会计师）与“三家”（科学家、企业家、发明家），彻底扭转了老侨民的“三刀”（菜刀、剪刀、剃刀）形象^[1]，表明广大海外华侨华人青年越来越发展成为一支不可低估的新的重要力量。

（一）侨青是国家创新发展的“第一资源”

习近平总书记强调“发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力”。海外侨青是国家发展和创新的“第一资源”。改革开放40多年来，从引进来到走出去，从“打开国门搞建设”到共建“一带一路”，我国改革开放取得举世瞩目的伟大成就，归侨侨眷和海外侨胞发挥了不可替代的独特作用。数据显示，改革开放以来全国引进的外资中60%为侨资，引进的外企中70%为侨企，引进的高层次人才中95%以上是华侨华人。^[2]近几年来，广东全省引进海外高层次人才2000多人，涌现出象深圳光启等一批以高层次新侨人才为带头人、领先世界科技水平、实现创新引领的独角兽企业和以高等院校、

收稿日期：2020-03-20

基金项目：中共广东省委统战部2019年度全省统战理论政策研究创新成果一等奖成果

作者简介：利为民（1962—），男，汉族，广东新会人，中共江门市委员会，市委常委、统战部部长。

科研院所高层次留学回国人才为科研学术带头人的科研团队。2012年至2017年，广东省评出的四批“珠江人才计划”131个创新创业团队中，85个团队的主要带头人是海外侨胞和港澳同胞；90位领军人才中，63位是海外侨胞和港澳同胞，海外回国高层次人才新侨人才正成为广东创新发展的生力军^[3]。《粤港澳大湾区发展规划纲要》要把粤港澳大湾区建设成为“国际科技创新中心”，提出要“建设全球科技创新高地和新兴产业重要策源地”，如何进一步吸引世界一流人才服务大湾区建设，成为当前十分重要的非常紧迫的任务。

（二）侨青是推动“一带一路”建设，构建人类命运共同体的重要力量

“一带一路”建设以“共商共建共享”为原则，目的是实现“各国人民同心协力，构建人类命运共同体，建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界”^[4]。分布在世界五大洲的6000多万海外华侨华人兼通中西文化，熟悉中外文明，具备融通中外的天然优势，是促进国际文化交流、实现“五通”的有效桥梁和纽带，是“一带一路”建设积极的参与者、贡献者。他们拥有更多的资源、具有良好的教育背景和较高的知识层次、观念新颖、活力十足、行动敏锐、执行力强，不但在引进智力资源、服务国家创新发展方面发挥重大作用，同时也是促进中外文化交流，弘扬中华文化，讲好中国故事等方面发挥不可替代的作用，是“一带一路”建设的重要臂膀，是构建人类命运共同体的重要力量源泉。

（三）侨青是反“独”促统的重要力量

海外华侨华人是反独促统的重要力量。海外华侨华人，尤其是侨青一代，他们有着深厚的国家情怀，已经成为一支在海外开展反“四独”斗争、促进国家统一的重要力量，发挥着重要的作用。每当“港独”“台独”“藏独”“疆独”等分裂势力出现新动向的时候，他们通过集会、示威、游行、声明等形式同各种分裂势力作斗争。如发生在前几个月的香港反修例风波期间，生活在海外的年轻留学生和侨青一代，自发组织举行爱国护港和平游行，他们理性申诉，有礼有节地与海外“港独”分子展开斗争，正面宣传香港特别行政区政府和警察止暴

制乱，维护香港法治精神和社会秩序的形象，对于推动香港同胞支持“一个中国”原则，增进“一个中国”认同，维护中国的形象，纠正西方社会对中国的偏见有很大的促进作用。

二、当前江门市侨青工作的主要做法

“中国侨都”江门市，有着独特的“侨”情。据不完全统计，旅居海外的江门籍侨胞超过400万人，分布在全世界107个国家和地区。为广泛团结凝聚这些海外侨胞，江门在“侨”字上下了巨大功夫，把“侨”的工作作为最重要工作之一，紧紧抓住侨青这个工作关键点，着力打好“侨”牌，用好“侨”情，发挥好“侨”力，突出了“侨”的特色品牌，为全国提供了宝贵的经验。

（一）倾力打造“三个一”品牌

1、一会：世界江门青年大会。世界江门青年大会（以下简称“世青会”）是一个以世界江门籍华侨华人青年精英为主体，旨在联合世界各地华侨华人青年，促进相互沟通、合作共赢，推进青年大联合、大沟通、大发展的重要平台。自从2008年在江门市举办了第一届，此后每两年举办一届，先后在江门、澳门、马来西亚沙巴州、香港、印尼雅加达、美国洛杉矶举办了六届大会，将于2020年拟在巴拿马举行第七届大会。（见图一）。

图一：世青会举办的时间和地点

届别 年份	第一 届	第二 届	第三 届	第四 届	第五 届	第六 届	第七 届
年份	2008	2010	2012	2014	2016	2018	2020
地点	江门	澳门	马来西亚沙巴州	香港	印尼雅加达	美国洛杉矶	巴拿马(拟定)

十一年来，在江门市委的正确领导和指导下，世青会坚持“三个主动对接和服务”（主动对接和服务国家战略、主动对接和服务主市委市政府中心工作、主动对接和服务侨青诉求），采取政府支持、民间主办、市场化运作的方式，由世界各国（地区）江门籍社团或联络分部轮流主办。六届世青会吸引了为数众多的海内外及港澳台的政商界知名人士、著名侨团的领袖人物、年青侨领和各界青年精英，

全球 30 多个国家和地区共约 6000 名嘉宾参与。世青会擦亮了“中国第一侨乡”的品牌，实现主动对接国家“一带一路”倡议，促进“一带一路”沿线国家和地区的经贸合作，为粤港澳大湾区建设贡献江门力量。

2、一苑：侨梦苑。中国（江门）“侨梦苑”是做“引进来”工作的品牌，于 2015 年挂牌成立。侨梦苑坚持“政府支持、政策引导、园区主导、市场运作”模式，以国家级高新区江门高新区为核心载体，聚集产业集群和科技创新上的“侨资源”优势，实现引资引智、创新创业。目前，已组织了港澳地区青年社团、海外侨领等 100 多批 2000 多人次前来考察交流；引进侨资、外资企业 518 家，其中世界 500 强 7 家、重大产业项目 56 家、战略性新兴产业 55 家；共培育企业创新平台 223 家，已逐步建成“众创空间（前孵化器）—孵化器—加速器—专业园区”完整的孵化育成体系，至 2018 年底，国家级科技企业孵化器 1 家，国家级科技企业孵化器培育单位增至 2 家，国家级众创空间 2 家，在孵企业数达 266 家；“园区类”博士后科研工作站 1 家，首期下设 4 家分站，广东省博士后创新实践基地 7 家、博士工作站 4 家，形成“园区工作站 + 分站 + 工作站 + 实践基地”的人才集聚平台布局；研究制定《关于推进中国（江门）“侨梦苑”“一苑多园”建设工作方案》，将条件成熟的 6 个园区纳入“一苑多园”管理体系，重点支持开平翠山湖科技产业园、台山产业转移工业园（台山工业新城）、鹤山工业城等 3 个园区申报省级高新区，着力打造“1+3+N”（国家级高新区 + 省级高新区 + 其他产业园区）中国（江门）“侨梦苑” 2.0 版。中国（江门）“侨梦苑”已成为海外华侨华人和港澳青年回来创新创业重要平台，是江门引资引智引技的重要载体和重要名片。

3、一说：少年中国说。“少年中国说”活动源于梁启超先生（江门新会人）的散文《少年中国说》而命名，是江门推进“侨务强市”建设，开展粤港澳及海外华裔青少年文化交流的一个突出亮点和创新性品牌。它是由江门市委统战部和市委宣传部主导，以粤港澳及海外华裔青少年文化交流为重点的系列活动。2018 年举办首届“少年中国说”诗

词大会、武术大会和创客嘉年华等系列活动，得到港澳台和海外五邑社团的大力支持与响应。2019 年 7 月澳门举办的“‘少年中国说’家国梦·江澳情”向濠江青年展示梁启超先生的爱国情怀及其家风文化，展示了华侨出国留洋谋生的艰辛生活，通过最新航拍视频展示今日江门繁荣发展、江门与澳门在经济、文化方面的交流成果等等，让澳门青少年近距离了解江门与澳门同根同族的深厚渊源和江门改革开放以来所取得的巨大成就，增进港澳青少年及海外华侨新生代与家乡的情感联系。“少年中国说”用本土资源诉说国家话题，打造国家品牌，彰显了文化自信，是践行习近平总书记就弘扬中华优秀传统文化提出“创造性转化、创新性发展”方针的重要举措。

（二）着力推进三个“完善”

1、完善载体：从“一核”向“多元”拓展。不断丰富完善工作载体，是做好侨青工作的关键。江门市委统战部不断丰富完善工作载体，形成“一核”向“多元”拓展的工作模式。以“核”带面，广织广泛凝聚侨青的网络；以“多元”聚“核”，增强核心的凝聚力、向心力和吸引力。如：“侨梦苑”的建设，江门市委市政府就结合江门高新区与各市、区工业园区实际，以江门高新区（江海区）原所辖区域为江门“侨梦苑”核心园区，形成“核心区”，而在蓬江江沙工业园、珠西智谷、新会银州湖新城、台山工业新城、开平翠山湖科技产业园、鹤山工业城、恩平工业园区等区域内加挂江门“侨梦苑”的牌子，辐射整个江门市，形成 1+N“一苑多园”的共赢发展模式。又如：市委统战部根据世界江门青年大会乡亲和侨团的发展需求，推动支持世界各国江门籍乡亲集中居住地组建江门五邑青年联合会，作为世界江门青年大会的海外联络分会。目前，已在 19 个国家和地区，成立了 23 个世青会联络分部，构建起世青会的全球网络架构，完善了联系全球江门青年的载体，形成了以世界江门青年大会为核心，各联络分部多元互动的格局。再如，“少年中国说”通过诗词大会、武术大会、创客嘉年华、梁启超先生图片及实物展、侨乡巨变图片及实物展、江澳情缘图片及实物展等又丰富了“少年中国说”的表现形式，展示了活动的成效。总之，江门市委市政府

搭建的载体由一“核”向“多元”拓展，为做好江门市籍侨青工作打下了坚实的群众基础，赢得了广大侨青的赞誉和尊重，扩大了侨青朋友圈，增强了凝聚力。

2、完善服务：从“粗放”向“精细”升级。

江门市委市政府牢牢地抓住为侨服务的工作本质，把为侨服务放在首位。近些年来，江门市统战部不断转变服务方式、完善服务机制、提高服务水平、提升服务质量，打造了一系列服务侨界青年的精细服务平台。如，“侨梦苑”核心园区，坚持“政府搭台、企业唱戏”的思路，重点打造服务平台以及产业平台两大平台。一是打造“一站式”创业创新为侨服务平台。线上线下为华侨华人提供项目对接、签约落地、创业培训、项目融资等全链条、精细化特色服务。建立健全华侨华人创新创业导师团队，建立创新创业失败援助机制等服务，让海外华侨华人敢创新、易创业、快成长、速发展。优化原有的“侨之家”综合服务中心功能，聘请专职工作人员，提供创业培训、签约落地、融资保障、生活配套等全链条服务，搭建华侨华人与政府之间高效沟通及服务的桥梁。二是打造“全链条”项目承接平台。健全完善核心园区五大项目承接平台，以精准发力的方式，调动侨界“万侨创新”。如，中美（江门）合作园采取“政府统筹、市场运作、企业建设”发展模式，引进了艾默生、安波福、康宁等3家世界500强企业以及众多国际型企业。三是搭建金融服务平台。2018年3月高新区与工商银行（澳门）有限公司共同签署《深化江澳合作 携手建设大湾区框架协议》，目的在于推进两地产业协同发展，打造科技金融共同体，构建国际化、开放型区域创新体系。四是打造政策支撑高地。在落实扶持政策、深入开展“放管服”改革的基础上，草拟江门“侨梦苑”专项优惠政策并报市政府研究，围绕金融服务、投资补助、鼓励创新创业、实施安居工程、提供高效行政服务等方面提出建议，争取从市级层面出台一系列政策措施支持“侨梦苑”建设。此外，市委市政府加强服务中心和配套中心建设，包括：建设江门市珠西科技产业创新服务中心，搭建“五位一体”的技术交易服务平台；打造国际化高端侨创社区，加快生活配套中心建设；升级打造“创梦工场”，

建设具有“侨”特色的创业创新平台等等。

3、完善机制：从“分散”向“一体”转变。

完善工作机制，把单兵作战、分散作战变成团队作战、一体推进，形成“大统战大侨务”工作格局。如：建立全市联动机制，成立推进粤港澳大湾区建设领导小组科技创新与教育合作专项小组，建立专项小组联席会议制度，对中国（江门）“侨梦苑”各分园统一协调和指导。各分园所在地政府也相应成立推进粤港澳大湾区建设领导小组科技创新与教育合作专项小组，负责“侨梦苑”建设的协调和指导。又如：“少年中国说”系列活动横跨全年，并深入到新会、开平、台山、恩平、鹤山等各市，举办了数十场丰富多彩各式各样的地面活动，参与者除了粤港澳及海外华裔青少年，还包括江门本地的大、中、小学学生，北京、香港、广州、河南等地文化大家和科技大家、武术大家，这些活动，全部都由市委统战部宣传部统筹协调，把集中的主题分散到各区，对分散的各项活动进行统一指挥领导。再如：世青会更是在市委的统一指挥下，协调各部门进行既分工又合作的工作格局，举全市之力为海内外江门籍青年精英提供的一个相互认识、联络感情、共谋发展的平台。通过这种从分散到一体的机制运行，有效地调动了全市参与侨青工作的积极性，形成了全市的合力，彰显了统一战线大格局的巨大优势。

（三）注重成效三个“走向”

江门市开展侨青工作，特别注重实质的成效，把统战工作与侨青的自身特点、切身利益、发展前途紧密结合，把统战工作与市的中心工作紧密结合，达到互利共赢的效果，取得了三个“走向”的成效。

1、由联谊走向合作共赢。江门市统战部充分利用既有的“一会、一苑、一说”等品牌载体，把工作推向深入，形成了合作共赢的局面。一是巩固原有传统联谊成果，进一步密切江门市与世界各地青年的联系，促进了世界各地江门籍青年及社团的相互联谊与交往，拓展了青年精英多领域、多层次的互动合作交流。二是通过中央、省级主流媒体及多媒体对大会活动全方位、多角度报道相关活动，向世界推介了江门市良好的投资环境，拓展了江门与世界各地多领域、多层次的交往空间，让海外华

侨华人认识了全新的江门侨乡，擦亮了“中国第一侨乡”的品牌。三是创造机会，服务全球侨青创新创业的发展，实现合作共赢。如：在“侨梦苑”建设中，江门就重点从政策配套上凸显“双创双引”（创新创业、引资引智），既让侨青建立发展平台，又为江门引资引智。又如第六届“世界青年大会”正式启动“侨创工程”、成立世界五邑青年社团联盟、设立19个江门市驻外商务交流处、正式上线“一门式”服务平台等，实现总金额近145亿元人民币的合作项目。“少年中国说”促进粤港澳大湾区和海外华裔青少年的沟通交流，弘扬中华传统文化，致力科技创新和经济发展，为粤港澳大湾区建设打造一个永不落幕的青春舞台。

2、由江门走向世界。跳出江门做江门籍侨青工作，是江门市做好侨青工作的一大亮点。“走出去”“请进来”是一门非常大的学问。江门市委市政府深刻地意识到，要把侨青工作做好做实，一定要跳出江门做工作。为此，在此后的一系列活动中，江门就更加注重“外联”，紧密依靠各类青年社团组织，让工作走向世界。如2019年的“少年中国说”活动依托澳门江门同乡会的力量，在澳门特别行政区成功举办；“世界青年大会”自第二届起，分别在中国澳门、马来西亚沙巴州、中国香港、印尼雅加达和美国洛杉矶成功举办，其他影响力遍及全球；“侨梦苑”把服务对象面向全世界侨青，为全世界侨青回国投资兴业创造了成就青年梦想的良好环境。这些，都有力地说明了，江门正通过一系列品牌，把侨青工作从江门做到海外，遍及全世界。

3、由传统走向开放。以往做侨务工作，习惯模式是从“侨领—侨团—侨胞”，大多数是通过侨领、侨团联系侨胞，说好听点，就是抓住了关键少数。这种模式，抓好了，能够以点带面，影响一片，抓不好，则容易困难重重，无所建树，影响全盘。有鉴于此，江门市委统战部大胆革新，开创性地把传统的工作模式与现代化手段相结合，形成一种开放式的工作模式。一是充分利用各种载体，促进党委政府、社团、青年之间紧密联系、无缝对接、广泛合作、互学互鉴、互利共赢的开放格局。二是借力侨团组织，把“请进来”与“走出去”紧密结合，构建“内需”与“外需”互补的格局。江门市

这种开放式工作模式，紧紧抓住了侨青的特点，适合侨青的需求，得到了广大侨青的高度认同，形成了统战部门与侨团组织、侨青良好互动、合作共进的氛

三、当前“侨青”统战工作面临的新问题

（一）侨青对粤港澳大湾区战略的认识和参与不足

由于粤港澳大湾区提出的时间短，目前海外华侨华人对其了解也只是局限在概念上，对大湾区建设情况缺乏全面、系统深入的了解，更不用说参与大湾区的建设了。第六届世界江门青年大会上，有不少侨青希望对大湾区建设情况有更多的了解，让他们有更多的参与机会，江门城市发展现状、合作发展优势以及机遇，是他们最为关心的话题之一。因此，如何把粤港澳大湾区建设情况在侨青中广泛进行推介，让广大侨青充分认识粤港澳大湾区与“一带一路”建设的重要意义，教育引导他们从中寻求个人发展的机遇，以饱满的热情投入到粤港澳大湾区和“一带一路”建设中去，以实现报效祖国和个人发展并举，是当前迫切要做好的首要工作。

（二）对侨青情况的掌握不够全面，发挥和整合侨青力量缺乏系统谋划

新侨群体迅速壮大，华侨华人专业人士数量持续增长，对于这部分人，我们未能及时掌握。同时，侨青中的高层次人才回流趋势日益明显，侨资源的分布更加分散、成分更加多元，具有较强流动性的跨国公民、“两栖”侨胞日益增多，国内新经济组织、新社会组织中有大量新归侨，政府部门、事业单位等也有不少新侨眷。但是，由于全国有针对性的调研摸底工作做到不够，对侨青的情况了解不足，甚至还没有较为权威的关于侨青人数的统计数字，有关部门对于如何摸清情况，如何把这些人员通过有效的渠道联络起来发挥作用，仍然做的不够。一些统战部门开展侨青工作存在有单兵作战现象，未能形成全局意识，难以形成侨青工作的合力。如江门“侨梦苑”虽接待考察团体100多批2000余人次，但因统战部门自身职能限制，在人才、技术、项目的对接上无法发挥最后的作用，收效有限。此外，

一些统战部门也还存在只重视一部分侨青的工作，而忽视了把做好侨青代表工作与全部侨青资源有机结合起来，从发挥侨青整体力量作长远的系统的谋划还明显不足。

（三）发挥侨力服务粤港澳大湾区建设缺乏力度

据调研了解，“一带一路”沿线国家侨胞高度关注“一带一路”建设及作为其重要支撑的粤港澳大湾区建设，希望乘搭中国发展的快车，分享中国发展的红利。但是，不少华商反映，当前在引导海外侨胞参与“一带一路”和粤港澳大湾区建设缺乏整体和系统谋划，缺乏有效的项目发布和对接平台，侨务资源难以得到更充分的整合和利用。而目前，针对侨青建立的“侨梦苑”也缺乏自上而下的专属扶持政策。根据原国侨办的指导意见和广东省侨办的协调机制，“侨梦苑”建设主要依托园区所在地政府的政策支持，没有自上而下的专属扶持政策措施，缺乏类似于北京“中关村20条”这样的对“侨梦苑”载体建设的相应政策保障。各市在实践中也未能创新提出有效的保障措施，未有在政策、项目、资金等方面有大的支持力度。

（四）“大统战”格局下的侨青工作统筹不够

一是全国的共享机制有待健全。各省侨务工作存在各自为政现象，未能在“大统战”格局下形成“大侨青”工作格局，全国侨青工作共享机制未能形成。具体到各省也同样存在这样的问题。如，2017年6月，广东省侨办印发的“粤侨经【2017】43号”文件，对广州、汕头、江门三个市建立“共享机制”，实现侨情共享、项目共享、资源共享。但是，这一机制的实际效果至今仍未充分发挥出来。二是机构改革后，各地统战工作干部人员变动大，侨务工作的专业人才缺乏，懂政策，有经验的侨务工作人员还有待于培养，形成强大的内部合力。机构改革后，各级统战部门从事侨务工作的人员比机构改革前减少，但原来需要承担的侨务各项工作并没有减少，侨务、统战如何形成真正做到“合为一家”“统一战线要统一”，是当前亟需解决的重要课题。三是侨务工作本身也未形成合力。客观上存在非侨务工作部门还是存在有参与度不高，积极性不强，支持力度不大的现象，侨务部门与其他部门之间未能形成合力。

四、以“一带一路”倡议和粤港澳大湾区建设为契机，着力推进新时代“侨青”统战工作

针对当前国内外形势的新变化以及当前侨青统战工作存在的问题和不足，统战工作既要加强调查研究、交友联谊、宣传引导等基础性工作，也要健全体制机制，加强和完善服务、引资引智等载体建设。

（一）加大宣传力度，增进侨青对“一带一路”和粤港澳大湾区建设情况的了解

加大对“一带一路”和粤港澳大湾区建设政策的宣传力度。一是充分利用全国侨务工作已有的品牌载体，开展广泛开展的宣传。二是充分利用其他部门委相关平台载体，如充分利用教育部留学服务中心推出的“互联网+留学服务”平台，设置相关专栏，有针对性地对留学生和通过留学生向侨青进行广泛宣传。三是充分利用地方各种平台载体，进行广泛宣传。如：利用江门市2020年召开新一届的世青会，请国务院侨务办公室协调统筹设置相关议题，吸引侨青围绕“一带一路”和大湾区建设建言献策。通过形成线上线下，多媒体全方位宣传推广，形成强大的舆论力量。

（二）加强调查研究，夯实侨青统战工作的基础

首先是中央统战部要统筹安排，各省各地协同推进，摸准全国侨青的基本情况，掌握侨青基本数量和代表人物的情况。充分利用大数据和5G技术，建立完善的侨青档案，包括个人家庭、专业、企业等情况要尽可能完备，一旦侨青有相关服务需求，能够以最快的速度为他们提供服务。其次是要重点研究侨青一代的现状和特点，特别注意及时掌握海外华侨华人对“一带一路”建设的意见和建议。重点研究住在国的发展战略，与“一带一路”倡议对接的可行性，特别是要研究侨青在“一带一路”建设中的承担的角色。重点研究设立“一带一路”倡议和粤港澳大湾区战略建设的青年项目，为侨青和港澳台青年融入国家发展大局，为他们在内地创业就业的政策出台提供决策依据。第三是要建立海外侨青专业人士的人才资源库，使之成为加强与海外

侨青专业社团、科技专家的联系的重要平台，吸引他们前来创业和为国服务。

（三）健全为侨服务机制体系，全面提升为侨服务水平

进一步完善为侨服务体制机制，提升为侨服务能力水平。一是全面准确贯彻执行好《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法》，各省市全面准确贯彻执行好《华侨权益保护条例》。要做好华侨回国定居审批、回国创业人员的服务、华侨农场危房改造、回国读书华侨子女（“洋留学生”）服务等方面工作，让他们更快更好的融入国家发展大局中，融入回国后的工作生活中；二是重点研究海外人才引进政策，把引进华侨华人创新创业人才和团队纳入总体人才引进战略。完善引才育才政策体系，打造聚集人才发展平台，积极做好侨青创新创业载体建设。加强和规范博士后管理工作，充分发挥全国博士后创新示范中心作用，吸引更多侨青高端人才投资创业。三是健全法律法规，为吸引侨青回国发挥作用提供法律保障。针对侨青在我国“双创双引”中的配套政策、青年安居生活、政治安排等的惠侨政策法规进行全面梳理，做补全、修订，使之健全完善，切实为侨青在国家发展中发挥作用建功立业保驾护航。

（四）掌握一批重点人物，发挥有代表性的侨青人士的引领作用

一是重点物色和联系一批有代表性的海外华侨华人青年人士，以及在海外有较大规模和影响力、代表性强的社团组织，引导他们向住在国政府、议会、政党、社会组织、智库以及广大华侨华人和民众客观真实介绍粤港澳大湾区建设和“一带一路”倡议，多做解惑释疑的工作，促进粤港澳大湾区建设和一带一路倡议和住在国的战略对接，努力在全球范围内形成共同推进“一带一路”和粤港澳大湾区建设的良好氛围。二是建立荣誉激励机制。通过树立典型，表彰先进进行鼓励，提高侨青做贡献的荣誉感。如江门世青会从2012年开始的“十大杰出青年”“十大优秀青年”“杰出商贸大使”“中华杰出商业领袖”等评选活动的做法，产生了很好的影响，值得广为推广。三是挖掘并物色在纽约湾区、旧金山湾区和东京湾区侨胞人才，并把之纳入

“侨青重点人物库”或者“侨青专家库”，进一步畅通他们为粤港澳大湾区建设建言献策的渠道。同时，举荐有代表性的侨青列席各级人大、政协会议，让他们在国家参政议政平台上发挥聪明才智，贡献力量。

（五）整合全国力量，构建大统战大侨务工作格局，凝心聚力助推“一带一路”和粤港澳大湾区建设

一是涵养侨力，聚集资源共谋发展。加强侨团管理，大力涵养侨团新力量，开拓创新深度合作方式方法，整合发力共谋发展。完善“侨梦苑”各省联动机制，统筹运用好各省侨务、社团资源，打造“省市领导—统战部门—职能部门—具有发展潜力的涉侨项目”伞型对接网络，对接涉侨产业项目、线索，改变过去统战部门“孤军作战”的模式，夯实基础。二是涵养侨团新力量。引导传统社团创新发展理念，搭平台、造机会，进一步涵养新生代特别是青年企业家资源，探索实施港澳重点社团带新侨青社团的培育工程，支持成立新的侨青组织，为推动经济社会发展培育新生中坚力量。三是要做好顶层设计，协调各方，重点依托把现有的平台载体品牌擦亮，着力协调支持各省平台载体建设，形成全国一盘棋合力。四是整合侨青合力，携手深度开拓“一带一路”“粤港澳大湾区”等多元化国际市场。

参考消息：

- [1] 张林.中国与全球化智库：海外华侨华人专业人士报告（2014）[EB/OL]中国网，http://www.china.com.cn/opinion/think/2014-08/13/content_33227707.htm,2014-08-13.
- [2] 万立骏.为新时代改革开放凝聚侨心侨力侨智[EB/OL]人民论坛网，<http://politics.rmlt.com.cn/2018/1210/534944.shtml?from=singlemessage>，2018-12-10.
- [3] 广东省侨联大力推动侨界人才创新创业工作[EB/OL]人民网，<http://chinese.people.com.cn/n1/2018/0827/c420958-30254121.html>,2018-08-27.
- [4] 习近平.决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告:第十二部分：坚持和平发展道路，推动构建人类命运共同体[EB/OL]人民网-人民日报，<http://cpc.people.com.cn/n1/2017/1028/c64094-29613660-14.html>,2017-10-28.

[责任编辑：张山]

两岸青年交流的广东机遇与未来发展

黄子响, 陈秀燕

(华南师范大学统战部, 广东 广州 510631)

摘要: 伴随国家战略规划和社会经济发展, 两岸青年交流迎来了重要的广东机遇: 粤港澳大湾区的建设发展将吸引青年人才融入国家战略发展; 广东的经济体量及惠台政策将吸引更多青年人才来粤发展; 在粤台湾群体也已具备规模, 集聚效应日趋明显; 长期的教育交流促进了粤台两地学生的深入交流。探讨了未来粤台两地的青年交流的发展方向: 围绕青年共同关心的自身发展问题开展交流、围绕青年共同的爱好兴趣开展交流、以交流为平台吸引人才和服务人才。提出了包括进一步将两岸融合发展纳入粤港澳大湾区政策规划覆盖面等粤台两地的青年交流发展的具体路径。

关键词: 两岸交流; 粤台青年; 粤港澳大湾区; 高等教育

中图分类号: D618

文献标识码: A

文章编号: 1671-6946(2020)03-0081-05

2019 年 1 月 2 日, 在《告台湾同胞书》发表 40 周年纪念会上, 习近平总书记作了重要讲话, 讲话在回顾 70 年来发展的基础上, 明确了历史任务, 提出两个“无法改变”和“无法阻挡”。讲话语重心长地指出, “‘和平统一、一国两制’是实现国家统一的最佳方式”“中国人不打中国人。我们愿意以最大诚意、尽最大努力争取和平统一的前景, 因为以和平方式实现统一, 对两岸同胞和全民族最有利”。讲话围绕和平统一提出 5 项政策主张, 即携手推动民族复兴, 实现和平统一目标; 探索“两制”台湾方案, 丰富和平统一实践; 坚持一个中国原则, 维护和平统一前景; 深化两岸融合发展, 夯实和平统一基础; 实现同胞心灵契合, 增进和平统一认同。这些政策主张为两岸交流, 尤其是两岸青年的交流进一步指明了方向。

总书记强调, 人心是最大的政治。和平统一与两岸同胞心灵契合、不断增进认同密不可分。青年交流是两岸交流的重要组成部分, 近年来, 两岸青年通过各种方式交流融合发展, 取得了很大成效。就广东而言, 各领域、各行业、各年龄层次的交流齐头并进。例如由广东省海联会主办, 相关单位和

高校承办的“粤台学子中华情”暑期交流活动, 已成为具有一定影响力的品牌活动。如何进一步借助平台推进活动开展, 为两岸青年共谋福祉、共同发展, 是一项十分重要的课题。

一、两岸青年交流的广东机遇

(一) 粤港澳大湾区的建设发展将对两岸交流产生深远影响

“一国两制”本来就是为照顾台湾现实情况, 维护台湾同胞利益福祉而提出的。随着香港、澳门回归祖国, “一国两制”率先在这两个地区实施。党的十九大报告指出, 香港、澳门发展同内地发展紧密相连。要支持香港、澳门融入国家发展大局, 以粤港澳大湾区建设、粤港澳合作、泛珠三角区域合作等为重点, 全面推进内地同香港、澳门互利合作, 制定完善便利香港、澳门居民在内地发展的政策措施。

粤港澳大湾区建设正是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家战略。粤港澳大湾区规划是我国第一部在“一国两制”框架下的跨行

收稿日期: 2020-04-10

基金项目: 广东省教育科学规划课题(党的十九大精神研究专项)“贯彻落实党的十九大精神, 不断提升社会主义意识形态凝聚力和引领力”(2018JKSJD87)研究成果

作者简介: 黄子响(1981—), 男, 华南师范大学党委统战部副研究员, 研究方向: 统一战线理论、高等教育管理; 陈秀燕(1994—), 女, 华南师范大学政治与公共管理学院中外政治制度专业研究生, 研究方向: 中国政治制度。

政区规划,是以华南沿海湾区优越自然地理区位和既有城市群为依托的城市群规划,范围包括23座城市。初步形成了以香港和深圳为核心,珠江三角洲“二区九市”为主体区域的湾区经济形态。

因此,作为首个涵盖“一国两制”区域的大湾区建设,在政治、经济、文化等方面都将对两岸交流产生深远影响。

(二) 广东的经济体量及惠台政策将吸引更多青年人才来粤发展

广东经济发展快速,营商创业氛围良好。广东省统计局发布数据显示,新中国成立70年来,广东多项主要经济指标位居全国第一或前列,实现跨越式发展,为全国经济发展提供重要支撑。《砥砺前行70载,辉煌引领新时代——新中国成立70周年广东经济社会发展成就系列报告之一》指出,1949-2018年,广东地区生产总值由20.27亿元增加到97277.77亿元,按可比价计算是1949年的600倍,年均增长9.7%,占全国的比重由1952年的4.3%上升到2018年的10.8%。1989年以来,广东经济总量连续30年位居全国首位。2018年广东全年GDP逼近10万亿元,继续领跑全国。2018年中国外汇交易中心公布的美元/人民币年平均汇率为6.6174。据此计算,广东省2018年GDP约为1.47万亿美元。以2017年世界银行统计的世界各国GDP排名来看,广东省GDP已经超过了澳大利亚、西班牙、荷兰、瑞士等一众发达国家,仅次于目前全球排名第12的韩国(1.53万亿美元)^[1]。

在此基础上,广东也通过政策优惠吸引包括台湾青年在内的各类英才集聚,鼓励台湾学生到广东就业、创业,并为此出台了一系列政策和体验活动。2018年2月,国台办、国家发改委等29个部门发布《关于促进两岸经济文化交流合作的若干措施》(即“惠台31条”)。2018年7月,广东也因地制宜推出了《关于促进粤台经济文化交流合作的若干措施》(即惠台48条)。“粤台48条”由“积极促进在投资和经济合作领域加快给予台资企业与广东企业同等待遇”和“逐步为台湾同胞在粤学习、创业、就业、生活提供与广东居民同等的待遇”两部分构成,具体包括13个板块,共48条措施,聚焦“同等待遇”、共享“广东红利”、着眼“粤台融合”、回应“台胞诉求”^[2]。随后,广州出台了“广

州60条惠及台胞措施”,2019年又推出“五计划一平台”共15项措施,至此,广州形成了完整的“60+15”惠台政策体系。

此外,粤港澳大湾区建设发展的相关政策也同时面向台湾青年。广州自2019年6月起正式施行《发挥广州国家中心城市优势项目支持港澳青年来穗发展的行动计划》,这是粤港澳大湾区内地城市首个支持港澳青年来穗发展的综合性政策文件,其中特别提出,在广州发展的台湾青年也纳入该政策覆盖范围,享受同等待遇。这说明广东在为港澳台青年到粤就业、创业等创造良好的政策环境,再加上广东与台湾经贸合作的开展,广东对台湾学生吸引力势必日益增加。

(三) 在粤台湾群体已具备规模,集聚效应日趋明显

广东是台湾青年在大陆活动最为集中的地区之一,也诞生了全国第一个获得国台办认证的“海峡两岸青年创业基地”(深圳中芬设计园)。截至2017年底,广东有青年创业基地5家,海峡两岸青年就业创业示范点2家,8个国家级和省级涉台农业园区;全省22家台商投资企业协会中已有11个设立了台商青年组织^[3]。广东与台湾地缘相近、人缘相亲、血缘相同、商缘相通、文缘相承,是广大台商投资首选地、聚集地,目前有台资企业27000多家,常住台湾同胞达20多万^[4]。

除此之外,交流领域不断拓宽,与经济发展相契合。粤台两地的交流从经济、文化到科技、教育、金融、媒体、旅游等,都是广东经济发展的优势或突出领域。以“粤台学子中华情”交流活动为例,五年来,交流活动都离不开创新创业和传统文化相关主题,广东学子带领台湾学子一起深入探寻广东传统文化,探寻粤台两地同宗同源的文化底蕴的同时,也与台湾学子一起参观广东的创业孵化基地,青年之家,参观广东著名企业等。这与广东经济发展方向相互契合。近年来,广东企业的发展不断要求转型升级,对于创新创业型人才的需求也越来越大。因此,许多粤台青年的交流活动,都以创业为主题。希望向来粤的台湾学子展示出广东宽松、优越的创业环境,鼓励台湾学子来粤就业、创业。在粤台湾群体已形成一定规模,集聚效应也逐步显现。

(四) 长期的教育交流促进了粤台两地学生的

深入交流

上世纪八十年代大陆高校正式开始招收台湾学生，高校成为了两岸青年交流发展的起点。从2011年开始，台湾高校开始面向大陆招收学生，两地的教育交流就进入了加速发展阶段^[5]。随着两岸政策的逐渐放宽，无论是大陆赴台的学生人数，还是台湾赴大陆求学的学生人数都在逐步增加。不仅如此，两岸（粤台）高等教育论坛等教育类论坛的开展，也进一步促进了粤台教育的交流与合作。教育是社会化的重要途径，也是储备人才的重要途径。粤台两地教育交流与合作的扩大与深化，有助于两地学生的互相融合，互相认同，也有助于粤台两地储备人才。

近年来，粤台教育交流合作不断深化，覆盖面不断扩大，粤台教育交流合作囊括了基础教育、职业教育、特殊教育、高等教育等各方面，成为增进两地情感的纽带。广东与台湾先后签署了多份教育交流合作协议，推动建立了多个合作平台，支持打造了多个教育交流合作品牌项目，包括粤台教育合作联盟、粤台高等教育论坛、粤台中等职业论坛等。例如海峡两岸（粤台）高等教育论坛，至2019年5月已举办第十四届。据媒体报道，2010年以来，两岸学历互认的范围不断扩大，台湾本科承认学历从原来的“985工程”高校扩大到“211工程”高校，部分专科学历也从2013年4月取得认可。广东作为试点八省（市）之一，台湾高校自2011年起在广东招收自费生，包括自费本科生和研究生。自2013年起，教育部在广东试点开展台湾部分科技大学招收大陆专科（高职）学生赴台攻读二年制学士班，为广东省高职学生升学拓宽了渠道。在校际交流合作方面，2008年以来，广东省近百所高校与台湾高校签署500多项交流合作协议（备忘录），高校之间就“交流访问、科研合作、联合办学、交换学生、互派教师”等方面开展合作。2010年起，广东省教育厅组织大学生赴台研习，促进本科特别是高职院校与台湾高校建立联系。

二、粤台青年交流未来发展的方向和路径

青年学生交流一直是两岸交流的重点内容。青年学生作为社会的人才储备，作为社会的新鲜血液，

交流起来相对容易，而且彼此之间更易亲近更加融洽。目前，广东与台湾的学生交流主要的形式有攻读学位的交流、短期研修交流、主题活动交流^[6]。攻读学位交流是指粤台两地高校互相招收学生到校内攻读本科、硕士及博士学位；短期研修交流多以交换生的身份进行，时间较攻读学位交流短；主题活动交流多以夏令营、冬令营等形式进行，时间更短，但是主题新颖、形式多样。就目前来说，除了两地高校的学历互认与学生招收等机制，其他交流多以短期的修学、参观等形式进行。

（一）粤台青年交流未来发展的方向

1. 围绕青年共同关心的自身发展问题开展交流
青年的成长伴随着个人价值的实现和个人事业的发展，这也是国家和社会创新的源动力。台湾青年务实，侧重从实际利益考察问题，有想象力、创造力，关心自己的未来发展，因此，创业就业和自身发展问题的主题自然而然成为粤台青年交流的重要议题。

他们也在寻找更适合自己的创业就业的土壤和环境。改革开放以后，他们有机会前来大陆，亲身体验大陆的生活，或是听到、看到许多有关大陆的信息，尤其是近几十年大陆经济的快速增长，对于他们是印象深刻的^[7]。台湾青年对大陆的创业就业环境给予了更多的关注度，广东也顺应台湾青年这种需求，组织开展形式多样的交流活动，如：广东海外联谊会从2014年开始举办“粤台学子中华情”暑期交流活动，近几年均以创新创业为主题，极大地展现两岸人文交流和经贸合作，契合台湾青年学子自身发展的实际需要，既呈现广东经济发展现状，增强其对广东的了解，宣传粤港澳大湾区的发展远景，又引导青年学子将个人发展规划与国家发展宏观战略相衔接。

2. 围绕青年共同的爱好兴趣开展交流

随着全球化、信息化的发展，青年人的兴趣爱好存在一定的趋同现象。尤其是文化产业的发展和转播，动漫和电竞的兴起，成为青年们日常生活中极其重要的共同话题。从两岸交流的各类活动看，动漫与电竞，已经成为最受海峡两岸青年欢迎的交流方式。2019年9月，四川省举办第七届“两岸同根 致力为公”系列文化交流活动，活动包括动漫展览、电竞比赛、动漫音乐晚会。数百名来自海峡两

岸的青年朋友汇聚一台,展现各自在动漫、电竞和音乐领域的天赋与激情。台湾青年代表林书汉说,这种交流方式比传统的交流方式更亲近、更容易拉近距离,增加彼此的了解,达到心灵的契合,为两岸青年交流增添了乐趣。台湾青年代表游颢、陈文铨告诉记者,动漫融入音乐之中,传统文化寓于潮流文化之中,能够达到寓教于乐的效果,既感受到中华文化的博大精深,又能对“两岸同文同种、同根同源”感同身受,进一步让两岸青年在文化交流的方式上更易于传递心声,达到相互学习、相互交流的目的,特别是为我们两岸青年交流找到一个新路径、新方式,让更多的台湾青年参与进来,深入了解大陆日新月异的发展和变化^[8]。广东海外联谊会每年举办“粤台学子中华情”暑期交流活动,从活动反馈看,两岸学子对于虚拟现实技术、大数据等企业和讲座交流兴趣浓厚。

3. 以交流为平台吸引人才、服务人才

青年是未来的希望,青年发展社会才会进步。近年来,两岸交流不断升温、遍地开花,成为不少希望到大陆发展的台湾青年的“西进”第一站。因此,交流活动不应局限于活动本身,更应当整体考量,为吸引人才服务人才做好辅助。当前很多的交流已经有此趋势,例如,2019年9月,在杭州举办的杭州—台湾“创意对话创意”暨两岸文化创意产业交流对接会,作为2019浙江—台湾合作周和第十三届(2019)杭州文化创意产业博览会的重点项目,以“两岸青年创新创业”为主题,旨在更深入地探讨和推动两岸青年的创新创业交流对接,加强两岸青年文创人才的持续交流,促进两岸文创人才资源对接整合的深入发展。福建举行“台创园杯”两岸青年王者荣耀争霸赛,旨在为两岸青年群体打造高规格、高水准的电子竞技赛事,以“创新”“创意”“创业”为主旨,帮助更多台湾年轻人认识大陆,促进两岸青年的交流与融合。同时,借助赛事发掘更多电竞人才,推动台湾青年创新创业,培育充满活力的青年产业。

(二) 粤台青年交流未来发展的路径

1. 将两岸共融发展纳入粤港澳大湾区政策规划,巩固和深化粤台经贸合作,吸引人才、凝心聚力

经贸合作能够促进人才的交流与融合,而人才的交流与融合也会反过来促进地方相关经贸合作政

策的出台与落实。因此,要促进粤台两地青年交流的,就要进一步巩固和深化粤台两地的经贸合作。粤台两地的经济的发展,可以促进两地的经济融合,为青年人才提供更多的就业机会,吸引青年人才到广东和台湾创业、就业。粤港澳大湾区覆盖香港澳门,充分发挥了广东毗邻港澳的地缘优势,对于“一国两制”下地区间的交流合作发展有极其重要的示范性作用。将两岸共融发展纳入粤港澳大湾区政策规划覆盖面,是示范性作用的具体化,也是增强联动的基础性工作。广州已在先行先试,《发挥广州国家中心城市优势项目支持港澳青年来穗发展的行动计划》同时面向台湾青年。在未来,应当有更多规划和政策朝着这个方向前进。另一方面,作为新的战略探索,粤港澳大湾区建设需要在一国以内、两种制度、三种关税区之间进行协调,这是从来没有过的,与之前一国行政区域内的,或者是双边跨国合作的湾区建设截然不同。因此,在政策落实过程当中,需要付出努力去解决一些存在问题。将两岸交流纳入同等待遇范围,也需要整体统筹、细致协调、耐心推进,才能让惠台政策发挥作用,服务台湾青年,让青年发展自然地融入国家发展,让湾区经济真正地成为青年机遇。

2. 拓展粤台高等教育交流,推动两岸青年融入知识协作、技术研发、成果转化等产学研体系,助力粤台青年融合发展

对台教育交流历来是大陆高校合作交流的重要组成部分。从上世纪八十年代大陆高校正式开始招收台湾学生,到2011年台湾面向大陆高校招收学生,两岸教育交流的规模和层次都在不断地提高。广东高等教育资源丰富,而且毗邻港澳地区,对于台湾学生有一定的吸引力。据媒体报道,2018年台湾学生报考大陆高校的人数急剧增长,例如中山大学2018年收到的台湾高中毕业生报考申请,比2017年增加约4倍^[9]。深化两岸交流应当抓住这一机遇,使台湾青年大学生与大陆青年大学生一起,共同开展学习交流和合作研究,在高校服务社会这一功能领域贡献聪明才智。另一方面,当前很多高等院校也陆续成立粤港澳大湾区建设的相关研究机构,作为大湾区建设发展的智库,要充分发挥这些智库的作用,为两岸青年大学生开展知识协作、技术研发、成果转化等方面提供一个有针对性的交流平台,为

其后续的就业创业打下良好基础。

3. 鼓励粤台青年自主交流，推动深化两岸青年友谊，增进两岸青年情感维系

同龄人之间的自主交流对于深化两岸青年友谊具有推动作用。各类交流活动的举办时间不长，但交流不应随着活动结束而终止，活动中两岸青年结下的美好情谊，将始终维系下去。青年自主交流具有灵活性更高、吸引力更大、环境更加宽松、交流更加容易、青年更感兴趣的特点，所以，应当鼓励粤台青年在活动结束后开展自主交流，深化友谊传播正能量。一是要巩固已有的交流平台。包括“粤台学子中华情”暑期交流活动在内的许多项目，在活动结束之后粤台青年学子之间依然保持着密切的联系。二是要创新交流形式。可以利用高校社团的形式，鼓励两岸学生的自主交流。如，粤台青年学子的交流，除了夏令营、冬令营等形式之外，两地高校可以开展更多的课题和项目合作，共同进行调查。在课题和项目合作中，促进两岸青年的交流，增进彼此之间更深入地体验区域文化，让大家对历史和现状，政策制度和生活方式等有更深的理解，以利于促进台湾青年来粤生活和就业。

4. 借助新媒体传播平台，促进粤台青年交流融合

习近平总书记强调，推动媒体融合发展、建设全媒体成为我们面临的一项紧迫课题。新媒体传播在当前信息社会发展进程有着极为重要的份量。两岸青年交流融合，应借助新媒体传播平台，讲好大湾区故事，为台湾青年接触广东、了解广东，建立长效渠道。

首先，新媒体是开拓新视野、破除刻板印象、实现破冰的利器。例如，穗台交流始于上世纪80年代后期。1987年9月，台湾《自立晚报》记者徐璐等2人突破台湾当局禁令前来祖国大陆采访，成为首批来大陆采访的台湾记者，而广州市作为此行其中一站，他们采访了孙逸仙纪念医院、中山大学、黄埔军校旧址等，受到当地民众的热烈欢迎，也在台湾社会引发热烈反响。此举开启了两岸媒体交流的新时代^[10]。

其次，新媒体是开展宣传提升交流成效的助推器。很多参加交流活动的台湾青年之前并未来过大

陆，对大陆并不了解，借助新媒体向他们介绍广东、台湾，呈现粤港澳大湾区政治经济人文景象，以利于他们更好更快地互相了解，从而推动彼此之间的交流更富成效。借助新媒体、用好新媒体，让新媒体与交流并行开展，使新媒体成为交流活动的延伸，正如总书记所强调的，我们要因势而谋、应势而动、顺势而为，加快推动媒体融合发展，使主流媒体具有强大传播力、引导力、影响力、公信力，形成网上网下同心圆，使全体人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起，让正能量更强劲、主旋律更高昂。

参考文献：

- [1] 富可敌国！广东GDP逼近10万亿元 这在全球是什么水平？[EB/OL]. <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1623883373151194983&wfr=spider&for=pc>.
- [2] 最新！落实“惠台31条”，大陆各省市惠台政策汇总看这里 [EB/OL]. http://toutiao.manqian.cn/wz_7ABvqKfIRb.html.
- [3] 谭建军. 台湾青年深度融入大陆的问题及对策研究——基于在粤台湾青年学习、生活、工作的实证分析[J]. 现代台湾研究, 2018(3): 7-13.
- [4] 南方日报. 共同推进粤台两地交流合作[N/OL]. 2018-10-31. http://m.sohu.com/a/272535232_161794.
- [5] 张耀荣. 加强粤台教育交流 深化产学研合作——第十届海峡两岸(粤台)高等教育论坛综述[J]. 高教探索, 2016(02): 124-128.
- [6] 傅伶俐. 海峡两岸大学生交流研究[D]. 华中师范大学, 2016.
- [7] 陈孔立. 台湾民意与群体认同[M]. 北京: 九州出版社, 2012.7: 84.
- [8] 相聚成都切磋动漫电竞 两岸青年开启深度交流新模式 [EB/OL]. <http://baijiahao.baidu.com/s?id=1644252262556726840&wfr=spider&for=pc>.
- [9] 南方+. 中山大学迎来首批“00后”，这位台湾新生却这么说……[EB/OL]. http://www.sohu.com/a/250866449_100116740.
- [10] 穗台视窗. 改革开放40年穗台交流合作回顾与展望之二：交流篇[EB/OL]. <http://www.gztb.gov.cn/gztb/News.shtml?p5=115245>.

[责任编辑：张山]

当前制约企业家精神发挥作用的影响因素分析

程林顺

(四川省社会主义学院, 四川 成都 610031)

摘要: 社会主义市场经济环境下企业家精神的实质内含基于智慧的政治把握能力、基于动力的社会责任感、基于道德的诚信原则、基于本能的创新精神。深入分析影响企业家精神发挥作用的制约因素, 即法制环境公正程度制约企业家精神发挥作用、市场经济规则公平性影响企业家精神发挥作用、舆论环境导向作用制约企业家精神发挥作用、政商关系互动效应影响企业家精神发挥作用, 推动建立有利于弘扬企业家精神的工作机制。

关键词: 企业家精神; 制约因素; 机制

中图分类号: D613

文献标识码: A

文章编号: 1671-6946(2020)03-0086-05

十八大以来, 我国连续出台了一系列文件, 形成了鼓励、支持、引导民营经济发展的政策体系, 民营经济发展面临前所未有的良好政策环境和社会氛围。民营经济健康发展主要体现在自觉转变经济发展方式, 加快转型升级, 推进自主创新, 按照五大发展理念走高质量发展道路; 民营经济人士健康成长主要体现在拥护中国共产党的领导, 走中国特色社会主义道路, 践行社会主义核心价值观, 致富思源、富而思进, 做到爱国、敬业、创新、守法、诚信、贡献, 成为合格的中国特色社会主义事业建设者。引导民营经济人士弘扬企业家精神, 增强民营经济人士政治把握能力, 是当前统战工作面临的一项重要任务。

一、我国社会主义市场经济环境下企业家精神的实质内涵

按照亚当·斯密在《国富论》中的解释, 认为企业家这种藉由追求他个人的利益, 往往也使他更为有效地促进了整个社会的利益的行为模式、意识理念和价值取向即为人们共同所理解的企业家精神。^[1] 企业家精神包含政治智慧、创新意识、责任意识、意志品格、文化价值观等思想内涵, 这些都

是现代企业家应该具备的精神特质, 也是支撑企业家群体的精神力量。因为企业家精神的存在而使得社会产品丰富多样, 社会生活质量得以改善, 企业家精神不但能够推动社会创业意识形成, 还可以激发社会的创新活力, 参与开放有序的市场经济环境培育, 引领良好社会风尚形成, 推动整个社会文明进步。不同时代、不同社会制度环境下企业家精神的内涵是不一样的, 社会主义市场经济环境下企业家精神的实质内含以下四个方面内容。

(一) 基于智慧的政治把握能力

2016 年全国两会讲话中习近平总书记重申了“三个没有变”: “非公有制经济在我国经济社会发展中的地位 and 作用没有变, 我们毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展的方针政策没有变, 我们致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策没有变。”^[2] 总书记的讲话极大地鼓舞了企业家勇于担当的精神。民营经济人士要着眼于现代化建设、民族复兴的国情, 加强相关政策理论学习和领会, 把握政治方向, 坚定政治立场, 提高思想政治素质和政治把握能力。全国政协原主席俞正声同志在全国政协常委会工作报告中要求要将提高政治把握能力摆在首位, 这就要求民营经济人士要善于把握政治形势, 妥善处理好个人

收稿日期: 2020-03-21

基金项目: 中央社会主义学院统一战线高端智库课题, 编号 ZK20190139

作者简介: 程林顺 (1972-), 男, 湖南永州人, 四川省社会主义学院副教授, 从事统战理论研究。

利益与国家利益的关系，在求同存异中不断巩固共同思想政治基础。

民营经济人士是在坚持和完善我国社会主义基本经济制度中涌现和成长起来的，民营经济人士要不断增强荣辱与共的意识，做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范。年轻一代民营经济人士很多有海外学习背景，容易受到不同价值观念的冲击影响，要特别加强教育培训和国情研修，积极融入“双创”大业和扶贫攻坚工程，继承发扬老一代企业家的创业精神和爱国敬业的光荣传统。

（二）基于动力的社会责任感

企业家都是有着强烈责任感的人，社会责任感是企业家的崇高境界和精神动力。什么是企业家的社会责任？一般认为企业家社会责任就是在创造利润对股东负责的同时，还要承担对家庭、对员工、对消费者、对环境和对社会的责任，构建起与利益相关者共存共荣的生态圈。企业家都是有着宏大目标并且为了实现它而不懈追求的优秀经济人士，要达到预期目标，实现自己的理想和成就事业，必须通过合法的、具备社会责任的手段达成，因此而形成对所履行职责的强烈自觉意识和社会责任感。

正是对事业目标追求的无限责任，成为企业家孜孜以求的不竭动力。社会责任被赋予企业家群体的同时，责任造就并形成成为压力。企业家就是在压力面前不退缩，善于把压力变为动力的一群人，他们把压力和责任作为适应和改变生存环境的源动力，在敬业和勤奋工作中创造产品服务社会。

我国民营经济在发展过程中，得到政府和社会各方面的支持和帮助，企业家们也正以积极的行动服务和回报社会。民营经济人士“致富思源、富而思进”，弘扬“光彩精神”，在取得经济效益的同时，不忘社会责任，竭力回报社会，自觉地把自身发展与社会发展结合起来，把个人富裕与先富带动后富以致共同富裕结合起来。

（三）基于道德的诚信原则

诚信经营是企业家应具备的基本道德素质，诚信是企业家的立身营商之本。诚信是商业活动的社会伦理底线，企业家在发展事业的所有原则中，诚信是绝对不能摒弃的原则。市场经济是法制经济，更是信用经济、诚信经济，没有诚信的商业社会，

将充满极大的道德风险。企业家要注意维护自身社会形象，在创建高品质产品和服务方面要遏制急功近利“走捷径”的致富欲望；企业家要严格自我约束，避免诸如违法失信、投机取巧、假冒伪劣、拖欠工资等失信现象导致社会层面对企业家群体产生负面看法。

诚信是市场经济的基本信条，只有诚信守法，注重声誉的企业，才能在激烈的市场竞争中获得最大的收益。那些践踏诚信原则和道德底线的“老板”迅速垮台，问题就出在缺乏诚信守法的企业家精神上，从而既损害了企业家的声誉，也给自己的企业带来了灭顶之灾。守法诚信经营，这是任何企业都必须遵守的一个根本原则。

（四）基于本能的创新精神

企业家的创新精神就是指克服因循守旧的心理，在思维方向上标新立异，在旧事物的基础上重新构建和生产独特新颖的新成果。创新成为企业家的本能行为，创新是企业家精神的灵魂依托，生产流程创新、产品研发创新、市场营销创新、管理机制创新等各种技术模式平台创新都是企业家艰苦探索的结果。^[3]创新也是企业家活动的典型特征，他们敢为人先，具备超常规思维或反常规思维，敢于第一个跳出来吃螃蟹，勇于承担创新的风险和失败，艰苦创业，坚持不懈，最终取得瞩目成就。

创新是企业持续发展的根本。创新的过程也就是企业不断出奇制胜和发展的过程，创新精神的实质是做不同的事，它必须是以别人未想到的新思路、新技术、新策略、新方法谋求企业的发展，是以非常规的方式配置企业的有效资源，是基于对时机的准确把握和精准执行力，快速找到稍纵即逝的机会，通过智慧的研判形成企业决策，达成企业创新目标。^[4]任何企业，不论其在行业中地位如何，都需要不断创新、变革，才能使企业在市场竞争中立于不败之地，这也是许多著名企业成功的关键因素。阿里巴巴、华为、海尔等知名企业，都是因不断创新、变革才保证了企业的持续快速发展。

二、当前制约企业家精神发挥作用的影响因素

发展中国家最稀缺的资源就是企业家精神，企业家精神已成为创造社会财富的第四要素，即除土地、资本、劳动力之外的“企业家才能”要素，它们分别对应着地租、利息、工资、利润四大报酬。^[5]企业家是经济发展中的一种特殊人才资源，中国经济的快速发展离不开企业家群体的崛起，但现实社会中还存在诸多因素影响企业家精神发挥作用，导致经济社会发展过程中企业家精神缺失。

（一）法制环境公正程度制约企业家精神发挥作用

法律制度及其对产权的保护力度对企业家精神发挥作用起到至关重要的影响。良好的法制环境可以很好地保障企业家创新创业的财产权和知识产权，恶劣的法制环境则会抑制企业家创新创业的积极性，甚至还会诱导企业家从创新创业等生产活动转向寻租，企业家会把大量精力放在非生产性寻租活动中，寻找靠山疏通关系、企业财务数据造假、欺诈上市圈钱及大肆挪用资金等，破坏营商的法制底线。法制环境直接或间接影响着投资者投资权益，也影响着企业的决策和生产经营。公正公开的法制环境下，企业经营遇到困难和问题时，是通过法律途径解决，而不是光靠找政府，更不会试图通过聚集闹事、偷逃税费、拖欠工资等违法手段来解决矛盾。

不公正执法是对企业家精神发挥作用的最大损害，严重影响着企业家精神作用的发挥。非公有制经济发展中遇到政府工作人员故意刁难、吃拿卡要不作为，也应如实向有关部门举报，善于运用法律武器维护自身合法权益。要健全以公正为核心原则的法律制度，加强对各种所有制经济组织和自然人财产权和合法权益的保护，坚持权利平等、机会平等原则。非公有制经济发展不能践踏法律红线，要把守法经营作为安身立命之本，牢记依法治企、依法维权是对自身最好的保护。

（二）市场经济规则公平性影响企业家精神发挥作用

市场经济规则的完善与否对企业家精神发挥起到促进和抑制作用。一些地方为局部利益人为制造障碍，搞潜规则、暗箱操作、利益输送，这是对市场竞争明规则的严重破坏，当然也会束缚企业

家精神发挥作用。

良好的市场秩序依赖公平市场规则来维护。市场规则是市场经济正常运行的保障，没有市场规则的维护，市场处于无序、混乱状态，市场机制无法实现资源合理配置，无法实现优胜劣汰，甚至可能出现劣胜优汰，进而滋生消极腐败，在腐蚀社会风气的同时，也败坏我国产品在国际市场上的声誉，如震惊中外的“三聚氰胺毒奶粉”、“假疫苗”事件就给国家产业信誉造成极大损害。企业家绝不能靠破坏市场公平规则，靠商业贿赂、欺诈欺骗和“山寨”产品来发展企业，这是很危险的投机行为，是不可能长远的。

当代中国企业家缺乏的不是赚钱的能力和机会，欠缺的是公平竞争的规则意识。赚钱不能成为企业家的终极目的，而只能是实现其事业的手段，遵守公平竞争规则的信仰和价值观才是企业家存在的根本。要进一步推动贯彻平等准入、公平竞争原则，允许民营经济进入法律法规未禁入的行业和领域，凡是法律法规未明确禁入的行业和领域都应该允许民营经济进入，凡是已向外资开放或承诺开放的领域都应该向国内民间资本开放。继续推进简政放权，加强政务公开，破除体制障碍，提高政策有效性，抓好政策的落地工作，增强企业获得感。通过制订市场准入规则、市场竞争规则和市场交易规则等，不断完善市场经济环境，净化市场经济生态，还市场经济公平竞争的本来面目。坚决扭转包括行业性垄断、地方性保护及设置不公平准入门槛等扭曲的政策，建立和完善公平竞争监督和惩戒制度，运用经济的、法律和必要的行政手段，大力精简行政审批环节手续，严厉打击破坏市场公平竞争规则的行为，加强对市场秩序的规范和管理。

（三）舆论环境导向作用制约企业家精神发挥作用

改革开放以来我国经济社会结构和利益格局发生显著变化，非公有制经济人士的价值取向和思想行为为多元多样。广大民营经济人士爱党爱国，坚定不移支持改革开放。但其中也有少部分疏于自律、违法失信。甚至有少数人员在各种思潮和舆论环境中迷失方向，骗贷骗汇或以对外投资名义洗钱和转移资产，直接影响到国家经济领域的安全，导致民

众对于一些民营企业存在偏见和误解。这就要求我们重视引导民营经济人士与社会的广泛联系，重视与媒体之间的沟通工作，消除误解冲突，不断扩大民营经济人士的正向社会影响力。以“光彩事业”、“扶贫攻坚”为主体开展系列活动，推动民营经济人士养成积极向上、诚实劳动、合法经营、勇于担当的良好风尚。通过树立典型发挥示范作用，举办典型宣传巡回报告会或先进事迹报告会，引导民营经济人士自觉学典型、当典范，塑造民营人士良好社会形象，发挥舆论正面导向作用，形成弘扬正能量的强大声势。探索建立由统战部牵头，联合工商、税务、民政、公安和劳动保障等部门对民营经济人士进行综合评价的制度，在政治安排、政策扶持等方面合理有效运用评价结果，从而形成对民营经济人士全方位、强有力、卓有成效的评估机制，促进民营经济人士健康成长。

（四）政商关系互动效应影响企业家精神发挥作用

政商关系不清不白极大制约企业家精神发挥作用，特别是少部分官员的腐败行为会导致企业家创新创业成本倍增，从而严重阻碍企业发展壮大。为了推动民营经济发展，政商之间正常交往是必须的，这种交往不应该是利益之交，政商交往讲究相敬如宾，而不是勾肩搭背，不能搞成封建官僚和“红顶商人”之间的那种寻租型关系，也不能搞成西方社会大财团和政界之间的那种合谋型寡头政治的游戏，更不能通过搞掂乃至要挟以实现特殊利益。

新型政商关系应是建立在“亲”、“清”基础上的良性互动关系。^[6]

领导干部特别是直接联系民营经济的统战干部，要善于联谊交友，坦荡真诚地同民营经济人士接触交往，不定期走访民营企业调查了解情况和听取意见建议，协调帮助解决一些力所能及的困难和问题。同民营经济人士交往过程中要注意不能有贪心私心，更不能搞权钱交易。民营经济人士参加座谈交流会要根据掌握的情况积极建言献策，讲真话，说实情，建诤言，增进政府对民营经济发展情况的了解，使政府与企业之间相互理解、相互信任、相互支持、相互促进，形成民营企业与政府之间的良性互动关系。

三、建立有利于民营经济人士弘扬企业家精神的工作机制

工商联是党领导的以民营企业和民营经济人士为主体的，具有统战性、经济性、民间性有机统一基本特征的人民团体和商会组织，是党和政府联系民营经济人士的桥梁和纽带，是政府管理非公有制经济的助手，在做好民营经济人士工作方面具有独特优势。工商联应当围“两个健康”的主题，履行职责、发挥作用。“两个健康”工作主题，是同心思想在工商联工作中的集中体现，明确回答了工商联如何引导“两个健康”企业和“两个健康”经济人士与我们党思想上同心同德、目标上同心同向、行动上同心同行这个具有全局性的重大问题，为当前和今后一个相当长时期加强和改进工商联工作提供了根本遵循。要充分发挥工商联在民营经济人士思想政治工作中的重要作用，引导民营经济人士健康成长，建立促进民营经济人士弘扬企业家精神的工作机制。

（一）健全以“四信教育”为基础的教育培训工作机制

结合统战工作特点，鼓励、支持广大民营经济人士参加各类教育培训班，不断提高民营经济人士思想政治觉悟，使民营经济人士在理论教育培训中受到最直接的教育和熏陶，以丰富其思想感受和情感体验，从而增强其政治认同，强化社会责任感和奉献精神，不断增强非公有制经济人士对中国特色社会主义的信念、对党和政府的信任、对企业发展的信心、对社会的信誉。

（二）加强民营经济代表人士队伍建设的人才工作机制

进一步探索研究民营经济代表人士成长规律，完善综合评价体系，形民营经济人士选拔、考核、培养、推荐的工作机制，加强分层次教育培训和指导，促进民营经济人士综合素质的提高。在人大代表、政协委员以及工商联等组织中都要有一定数量的民营经济代表人士，建立畅通有序政治参与渠道，让民营经济代表人士在政治上有地位、在社会上有影响、在荣誉上有体现，鼓励、支持、激发、调动

民营经济人士为国家、为社会多做贡献。培养、造就一支能够坚持党的基本路线，拥护党的领导的民营经济代表人士队伍。

（三）深入开展法制宣传实践工作机制

深入开展以“守法诚信、坚定信心”为重点的教育实践活动，教育引导民营经济人士坚持依法经营、依法治企，树立良好的社会信誉和企业形象。组织民营经济人士参加志愿者活动和其它社会组织体验活动；参加各级各类调查研究、参观考察、现场体验等实践活动；鼓励民营经济人士积极投身光彩事业和公益慈善事业，访贫问苦，致富思源，义利兼顾，自觉履行社会责任。通过各种宣传教育活动促使民营经济人士严格依法规范企业行为，在市场竞争中做合法、守法经营的带头人，以实际行动践行依法治国宏伟战略，为创建法治、平等、规范的经济社会环境做出贡献。

（四）营造良好舆论氛围的宣传工作机制

通过宣传为地方经济发展和社会公益事业做出突出贡献的代表人物先进事迹，树立榜样，典型示范，提高民营经济人士的社会影响力，营造有利于民营经济发展的社会舆论氛围。建立健全民营经济工作联席会议制度，做好与民营经济人士的沟通交流工作，充分发挥民营经济人士助推经济高质量发展的积极作用。帮助民营经济人士加强与社会各界广泛联系，加强正面宣传引导，消除负面影响和误解，化解劳资纠纷与矛盾，在实现社会共同利益中实现民营企业具体利益。既要鼓励民营经济人士敞开心扉、回眸成长，畅谈这些年来实现成功和发展梦想的经验 and 体会，又要引导他们解放思想、敢于突破、勇于创新；既要鼓励他们抓住机遇，融入“双

创”大业，进一步把企业做大做强，又要教育引导他们处理好个人与社会的关系，更加自觉地担负起社会责任，为实现中华民族伟大复兴的共同梦想贡献力量。

广大民营经济人士需要准确把握我国经济社会发展大趋势，抓住机遇，乘势而上，大力提升自身综合素质，积极弘扬企业家精神，充分发挥企业家才能，完善企业经营管理体制，增强企业内在活力和创造力，推动企业取得更新更好发展。在统战部和工商联的引导下，不断完善民营经济人士弘扬企业家精神的工作机制，培育壮大民营经济代表人士队伍，提升其积极正面的社会影响力，营造尊重企业家、爱护企业家的良好社会氛围，使民营经济人士成为“双创”大业的引领者、扶贫攻坚的参与者、依法治国的实践者和勇于担当的中国特色社会主义事业建设者。

参考文献：

- [1] 梁小民. 亚当斯密之解[J]. 读书, 1998(10): 85.
- [2] 习近平. 构建“亲”“清”新型政商关系[EB/OL]. 新华每日电讯(2016-03-05). <http://203.192.15.131/content/20160305/Article01002BB.htm>.
- [3] 姜美红. 浅谈企业家精神内涵及其在企业中的作用[J]. 材料科学与冶金工程, 2009(6): 53.
- [4] 都跃良, 刘彬. 企业家精神的中国式解读[J]. 企业改革与管理, 2012(6): 37.
- [5] 洪银兴. 非劳动生产要素参与收入分配的理论辨析[J]. 经济学家, 2015(4): 6.
- [6] 万石. 政商关系如何“亲”且“清”[J]. 当代广西, 2016(6): 7.

[责任编辑：谭建军]

新阶层统战工作示范项目建设评价研究

武汉市社会主义学院课题组

(武汉市社会主义学院,湖北 武汉 430015)

摘要:开展新的社会阶层统战工作实践创新基地示范项目建设的评价是一项系统工程,包括了主体建设、载体建设、客体建设、功能建设四个方面若干要素,具体适用时要基于当地新阶层群体发育状况和工作基础状况有所不同。

关键词:新阶层;统战工作;示范项目;评价

中图分类号: D613

文献标识码: A

文章编号: 1671-6946(2020)03-0091-06

2017年,全国新的社会阶层人士统战工作会议决定在北京、上海等15个城市开展新的社会阶层统战工作实践创新基地建设(以下简称“基地建设”),各地不约而同以示范项目建设作为基地建设的切入点和突破口。两年多来,示范项目不仅在首批15个试点城市遍地开花,在2019年34个推广城市也批量出现,仅中央统战部核准的国家级示范项目就数以百计,各城市自己命名的则数以千计。这么多示范项目究竟建设得怎么样?能不能有一套基本统一、客观的评价标准来对其建设状况进行科学、有效的评估?便成为三年为期的基地建设当前要解决的突出问题。把这个问题解决好,不仅对于示范项目乃至实践创新基地进一步规范有序建设起到重要的指导作用,而且对于深入探索新时代新的社会阶层人士工作内在规律具有重要的实践意义。

2018年底,本课题组承接了中央社会主义学院统一战线高端智库委托课题“新的社会阶层统战工作实践创新基地示范点建设研究”,实地考察了全国不同区域9个城市27个示范项目,这些项目都是中央统战部核准的国家级示范项目,包括了示范项目的各种类型(产业园区、特色小镇、红色社区、平台型企业、枢纽型社会组织等)、各类对象(新的社会阶层四大类群体),其建设状况在全国具有代表性。通过对这些项目的实地考察,结合面上情况的了解,可以提炼出示范项目建设需要具备主体、

载体、客体、功能建设四个方面的基本要素。相应地对示范项目的评价也可以从这四个纬度展开。

一、主体建设:多级化、多元化、社会化,主导、主建、主办、协办

所谓“主体”,也就是示范项目由谁来建。从这次实地考察的情况来看,一个城市示范项目要建设好,单靠统战部门一家肯定是不行的,要把相关基层党组织、新的社会阶层人士组织、相关的经济和社会组织都充分动员起来,形成多级化、多元化、社会化的主建模式和主导、主建、主办、协办四类角色共同发挥作用的主体体系。

先来看多级化、多元化、社会化的主建模式:

一是多级化。从这次调研的27个示范项目看,其建设主体几乎没有一级,一般至少包括了两级,多数是三级,如市、区、街道或园区、社区、企业或社会组织,最多的如北京宋庄艺术区自由职业人员统战工作示范点采用中央统战部指导下,市、区、镇、村五级联动的工作模式,象这样上级甚至中央统战部直接深入到最基层抓示范项目的做法,这在过去统战工作中是很少见的,同时不管有几级,至少有一级是深入到最基层的园区、小镇、社区、企业或社会组织。之所以形成这种多级化,既是因为示范项目定位于基层,同时又因为这项工作政治

收稿日期: 2020-04-10

基金项目: 中央社会主义学院统一战线高端智库委托课题“新的社会阶层统战工作实践创新基地示范点建设研究”(ZK20180337)的阶段性成果

作者简介: 徐军(1968—),男,湖北武汉人,中共武汉市委党校副校长、武汉行政学院副院长(武汉市社会主义学院原副院长),中国统一战线理论研究会党外知识分子统战工作理论研究湖北基地学术委员会委员,武汉大学马克思主义学院硕士研究生合作导师、法学博士。

性、政策性、探索性很强，需要上级部门加强指导，发挥把关作用。

二是多样化。从这次调研的27个示范项目看，没有哪一个示范项目是只有一种类型的建设主体的。一般都至少包括了统战部门、街道、园区、社区等基层党组织、组织化程度不一的新的社会阶层人士组织、相关的企业和社会组织这四种类型，有的还包括了相关党政部门、人民团体。如北京宋庄艺术区自由职业人员统战工作示范点就包括了市区两级统战部、文化局等有关部门，共青团、文联等人民团体，宋庄镇党委、艺术区党委、小堡村党总支等基层党组织、宋庄艺术家联合会、宋庄艺术场馆联合会等社会组织。之所以这样多样化，既是因为示范项目联系和服务对象新的社会阶层多样所决定，也是因为构建大统战工作格局，把相关力量都动员起来所必须的。

三是社会化。从这次调研的27个示范项目看，不少地方一改过去统战项目统战部门自己建的模式，而是调动社会各方面力量共同来建设，特别是充分借用了新经济组织和新社会组织，把示范点直接建立在这些组织上，从而使这些组织也成为示范点的建设主体，如这次调研中看到的南京的同心圆广场、广州的“羊城e家”、“自雇自足”、杭州的中国网络作家村、重庆的网络作家协会等。之所以这样社会化，是因为过去那种统战项目党委统战部自己做的路子越来越不适应新时代发展的要求，只有把方方面面力量动员起来、投入进去，统战工作力量才能最大化。

再来看主导、主建、主办、协办四类角色共同发挥作用的主体体系：

第一类是市区统战部门。他们主要是负责协助党委搞好顶层设计，承担宏观指导职责，从总体上把握示范项目建设规范有序建设，同时也直接联系一批示范项目，主要是起主导作用，部分也负责主建，在一些新的社会阶层组织还不够成熟和基层党组织不够有力的地方，还得承担起主办，如天津的滨海“心·家园”项目。作为统战工作实践创新项目，统战部门理所当然应发挥主导作用，牢牢把握好项目的政治关、政策关、重大活动关、重要人事关，特别是不少示范项目是在原有党建项目基础上嫁接进去的，在多个主体共同参与建设情况下，也唯有如此，才能保证示范项目姓“统”。

第二类是街道、社区、园区、楼宇、企业、团体等相关基层党组织。他们主要是负责示范项目的地点选择、人员调研、架构搭建、机制建立、日常指导，主要是起了主建作用，部分也负责主办，如上海徐汇“虹梅庭”。这恐怕是统战工作历史上，难得一见这么多基层党组织真正把基层统战工作的责任担当起来，真正实现了统战工作与党建工作的结合仍至融合，这既是基层党组织职责、地位所决定的，也是其联系、团结、服务、引领群众所必须，只不过，这里群众从传统的工人、农民换成了新的社会阶层。

第三类是新的社会阶层人士组织。这次示范项目建设，不同于过去统战工作，一个重大变化，就是许多新的社会阶层人士组织积极投入进来，不少实际负责了示范项目的具体营运，主要是起了主办作用，也有一些起协办作用。需要提出的，按组织化程度不同，新的社会阶层人士组织也分多种类型，除了直接在统战部领导下的新的社会阶层人士联谊会、联合会（通常简称“新联会”），还有其它类型的新的社会阶层人士组织，如这次在上海青浦看到的“尚都里水岸联盟”。只要在示范项目建设中发挥作用，都可以纳入主体范畴。

第四类是这些示范项目建在园区、楼宇、特色小镇的建设营运企业或入驻企业、社会组织。他们多半是提供场地及相关服务，主要是协办作用，也有直接参与主办甚至部分主建的，主要是些平台性企业、枢纽型社会组织，如上海青浦“尚都里水岸联盟”、杭州的中国网络作家村、广州的“羊城e家”、“自雇自足”、重庆的网络作家协会等，这些平台性企业、枢纽型社会组织本身职能或业务就是联系和服务新的社会阶层群体的，他们加入到示范项目建设中来，不仅可以便捷地把新的社会阶层人士组织起来，而且成倍地放大了示范项目的功能，促进了统战与这些企业、组织自身业务的良性互动，可以说是示范项目建设中在主体方面最大的发现！

由此可以看出，在示范项目主体建设中，多级、多样、社会化的建模式，主导、主建、主办、协办四类角色共同发挥作用的主体体系是保证示范项目成功的重要因素，从而也构成了主体建设评价的基本要素，也就是衡量一个示范项目，要看是否有多级、多样主体，是否采取社会化的主建方式，在多样主体中，统战部门、相关基层党组织、新的社会

阶层人士组织、相关的企业和社会组织各自作用发挥如何，能否科学分工、有机合作。需要说明的是：尽管从大方向来说，统战部门发挥主导作用、相关基层党组织发挥主建作用，新的社会阶层人士组织和平台性企业、枢纽型社会组织发挥主办作用、其它相关企业、社会组织、部门、团体发挥协办作用可以看成是各类主体分工合作的一种理想形态，但在目前现实中，恐怕还要基于各地实际，除了统战部门要牢牢把握主导作用外，其它主体发挥作用可以不强求一律，主要是看能否有效地把新的社会阶层人士组织起来。

二、载体建设：载体类型的均衡发展、载体选择的基础条件

所谓“载体”，即示范项目建在哪儿。从这次实地考察及面上了解的情况看，一个城市示范项目建设好，所依托的载体选择非常重要，目前大致分为两类：一类是地域性的，如产业园区、现代楼宇、特色小镇、红色社区、一类是组织性的，平台性企业、枢纽型社会组织，不管哪种类型，一般都具有一类或几类新的社会阶层群体集聚、相关的创新创业产业或业态集聚的特点，多数还具有党建基础和统战基础（以下简称两个集聚、两个基础）。

载体选择布局：各类载体均衡发展，产业园区要适当，特色小镇、红色社区、平台性企业、枢纽型社会组织要大力发展

在这次实地考察的27个项目中，属于产业园区类型的有12个，占了几乎一半，平台性企业、枢纽型社会组织有7个，特色小镇的有5个，红色社区的有2个，大区域类型的有1个。结合面上情况的了解，可以看出：在示范项目载体布局方面，已初步形成了产业园区类型一马当先、平台性企业、枢纽型社会组织、特色小镇、现代楼宇等其次，红色小区等居后这样的格局，反映在人群上，就是民企和外企的管理技术人员最多，自由职业人员也有一些，中介组织和社会组织的从业人员、新媒体从业人员相对较少。这种格局在示范项目建设启动阶段，具有相当的现实必然性：这是因示范项目建设是一项没有多少现成做法可借鉴的事业，在启动阶段，各地选择新社会阶层人士及其产业高度集聚的园区、小镇、楼宇、企业、组织入手，其实是遵循

由易到难、由浅到深这类创新项目运行的基本原理。但是，从示范项目建设的初衷来看，特别是从长远来看，存在的未必是合理的，现实更不能说是完美的：目前看来，全国示范项目载体中，产业园区（部分特色小镇其实也是园区，只不过产业特色更鲜明、地域更大）数量最多，好多占了试点城市示范项目一半甚至更多比例，带来的问题一是同质化比较严重，有违示范项目建设初衷；二是名为统战示范项目，但统战特色不够鲜明。不少项目是在原有党建项目或园区服务项目基础上延伸或插入进去的，许多工作是搭在其它工作之中进行的，这虽然有利于统战工作与园区服务、党建工作融合开展，但也带来统战的牌子虽然挂了，特色鲜明的统战内容却并不多，甚至“统战项目不姓统”的问题，不利于新的社会阶层人士统战意识和阶层意识的树立。因此，产业园区类型的示范项目从试点城市来看，不宜再扩大了，眼下更重要的是充实统战内涵、彰显统战特色、提升建设质量。到是其它几种载体类型是值得大力推动的：一是特色小镇，相比产业园区而言，地域更大、产业类型更多，覆盖新的社会阶层人士群体也更多，相对来说，组织难度也更大些，但建设好后示范效应更大。二是红色社区，目前全国成功的典型并不多，但这却是将新的社会阶层人士服务社会从执业领域引向更基层群众的一个重要环节，也是展示新的社会阶层人士社会形象的一个重要窗口，还是引导新的社会阶层人士深入基础、了解国情，提高政治把握和参政议政能力的一个重要途径，需要大力发展。三是平台性企业和枢纽型社会组织，这类载体是最能充分运用现代经济和社会组织及技术手段，从而最大限度地发挥联系、团结和服务功能，取得最大效果，使政治性的统战工作与经济、社会、文化工作有机结合起来，值得大力提倡。

由此看来，示范项目载体均衡合理布局已成为示范项目下一步建设要解决的重要问题，相应作为评价要素，要把载体均衡性作为一个重要评价指标，总的考虑是各类载体要适当，新的社会阶层阶各类群体要尽可能做到全覆盖。

载体选择因素：人及业的集聚、党建、统战基础

一是人的集聚，即一般都是某类或几类新的社会阶层人士集聚的地方。如东线杭州的“智和同心荟”，所在的玉皇山基金小镇园区内有国内外专业

金融人才5000余名,包括600余名海归,“国千”、“省千”“市521”计划人才各两名。具有浙江省CFA(特许金融分析师)最集中的美誉,同时这里自由职业者超过1500人次。年龄分布上三十岁以下36.7%,四十岁以下81.9%,党员和团员各占16%左右,本科及以上学历拥有者占74.6%。^[1]可以看出:这个示范项目载体中新的社会阶层人士不仅文化层次高、专业能力强,而且主要出生于改革开放后、成长于新世纪,普遍在体制外、党外,具有非常典型的新的社会阶层第二代特征。^[2]新的社会阶层人士高度集聚使得示范项目建设很容易找到联系和服务的对象,为组织起来奠定了基础。

二是业的集聚,即一般都是创新创业产业或业态集聚的地方。静安“新联心”所在的上海市静安区辖区内服务经济高度发达。总部经济、外资经济和楼宇经济特征明显,已初步形成以商贸服务业、专业服务业、金融服务业、文化创意服务业和信息服务业为重点的高端化、国际化的现代服务业体系。辖区跨国公司地区总部70家,^[3]有“亿元楼”67幢,其中9栋是“月亿楼”。^[4]正是这种产业的高度集聚,带来相关行业的新的社会阶层人士的高度集聚,值得注意的是,这次调查中看到的示范项目所在的产业园区基本上都是聚焦于现代制造业和服务业以及高新技术,由此带来其中从业的新的社会阶层人士也具有高知、年轻、党外、体制外等特点。

三是党建基础,即多数都是党的工作基础和组织基础比较好的地区。上海市静安“新联心”示范项目所在的静安区,从2002年在中华企业大厦设立党员服务点,开创“支部建在楼上”党建工作模式;到2009年培育“白领驿家”两新组织促进中心,探索以社会化方式开展党建工作;再到2018年出台《关于深化静安区“白领驿家”楼宇党建工作的实施意见》,探索打造联动协同、立体辐射、共建共享的党建阵地,已建成42家“白领驿家”党建服务站,发挥了服务、凝聚、引领、发展的功能。在“大党建”带动下,“大统战”也蓬勃发展,两者相互促进。当然,也有些示范项目没有很强的党建基础,如东线杭州的中国网络作家村、南线广州的“自雇自足”等示范项目,我们注意到这些项目联系的对象基本上是自由职业人员,这类新的社会阶层群体长期处于原子化生存状态,历来就缺乏党建基础,在这种情况下,就只能统战部门直接进入,

先把统战工作开展起来。

四是统战基础,即多数都有较好的统战工作基础或人员基础。这次调研中,我们发现,不少载体之所以能为成为示范项目,要么是过去就有统战工作基础,如北线的天津市律师协会示范项目,早在上世纪末本世纪初,律师统战工作就开始起步,是最早开始的新的社会阶层人士统战工作领域,已经形成比较成熟的统战工作模式和统战成员队伍,天津市非党律师中各民主党派成员及无党派人士共383人,94名律师担任全国、市区三级人大代表、政协委员,其中2名律师担任全国人大代表、政协委员,92名律师担任市区两级人大代表、政协委员。当然,我们也看到有些示范项目中并没有多少统战基础,如上海“虹梅庭”最开始是个纯粹的党建项目,只是为了更好服务园区民企和外企的管理技术人员,才向统战领域延伸。其实这也不奇怪,统战工作过去很少能深入到基层,示范项目建设目的就是要让统战工作在基层找到落脚点并持续开展起来。

由此,我们在评价示范项目载体建设时,可以把上述两个集聚、两个基础作为重要的评价指标,同时要注意:两个集聚、两个基础对于示范项目载体的选择决定性程度是有差异的:相对来说,人的集聚、业的集聚更重要些,可以看成是必要条件,就是说,一个示范项目载体,如果没有一类或几类新的社会阶层人群体及其相关产业的集聚,其建设基本上不可能成功,因为巧妇难为无米之炊,没有对象或对象的密集度不高,示范项目就建不起来。比较而言,党建基础、统战基础可以看成是充分条件,如果有这两个基础,示范项目载体建设会顺利得多,但是没有或较少这两个基础,并不意味着就无计可施、从这次考察情况看,只有统战部门主动作为、科学施策,即使没有多少党建基础和统战基础,示范项目也一样能建起来而且运转得很好,在下一步示范项目建设中需要大力提倡。

三、客体建设:队伍、架子、阵地、指导

所谓“客体”,即示范项目是如何建。通过实地考察及面上情况,示范项目建设一般包括了找队伍、搭架子、设阵地、强指导四个方面,评价体系在客体方面的构建也拟从这四个方面入手。

一是找队伍，就是把示范项目建设要联系的对象搞清楚。为此，各试点城市在建设之初都开展了程度不同的调研活动。北线的北京市为建设宋庄艺术区自由职业人员统战工作示范点，联合专业研究机构，对自由职业人员群体进行调研，详细了解该群体的结构特征、思想状况、利益诉求和生活状况等，在此基础上，逐步建设自由职业人员数据库，探索建立自由职业人员党外代表人士综合评价体系，从而为示范点建设打下了坚实基础。正是这种前期的调研工作，使新的社会阶层人士被广泛发现起来，重点人士被有效识别出来，这样下一步示范项目建设就能够有的放矢进行，避免了盲目性，增强了有效性，可以说是整个建设不可或缺的基础。当然，客观地说，目前这种调研各地开展的程度不一，多数地方离科学性、精准性还有不小的距离，是下一步各地在开展示范项目建设中要着力改进提升的地方。

二是搭架子，就是建设示范项目基本运营载体。大多是采取突出新的社会阶层人士自身主体性，要么是新建联谊组织，要么是借助已有平台，或者是两者结合，也有些是由统战部门自己直接操盘，如天津滨海“心·家园”，或者由基层党组织组建专门的营运主体，如上海“虹梅庭”。之所以出现这种状况，既同各示范项目所联系和服务的新的社会阶层人士的状况有密切关系，也同各地统战部门和基层党组织的思想认识有关，相对而言，在新的社会人士阶层发育较为成熟、自身组织能力较为突出的地方，一般就由新的社会阶层人士组织来承担；反之，则由统战部门或基层党组织来承担。在目前这个阶段，不宜强求一律，只要能将新的社会阶层人士广泛联系起来、有效组织起来就行。

三是设阵地，就是建设示范项目物化可视的展示、活动、服务阵地。从这次实地考察情况来看，各试点城市其一是普遍建设，即普遍采取了建设新的社会阶层统战工作活动阵地和展示窗口做法，从某种意义上是示范项目建设的“标配”，从而使示范项目建设情况一目了然地展示在社会公众面前，统战工作第一次以这种可视化、实体化、集约化的方式得到呈现，这无疑是新时代统战工作的一个重大的载体创新，也是整个示范项目建设最为亮眼的地方！其二是虚实结合，即各地在阵地建设中普遍注意将线上线下结合起来，往往是线下有实体化的

展示空间和活动场所，线上又有思想引导阵地和思想交流平台，充分运用了现代互联网技术。其三是多能运用，即各阵地往往是多种功能的集合，除了基本的展示功能外，还是新的社会阶层人士学习、交流、联谊、服务、议政乃至创新创业的场所。其四是专兼具备，即既有专门为示范项目而建的，如南京同心圆广场，这种情况是少数的；也有结合其它阵地建设，注入统战元素，开展统战工作，这种情况是多数，在目前情况下，后一种可能是绝大多数地方采用的方式。当然，从理想状况说，在一个城市，还是应该有象南京同心圆广场那种示范性、标杆性的统战阵地。

四是强指导，就是建立有力指导机构和工作机制，确保示范点有序有效运行。各地其一是党委重视，普遍纳入了重要议事日程，并通过统战工作联席会议制度实施具体领导。其二是组织协调，主要是通过联席会议制度，把相关方面工作、资源整合起来。其三是加大保障，既包括人的保障，如都相应配备和增加了从事新的社会阶层工作的干部力量，也包括物的保障，这其中除了阵地建设外，还普遍提供了专项经费或通过购买服务方式支持保障示范项目基本开支。其四是政治把关，即通过选好新联会班子，把握重大活动、主动安排工作等方式，确保示范项目建设和各种活动始终沿着正确的政治方向进行，保证了示范点姓“社”姓“统”，而不是新的社会阶层人士自娱自乐。

由此，可以看出：在示范项目客体建设方面，可以从找队伍、搭架子、设阵地、强指导四个方面来评价，即是否针对示范项目要联系和服务的新的社会阶层人士群体开展针对性的调研，从而有效把握基本状况、准确识别重点人士；是否针对新的社会阶层发育实际，搭建示范项目营运载体，实现新的社会阶层组织起来；是否建设了虚实结合、专兼具备、多能运用的示范项目阵地，从而使新的社会阶层统战工作可视化、实体化、集约化；四是是否建设了有力指导机构和工作机制，确保示范项目有序有效运行。

四、功能建设：生活性、专业性、社会性、政治性，联系、服务、引领、培养

所谓“功能”，即示范项目建起来是如何开展

工作、组织活动，从而发挥作用的。通过实地考察及面上情况了解，发现示范项目开展的活动从功能属性上主要是体现了生活性、专业性、社会性、政治性，从功能内容上主要是联系、服务、引领、培养。相应评价可从观察活动入手，看其功能属性和内容是否真正体现出来。

功能属性：生活性、专业性、社会性、政治性

一是紧密贴近需求，生活性很强。不少示范项目针对所联系和服务的新的社会阶层人士个人及其事业发展的要求，有针对性开展了他们喜闻乐见的活动，从最基础的兴趣爱好、社会交往到知识文化素养提升，吸引了越来越多的新的社会阶层成员乐在其中，从而将新的社会阶层成员联系起来。

二是注重双向服务，专业性明显。注重紧密结合新的社会阶层人士执业特点和专业特长开展有针对性活动，既服务新的社会阶层事业发展，又服务经济社会发展。

三是有效整合资源，社会性浓厚。不少项目在开展活动中，能将社会相关方面的资源有效整合起来，通过社会化的方式来开展。

四是不忘思想引领，政治性初现。一些项目注意及时跟进中国共产党重大会议及政策的出台开展学习活动，同时通过这些活动为新的社会阶层人士有序反映利益诉求，有效凝聚思想共识提供了渠道。

同时，也应看到：每个属性在活动中体现的程度是不一样的，目前最强的是，也是最受新的社会阶层人士欢迎的是生活性活动，其次是专业性，政治性则相对不够，尽管这在示范项目建设初期可能是难以避免的，但如何通过活动更加鲜明地体现示范项目性“社”姓“统”仍是示范项目下一步建设需要着力解决的问题，也是对示范项目进行评价要把握的关键问题。

功能内容：联系、服务、引领、培养

一是联系作用。即通过示范项目开展的活动，要能尽可能多地将项目所在区域或组织内新的社会阶层人员联系起来。在示范项目开展建设之前，新的社会阶层人士尽管量大面广，但绝大多数都局限在自己执业的单位或领域，与行业外、甚至单位外的人并没有多少联系，特别是自由职业人员更是蜗居在家中工作，与社会缺乏交往。正是通过示范项目的这些活动，新的社会阶层人士走出封闭的圈子，与其他单位、其他行业的新的社会阶层人士广泛联

系起来，也为党和政府接触、了解、认识这些人士并有针对性地开展工作的奠定了基础。因此，要把示范项目联系多少新的社会阶层人士作为一个重要评价指标。

二是服务作用。即通过示范项目开展的活动，既能有效服务新的社会阶层人士个人健康成长和事业健康发展，又能有效服务所在地方经济社会发展。这既是示范项目发挥联系作用的基础，又是发挥引领作用的条件，同时也是最能直观体现项目价值的地方。因此，要把示范项目开展双向服务的情况作为一个重要评价内容。

三是引领作用。即通过示范项目开展的活动，能够有效实现了将新的社会阶层人士思想和力量有效凝聚到建设和发展中国特色社会主义事业中来。这也是开展示范项目建设最根本也是最重要的政治目的。

四是培养作用，即通过示范项目开展的活动，能够产生在新的社会阶层群体中真正有影响力的代表人士。示范项目为新的社会阶层人士锻炼成长提供了平台，能够从中产生多少代表人士显然应作为一个重要的评价内容。

由此，可以看出：评价示范项目建设是一个系统工程，包括了四个方面若干要素：其一是主体建设，包括了多级化、多元化、社会化的主建模式和主导、主建、主办、协办四类角色共同发挥作用的主体体系；其二是载体建设，包括六种载体类型的均衡发展、载体选择的四种基础条件的积极把握；其三是客体建设，包括队伍、架子、阵地、指导；其四是功能建设，包括生活性、专业性、社会性、政治性四个功能属性，联系、服务、引领、培养四项功能内容的实现。同时，各地新的社会阶层群体发育状况和工作基础状况不同，这些评价要素的适用也应有所不同。

参考文献：

- [1] 南星街道简介.[EB/OL]. https://mp.weixin.qq.com/s/XamVyE_CohmcAV0QuIytdw(2017-05-16).
- [2] 关于新的社会阶层人士第二代，参见：徐军.新的社会阶层人士统战茶实践创新基地建设研究[J].湖北省社会主义学院学报，2018（6）.
- [3] 据静安区委统战部副部长季军介绍，静安区以上海市0.6%的土地面积，集聚了全市11%的跨国公司总部.
- [4] “亿元楼”是指每年税收超过1亿元人民币的商业楼宇。“月亿楼”是指每月税收超过1亿元人民币的商业楼宇.

[责任编辑：温开照]

加强和改进人民政协民主监督工作研究

张凤玲

(甘肃社会主义学院, 甘肃 兰州 730000)

摘要: 民主监督是人民政协作为专门协商机构的一项基本职能, 是协商式监督, 作为非权力性监督, 民主监督具有丰富的内涵、独特的作用和监督优势, 既要发扬社会主义民主, 还要推进党政决策部署的贯彻落实; 更要增进共识维护团结。这个监督功能是我国政治体系赋予政协的特定功能。为更好地发挥协商式监督的特色优势, 需要从反映政协民主监督全貌的三个层面监督主体——政协委员、监督过程——内容形式和监督结果——形成共识入手, 考察民主监督工作中存在的一些问题, 在此基础上提出加强和改进人民政协民主监督工作的对策, 彰显人民政协民主监督效力。

关键词: 人民政协; 协商式监督; 程序机制; 党的领导; 共识

中图分类号: D621

文献标识码: A

文章编号: 1671-6946(2020)03-0197-06

对公共权利进行监督是人类政治文明建设的重要内容。新中国在建立后, 在漫长的政治实践中, 针对公共权力的健康运行, 逐渐探索形成了以党内监督、人大监督、行政监督、民主监督等在内的党和国家监督体系。十九届四中全会提出要打造一个集严肃性、协同性、有效性的全面覆盖、权威高效的党和国家监督体系, 将此作为彰显社会主义制度治理效能的制度建设目标之一。人民政协民主监督在我国监督体系中具有丰富的内涵、独特的作用和显著的监督优势。厘清人民政协民主监督的作用和性质, 把握民主监督的内涵, 认清监督的优势和劣势, 有利于推进制度建设, 加强与其他监督的协同合作, 提升监督效能, 增强国家治理效能。

一、人民政协民主监督的内涵、作用和优势

(一) 人民政协民主监督的内涵

中共中央在《关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》(以下简称《意见》)中将人民政协民主监督定义为“人民政协的民主监督是在坚持中国共产党的领导、坚持中国特色社会主义基础上, 参加人民政协的各党派团体和各族各界人士在政协

组织的各种活动中, 依据政协章程, 以提出意见、批评、建议的方式进行的协商式监督”。协商式监督具有以下丰富的内涵。

1、政治性

政协协商式监督必须坚持党的领导, 必须有利于加强党的领导, 这是党和国家赋予人民政协民主监督的重要政治意蕴, 是人民政协最基本和重要的政治原则和政治规矩。协商式监督坚持党的领导, 就能够跳出狭隘的党派和私利之争, 凝心聚力, 以国家利益和人民利益的实现为导向, 达成社会发展共识, 推进决策的贯彻和落实, 促进社会团结。

2、监督的非权力性

监督的非权力性, 是对应于人民政协的性质地位而言的。政协不是决策机关不是立法机关, 也不是协商主体, 是协商平台协商载体也非协商主体。政协不能以监督主体的地位自居, 没有人大一样的监督权、质询权, 不对一些具体问题做出集体决议。也就是说, 政协不能与人大形成对等地位, 民主监督意见和建议是非权力性监督, 没有法律效力, 不能形成法律性的意向书, 也不能以党政文件形式报送, 而只能以提案, 信息、政协专报等政协惯用的文书形式提交给被监督方。

3、协商性

收稿日期: 2020-04-01

基金项目: 甘肃社会主义学院 2016 年招标课题, 国家治理现代化视域下人民政协协商民主建设研究 (GSSYZB201615)

作者简介: 张凤玲 (1973—), 女, 甘肃武威人, 甘肃社会主义学院副教授, 硕士, 研究方向: 协商民主。

“协商性”是政协在70多年的发展历程中沉淀下来的民主品性，是政协民主监督区别于执政党、人大、政府和司法机关监督的独特之处。在“调研发现问题——提出问题（协商）——采纳办理（协商）——寻求共识（协商）”的整个监督过程，始终贯穿协商精神，始终坚持相互尊重、平等讨论，坚持理性协商求同存异。“协商性”还意味着要将民主集中制原则贯穿于监督的全过程，将党的权威协调融于其中，在广泛协商的基础上对分散的监督意见加以整合凝练集中，达共识出办法，增感情求团结。

4、问题导向性

相对于政治协商、参政议政而言，民主监督侧重于对“重大方针政策和重要决策部署”的贯彻和落实情况监督发现问题、解决问题为主，是“问题导向性”监督。所谓问题导向性，是指带着问题意识深入调查研究，从成绩中反思问题，从经验中寻找不足，实事求是反映不足；既要善于提出建设性的意见和建议，还要善于揭示隐藏的问题；既要肯定成绩，更要找出短板，聚焦关键内容和环节开展调研，发现决策法规贯彻执行落实中的问题，寻求解决之道。

5、合作性

民主监督“不同于一般的社会监督和舆论监督，而是一种以体现中国政治民主和协商合作精神的政治性监督”^[1]，以推进和改善公共权力运行部门的工作、巩固党的执政地位为目的，是议政、资政，而非“干政”，因而是建设性、合作性监督，“有利于实现政治体制内的自我修复和调节，避免政治争斗和资源内耗”^[2]。这与西方竞争性监督有本质区别。

6、监督的制约性

大凡监督，必然存在如何体现监督效力、体现监督的制约性问题。协商式监督并不因非权力性而失去其制约性。民主监督要体现对被监督方的制约性和监督效力，“最关键的就是制度化、规范化、程序化”^[3]。这既能保障协商式监督的实效性，又能遵从国家权力的一元特性，不搞成强制性规定。

（二）人民政协民主监督的作用和优势

1、政协民主监督的作用

一是推进党和政府科学决策、民主决策、依法决策，推动党和国家大政方针、重大改革举措和重要决策部署贯彻落实；二是促进国家机关及其工作人员依法行使公共权力，树立正确的权力观，改进工作作风；三是通过制度化的渠道，反映各方面的利益诉求，推动解决人民群众关心的实际问题；四是作为党外人士发扬民主的一种形式，表达党外人士对执政党治国理政之意见和看法，达成共识，推进党外与党内的政治团结。

2、民主监督的优势

一是监督主体的广泛性专业性优势。民主监督的主体是政协委员，多是具有卓越才干的行业精英和界别精英，其利益代表具有广泛性，献策具有专业性，修正纠偏决策，推进其更好地贯彻和落实。

二是协商式监督的制度化优势。人民政协民主监督严格按照制度化要求进行，这是其他监督所不具备的优势。而且随着社会主义协商民主制度的整体完善和发展，以协商民主为理念的政治文化也将得以创建，这将为政协监督创造良好的文化条件。

三是民主监督以协商的方式推进，不仅体现了社会主义民主的真实性，推动了我国民主政治建设，还增进了政治共识，既加强和改进党的领导，又促进了政党合作团结，增强了体制内聚力，能够有效避免西方政党竞争、三权分立造成的恶性竞争和社会分裂弊端，为世界政治文明建设贡献了中国智慧。

以上分析表明，协商式监督是党外人士参与政治发扬民主履行职责的特定方式，党外人士履行监督职责，既达到了建言资政的目的，又达到了凝心聚力增进团结的目的。由此，开创了权力监督的新局面。换言之，对权力进行监督，不一定非要通过强制性的监督来实现，以协商式监督推进权力的依法行使，不失为一种好的方法。

二、民主监督工作的实践现状之考察

民主监督功能的发挥和目标的达成是权力与权利良性互动的结果。至少从政协层面上，可以抽取出最能揭示和反映政协民主监督全貌的三个指标——监督主体、监督过程、监督结果。为此，本

文将从反映协商式监督运行全貌的三个指标——主体、过程和结果来分析人民政协的协商式监督，揭示和反映政协民主监督的实况，以期找到推进政协民主监督工作的着力点。

所谓主体，是指发起监督行为的政协委员；所谓过程，是指支撑政治行为的一系列制度体系，在本文中是指围绕政治监督工作所形成的制度化体系；所谓结果，是指政治行动的结果，在这里是指政协协商式监督达成的目标和追求的监督价值。政协工作的目的在于建言资政和凝聚共识，鉴于此，笔者将民主监督的目标和最终价值定位于此。

（一）主体因素：委员的产生与履职考核

政协委员是政协履职的主体，在政协这个平台上代表所在行业或界别反映相关问题，履行监督职责，一要有代表性，即“在本界别中有代表性，有社会影响和参政议政能力”^[4]；二要有监督意识、监督积极性和监督责任，这是委员职业道德之要求。政协民主监督是政协委员监督能力与监督责任相统一的结果。

然而，实践显示，作为政协经常性工作的提案监督数量较少，这从各地每年提案工作报告就可大体看出。几乎各地政协的提案工作报告都以建议型提案为主，即偏重于以建言献策促使某一政策的出台，而对如何推进党政协策贯彻落实情况的反映则较少。此外，视察监督走过场不深入^①；专项监督的监督性不强^②。种种情况表明委员监督职责发挥不到位，监督意识不强。就监督主体的产生看，委员的产生选拔过于注重政治标准，注重其统战性要求，而忽视其代表性和责任能力的要求，特别是没有专门对委员履行监督职责做出硬性考核规定，造成委员监督意识不足，不能倾其全力履职监督。

（二）过程因素：民主监督内容形式、监督程序机制之现状考察

近年来，在各方推动下，民主监督的内容形式、监督程序、机制建设取得初步成效，规范性进一步加强。这集中体现在《中共中央关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》（以下简称《意见》）中。制度建设没有最好，只有更好。从实践看，民主监督在内容、形式和程序机制建设方面尚存在着需要加以明确或强化、改进的问题。

1、监督内容需要进一步明确

一是建议性与批评性监督有失均衡。民主监督多以“建议”表现，“过去人民政协的民主监督工作不是没做，而是大量地湮没在政治协商、参政议政履职活动之中，既不为人所知，更显示不出独特作用”^[5]，较少以“意见、批评”的形式体现。而“批评是形成监督压力、产生监督效果、达到监督目的基本途径之一……批评性是民主监督区别于政治协商和参政议政的显著标志，也使民主监督能达到政治协商和参政议政难以达到的工作效果和政治功能”^[6]。这就使监督显得软绵绵，给人以无力之感，其制约性、警示性也随之降低，无法直接凸显监督力道。

二是针对国家权力机关及其工作人员行使公共权力的监督较少

《意见》要求民主监督既要着眼于决策的执行和落实，还要监督国家机关及其工作人员。但实践显示，近年来民主监督的着力点多集中前者，对公权力的运行情况疏于监督。在反腐倡廉工作中，政协监督明显是缺位的。

2、监督程序不完善不规范

一是会议监督的程序不够完善、规范。由于会议监督刚刚起步，许多协商互动环节尚在探讨当中，包括对如何确定发言人选、如何发言、如何互动、如何提出异议等缺乏明确规制，缺乏规范的“问”“答”“辩”交流互动程序，且容易受到传统协商议政风格的影响，导致互动协商不足，监督往往沦为一般的政情通报会、工作述职会、协商座谈会等，无法生动展示其真实场景。

二是与提案相比，视察监督、专项监督尚未形成相对成熟的监督流程。从确立监督议题、展开监督性调研、发现问题互动协商，进而完善问题、提出成熟的监督意见、报送监督意见、办理监督意见等方面，从中央到地方均没有制定统一的监督程序。实践中这两项监督多是根据政协政治协商的流程开展，协商监督成果转化程序的规范性不强。

3、机制建设规范性不足

《意见》将民主监督工作机制进一步规范化，即“知情明政——协调落实——办理反馈——权益保障”，其目的是保证政协内部及政协与党政部门

的协同性。各地党委也依据《意见》制定出了相应的实施意见,但相对而言,较为笼统、不具体,大多是对《意见》相关规定的重复叙述和转发,并无实质性突破。比如,“知情明政”的具体范围和方法途径不明确,规定较为模糊,容易使知情明政流于“视情况而定”。在“办理反馈机制”上,不同的民主监督形式,具有不同的办理反馈机制,但这些并没有规范化。尽管有些地方党政部门在工作中形成了一些好的经验和做法,但相到之间缺乏交流、整合和借鉴,没有上升到顶层设计的层面,制度建设的规范性不足。

在“权益保障机制”建构上,只是表态性提出“要保障政协委员民主权益”,对如何保障委员权益缺乏具体的制度保障措施。尽管政协监督实效有赖于党委、政府的重视程度,但这需要用制度来担保。因为任何政治承诺、口头表态都不能代替制度的约束力。

此外,中共中央《实施意见》和《意见》的两个文件的“办理监督意见”和“完善协商成果采纳、落实和反馈机制”规定均没有提及对党政办理、采纳、落实监督意见进行“考核”。实践证明,“考核”是推进协商监督意见办理落实的关键之处。在我国的干部管理体制中,“考核”是“干部激励和监督的平台,以规范非直接选举产生的官僚的政治行为”^[7],“考核”是让党政部门和官员“行动起来”的政治利器。显然,制度的完善性不足。

4、人民政协民主监督与其他监督形式形成“联合联动”的问题

政协民主监督与其他监督在监督内容、监督目标上具有一致性,存在着“联合联动”的可能性^[8]。近年来,一些地方政协在实践中做出了新的探索。比如广东省政协将民主监督与新闻舆论监督有机结合;绍兴市政协民主监督与其他几种监督形成联合联动等,监督实效较强。然而,并没有落实到制度建设上,政协民主监督与其他监督的衔接缺乏制度保障,配套性、联动性不够^[9]。

(三) 产出结果:增进共识、增进团结

我国民主政治注重以共识促团结。共识有利于增强我国政治体系的协同性合作性,增强体制内聚力。在党的领导下,以共识达成的决策有利于提升

社会公信力,促进社会团结。协商民主贯穿民主集中制的根本原因和优势也在于形成共识。因此,谋求共识增进团结是政协工作的必然要求。由此看,衡量政协履职成效的重要标准,不在于形成结论性的意见,而在于求同存异增进共识。将民主监督定性为协商式监督,在协商中开展监督,也是出于对增进共识增进团结的考量。

实践表明,政协的民主监督工作,都能达到统一思想、增进共识的目标。但政协所涉足的统一战线领域,是一个多元化的发展趋势,思想观念多元化、参与主体多元化、利益追求多元化……这就为一致性与多样性的统一带来了挑战。如何以核心一元统合多元、在一致性和多样化的统一中增进共识,是政协民主监督面临的新问题新任务,必须在更高政治境界中寻求增进共识的方法方式。

三、推进政协民主监督工作的思考

(一) 主体筛选:严格委员选拔,加强管理考核

进一步优化委员的协商产生机制,强化委员的代表性和责任性考察。在代表性考察上,要充分发挥统战部门的作用;在责任性考察上,要充分发挥人民政协的组织考察作用,并将这两个方面相统一综合选拔委员。同时,政协组织要强化委员培训效能,引导委员增强政治使命感和责任意识,自觉按照“懂政协、会协商、善议政”和“守纪律、讲规矩、重品行”的要求,提高自身综合素质,增强履职能力;加强委员的管理考核,将委员监督职能纳入其考核管理范围,严格考核,适当奖励。实行委员退出机制,淘汰履职不力的委员;进一步减少政府官员充任政协委员的比例。通过多方面的举措,形成委员产生、管理和退出的科学机制,激发委员履职的积极性和主动性,提升监督实效。

(二) 过程导向:内容、形式、程序建设

1、强化对重点内容的监督,增加“批评性”监督比重

一是要对重点监督内容做出硬性规定,凡是“涉及经济社会领域的重大、突出问题,或者与群众切身利益息息相关的全局性问题,国家机关及其工作人员的遵纪守法情况”的监督,必须列入重点监督

内容，坚持问题导向设置监督议题展开调研。同时，加大对“国家机关及其工作人员的遵纪守法情况”的监督比重，特别关注权力运行容易出现偏差的地方，使民主监督切实促进决策贯彻落实、促进权力健康合法运行。

二是要善于开展“批评性”监督，增强监督的制约性。正是“批评性”意见，使政协的民主监督与政治协商、参政议政相区别。“有了民主监督的‘批评’这一特殊方式，有助于增强人民政协开展民主监督的自觉性，解决实际上存在的民主监督相对弱化的问题”^[10]。要把握“意见和批评”的底线，可以尖锐但不可极端，要防止别有用心人的“监督”。提出批评意见时，要秉承公正之心，坚持有事好商量；要掌握协商的艺术和方法，既要敢于发现问题，指出问题，还要善于监督，不能专挑毛病一味指责，要站在被监督方的地位，分析原因，支持帮助被监督者解决问题，推动决策的落实和法规的实施。从而与党政工作形成良性互动，使其主动支持政协监督工作。

2、进一步规范监督形式，提升监督效能

其一、规范会议监督形式，增设“问、答、辩”互动环节，做实会议监督的协商互动，充分发挥会议监督效能。在“问”的环节，政协委员的相关监督意见得以充分体现；在“答”的环节，党政决策部门能够实事求是、坦诚客观地回答相关大政方针、决策、法规的具体执行情况。在“辩”的环节，双方或多方本着解决问题的态度发表真知灼见，理性辩论做出说明解释。由此，可加强协商互动，提升监督效能。

其二、用好监督形式，做到监督内容与监督形式的匹配。

不同的监督内容适应不同的监督形式，不同的监督形式，对应不同的监督内容。对重大决策落实和执行过程中具体问题以及综合性、全局性问题，可以通过会议监督的方式进行；凡是改革发展稳定的重大问题以及涉及民生的重大问题，可应以视察监督的形式进行。凡是法律法规的实施和党委、政府重要决策的落实，应组织政协委员进行专项监督，开展调研，提出改进意见建议，必要时应持续跟踪监督。而提案监督具有严肃性和广泛性，而且在三

个月内得到办理答复，那些时效性及及时性强的问题，可以提案形式进行监督。此外，在坚持和完善已有的提案监督、视察监督和专题监督等形式的同时，还应积极探索实践新的监督形式。

3、进一步健全民主监督工作机制，增进制度建设的科学性

加强知情明政机制建设。凡属于《政协章程》和《意见》规定的监督范围，其监督内容都应纳入委员和党派成员知情明政的范围。要将目前已经形成的知情途径渠道，如党政相关部门定期到政协通报政情、政协委员列席党政会议等，要以制度形成加以明确。同时，要建立专门的政情发布平台发布相关信息。

健全协调落实机制。充分发挥党委的领导和协调作用，统筹制定党政工作与政协监督有效衔接的相关制度。包括协商监督议题的确立，监督活动的安排、政协各专委会与党政对口部门的对口协商等。

完善办理反馈机制，增加“督办追责”程序，推进监督意见的真正落实。“办理反馈”并不意味着监督目的的达成和监督行为的结束。很多情况表明，“办理反馈”后的跟踪督办有助于加强办理，推动问题解决。为此，要增加“督办追责”程序，加强监督方与被监督方的协商互动，增进共识，推进监督意见的真正落实。

加强权益保障机制。要在党委的指导下，建立健全政党部门自觉接受民主监督的机制，同时将党政部门及负责人能否接受和支持民主监督纳入其年度考核，将能否支持和保障委员监督权益作为一项党纪规定纳入党的纪律和制度建设中，促使政党部门真正重视和支持民主监督，真正保障委员监督权益。

4、探索“联合联动”监督，提升民主监督效力

政协应积极主动出击，发挥组织的沟通协调能力和优势，寻找与其他监督达成协同合作的有利时机和切口。当然，最为重要的是，要发挥体制优势，加强党的领导权威对我国监督体系的统一领导和协调，消除体制机制壁垒和部门阻隔，形成协同性合作性的“联合联动”监督组合。

（三）结果导向：加强党对政协民主监督工作

的领导,以谋求共识增进团结

党对政协民主监督的领导作用,体现为对政协民主监督方向的把握和引导,体现为对制度化监督的加强和推进,体现为对增进共识增进团结的协调统合。为此要将党的领导融于监督全过程,发挥党的领导在把方向、促建设、谋共识中的引导协调统合作用。一是政协党组要及时主动向党委汇报沟通重要监督事项,包括制定年度监督工作计划、确定重点监督议题,以及需要党委加以协调推进的其他监督问题等,积极争取党委的积极领导和支持配合,在党委的统一领导和整合协调下推进监督工作。特别是要善于发挥党委在民主监督制度化建设过程中的协调统合作用,推进各项协同性联合性监督制度的建设,提升监督实效。

二是要贯彻民主集中制原则,将此作为一种政治要求、政治原则和协商方式加以坚持。首先是党的领导下的协商,政协与党委协商确定监督议题,进行调研,发现问题,表达监督意见。其次,在党的领导和统合下,求同存异,弥合分歧、化解矛盾,“集中”整合监督意见,将其转化为党的意志,从而有效实现了党的领导,为监督意见的最终落实提供了政治保证。从此看,协商式监督贯彻民主集中制原则,是关于坚持党的领导和实践协商(民主)的方式,能够有效避免“有协商无共识”,形成整体利益上的共识,增进团结。

注释:

- ① 据笔者在某一基层政协的调研时一位党派成员反映。
② 笔者从某省党派机关开展脱贫攻坚民主监督的内部资

料中获悉,民主党派开展脱贫攻坚民主监督主要集中于“献计献策、智力财力帮扶”上,以促成一些扶贫项目的落实和相关问题的解决,比如《关于进一步培育和发展农村新型经营主体的提案》《关于实施××中部生态移民扶贫开发供水工程的建议》等,而专门针对党政部门扶贫工作的具体情况进行监督的情况是较少,不少参与脱贫攻坚民主监督的党派成员反映“扶贫难度大”“开展监督缺少抓手”“心有余而力不足”“协调与帮扶的难度大”等问题。对脱贫攻坚中出现的形式主义、官僚主义现象,明显存在监督不力。

参考文献:

- [1] 虞崇胜.人民政协民主监督的性质、特点和优势[J].中国政协理论,2012(04):38.
[2][3] 虞崇胜.准确把握“协商式监督”的性质定位[J].湖北政协,2017(12):37、35.
[4] 中国人民政治协商会议章程.
[5][10] 张峰.论人民政协民主监督的协商式监督新定位[J].国家行政学院学报,2017(06):117.
[6] 王新尚.切实发挥政协民主监督的优势[N].人民政协报,2016-11-09(08).
[7] 陈雪莲.改革开放以来干部考核选拔机制变迁研究[J].经济社会体制比,2018(03):136.
[8] 姚俭建.人民政协民主监督的聚焦与整合:一种内在机制的分析[J].中国政协理论,2017(01):25.
[9] 赵文芝.关于加强和改进人民政协民主监督工作的几点思考[EB/OL].http://www.bjzx.gov.cn/zxqk/zxyj/zxyj201701/zxyj201701jqgj/201707/t20170704_4234.html.

[责任编辑:余伟]

党建引领城市小区治理立法实践的“三个有利于”价值 ——以深圳为样本

朱玳莹

(中共深圳市委党校, 广东 深圳 518021)

摘要: 城市小区治理是社区治理的“最后一公里”。党建引领城市小区治理是社区治理的创新探索, 其立法实践尚属前沿问题。本文从党的领导这一中国特色社会主义制度的最大优势如何转化为治理效能的实践逻辑出发, 提出党建引领城市小区治理的立法实践彰显了有利于公共利益的实现、有利于补强社会自治能力的不足、有利于党的领导力的落实的“三个有利于”价值。

关键词: 党建引领; 城市小区治理; 立法实践; 价值

中图分类号: D267

文献标识码: A

文章编号: 1671-6946 (2020) 03-0103-04

党的十九大报告指出, 要“加强社区治理体系建设, 推动社会治理重心向基层下移”。^[1] 当前, 城市小区由于群体庞大、主体多元、利益广泛、治理缺乏抓手等问题, 已成为社区治理突破“最后一公里”的难题和掣肘。党建引领城市小区治理是社区治理的创新探索, 是落实报告精神和破解时代难题的有效路径。目前, 党建引领的试点工作已在全国遍地开花、成果丰硕, 但其立法实践相对滞后, 这既不符合《宪法》修正案对于“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”的新精神,^[2] 又未能落实党的十九届四中全会强调的“健全党的全面领导”及“要把我国制度优势更好转化为国家治理效能”的制度安排。^[3] 为此, 深圳市在推进先行示范区建设的新起点上, 以特区立法权率先“破冰”, 通过修订《深圳经济特区物业管理条例》(以下简称新《条例》), 将党的政治领导力、组织号召力、广泛执行力、核心凝聚力嵌入城市小区, 彰显了党建引领城市小区治理的“三个有利于”价值。

一、有利于公共利益的实现

有利于公共利益的实现是社会治理相关制度设计的逻辑起点和价值终点。在法律语境中, 公共利益是不特定社会成员的利益。^[4] 不特定意味着矛盾的普遍性和特殊性并存。投射在城市小区领域, 供给主体多元、利益诉求广泛和外部因素复杂成为制约其公共利益实现的主要问题。

(一) **供给主体多元。** 街道和社区、物业服务企业、业主委员会(以下简称业委会)和全体业主共同构成了公共利益最为广泛的小区治理多元供给主体。截至 2020 年 1 月, 深圳市约有 3641 个住宅小区, 居住约 1300 万常住居民。有物业服务企业约 1500 家, 从业人员近 50 万人。已选举业委会且备案的小区有 1670 个, 业委会成立率约占 45.9%。^[5] 促使街道和社区、物业服务企业、业委会、业主等多元主体形成“党委领导、政府负责、民主协商、社会协调、公众参与、法治保障”的城市小区治理

收稿日期: 2020-04-13

基金项目: 2019 年度广东省党校(行政学院)系统哲学社会科学规划项目“广东营造共建共治共享的社会治理格局走在全国前列路径研究”(18ZZ01)的阶段性成果

作者简介: 朱玳莹(1985—), 女, 中共深圳市委党校法学副教授, 深圳市福田区住建局特聘专家。主要研究方向为法社会学、社区基层治理法制化。

新格局，是城市基层治理改革的探索路径。

（二）利益诉求广泛，矛盾突出。供给主体的多元导致利益诉求广泛且不可控。实践中，一些住宅小区由于公共面积权属不清、停车位严重不足、业委会换届混乱等历史遗留、客观条件限制和体制机制不畅等问题，使得业主、业委会及物业服务企业等多主体之间矛盾频发。据统计，2019年1月至2020年2月，深圳市各级人民法院审理并判决涉及业委会的物权纠纷案件多达约100宗。^[6]部分案件在信访部门缠访多年，深圳市近三年受理物业管理信访投诉约11000件，平均每年约3666件。

（三）外部因素复杂。党的十九大报告强调，要“发挥社会组织作用，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动”。^[7]然而，深圳市地处改革开放和意识形态的“两个前沿”。因此，复杂的外部因素成为深圳推动社会组织有序发展的难点和痛点。由于“官方”组织体系长期缺位，夹杂私利的“民间力量”已成为矛盾突出小区的“地下代言人”。其凭借其丰富的“维权经验”和成熟的运作模式，主动帮助业主进行一些物业权益的争取活动。诚然，从促进社会民主法治和提升业主自治能力的角度看，该组织的成立有一定积极意义。但从深层次分析，此类组织已成为社会不稳定的“放大镜”和“助推器”，甚至有以民意“绑架”政府之嫌。

党建引领城市小区治理，其首要价值在于能够推动治理对象（小区）在多元主体的差异诉求中寻求利益的“最大公约数”。为此，新《条例》明确“业主大会、业主委员会、物业服务企业在中国共产党社区委员会的领导下依法依规开展物业管理活动。”^[8]其目的在于通过加强党对城市小区多元主体的价值引领、广泛服务、统筹协调、组织动员等多方面作用，聚力实现对整个城市的精细化治理，最终达成社会的稳定与包容性发展。

二、有利于补强社会自治能力的不足

一般而言，社会是相对于国家的独立领域，以自治为基本特征。社会的载体——非政府非营利组织，主要生产公共品。因此，若社会某些领域自治能力不足，必然导致该领域的混乱无序和公共品缺

失或瑕疵。目前，城市小区治理需面临因业委会自治能力不足带来的三重压力：

（一）公共意识欠缺带来的成立难压力

业主的公共意识欠缺主要有文化、现实和制度三方面原因。一是文化冲击。“和”是中国传统文化的精髓之一，“以和为贵”是中国人处理矛盾的第一选择。因而，业委会作为直面争议和冲突的自治组织，在多数业主眼中是吃力不讨好的“苦差事”。二是现实制约。中国的市民社会（Civil Society）发展不足四十年，绝大多数业主对自身权益比较漠视，不懂得如何表达公共意愿和诉求，“搭便车”心理较重，怕违规，怕担责，怕猜忌攻击，怕打击报复，造成热心公益、愿为集体利益服务、有担当精神的业主越来越少，许多小区甚至出现无人愿意担任业委会委员的情况。深圳福田区某街道有住宅小区113个，成立业委会的有81个，正常运行的仅55个，近1/3处于停摆的“僵尸”状态。三是制度限制。业委会属公益性自治组织，其委员属公益岗位。根据法定要求，业委会委员不领取劳动报酬，只可适当给予津贴。^[9]此外，新《条例》为了确保业委会委员不滥用权利，还规定了一至三万的罚金。^[10]该制度设计虽出于公心，但杯水车薪的津贴并不足以冲抵责任的艰巨和对担责的“担忧”。因而，一定程度上也限制了小区业主参与公共事业的热情。

（二）立场态度对立带来的消极应对压力

对于成立业委会，物业服务企业持消极态度。一是态度疑虑。一般而言，开发商开发项目多少会遗留问题，由开发商指定的物业服务企业担心业委会成立会形成监督和维权压力，因而不支持也不配合。^[11]二是制度疑虑。物业服务企业普遍对如何约束业委会、业委会侵权后由谁起诉、谁来监督业委会行使权力等一系列制度设计细节问题存在疑虑。三是自管疑虑。新《条例》强化了业主自治，允许业主自管物业。多数物业服务企业表示不赞同。企业认为物业服务是专业服务，且在现有的治理框架下物业服务企业还承担了治安、消防、维稳、计生等多项“半官方”的社区延伸工作。业委会既非专业团体，更无专业背景，在毫无经验可借鉴的前提下难以真正替代企业，无形中增加了政府管理社区的难度。另，企业在当下实际承担了矛盾缓冲的社

会化作用。当业主有物业矛盾或需求时，首先向企业提出，若物业事项由业委会统筹后，缓冲作用将不复存在，业主间将直面利益冲突，增加社区不稳定因素。

（三）道德信任消解带来的治理困境压力

街道和社区、业委会、业主、物业服务企业等四方主体相互间在一定程度上存在道德信任的疑虑。街道和社区认为业委会选人机制和条件过于宽泛，别有用心之人有可乘之机；业委会认为在物业纠纷的处置中，街道和社区较为偏袒物业服务企业，中立地位失衡，引发诸多维权和上访；业主认为相对各方势力，业主始终是弱势群体，希望成立更有话语权的业委会制衡各方；物业服务企业认为业主专业水平较低，不足以实现自治。四方主体相互间的不良预设，造就了道德信任危机，而危机的爆发口皆指向处于中间环节的业委会。而如前文所述，业委会本身自治能力有限，高素质、可信任、有公益心的业委会队伍“可遇不可求”。

为此，新《条例》一方面鼓励和支持有条件的社会党委委员可通过选举担任业委会委员，从而实质性提高业委会的履职能力；另一方面赋权街道主导业委会的组织管理和日常监督，及时消解各方主体间的不良预设和矛盾，与业委会形成既支持又制衡的联动机制，切实保障业主权益。二者实质是通过党的核心引擎作用补强小区自治能力的“短板”，从而使社会更加团结、有序。

三、有利于党的领导力的落实

习近平总书记强调：“群众路线是我们党的生命线和根本工作路线。”^[12]群众路线既是思想方法、工作方法，更是政治立场、价值理念。无论是革命战争年代，还是和平建设年代，党都应当始终坚持密切联系群众、服务群众，并通过“鱼水情”的作用夯实党的执政基础。新《条例》在制度保障和凝聚共识两个维度中嵌入“党”的元素有利于党的领导在城市小区治理中的落实。

一是制度保障。目前，社区党委对业委会和物业服务企业的监督缺位是一种普遍现象。由于缺乏使党委能够把控基层矛盾走向的明确的制度设计，

以至于经常是物业纠纷引发业主上访后，社区党委才“后知后觉”，匆忙“补漏”。从国内一些地区的成功经验来看，在业委会中建设和加强党的领导，构建党委引导下的事前预防、事中干预、事后随访制度，有助于增强基层工作的主动性，把矛盾纠纷解决在初始阶段。^[13]目前，深圳市业委会委员人数约7800人，中共党员1382人，仅占18%。2019年中央印发《关于加强和改进城市基层党的建设工作的意见》，提出“通过选派党建指导员等方式，加强社区物业党建联建”。新《条例》落实中央精神，提出“业主委员会、物业服务企业应当依照中国共产党党章的规定设立中国共产党的基层组织，开展党的活动”。目前，深圳市已着手推进该项立法全面落地。福田区率先出台住宅小区“党建+物管”的试点改革意见，投入11亿元专项资金开展“社区党建指导员赋能计划”，第一批选取14个试点小区推动改革：一方面在正式党员达到3名（含3名）以上的住宅小区推动建立小区党支部，在物业管理中主动履职、发挥作用；另一方面在暂不具备条件成立党支部的住宅小区，由街道党工委指导社区党委向物业矛盾纠纷多发的住宅小区选派党建指导员，设立党建指导员办公室重点防控，化解矛盾。^[14]这是从立法到实践层面明确支持和巩固党的领导基础和领导力在城市小区治理中的全面实现。

二是凝聚共识。目前，城市小区的治理群体和成员在思想和观念上对规则之治难以达成共识。部分业委会认为，在物业矛盾和冲突中，政府只需做监督员，而不要争着当业主的“婆婆”。即，倾向于物业管理中的“有限政府”概念。但现实问题远比设想复杂。以珠海市香洲区某矛盾突出小区为例，新旧业委会约定的交接日已至，前任委员以居委会没权力收公章为由拒不交出公章，导致新业委会就任近两年仍无法接收公共资金，致使小区各项工作全面停摆，业委会名存实亡。^[15]反观南京市将物业服务企业纳入社区党委管理，试点打造“红色物业”，不但通过组织的力量化解多主体间矛盾，更以此为契机解决了老旧小区、安置房小区、回迁房小区失管、缺管的城市难题，真正通过“补位”和“兜底”实现民生改善。^[16]这为我们认识党委在城市小区治

理中的作用也提供了一种新的思路和借鉴。

综上,笔者认为,改革开放已跨入2.0时代。我们在衡量某项改革的理念和举措时不应囿于专业的理论逻辑,而应更多考量历史情境、国家处境和时代路径给予我们的实践逻辑。我们要紧抓党的领导这一推进先行示范区建设的“金钥匙”,在立法中始终把握有利于公共利益的实现、有利于补强社会自治能力的不足、有利于党的领导力的落实的“三个有利于”价值。把党的领导这一中国特色社会主义制度的最大优势通过特区立法权转化为国家治理效能,以尖兵精神勇担改革的探路者,大胆假设,科学求证,为推进国家治理体系和治理能力现代化提供深圳样本。

参考文献:

- [1] 党的十九大报告辅导读本编写组. 党的十九大报告辅导读本[M]. 北京: 人民出版社, 2017:48.
- [2] 中华人民共和国宪法(2018年修正案)第一条第二款规定.
- [3] 党的十九届四中全会辅导读本编写组. 党的十九届四中全会辅导读本[M]. 北京: 人民出版社, 2019:5,8.
- [4] 梁上上. 公共利益与利益衡量[J]. 政法论坛, 2016(6).
- [5] 数据来源于深圳市住建局统计公报.
- [6] 数据来源于中国裁判文书网.
- [7] 党的十九大报告辅导读本编写组. 党的十九大报告辅导读本[M]. 北京: 人民出版社, 2017:48.
- [8] 深圳经济特区物业管理条例(2019年修订)第五条规定.
- [9] 深圳经济特区物业管理条例(2019年修订)第四十三条规定.
- [10] 深圳经济特区物业管理条例(2019年修订)第一百零七条规定.
- [11] 张战勇. 城市居民社区自治组织发展初探——以业委会为例[J]. 前沿, 2007(5).
- [12] 习近平谈治国理政编写组. 习近平谈治国理政(第一卷)[M]. 北京: 外文出版社, 2018:27.
- [13] 黄惠丹. 转型维稳下社区治理创新的内在机制——基于深圳市四个典型样本案例研究[J]. 国家治理评论, 2016(5).
- [14] 资料来源于福田区住建局2019年7月制定的《深圳市福田区关于进一步深化住宅小区“党建+物管”试点改革的实施意见》.
- [15] 袁平峰. 前业委会拒交公章小区换届一度停滞. 南方都市报, 2016-07-09.
- [16] 中共江苏省委组织部组织二处. “小物管”牵动“大民生”——推动“红色物业”融入社区治理的调研报告[J]. 党建创新, 2019(15).

[责任编辑: 温开照]

社会支持视角下城市贫困儿童社交现状研究

刘晓玲

(深圳市委党校, 广东 深圳 518021)

摘要: 城市贫困儿童群体的贫困有别于其他困境儿童, 从社会支持视角看, 他们与家庭、学校(教育)、朋辈、社区等方面的社会交往较为被动, 其交往范围、交流方式受到多方面限制, 获得的主观情感支持比较薄弱、不足甚至缺失。城市贫困儿童消极的社交现状不利于他们的健康成长, 并且可能带来负面影响。该群体社交困境映射出城市贫困儿童社会支持的脆弱性, 并且可以定位城市贫困儿童社会支持需求, 通过充分调动社会组织力量和合理的制度安排, 真正实现城市贫困儿童脱贫和健康发展。

关键词: 社会支持; 城市贫困儿童; 社交现状

中图分类号: C912.81

文献标识码: A

文章编号: 1671-6946(2020)03-0107-06

十八大以来, 精准扶贫战略成为脱贫攻坚基本方略, 其核心是集中各种资源, 聚焦贫困对象, 提高扶贫质量。在精准扶贫战略指导下, 城市贫困儿童面临重大脱贫机遇, 但同时也面临谁来扶、怎么扶的挑战。深圳率先建设中国特色社会主义先行示范区, 成为“民生幸福标杆”, 而社会支持有助于贫困儿童脱离困境, 享受社会发展成果, 获得全面发展。因此, 有必要研究城市贫困儿童的社会支持现状及其对策, 以提高该群体的生活质量和幸福指数。

一、研究设计

社会支持作为社会保障体系有益补充, 有助于儿童的健康成长和发展。西方对儿童贫困问题已经有了比较系统的研究, 真正做到以儿童为中心, 建立了成熟的指标体系和理论架构, 在研究成果基础上, 建立儿童社会支持机制, 提供全方位的贫困儿童专项服务, 使儿童成为社会政策的真正受益人。国内学界的城市贫困儿童研究起步较晚, 关于城市贫困儿童社会支持系统的探索侧重描述性研究, 少见社会政策贡献。精准扶贫战略的重点之一是对贫困人群的精准识别, 另一个重点是向精准扶贫识别出的贫困群体提供量体裁衣式的菜单式扶贫, 城

市贫困儿童正是在新的扶贫战略导向下需要精确识别的对象, 需要对其选择精确的扶贫路径。

1. 概念界定

社会支持可以从不同角度界定, 本文关于贫困儿童的社会支持研究聚焦于该群体的社会交往现状及其获得的尊重、支持、理解的情感体验和满意程度, 社交能力成为一个人心理健康水平、社会适应能力的综合体现, 社交能力的培养和习得不仅是儿童成长的生活需要, 更是将来适应社会的需要。

本文研究对象是城市贫困儿童群体, 是指生活在深圳市获得最低生活保障及其边缘的低收入家庭的儿童, 关注的是该群体在家庭、学校(教育)、朋辈、社区等方面的情况, 基于研究目的, 以低保家庭或低保边缘家庭中 10-18 岁的儿童为标准或基本条件, 抽取了 6 个贫困家庭进行深度访谈, 采用自我报告方法。

2. 样本获得

本文是探索性研究, 研究目标是呈现贫困儿童的社交真实, 为了增强对这个问题的理解程度, 对访谈对象采取了标的抽取方式: 以低保家庭或低保边缘家庭中 10-16 岁的儿童为标准或基本条件, 在 3 个中心城区抽取 12 岁至 17 岁的贫困儿童作为访谈对象。最终, 在 6 个街道办抽取 6 个样本, 详情见下表。

收稿日期: 2020-04-18

作者简介: 刘晓玲(1966—), 贵州遵义人, 深圳市委党校公共管理教研部副教授, 社会政策与社会保障博士。

受访者个人基本情况

个案编码	性别	年龄	家庭结构	教育程度
C1	女	12	继父、母亲、弟弟	小六
C2	女	13	父母	初一
C3	女	16	父亲	高一
C4	男	15	父母、哥哥	初三
C5	男	17	母亲	高二
C6	女	11	父母	小五

2. 研究方法

自我报告是社会支持系统研究多采用的方法,本研究通过与儿童的直接交谈,在降低测验题目难度和增加测验过程具体形象性的情况下,获取儿童对社会支持的感知特点及其对支持可能性和质量的主观评价等。研究者均在访谈提纲的指导下引导完成整个访谈,访谈主要目的是了解贫困儿童的整个生活状况和感受,因此引导的问题涉及家庭的基本情况,家庭生活与亲子关系,学校及课余生活,人际交往,等等,力求深入洞察和准确把握访谈对象的经历、观点、感受和情感,每一位访谈对象也能够全面地表达自己的生活状况和感觉,自我报告是以儿童为中心的方法,可以更准确地把握儿童的真实需求。

二、城市贫困儿童社会交往现状

本文关于社会交往的访谈,综合中小学生的社会网络途径,主要从被访谈者与邻里的关系,在学校的交往,以及亲友的互访联络等方面展开。

1. 贫苦儿童对校园交流有勉为其难之感

中小学生的生活空间主要在学校和家庭,而学校是他们学习和交友最重要的场所,同学和老师是他们接触最多、交往最频繁的对象。然而,贫困儿童在同学的交往过程中,感受到由于不同家庭经济条件带来的物质差距,也体会到自己在交往中受到的种种限制和弱势地位,若没有家长或老师的积极引导,很容易产生自卑心理,不愿意让更多的同学了解自己的生活和窘迫的家境。

C2: 在学校最好的同学肯定能看出我手头比较紧张,但是他们都不知道我吃低保。有时候自己会觉得难为情,所以尽量少和同学交往。如果同学出

去玩,有消费,我一般就不参加。

C4: 平时和同学关系还可以,但是一起在外面玩就很少,因为我的零花钱最多买瓶水。和同学手机联系也尽量控制费用,因为手机主要是和家里人联系的,办的是短号,互通免费。但是同学们都不知道我家的经济条件,我也不想说,一是觉得不好意思,另一个原因是觉得说出来也许对他们是负担,感觉好像要让同学可怜自己,喝瓶水都要同学请,感觉不好。春游一般我都不参加。

C3: 我在班里算是特困生,大家都知道我的情况,都挺关心我,有时候会免掉我的班费。我交往的同学一般家境都不是特别好的,所以不存在看不起我的情况。在学校有一些女生团会帮我,学校组织的春游、秋游等活动,我都会参加。约着出去玩,我就不会参加,因为要花钱的。

C5: 我和同学交往还是算多的,但是跟他们出去玩的时候,他们吃的、喝的跟我差别很大,他们吃得很贵,如果我买2块钱的东西,他们会买20块的,他们家里都有好车,我只能坐公交。所以虽然比较要好,他们出去玩都会邀上我,尽管经常会是他们掏钱,次数多了我也不好意思。

C4: 我性格还算开朗,在班上也有一帮要好的哥们。我会邀请几个要好的同学到家里,特别是周末或假期,因为爸爸经常不在家,我一个人自由,同学们也愿意来玩,我会和他们谈谈家里的情况,感觉也挺好的,好像这样可以释放一些压抑很久的东西。

C6: 我同学的家境都比我好,和同学出去玩,要买东西吃,我经常没钱,同学会说没事,请我,但我不想别人老请我。所以和同学外出的时间就逐渐少了。有时候同学疏远我,我就会怀疑是因为我特殊的家庭条件,不过也许不是我想的那样。

贫困总会带给孩子负面的心理影响,尽管家长们已经以各种方式避免孩子们知道家庭“低保”的烙印,但拮据的境况还是让孩子们在学校的交往活动陷入被动,可能使他们变得自卑或孤僻,尽管他们不愿意因为贫困而被人怜悯或歧视。因此,家庭贫困影响贫困儿童和同学的正常交往,造成他们在学校的交往活动受到排斥,受到排斥的程度又会因为个人性格、家长引导、同学态度等诸多因素而有

所不同。

2. 贫困儿童获得情感交流的方式受到限制

从小学高年级开始，学生开始热衷同伴交往活动，课间交流、课后玩耍、游戏运动、QQ和微信聊天、电话联系等等是他们主要的互动形式，组织安排自己活动的热情和兴趣处于最浓厚阶段，周末或节假日经常结伴相约，而校外的交往活动不可避免会涉及消费支出，在支付方式上，他们基本上都选择AA制。可是，贫困儿童虽渴望校外的交往内容和方式，也渴望享受这座城市的美好生活，但是如果涉及额外消费，只能望洋兴叹。由于贫困，他们没有可以自由支配的零花钱，这就限制了他们和同伴群体的整体人际交往状况、结构，故而只能减少交流方式。

C1：我和同学外出都是去莲花山、少年宫，去书城也是在那看看书，几乎都没有买过。除了每天早餐的3块钱，我没有多余的一分钱。跟同学出去消费简直就是不可能，虽然有时候也很想。我和同学出去玩爱逛街，但是都是过过眼瘾，从来没买过东西，我们花钱的地方就是看到小吃会买点，都是各付各的，有时候我实在没钱，同学也会请我。至于看电影那些活动，我就不会参加，因为一张电影票要几十块。

C5：我有6个玩的比较好的同学，他们家里条件都很不错，所以经常一起出去玩，而且在我看来每次都消费昂贵，同学都知道我的情况，一般都不会叫我出钱，我不好意思，后来偶尔才和他们出去玩玩。

C3：我和同学除了在学校的接触，几乎就没有其他时间在一起，爸爸长期生病需要人照顾，家里没有电脑，和同学不能在网上联系，也很少打电话。和同学约着出去对我很困难，一是要照顾爸爸，二是没有钱。

在样本取样中，有一位高一的贫困女生，她由于家长原因不愿意参与访谈，未被纳入样本。她的家庭因投资失败从较为富有的家庭突然陷入贫困状态，她的表述反映了贫困带给孩子的心理打击严重影响他们的交往欲望。

“原来我是同学活动中的积极分子，也经常组织玩得好的同学出去看电影、游玩，但是自从家里

出事后，居然成低保，我就再也不组织也不参加类似的活动了，同学叫也会拒绝，叫过几次现在他们都不会叫我了。我已经没有和同学交往的任何想法了，有时候甚至恨不得找个地缝钻进去。”

可以看出，由于家境不宽裕，客观上限制了贫困儿童和同伴的交往，除了在学校一起的学习生活，电话、电脑等先进通信工具的普遍使用，方便了同伴之间的联络，但是贫困家庭有的无力购买电脑，有的电话使用也受到控制，特别是对于孩子课后的交往方式，贫困父母感觉会增加经济负担，多数会持反对意见。

3. 贫困儿童的交往范围受到约束

中小学生学习对象主要集中在两个方面：一是学习的同伴群体，二是围绕父母的交际群体。贫困儿童由于经济贫困，交往对象匮乏或者交往范围受到一定限制。

(1) 贫困儿童在学习同伴的交往领域受到排斥

交往对象多具有邻近性，学习活动中的相近性为中小学生学习提供了较多和便利的交往机会，交友范围自然集中在“同学”这个群体。6个访谈对象的好朋友都集中在自己班级，而且认为，除了班级之外，没有别的渠道可以结交到好朋友。只有一位访谈对象被选中参加学校的美术兴趣班，所以该生认识并交往了来自不同自然班的其他20名学生，由于这位访谈对象多了一项学习活动，近距离接触对象有所扩大，交友范围选择更多一些。

C6：因为爸爸从小教我画画，学校组织美术班的时候，班主任推荐了我，我每天下了课就要参加美术班的课程，同学都是五年级、六年级的，每个班只有一个名额，所以在这个班我认识了很多新的同学，而且画画的时候大家交流还比较多，感觉还很好。参加这个班以后，我心情都好了很多，老师说我都开朗了。

面对激烈的学习竞争，一般家庭均会给孩子报名参加各种课外辅导班。贫困家庭儿童虽然更需要课外辅导，因为其父母的教育水平普遍偏低，对孩子的功课无力辅导。可是，由于课外辅导的费用较高，贫困家庭无力承担。因此，贫困儿童既没有参加课外辅导的学习机会，也失去了与更多同伴学习

的活动。

(2) 贫困儿童受到父母交际圈狭小的影响

中小学生在情感上对家庭的依附很强，父母的社交活动对他们产生不可避免的影响，父母的交往范围也成为他们的交往对象。交往既是一种精神和思想交流，也是经济实力的交流。在访谈的6个贫困家庭中，每个家庭根本无力支付任何社交费用，6个家庭的家长都没有经常来往的交际圈子，也没有经常性的社交活动，如此，孩子由于父母社交的缺失而缺少了家庭的交往对象，孩子们在校外交往接触最多的就是经常给与家庭帮助的亲戚：

C3：我一般放学或节假日都在伯伯家，可以说这是我的第二个家，他们对我 and 爸爸的生活照顾挺多的。

C3 父亲：我身体很差，几乎不能外出，自己也是没有什么朋友往来。好在哥哥家离得不远，女儿还有一个可以走动的地方。

C2：我平时去得最多的就是小姨家。

C1：我们家从来没有大人的什么朋友来过，只有一个表姐放假的时候会来看我。

C1 母亲：家里条件这么差，来个人都没法坐，自然也就不和人来往了。

C6：我家就没来过客人，好像从来就只有爸爸妈妈和我。

C5 母亲：孩子小的时候，家境没这么差，见朋友走亲戚也还经常带着他，后来经济上比较困难，自己都很少和朋友见面，亲戚倒还是走动着，好在孩子性格还开朗，有他自己的朋友了。

在访谈中还了解到，贫困家长由于多数没有固定工作，靠临活补贴家用，因此白天都在为生计奔波，无暇顾及各种交往活动。因为手头拮据，他们难以展开社交活动，甚至不愿意与人交往，而有的父母本身性格孤僻，不会交际，很少与人来往。由于贫困家庭对外交往较少，孩子交往范围也受到限制，在他们接触的成人对象大多是来自自己的大家庭。这样不仅使孩子在家庭中的交往范围受到限制，而且还会因为父母的不善交际受到影响。交际能力是在长期的实践中才能提升，如果得不到锻炼，一旦与生人接触，就会局促不安，感到和显得不自在。久而久之，对交往的不自信就会在心理上产生一种

自卑感，从而失去交往的兴趣和勇气，成为影响儿童健康的不利因素。

4. 贫困儿童邻里关系融洽，亲戚往来密切

深圳是一个移民城市，隐私意识比较强，邻里关系相对疏离，亲属来往不及内地频繁。然而，研究中访谈对象邻里关系反而比较密切，访谈儿童乐于接受邻居的帮助，也愿意和同城亲戚来往。所以，贫困儿童在邻里和亲友中可以获得较为满足的情感支持。

个案5住在政府提供的公租房，单身公寓楼，是一种开放式的楼宇，宽敞的走廊有十几户人家，天气热的时候，各家各户就在走廊上纳凉。约见他们的时候，访谈对象和她妈妈、弟弟正在和邻居拉家常，可见邻居之间的关系比较密切、融洽，这在深圳是不多见的。

C1：我们家条件不好，但是和邻居来往还比较多，他们人特别好，他们都比较有钱，平时他们是有老人在家。我家很挤，不喜欢在家呆，所以我经常会带着弟弟串门。他们很帮助我们，有时候会送点吃的过来，有时候会拿些用的东西给我们。我感觉他们很友好，很温暖。

个案2住在福田区的城中村，城中村建筑密集，楼宇之间几乎都是“握手楼”，楼房年久陈旧，卫生条件较差。

C2：我家是和别人合租的一套房，关系还比较好，他家的电视都是放在客厅大家一起看，有时候我需要上网，也是借他们的电脑，还有洗床单被子也会用他们的洗衣机，感觉像一个大家庭。还有就是住在同一层楼的几家人也有来往，大人和孩子经常在一起聊聊天。平时还会去小姨家，她条件比较好，离我家近，还有个表妹，我俩常一起玩。我妈老生病，医药费很多都是小姨帮着支付的。

个案3家在政府提供的廉租房，住在一楼，十几平米。

C3：我们这里一个单元三家，但是大家都不熟悉，有时候见面就打个招呼，没有来往。在学校有几个要好的同学，但是从没有去过家里，最多就是约着去图书馆。

个案4住在一个原有企业家属房。

C4：我家这个小区因为都是爸爸妈妈原来的同

事，知根知底，家里困难的时候，爸爸妈妈还会找邻居借借钱，他们都会帮助。大家有时候还会相互请到家中吃饭，关系很融洽。

个案5是住在政府提供的廉租房。

C5：因为我们家亲戚都在深圳，我外公外婆还有舅舅舅妈都在。亲戚朋友对我们来说是很大的精神支柱，在经济方面也给一些帮助，外公外婆还有舅舅经常会给点钱。还好有他们，不会让我觉得就跟妈妈在这里相依为命，不然会感到很孤独和无助。

在整个访谈和观察中发现，贫困儿童课余或周末都没有参加有组织的活动，也没有参加任何课外课程。由于生活的重担或无奈，贫困儿童难以成为家庭的关注焦点，而在面对家庭以外的更大环境时，孩子们看起来比较局促。我们还观察到，贫困儿童的社交资源比较匮乏，他们较少机会结交除学校、家庭外的人员，校外接触的大部分成年人都是自己的家人或者自己大家庭的成员，生活的空间相对狭小，社会交往非常缺乏。

简言之，贫困导致贫困儿童较为严重的心理问题，比较自卑、封闭，经济压力使得亲子关系趋于淡化、冷漠，他们的社会交往也受到排斥。如此，贫困家庭很容易陷入“恶性循环”，形成代际传递。

三、讨论及启示

城市贫困儿童的社会支持研究是反贫困认知视角的转变，社会支持可以帮助个人融入社会网络，可以起到强化个人心理健康，帮助个人与社会的协调。关于贫困儿童的社会政策应该改变过去从单一经济视角帮扶低保家庭传统做法，从多元视角研究城市贫困儿童，全面加强贫困儿童社会融入的政策探索与建设。

1. 厘清组织功能，形成并优化政府统筹协调的帮扶机制

城市贫困儿童帮扶工作涉及到工会、共青团、妇联、民政、教育等部门，现实中每一个机构都在贫困儿童帮扶工作中起着牵头作用，但是又各自为政、各司其职，帮扶成效甚微。相关政府职能部门应该摆脱一直以来没有组合的局面，形成合力，发挥各自优势，共同为贫困儿童出谋划策，形成统筹

协调的机制和局面。

贫困儿童帮扶工作涉及到的政府相关部门，应该在统筹协调的工作机制下，明确各自权责，共享信息，对扶贫资金和方式形成统一部署，共同研究出台相关的帮扶举措，并且使之规范化、常态化。这就要求相关职能部门首先深入走访和调研，以贫困儿童需求为导向进行帮扶，实现精准帮；其次努力建章立制，对贫困儿童建档立卡，台账挂号，根据自身的功能进行跟踪帮扶，落实到位，做到从根源帮扶；最后将贫困群体的需求转化为政策出台的依据，做到相关政策信息传递渠道多元畅通，并落实到具体举措，使帮扶工作具有常规性和长效性。

2. 建立家长支持系统，全面修复贫困家庭功能

城市贫困儿童处于弱势地位，因为他们的家庭处于社会支持严重缺失状态，建立贫困家庭支持系统可以起到缓解矛盾，修复家庭功能的作用。

首先，通过政府职能部门组织和动员企业参与，提高贫困儿童家长人力资本。人力资本存量对家庭贫困状况有重大影响，由于教育程度和健康状况难以改变，只有通过就业技能培训，增加就业机会，以此提升贫困家庭的人力资本，增强工作能力。就业是增加贫困家庭收入最直接和最有效的途径，同时是贫困儿童获得经济支持最可靠的渠道，以此改善贫困儿童的社会交往潜能。

其次，通过社工服务提高贫困家长素质能力，以此改善贫困儿童家庭支持状况，提高贫困儿童福祉。一般而言，贫困家长多疏于对孩子的照顾、教育、沟通，而且社会交往渠道较少，容易导致家长及其子女心理健康、人际关系方面的问题，需要社工机构介入开展一对一或一对多的帮扶活动和服务，让家长接触专业人士和专业服务，通过专业人士提供各种专业辅导与辅助，可以鼓励父母与孩子的情感交流，相互敞开心扉，表达观点，使亲子关系走向亲密。

3. 建立校园心理服务体系，培养贫困儿童的阳光心态

研究发现，贫困因素可能会使贫困儿童容易产生心理问题及行为问题，如果他们心理问题得不到较好的帮助和解决，极有可能演变为社会问题，成为社会一个不稳定因素。为此，对贫困儿童推动自

下而上的帮扶方式,不以简单的数据统计和物质帮扶,而是了解贫困儿童的家庭、年龄、需求、心理健康等问题并进行分类分析,定向关注,密切关注疏导和矫治等。

政府职能部门和教育机构要各司其职关注贫困儿童健康人格的形成,特别是学校更是应该创造多种形式的校园人文环境和工作机制,完善中小学心理辅导机制,保证校园有专业心理咨询师开展常态化的心理咨询和健康疏导,让每一个青春期的孩子尤其是处于家庭困境的儿童能够正确面对心理压力,尝试管理自己的不良情绪,远离心理困扰。学校少先队、团组织发挥好对贫困青少年的思想引导、困难帮扶、问题反馈、活动引领等作用,发挥好校内的正面引导作用。学校应鼓励各种社团组织更多地关注贫困学生,更积极地引导同学相互帮助,组成课外活动小组,积极充实贫困儿童群体的校外文化活动,使贫困学生更好地融入到学校生活和班级之中,感受正向的校园生活体验,以此打破贫困学生原有的“无权感”,逐渐意识到自己参与社会的价值所在,提升他们参与社会生活的能力。

4. 充分发挥社工作用,动员社会力量全面参与贫困儿童支持

城市贫困儿童的社会支持系统涉及政府、市场、社区、社会组织和公民等多个主体,在精准识别原则下,在非正式的社会支持体系中,从空间可及性角度可以建立社区支持系统,从动员社会力量角度可以充分培育贫困儿童福利项目,在此基础上,全面构建贫困儿童社会支持的供给机制,以此改变贫困帮扶行政参与多、社会参与少的局面,提高社会组织的参与力度和热情。

充分发挥社会工作者帮助贫困儿童提高解决问题的能力,开拓他们获取多种资源的渠道和途径,搭建社会公益参与平台,围绕儿童成长需要,多方面关爱帮助贫困儿童,加强社会参与的后劲,使得帮扶能够做到覆盖面广,坚持周期长;运用专业方法和职业技巧介入贫困儿童,与贫困儿童建立关系,并引起家长、社区、街道和社会大众媒体对贫困儿童的关注。社区是帮助贫困儿童更好地融入社会的重要途径,社区专业社工可以利用社区资源和专业技能,对贫困儿童展开专项服务,积极开展各

种社区活动、邻里互助,帮助他们组建正式和非正式的社会支持网络,帮助儿童参与社会,感受社会正能量的传递。另外,需要在全社会做好舆论引导,动员社会各方关爱贫困儿童,同时对贫困儿童宣传好党和国家的政策、规定,让他们困难之时能找到获取帮助的渠道。

随着城市的发展和民生幸福指数的提升,城市贫困儿童获得的社会支持类型和强度也在发生变化,城市贫困儿童需要的是资金资助、亲情呵护、心理疏导等多措并举的关爱,“少年强则民族强”,关爱城市贫困儿童是一项由政府主导、部门负责、全社会参与的未来事业。把握城市贫困儿童的社会支持现状,可以更好地分析社会支持各维度及其强度对该群体贫困的影响作用,精准定位城市贫困儿童社会支持的需求,通过制度安排和政策完善让城市贫困儿童共享社会进步成果,获得追求美好生活的幸福感。

参考文献:

- [1] 徐莉. 非政府组织与社会支持体系的构建[M]. 北京: 中国社会科学出版社, 2012.
- [2] 杨道田. 新时期我国精准扶贫机制创新机制[M]. 北京: 经济管理出版社, 2017.
- [3] 迪帕·纳拉杨等. 谁倾听我们的声音[M]. 北京: 中国人民大学出版社, 2001.
- [4] 高帅. 贫困识别、演进与精准扶贫研究[M]. 北京: 经济科学出版社, 2016.
- [5] 贺寨平. 国外社会支持网研究综述[J]. 国外社会科学, 2001(1).
- [6] 蒋妙屹. 城市儿童贫困现象研究[M]. 北京: 光明日报出版社, 2012.
- [7] 李强. 社会支持与个体心理健康[J]. 天津社会科学, 1998(1).
- [8] 吕青, 赵向红. 家庭政策[M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2012.
- [9] 卢德生. 留守与流动儿童受教育的社会支持研究[M]. 北京: 人民出版社, 2017.
- [10] 民政部政策研究中心课题组. “中国城乡贫困家庭社会政策支持系统建设” 课题研究报告[M]. 北京: 中国社会科学出版社, 2013.
- [11] Vaux, A. Social Support Theory, Research and Intervention. New York Praeger, 1988.

[责任编辑: 温开照]