



## 《广东省社会主义学院学报》（季刊）

广东省社会主义学院主办

主管主办单位：广东省社会主义学院  
出版单位：广东省社会主义学院学报编辑部  
发行单位：广东省社会主义学院学报编辑部  
发行范围：国内外公开发行  
国内统一连续出版物号：CN44—1496/C  
国际标准连续出版物号：ISSN1671—6949  
地 址：广州市三元里大道99号  
邮 码：510400  
电 话：(020) 26297022  
电子邮箱：2001xb@126.com  
出版日期：2020年4月18日  
设计排版：广州市天河彩佳印刷厂  
印刷单位：广州市天河彩佳印刷厂  
定 价：12.00元

### 本刊编委会

名誉主任 李 心

主 任 吴显标

副主任 鲁开垠 肖 莉 潘 清

编 委（按姓氏笔画排序）：

邓爱霞 叶 华 冯颖红

肖 莉 肖承罡 吴显标

林少红 郑 锋 戚志恒

鲁开垠 潘 清

主 编 肖 莉

副主编 肖承罡

### 编辑部

主 任 肖承罡

副主任 张 山

# 目录

# CONTENTS

● 2020 年 ● 第 2 期 ● 总第 79 期

广东省社会主义学院 学报  
(季刊)

## 专稿

建立监察机关监督执法与民主党派内部监督工作衔接机制的几点认识和思考 ..... 李家瑞 (5)

---

## 习近平新时代中国特色社会主义思想研究

习近平革命精神思想的实践积累与时代价值 ..... 欧庭宇 (8)  
“四个自信”的历史和实践源泉 ..... 方绪银 郭柳纤 谭文韬 (13)

---

## “不忘初心、牢记使命”主题教育研究

论以政治建设为统领 推进全党“不忘初心、牢记使命”主题教育的时代必然性和实践途径  
..... 李本松 (18)

---

## 中华民族凝聚力研究

新时代国家凝聚力发展的新向度 ..... 黄红生 殷宇冰 (23)

---

## 统一战线研究

习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想研究 ..... 姜智红 (29)  
新媒体时代高校统战工作开展的新挑战与新思路 ..... 华婧雅 (34)  
新时代民办高校党外知识分子思想政治工作研究 ..... 徐兴林 王金跃 潘萧羽 李友仕 (39)  
做好新时代基层统战工作的思考 ..... 施欣 (45)  
统战视角下新时代乡贤与农村发展研究 ..... 阮雪梅 周翠俭 夏艺芸 张睿 (50)

---

# 声明

为适应我国信息化建设,扩大本刊及作者知识交流渠道,本刊现被《中国学术期刊网络出版总库》及CNKI系列数据库收录,其作者文章著作权使用费与本刊稿酬一次性给付,不再另付。作者向本刊提交文章发表的行为即视为同意我刊上述声明。如作者不同意文章被收录,请在来稿时向本刊声明,本刊将做适当处理。

## 新型政党制度研究

- 论新型政党制度创新的源流、维度与优越性 ..... 邢秦 (56)  
中国新型政党制度的多维逻辑思考 ..... 董媵媵 路克利 (62)

## 民族宗教问题研究

- 试论新时代中国特色社会主义宗教理论 ..... 张凌林 (67)

## 港澳台海外统战工作研究

- 激发青年活力,构建人文湾区,促进粤港澳大湾区青年融合发展 ..... 胡国胜 (73)  
论新时代推进“一国两制”香港、澳门实践行稳致远 ..... 郑智超 (78)

## 非公有制经济统战工作研究

- 互动性耦合:非公企业高质量党建与企业发展互动共赢机制研究 ..... 童吉鹏 (83)  
新型政商关系的价值意蕴及路径考察 ..... 王鹏 (89)

## 中华文化研究

- 社会主义学院传承和弘扬红色文化的路径选择 ..... 任晓敏 (95)  
现代化进程中的文化危机与自信 ..... 刘建 (99)

## 一家之言

- 浅析中共对广州新闻出版业及文艺领域的接管(1949.10—1949.12) ..... 章豪伟 (105)  
浅谈如何把思政小课堂同社会大课堂结合起来 ..... 梁艾曦 (110)

## Main Contents

Several Understandings and Thoughts on Establishing a Link Mechanism between Supervision of Law Enforcement by Supervisory Organs and Internal Supervision of Democratic Parties ..... Li Jiarui (5)

Profound Connotation and Important Value of Xi Jinping's Revolutionary Spiritual Thought ..... O Tingyu (8)

Historical and Practical Sources of Four Confidences ..... Fang Xueyin, Guo Liuqian and Tan Wentao (13)

On Necessity of Times and Practical Way of Taking Political Construction as Command to Promote Whole Party Theme Education ..... Li Bensong (18)

New Dimension in Development of National Cohesion in New Era ..... Huang Hongsheng and Yin Yubing (23)

Researching on General Secretary Xi Jinping's Important Thoughts on Strengthening and Improving United Front Work ..... Jiang Zhihong (29)

New Challenges and New Ideas for United Front Work in Colleges and Universities in New Media Era ..... Hua Jingya (34)

Studying on Ideological and Political Work of Non-party Intellectuals in New Era Private Universities ..... Xu Xinglin, Wang Jinyue, Pan Xiaoyu and Li Youshi (39)

Thinking on United Front Work at Grass-roots Level in New Era ..... Shi Xin (45)

Researching on New Era Xiangxian and Rural development from Perspective of United Front Work ..... Ruan Xuemei, Zhou Cuijian, Xia Yiyun and Zhang Rui (50)

On Origin Dimension and Superiority of Innovation of New Political Party System ..... Xing Qin (56)

Multi-dimensional Logical Thinking of China's New Political Party System ..... Dong Qiangqiang and Lu Keli (62)

On Religious Theory of Socialism with Chinese Characteristics in New Era ..... Zhang Linglin (67)

Stimulating Vitality of Youth Building Humanities Bay Area Promoting Integrated Development of Youth in Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area ..... Hu Guosheng (73)

On Advancing Practice of One Country Two Systems in Hong Kong and Macao in New Era ..... Zheng Zhichao (78)

Interactive Coupling: Studying on Interaction and Win-win Mechanism between High-quality Party Construction and Enterprise Development in Non-public Enterprises ..... Tong Jipeng (83)

On Value Implication and Path of New-style of relationship between Government and Business ..... Wang Peng (89)

Path Choice of Inheriting and Carrying Forward Red Culture in Socialism Institute ..... Ren Xiaomin (95)

Cultural Crisis and Self-confidence in Process of Modernization ..... Liu Jian (99)

Brief Analysis of Communist Party of China Takeover of Press Publishing and Literary Fields in Guangzhou (October, 1949 -- December, 1949) ..... Qin Haowei (105)

On How to Combine Ideology and Politics with Social Class ..... Liang Aixi (110)

# 建立监察机关监督执法与民主党派内部监督工作衔接机制的几点认识和思考

李家瑞

(广东省纪委监委驻省委统战部纪检监察组, 广东 广州 510045)

**摘要:**党的十九大报告要求坚持长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共, 支持民主党派按照中国特色社会主义参政党要求更好履行职责。习近平提出“探索建立与民主党派内部监督的工作衔接机制, 指导民主党派规范监督机构设置, 完善工作机制, 明确监督职责、内容、形式和程序”的任务要求。文章就建立监察机关监督执法与民主党派内部监督工作衔接机制问题, 提出探索性的思考和建议。

**关键词:** 监察机关; 监督执法; 民主党派内部监督

**中图分类号:** D665

**文献标识码:** A

**文章编号:** 1671-6949(2020)02-0003-03

党的十九大报告要求坚持长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共, 支持民主党派按照中国特色社会主义参政党要求更好履行职责。以习近平同志为核心的党中央高度重视中国特色社会主义参政党建设, 提出“探索建立与民主党派内部监督的工作衔接机制, 指导民主党派规范监督机构设置, 完善工作机制, 明确监督职责、内容、形式和程序”的任务要求。本文着重对如何探索建立监察机关监督执法与民主党派内部监督工作衔接机制, 谈几点粗浅认识和思考。

## 一、深刻认识监察机关监督执法与民主党派内部监督工作衔接的重要作用和必要性

习近平总书记指出, 民主党派是中国特色社会主义参政党, 多党合作要有新气象, 思想共识要有新提高, 履职尽责要有新作为, 参政党要有新面貌。这为新时代多党合作事业发展指明了方向。

一是建立工作衔接机制是新时代的历史使命。中国特色社会主义进入新时代, 参政党也要担负起新时代的历史使命。国家监察机关监督执法是中国特色社会主义制度的重要组成部分, 也是国家治理

的重要手段, 要正确认识和把握大局。内部监督是民主党派加强自身建设的内在要求, 也是促进自我管理、自我教育、自我约束、自我完善的重要举措。建立监察机关监督执法与民主党派内部监督工作衔接机制, 对于推进民主党派内部监督工作, 提高解决自身问题能力, 支持民主党派加强中国特色社会主义参政党建设具有重大意义。监察机关作为行使国家监察职能的专责机关, 是根据《宪法》《监察法》履行监督职能, 对所有行使公权力的公职人员进行监督, 建立监察机关监督执法与民主党派内部监督工作衔接机制对于推进落实监察全覆盖、精准处置问题线索、提高监督效能和质量具有重大意义。建立工作衔接机制对于实现监察机关监督执法与党派内部监督工作的无缝衔接, 补齐民主党派机关公职人员从违反党派内部纪律到违法犯罪的监督衔接上的短板, 严肃惩治腐败行为, 在民主党派机关中构建不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制也具有重大意义。

二是建立工作衔接机制是新形势的必然要求。党的十九届四中全会确定党和国家监督体系在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化中的重要支撑作用, 审时度势地

收稿日期: 2020-02-19

作者简介: 李家瑞(1963—), 男, 广东徐闻人, 广东省纪委监委驻省委统战部纪检监察组组长。

作出“强化对权力运行的制约和监督”等重大战略决策。要求坚定不移巩固和发展中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,发挥多党合作独特优势,凝聚共识,发挥职能作用。随着全面深化改革向纵深推进,国家监督体系全面稳步推进,积厚成势,进入了协同高效的新阶段。但目前民主党派内部监督作用尚未能有效发挥,监督机制、监督手段和监督措施等方面尚需要改善和加强,民主党派内部监督机构与国家监察机关的工作衔接有待进一步理顺、责任传导机制有待进一步强化,需要通过建立工作衔接机制,支持解决民主党派机关公职人员受监督力度不够,内部监督太软、外部监督太远、内外部衔接机制不完善等实际问题。通过建立工作衔接机制能够有效支持民主党派按照中国特色社会主义参政党要求加强自身建设,推动民主党派完善内部监督工作机制,促进民主党派提升内部监督履职能力和完善内部监督制度建设;能够有效促进内外部监督有机联动与协作配合,更好履行职能,发挥作用,提高监督效能和质量,必将有力推进国家治理体系和治理能力现代化,确保《监察法》有效实施。

## 二、准确把握监察机关监督执法与民主党派内部监督工作衔接的内涵和要求

习近平总书记指出,民主党派要做中国共产党的好参谋、好帮手、好同事,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,把我国社会主义政党制度坚持好、发展好、完善好。这是构建大统战工作格局、建立工作衔接机制的行动指南。

一是准确把握工作衔接的指导原则。建立监察机关监督执法与民主党派内部监督工作衔接机制要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持以《宪法》《监察法》赋予的监察职能为根本遵循,支持民主党派建设作风优良的中国特色社会主义参政党。要以加强中国共产党对反腐败工作的集中统一领导,建立通力合作、科学规范、衔接顺畅的监督工作机制为目标要求,充分认识中国共产党领导下的多党合作和政治协商在我国制度建设和国家治理中的重要地位,从讲政治的高度来开展与民主党派内部监督的工作衔接,以讲政治的高

度来看待和履行对民主党派机关公职人员的监督工作,注意发挥民主党派对其机关公职人员日常管理监督中的主体作用,体现民主党派作为中国特色社会主义参政党地位,贯彻长期共存、相互监督、肝胆相照、荣辱与共的方针,促进和谐与团结;坚持在中国共产党领导下,实现民主党派自我管理、自我约束、自我完善、自我提升;坚持惩前毖后、治病救人的原则,标本兼治、综合治理,通过工作衔接,推动各类监督有机贯通、相互协调,形成合力,努力实现政治效果、法治效果和社会效果的有机统一。

二是准确把握工作衔接的职责定位。监察机关作为国家监察专责机关和政治机关,依据监察法负责对公职人员秉公用权、依法履职、廉洁从政、职业操守等情况进行监督,加强对权力运行环节的日常监督。同时,监察机关根据监察法开展监察,对职务违法和职务犯罪行为进行调查处置。内部监督机构是民主党派内部监督工作的专责机关,在同级组织领导下贯彻落实关于内部监督的决策部署,监督的重点是民主党派各级领导班子及其成员、各级领导机构成员、各级机关的民主党派成员,履行民主党派职责情况的自我监督,同时承办国家监察机关依法处置的本党派公职人员等有关事宜的工作衔接。要准确把握好工作衔接是对民主党派机关中的公职人员的监督、调查、处置工作进行内外监督的工作衔接,而不是对所有民主党派成员或者民主党派机关的所有工作人员的监督工作开展衔接。要坚持外部监督与内部监督相结合,规范工作程序,健全工作机制,明确监督权限、对象和范围,把握好工作衔接原则定位。当前国家监督体系的总体框架已经形成,要着力实现各项制度、各类监督措施的衔接协同、发挥作用,必须建立健全工作衔接制度机制,构建通力合作、科学规范、衔接顺畅的监督体系。

## 三、建立完善监察机关监督执法与民主党派内部监督工作衔接的思路和举措

建立监察机关监督执法与民主党派内部监督工作衔接机制是个新课题、新途径,政治性、政策性强,

关系到参政党作用的有效发挥、关系到多党合作制度的健康发展,必须明确思路、凝聚共识、协作配合、健全机制、扎实推进。

一是加强政治引领,建立工作衔接的协商机制。新时代的国家监督具有鲜明的政治属性,最关键最紧要的是增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。要加强思想政治引领,紧扣和把握中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,突出体现协商沟通、充分凝聚共识,结合各自的特色优势,通过建立健全工作协商衔接机制,把中共中央支持民主党派加强自身建设、内部监督管理的要求贯穿始终,尊重民主党派参政党地位,充分发挥民主党派主体作用,协助指导民主党派规范内部监督机制。着力建立健全日常监督工作衔接和协作配合机制,通过联席会议研究协商、重要事项沟通协商、日常信息联络通报等机制,加强内外部监督有机联动与协作配合,汇集监督合力,提高监督工作的质量和实效。要将监察机关监督执法和民主党派内部监督工作衔接的有效做法形成长效机制,着力消除对公权力行使的监督空白和盲区,把所有行使公权力的公职人员置于监督之下、真正通过工作协作衔接来实现监督全覆盖。

二是明确各自责任,建立工作衔接的制度机制。建立监察机关监督执法和民主党派内部监督工作衔接的制度机制,要发挥民主党派的主体责任与落实监察机关对民主党派机关公职人员的监督责任,坚持问题导向,聚焦突出问题和薄弱环节,制定执行工作衔接的规章制度,将各自的责任具体化、明晰化,推动内部监督与外部监督有机贯通、相互协调、形成合力。内部监督要坚持以民主党派章程为依据,坚持中国共产党领导,遵守宪法法律,贯彻多党合

作方针政策,履行职责范围内的监督权限和职责,根据需要承办国家监察机关工作,做好内部监督与国家监察对纪律处分、组织处理人员等工作衔接,组织开展廉洁教育和警示教育,负责内部的日常管理和监督。监察机关要根据《宪法》《监察法》等法规履行好国家监察职责,依规依法调查、处置公职人员职务违法犯罪案件,加强对民主党派公职人员的监督,支持民主党派强化纪律执行,加强日常管理和内部监督,推进国家治理体系和治理能力现代化。目前要加快建立案件审查调查衔接机制,包括信访件和问题线索移送机制,立案、调查措施、处置结果的通报机制,审查调查过程中的配合机制,处分处置落实方面的配合机制,以及其他违法犯罪问题通报机制。要形成制度文件对工作衔接的内容、形式、程序和衔接机制等予以明确和规范,扎实推进内部与外部监督相互融合、同频共振、同向发力。

三是加强统筹协调,建立工作衔接的保障机制。加强跟踪指导和督促监察机关监督执法与民主党派内部监督工作衔接的有效实施,加大协调推动力度,定期研究推进,加强督促检查,推动各项协商衔接工作的落实。规范在日常工作协商和工作衔接的形式方式,找准衔接的切入点、结合点、着力点,加强统筹协调,强化组织保障,建立衔接工作领导机构和工作机构,指定专人负责衔接联络工作,确保工作衔接具体化、常态化、责任化。支持民主党派领导班子把内部监督工作纳入重要议事日程、加强内部监督队伍建设、完善内部监督机构设置,在人员配备、经费保障、宣传教育等方面创造良好条件,为建立顺畅、规范、有效的工作衔接机制提供保障,共同推进国家治理体系和治理能力的现代化。

[责任编辑:谭建军]

# 习近平革命精神思想的实践积累与时代价值

欧庭宇

(贵州师范大学马克思主义学院, 贵州 贵阳 550001)

**摘要:**党的十八大以来, 习近平总书记在不同场合强调革命精神的形态、内涵和价值, 并将其作为治党治国治军的精神财富和政治资源, 具有重要价值。他高度重视弘扬党的革命精神, 多次走访考察革命老区, 缅怀革命先辈, 总结了关于弘扬红船精神、长征精神、延安精神和西柏坡精神的实践经验, 体现了兴党强党、强军、铸魂育人等重要价值。

**关键词:** 习近平思想; 革命精神; 实践经验; 时代价值

**中图分类号:** D26

**文献标识码:** A

**文章编号:** 1671-6946(2020)02-0008-05

任何一个时代都需要一面精神旗帜, 赋予人们在筑梦、追梦、圆梦过程中奋发有为精神力量。习近平总书记指出: “提高历史思维能力, 就要加强对中国历史、党史国史、社会主义发展史和世界历史的学习, 深刻总结历史经验、把握历史规律、认清历史趋势, 坚定中国特色社会主义方向, 在对历史的深入思考中做好现实工作、更好走向未来。”<sup>[1]</sup> 我们党的历史就是一部关于党领导全国各族人民在血与火的革命、苦与累的建设、革与新的改革历程中的奋斗史, 也记录了对党的革命精神孕育、赓续与弘扬的历史。自建党以来, 珍视革命精神是我们党的政治优势和优良传统。习近平总书记继承和弘扬了这种优势和传统, 早在他担当地方领导期间开始, 就积累了深入革命老区、缅怀革命先烈、弘扬革命精神等一系列实践经验, 特别是党的十八大以来, 他带领党中央以高度的理论自觉和时代自觉, 充分积累弘扬革命精神的实践经验, 形成了新时代革命精神思想。本文重点从习近平总书记充分积累弘扬革命精神的实践经验出发, 来探讨习近平革命精神思想的时代价值。

## 一、习近平总书记充分积累弘扬革命精神的实践经验

伟大革命精神的赓续与弘扬是值得学习探讨的理论问题, 更是一个学以致用实践问题。习近平总书记身体力行, 心系革命老区的发展、关切人民群众的幸福指数、参观考察革命纪念圣地、缅怀为国奉献的老一辈革命家和英雄烈士, 以实际行动引领全党全国各族人民学习和践行党的革命精神。他的每一次考察和调研, 都是一次对革命精神的提炼和总结, 譬如, “多做雪中送炭工作” “党面临的赶考远未结束” “我一到这里就想起可歌可泣的峥嵘岁月” “我们永远不要忘记老区” “我是延安人, 回来看一看向大家拜年” 等一系列朴实而真切感受, 是总书记对革命事迹的缅怀和崇敬、对党一如既往坚持革命精神传统的赓续和弘扬、对革命精神现实指向的肯定和推行。

### (一) 弘扬红船精神, 读懂一条小船如何诞生一个伟大的政党

红船劈波行, 精神聚人心。一条红色的小船, 昭示着我们伟大的党心中永不退色的精神丰碑。2005年, 时任浙江省委书记的习近平同志在《光明日报》刊发了一篇以“弘扬‘红船精神’走在时代前列”为题的文章, 首次对“红船精神”的基本内涵作了公开阐述, 即“开天辟地、敢为人先的首创精神, 坚定理想信念、百折不挠的奋斗精神, 立党为公、忠诚为民的奉献精神”<sup>[2]</sup>, 这也间接指明了“什么

收稿日期: 2020-02-01

基金项目: 2018年贵州省哲学社会科学规划文化单列重大课题《贵州红色文化资源传承保护研究》(项目编号: 18GZZB21)

作者简介: 欧庭宇(1986-), 男, 四川中江人, 贵州师范大学马克思主义学院博士研究生, 研究方向: 高校思政、党建与治理研究。

是我们党的源头精神”的这个重要问题。党的十九大刚闭幕一周，总书记带领党中央领导同志前往一大会址和嘉兴红船，在瞻仰建党历史的文物中学习革命精神，在重温入党誓词中宣示坚定的理想信念。总书记之所以高度重视上海党的一大会址、嘉兴南湖红船，因为它是我们党朝着中华民族伟大复兴而努力的发源地。换句话说，充分重视和保护这一宝贵的源头精神，就是守护我们党革命精神的根脉。红船作为中国革命的源头，见证了新民主主义革命时期、社会主义改造时期、社会主义建设时期、改革开放以来等时期的伟大奋斗，并与具有代表性的井冈山精神、延安精神、大庆精神、焦裕禄精神、载人航天精神、抗震救灾精神一脉相承，共同构成了中国共产党革命精神的理论谱系。“星星之火，可以燎原。”“一大”南湖会议的召开，意味着革命的火种开始产生，从南湖扬帆起航，中国的历史翻开了从58名党员发展到近九千万名党员的燎原之势。为什么一条小船能够诞生一个伟大的政党？这只“红色小船”承载的是首创精神、奋斗精神、奉献精神、信仰和源泉，彰显的是乘风破浪、奋勇向前、开天辟地的勇气和担当。由红船开启的伟大政党，既带来了近代以来实现中华民族伟大复兴的三大里程碑的筑立，又有延续着“永远保持对人民的赤子之心”的接连奋斗。

### （二）弘扬长征精神，读懂一次会议如何赢得一个伟大的转折

长征永远在路上。面对伟大的复兴，新时代的今天依旧有无数“雪山”与“草地”等待我们去跨越，还有无数“娄山关”与“腊子口”等待我们去征服。面对昭示“伟大的转折”的长征精神，习近平在纪念红军长征胜利80周年大会上指出：“伟大长征精神，就是把全国人民和中华民族的根本利益看得高于一切，坚定革命的理想和信念，坚信正义事业必然胜利的精神；就是为了救国救民，不怕任何艰难险阻，不惜付出一切牺牲的精神；就是坚持独立自主、实事求是，一切从实际出发的精神；就是顾全大局、严守纪律、紧密团结的精神；就是紧紧依靠人民群众，同人民群众生死相依、患难与共、艰苦奋斗的精神。”<sup>[1]</sup>党的十八大以来，总书记常在考察地方期间瞻仰红军烈士陵园，践行着他常常强调的“不能忘记过去走过的路”“不能忘记

为什么出发”。2015年，他参观遵义会议陈列馆，强调遵义是我们党第一代领导集体开始形成、毛泽东思想开始形成、独立自主解决问题开始的地方，并叮嘱讲解员为大家讲清楚“我们党是怎么走过来的”。2016年，来到宁夏固原将台堡参观三军会师纪念馆这个标志长征胜利结束的地方，强调“革命理想高于天，不怕牺牲、排除万难去争取胜利，面对形形色色的敌人决一死战、克敌制胜，这些都是长征精神的内涵。”<sup>[4]</sup>2019年，他来到长征出发点赣州市于都县考察，慰问于都县红军后代、革命烈士家属代表，歌颂“革命理想高于天”的奇迹力量，面对新时代这一新长征之路，他勉励广大群众“重新再出发”。面对新征程，展现新作为。总书记践行长征精神，是为了告诫党员干部，未来的长征之路依旧是需要坚定理想信念、检验真理、依靠群众开创新局的伟大远征。之所以说一次会议赢得一个伟大的转折，就是因为长征精神昭示着我们党由幼稚走向成熟、取得了一次重大战略转移、用人类历史最长远征的行动丰富和发展马克思主义理论的重要转折。人无精神则不立，国无精神则不强。总书记的率先垂范，引领着人们重温长征精神，胸怀伟大理想，克服新长征路的一切困难，做实现“两个百年目标”、中华民族伟大复兴的信仰者和践行者。

### （三）弘扬延安精神，读懂一个圣地如何凝聚一个伟大的力量

延安精神有多重要？党的十八大以来，习近平总书记作了关于“什么是延安精神”“为何要赓续和弘扬延安精神”“如何弘扬延安精神”等重要指示。关于延安精神的重要地位，他一针见血地指出：“延安精神是中华民族优良传统的继承和发展，是我们党的性质和宗旨的集中体现。”<sup>[5]</sup>换句话说，延安精神就是中国共产党人的精神，是对前面提到的红船精神和长征精神的提炼和升华。2009年，他调研陕西时强调结合新的实际弘扬延安精神，要求“把坚定正确的政治方向放在第一位，牢记全心全意为人民服务宗旨，坚持解放思想、实事求是、与时俱进，始终牢记“两个务必”，保持延安时期那么一种忘我精神、那么一股昂扬斗志、那么一种科学精神，为建设和发展中国特色社会主义不懈奋斗。”<sup>[6]</sup>2015年春节前夕，他再次考察革命圣地延安，高度赞扬延安时期的重要革命经验，既要不断从延

安精神中汲取信仰的力量，即党的十九大报告中的“把坚定理想信念作为党的思想建设的首要任务”，又要汲取党性的力量，这同样在党的十九大报告中得到了回应，即“把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当”，还要不断汲取作风的力量，将抓好作风建设作为永远的必修课。为何说读懂延安精神，就能明晰一个圣地如何凝聚一个伟大的力量？因为延安精神是我们党历史最真实、最具话语权的见证者，也是今后共产党人砥砺奋进的最佳老师，正如总书记所强调的那样：“伟大的延安精神滋养了几代中国共产党人，始终是凝聚人心、战胜困难、开拓前进的强大精神力量。”<sup>[7]</sup>

#### （四）弘扬西柏坡精神，读懂一个农村指挥所如何体现一个伟大的担当

一提到西柏坡，很容易想到我们党在革命时期“最后一个农村指挥所”这个称谓，其理由有两个：一是由党的工作重心由农村转移到城市、由战争到转变到建设；二是我们党在西柏坡成功指挥了辽沈战役、淮海战役、平津战役等著名的“三大战役”，使中国人民解放战争的全面胜利成为定局。党的十八大以来，习近平总书记反复强调“进京赶考仍未结束”，要求全党同志深刻领会以“两个务必”为核心的西柏坡精神，继续答好时代的“答卷”，给人民交出更加满意、幸福的“答卷”。2013年，党的群众路线教育实践活动刚刚开始，他就赶往西柏坡考察，强调“党面临的‘赶考’远未结束”。在建国七十周年时，他将七十年称之为“进京赶考的七十年”，并指出：“在实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的新征程上”<sup>[8]</sup>，意味着要继续以谦虚谨慎的科学态度和艰苦奋斗的精神状态决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程，走好新时代的“赶考”路。针对西柏坡精神的历史地位，习近平总书记是这样评价：“毛泽东同志当年提出的‘两个务必’，包含着对我国几千年历史治乱规律的深刻借鉴，包含着对我们党艰苦卓绝奋斗历程的深刻总结，包含着对胜利了的政党永葆先进性和纯洁性、对即将诞生的人民政权实现长治久安的深刻忧思，思想意义和历史意义十分深远。”<sup>[9]</sup>总书记重提西柏坡精神，带领我们读懂一个农村指挥所如何体现一个伟大的担当，尤其对跳出“其兴也勃焉、其

亡也忽焉”历史周期律的清醒认识，旨在于强化广大党员干部的宗旨意识、创新意识和公仆意识，以更加饱满的热情、更加昂扬的斗志、更加扎实的作风，在为中华民族伟大复兴中国梦体现新担当、作出新贡献。

## 二、习近平革命精神思想的重要价值

历史到底是什么？总书记用了一系列金句诠释重视历史、研究历史、借鉴历史的意义：“历史是最好的老师”“历史是最好的教科书”“中国共产党的历史是一部丰富生动的教科书”“对我们共产党人来说，中国革命历史是最好的营养剂”。过去的是历史，今天的实践是未来的历史。革命战争年代，我们党孕育和形成了革命精神，为社会主义建设时期和改革开放以来提供了思想力量，帮助我们党和人民共同取得了从“站起来”到“富起来”，再到“强起来”的阶段飞跃。在历史面前，人们并非完全消极被动的，只要把握好社会历史发展的规律，奋发有为，锐意进取，就能沿着确定的道路前进。习近平总书记对我们党革命精神的高度重视并作出了一系列重要论述，重点回答了我們采取什么样的学习态度来应对革命精神，主要体现在党的执政能力建设、军队建设和铸魂育人等方面的重要价值。

### （一）有利于提升党的执政能力建设

习近平总书记指出：“与国内外形势发展变化相比，与党所承担的历史任务相比，党的领导水平和执政水平、党组织建设状况和党员干部素质、能力、作风都还有不小差距。”<sup>[10]</sup>这段话正是党要管党、全面从严治党的意义所在，需要充分学习领会中国共产党革命精神这部丰富而生动的教材。一方面，革命精神有助于增强党员干部的理想信念。当我们回首革命先辈的感人故事，体会到每一寸土地、每一份幸福都是他们用鲜血与生命换来的，总能发现他们的崇高坚定的信仰之力，总能感受到艰苦朴素的革命本色。倘若没有坚定的理想信念，诸如征服二万五千里的长征胜利、抗日十四年之久的反侵略战争胜利都是难以想象的。而“现在，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风为什么盛行？为什么不断有人沦为腐败分子甚至变节投敌，走向犯罪的深渊？说到底，还是理想信念不坚定。我常说，

理想信念是共产党人精神上的‘钙’，理想信念坚定，骨头就硬，没有理想信念，或理想信念不坚定，精神上就会‘缺钙’，就会得‘软骨病’。”<sup>[11]</sup>党的革命精神为应对精神“缺钙”、防止“软骨病”提供了政治智慧、道德滋养和鲜活教材，帮助党员干部理解历史和人民选择我们党的历史必然性，增强走中国特色社会主义道路、为党和人民事业不懈奋斗的自觉性和坚定性，进一步开阔眼界，认识历史发展规律，加强认知能力和精神境界，汲取经验、增长才干。另一方面，革命精神蕴含着有关建设和改革的精神内容。在过去革命战争年代，主要的主题和核心内容是围绕革命而展开的，但并非否定革命斗争和革命根据地包含建设与改革方面的重要内容。譬如，根据地建设不仅有政治建设，还有经济建设、文化建设及其他方面的建设。再譬如，前面提到习近平总书记反复强调弘扬延安精神的重要论述，也跟他在梁家河知青下乡的经历息息相关，革命时期“只见公仆不见官”体现了延安精神中“人民至上”，这跟他五年来进山寨、走边陲、看老区、人民宅、访贫问苦、察民情的体悟“异曲同工之妙”。总书记用自己深入基层、深入群众的切身行动诠释了革命精神的现实价值，尤其是对今天党的执政能力建设具有更加重要的意义。譬如，我们党始终发扬着革命精神和优良传统，把人民利益摆在至高无上的位置，作为一切工作的出发点和落脚点，在党的十九大报告中提出的“人民对美好生活的向往，就是我们奋斗的目标”<sup>[12]</sup>就是对延安精神中“人民至上”这一核心内容的最好诠释。

### （二）有利于增强军队的组织力和战斗力

我们英雄的人民军队在党领导的22年武装革命斗争时期、在社会主义革命和建设时期、在积极投身改革开放新的伟大革命中取得了一个又一个辉煌胜利，为党和人民的伟大事业逐渐走向繁荣复兴提供了重要保障。“建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队”<sup>[13]</sup>是党的十八大以来强军兴军的实践成果，闪耀着辩证唯物主义和历史唯物主义的思想光芒，确立了新时代的强军目标。党的十八大以来，总书记几次来到古田会议遗址，带领全党全军重温古田会议的精神，使全军官兵的灵魂得到深度洗礼，尤其是再次彰显“党指挥枪”根本原则不变，这在新时代强军思想中得到体现。同时，

“能打胜仗、作风优良”是关系人民军队组织力和战斗力的重要体现，这也是习近平总书记在中央军委党的建设会议上指出的行动方略：“加强我军党的组织体系建设，增强各级党组织的领导力、组织力、执行力。”<sup>[14]</sup>我们党之所以能够从弱小走向强大、由惨败走向不断胜利，就是因为拥有不断自我革命的党组织。党组织强大则人民军队战斗力和组织力强大，既要发扬“肃清了非无产阶级思想”的古田会议精神，增强领导力，充分发挥好领导核心作用，又要传承“将支部建在连上”的三湾改编精神，增强组织力，有效提升军队党组织的组织动员效能。从党的革命精神汲取强军的精神营养，是我们党的一贯作风和传统，需要继续发扬红色传统，将红色基因融入人民军队的血脉，保持崇敬的老红军本色。2014年，总书记在古田召开会议指出：“在长期实践中，我军政治工作形成了一整套优良传统，这些优良传统是我军政治工作的根本原则和内容。我们一定要深刻认识我军政治工作的重要地位和重大作用，把先辈们用鲜血和生命铸就的优良传统一代代传下去。”<sup>[15]</sup>

### （三）有利于铸魂育人

“前进道路上，我们要大力弘扬伟大长征精神，激励和鼓舞全党全军全国各族人民特别是青年一代发愤图强、奋发有为，继续把革命先辈开创的伟大事业推向前进。”<sup>[16]</sup>总书记这一重要讲话除蕴含了革命精神的强党、强军价值外，还有铸魂育人的价值。其一，总书记关于革命精神的重要论述指明了人们全员、全过程育人的重要性。“革命传统教育要从娃娃抓起”是总书记经常提及的一句话，因为童年时期的教育将会影响到人的一生，但又不止步于童年。总书记认为青少年阶段是人生的“拔节孕穗期”，要用革命精神教育铸魂育人，引导青少年增强“四个自信”，厚植爱国主义情怀，把爱国情、强国志、报国行自觉融入中国梦的奋斗中。全过程育人是指将革命精神贯穿于基础教育、高等教育、职业技术教育、继续教育等各领域，引导我国人民树立和坚持正确的历史观、民族观、国家观、文化观，增强做中国人的骨气和底气。其二，总书记制定了利用好红色资源的策略，为革命精神教育做好资源转化。习近平总书记在参观南京军区军史馆时，强调“要把红色资源利用好、把红色传统发扬好、

把红色基因传承好”<sup>[17]</sup>。如前所述,他每到一个革命圣地,都会强调红色资源保护和利用的问题,努力将红色资源转化为教育资源。由于革命文物是老一辈革命家和革命战士所留下的珍贵遗产,具有不可再生性,一旦破坏就再也无法恢复原貌,必须科学保存与防护。革命传统资源的利用,其目的在于为我们党的各级机关、军队、教育机构提供革命精神教育资源,满足不同人群的教育需求,使革命精神融入人们的思想世界、精神心田。同时,总书记特别强调革命精神教育必须注重朴实性,唯有保持艰苦性,才能保持革命年代的艰苦底色,即使是利用科技手段演示,也不能过于浮夸、脱离革命传统教育的意义,重在注重革命精神教育的知识性与价值性相结合、情感性与真理性相结合,使人们既能体会到革命精神的崇高性和真理性,又能体会到革命精神的亲和力和真实性。其三,革命精神教育也是时代教育。总书记在2015年纪念抗战胜利70周年仪式上指出:“实现我们的目标,需要英雄,需要英雄精神,我们要铭记一切为中华民族和中国人民作出贡献的英雄们”<sup>[18]</sup>,并在2019年新年贺词中要求记住包括南仁东、林俊德等时代英雄,这意味着革命英雄不仅是历史的,也是时代的。革命精神教育内容不仅仅局限于过去,也要着眼现在、放眼未来,使人们走近英雄、了解英雄、尊敬英雄、成为英雄,挺起中华民族的精神脊梁,为中华民族伟大复兴的实现而贡献精神力量。

#### 参考文献:

- [1] 中共中央宣传部.习近平总书记系列重要讲话读本[M].北京:学习出版社、人民出版社,2014:179.
- [2] 习近平.干在实处走在前列——推进浙江新发展的思考与实践[M].北京:中共中央党校出版社,2016:456.
- [3] 习近平.在纪念红军长征胜利80周年大会上的讲话[M].北京:人民出版社,2016:8-9.
- [4] 姜军.“长征路上奔小康”主题活动优秀作品集[M].北京:人民出版社,2017:278.
- [5] 姚泽卿.大学生当作延安精神的传人[N].光明日报,2016-03-17(11).
- [6] 习近平:结合新的实际弘扬延安精神 推进党的建设 [EB/OL].新华社, [http://www.gov.cn/ldhd/2009-11/16/content\\_1465896.htm](http://www.gov.cn/ldhd/2009-11/16/content_1465896.htm).
- [7] 刘国成.弘扬延安精神 永葆共产党人政治本色[N].陕西日报,2018-01-17(5).
- [8] 习近平.习近平总书记在出席庆祝中华人民共和国成立70周年系列活动时的讲话[M].北京:人民出版社,2019:8.
- [9] 人民日报社理论部.深入学习习近平同志重要论述[M].北京:人民出版社,2013:144.
- [10] 习近平.紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义 学习宣传贯彻党的十八大精神——在十八届中共中央政治局第一次集体学习时的讲话[M].北京:人民出版社,2012:10-11.
- [11] 习近平.习近平谈治国理政[M].北京:外文出版社,2014:414.
- [12] 习近平.在庆祝“五一”国际劳动节暨表彰全国劳动模范和先进工作者大会上的讲话[M].北京:人民出版社,2015:7.
- [13] 习近平.在庆祝改革开放40周年大会上的讲话[M].北京:人民出版社,2018:38.
- [14] 国防大学政治学院.着力增强军队党组织的领导力组织力执行力[N].解放日报,2018-09-12(7).
- [15] 张喜德.《古田会议决议》与当前思想政治工作研究[M].北京:人民出版社,2017:401.
- [16] 习近平.习近平谈治国理政:第二卷[M].北京:外文出版社,2017:57.
- [17] 李霞.红色资源与思想政治教育[M].北京:人民出版社,2015:224.
- [18] 习近平.习近平在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年系列活动上的讲话[M].北京:人民出版社,2015:19.

[责任编辑:张山]

# “四个自信”的历史和实践源泉

方绪银, 郭柳纤, 谭文韬

(广东省茂名市社会主义学院, 广东 茂名 525000)

**摘要:**“四个自信”是植根于中华民族的辉煌历史、植根于我们党的伟大历史成就和由此奠定的历史自信之中的。清楚中国特色社会主义道路、理论、制度、文化的科学性、真理性, 必须从讲清楚它们所具有的实践伟力、所取得的巨大成效上来下功夫。要坚定“四个自信”, 首先就要从我们党、我们民族、我们国家无可辩驳的辉煌历史讲起, 从建立“历史自信”抓起。要坚定“四个自信”, 必须从根本上清除西方势力及其追随者利用强势话语权涂抹在我们的党史、新中国史以及中华民族 5000 年文明史上的那些妖魔化的东西, 打造充满历史自信的“学术中的中国”、“理论中的中国”和“文学艺术中的中国”。

**关键词:**“四个自信”; 历史自信; 理性信仰; 文化强国

**中图分类号:** D61

**文献标识码:** A

**文章编号:** 1671-6946 (2020) 02-0013-05

对“四个自信”, 理论界往往都把解读的焦点放在中国特色社会主义道路、理论、制度、文化的内涵上, 而对“自信”二字未详加反思。但如果从语法来看, “四个自信”这一组词是偏正结构, 即“道路的自信、理论的自信、制度的自信, 文化的自信”, 焦点应该是在“自信”二字上, 或者说是在“自信心”上。而如果从党校的“两门主课”而言, 讲中国特色社会主义道路、理论、制度、文化, 应该是属于理论教育课, 其内容体现的是“真理的力量”; 而讲“四个自信”, 则属于党性教育课<sup>[1]</sup>, 必须使党员干部在由衷认同我们党、我们国家、我们民族所取得的历史性成就的基础上, 体验到“自豪的感觉”和“信仰的力量”, 达到提升党性修养的效果。可见, 我们很有必要从历史和实践的视角进一步拓展和深化对“四个自信”的认识。

## 一、“四个自信”植根于历史自信之中

习近平总书记指出:“一个国家实行什么样的主义, 关键要看这个主义能否解决这个国家面临的历史性课题。”<sup>[2]</sup>任何一种经世致用的理论, 它自身并不能证明自身的科学性、真理性, 而只能主要

依据它在历史长河中对一个民族的生存繁衍、发展壮大的实际作用、实际成效, 或者是在某一个历史时期完成一个重大历史任务中的实际作用、实际成效, 来检验它的科学性、真理性。我们要讲清楚中国特色社会主义道路、理论、制度、文化的科学性、真理性, 就必须从讲清楚它们所具有的实践伟力、所取得的巨大成效上来下功夫。

习近平总书记在建党 95 周年庆祝大会上的讲话的内在逻辑, 正是用我们党的“三大历史贡献”给中华民族带来的“三次伟大飞跃”, 从我们党“走过的路”上所取得的“行为成就”, 来达到“情感唤起”和“理性认同”效果的; 他选择这个回顾历史、展望未来的庄严时刻, 正式提出“四个自信”, 实际上就是基于“只有讲历史(成就)才能说服人”的深思熟虑。他说:“历史是一面镜子, 它照亮现实, 也照亮未来。了解历史、尊重历史才能更好把握当下, 以史为鉴、与时俱进才能更好走向未来。”<sup>[3]</sup>“中国有了中国共产党执政, 是中国、中国人民、中华民族的一大幸事。只要我们深入了解中国近代史、中国现代史、中国革命史, 就不难发现, 如果没有中国共产党领导, 我们的国家、我们的民族不可能取得今天这样的成就, 也不可能具有今天这样的国

收稿日期: 2019-12-25

**作者简介:**方绪银(1962—), 男, 湖北利川人, 土家族, 广东省茂名市社会主义学院常务副院长、广东石油化工学院特聘教授, 研究方向为爱国主义理论研究; 郭柳纤(1973—), 女, 广东茂名人, 汉族, 茂名市社会主义学院行政学教研室主任, 研究方向为地方特色文化、党的学说与党的建设; 谭文韬(1990—), 男, 广东茂名人, 汉族, 茂名市社会主义学院教师, 研究方向为中共党史、党的学说与党的建设。

际地位。”<sup>[4]</sup>“今天之中国，同新中国成立以前之中国相比，同鸦片战争以后之中国相比，有天壤之别啊！”“全党要坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。当今世界，要说哪个政党、哪个国家、哪个民族能够自信的话，那中国共产党、中华人民共和国、中华民族是最有理由自信的。”<sup>[5]</sup>这些论述充分说明，历史是一个民族、一个国家形成、发展及其盛衰兴亡的真实足迹，我们党所开创的中国特色社会主义道路、理论、制度、文化的科学性、真理性，是经过实践检验过的、是经过历史历程和历史成就比对过的，“四个自信”本质上是植根于中华民族的辉煌历史、植根于我们党的伟大历史成就和由此奠定的历史自信之中的。这正是“四个自信”所具有的强大信仰力量的源泉所在。这就启发我们，要坚定“四个自信”，首先必须从其无可辩驳的实践成果、历史成就讲起，从建立“历史自信”抓起。只有这样，才能激发人们产生“中华民族为什么能”“新中国为什么能”“中国共产党为什么能”“中国特色社会主义为什么能”的历史自觉，从情感上唤起人们的自豪感、自信心，积极主动地去认识中国道路的正确性、理论的科学性、制度的优越性、文化的独特性，从而逐步获得具有深厚情感基础的理性认同。

一个民族的历史是一个民族安身立命的基础。只有用心进入历史，唤醒对民族过去的记忆，才能在历史的回放中汲取继续前进的强大精神力量。概而言之，在中国特色社会主义新时代，人们必须先有发自内心的历史自信，才会有发自内心的“四个自信”（就像一个人的个人自信，也是建立在他此前的骄人业绩之上的一样）；有了发自内心的“四个自信”，才会真正有对“道路、理论、制度、文化”的探究兴趣和理性认同。历史自信是“四个自信”的题中之义，或者说，两者是一个有机整体，共同构成我们新时代无坚不摧的政治自信和民族自信。<sup>[6]</sup>习近平总书记关于反对历史虚无主义的系列论述，关于改革开放前的历史和改革开放后的历史不能相互否定的警示，关于“我们有本事做好中国的事情，还没有本事讲好中国的故事？我们应该有这个信心”的要求，其深意也在这里。他反复重申：“站立在960万平方公里的广袤土地上，吸吮着中华民族漫长奋斗积累的文化养分，拥有13亿中国

人民聚合的磅礴之力，我们走自己的路，具有无比广阔的舞台，具有无比深厚的历史底蕴，具有无比强大的前进定力。中国人民应该有这个信心，每一个中国人都应该有这个信心。”<sup>[7]</sup>可见，高度重视和倡导历史自信，学会从中华民族五千年的辉煌历史、中国共产党人的百年奋斗史和新中国70年所取得的伟大成就中汲取话语资源和精神力量，引发人们探究中华民族、中国共产党为什么能创造人间奇迹的浓厚兴趣，对于从历史内涵上深刻理解和宣传“四个自信”，把“四个自信”真正转变为全民族特别是党员干部共同的集体意识，有效祛除历史虚无主义的心魔，具有重大的现实意义。

## 二、“四个自信”是无比自豪的情感体验与无比执着的理性信仰的有机统一

这种无比自豪的感觉，既来自于已如前述的历史自信，来自于我们党对近100年来“走过的路”所取得的历史成就的自我肯定，也来自于横向的比较：我们的今天已前所未有地接近实现中华民族伟大复兴的目标，远比没有这样一套道路、理论、制度、文化的那些发展中国家要好，也就是远比那些迷信西方“普世价值”的160多个搞“选票民主”的发展中国家要好（特别是“冷战结束以来，在西方价值观念鼓捣下，一些国家被折腾得不成样子了，有的四分五裂，有的战火纷飞，有的整天乱哄哄的。伊拉克、叙利亚、利比亚这些国家就是典型！”<sup>[8]</sup>），所以是最有理由和资格自信的；我们的今天也远比那些放弃了社会主义道路、理论、制度、文化的国家要好（1990—2015年，选择走资本主义“民主化”道路的前苏联15个加盟共和国，其GDP之和由中国的1.83倍降为0.17倍。人均GDP由中国的7.38倍降为0.84倍。25年在人类历史上只是短暂一瞬，中国与苏俄两国在不同的发展道路上实现了惊人的逆转），所以是最有理由和资格自信的；我们的明天也一定会远比那些靠殖民掠夺起家而暂时领先的西方发达国家要好（相对于我国的繁荣稳定、凯歌前行，2007—2009年世界金融危机以来西方“选票民主”的乱象、民粹主义的泛滥和经济复苏的渺茫，就是其衰落的前兆），所以是最有理由和资格自信的。

我们认为，习近平总书记提出“四个自信”的初衷，首先就是要在全民族中激发出这种自豪感。同时，对党员干部特别是领导干部而言，则必须把这种自豪感升华为一种刻骨铭心的信仰。也就是说，“四个自信”语境下的“自信”，既是一种自豪的感觉，更是一种发自内心的理性认同，是无比自豪的情感体验与无比执着的理性信仰的有机统一。正因为“四个自信”是植根于历史自信之中的政治信仰，一个真正有“四个自信”的党员干部扪心自问，必定会拥有一种“在党信党、在党爱党”的自豪感、幸福感和归属感。

1964年，有人向毛主席说到读《毛选》的事，他意味深长地回应道：“《毛选》，什么是我的？这是血的著作。《毛选》里的这些东西，是群众教给我们的，是付出了流血牺牲的代价的。”<sup>[9]</sup>有了马克思主义和苏俄经验并不等于万事大吉、并不等于照搬照套即可，还必须根据中国的实际，实现马克思主义的中国化，才能真正起到作用。新民主主义革命是如此，社会主义革命和现代化建设同样是如此。我们党所开创的道路、理论、制度和文化的，之所以能引领我们的国家和民族在苦难中站起来、富起来、强起来，实现伟大的复兴梦想，正是因为它们是“从百死千难中得来”的，“是中国共产党和中国人民用鲜血、汗水、泪水写就的，充满着苦难和辉煌、曲折和胜利、付出和收获”<sup>[10]</sup>，“中国特色社会主义不是从天掉下来的，而是在改革开放40年的伟大实践中得来的，是在中华人民共和国成立近70年的持续探索中得来的，是在我们党领导人民进行伟大社会革命97年的实践中得来的，是在近代以来中华民族由衰到盛170多年的历史进程中得来的，是对中华文明5000多年的传承发展中得来的，是党和人民历经千辛万苦、付出各种代价取得的宝贵成果。得到这个成果极不容易。”<sup>[11]</sup>既然如此，对中国特色社会主义道路、理论、制度、文化，我们还有什么理由不能“恻然而悲，戚然而痛，愤然而起，沛然若决江河”<sup>[12]</sup>般的坚信和践行呢？还有什么理由在僵化的“老路”、西化的“邪路”之间歧路徘徊呢？

习近平总书记指出：“人民有信仰，民族有希望，国家有力量。”<sup>[13]</sup>西方哲人对此也有清醒认识，如歌德就说过：“世界历史唯一真正的主题是信

仰与不信仰的冲突。所有信仰占统治地位的时代，对当代人和后代人都是光辉灿烂、意气风发和硕果累累的，不管这信仰采取什么形式；另一方面，所有不信仰在其中占统治地位的时代，都只得到一点微弱的成就，即使它也暂时地夸耀一种虚假的繁荣，这种繁荣也会飞快地逝去。”<sup>[14]</sup>信仰的本质是对真理的热爱，也就是发自内心的对真理信而仰之。要使“人民有信仰”，打造“光辉灿烂、意气风发和硕果累累的”中国特色社会主义新时代，首先必须明确和树立作为全国人民主心骨的中国共产党人的信仰，也就是要使他们率先坚定“四个自信”，把中国特色社会主义作为深刻体现“三个规律”（共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发

### 三、坚定“四个自信”有赖于打造充满历史自信的“学术中的中国”“理论中的中国”和“文学艺术中的中国”

文化自信是“四个自信”中最根本、最基础、最广泛、最深厚的自信，是道路自信、理论自信和制度自信的总源头。文化自信如果建立不起来，另外“三个自信”也不可能建立起来。

中华文化曾在世界数千年文化史上独领风骚，尽得风流；但近代以来也曾在旧制度中根芽渐萎，在西潮冲击下花果飘零，丧失了全球话语权。孙中山早在1924年就曾说过，“中国从前是很强盛很文明的国家，在世界中是头一个强国，……现在还不如殖民地，为什么从前的地位有那么高，到了现在便一落千丈呢？此中最大的原因，……就是由于我们失了民族精神，所以国家便一天退步一天，我们今天要恢复民族的地位，便先要恢复民族的精神。……从前失去民族精神好比是睡着觉，现在要恢复民族精神，就要唤醒起来”<sup>[15]</sup>。习近平总书记更是明确指出：“中华民族历来有很强的文化自豪感，只是到了鸦片战争时期，在西方的坚船利炮下，中国沦为殖民地半殖民地，文化自信被严重损

害。”<sup>[16]</sup>“鸦片战争它最后打垮的是中华的民族精神，挫折的是中华的民族精神，感觉自己什么也不行了。”<sup>[17]</sup>西方列强用坚船利炮打开中国大门以后，很懂得枪杆子和笔杆子双管齐下，不仅在经济上敲骨吸髓地掠夺中国人民，而且在精神上绞尽脑汁地奴役中华民族！为此，西方国家尤其是美国，都曾在中国大办学校、输入精神鸦片。他们在中国办的教会学校达一万多所，其中大学占了民国时期中国大学的大半壁江山；他们同时也在中国大办报纸，宣扬西方所谓宪政，喋喋不休地鼓吹：“中国必须变法，但变法须不存畛域之见，由洋人为导师，走西方的道路。”由此也培养了一些亲西方、亲美国的知识分子，使他们弃绝自己的民族文化，认同西方文化，否定中国文化，主张全盘西化。所以，虽然“中华的民族精神”被“打垮”的源头在西方，操纵者也是西方反华势力，但直接原因在于中国从1840年到1949年百年间屡屡挨打，导致我国的一些文化“精英”在西方输入的精神鸦片麻醉下丧失了历史和文化自信。

一个大国不仅要具有地缘上、经济上、军事上的优势地位，还必须拥有强大文化自信因而拥有强大文化力量，才是一个真正意义上的强国。中国人确实已经到了一个必须以自己的价值观、自己的脑子想事情的时候了！只有重返中国文化的源流，在文化上站起来，真正实现文化独立，中华民族才能真正复兴。所以，习近平总书记反复强调：“我们现在讲的三个自信：道路自信、理论自信、制度自信，根本的是文化的自信。我们现在要实现中华民族伟大复兴，我们这种志向它是中华文化复兴自信的这样一种志向。”<sup>[20]</sup>“历史和现实都表明，一个抛弃了或者背叛了自己历史文化的民族，不仅不可能发展起来，而且很可能上演一场历史悲剧。”<sup>[21]</sup>“文化自信，是更基础、更广泛、更深厚的自信。在5000多年文明发展中孕育的中华优秀传统文化，在党和人民伟大斗争中孕育的革命文化和社会主义先进文化，积淀着中华民族最深层的精神追求，代表着中华民族独特的精神标识。”<sup>[22]</sup>“中华文化博大精深，我本人也是一个中华文化的热烈拥护者、忠实学习者。”<sup>[23]</sup>

我们如果至今还没有意识到自己的民族精神曾经被打垮而且尚未完全恢复，如果低估了五四以来

的疑古思潮、特别是历史虚无主义思潮的危害，如果人们只能读到铺天盖地的被贬低过、抹黑过、“感觉自己什么也不行”的党史、新中国史以及中华民族5000年文明史，“四个自信”是根本树立不起来的。因此，我们必须正本清源、守正创新，加快清除西方及其追随者利用强势话语权涂抹在我们历史上的那些妖魔化的东西。

习近平总书记指出：“支撑话语体系的基础是哲学社会科学体系。没有自己的哲学社会科学体系，就没有话语权”<sup>[24]</sup>，就只有挨骂的份；而“历史研究是一切社会科学的基础，承担着‘究天人之际，通古今之变’的使命”<sup>[25]</sup>，所以当前最紧要的是“整合中国历史、世界历史、考古等方面研究力量，着力提高研究水平和创新能力，推动相关历史学科融合发展，总结历史经验，揭示历史规律，把握历史趋势，加快构建中国特色历史学学科体系、学术体系、话语体系。”<sup>[26]</sup>也就是要加快构建与中华民族和世界各国及其文明在数千年历史上的实际经历相吻合的历史学学科体系，构建以中国优秀传统文化为本位、以中国发展利益为主体的历史学学术体系，构建以最新、最可信的考古学成果为依据的客观性和以新时代历史哲学为依托的逻辑性相统一的充满民族自信的历史话语体系。<sup>[27]</sup>在此基础上，我们还要“立足中国现实，植根中国大地，把当代中国发展进步和当代中国人精彩生活表现好展示好，把中国精神、中国价值、中国力量阐释好”，“深刻反映我们这个时代的历史巨变，描绘我们这个时代的精神图谱，为时代画像、为时代立传、为时代明德”<sup>[28]</sup>，通过打造充满历史自信的“学术中的中国”“理论中的中国”和“文学艺术中的中国”，逐步让中国人民和世界人民都对“世界古代文明中唯一没有中断而延续至今的神奇中国”、“人类历史上居于领先地位时间最长的伟大中国”、“当代发展中最成功的精彩中国”、“与各国同舟共济、合作共赢的魅力中国”、“致力于构建人类命运共同体、为世界谋大同的和合中国”的故事耳熟能详、津津乐道、心驰神往。<sup>[29]</sup>

#### 参考文献：

- [1] 方绪银，胡娜. 筑牢信仰需关注理性认知与情感体验[N]. 学习时报，2018-04-27（A6）.

- [2] 习近平谈文艺社科工作金句：把中国精神、价值、力量阐释好[EB/OL].(2019-03-05)[2019-12-19].<http://cpc.people.com.cn/n1/2019/0305/c164113-30957926.html?from=timeline&isappinstalled=0>.
- [3] 习近平. 携手共创丝绸之路新辉煌——在乌兹别克斯坦最高会议立法院的演讲[N]. 人民日报, 2016-06-23(2).
- [4][8][24] 习近平. 在全国党校工作会议上的讲话[J]. 求是, 2016(09).
- [5][10][22] 习近平. 在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话[N]. 人民日报, 2016-07-02(2).
- [6][27][29] 方绪银, 郭柳纤, 谭文韬. 在历史的回顾中汲取精神力量[N]. 学习时报, 2019-03-15(A11).
- [7] 习近平. 在纪念毛泽东同志诞辰120周年座谈会上的讲话[N]. 人民日报, 2013-12-27(2).
- [9] 逢先知, 金冲及. 毛泽东传(1949—1976)[M]. 北京: 中央文献出版社, 2003: 143.
- [11] 习近平: 以时不我待只争朝夕的精神投入工作 开创新时代中国特色社会主义事业新局面[EB/OL]. (2018-01-05) [2019-12-19].<http://cpc.people.com.cn/n1/2018/0105/c64094-29748659.html>.
- [12] 王阳明著, 迟双明解译. 传习录全鉴[M]. 北京: 中国纺织出版社, 2012: 141.
- [13] 杨子强. 书写时代赋予的使命任务[N]. 人民日报, 2018-11-06(24).
- [14] 荆学民. 人类信仰论[M]. 上海: 上海文化出版社, 1992: 3.
- [15] 孙中山. 孙文选集(上册)[M]. 广州: 广东人民出版社, 2006: 468-469.
- [16] 习近平关注贵阳孔学堂: 弘扬传统文化 增强文化自信[EB/OL].(2014-03-07)[2019-12-19].[http://www.chinadaily.com.cn/hqzx/2014qglianghui/2014-03/07/content\\_17331643.htm](http://www.chinadaily.com.cn/hqzx/2014qglianghui/2014-03/07/content_17331643.htm).
- [17][20] 习近平. 青年要自觉践行社会主义核心价值观——在北京大学师生座谈会上的讲话[N]. 人民日报, 2014-05-05(2).
- [18] 胡明. 胡适精品集[M]. 北京: 光明日报出版社, 1998: 169.
- [19] 欧阳哲生. 胡适文集(第5卷)[M]. 北京: 北京大学出版社, 1998: 515.
- [21] 习近平. 在哲学社会科学工作座谈会上的讲话[N]. 人民日报, 2016-05-19(2).
- [23] 习近平澳门谈中华文化: 一书在手, 其乐无穷[EB/OL].<http://hm.people.com.cn/n/2014/1221/c42272-26246959.html>.
- [25] 习近平致第二十二届国际历史科学大会的贺信[N]. 人民日报, 2015-08-24(1).
- [26] 习近平致信祝贺中国社会科学院中国历史研究院成立[N]. 人民日报, 2019-01-04(1).
- [28] 习近平. 坚定文化自信把握时代脉搏聆听时代声音 坚持以精品奉献人民用明德引领风尚[N]. 人民日报, 2019-03-05(1).

[责任编辑: 谭建军]

# 论以政治建设为统领 推进全党“不忘初心、牢记使命”主题教育的 时代必然性和实践途径

李本松

(河南工业大学马克思主义学院, 河南 郑州 450001)

**摘要:**“不忘初心牢记使命”主题教育工作会议和总结大会上指出:要通过主题教育引导广大党员干部思想政治受洗礼、锤炼政治品格、增强政治责任感、保持政治本色,最终实现思想政治上的团结统一。这就要以政治建设为统领来推进主题教育。因为这是新时代、新特点、新使命、新形势的时代要求,是新时代严肃党内政治生活的要求。实现途径:坚持习近平新时代中国特色社会主义思想指导,坚持习近平总书记为核心党中央权威和集中统一领导自觉做到“两个维护”,把以政治建设为统领贯穿到主题教育各个方面与全过程中、落实到实际具体工作中。

**关键词:**新时代;不忘初心、牢记使命;政治建设

**中图分类号:** D261

**文献标识码:** A

**文章编号:** 1671-6946(2020)02-0018-05

新时代在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育是新时代全面从严治党、推进党的建设新的伟大工程的时代内容和时代要求。习近平总书记指出:“党的政治建设是党的根本性建设,要把党的政治建设摆在首位,以党的政治建设为统领。”<sup>[1]</sup>因此,新时代在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育就是要坚持政治建设为统领,突出政治性。只有这样才能引导广大党员干部思想政治受洗礼、锤炼忠诚干净担当的政治品格、增强政治责任感、保持为民务实清廉的政治本色,才能初心永保不变、使命在肩不忘。

## 一、何为以政治建设为统领?

党的建设的伟大工程是一个系统工程,从总的来说包括:政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设等多个方面,还包括党的宗旨、理想、信念、纲领、使命任务、反腐倡廉、传统教育、制度建设等等。新时代在全党开展“不忘初心、牢

记使命”主题教育对政治性提出了极高要求,政治建设起着统领作用。

### (一)以政治建设为统领凸显党的建设中的政治属性

政党是政治的产物,政治属性是政党的基本属性之一。新时代以政治建设为统领就是在加强党的建设中凸显出党的政治属性、阶级属性、政治地位和政治作用。从政治属性来说,中国共产党是全心全意为人民服务的政党、是解放全人类最终实现共产主义的政党。因此,中国共产党的政治属性就是人民性,必须要在加强党的建设中以实现最广大人民群众的利益为最高标准,这是党的根基所在、立党之本所在。

以政治建设为统领就是要凸显中国共产党的鲜明阶级性,这是加强以工人阶级为领导、以工农联盟为基础、以“两个先锋队”为性质的阶级性。阶级性是政党的本质属性之一,是政党的政治性的鲜明表现,是国家政治统治和政权性质的基本政治依据。列宁指出:“一个阶级如果不从政治上正确地

收稿日期:2019-12-25

基金项目:2019 年国家社科基金后期资助项目:习近平人类命运共同体理念哲学底蕴研究(编号:2019FZXB088)

作者简介:李本松(1969—),男,河南省信阳市光山县人,教授,博士,从事马克思主义及其中国化、社会发展与价值论等研究。

看问题，就不能维持它的统治，因而也就不能完成它的生产任务。”<sup>[2]</sup>以政治建设为统领就是要在加强党的建设中凸显党的阶级立场、阶级属性、阶级基础。

## （二）以政治建设为统领是要加强党的政治领导地位和政治领导能力

以政治建设为统领就是要凸显党的政治地位，这就是凸显中国共产党在我国政治生活中的政治领导地位。正如习近平总书记指出：“坚持党对一切工作的领导。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的”<sup>[3]</sup>在加强党的建设中坚持以政治建设为统领就是要完善坚持党的政治领导的体制机制，确保党始终总揽全局的地位，确保党的政治领导地位。这是在党的建设中以政治建设为统领不断强化党的政治领导，而不是弱化、甚至是放弃党的政治领导。坚持党的政治地位是中国特色社会主义的本质性质，没有党的领导就没有中国特色社会主义的一切。党的政治地位是与中国特色社会主义性质和生命融为一体。

以政治建设为统领加强党的建设就是要在党的建设新的伟大工程中用政治建设凝聚政治认同，形成对党的政治领导的政治上高度认同，坚定维护党的领导地位，形成行动上的高度自觉，实现党的理想、目标、任务。当前新时代，以政治建设为统领推进党的建设新的伟大工程中，各级党组织和党员干部必须提高政治站位，从维护和坚定党的领导地位的政治高度出发，切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，在当前的新时代必须坚决维护习近平总书记党中央的核心地位，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

## 二、新时代以政治建设为统领开展全党“不忘初心、牢记使命”主题教育必要性

不断加强党的建设是中国共产党作为执政党的永恒话题，这是中国共产党保持生命力、纯洁性和先进性的根本保证，新时代在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育必须要以政治建设为统领，这是保持中国共产党在政治上的先进性和纯洁性的根

本途径，是党不忘初心、牢记使命、继续前进的政治保证。

### （一）新时代新特点的时代要求

“中国特色社会主义进入新时代”<sup>[4]</sup>，这是我国当前的时代定位和新的历史方位。新时代有新特点，就是我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。经过改革开放四十周年的大力发展，我国已经成功地解决中国人民的吃饭温饱问题，基本达到实现小康社会，经济成就斐然，但是人民群众在民主法治、生活质量、公平正义、幸福与获得感、安全保障、生态环境、人的发展等方面的需求却没有能够得到很好的充分满足。这是发展不平衡的结果。同时，我国仍然处在社会主义初级阶段的基本国情没有改变，是世界最大发展中国家的现状没有变，坚持以发展为中心、特别是以经济建设为中心的中心任务和主题没有变。

因此，新时代就是这种“变”与“不变”交织在一起的时代，这是新时代的新特点，这要求中国共产党作为执政党要有更多的政治担当、政治智慧、政治能力。这是新时代党的政治素质和能力的要求，实现这些只有通过以政治建设为统领来推进全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育来达到。当前，从世界范围来看，世界正经历百年未有之大变局，从国内来看，我国正处在脱贫攻坚决战决胜的关键冲刺阶段，当前我国又遭遇突如其来的新冠肺炎疫情的严重冲击，直接影响了我国经济增长和各项目标的实现，国内外的最新时代情势要求党更加有力量、更加有凝聚力来领导中国人民积极应对、主动作为，完成时代历史的使命和任务。这要求以政治建设为统领来推进新时代党的“不忘初心、牢记使命”的主题教育。

### （二）新时代新使命的时代要求

在中国特色社会主义新时代中，党的使命任务就是实现中华民族伟大复兴的中国梦。在当前，就是要完成打赢脱贫攻坚战、实现全面建成小康社会的历史任务，这是新时代实现中华民族伟大复兴中国梦的阶段性成就和坚实基础。这既需要党有不忘初心、牢记使命、继续前进的政治信仰，又要有心怀实现中华民族伟大复兴理想梦想的政治情怀，更要

有实现实干兴邦的政治态度，作为领导中国特色社会主义建设的执政党还要有舍我取谁的政治担当，这是新时代实现中华民族伟大复兴中国梦的政治保证。新时代党面临着新的使命任务，这要求以政治建设为统领来推进全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。

习近平总书记曾经指出，我们现在比历史上任何时期都更加接近中华民族伟大复兴这个目标。越是这样的时候困难越大、面临的挑战就越大，越是需要党组织发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，实现这只能首先从政治建设做起。只有政治坚定才有思想上的坚持、组织上的纯洁、作风上的过硬、纪律上的严明、信仰上的坚定，才能真正做到不忘初心、牢记使命、继续前进，才能有保证完成党在新时代的新使命任务。习近平总书记在2020年元旦献词中指出：“我们要万众一心加油干，越是艰险越向前”、要“只争朝夕，不负韶华”<sup>[5]</sup>，这是新时代实干奋进的冲锋号、团结拼搏的宣言书，就是要完成新时代的奋斗目标，这是我们这代人的时代使命。

### （三）新时代党建新形势的时代要求

党的领导地位是历史形成的，是历史和人民选择的结果，但不是一劳永逸的，只有通过不断加强党的建设、实现党的自我革命、自我净化永葆先进性和纯洁性，才能得到人民群众的拥护和支持，这样才能保证党的领导地位。新时代党的建设面临新的问题和挑战，这是党建的新形势。这主要是指党内存在的问题和党的建设面临的“四大考验”，即：党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验；也存在“四种危险”，即：党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险。时代在变，党面临新形势、新问题、新挑战在变，这要求党必须要应时代变化，不断进行自我革命，防止自身的僵化、腐化和惰性化，时刻要头脑清醒，要有如履薄冰危机意识，不断加强这是建设，只有这样才能永葆生机和生命力，最重要的能做到不忘初心、牢记使命，由此得到广大人民群众的衷心拥护。

面对着这些问题、考验和危险，必须通过全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，加强党的

建设的政治基础，否则容易造成党的政治宗旨的丢失、政治信仰的迷失、政治本色的褪色。只有通过加强以党的政治建设为统领的党的建设才使得每一个党员和各级党组织牢固树立起“政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，当政治上的明白人。”<sup>[6]</sup>时代在变，党的任务在变，但是党的政治性质、宗旨、本色不能变，党作为执政党的政治角色要求党始终要危机意识、忧患意识。

### （四）新时代严肃党内政治生活以净化政治生态的政治要求

严肃党内政治生活是新时代加强党的政治建设的重要内容，这要求以政治建设为统领推进全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，这是一种政治要求。政党是政治产物，是代表和为实现一定阶级与集团的利益的政治组织，中国共产党是全心全意为人民服务的政党，是代表中国最广大人民利益的政党，这就是中国共产党的鲜明政治属性，这要求党始终以人民心为心、与人民血肉相连。新时代新特点存在着很多弱化和腐蚀党的先进性和纯洁性的因素，导致的结果是会使党日益脱离群众，这是严重的政治危险。没有人民的支持就没有党的一切！因此，时代要求严肃党内政治生活，这要求开展以政治建设为统领的党的“不忘初心、牢记使命”主题教育。

习近平总书记多次讲话要求，必须严肃党内政治生活，以净化和纯洁党内的政治生态。党内需要生动活泼的政治局面，需要充满活力和朝气的政治形势，但是，作为一个肩负历史使命的大党必须要有严肃政治生活和严厉的制度来保证。党内政治生活无小事，从严治党必须要落实到严肃政治生活上。但是，当前党的政治生活中存在一些问题，例如：极个别党员干部心胸狭窄、心理阴暗，不讲政治原则、政治规矩，大搞结帮拉派、结党营私、蝇营狗苟，大搞山头主义、搞独立王国，打击压制贤人，任人唯亲、排挤异己，以权谋私、以权谋利，想下台后遥控指挥、做后台老板，身上弥漫匪气等。这要求严肃党内政治生活以净化政治生态，这是新时代党的建设的政治要求。

### 三、新时代以政治建设为统领推进全党“不忘初心、牢记使命”主题教育的实现途径

中国特色社会主义进入新时代，以政治建设为统领推进全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，是把以政治建设为统领贯穿、引领、渗透在党的“不忘初心、牢记使命”主题教育的思想、组织、作风、纪律等建设的各个方面、各个环节和全过程中。

#### （一）坚持习近平新时代中国特色社会主义思想指导

从思想上建党是中国共产党建党的基本传统和优势。习近平总书记指出：“要把思想政治建设摆在首位，坚持用党章党规规范党员、干部言行，用党的创新理论武装全党。”<sup>[7]</sup>思想是政治的灵魂，任何没有思想的政治都是没有灵魂的，加强党的政治建设首要的是加强党的思想建设。因此，全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育中，思想建设是以政治建设为统领的灵魂。这就是首先必须要用最新的时代理论来武装党的头脑，这正是政治建设核心。新时代党的最新创新理论是习近平新时代中国特色社会主义思想，这是新时代武装全党思想武器，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导是开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的时代要求，更是实现途径。

习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化最新成果，是中国特色社会主义理论最新发展成果，是新时代中国特色社会主义各项事业指导思想，因此，作为领导中国特色社会主义建设的中国共产党必然应该用习近平新时代中国特色社会主义思想来武装自己。学习好、领会好、应用好习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容、基本精髓和实践要求，是当前党的思想建设的必然要求，必然也是以政治建设为统领推进全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的实现途径。

#### （二）坚定不移地自觉做到“两个维护”

“两个维护”是指坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。带头做到“两个维护”，是加强中央和国家机关政治建设的首要任务，是党的政治建设的首要任务，更是全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育要实现的。新时代在全党范围内形

成这种政治自觉和政治认同，才是真正标志着实现了以政治建设为统领推进全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育取得了实效和达到了目的。这要求坚定不移地自觉做到“两个维护”。坚定不移地自觉做到“两个维护”是广大党员和各级领导干部在实际工作中必须严格遵守的政治纪律、政治规矩，必然是以政治建设为统领推进全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的实现途径。

面对新时代中国特色社会主义建设的繁重任务和复杂多变的国内外形势，需要有一个坚强有力的党来领导和凝聚全国各族人民来形成建设中国特色社会主义的磅礴力量。面对有着9000多万党员的大党、执政党来说，必须要有一个坚强的领导核心，这是管理好党和治理好国家的根本和关键。没有坚强的党和这样的党的领导，中国将会变得一盘散沙。这要求坚定不移地自觉做到“两个维护”，坚决反对脱离和独立以习近平总书记为核心的党中央之外的宗派主义、圈子文化、码头文化、山头主义等发生，坚决反对阴奉阳违、门阀、家奴、家臣等现象滋生。

#### （三）以政治建设引领党的思想与制度等建设

新时代全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育是一个系统的工程，即：政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设等多方面。以政治建设为统领就是要把政治建设统领贯穿到引领全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的所有方面和过程中，着眼政治高度加强党的建设。以政治建设为统领引领主题教育，就是用马克思列宁主义、毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系、特别是习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党，改造和克服党内一切非无产阶级思想，保持全党在思想上和政治上的先进性和纯洁性，加强思想建设，实现党的政治领导。以政治建设为统领推进全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育建设就是不断完善党的政治领导体制，不断完善党的民主集中制度，这是党的政治制度建设。

以政治建设为统领引领党的作风建设就是要从巩固党的执政地位上出发来加强党的作风建设，切实加强党同人民群众的血肉联系。中国共产党是以全心全意为人民服务为宗旨的马克思主义政党，是一个带领全国人民建设有中国特色社会主义的执政党，党的作风直接关系党的形象，关系人心向背，

关系党的生死存亡,关系国家的前途命运。必须要用政治建设为统领全面加强党的思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风建设,使党组织和广大党员保持和发扬党的优良传统作风,始终保持党同人民群众的血肉联系。习近平总书记指出:“在所有党的纪律和规矩中,第一位的是政治纪律和政治规矩。”<sup>[8]</sup>以政治建设为统领引领党的纪律建设就是要求党的各级组织、各级领导干部和全体党员要讲政治纪律、守政治规矩,自觉按照政治纪律和政治规矩办事。

#### (四)把以政治建设为统领落实到为党的事业奋斗的实干与行动上

以政治建设为统领推进全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育必须要使得各级领导干部和全体党员的思想和行动统一到党中央的统一部署和实际行动中来,落实到各项实际具体工作中,在实际工作坚定不移地执行党的政治路线,不折不扣贯彻落实党中央作出的方针政策和决策部署,使其落实到党中央决策部署的实际行动上。否则,就容易变成空洞的东西,成为宣传政治、空头政治、空洞说教政治、抽象理论政治。以政治建设为统领推进全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育实际上是实干政治、行动纲领、实践哲学。党的路线、方针、政策、决策、部署等是党的政治思想、政治理想、政治主张和政治目标等的具体化,因此,坚定不移把党的路线方针政策落实到实际具体工作中,用实干把党的方针、路线、政策、战略等变成现实,这是真正把以政治建设为统领推进全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育落到实处,这样的实干就是真正的政治建设。

以政治建设为统领推进全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育就是在党带领全国各族人民进行社会主义建设中,大力弘扬实干精神,在落实党的路线方针、政策措施时候真抓实干,不是看谁表态多、调门高,而要看实干不实干、行动实不实。以政治建设为统领推进全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育不是发发文件、开开会议、喊喊口号、搞搞宣传,而是体现在实干和行动上,就是要各级领导干部必须自觉做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做,抓落实、抓落实到位,增强落实的本领。实干的程度、

落实的效果就是检验全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的效果的试金石和真正尺度。以政治建设为统领推进全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,就是落脚到实干落实党的路线、方针、政策、决策、部署、战略等实际具体工作上,这是一种政治责任。

习近平总书记在党的十九届四中全会中指出:“要建立不忘初心、牢记使命的制度,完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度,……,完善全面从严治党制度。”<sup>[9]</sup>他在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上的讲话指出:“不忘初心、牢记使命不是一阵子的事,而是一辈子的事,每个党员都要在思想政治上不断进行检视、剖析、反思,不断去杂质、除病毒、防污染。”<sup>[10]</sup>中国共产党是带领中国人民实现中华民族伟大复兴的先进性政治组织,必须要以政治建设为统领来开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,以永葆党的先进性和纯洁性,以永葆党的生命力和活力,为实现党的奋斗目标和理想提供坚强有力保障。

#### 参考文献:

- [1] 习近平. 增强推进党的政治建设的自觉性和坚定性[J]. 求是, 2019(14).
- [2] 列宁. 列宁选集(第4卷), 北京: 人民出版社, 1995:408.
- [3] 习近平. 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利[N]. 人民日报, 2017-10-28(02).
- [4] 习近平. 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利[N]. 人民日报, 2017-10-28(02).
- [5] 习近平. 国家主席习近平发表二〇二〇年新年贺词[N]. 人民日报, 2020-01-01(03).
- [6] 习近平. 习近平谈治国理政第二卷[M]. 北京: 外文出版社, 2017: 188.
- [7] 习近平. 习近平谈治国理政第二卷[M]. 北京: 外文出版社, 2017: 174.
- [8] 习近平. 习近平谈治国理政第二卷[M]. 北京: 外文出版社, 201: 151.
- [9] 中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定[N]. 人民日报, 2019-11-06(05).
- [10] 习近平. 在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上的讲话[N]. 人民日报, 2020-01-09(02).

[责任编辑: 谭建军]

# 新时代国家凝聚力发展的新向度

黄红生, 殷宇冰

(中共广东省委党校, 广东 广州 512026)

**摘要:**新中国国家凝聚力发展经历了社会主义探索、改革开放、新时代三个阶段, 迎来三次高潮。进入新时代, 习近平新时代中国特色社会主义思想伸向国家凝聚力核心、保护层、基础层三个层面, 使之发生深刻变革, 引发国家凝聚力发展向度的新走向。不仅增强国家凝聚力核心的活力, 而且引发国家凝聚力定向绽放; 不仅融入国家凝聚力保护层, 而且塑造国家凝聚力工程; 不仅以人民为中心, 而且拉近基础层。防止了核心硬化、中间层分化、基础层边缘化, 增强了国家凝聚力。

**关键词:** 国家凝聚力; 向度; 新走向

**中图分类号:** D616

**文献标识码:** A

**文章编号:** 1671-6946 (2020) 02-0023-06

中国特色社会主义实践是一场深刻的国家凝聚力定向变革运动, 它按照实践逻辑, 将内蕴的新时代精神伸向国家凝聚力各个层面, 使核心、保护层、基础层等发生深刻变革, 引发新时代国家凝聚力发展向度的新走向, 深刻揭示新时代国家凝聚力发展新向度具有极大的理论和现实意义。

## 一、国家凝聚力发展的历史嬗变

从新中国成立至今已经走过 70 年历程, 纵观当代中国的发展, 大体经历了社会主义探索、改革开放、新时代三个阶段。不同的历史阶段, 不同的领导人、发展方略和取得历史成就等等, 聚合了不同的国家凝聚力, 形成了不同的国家凝聚力向度, 推动国家凝聚力三次走向高潮。

近代以来, 代表不同阶级的仁人志士, 都有救民爱国的主张。资产阶级改良妄图通过自上而下的资产阶级改良, 达成中国自强。由于改良派没有孕育发展自己强大的力量, 寄希望于封建顽固势力的支持, 在封建顽固势力的阻挠之下, 最后戊戌六君子溅血法场, 宣告失败。围绕着对资产阶级改良派的批判, 孙中山提出“三民主义”, 试图通过暴力

推翻清王朝, 实现资产阶级民主等方式, 保障民生, 强大中国。但是, 资产阶级自身的软弱性, 使得辛亥革命、北伐战争等成果被袁世凯、蒋介石窃取, 最终并没有从根本上改变旧中国半封建半殖民地的面貌。苦难的中国仍然一盘散沙, 广大民众依然生活在水深火热之中, 各种势力阻碍中国发展, 不能形成强大国家凝聚力。

十月革命一声炮响, 给中国带来了马克思主义, 从此, 中国有了中国共产党, 有了马克思主义的指导。经过艰苦卓绝的革命斗争, 毛泽东以超人的战略眼光和丰富的领导智慧, 领导全党全军全国人民打败了蒋家王朝, 将美军及其联合国军队打到三八线以南。不仅确立毛泽东为代表的共产党人的集体智慧——“毛泽东思想”作为指导思想, 而且建立了新中国, 取得了社会主义改造和社会主义建立初期的辉煌成就。思想有定海神针, 前进中就能踏石留印。毛泽东在军事、外交、哲学、诗词等方面的修养和能力等人格魅力已成为中国公众心目中经典的领袖形象, 这种领袖魅力成为那个时代的国家凝聚力之一。以毛泽东思想为指导思想, 3 亿农民分得 7 亿多亩土地, 翻身农民十分感恩党和毛主席。人民翻身得解放, 成为国家主人, 以极大热情投身社

**收稿日期:** 2020-2-9

**作者简介:** 黄红生 (1968—), 男, 汉族, 中共广东省委党校研究生部副主任、博士, 主要研究马克思主义哲学、科技哲学、民族凝聚力; 殷宇冰, (1992—), 男, 汉族, 中共广东省委党校硕士研究生; 主要研究党史党建。

会主义建设。全国人民同心同德，胜利完成第一、二个五年计划。抗美援朝中，美军飞机的肆意轰炸，毛岸英不幸牺牲。在中南海，毛主席曾经拉着黄继光的母亲的手说，我们都牺牲了一个儿子，他们很光荣，我们都是烈士……朴实而直白的话语，折射毛主席无比光辉的人民领袖形象，这样的领袖，可谓大公无私，为了国家安全，可以舍弃儿子，正是这种人格魅力，才激发一股巨大的不怕牺牲力量……一个毛岸英、黄继光倒下去，千万个志愿军站起来，他们前赴后继，英勇无畏的英雄事迹，极大地激发了全国人民抗击美帝国主义的热情，极大地团结了广大民众，激发一股无以伦比的英雄主义和爱国热情，它与完成第一个五年计划等优异成绩交汇在一起，推动新中国国家凝聚力发展走向第一个高潮。

改革开放时代，以邓小平为代表的中国共产党第二代领导集体，团结和带领全国各族人民，开展真理标准问题讨论，坚持“以经济建设为中心”，发展社会主义市场经济，对内改革，对外开放……创立了邓小平理论，成功开创中国特色社会主义。从此，中国人民在邓小平理论指导下，在中国特色社会主义道路上，奋勇前进，中国经济和社会连续40多年飞速发展。人民生活水平显著提高。党的十三届四中全会，选举了以江泽民总书记为核心第三代领导集体，团结和带领全国人民，继续改革开放，发展市场经济，形成“三个代表重要思想”，把中国特色社会主义事业顺利推向二十一世纪。党的十六大以来，以胡锦涛总书记为核心的党的领导集体，加快改革开放，克服困难和挑战，形成科学发展观。在科学发展观指导下，团结带领全国人民，坚持发展中国特色社会主义，把国家事业推向新的高峰，这是新中国国家凝聚力发展的第二个高潮。

党的十八届一中全会选举习近平为中央委员会总书记，党的十九大确立了习近平总书记在党中央和全党的核心地位，同时，把习近平新时代中国特色社会主义思想作为指导思想，从此中国特色社会主义建设进入了新时代。所谓新时代是指我国正处于夺取中国特色社会主义伟大胜利的新时代、全面

建成社会主义现代化强国的新时代、实现中华民族伟大复兴中国梦的时代，正处于逐步实现全体人民共同富裕的时代，正处于我国日益接近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献的时代。因而也是国家凝聚力发展的新时代。踏进新时代，以习近平总书记为核心的党中央，团结带领全国人民，大胆改革，不断创新，成功书写中国特色社会主义崭新篇章。新时代新的伟大事业将新中国国家凝聚力发展推向第三个高潮。

## 二、习近平新时代中国特色社会主义思想是国家凝聚力核心，增强了国家凝聚力活力，引领国家凝聚力定向绽放

经过反腐败斗争，党和政府廉洁自律情况明显好转，全国人们也衷心拥护习近平总书记和党中央。经过不断深化改革开放，实施“四个全面”战略布局，我国综合国力已经达到世界先进水平，2018年我国GDP总量已经达到90.03万亿元，稳居世界第二；人均GDP为64520.7元，排在世界第72名。我国制造业体系最为完善，排在世界第一。中国共产党的执政领导地位更加巩固。人民福祉显著提高。

深入推进实践，需要伟大的理论来指导，党的十九大，确立了习近平新时代中国特色社会主义思想为党和国家的指导思想，因为它是时代精神的精华，是先进文化，是凝心聚力的国家行动纲领。因而，也为国家凝聚力核心层面注入了新鲜活力，引领国家凝聚力定向绽放。那么，为什么说习近平新时代中国特色社会主义思想也是当前中国国家凝聚力的核心呢？

首先，习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化的伟大成果，具有强大的科学性。习近平新时代中国特色社会主义思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的继承和发展，是马克思主义中国化最新成果。马克思列宁主义、毛泽东思想是习近平新时代中国特色社会主义思想形成的理论基础，邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学

发展观是习近平新时代中国特色社会主义思想的理论来源。习近平新时代中国特色社会主义思想作为马克思主义中国化最新成果，与马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观是既一脉相承又与时俱进的辩证统一关系。自五四运动以来的中国近现代史证明，马克思主义理论是强大的、科学的，以马克思主义理论中国化的伟大成果指导中国的革命、建设和改革开放，中国就能取得一个又一个伟大胜利，国家凝聚力就会不断增强。习近平新时代中国特色社会主义思想在不断完善、丰富、发展马克思主义的基础上形成，是新时代中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，具有强大的科学性。党的十九大报告明确指出：习近平新时代中国特色社会主义思想“是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，必须长期坚持并不断发展”。增强国家凝聚力，首要的是要有科学的理论指导，所以，如果把国家凝聚力共同体划分为核心、保护层和基础层三个层次，那么，习近平新时代中国特色社会主义思想无疑位于核心层。

**其次，习近平新时代中国特色社会主义思想很接地气，具有实践性。**这种地气就包括习近平从政的正定、福建、浙江、上海的地气，也包括中国其他地区的地气。地气的一端是习近平早年从政实践。面对新情况新问题，他能够深入调研，实事求是地解决问题。宝剑锋从磨砺出，梅花香自苦寒来，多年从政磨砺，释放出犀利的锋芒和温馨的芳香，体现理论“地气”旺盛的活力。地气的另一端是习近平的领导魅力。我们曾经见到诸如“三下上党”“马上就办”“数字福建”等图片，也听到习近平当年从政时很多感人事迹，图片和事迹再现了习近平独特眼光、亲民的情怀、深厚的文化底蕴和践行者巨大的创造勇气。这些不仅为中国建设描绘蓝图，也为习近平新时代中国特色社会主义思想的创立和发展发挥了决定性作用，作出了决定性贡献。这种核心思想因为接地气，与外贯通一气，能够团结党、政府和全国人民同心同德干大事，也为中国国家凝聚力的发展壮大作出贡献。

**第三，习近平新时代中国特色社会主义思想引**

**领重大科学决策，具有指导性。**十九大之后，习近平为首的党中央，为推进改革和经济高质量发展，提出“供给侧结构性改革”、去产能，因城施策去库存、去杠杆、降成本；取消或停征中央涉企行政事业性收费35项，收费项目再减少一半以上。在关系民生重大领域进行改革，包括户籍制度、公共卫生、生态环境，以及知识产权等。同时，大胆开放，继续推动“一带一路”战略，亲自主持设计《粤港澳大湾区发展规划纲要》；明确规划上海建成虹桥国际开放枢纽、全球数字贸易港等等……改革开放的无处不在是科学的决策，这些科学决策，是习近平新时代中国特色社会主义思想指导下形成的产物，也是国家凝聚力的定向绽放。

**第四，习近平新时代中国特色社会主义思想不断丰富发展，具有创新性。**习近平新时代中国特色社会主义思想内蕴丰富创新思想，2019年1月21日，省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班在中央党校开班。习近平在开班式上发表重要讲话，强调要提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力。把创新思维放在十分重要位置。他还说过：“创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力，也是中华民族最深沉的民族禀赋。”“抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。”“必须把创新摆在国家发展全局的核心位置”。“人才是创新的根基，是创新的核心要素。”<sup>[1]</sup>让创新思维成为一种习惯和本能，中华民族伟大复兴的中国梦必将早日实现。

总之，习近平新时代中国特色社会主义思想对内讲政治，有效团结了广大人民群众；对外加强军事和外交，有效威慑敌人，团结了友邦，国家凝聚力也在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下定向绽放。

**三、习近平新时代中国特色社会主义思想融入国家凝聚力保护层，规划国家凝聚力建设，塑造国家凝聚力工程**

国家加强对于国家凝聚力核心的保护，通过国

家力量加强国家凝聚力工程建设,由于国家凝聚力工程建设属于中间层(保护层),中间加厚,增强了国家凝聚力,也就保护了核心层。

**首先,问责制成为保护核心的保护层。**中共中央印发了《中国共产党问责条例》(以下简称“条例”),条例为党的问责工作提供了制度遵循,使“有权必有责、有责要担当、失责必追究”;推动失责必问、问责必严成为常态。既增强了责任感和使命感,也维护了党的权威,保护了核心。

**其次,模范工程成为国家凝聚力工程。**2014年2月27日,全国人民代表大会常务委员会第七次会议审议通过法案,将每年9月3日确定为中国人民抗日战争胜利纪念日,并举行国家纪念活动。这种对英雄和先烈的缅怀和歌颂,体现国家和民族的认同感,有助于在爱国主义的旗帜下凝聚人心,培养英雄主义和爱国主义力量。今年国务院第一次在全国民族团结进步表彰大会上,表彰了模范集体。通过表彰为全国民族团结进步作出贡献的单位,调动了积极性,团结了各民族,极大地推进国家凝聚力发展。今年是中华人民共和国成立70周年,党中央首次颁授国家勋章和国家荣誉称号,隆重表彰一批为新中国建设和发展作出杰出贡献的功勋模范人物。其中授予于敏等“共和国勋章”;授予于漪等国家荣誉称号。榜样的力量是无穷的,榜样立在那里,一代代人将不断继起,中华爱国魂源源不绝。苟利国家生死以,岂因祸福趋避之。在爱国榜样的激励下,江山代代有人出,各领风骚数百年。

**最后,加强红色文化工程建设。**党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视文化建设,高度重视培育和践行社会主义核心价值观,以文化建设引领国家凝聚力建设。特别是注重加强红色文化工程建设,重视红色设施、遗址和基地的保护利用,强调要把红色资源利用好,把红色传统发扬好,把红色基因传承好,为加强革命历史类纪念设施、遗址和爱国主义教育基地工作提供了根本遵循。全国举办了红色故事讲解员大赛、各地电视台都推出红色家书节目。井冈山、延安、大别山、沂蒙山等都留下总书记的脚印,各地政府纷纷拨资金,打造红色博物馆、红色景区、红色旅游点,一些老红军、老八路、老解放军及其后代充当了讲解员,

讲好红色故事,发扬红色传统,传承红色基因,红红火火,热热闹闹,大有祖国山河一片红气势……

#### 四、习近平新时代中国特色社会主义思想以人民为中心,巩固基础层,以打赢三大攻坚战增强国家凝聚力

党的最大政治优势是密切联系群众,党执政后的最大危险是脱离群众。习近平总书记指出:“人民是历史的创造者,群众是真正的英雄。人民群众是我们力量的源泉。”人民有力量,国家才有力量;国家有力量,人民更有力量。人民是一国之力量的真正力量,是国家凝聚力的基础构成,增强国家凝聚力,必须紧紧依靠人民,巩固基础层。基础不牢,地动山摇。因此,习近平新时代中国特色社会主义思想以人民性作为最鲜明的本质特征和理论品格,始终体现以人民为中心。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央始终“坚持以人民为中心”,所做所为充分体现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。党的十九大指出,“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”,围绕实现这一目标,党中央采取一系列措施,特别是提出了要打赢三大攻坚战,以坚决打赢三大攻坚战来巩固国家凝聚力的基础层。

2017年10月18日,习近平总书记在十九大报告中提出:要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战,使全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。坚决打好三大攻坚战,既关乎党和国家大局,又关乎百姓千家万户,是回应民众强烈呼唤的民生工程,是体现浓浓人民情怀的民心工程。通过打好这三大攻坚战,践行党的为人民谋幸福,为中华民族谋复兴的初心使命,从而增强党的群众基础,形成人民真心拥护中国共产党的核心力量,增强党的凝聚力。

防范化解重大风险,可以保护国家和人民财产。目前,防范化解重大风险中,最为关键是化解金融风险,保护百姓金融财产。2017年以来,美国动不动以各种借口,制裁别国,甚至扬言,不听美国指挥,就剔除SWIFT结算体系。法国外交部11月30日发表声明说,法德英三国作为INSTEX结算机制的创

始国，双迎比利时、丹麦、芬兰、挪威、荷兰和瑞典加入该结算机制的决定，这明确地表达了欧洲另辟新路的决心。当然，中国也要有所准备，根据俄罗斯卫星通讯社的报道，中俄印三个国家，正在开发一种可在 SWIFT 结算系统断连的情况下，接替运作的电子结算方式。只要能够摆脱 SWIFT 系统的控制，就增加防范化解金融风险的筹码。当然培养自己的顶级金融大师和金融安全卫士，组建金融国家队，也是防范化解金融风险的重要措施。

开展精准扶贫工作，集中力量解决贫困地区、贫困人口问题。目前，精准扶贫阶段性工作已经基本完成。但是扶贫决战没有最后完成，目标不变，力度不减，监督不停，协力奔小康、同心谋共富不能丢。到 2020 年全面建成小康社会，必须实现贫困人口全部脱贫。果真如此，中国将率先实现联合国 2030 年的减贫目标，这对于推进全球减贫事业、改善全球治理具有重大意义。也为中国特色社会主义道路和模式在世界树立了典范，为东方文明提供了脱贫理论支点。目前，我国实现了东部发达地区 267 个经济较强县（市、区）结对帮扶西部 406 个贫困县。推行打破区域藩篱、统筹精准扶贫的区域合作，使脱贫工作取得重大成就，按现行农村贫困标准，2013 至 2018 年我国农村减贫人数分别为 1650 万人、1232 万人、1442 万人、1240 万人、1289 万人、1386 万人，每年减贫人数均保持在 1000 万以上。六年来，农村已累计减贫 8239 万人，年均减贫 1373 万人，六年累计减贫幅度达到 83.2%，农村贫困发生率也从 2012 年末的 10.2% 下降到 2018 年末的 1.7%。<sup>[2]</sup>这种力度和成绩从所未有，必将获得更多人民的支持。

防治污染，打赢蓝天保卫战，可以净化空气和中国环境，增加体质生态产品供应，让人民享受健康、安全的生活，防止一些呼吸性疾病等，促进人民健康，满足人民群众对良好生态环境的新期待，提高人民群众的舒适感、幸福感、安全感。从而增强人民对国家的满意度，增强国家对人民的向心力、凝聚力。习近平总书记指出，环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。环境更好是国家软实力增强的表现，也是国家凝聚力发展的重要指标。十九大提出建设美丽中国之后，政府整治了高耗能、

高排放企业，走低碳、高效、高质量发展之路，相信在不久的将来，在中国广袤的地域，一定会天更蓝、山更美、水更清，一个美丽的中国将惊艳世界，而这些，无疑增强了国家对外的吸引力。

## 五、新时代赋予国家凝聚力理论的新创新

**（一）国家凝聚力概念创新。**以往有人把国家凝聚力定义为在国家形成和发展中维系国家与国民紧密关系，形成国家有机统一的力量之和。进入新时代，必须把新时代内容赋予国家凝聚力概念。因为我国现阶段正处于富起来到强起来历史阶段，因而，也要把富强的内容加入国家凝聚力概念。所以，国家凝聚力应该定义为“在国家形成和发展中维系国家与国民紧密关系，形成国家有机统一和富强的力量之和”。

**（二）必须提出国家凝聚力共同体概念。**研究国家凝聚力，有个前提，那就是存在国家凝聚力。它能凝聚成一个群体，包括主体即组织、群众，也包括客体即国家机器、组织体系、制度等等。在主体中，有一个特殊群体——研究国家凝聚力的学者群体，他们最容易形成共识，形成研究的共同纲领。我们把认同存在国家凝聚力，并且认为国家凝聚力能把主客体凝聚起来的共同体，定义为国家凝聚力共同体。从民族凝聚力共同体——国家凝聚力共同体——人类凝聚力共同体是一个有机的、历史的发展过程。

**（三）必须探索国家凝聚力范式和层次结构。**国家凝聚力范式是一套与中国特色社会主义理论紧密联系，又有区别的话语体系，可以融合各种学术思想，可以分为核心、中间层和基础层三个层次。科学研究国家凝聚力，需要防止核心硬化，中间层分化、基础层边缘化趋向，要把核心、中间层、基础层有机联系起来，成为具有可通约性的有机整体，不断形成合力，增强凝聚力共同体的向心力和整合力。当然还有跨越层次的复杂性问题是值得深入研究。

总之在国家凝聚力核心话语体系中，围绕核心，讲活核心，盘活中间层，加厚保护层，拉近基础层，

就应以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，建设凝聚力工程，以人民为中心，拉近基础群众的距离，打赢防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，同时使三个层次之间相互贯通，极大地提高国家凝聚力。

**参考文献：**

- [1] 中共中央文献研究室. 习近平关于科技创新论述摘编[M]. 北京：中央文献出版社, 2016.01: 119.
- [2] 国家统计局. 新中国成立70周年经济社会发展成就系列报告之十五[M]. 2019.8.12.

[责任编辑：张山]

# 习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想研究

姜智红

(深圳社会主义学院, 广东 深圳 518034)

**摘要:**任何理论的提出都是应社会实践发展的需要, 实践的观点是马克思主义理论的核心观点。习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想是在深刻回答和解决新时代提出的重大问题中形成和发展起来的, 是在“实践、认识、再实践、再认识”的循环往复中形成和发展起来的。本文从习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想提出背景、内容以及深入贯彻落实应把握的着力点三个方面进行了研究。

**关键词:**习近平; 新时代; 统一战线思想

**中图分类号:** D613

**文献标识码:** A

**文章编号:** 1671-6949(2020)02-0029-05

习近平在党的十九大报告中指出, “统一战线是党的事业取得胜利的重要法宝, 必须长期坚持。要高举爱国主义、社会主义旗帜, 牢牢把握大团结大联合的主题, 坚持一致性和多样性统一, 找到最大公约数, 画出最大同心圆。”

党的十九届四中全会提出, 中国特色社会主义制度具有坚持全国一盘棋, 调动各方面积极性, 集中力量办大事的显著优势。人心向背、力量对比是决定党和人民事业成败的关键, 是最大的政治。统战工作解决的就是人心和力量问题, 是我们党治国理政必需花大心思、下大气力解决好的重大战略问题。党的十八大以来, 习近平总书记在继承我们党历代领导人关于统一战线理论、政策的基础上, 统筹国内外、结合新的时代特征, 以马克思主义思想为指导, 围绕统一战线发表了一系列重要讲话和指示, 形成了系统而又完整的新时代统一战线思想, 构成了新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分, 成为新时代统战工作的行动纲领和科学指南。

## 一、习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想提出背景

任何理论的提出都是应社会实践发展的需要, 实践的观点是马克思主义理论的核心观点。习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想是在深刻回答和解决新时代提出的重大问题中形成和发展起来的, 是在“实践、认识、再实践、再认识”的循环往复中形成和发展起来的。

(一) 国内背景。党的十九届四中全会提出坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。经过四十年的改革开放, 国内各方面都取得了显著的成效, 解决了许多长期想解决而没有解决的难题, 办成了许多过去想办而没有办成的大事, 推动党和国家事业发生历史性变革。但同时, 随着我国社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要与不平衡不充分的发展之间的矛盾, 迫切需要解决城乡差距、地区差距过大的不平衡发展问题, 迫切需要解决生态建设短板、高质量教育医疗资源短缺、民主法治机制不畅等问题。习近平总书记指出: “我们必须积极主动、未雨绸缪, 见微知著、防微杜渐, 下好先手棋, 打好主动仗, 做好应对任何形式的矛盾风险挑战的准备, 做好经济上、政治上、文化上、社会上、外交上、军事上各种斗争的准备, 层层负责、人人担当。”<sup>①</sup>

收稿日期: 2019-10-05

基金项目: 本文为广东省社会主义学院系统 2018-2019 年度课题 (2018-GDSYKT-006)

作者简介: 姜智红, 女, 深圳社会主义学院教授, 哲学博士。

(二) **国际背景**。随着经济实力和综合国力的显著增强,我国日益走向世界舞台的中央,充分发挥主体性意识,倡导合作共赢发展理念,促进“一带一路”国际合作,实行开放包容、清洁美丽世界发展模式,自觉地把自身发展与世界发展统一起来,打破了世界历史形成过程中国强必霸的发展逻辑,这也是习近平总书记人类命运共同体思想提出的内在性依据。随着新一轮科技革命和产业变革带来的激烈竞争前所未有,全球治理体系与国际形势变化的不适应、不对称前所未有,经济发展低迷、贸易保护主义、民粹主义、气候变化、难民潮、恐怖主义等全球性挑战此起彼伏,中国所面临的国际战略压力和发展前进遭遇的阻力也越来越大,需要我们倾尽全力运用智慧为实现中华民族伟大复兴的中国梦营造良好的国际发展环境。

## 二、习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想的内容

以习近平为核心的党中央在2015年颁布的《中国共产党统一战线工作条例(试行)》中对新时代如何做好统一战线工作做出新的诠释,进一步丰富了中国特色统一战线理论。针对统一战线中的不同对象,以习近平总书记为核心的党中央分别制定了不同的统战策略,形成了有针对性的统战思想。

(一) **关于民主党派和无党派人士统战工作——新型政党制度建设**。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国一项基本政治制度,既坚持以马克思主义政党理论的立场、观点和方法为指导,又立足中国国情,是马克思主义政党理论同中国实际相结合的产物,也是中国共产党同各民主党派、无党派人士在长期团结奋斗寻求中华民族的解放、追求民主的进程中逐步探索形成的,并充分汲取了中华优秀传统文化中和而不同、求同存异、兼容并蓄、天下为公等思想,具有鲜明中国特色的新型政党制度。既有效避免旧式政党制度囿于党派利益、区域和集团利益、阶级利益决策施政从而导致社会撕裂的弊端,又有效避免了实行多党制国家由于政党轮流统治所产生的党派之争使施政矛盾愈演愈烈,社会纷争不断,社会治理效率低下的劣

势。当前,需要各民主党派和无党派人士准确把握中国特色社会主义参政党性质地位,认真开展“不忘合作初心,继续携手前进”主题教育活动,充分发挥人才荟萃、智力密集、联系广泛等优势,围绕党和国家重大决策就建设现代化经济体系、实施乡村振兴精准脱贫、粤港澳大湾区高质量发展、西部大开发、“一带一路”倡议等深入开展调研,积极建言献策,为党和政府决策提供重要参考。

(二) **关于党外知识分子统战工作**。“我国广大知识分子是社会的精英、国家的栋梁、人民的骄傲,也是国家的宝贵财富。我国知识分子历来有浓厚的家国情怀,有强烈的社会责任感,重道义、勇担当。一代又一代知识分子为我国革命、建设、改革事业贡献智慧和力量。”<sup>②</sup>新时代要加强党外知识分子工作,发挥他们在中国特色社会主义事业中的重要作用。党外知识分子分布高校、科研院所和国有企业等各行各业,跨越体制内外,他们思维普遍比较活跃,思想表达相对自由,特别是在互联网时代,对社会舆论具有重要引领示范作用,可以充分发挥他们在意识形态领域的正能量。同时,充分发扬知识分子普遍具有的家国情怀,把个人理想和存在价值与国家的前途命运紧密联系起来。在事关国家重大科学问题的探索、颠覆性技术创新的实践以及关键领域瓶颈问题的系统性解决方案的提出等方面知识分子要贡献出聪明才智,推动一些重要科学问题的解决和关键核心技术的突破。同时,培养基础性创新型人才也是知识分子实践创新的重要责任,把创新意识融入到学校教书育人全过程中,通过双创教育和基地建设,努力培养学生的创新意识和创新实践能力,为国家培养出知识全面、视野开阔,行走在时代前沿的创新型、领军型人才。

(三) **关于民族工作**。“我国是统一的多民族国家。各民族多元一体,是老祖宗留给我们的一笔重要财富,也是我们国家的重要优势。我国各族人民共同缔造了中华人民共和国,都为中华民族形成和发展做出了卓越贡献。……我多次强调:‘全面建成小康社会,一个民族都不能少。’中央这么重视民族工作,这么重视脱贫工作,就是要更好维护民族地区团结稳定,更好加快民族地区发展,更好凝聚各民族智慧和力量,各民族一起来实现中华民

族伟大复兴的中国梦。”<sup>③</sup>民族工作说到底是为群众工作。加强中华民族大团结，长远和根本的是增强文化认同，从根本铸牢民族团结和睦的根和魂，促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起，不断巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。随着城镇化进程的推进，做好城市民族工作要将民族团结教育资源向基层社区倾斜，向普通民众贴近，创建一大批能起示范作用的社区，设置可量化、可考核的指标，建立维护和促进民族团结的规章制度，培养少数民族干部，发展少数民族地区经济文化，引导各族干部群众树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观，画好同心圆、铸牢共同体，把56个民族、近14亿人紧密团结在党中央周围，共同推进祖国现代化的发展。

**（四）关于宗教工作。**“积极引导宗教与社会主义社会相适应，必须坚持中国化方向。历史地看，宗教同所在社会相适应是宗教生存发展的趋势和规律。无论本土宗教还是外来宗教，都要不断适应我国社会发展，充实时代内涵。要用社会主义核心价值观引领、用中华文化浸润我国各种宗教，支持宗教界对宗教思想、教规教义进行符合时代进步要求的阐释，坚决防范西方意识形态渗透，自觉抵御极端主义思潮影响。”<sup>④</sup>对于宗教界的统战工作以爱国主义、社会主义为基础，是我们党处理宗教问题的鲜明特色和政治优势，有相当一部分宗教界人士作为各级人大代表、政协委员广泛参与国家政治生活。中国现有各种宗教信仰徒超过2亿人，中国宗教界与世界上70多个国家和地区的宗教组织保持着交往和联系。推进宗教中国化，一方面要用社会主义核心价值观引领和教育宗教界人士和信教群众，支持各宗教在保持基本信仰、核心教义、礼仪制度的同时，深入挖掘教义教规中有利于社会和谐、时代进步、健康文明的内容，对教规教义做出符合当代中国发展进步要求、符合中华优秀传统文化的阐释。另一方面支持和鼓励各宗教在独立自主、平等友好、相互尊重的基础上，开展对外交流交往，讲好中国宗教故事，促进民心相通。

**（五）关于港澳台和海外统战工作。**港澳台和海外统一战线工作是我国爱国统一战线的重要组成部分。关于港澳工作，继续毫不动摇地坚持一国两

制和港人治港、澳人治澳的重要方针。当前，为实现中华民族伟大复兴的中国梦，需要香港、澳门抓住粤港澳大湾区这个重大发展机遇与祖国内地坚持优势互补、共同发展，需要港澳同胞与内地人民坚持守望相助、携手共进来提升国家对外开放的水平，实现高质量发展，积极参与国际竞争。关于台湾工作，充分尊重和保障台湾方面现实利益和实际情况，以比对香港、澳门更加灵活的策略来推进两岸统一的进程。当前，随着“一国两制”在港澳的实践、推动两岸关系和平发展进程中，出现了一系列新挑战。香港因修订《逃犯条例》引发风波，由“反修例”游行中道变质，发展到强行攻占立法会、攻击中央代表机构污损国家象征、蓄意寻衅袭警制造暴力和酿成暴乱，意图把香港变成一个独立或半独立的政治实体，对抗中央，最终使“一国两制”名存实亡。这一方面是西方反华势力意在通过制造动荡消耗中国最终达成全面遏制中国的目的；另一方面也是香港长期未能解决的经济民生方面的矛盾积累成巨大的社会问题；同时，也是香港的通识教育使得年轻人缺乏正确的历史观和国家、民族认同感。一个致力于实现民族复兴的国家要保持战略定力，对于一时不理解政策和对前途没有信心的人，中央要有极大的宽容和耐心，特别要注意引导港、澳、台青年树立正确的历史观、国家观、发展观，帮助他们参与祖国大陆发展建设，共享改革发展成果。广大海外侨胞一般有着雄厚的经济实力、广泛的商业人脉、见多识广智商较高、有赤诚的报国情怀。当前，国家发展面临着一些核心技术受制于人、产业结构升级瓶颈制约、国家安全风险挑战等的短板，迫切要求广大侨海知识分子充分发挥自身的侨海优势，不断提供重要的智力支撑、人才支撑、创新支撑；另一方面，海外侨胞作为中外友谊的桥梁，可以向海外朋友传播好中国声音，阐释好中国特色，向世界展现真实、立体、全面的中国。

**（六）非公有制经济人士统战工作。**“促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，要坚持团结、服务、引导、教育的方针，一手抓鼓励支持，一手抓教育引导，关注他们的思想，关注他们的困难，有针对性地进行帮助引导，引导非公有制经济人士特别是年轻一代致富思源、富而

思进,做到爱国、敬业、创新、守法、诚信、贡献。”当前,既是民营经济转型高质量发展的重要时期,也是加强教育引导年轻一代的关键时期,引导他们继承发扬老一代企业家的敬业精神与始终和党保持一致的光荣传统。对于教育他们的方式可以分批选派到政府部门和重点园区挂职锻炼,或者组织赴境外学习考察,为民营企业实施走出去战略开拓国际市场、开展国际交流与合作搭建服务平台,或者举办进党校、听党课培训班,或者组织他们赴井冈山、延安、西柏坡等地进行革命传统教育,不断深化年轻一代对中国特色社会主义的政治认同、情感认同。推动各地方、各有关方面构建亲清新型政商关系,为企业家干事创业营造良好环境。“对领导干部而言,所谓‘亲’,就是要坦荡真诚同民营企业接触交往,特别是在民营企业遇到困难和问题情况下更要积极作为、靠前服务,对非公有制经济人士多关注、多谈心、多引导,帮助解决实际困难,真心实意支持民营经济发展。所谓‘清’,就是同民营企业家的关系要清白、纯洁,不能有贪心私心,不能以权谋私,不能搞权钱交易。对民营企业家而言,所谓‘亲’,就是积极主动同各级党委和政府及部门多沟通多交流,讲真话,说实情,建诤言,满腔热情支持地方发展。所谓‘清’,就是要洁身自好、走正道,做到遵纪守法办企业、光明正大搞经营。”<sup>⑤</sup>

### 三、深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想应把握的着力点

随着世情、国情、党情的变化以及国家发展战略的调整,统一战线要围绕全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中心任务展开方方面面的工作,在贯彻落实习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想过程中应把握的着力点:

(一)坚持党对统一战线的领导。统一战线作为中国共产党凝聚人心、汇聚力量的政治优势和战略方针,过去是、现在是、将来仍然是我们党的事业不断取得新胜利的重要法宝。早在中国革命时期,统一战线、武装斗争、党的建设就被认为是中国共产党战胜敌人的三大法宝。进入改革开放新时期,

邓小平同志根据我国各方面形势变化和工作重心的转移,曾提到:“要把几亿人口的思想和力量统一起来建设社会主义,没有一个由高度觉悟性、纪律性和自我牺牲精神的党组成的能够真正代表和团结人民群众的党,没有这样一个党的统一领导,是不可能设想的,那就只会四分五裂,一事无成。”<sup>⑥</sup>习近平总书记强调:“现在,我们党所处的历史方位、所面临的内外形势、所肩负的使命任务发生了重大变化。越是变化大,越是要把统一战线发展好、把统战工作开展好。”<sup>⑦</sup>新时代只有坚持中国共产党的领导,统战工作才会在坚持中国特色社会主义道路上有效得以开展,才能团结各阶层群众,汇聚共同的力量,在和平稳定的环境下协调促进经济、政治、文化、社会、生态保护稳定有序的发展,从而巩固党的执政地位,促进党执政建设不断进步。不可否认,当前各种弱化党的先进性、损害党的纯洁性的因素客观存在,各种违背初心和使命、动摇党的根基的危险客观存在,党面临的执政考验、市场经济考验、改革开放考验、外部环境考验将是长期的、复杂的,党面临的精神懈怠危险、脱离群众危险、消极腐败危险、能力不足危险将是尖锐的、严峻的,全党只有以刀刃向内的政治勇气和责任担当,不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力,才能不断提升领导统一战线的能力和水平。

(二)借助高科技互联网,加大统战工作的推进宣传力度。当前,互联网已融入社会生活方方面面,深刻改变了人们的生产和生活方式,在国家、社会及每个人的生活中充当着不可或缺的角色,根据第44次《中国互联网络发展状况统计报告》显示,截至2019年6月,我国网民规模达8.54亿,互联网普及率达61.2%,手机网民规模达8.47亿,网民使用手机上网的比例由2018年底的98.6%提升至99.1%,接近100%。互联网是我们这个时代最具发展活力的领域,也是我们面临的重大变量。习近平总书记指出,过不了互联网这一关,就过不了长期执政这一关。网络空间是亿万民众共同的精神家园,网民来自各不同阶层的民众,他们代表了民意,凝聚亿万网民,做好网上舆论工作是一项长期任务。在网上要深入开展理想信念教育,用习近平新时代

中国特色社会主义思想和党的十九大精神巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础，构建网上网下同心圆。各级党政机关和领导干部要学会通过网络走群众路线，了解群众所思所愿，收集好想法好建议，积极回应网民关切、解疑释惑，要让互联网成为党同群众交流沟通的新平台，成为党发扬人民民主、接受人民监督的新渠道。网络发展的新时代，习近平强调加强新媒体从业人员统一战线以及网络统战工作，这是不同于以往统一战线理论上的实践性创新。按照充分尊重、广泛团结、积极引导、发挥作用的工作原则，引导他们紧跟时代发展脉搏，增强政治意识，与党和政府同心同德，在净化网络空间、弘扬社会主义核心价值观主旋律等方面展现正能量，为经济社会的稳定健康发展做出他们应有的更大的贡献。

**（三）充分发挥中华文化凝聚力，讲好中国故事。**“中华文明有着5000多年的悠久历史，是中华民族自强不息、发展壮大的强大精神力量。我们的同胞无论生活在哪里，身上都有鲜明的中华文化烙印，中华文化是中华儿女共同的精神基因。……不仅自己要从中汲取精神力量，而且要积极推动中外文明交流互鉴，讲述好中国故事、传播好中国声音，促进中外民众相互了解和理解，为实现中国梦营造良好环境。”<sup>⑥</sup>在五千多年的发展中，我国优秀传统文化所培育出来的爱国主义是中华民族凝聚力的重要思想基础和象征，对中华民族的发展、进步、稳定和统一起到了重要作用，是中华民族赖以生存和发展的精神支撑。英国历史学家汤因比说过：“就中国人来说，几千年来，比世界任何民族都成功地把几亿民众，从政治、文化上团结起来。他们显示这种政治、文化上统一的本领，具有无与伦比的经验。”<sup>⑦</sup>中华文化既涵概几千年的优秀传统文化，又传承着革命时期的红色文化，同时汲取着建设和改革时期的先进文化。每一个国家的文化都有自己独特的个性并以各自方式为世界文明做出贡献，都是人类共同的精神财富。尊重不同民族的文化就是在坚持一律平等的原则下，尊重不同文化的主体及所属的国家。中国有强烈的愿望了解世界，也有强烈的愿望希望世界能够了解中国。通过向世界阐发中华文化，围绕我国和世界发展面临的各方面挑战，

着力提出能够体现中国立场、中国智慧、中国方案的文化价值理念，也是努力提高国际话语权的重要途径，营造良好的国际发展环境所必需。

#### 注释：

- ①习近平：《在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上的讲话》，《人民日报》，2016年5月10日。
- ②2017年3月4日，习近平在看望参加政协会议的民进农工党九三学社委员时讲话。
- ③习近平在会见基层民族团结优秀代表时的讲话（2015年9月30日），《人民日报》，2015年10月1日。
- ④习近平：《在中央统战工作会议上的讲话》，2015年5月18日。
- ⑤2016年3月4日，习近平参加全国政协十二届四次会民建、工商联界委员联组会时的讲话。
- ⑥杨绪盟，何少华：《我们为什么要统一战线》，北京：人民出版社2013年版，第236页。
- ⑦习近平：《在中央统战工作会议上的讲话》，2015年5月18日。
- ⑧习近平：《实现中华民族伟大复兴是海内外中华儿女共同的梦》，《习近平谈治国理政》，北京：外文出版社2014年版，第64页。
- ⑨苟春生等译：《展望二十一世纪——汤因比与池田大作对话录》，国际文化出版公司1985年版，第294页。

#### 参考文献：

- [1] 习近平谈治国理政[M]. 北京：外文出版社，2014.
- [2] 中共中央宣传部. 习近平总书记系列重要讲话读本[M]. 北京：人民出版社，2016.
- [3] 张岱年、程宜山. 中国文化精神[M]. 北京：北京大学出版社，2015.
- [4] 苟春生等译. 展望二十一世纪——汤因比与池田大作对话录[M]. 国际文化出版公司，1985.
- [5] 杨绪盟，何少华. 我们为什么要统一战线[M]. 北京：人民出版社，2013.
- [6] 《中国共产党统一战线工作条例(试行)》，自2015年5月18日起施行.
- [7] 习近平. 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利[M]. 北京：人民出版社，2017.
- [8] 习近平. 一个国家、一个民族不能没有灵魂[J]. 求是，2019(8).
- [9] 习近平. 深化文明交流互鉴 共建亚洲命运共同体——在亚洲文明对话大会开幕式上的主旨演讲[N]. 人民日报，2019年5月16日.
- [10] 习近平. 坚定文化自信，建设社会主义文化强国[J]. 求是，2019(12).

[责任编辑：余伟]

# 新媒体时代高校统战工作开展的新挑战与新思路

华婧雅

(汕头大学马克思主义学院, 广东 汕头 515000)

**摘要:** 加强高校统战工作是促进党建工作的重要组成部分。随着新媒体时代的到来, 高校统战工作在取得巨大成绩的同时也面临着新的挑战, 为适应新媒体时代, 高校统战工作在保持和运用传统媒体的同时, 应树立运用新媒体开展统战工作的理念, 理清高校统战工作与新媒体发展之间的关系, 找准新媒体时代高校统战工作面临的主要问题: 高校统战工作意识形态的把握、高校统战工作开展的效率、高校统战工作的工作形式, 在此基础上创新高校在新媒体时代发展统战工作的思路, 促进高校统战工作的与时俱进。

**关键词:** 新媒体时代; 高校; 统战工作

**中图分类号:** D613

**文献标识码:** A

**文章编号:** 1671-6949 (2020) 02-0034-05

人心向背、力量对比是决定党和人民事业成败的关键, 统战工作正是在党加强建设的过程中解决人心凝聚和力量聚集问题的努力。知识分子是生产力的开拓者、文化的创造者、知识的传播者, 因此做好党内外知识分子的思想政治工作是建设统一战线的基础性、战略性工作, 必须把他们紧紧团结在党的周围, 发挥他们的才干与能力。而以互联网、数字化技术等为主的新兴媒体的出现将这种努力带入了一个新的时代, 高校作为党内外知识分子聚集进行学术研究和统一思想政治教育的场所, 对新兴媒体的运用始终走在发展前列, 随着信息传播的快速性和思想表达渠道的多样化发展给高校统战工作带来了新挑战与新问题。高校统战工作在新媒体时代如何适应这一新变化, 就要求高校及时认清统战工作与新媒体发展的关系, 接受挑战, 调整工作思路, 实现在新媒体时代高校统战工作的新发展。

## 一、新媒体的发展与高校统战工作的关系

新媒体是区别于广播、电视等传统媒体并在此之后发展起来的一种新的媒体形态, 以互联网、手机为主要传播媒介, 现阶段新媒体正处于不断发展与创新的状态。随着科学技术的不断进步, 新媒体

时代逐步向我们走来, 新的网络载体正迅速地渗透我们的学习与生活, 高校统战工作的创新性开展是与社会阶段性发展相适应的, 它的开展会受到特定社会发展的特点的影响, 因此, 在新媒体时代高校统战工作的进一步发展实践中, 新媒体带来的影响是不可忽视的。

相对于传统媒介, 新媒体以其信息内容的丰富性、传播方式的交互性与平等性、资源的共享性、传播的时效性等特点迅速地占据主流媒体市场, 丰富了人们活动的内容, 提升了人们的本质力量<sup>[1]</sup>。纵观人类社会的每一次科技进步, 每一种新的传播方式和媒介的兴起, 都给人类带来认知方面的变化, 比如认识方式、接受能力、价值观念等的拓展与深化, 从而促进社会经济政治及文化的变迁。新媒体的传播给人们的交流提供一种新的工具和形式, 它带来的不仅是信息资源的交流, 更是一种世界观、人生观、价值观的碰撞, 因此随着科技发展不断推陈出新, 我们给予的更多关注应该放在它所带来的多样化观念与新的人类联合的方式上。它改变了传统的大众联系结构, 创造出了一种新的认知模式与集合体关系, 新媒体所带来的这种变化颠覆了原有的舆论环境与社会格局, 它正以惊人的深度和广度影响着个人思维、价值引导、社会交往和社会结构,

收稿日期: 2019-10-05

作者简介: 华婧雅 (1996—), 女, 汕头大学 18 级马克思主义基本原理在读硕士研究生, 研究方向为马克思主义基本原理。

成为人类必须置身其中、必须接受的生存状态。

高校作为国家培养人才、进行科学研究、开展教育的主要场所，聚集了来自全国各地的统战对象，作为统一战线的一部分，高校知识分子是党作好统战工作的一股重要力量，他们是新时代的主力军，是未来的建设者，因此一直以来各大高校都是统战工作的主要阵地。随着数字化技术的不断发展，新媒体被广泛应用于各个领域，现阶段已经成为高校工作、学生学习的重要工具，他们运用新媒体技术可以不断地接触到国内外各种思想舆论与意识形态，开展统战工作的难度也随之提升，而高校统战工作的内容和形式都是随着社会的进步与发展而不断形成的，具有一定的适应性特点，因此统战工作的开展方式应该随着时代的变化而不断地调试，找准合适的发展契机与发展模式。

由于在新媒体技术发展的背景下，高校里统战对象日益复杂、统战工作方式越来越多样化、媒介环境导致的舆论教育引导越来越难，因此高校统战工作的发展方向与目标应以新媒体为契合点，具体化为有丰富内容和鲜明特征的实际行动，高校统战工作才能真正得以发展。

## 二、新媒体时代高校统战工作开展面临的挑战

### （一）新媒体平台的开放性加大了高校统战工作意识形态把握的难度

人是一种社会性动物，其社会关系的多样性和复杂性决定了人行为方式与价值观念的丰富性与多元性，而在大数据时代，各种社交媒体已经融入人们的学习与生活，每个人既是接收者也是传播者，新媒体的发展通过即时、综合和广泛的传播，不断地制造新的思潮与浪潮，从而强化人们的社会从众心理，增加了对信息净化的难度，这向高校统战对象意识形态的把握提出了挑战。新媒体的发展逐渐突破了传统媒介的局限与弊端，为人们的思想交流提供了一种新的网络平台，但是在当前我国的社会形态下，整个社会呈现出多民族、多文化、多信仰共存的状态，各大高校汇集了来自五湖四海的高层次人才，留学归国人员数量随着高等教育领域的繁

荣而猛增，他们的归来在带回先进技术、理念的同时，也必然会带来不适合中国国情的思维方式与价值观念；同时在各种民族政策的倾斜下，各大高校中少数民族师生人数也越来越多，致使高校统战对象的成分与结构越来越复杂，不同群体对于某些事情的看法及解决存在分歧，虽然新媒体的发展方便了人们不同意见与价值观念的表达，为言论自由与自我表达提供了广阔的平台，但是在实际的网络生活中，随着各种信息的开放和其他资源的大量涌入，这种虚拟世界的背后往往隐藏着复杂政治意图，各种政治力量的角逐愈演愈烈，西方一些反华势力把新媒体平台作为争夺意识形态阵地的工具，借助社会发生的一些重大事件进行渲染，大肆宣扬和鼓吹西方的意识形态、政治制度和文化思想，而青年作为主要的高校统战对象，他们的认知方式与价值观念正处于养成状态，并且接受新生事物的速度比较快，在新媒体快速发展的现阶段，信息的爆炸式增长无疑增加了他们判断的难度，这种虚拟意识形态的渐渐渗透容易让使他们的思想变得复杂与多变，产生迷惑与动摇。

在新媒体时代，高校统战工作的特点是统战对象复杂，但是思维活跃、接受能力快，善于利用新媒体资源，倾向于通过数字化平台参与国家政治经济文化生活。如果缺乏理性的判断与正确意识形态的引导，这种参与方式被恶意滥用与不加监管，容易对人们乃至国家集体产生及其负面且深远的影响。

### （二）新媒体技术的复杂性降低了高校统战工作开展的效率

随着网络信息技术的不断发展，新媒体的出现给人们的生活带来许多便利，其改变了统战工作者与统战对象之间传统的面对面交流方式，取而代之的是多种形式的沟通方式。从目前社会媒体发展状况来看，媒体种类数不胜数，但是对比目前高校新媒体技术发展的现有格局，高校统战工作缺乏竞争力和影响力，无法承担创新高校宣传统战工作的重任。其原因在于新媒体的发展依托数字化技术的不断进步，这对高校统战工作者提出技术方面的挑战，对高校统战队伍的科学技术素养提出新的要求，统战工作者不能再像以往那样采取单一的沟通、传达、

解释方式,因此高校统战媒体建设需要培养专业化统战队伍、具有一定的技术支撑,如果缺乏整体统筹的可操作性程序和管理措施,无法制定统一的管理机制,很难将统战的现实性作用发挥到实处。新媒体时代信息分享速度很快,许多信息一公布就会迅速地传播,虽然多数高校已经建立了相关的统战网站,但是内容方面大多都是介绍性的知识,实质性的内容很少,这样使得统战工作流于形式。究其原因在于许多高校统战工作者缺乏借助新媒体这一形式开展工作的能力,对于新媒体技术的关注力度不够与学习能力不足,部分统战工作者仍然习惯于使用传统媒介如报纸、电视等载体进行宣传,宣传途径单一,对新媒体载体比如微博、微信、网站的运用不熟练,最终导致一些信息更新不及时、针对性不强、无法对一些网络舆论进行控制的后果。在科技发展日新月异的今天,这些极大地降低了新时代背景下高校统战工作开展的效率,新媒体时代的不可逆转性与信息传播的快速性对于统战工作者熟练运用网络技术分析舆论以及应对危机的能力提出了更高要求。

高校作为汇集了各类统战对象和各种社会思潮“百家争鸣”的场所,为了促进统战工作的进一步开展、团结各类统一战线的对象,需要把统一战线的各种资源聚集起来,特别重视运用媒体的宣传作用。将新媒体技术的学习纳入高校媒体发展视野,既是提高高校统战工作效率的有效措施,也是新时代统战工作方式的必然发展趋势。

### (三) 新媒体理念的创新性冲击了高校统战工作的传统工作形式

人是环境的产物,人的思想的形成与发展离不开一定的环境影响,网络空间打破了信息交流的时空限制,使得人们的思想与思维越来越丰富、越来越活跃,参与教育与学习的方式也越来越多样化。随着大数据时代的来临,新兴社交媒体以其先进性与创新性不仅给人们的社会生活带来便捷,同时更为人们带来了新的思维方式与教育理念,传统的高校统战工作理念与方式主要是以灌输式教育为主,统战工作者处于主导且主体性地位,与统战对象的联系以联络、研讨、征询、反馈等方法,借助上传

下达式通知、集中培训、讲座、开会、等形式进行,在这种流程化宣传中统战对象往往只能被动接受,沟通过程中缺乏交流和互动,传统的统战工作不可避免地带有行政化印记,因此统战对象在单向灌输教育中往往无法真正理解统一战线的价值意义,更不用说积极投身于统一战线的建设,这样就导致统战活动的开展缺乏具体的务实性,最终统战活动皆流于形式。在现代的思想教育过程中,教育者和被教育者不是支配与被支配、控制与被控制的关系,而是基于平等交流沟通上的双向互动关系[1],高校统战部门作为统战工作者与统战对象主要的沟通桥梁,习惯性地采取行政化手段来实现统战对象的参与,而当前由于新媒体的创新性与平等性的特点,人们不再局限于被动地接受灌输式教育,大家均享有同等的资源与信息,统战工作者应把握好主导地位,增强自身的务实与服务意识,使统战对象成为受教育的主体。

随着新媒体时代的来临,各种思维方式与教育理念“百花齐放”,人们的思想观念、价值观念、知识获取方式、人际交往行为等很明显地带有新媒体时代的烙印,新媒体的互动性、开放性、个性化发展使得受众者的沟通、反馈、参与度大大提高,传统的单向灌输式统战方式呈现出碎片化、封闭化、单一性,已经无法适应新媒体时代发展的要求。因此,新媒体的创新性发展促使高校统战工作者及时地转变教育理念,拓宽统战思路,适应新时代形势发展的需要。

## 三、新媒体时代高校统战工作开展的新思路

当前社会进入了一个前所未有的新媒体时代,新的媒介环境具有导向和强化的功能,高校作为汇集具有创新、发展、进步等特点的人才型场所,应该在时代的浪潮中紧跟技术的发展。因此,在新的历史时期,高校需要转变工作思路,积极运用新媒体加强统战工作,实现多层次、多方面人民的最广泛的团结。

### (一) 坚持“同心”原则,重视统战网络“意

### 见领袖”的建设

统一战线是“夺取中国特色社会主义新胜利的重要法宝”，要达到团结人心、凝聚力量的本质要求，必须团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素。我国作为一个多党派、多民族、多宗教的国家，如何在多元化的政治格局背景下实现整体性发展是我们必须思考的问题，而高校又是汇集全国各地优秀人才的开放性场所，面对新媒体的开放性与自由性，人们对运用新媒体传递想法、情感的要求日益强烈，因此，在新媒体时代，高校统战工作首先应该尊重个体的不同，承认个体思想观念的差异，在求同存异中实现“同心”原则；高校统战工作的顺利开展作为党的统一战线工作的重要组成部分，必须具备统一战线的包容性，支持不同思想、不同理念的合理碰撞，充分利用高校的人才资源、组织资源的优势，发挥统战对象的个人优势，进行合理引导，从而团结人心，凝聚力量；同时高校统战工作应重视统战网络“意见领袖”的建设，挖掘并培养一些表现活跃、政治认同高、影响力强、熟悉信息技术的网络“意见领袖”，发挥他们在新媒体网络上传播思想的积极作用，牢牢把握网络思想政治教育的主动权，占据网络思想政治教育的制高点，[1]增强高校统战对象对统一战线的政治共识，把握住社会正确的意识形态方向，宣传积极、有意义的世界观、人生观、价值观，提高统战对象辨别是非的能力，坚持正确的舆论导向，明确统一战线的本质意义，实现统战工作者与统战对象在理想信念上的共识、前进道路上的一致、具体实践上的团结，共同致力于中国梦的实现。

### （二）创新统战宣传平台，提高高校统战工作者信息技术水平

统战网络宣传平台建设是开展统战工作的技术载体，在新媒体时代是必不可少的内容，为了避免统战工作重形式轻内容，最终流于形式，高校统战部门应该创新统战宣传平台的建设，转变工作形式，拓宽工作渠道，打造一个去中心化、平等互动、信息及时、内容丰富、突出重点的统战宣传平台。新媒体的快速渗入要求高校统战部门积极拓展新媒体功能以此作为开展统战工作的新领域，首先改变宣传界面的排版设置，对网页界面进行设计时应合理

划分展示空间，创设关于统战相关的专题页面，比如关于时政热点讨论、参政议政、监督反馈等一些栏目，倾听各方面的不同意见，营造和谐平等交流沟通的统战气氛，展示统战工作者与统战对象的榜样风采，筑牢统一战线团结奋斗的精神堤坝；还可以通过建立QQ群、微信群、公众号等日常的交流方式，发展校园统战成员共同的人际圈，以形成朋友、家庭成员式的形式让统战成员参与到统战工作开展的大家庭来，相互沟通与倾听，以便把握思想动态与舆论意识。为了更好地运用新媒体技术，高校还需要引进新媒体专业信息技术人才，对其进行专业化、理论化、素质化管理，培养具有高尚道德情操的专职统战工作队伍，加强对统战工作的宣传能力与组织协调能力，为传统的统战工作者提供学习技术的机会，以提高其适应新媒体载体的信息化水平，使之成为新型统战工作者，以此加强统战网络宣传平台系统建设，从而使新媒体网络真正成为统战工作开展的新阵地。

### （三）转变统战工作理念，创新高校统战工作开展的方式

新媒体时代给人们的生活带来丰富的信息资源、先进的数字化技术，这些都对人们思维方式、价值取向产生一定的影响，开始变得具有独立性、创新性、选择性，统战工作应是教育者与受教育者双方的共同活动，因此在这个新的历史时期，传统的高校统战工作开展方式即单向灌输式教育，已经无法满足新时期统战工作发展的需求，面对此种挑战，高校应依据自身实际情况整合统战资源，摒弃传统的以我为主、自上而下的灌输式统战教育模式，充分利用所有的人才资源，对统战工作者进行新媒体创新性知识培训，提升其专业知识素养，定期开展主题讨论，制定对统战对象的宣传与教育的方法，充分发挥主题讨论中双向互动效果，在具体实施过程中发挥统战工作者的主导作用，把握讨论过程中的思想动态与政治意识，坚持统战对象的主体地位，以一种民主平等的方式激发统战对象的参与积极性，期间还可以邀请相关专家一起参与，认真收集专家提出的意见，提高统战工作的科学性与专业性，讨论结束后应该增加信息反馈环节，以便可以掌握统战对象的动态，完善统战工作内容，满足人们的

思想道德需求,激发统战对象的内在动力。为了充分发挥高校统战工作的作用,提高工作效率,在创新工作方法时,应当坚持用“同心”原则指导统战活动的开展,充分利用大学的思想政治课堂向统战成员宣传统战思想和理论,在学习理论知识的同时结合实践活动,对统一战线的团结与凝聚进行系统的分析和讲解,采取多种形式的教育方式,利用宣讲会、座谈会、社会实践报告会等形式,广泛宣传统战政策,坚定统战成员实现中华民族伟大复兴的理想信念,增强高校统战工作开展的凝聚力和创造力。

做好统一战线工作是一个系统性、阶段性的工作,高校统战工作作为其中重要的一环,在新媒体时代的背景下,高校统战工作者应充分了解与掌握新媒体发展的特点,提高运用新媒体技术的能力和水平,顺应时代的发展,把握新时期网络舆论导向、建设统战工作队伍、创新统战工作思路,充分发挥

新媒体对统战工作宣传的积极作用,真正落实新媒体时代高校统战工作的开展。

#### 参考文献:

- [1] 张耀灿,郑永廷,吴潜涛,骆郁廷.现代思想政治教育学[M].北京:人民出版社,2006.
- [2] 十八大以来重要文献选编(中)[M].北京:中央文献出版社,2016.
- [3] 张耀灿,陈万柏.思想政治教育学原理[M].北京:高等教育出版社,2015.
- [4] 温艳华.运用新兴媒体加强高校统战工作[J].渤海大学学报,2013-06-03.
- [5] 黄芙蓉.新媒体时代高校统战工作的新特征与舆论指导[J].学校党建与思想教育,2015-11-23.
- [6] 齐立石.新媒体时代高校宣传统战工作方式探讨[J].黑河学刊,2018-05-20.

[责任编辑:余伟]

# 新时代民办高校党外知识分子思想政治工作研究

徐兴林, 王金跃, 潘萧羽, 李友仕

(青岛黄海学院, 山东 青岛 266427)

**摘要:** 新时代民办高校党外知识分子作为一个相对庞大的群体, 对其全覆盖开展扎实有效的思想政治工作势在必行。分析民办高校党外知识分子的特点、思想政治工作取得的成效及存在的问题, 指出民办高校开展党外知识分子应坚持的五大基本原则, 着重从构建思想政治工作机制、坚持社会主义核心价值观引领、完善思想政治教育体系、创新思想政治工作理念与策略、形成齐抓共管的大统战格局等五个方面探究了民办高校开展党外知识分子思想政治工作的实践路径。

**关键词:** 新时代; 民办高校; 党外知识分子; 思想政治工作

**中图分类号:** D613

**文献标识码:** A

**文章编号:** 1671-6949 (2020) 02-0039-06

习近平总书记在党的十九大报告中指出, “巩固和发展爱国统一战线, 要加强党外知识分子工作, 发挥他们在中国特色社会主义事业中的重要作用。”<sup>[1]</sup> 民办高校在人才培养、科学研究、社会服务、文化传承创新乃至国际交流合作等领域发挥的作用日益凸显, 截至 2018 年, 全国共有民办高校 749 所 (含独立学院 265 所), 占全国高校数的 28.13%; 民办高校在校生 649.60 万人, 占全国普通高校在校生总数的 22.95%, 硕士研究生在学 1490 人。<sup>[2]</sup> 在民办高校教职工群体中党外知识分子是一个相对庞大的群体, 对其全覆盖开展思想政治工作非常必要。

民办高校党外知识分子主要是指在民办高校从事教学、科研、管理等工作, 尚未加入中国共产党, 具有较高学历或较高职称, 以传播、研究、创新专业知识或从事行政管理为职业的劳动者。民办高校如何开展好党外知识分子思想政治工作是一个新课题, 具有重要的理论研究意义和应用推广价值。习近平总书记在 2015 年 5 月份召开的中央统战工作

会议上指出, “党外知识分子工作是统一战线基础性、战略性工作。做党外知识分子工作, 不仅要增强责任意识、配强工作力量, 还要改进工作法, 学会同党外知识分子打交道特别是做思想政治工作的本领。”<sup>[3]</sup> 十九大精神和习近平总书记关于党外知识分子思想政治工作的系列重要论述, 为新时代民办高校开展党外知识分子思想政治工作提供了根本遵循与行动指南。

## 一、民办高校党外知识分子的思想特点

民办高校党外知识分子趋于年轻化, 人数众多, 普遍视野开阔、思维活跃, 具有扎实的专业知识和较高的业务管理能力, 在思想方面呈现出许多新特点。

### (一) 主体意识较强, 注重追求个人利益

民办高校党外知识分子一般具有高学历、高职称, 业务能力和综合素质较高, 大多分布在教学科

**收稿日期:** 2020-01-05

**基金项目:** 本文系 2019 年度青岛统一战线智库课题“新时代民办高校党外知识分子思想政治工作调查研究” (B1926)、2019 年度青岛黄海学院重点项目“新时代山东民办教育事业创新发展研究” (2019RW06) 和山东省社科重点研究基地——新时代中国平衡与充分发展研究基地建设研究成果之一

**作者简介:** 徐兴林 (1978—), 男, 青岛黄海学院教育发展研究院办公室主任, 教授, 硕士, 研究方向为民办教育管理、思想政治教育等; 王金跃 (1984—), 男, 青岛黄海学院办公室主任助理, 讲师, 研究方向为中国教育史; 潘萧羽 (1982—), 女, 青岛黄海学院基础教学部, 副教授, 研究方向为英语教育教学; 李友仕 (1983—), 男, 中国石油大学 (华东) 马克思主义学院博士研究生, 副教授, 研究方向是马克思主义中国化。

研第一线,第一时间接触最前沿、尖端的信息,掌握较大话语权。民办高校中部分较有影响力的党外知识分子针对世情民意、社会动态等借助网络阐发个人观点,在师生群体中关注度较高,进而成为网络“意见领袖”。然而,也有个别党外知识分子集体观念不强,过分张扬个性,强调自我价值,一心追求个人利益最大化,一定程度上影响了学生的健康成长。另外,民办高校教职工中40岁以下的青年人占七成以上,现行工资待遇水平相对公办院校差距较大,以现在的保险基数标准退休后待遇会更低,教职工有严重的后顾之忧,人才队伍稳定性差,导致不少业务水平高的党外知识分子考取公务员、事业编或选择其他职业而跳槽,对民办高校和谐、长远发展极为不利。

### (二) 思想认知活跃,价值观呈现多元化

新时代面对多种社会思潮与多元价值冲击,民办高校中多数党外知识分子具有较强的民主意识与批判精神,能够坚持真理,崇尚学术自由,在认知上具有多样性。据调查,在民办高校,有一定数量的党外知识分子具有宗教信仰或者宗教情节,还有极少数党外知识分子上课时对学生忽视爱国主义教育,甚或极力推崇“西方模式”。在市场经济负面效应的冲击、西方意识形态的渗透和敌对势力的和平演变图谋下,党外知识分子极容易走入误区,缺乏国家认同、民族认同、文化认同和中国特色社会主义认同,甚至有极个别的党外知识分子将一些反党、反社会主义的言论传递给学生,出现严重的政治问题,影响极坏。

### (三) 有参政议政热情,“四个意识”有待加强

新时代中国共产党领导下的多党合作政治协商制度日益完善,使党外知识分子在为民办高校发展贡献智慧和力量的基础上,为自身参政议政提供了更多时机,他们通过人大、政协、党政机关挂职等途径主动参与地方事务,日益受到重视,在政治生活中的地位不断提高。然而,由于长期受成长环境影响,民办高校党外知识分子有较强的政治独立性和自主性,对各种政治规矩不太敏感,政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识有待强化。民办高校教职工中具有国外留学经历的党外知识分子,其

中不乏喜欢大肆宣扬“西方模式”“西方民主”者,对我国现行的路线方针政策、制度设计颇有微词,挑战党和国家意识形态工作的底线,<sup>[4]</sup>对当代大学生树立正确的政治观念极其不利。

### (四) 具有分散性、交叉性,组织难度较大

民办高校党外知识分子隶属于不同部门,从事的具体工作也不尽相同,比较分散;另外,还有不少党外知识分子在社会上有广泛的联系和影响,既是专家学者,又是民主党派成员,同时还担任着人大代表或政协委员,具有多重社会身份相交叉的特点,其影响也是多方面的和综合性的。<sup>[5]</sup>以上因素不利于民办高校对党外知识分子集中开展思想政治工作,很具有挑战性。

## 二、民办高校党外知识分子思想政治工作的现状

目前,民办高校党建工作逐步走向正轨,在组织、宣传等领域取得了一定成绩,但统战工作起步较晚,基础相对薄弱。近年来,民办高校党外知识分子思想政治工作日益受到各方重视,经努力也取得了一些成果,但仍存在不少问题。

### (一) 取得的成效

1. 民主党派的组织建设不断完善。随着民办高校的发展,尤其是2015年的中央统战工作会议召开之后,在组织建设上,有些民办高校已经按照相应的组织发展程序,采用培养与选拔任用相结合、民主推荐与考核相结合等办法,对党外知识分子中政治素质高、政策把握能力强的民主党派人士重点进行考察、选拔、培养、任用,以这些人员作为基层组织建设的基石,组建知识结构全面、综合业务能力突出的后备干部队伍。譬如,青岛黄海学院中的中国民主建国会成员在本校内部按照组织程序推荐、发展会员,迄今已发展了5名会员,其中3人在二级单位领导岗位上任职,发挥了积极辐射作用,在此基础上正筹建民建支部。

2. 建立了党外知识分子舆论宣传阵地。不少民办高校将党外知识分子思想引领纳入重点工作,重视利用各类平台、渠道将新时代党的路线、方针、政策以及统战理论向党外人士进行宣讲教育。譬如,

青岛黄海学院在校内建立了全国高校首家雷锋纪念馆，形成了常态化学雷锋的思想政治教育机制，在校党委统战部领导下，学校党外知识分子知联会会同雷锋纪念馆开展“学雷锋、树新风、创品牌、争先锋”等系列活动，党外知识分子积极响应，传承红色基因，常态化进行革命精神教育，成效明显。

3. 构建党内外联动机制。部分民办高校积极构建党外人士交流联动机制，完善党员领导干部与党外知识分子联系交友制度，从而更加直接地了解党外知识分子的思想状况和诉求，便于听取党外知识分子的意见和建议。譬如，青岛黄海学院建立了校党委领导下的党外知识分子联谊会，由分管教学工作的副校长（无党派人士）担任会长，定期开展活动，为党与党外知识分子密切联系、增进友谊打造了平台，也为学校健康持续发展提供了智库服务。

### （二）存在的问题

1. 对思想政治工作的重视程度不够。当前，民办高校对党外知识分子重使用轻培养、重物质激励轻精神引领的现象还比较普遍。一是“不敢做”。党外知识分子群体思想较为活跃，组织纪律性不强，做这些人的思想政治工作很有挑战性，工作人员存在畏难情绪，不敢触及深层次问题。二是“不会做”。面对思想活跃、价值取向多元化的党外知识分子群体，民办高校由于成立时间较晚，优秀思想政治工作人才比较匮乏，工作方式方法简单粗放，在针对性、吸引力与实效性等方面存在不足。

2. 思想政治工作体系不够完善。调查发现，尽管民办高校已初步构建了组织部长、宣传部长、统战部长、纪检部长与二级党组织的组织委员、宣传委员、统战委员、纪检委员等各司其职、分工合作的工作机制，但统战工作起步较晚，各支部委员普遍年轻，工作经验、精力和经历有限，还不能准确研判党外知识分子的思想状况。较少民办高校将党外知识分子思想政治工作纳入全校思政工作的规划中，在思政专职人员、专项资金、工作场所、设备、资料等方面还存在不同程度的缺失。民办高校基层组织开展活动的主动性不够，活动教育效果尚不理想。

3. 思想政治教育针对性亟待加强。民办高校对党外知识分子开展政治理论学习的体制机制还

未完全建立，现有的培训教育不成系统，思想政治教育从内容到形式都较为单调，针对性、时效性不强，存在忽视党外人士思想动态、个性诉求等问题，不能很好地将思想政治教育的规律与民办高校党外知识分子的特殊性有机结合，效果不理想。

## 三、民办高校做好党外知识分子思想政治工作的基本原则

新时代民办高校要认真遵循党外知识分子思想政治工作规律，恪守基本原则，改进思想政治工作内容、形式、途径、方法的有效性与针对性，全面提升工作效能。

### （一）坚持正确政治方向与理性辨别社会思潮相结合

民办高校要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，引导党外知识分子自觉树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，积极培育和践行社会主义核心价值观，坚持正确的政治方向，潜心立德树人。面对各种意识形态和社会思潮的冲击，要引导他们自觉运用马克思主义基本原理理性辩证分析问题，尤其是要提高政治站位与鉴别力，主动传播主流意识形态与社会主义核心价值观，自觉承扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化。

### （二）坚持理论学习与实践锻炼相结合<sup>[6]</sup>

民办高校要创造软硬件条件，引导党外知识分子强化理论学习，用科学理论武装头脑、指导实践。切实注重加强实践锻炼，可采用挂职锻炼、参政议政、党派专题调研等多种形式，促使党外知识分子思想政治工作与社会实践紧密结合，不断修正党外知识分子的思想与行为。民办高校要创造条件鼓励支持党外知识分子参与学校民主治理，引导他们积极参与到学校民主决策、民主管理与民主监督的治理体系之中。在校外，发挥党外知识分子的专长，服务社会主义现代化建设和区域经济社会发展，提升党外知识分子的政治水平，努力增强他们的综合素质和干事创业能力。

### （三）坚持解决思想问题与解决实际问题相结合<sup>[7]</sup>

民办高校党外知识分子面临着职称职务晋升、政治安排等个人发展诉求,心理难免焦虑。作为家庭顶梁柱,党外知识分子面临生产生活、子女教育、赡养老人等一系列实际问题。如果遇到家庭问题自身难以有效缓解而又无外部支援,就会导致思想上压力过大、认识上迷惘困惑、经济上难承重负。为此,民办高校要从统战工作大局出发,既要对党外知识分子加强政治引领与思想疏导,又要对党外知识分子在工作、生活上给予必要的政策帮扶与关怀慰问,切实有效地帮助党外知识分子解决实际问题,使其减轻经济负担、消除心理困扰、获得归属感、安全感。

#### (四) 坚持提升政治能力与发挥智力优势相结合

民办高校要加强对党外知识分子进行习近平新时代中国特色社会主义思想的教育,通过政治引导与理论学习,使党外知识分子能够对党的路线、方针、政策有正确的理解认识,创造条件畅通党外知识分子参政议政、民主监督和参与政治协商的路径,提升他们的政治参与能力。党外知识分子大多文化程度高、知识渊博、思想活跃、学术素养良好,其中很多是相关领域的学术骨干或带头人。民办高校要创设各种有利条件,充分发挥党外知识分子的智力优势,促进区域经济社会与民办高校协同发展。

#### (五) 坚持党的教育与党派自我教育相结合<sup>[8]</sup>

一方面,民办高校党委、统战部门要充分彰显对党外知识分子的思想政治教育的主体功能;另一方面,民办高校要采取措施充分发挥民主党派对其成员及无党派人士的自我引导、自我教育、自我管理功能。民办高校党委要大力支持各民主党派、无党派人士组织开展思想政治教育主题活动,使其成员在思想上和行动上同中共中央保持高度一致。

### 四、新时代民办高校党外知识分子思想政治工作的实践路径

民办高校要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,对党外知识分子在政治上信任、组织上培养,事业上重托,生活上关心,情感上关怀,[9]坚持问题导向,聚焦党外知识分子思想实际,整合

资源,不断丰富与提高思想政治工作供给端的质量,形成齐抓共管的大统战工作格局,发挥他们在经济社会发展中的独特优势。

#### (一) 构建党领导下的党外知识分子思想政治工作机制

民办高校要建立党外知识分子动态数据库,为党外知识分子发展拓展空间与搭建平台,筑牢党外知识分子思想政治工作的基础。民办高校党委要强化对党外知识分子思想政治工作的领导,深入学习贯彻习近平总书记和党中央关于统战工作、知识分子工作的重要指示精神,把党外知识分子思想政治工作列为统战工作重点,统筹规划,精心组织,实施分类培养,纳入工作考核体系。民办高校统战部门要强化组织协调、督促落实职能,细化分解党外知识分子思想政治工作任务,抓好组织实施;还要主动与基层党组织进行沟通联络,争取多方支持,确保场地、经费、教育有序实施。民办高校党委要加强基层统战工作,明确基层统战工作职责,激发工作活力,调动积极性,使基层统战工作扎实推进。在“互联网+”背景下,民办高校要不断创新党外知识分子统战工作机制,建设稳定的统战信息化管理队伍,建立政治舆论筛查监管机制。

#### (二) 充分发挥社会主义核心价值观的引领作用

习近平总书记在十九大报告中强调,“发挥社会主义核心价值观对国民教育的引领作用。”<sup>[10]</sup>民办高校要坚持社会主义办学方向,彰显公益性,师生员工要积极培育和践行社会主义核心价值观,凝聚共识,立德树人。民办高校统战部门要以灵活多样的实践活动形式引导党外知识分子深化社会主义核心价值观的理解,把专业技术知识融入社会主义核心价值观学习之中,做到知行合一。民办高校要通过扎实有效的思想政治工作,有针对性地引导党外知识分子争做社会主义核心价值观的坚定信仰者、积极传播者、模范践行者。

#### (三) 完善党外知识分子思想政治教育体系

党外知识分子思想政治教育是一项系统工程,要在教育内容、方式、方法、主阵地与考核等方面形成完整的科学体系。民办高校党外知识分子思想政治教育内容要以政治培训为主,系列开展关于马

克思列宁主义、毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系特别是习近平新时代中国特色社会主义思想教育活动，积极引导党外知识分子学习党的十九大精神与新时代统战理论、政策及所在民主党派的章程，努力提高其思想政治理论政策水平及素养。在培训方式上，思想政治教育可采取以中短期培训班为主、集中与分散结合，做到按需施教，分类培训，重点突出、协调推进、全面落实。在培训方法上，思想政治教育要灵活多样，既邀请专家学者开展专题报告、理论辅导，又要安排个人能力拓展训练、实地考察教育等实践活动；既安排教师进行现场教学，又布置课后分组讨论和外出考察学习的任务；还可通过设立QQ群、微信群讨论组、编发学习简报，撰写结业论文等方式，增强学习交流互动与实效性。充分发挥社会主义学院主阵地作用，积极选送党外知识分子参加中央、省、市级社会主义学院的培训。民办高校要构建合理的党外知识分子思想政治教育考核体系，强化过程管理，力求实效。

#### （四）创新党外知识分子思想政治工作的理念与策略

针对党外知识分子出现的新情况、新问题，民办高校要不断创新工作理念和策略，确保思想政治工作取得实效。一是注重对党外知识分子的培养使用，完善党外干部挂职锻炼制度。民办高校要选拔推荐党外人士通过民主选举程序担任各级人大代表、政协委员参政议政；选拔党外人士在校内行政、学术、咨询机构兼职锻炼，还可委派到政府机关、友好合作单位挂职锻炼，施展才华，丰富阅历，提升能力，增强素质。二是注重引导党外知识分子发挥积极作用。民办高校要组织党外知识分子对民办教育领域及社会上热点难点问题调研，形成符合实际、有较高参考价值的调研报告，发挥建言献策积极作用，在实践中不断增强政治意识、核心意识、大局意识、看齐意识。三是注重树立先进典型人物。民办高校要将业绩突出、表现优异的党外知识分子树立为典型，培养成“旗帜”人物，发挥榜样示范带头作用，彰显思想政治工作实效。四是注重与党外知识分子联谊交友。民办高校要建立完善党员领导干部与党外知识分子联谊交友机制，发挥宣传引导作用，宣传党的基本理论、基本路线和基

本方略，使党外知识分子更加准确了解党的主张；发挥桥梁纽带作用，及时掌握党外知识分子思想动态，听取党外知识分子意见建议，增强相互信任和感情，巩固党与党外知识分子的团结联盟。五是注重运用新媒体技术开展思想政治工作。目前，中青年党外知识分子非常喜爱并经常使用新媒体这种快捷高效的联络方式。<sup>[11]</sup>民办高校要充分利用QQ、微信、微博、短视频等网络平台，更加直观、便捷地传递信息、交流思想。民办高校要运用线上线下结合的模式，更加及时把握他们的思想动态与诉求，有针对性地开展丰富多彩的思想教育活动。

#### （五）形成齐抓共管的党外知识分子思想政治工作大统战格局

民办高校要全面加强组织领导和业务指导，形成党委统一领导、各部门与各单位齐抓共管的党外知识分子思想政治工作大统战格局。一是打造优秀的统战工作队伍。民办高校要打造一支理想信念坚定、学习效率高、业务本领强、勇于实干担当的统战人才队伍，能够根据党外知识分子的思想动态、行为变化，不断学习完善理论知识与丰富实践经验，具备和高层次人才对话交流、组织协调的业务能力，能以求实创新、实干担当的工作精神不断提升党外知识分子的思想政治工作水平。二是创新思想引领的方式方法。民办高校要与时俱进创建新媒体管理应用模式，注重新媒体技术在党外知识分子思想政治工作中的高效与广泛使用，重点引导广大党外知识分子坚持爱国主义立场，拥护中国共产党的领导、拥护中国特色社会主义制度，能够理性表达，展示正面形象，传递正能量，发挥积极作用，并注重甄别党外人士的差异性，能够按照民主党派与无党派知识分子的个性特点进行教育引导，做到“因材施教”。三是完善统战工作制度建设。民办高校要及时总结党外知识分子政治工作的好经验、好做法，提炼升华为制度规范，建立教育培训制度、通报会制度、主题座谈会制度、联谊交友谈心制度等，健全人才激励机制、责任追究和考核评价机制，形成以党委领导、党政协同、民主协商、新媒体沟通为主要模式的机制体系。<sup>[12]</sup>

中国特色社会主义进入新时代，对民办高校党外知识分子全覆盖开展思想政治工作提出了新的更

高要求。民办高校要提高政治站位，教育引导广大党外知识分子在中国特色社会主义伟大旗帜指引下，不忘初心，树牢家国情怀，坚持爱国、爱党、爱社会主义相统一，生动传播爱国主义精神，唱响爱国主义主旋律，全身投入、奋勇拼搏，以新的担当和作为，将自己的人生融入实现中华民族的伟大复兴中国梦的历史洪流，<sup>[13]</sup>爱岗敬业，教书育人、努力开创无愧于自己、无愧于时代、无愧于人民的业绩。

#### 参考文献：

- [1][10] 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[R]. 北京：人民出版社，2017.
- [2] 2018年全国教育事业发展统计公报[EB/OL]. (2019-07-24) [2019-10-05] [http://www.gov.cn/shuju/2019-07/24/content\\_5414053.htm](http://www.gov.cn/shuju/2019-07/24/content_5414053.htm).
- [3] 习近平在中央统战工作会议上强调：巩固发展最广泛的爱国统一战线为实现中国梦提供广泛力量支持[N]. 人民日报，2016-12-09（01）.
- [4][12] 张彩云. 新时代高校党外知识分子思想政治工作研究[J]. 湖南省社会主义学院学报，2018,19(04):55-57.
- [5] 万永彪，张博. 高校党外知识分子思想政治教育工作的传承与创新[J]. 河北工程大学学报(社会科学版)，2019,36(02):37-38.
- [6] [7] [8] 钱朝阳. 高校党外知识分子思想政治教育原则及途径探析[J]. 江苏省社会主义学院学报，2018(02):18-22.
- [9] 刘以榕. 新时代高校党外知识分子统战工作创新思路研究[J]. 福建省社会主义学院学报，2018(01):73-80.
- [11] 杨斌. 新时期高校党外知识分子统一战线工作研究[J]. 山东农业工程学院学报，2018,35(07):100-103.
- [13] 张东升，祁丽. 中国梦视阈下高校党外知识分子思想引领研究[J]. 学校党建与思想教育，2019(06):65-66.

[责任编辑：余伟]

# 做好新时代基层统战工作的思考 ——基于江门市视域下的考察

施欣

(中共江门市委统战部, 广东 江门 529000)

**摘要:**“统战工作是全党的工作, 必须全党重视, 大家共同来做。”做好基层统战工作是新时代各级党委特别是基层统战部门的一项重要工作。文章以江门市委统战部全面贯彻落实《中国共产党统一战线工作条例(试行)》为视域考察, 分析研究了基层统战工作存在的困难问题, 提出了做好新时期基层统战工作必须准确把握时代背景, 瞄准既定工作目标、制定具体工作方案, 拓宽思路、完善机制、创新方法, 推动基层统战工作组织建设规范化、思想引领制度化、工作创新超前化的对策建议。

**关键词:** 基层统战工作; 大统战格局; 三级工作网络

**中图分类号:** D613

**文献标识码:** A

**文章编号:** 1671-6946(2020)02-0045-05

为深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进统战工作重要思想、《中国共产党统一战线工作条例(试行)》(以下简称《条例》)和中央、省委、市委统战工作会议精神, 江门市统战部结合“大学习、深调研、真落实”工作要求, 先后到开平市委统战部、开平市翠山湖科技园、台山市统战部、台山市台城街道办富城社区、新会区委统战部、新会区古井镇长沙村委会、鹤山市委统战部、鹤山雅图仕印刷有限公司开展深入的调研, 并与统战部分管领导及相关科室负责同志、企业有关负责人、社区书记、村“两委”班子现场座谈, 通过发放调查表、听取意见建议、实地走访、综合分析、集体研判等方式, 深入了解和全面掌握全市基层统战真实客观、系统准确的情况, 找准“卡脖子”、找出“肠梗阻”、破解“老大难”, 提出加强基层统战工作的方法与路径。

## 一、江门市基层统战工作存在的主要问题

统一战线是“凝聚各方面力量, 促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐, 夺取中国特色社会主义新胜利的重要法宝。”<sup>①</sup>近年来, 江门市统一战线工作尤其是基层统战工作取得了长足的进步: 一是政治站位不断提高; 二是工作网络不断完善; 三是教育培训不断加强; 四是推动“数字建设”不断深化。但是,

根据实地走访、进行座谈、调查问卷, 我们了解到全市基层统战工作还存在着亟待认真研究和解决的“短板”。

(一) 基层统战工作投入不足、力量薄弱。根据调研了解到, 基层统战工作普遍存在边缘化、虚化、弱化现象, 且越到下一级行政体系越为明显。“上面雷声大, 下面雨点小”“雨过地湿, 人过声息”等说法, 反映出某些基层单位或领导对基层统战工作重视不够、投入不足、相对薄弱的实情。具体表现在: 一是人手不够、专门统战编制少。受编制所限, 县级统战部工作人员捉襟见肘, 仅几个股室却要负责台办、侨办、侨联、工商联、党派等多项工作, 他们大多成为了身兼数职的“多面手”却难以成为一职专务的“行家里手”, 如遇责任心不强的工作人员则更加剧了统战工作的难度, 致使上面有的工作安排到了基层就变成勉强应付、拖沓延误, 实际工作上肯主动动脑筋想问题、积极花心思进行创新的人不多。市(区)一级统战工作人员少、经费少、时间少, 乡镇(街道)一级就更不遑多论了, 尤其是机构改革后, 市(区)统战部、镇(街)统侨部门的人员编制数缩减。面对日益繁重的工作任务, 机构及人员在配置和数量上均难以达到工作要求, 人手短缺、满负荷运行现象普遍存在而且比较棘手。俗话说, “上面千条线、下面一根针”, 乡镇(街道)工作本身就线多、面广、量大又复杂、繁重、多样,

收稿日期: 2020-02-05

作者简介: 施欣(1984—), 男, 江西宜春人, 博士, 任职于中共江门市委统战部, 研究方向: 新闻史。

相对信访、维稳、安全、计生、环保等工作，统战工作没有那么棘手、那么紧急、那么多的“一票否决”，也就很容易会被忽视、漠视甚至无视。再者，镇（街）基本上未设置专职统战委员（一般均为党政副职兼任），难以做到“专而不兼”。在实际工作中，兼职统战委员很难专门研究、督考、推动本地统战工作，投入到统战工作的精力受限。二是统战工作人员年龄、学历结构老化，对现代化通讯工具及设备（如融媒体）不太熟悉，年轻人少、新老断层明显。三是统战工做出成绩不容易，出了成绩也很难看得见或作为提拔使用的依据。四是基层统战干部业务水平有待提高。基层单位或部门中熟悉统战领域、懂得统战政策、擅长统战宣传的专业型干部鲜见（如出现这样有能力的干部又往往被组织重用安排到其他岗位上去了），造成临时性统战干部居多，这些“客串型”干部对于当前基层统战工作出现的新情况摸不清、新问题把握不准、新形势搞不通，普遍缺乏一线统战工作的好经验好做法好点子，能完成基本任务基本工作量、做好本职做好规定动作就已经不错了，很难创新创优、做好自选动作，很难花时间、精力思考谋划，沿袭老方法旧路子较为普遍而鲜见创新和自我发挥。

此外，镇（街）、社（村）统战干部队伍知识眼界有限、政策把握能力不强、业务水平不高和不专一、不专项、不专精也必须引起足够重视。如果说基层统战干部队伍编制缺、数量少是“量”方面的软肋，那么建设滞后、素质不高则是更紧迫难办的“质”方面的硬伤：一是专职统战干部少。按政策要求，基层统战工作应配备专职统战干部，但在不少基层单位都是一人身兼数职。镇（街）统战干部大多设置在社会事务办，除了做统战工作还承担着宣传、教育、民政、残联等部门的繁重工作，专职统战干部少之又少，造成分管领导未能把时间和精力主要用于抓统战工作，具体工作人员又身兼数职对统战工作只能勉强应付。二是统战业务知识培训较少。不少统战干部重实际工作、忽视理论学习，缺乏统战工作的实践经验，专业性较弱、实战性较差。当然，这也与基础统战工作经费偏少、场地有限相关。三是统战工作实际上是争取人心、凝聚力量的“人的工作”，有的社（村）统战干部不擅长深入基层一线做群众工作，不主动贴心服务统战对

象（如与非公经济、党外人士打交道缺乏人文关怀、情感交融），较大地影响了基层统战工作的平顺开展与实际效果。

**（二）基层统战工作意识尚待提升。**一是部分基层单位领导及干部对统战工作的重要性认识不足、对统战工作重视程度不够。个别基层统战领导对基层统战政策理论的学习和解读不够，对新时期党的统战工作方针政策、目标任务、程序措施了解和掌握不够，未能充分认识到统战工作是推动经济社会发展和改革开放的重要法宝。基层统战领导未能深刻认识到统战工作的极端重要性，遑论加大对基层统战工作的支持力度、加大对基础性统战工作的经费投入。二是部分统战干部片面认为基层工作主要精力应抓经济建设、抓改革发展，认为从事统战工作是务虚的、过时的、隐性的、无足轻重的、前途暗淡的，统战干部就是喝酒旅游花钱养老、“年轻的想走、年老的想退”，尚未意识到统战工作在促进经济社会发展中的重要作用。类似统战干部“吃吃喝喝走走看看、敲锣打鼓光鲜亮丽”“不过是一种摆设、一个花瓶”和统战工作“做得多做得少一个样、做得好做得坏一个样”“可有可无、可多可少、可早可晚”的现象在基层或多或少存在，这样的观念不指正不调整，这样的价值取向不驳回不纠正，肯定就无法做好基层统战工作，想要做出成绩和做出水平就更是无从谈起。由于极少数基层统战工作领导及工作人员观念上的偏差、认识上的误差，造成基层统战工作者对从事统战工作不用心、不上心、不甘心，事业心、敬业心、奉献心的下降实际是统战工作精神的滑坡，致使工作虚与委蛇、马虎了事。

**（三）基层统战工作机制体制亟需完善。**一是基层大统战格局尚未真正形成，有的单位或部门甚至仍处于会议“落实”阶段。尽管《条例》和中央、省委都提出了构建“大统战”格局，明确要求各级党委成立“统一战线领导小组”，但越到基层越在落实上存在不小差距，或仅成立了事并未就此开展深入细致的工作，工作仅停留纸上，流于表面。二是统战工作是涉及方方面面、综合性很强的工作，需协调关系、通力合作的部门很多，目前尚缺乏部门与部门、单位与单位间的高效沟通合作机制，因而，要尽快建立党政联席会议制度，固定时间固定地点进行专题统战工作研究，集合各部门各单位力

量共同解决统战工作有关问题。三是考核激励机制尚未健全。由于考核激励机制未能充分发挥作用，加上奖惩机制有待完善，基层统战人员上进心、责任心、事业心还不够强，积极性、主动性、创造性也不够；基层党委对基层统战工作人员管理明显宽松。

**（四）基层统战工作缺乏创新载体。**一是工作方式方法单一，创新工作载体的主动意识欠缺。根据反馈信息，江门市有些基层统战部门无论新、老问题都沿用老方法旧传统，执行起来不坚决、打折扣、搞变通，使得基层统战工作缺乏活力生机。没有好的工作载体，没有新的工作方法，没有主动服务的意识，没有积极创造的精神，导致基层统战作用难以达到预期效果。二是基层网络统战作用亟需强化。虽然包括民族、宗教、侨务在内的统战网格化服务管理体系已在各基层单位基本建立，但兼职统战人员“不愿管、不会管、不想管”状况仍未从根本上解决，表面上看是整合了资源与力量，但实际还是各自为政、各自为战。特别是面对日新月异的信息化潮流，不利用好网络平台进行统战工作其效果可想而知。

## 二、江门市基层统战工作存在问题的原因研判

进入新时代，国际国内政治环境及经济形势均发生了巨大变化，基层统战工作在形势与环境、对象与范围、目标与任务、地位与要求等方面也随之而变，并呈现出新的特点，这也客观上影响了基层统战工作的落实。

**（一）基层统战工作形势复杂、环境多变。**当前，基层统战工作正在不断向镇（街）、社（村）延伸，逐步渗透到基层社会的政治、经济、文化、教育、民生等各个方面，范围在扩大、程度在加深、领域在拓展。与此同时，随着互联网的日益普及升级和微信、微博、客户端等新兴媒体崛起，统战对象民主意识和政治参与意识显著增强，这增大了基层统战工作难度、带来了新挑战。对照新时期统战工作目标和要求，江门基层统战工作还存在一些不到位、不深入、不适应的情况。比如，对精算师、会计师、律师等新的社会阶层群体的了解、认知与

把握不够，对海外侨青（侨二代、侨三代、新侨领）及海外高层次人才沟通与联系不够，对如何稳定、团结这些知识精英进而打牢共同思想政治基础不够，对如何提供优质服务、解除后顾之忧、进而最大限度增加和谐因素不够，对如何引导这批生力军来助推江门全面建成小康社会和实现省里赋予“两个定位”目标贡献力量不够。

**（二）基层统战工作的对象与范围不断拓宽。**随着我国经济构成和社会结构发生了深度变化，新组织、新群体、新移民、新生代不断涌现，新的社会阶层人士、“三胞”及其亲属、海归人员、少数民族代表、宗教神职人员和信众大量增多。其中：评估师、税务师等是社会影响力较大的专业人士；网络导向人士（舆论领袖）在网络世界具有较大号召力，在网络舆情越来越复杂的严峻形势下，亟待聚集网络正能量；出国留学人员大多长期接受国外文化教育影响，需切实把他们思想引导好；“两新”组织中高级经理人、企业家经济实力不断壮大；出国留学人员在教育医疗等行业影响日益扩大。可见，统战对象范围更加拓宽、更加广泛，人员、行业更加丰富、更有代表。特别地，基层统战工作对象主要分布在镇（街）的学校、企业，这些群体知识层次高、有思想、有一定经济实力、在群众中有一定影响（不少是某领域的行家里手）。这要求基层统战干部不断强化统战理论、政策和知识的学习，做到人格好、人缘好、形象好，与统战对象交往交流交心。

**（三）基层统战工作的目标和任务不断提高。**统战工作范围的拓展、领域的延伸，统战工作对象服务的扩宽、人数的增多，使得基层统战工作目标更高、要求更严、任务更重。统战工作基本任务是争取人心、汇聚力量，是为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦服务，为维护社会和谐稳定、维护国家主权安全服务，为保持香港、澳门长期繁荣稳定、实现祖国统一服务。此外，基层统战对象的文化程度提升、职业角色多样且流动性强，其思想行为多样化、多元化及复杂性、地域性的特点，既要“统”又要“一”的难度加大。因此，基层统战工作要争取最大公约数、画出最大同心圆，团结凝聚统战对象与党同心同德、同心同向、同心同行；要把各方面的人心、智慧、力量和

方方面面的思想统一起来、力量聚集起来面临着更加高的标准要求。

**（四）基层统战工作地位更加凸显、要求不断提升。**《条例》的出台标志着党对统一战线地位与作用的认识提升到了新的高度，极大推动了市（区）乃至镇（街）一级统战工作的开展。基层统战工作是全市统战工作的神经末梢和敏感触角，统战政策、统战知识、统战思想、统战宣讲归根结底要落地落实在基层统战工作当中。各基层统战部门及其工作人员，要旗帜鲜明宣传党的路线、方针、政策，情真意切反映统战对象的愿望和要求，真心实意努力解决统战成员的诉求和困难。只有基层基础统战工作做扎实了做到位了，才能从最基本、最根本、最持久的地方团结凝聚最广泛的统战对象，充分调动激发其积极性创造性，开创基层统战新局面新境界。

### 三、解决基层统战工作问题的对策措施

分析研究江门市基层统战工作存在的问题和原因，我们认为，要做好新时期基层统战工作必须准确把握时代背景，瞄准既定工作目标、制定具体工作方案，拓宽思路、完善机制、创新方法，不断夯实基层统战工作基础，不断筑牢基层统战的共同思想，保证“大统战”格局最终构建、发挥作用。

**（一）加强基层统战工作的组织领导。**基层统战工作是一项具有实践性和探索性的工作，也是一项基础性和长期性的工作，更是一项政策性强思想性强组织性强的工作，可谓“牵一发而动全身”“基础不牢、地动山摇”。因此，特别需要各级党委的高度重视，特别需要主要领导的大力支持。一是各级党委尤其是镇（街）、村（居）党委务必把统战工作列入重要议事日程、摆在首要位置，定期或不定期予以研究、上会研讨、安排布置、检查督促，把基层统战工作作为一项重大的政治任务与日常工作去研究去部署去落实，及时解决统战工作中发现的问题、执行过程中存在的难题。二是各级党委尤其是镇（街）、社（村）党委务必制定年度统战工作计划、实施方案，任务到事到人，责任见人见事，计划书、路线图、施工图一应俱全，建立倒逼考核机制、挂牌督战机制，从而明确各自的职责、方法，明确各项工作的具体要求和步骤，从源头和根本上

保证统战工作按既定方案、预设目标有条不紊、井然有序开展。三是加强基层统战领导干部尤其是镇（街）统战委员、社（村）统战联络员培养，重点夯实理论基础、补充统战培训、强化统战思维、更新统战知识，使统战理论与基层统战工作相结合、与统战实践实际相结合，让理论学习用得上用得好用得活，让统战干部跟得上时代的步伐。

**（二）加强基层统战干部队伍建设。**政策决定之后，干部是决定因素。因此，做好基层统战工作，抓好干部队伍建设是一项非常重要的工作。一是切实抓好统战干部队伍建设。要增加基层统战工作活力，就必须激发统战干部队伍的战斗力，将懂统战、懂政策、懂宣传和本领强、有实力的干部发现并充实到统战部来，加大统战部干部的交流力度，在培养、选拔及使用上对统战干部予以政策倾斜，加大党委对统战干部培养选拔的权重，让他们有前途有奔头有干劲。二是加大资金投入，确保经费充足。必须花大力气下大功夫解决基层统战面临经费困难，保证统战人员开展统战工作有足够的费用。要保证充足的培训经费，加大对统战干部的培养教育。要将统战工作经费列入各地各部门年度财政预（决）算计划，必要时可以以统战专项经费形式下发或追加费用。三是保持基层统战工作人员相对稳定，基本保证统战委员至少干满一届、统战联络员基本固定，特别要选配政治素质好、文化素质高、善于做统战工作的统战委员，激发“头雁效应”。四是组织基层统战委员、统战干部定期开展工作交流，组织参观学习开阔视野，组织调查研讨、增进共识，注重借鉴其他地区先进经验为我所用。同时，建立基层统战委员、统战联络员岗前培训、岗位轮训和业务轮训制度，对他们进行系统的统战理论及业务培训。五是持续优化基层统战干部队伍的学历、知识、能力结构。

**（三）强化基层统战工作意识。**思想决定出路。统战干部的思想意识对基层统战工作具有十分重要的作用，因此要强化基层统战工作意识。一是充分发挥党委统战工作领导小组作用，完善统战工作领导机制，重点落实人员到位、职责明确、关系理顺、条件改善等问题，切实做到领导上加强、制度上保障、环境上优化、平台上创新、工作上支持，使统一战线政治优势组织优势人员优势等在更宽领域发

挥。二是基层统战部门要增强意识、主动作为，积极协调关系、牵线搭桥、搞好服务，积极化解矛盾、排忧解难、关注民生，积极凝聚人心、大力引导思想，树立“有为才有位、有位才有为”“交办就是信任，信任就是机会”理念，化“被动”为“主动”、化“推动”为“机动”，让基层统战主动服务基层经济社会发展，促进基层各阶层人士的团结和谐，提高统战对象对基层统战的美誉度信誉度。三是突破传统工作思维模式。紧密围绕党委政府的中心，坚持问题导向，立足实际情况，深入开展专业性、行业性调研，突破瓶颈、补足短板，通过抓具体工作来增加统战工作的话语地位和影响力。

#### （四）加大宣传力度，营造浓厚的统战氛围。

从江门市基层统战工作存在的问题分析，不懂不清楚统一战线、没有形成深厚的统战氛围是一个突出的因素，因此，需要加强宣传、努力营造浓厚的统战氛围。一是加大统战宣传力度。积极利用广播、电视、报刊、杂志、宣传栏等媒介进行宣传，做到全覆盖全天候宣传；利用网络、微信、QQ群等现代宣传媒体或渠道，不留空白不留余地、不间断地持续宣传，全面推介党的统战条例、统战政策、统战知识，及时反映统战动态、统战经验、统战情况，重点宣传统战人物、统战历史、统战实例，展示统战工作成绩、统一干部风采，帮助干部群众了解统战、走进统战、融入统战，进而增强统战意识、营造统战氛围。二是培养培训一支高素质的宣传队伍，鼓励他们积极撰稿、积极报送，推动宣传工作上档次、宣传稿件上平台、宣传报道上质量。三是广泛开展宣传活动。通过编印统战知识宣传资料、邀请专家进行统战知识专题辅导、举办统战知识有奖问答等形式，不断将宣传活动推向高潮，增强宣传影响力和强化宣传效果。四是利用意见箱、调查问卷、微博、微信等更广泛了解基层统战群众呼声，掌握基层统战对象的思想状况与诉求，协助解决统战对象的实际困难，不断扩大群众参与度、增强群众满意度。

（五）创新活动载体，打造基层统战工作新平台。抓好基层统战工作、抓牢基础性统战事务是前提；抓活基层统战工作，抓准基本性统战实务是牛鼻子。简单来说，就是基层统战工作要有组织、有领导、有阵地（场所）、有人员、有经费、有议题，这样才有实实在在的抓手和成效；反之，没有实施

的载体，没有工作的抓手，没有具体的举措，都将影响统战工作效能。为此，各级党委要为基层统战工作提供便利条件、搭建创新型平台。一是不断创新载体。健全本地区本部门党外人士联络小组、民族联谊小组等组织，明确各组织负责人和组成人员，为开展基层统战工作各项活动提供有力的组织保障。二是不断开展特色主题活动。大力开展基层统战工作年、统战为经济社会发展献计献策等活动，大力开展群众喜闻乐见、新鲜活泼的宣传活动（比如组织“开门统战”活动，集中编发统战知识宣传资料、开展统战知识专题竞答、举办统战政策理论征文等方式），不断增强基层统战的凝聚力和影响力。三是搭建工作平台。组织党外人士围绕“一带一路”倡议、粤港澳大湾区建设、支持深圳建设先行示范区等重大课题及社会热点进行专题调研，引导他们积极贡献真知灼见。

习近平总书记指出，“统战工作是全党的工作，必须全党重视，大家共同来做。”各级党委政府特别是基层统战部门，要巩固充实基层统战力量、培训锻造基层统战干部队伍、大力提高基层统战工作人员综合素质，改变“说起来重要、干起来次要、管起来可要可不要”的被动局面，改变基层过去对统战工作“不清不楚、不明不白、不痛不痒”的尴尬境地，花心思、动脑筋、下功夫想统战工作、解统战难题、谋统战发展——既解决老问题也察觉新问题，既解决显性问题也解决隐性问题，既解决表层问题也解决深层次问题，对基层统战工作基本情况、存在问题及科学施策认识清醒、思路清晰，做到组织一股力量、宣传一个口径、发力一个拳头。

#### 注释：

- ①郭金龙. 发挥统一战线重要法宝作用[J]中国统一战线, 2014(1): 10.
- ②习近平. 统战工作是全党的工作[J]中国统一战线, 2014(11): 21.

#### 参考文献：

- [1] 中央统战部编著. 中国共产党统一战线工作条例（试行）[M]. 北京：华文出版社，2015.
- [2] 中央宣传部编. 习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要[M]. 北京：学习出版社，2019.
- [3] 中央统战部编著. 巩固和发展最广泛的爱国统一战线：中央统战工作会议精神和中国共产党统一战线工作条例（试行）解答[M]. 北京：华文出版社，2015.

[责任编辑：张山]

# 统战视角下新时代乡贤与农村发展研究

阮雪梅, 周翠俭, 夏艺芸, 张睿

(中共惠州市委党校, 广东 惠州 516001)

**摘要:** 广东是全国统战工作大省, 新乡贤统战是基层统战工作的重要创新之一。在乡村, 借助传统的‘乡贤文化’形式, 赋予新的时代内涵, 以乡情为纽带, 以优秀基层干部、道德模范、身边好人的嘉言懿行为示范引领, 传承乡村文明。

**关键词:** 统战视角; 新乡贤; 乡村振兴

**中图分类号:** D422.6

**文献标识码:** A

**文章编号:** 1671-6946 (2020) 02-0050-06

1978 年中国改革开放后, 市场经济逐渐繁荣, 农村社会结构发生变化, 不少农民纷纷转移到城镇。农民进城是促成新乡贤产生的契机之一。农民通过在城市中长期工作和生活, 开阔了自身的视野, 学得技能, 并积累了关于城市文明和现代化的经验。这个群体成为乡村中最有见识的人, 称之为“贤”, 同时他们热心于乡村事务, 对家乡具有归属感和认同感, 身体力行参与改造乡村面貌, 是“乡村精英”、“乡村能人”。故而有学者将新乡贤界定为: “在新的时代背景下, 户籍、原籍、祖籍、姻亲关系或工作关系在当地, 有资财、有知识、有道德、有情怀, 能影响农村政治经济社会生态并愿意为之做出贡献的贤能人士。”<sup>[1]</sup>

## 一、统战视角下新时代乡贤的功能

“新乡贤”与“统战”有其耦合的必然性。新乡贤的“新”, 是在国家治理体系和国家治理能力现代化背景下, 以人民为中心, 致力于新时代中国特色社会主义事业发展。<sup>[2]</sup>对一直相对薄弱的基层统战工作来说, 新乡贤群体的特点有利于构建基层的大统战工作格局, 拓展统战范围, 集中统战对象, 建立新的统战组织。

1. 聚合功能: 作为乡村带头人, 重新凝聚乡村社会

从 20 世纪 20、30 年代, 在学术界“乡村衰败”的论调逐渐出现。一些学者认为, 当今农村普遍遭遇“空心化”危机。中国乡村由费孝通先生所说的“熟人社会”变成了“半熟人社会”<sup>[3]</sup>, 尤其是人民公社解体后, 乡村失去政治权威, 乡村“能人”纷纷转移到城镇, 农民对乡村的认同感也大大降低。走访广东省惠州市的一些乡村就能发现: 很多村是“空心村”, 大部分年轻人常年外出打工, 留守的多是老人和儿童, 村里的土地也大多落荒或出租, “老年农业”成为困扰农村发展的现实难题。这就意味着乡村作为一个曾经的“共同体”几近解体。而新乡贤回归的意义在于重新凝聚起了乡村“共同体”。让曾经流失的乡村人才重新回归, 让“失血”的乡村重新注入鲜活血液, 让垂老的乡村重新找回活力, 让冷清的乡村重新热闹起来。乡村振兴离不开人的振兴。新乡贤带领下的村民广泛参与, 也是乡村主体自觉的体现, 是乡村建设之本。

2. 政治功能: 作为乡村“意见领袖”, 完善乡村治理结构

作为从乡村中生长出的“领袖人物”, 新乡贤热心参与乡村治理事物, 帮助收集村情、民意, 调

收稿日期: 2020-01-15

基金项目: 本文为 2018-2019 年度广东省社会主义学院系统课题 (编号: 2018-gdsykt-027)

作者简介: 阮雪梅 (1968—), 女, 湖北咸宁人, 中共惠州市委党校政法教研部副教授; 周翠俭 (1973—), 女, 广东江门人, 中共惠州市委党校公共管理教研部副教授; 夏艺芸 (1992—), 女, 吉林松原人, 中共惠州市委党校校委办教师; 张睿 (1984—) 女, 四川雅安人, 中共惠州市委党校培训一部教师。

解乡村纠纷，组织开展乡村文化活动。他们得到乡民们内心信服与尊敬，是民间权威。在处理公共事务中，他们扮演着“意见领袖”的角色。在乡民们没有意见时，他们客观、公正提出自身的观点，乡民认为有道理便会响应。在乡民们意见出现分歧时，由他们扮演裁判的角色，提出有权威性的观点，促使乡民达成共识。有学者认为，“乡贤可以利用其非正式权威的影响力，在乡村治理中发挥辅助“村两委”的作用，具有非官方特质、能够解决后农业税时代政府治理能力不足的作用。”<sup>[4]</sup>正如党的十九大报告指出：“打造共建共治共享的社会治理格局。加强社会治理制度建设，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平”。而乡贤参与社会治理，具有协商民主的功能，丰富了民主形式、拓宽了民主渠道，有利于推进政府决策的科学化、民主化进程，更有利于加强协商民主制度建设。

3. 经济功能：调动资源反哺家乡，促进乡村发展

目前，乡村振兴的形势依然严峻，乡村经济需调整结构，需要转型升级，这些都要依靠人，尤其是有眼界、有办法、有路子、有创新能力的能人。新乡贤正扮演了这样“带头能人”的角色。就像有的学者所说：“新乡贤连接着城市与农村，相较于普通村民有着更加开阔的视野，对现代知识技能和经营方式有着更好地把握，能够更加准确的抓住农村经济的增长点。新乡贤可以利用先进的科学技术手段和经营管理手段，或推广传播当地的特色产品，或引导发展农村绿色经济和第三产业。”<sup>[5]</sup>他们利用自身积累的资金、信息、技术、人脉等优势，积极引入外部资源来促进招商引资、区域间合作、乡民创业和乡村公益事业，有的捐献资金为家乡修路、修桥，有的带动乡亲一起创业致富，有的组织资助贫困学子，他们不仅是“出点子”的人，也是身体力行去推动乡村建设的人。

4. 文化功能：将新观念引入乡村，进行乡风引导

新乡贤在城市的生活体验，让他们回到乡村之后，开始以“他者”的眼光，重新看待自己成长的

家乡。在城市与乡村的对比思考后，他们有意识地将城市文明中一些积极、现代化的成分，借鉴到乡村文明的改造和建设中。比如，他们反对村庄中的封建迷信，将科学观念引入村庄。他们为村民普及法律知识，提高村民的法制意识。在一些地方，新乡贤倡导婚丧嫁娶新风尚，引导乡民理性看待结婚“彩礼”。他们提倡节约资源、保护环境，为乡民传递“绿水青山就是金山银山”的理念，共同保护家乡良好的生态环境。他们弘扬善举，教化乡民，激励乡民向上向善，提升了本地区文化自信和文化软实力。<sup>[6]</sup>而且乡贤本身就是乡民的榜样和引领。一些地方，通过对新乡贤的正面宣传与舆论引导，比如为新乡贤颁发荣誉证书、贴墙公示、利用电视、报纸等传统媒体和新媒体宣传新乡贤的事迹，大力弘扬新乡贤精神，对引领社会风气起到了非常好的作用。

## 二、惠州新乡贤统战的发展与困境

广东是全国统战工作大省，统战工作任务繁重，2018年后这5年，是广东推动统战工作创新发展的攻坚阶段，而新乡贤统战是基层统战工作的重要创新之一。习近平总书记和党中央对新乡贤文化的重视与部署，使得各地在十八大以来对新乡贤统战广泛开展实践。新乡贤统战作为新生事物，广东省惠州市与全国许多省份一样，还处于探索的初级起步阶段。

### （一）惠州新乡贤统战的发展现状

《中共中央国务院印发乡村振兴战略规划（2018—2022年）》强调“以农村基层党组织建设为主线，突出政治功能，提升……完善农村民主选举、民主协商、民主决策、民主管理……积极发挥新乡贤作用。”广东省各级党委均对新乡贤统战给予重视和支持，

为进一步凝聚乡贤力量，发挥乡贤对家乡、对广东发展的促进作用，相继出台了一些相关的文件，比如《广东省人民政府办公厅关于促进乡贤反哺工作的意见》（粤府办〔2012〕125号），惠州的新乡贤统战工作是广东省新乡贤统战工作的缩影，惠州也制定了《惠州市人民政府办公室关于推动乡贤

反哺工作鼓励和引导乡贤回归创业的实施意见惠府办》（〔2013〕37号）。

近年来，惠州市立足大统战思维，深入挖掘乡贤资源，大力弘扬乡贤文化，充分发挥乡贤的优势，在乡村治理上做了积极探索。惠州政府和统战部门在对外上，充分利用惠州毗邻港澳、海外关系众多、信息资源丰富的独特优势，加强与香港惠州社团、各地惠州商会等世界上多个国家和地区的100多个华侨华人社团组织的沟通联系，通过“走出去，请进来”和其他有效形式，积极宣传推介惠州经济社会发展、乡村治理的情况，开展“乡贤反哺”主题招商推介活动，为乡贤企业家回乡搭建创业桥梁。同时还通过联谊交流等方式将乡贤和乡村治理工作紧密结合，向他们推进乡村振兴战略，让新乡贤明白他们是乡村振兴中一支不可或缺的生力军，激活乡村发展的外生动力。对内，惠州政府和统战部门制定激励政策，引导乡贤有序参与乡村治理，让更多乡贤融入乡村建设，营造乡村共建共治共享的治理格局，激活乡村发展的内生动力。比如博罗县以文明村镇创建活动为抓手，以美丽乡村建设为载体，以环境整治和道德建设为重点，大力引导外出乡贤、文化人士、德高老者，积极参与到乡村美丽心灵、生态文明、文化惠民、关爱留守儿童等“十大创建行动”中，打造出一批具有地域特色、岭南乡韵风情的新农村。龙门县以乡情、亲情、友情为纽带，凝聚助力龙门发展的各界人士力量、激励广大乡贤反哺桑梓、泽被故里，增强乡贤对家乡的归属感和自豪感。惠东、惠阳、龙门等县建立“乡贤服务项目库”，“配对”扶持本土创业户，建立乡贤理事会、乡贤调解团、乡贤协会、乡贤帮忙团等组织，整理提炼乡贤家风家训家规、故事、事迹，组织开展乡贤谈家风、乡贤传家风、诵读家风家训、讲述家族故事等活动，发挥新乡贤在乡村治理、矛盾化解、道德引领、文化传承等作用，提升乡贤文化的价值取向，当好邻里纠纷的化解人，当好公益事业的热心人，做好文明乡风的引导者，做好良好风尚的传播者，助力乡村发展振兴。<sup>[7]</sup>

## （二）惠州新乡贤统战的创新

以广东省地级市惠州为例，在实践中，广东新乡贤统战做了许多有益的探索。

### 1. 发挥“资金优势”，积极参与乡村建设

新时代乡贤一般具有一定的经济实力，积极开展统战工作，积极引导他们在捐资助学、翻盖祠堂、修筑公路等为乡村建设项目提供直接的资金支持。惠东县稔山镇近两年来，乡贤合计捐资194万元用于建设社会主义新农村。2009年成立的惠州市西枝江文化促进会稔山分会，合计捐资600多万元用于改善稔山镇学校办学条件和奖教奖学，累积向全镇260位考上国家重点大学的学生和106位特困家庭的大学生发放奖助学金333.9万元。另一方面，他们在家乡开办工厂，不仅为当地财政带来税收，而且提供多元的就业岗位，为农民增收提供多渠道。

### 2. 发挥“资源优势”，带动乡亲创业

新时代乡贤的“资源优势”包括掌握的信息、人脉、对市场的敏锐度等。惠州积极开展这部分人的统战工作，引导发挥他们的资源优势，弥补了村民创业过程中缺少渠道，信息不对称等劣势。惠州市龙门县创新乡村治理模式，建立“乡贤服务项目库”以同宗同族、同姓血亲为纽带，村党组织积极与外出乡贤取得联系，全面了解外出乡贤所从事的行业及相关产业链、资金技术人才等资讯。创业需求信息库是基层党组织对辖区内的创业户进行摸底调查，及时收集创业户的创业需求、技术瓶颈、人才缺口等扶持需求，形成“乡村创业需求信息库”。三是搭建互动创业平台。村党组织根据外出乡贤专业特长与行业优势，帮助村中创业户与外出乡贤建立“结对帮扶”关系，有效促进资源共享、政策共享和创业互帮。同时，通过开展“荣誉村民”的评选活动，进一步激发外出乡贤参加村中事务的积极性和主动性。比如甘坑村有一位乡贤，是惠州养殖“巴马香猪”第一人，在村党支部的引荐下，他“结亲”一户创业户，利用龙眼林立体空间，分四层发展原生态养殖，创业户无需投入资金，无需承担风险，只需按要求管理，年底可拿到纯收入2.2万元，该项目获广东省青年创业赛冠军，是惠州市脱贫攻坚战重点项目。

### 3. 发挥“资历优势”，维护乡村和谐

新时代乡贤既有“能力”，也有“魅力”。因为外出打拼，事业有成的同时，视野也较开阔，帮助村民创业，善于沟通协调，在村民中有一定的威

望，容易受到村民的信赖，正是优质的统战对象。积极开展这方面的工作，引导他们发挥资历优势，维护乡村的和谐。比如龙门县今年的“三清三拆三整治”行动因为有党员、乡贤、律师的参与，完成任务情况排在全市第一。农民信访总量同比下降16%，全县156个村中有153个村零上访。很多镇村干部反映，天下第一难的“征地”工作得益于“两规三联一法”，比往年顺畅多了，芒派村、河口村等17个村在征地项目中无偿捐献房屋。龙门县平陵街道山下村，在“三清三拆三整治”行动中，因部分群众不支持，工作一度停顿，6名乡贤听闻后，专程从外地赶回，每天入户做村民思想工作，在乡贤的威望影响和说教感染下，最终30户村民都统一拆除了1200平方米残破建筑。推动乡贤走上乡村治理的“主舞台”。龙门县山下村党总支书记刘海友说“过去乡贤主要以客居的身份引导乡村事务，现在不一样了，乡贤真正回归家乡，不仅出钱，还出力，这使得村里大事、小事都顺畅多了。”乡贤充当调解矛盾，维护乡村和谐治理，内生村庄秩序，消除内部矛盾，推动村风民风明显转变。

#### 4. 确认“资格”优势，制定新乡贤的评选标准

惠州自古人文荟萃，乡贤行为和品格深刻地影响着当代惠州人的精神风貌，为此，惠州一是挖掘整理历史乡贤。梳理乡贤造福家乡的嘉言懿行，宣传传统优秀的乡贤文化。二是制定评选新乡贤的相关规则。各县区根据乡村发展的实际情况，风土人情，以“群众认可、觉悟较高、口碑较好、影响较大、热心正派、为人正直”等为标准，制定新乡贤选拔的相关规则，把那些自身拥有良好的家风家训，为人正直真诚，有奉献精神，热衷于为老百姓办实事、解难题，优秀外出的能人等新乡贤人物推荐评选出来。三是积极完善乡贤理事会参与乡村治理，并将其纳入建设美丽乡村的重要考核指标。在博罗、龙门、惠东、惠阳等地成立乡贤理事会。建立准入制度，设定准入门槛，对乡贤理事会的乡贤管理人的品行作出严格要求，尤其是那些涉嫌犯罪或口碑不佳的人员不得入选。并制定明确的村级重大事务决策的权责划分，做到参事不主事、到位不越位、补台不拆台。在完善监管评议机制方面，由镇或乡牵头，设立年度履职评议制度，对村民认可、满意度高的

给予适当奖励，比如把乡贤捐资捐建的以乡贤本人命名、在祠堂等地做成光荣榜、积极宣传他们的热心事迹。在村里的宣传长廊，展示“善行义举榜”“崇德尚贤栏”“能人榜”等，营造一份浓厚的尚贤气氛。2018年广东省也开展了首批10位“南粤新乡贤”评选、宣传活动。

### （三）惠州在统战视角下新乡贤参与乡村治理的困境

#### 1. 基层统战队伍基础薄弱，人才流失严重

改革开放以来，城市化进程加快的同时导致传统村落的衰败，大量的乡村精英进城则进一步加剧乡村的空心化、荒芜化。据国家统计局发布的《2018年国民经济和社会发展统计公报》显示，2018年全国农民工总量28836万人，比上年增长0.6%。其中，外出农民工17266万人，增长0.5%；本地农民工11570万人，增长0.9%。1980年后出生的新生代农民工逐渐成为农民工主体。惠州的情况和全国大同小异，而且惠州紧邻广州、深圳一线城市，虹吸效应尤为明显，而进城务工的农民基本上都是青壮年特别是农村社会的精英分子，留在乡村的基本上是“386199部队”。乡村精英是乡村治理的主要力量，对振兴乡村起着至关重要的作用。如何做好这部分人的工作，让他们服务乡村振兴，对于统战部门而言尤为重要，然而惠州基层统战队伍同样面临着人才流失严重的问题。在多数的基层，没有专职统战委员、干事职位，即使有，也多为年轻人，工作经验较为缺乏，与职位需求难以匹配，这就导致做好乡贤服务乡村振兴工作较难开展。

#### 2. 激励新乡贤发挥作用的机制尚不完善

虽然惠州早就出台了关于推动乡贤反哺工作鼓励和引导乡贤回归创业的实施意见，但在新乡贤的认定和选拔上各县区缺乏统一标准。统战部门发动组织实施范围较小，工作进程较为缓慢。发动新乡贤助推乡村经济的平台载体较少、较为单一。新乡贤参事议事机制也需进一步完善，如何将新乡贤作为自治力量发挥其乡村振兴中的作用还有更大的提升空间。新乡贤大都有所成就，有主动服务乡村发展的良好愿望，然而在实践中，这种良好愿望往往被误解，个别情况下甚至被歪曲，从而使新乡贤心理产生消极情绪，甚至出现“多一事不如少一

事”的想法，极大地影响了新乡贤参与乡村治理的积极性。

### 三、惠州新乡贤统战工作思路

#### (一) 坚持新乡贤统战姓“党”，建构工作体系

习近平总书记指出“做好新形势下统战工作，必须掌握规律、坚持原则、讲究方法，最根本的还是要坚持党的领导。”以强化党组织的领导核心作用为根本，广泛建立开展新乡贤统战工作的工作载体。一是建立“新乡贤联谊会”组织，向乡镇村基层延伸，由统战部门牵头，农业农村管理部门、外事侨务部门、政协等联动参与，形成“市—县—镇—村”新乡贤统战工作网络，搭建起基层党委政府与群众联系沟通的桥梁，将目前一大批处于传统统战工作视野外的乡贤队伍有效掌握，提升党委政府及统战部门工作主动性，有效集聚统战力量，增强基层统一战线的凝聚力和向心力，扩大基层统战的工作范围，同时也壮大基层统战工作队伍。二是健全乡镇基层统战工作机制，增强基层党委领导大统战格局意识，县级政协和县委统战部要统筹安排新乡贤统战工作，由乡镇具体落实、村社日常联系联络；通过建立乡镇统战工作领导小组、建设统战工作室等机制，乡镇党委领导任领导小组组长。三是要出台文件，建立工作领导小组、明确各单位职责，形成权责明晰、运转有序的新乡贤统战工作体系。结合国家的“五级书记抓乡村振兴”工作，由乡镇党委书记或副书记亲自抓新乡贤统战工作，将新乡贤工作、乡村振兴工作与统一战线工作有机紧密结合给统战工作和农村发展工作带来更大放大效应。

#### (二) 坚持有效激励新乡贤，搭建“发光发热”平台

一是成立乡贤参事会、乡贤理事会新型农村社会组织。乡贤参事会，由浙江省德清县首创，会员30名以上的，成立理事会。形成了以村党组织为核心、村民自治组织为基础、村级社会组织为补充、村民广泛参与的现代农村治理新局。要有效发挥乡贤参事会和乡贤理事会的作用，充分做到“引才——用才——留才”三步曲，对有志于为农业农村发展出钱出力的新乡贤主动引才，破解“新乡贤从哪里

来”这一人才流入难题。广东省佛山市禅城区南庄镇紫南村党委书记、村委会主任潘柱升放弃自己在贵州多年打拼的事业，从此做一名不拿一分钱工资的“义工”村官，带领家乡走向新生，潘柱升就是当地党委政府“三顾茅庐”以情打动回乡的。好的激励方式有情感留人、事业留人，让新乡贤在农村有为有位、成就事业，找到参与乡村振兴的渠道和平台。二是将新乡贤纳入“智囊团”，引才引资还重引智，解决过去“重经济、轻政治”的问题，发挥党的领导的政治优势，为新乡贤在乡村振兴中决策参谋、调停调解、政策指导、推动落实等方面建立机制，鼓励新乡贤参与公共事务管理，做到问政于新乡贤、问计于新乡贤、问民生于新乡贤。三是建设乡贤研究会、乡贤工作室、乡贤之家、乡贤馆等机构、场所，主要在情感交流、凝心聚力方面有载体。

#### (三) 坚持增强情感维系，主动联谊厚植乡情

联谊交友是统战工作的重要内容和方式，基层领导要从政治高度来看待联谊交友工作，提高基层统战工作艺术。针对过去存在的“重索取，轻付出”问题，新乡贤统战工作应以更大的真诚、真心、真意，形成主动、常态、长期、平等、亲和的情感维系氛围。一是“走出去”联谊交友。以乡情、乡愁为线索，通过同乡会、团拜会、恳亲大会、社团组织的各种仪式性活动等，搭建沟通平台，积极主动拜访新老朋友，积极拜访慰问在外乡贤。惠州市惠东县仅在2018年就每月均有派员参加与香港惠东同乡会在香港、澳门、惠东、家乡等地举行的团拜会、联欢晚会、民俗巡游活动、就职典礼活动、居港乡亲共聚乡情友谊等活动。二是“请进来”增进情谊。不局限于海内外侨胞，扩展乡贤资源，党委政府部门和统战部门进一步摸清底数，建立新乡贤资源库，广交深交朋友。三是提升新乡贤的荣誉感。除了大力推行给予新乡贤政治荣誉，还加大宣传。通过传统媒体、新媒体、乡贤馆、乡贤墙等宣传平台，大力弘扬乡贤精神、义利文化，讲好身边的新乡贤故事；也通过加强舆论宣传，增加新乡贤的社会认同，形成尊重新乡贤、培育新乡贤、支持新乡贤的良好舆论氛围。

#### （四）坚持新乡贤政治引导，增进其政治认同

对新乡贤群体进行思想政治引导的前提是能将这个群体通过情感集聚的方式组织起来，完善定期与新乡贤举行座谈会议制度、联系走访制度、培训制度、形势报告会制度等，浙江省一些地方的做法是根据新乡贤的职能设立产业发展理事会、乡风民俗理事会、矛盾调解理事会等，通过有组织的培训和轮训，对新乡贤进行思想政治引导，不断增进其政治认同，增强其对党的理论路线方针政策的学习和把握能力，提升其运用现代科技手段和文化平台参与乡村文化治理的水平。当然，虽然统战工作的政治性非常强，但在对新乡贤加强政治引导的工作上，要讲究很强的工作艺术，不能过于生硬、僵化，讲求以情聚人、以心留人、以文化人。

#### 参考文献：

- [1] 胡鹏辉，高继波. 新乡贤：内涵、作用与偏误规避[J]. 南京农业大学学报（社会科学版），2017(1).
- [2] 杨海波. 五类人士可以成为新乡贤[N]. 理论网，2018-07-29.
- [3] 方旭东. “事件团结”：新媒体与新乡贤共同体—基于三起乡村事件的实证分析[J]. 学术界，2011(11).
- [4] 付翠莲. 我国乡村治理模式的变迁、困境与内生权威嵌入的新乡贤治理[J]. 地方治理研究，2016(1).
- [5] 彭瑞康等. 乡村振兴战略下新乡贤参与乡村治理的思考[J]. 云南农业大学学报（社会科学），2019.
- [6] 刘淑兰. 乡村治理中乡贤文化的时代价值及其实现路径[J]. 理论月刊，2016(2).
- [7] 评论员. 培育和弘扬乡贤文化助力乡村振兴[N]. 惠州文明网，2018-09-27.

[责任编辑：温开照]

# 论新型政党制度创新的源流、维度与优越性

邢秦

(江苏师范大学马克思主义学院, 江苏 徐州 221116)

**摘要:** 新型政党制度从中国土壤中生长出来的, 其生长的动力源自制度创新。从“中国土壤”中“生长”体现了新型政党制度创新“源”与“流”的中国特色。新型政党制度的创新源流主要有文化源流——承袭了中国传统文化中的优秀基因、历史源流——基于具体国情的现实需要、理论源流——以马克思主义政党理论为指导。习近平总书记鲜明地指出新型政党制度的“新”之所在, 三个“新”表明新型政党制度创新的三个重要维度, 即代表利益维度、政党关系维度、决策制定维度。新型政党制度创新的优越性集中体现在妥善处理了党际关系; 以党际关系的和谐促进社会的稳定; 以社会大局的整体稳定为社会生产力发展保驾护航。

**关键词:** 新型政党制度; 创新源流; 创新维度; 优越性

**中图分类号:** D621

**文献标识码:** A

**文章编号:** 1671-6946 (2020) 02-0056-06

习近平总书记指出“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国一项基本政治制度, 是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造, 是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。”<sup>[1]</sup> 这一新型政党制度为中国之独创、在世界范围内为中国所独有, 既有别于西方竞争性的多党制度, 也有别于以苏联为代表的社会主义国家集权垄断型一党制。“中国之治依靠的制度是在不断探索实践, 不断改革创新中建立和完善的。”<sup>[2]</sup> 新型政党制度的孕育、发展与成熟是这一制度不断创新的结果。深入领会新型政党制度创新源流、维度以及优越性, 对坚持和完善新型政党制度, 发挥其制度效能, 实现国家长治久安、人民幸福具有重要的理论意义和现实意义。

## 一、新型政党制度的创新源流

制度创新不是无源之水, 无本之木, 有其自身的创新源流。“中国特色社会主义政治制度之所以行得通、有生命力、有效率, 就是因为是从中国的社会土壤中生长起来的。”<sup>[3]</sup> 中国特殊的历史文化传统与具体国情为新型政党制度创新提供了肥沃的

土壤。新型政党制度创新的源流既有对中国传统文化中优秀基因的承袭, 也有中国共产党、中国人民和各民主党派在马克思主义政党理论的指导下基于历史发展、结合现实需要所作出的历史抉择。具体而言, 新型政党制度的创新源流主要有文化源流、历史源流、理论源流。

### 1、历史源流: 基于具体国情的现实需要

从新型政党制度创新的历史源流上讲, 新型政党制度在中国社会历史发展上发挥了承前启后的制度作用。在旧中国, 通过发挥统一战线的效能完成了反帝反封建的历史任务, 彻底推翻了三座压在人民头上的大山, 实现了国家独立和民族解放。新中国成立之后, 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度致力于中国特色社会主义经济社会发展, 富强国家、富裕人民、复兴民族。

新型政党制度创新的历史源流与中国的历史国情紧密关联。1840 年英国作为当时最强大的日不落帝国悍然发动侵略中国的鸦片战争。侵略战争使中国丧失国家独立与主权完整而成为列强竞相豪夺、肆意宰割的对象。中国开始沦为半殖民地半封建社会, 中国人民也担负起反帝反封建的历史革命任务。半殖民地和半封建社会的性质和反帝反封建的革命

收稿日期: 2020-01-03

作者简介: 邢秦 (1989—), 江苏徐州人, 江苏师范大学马克思主义学院 18 级硕士研究生, 研究方向为马克思主义中国化。

任务贯穿了整个中国近现代史的发展历程。

魏源以“师夷长技以制夷”，打开了国人主动向西方资本主义国家学习的思想先河。在这一思想的引领之下，思想进步的有识之士逐步学习和借鉴到西方政治制度。“中国自晚清走上了现代国家建构的道路。”<sup>[14]</sup>晚清末年在维新派的推动下实行了英式君主立宪制；以孙中山为代表的革命派推翻封建专制主义统治建立民国时期仿照西方民主共和政治理念实行美国式总统制；北洋政府时期实行党派林立的多党竞争制；国民政府统治时期依靠国民党一党制实行一党独裁统治。但是，这些制度无不以失败告终，究其原因：这些制度囿于某个特定统治阶级或集团利益，与大多数人民的利益和意愿向背，缺乏广泛的群众基础和民意支持；以简单的模仿、移植和照搬的手段，将具备民主色彩的西方政党制度移植到旧中国，无法契合具有封建集权色彩的中国传统社会和政治环境；这些制度始终无法完成反帝反封建的实现国家独立与人民解放的历史任务。

历史实践证明，只有适应了中国社会历史发展的现实国情、能够站在最大多数人民的立场上促进党派之间的联合、以强大的政治合力推动中国人民伟大的反帝反封建的解放斗争事业取得胜利的制度，也能够新的历史起点上与新中国的国体相适应的，与新中国为人民谋幸福、为民族谋复兴的历史使命相适应的，不断促进国家和社会的全面发展进步的制度才能在中国的土壤中生长，不断实现自身的制度化和法制化，并逐步被纳入到“中国之治”的国家治理体系之中。

中国共产党在抗日战争期间与各民主党派首次结成抗日民族统一战线。以联合抗战为目的，中国共产党以“三三制”的人员组成机制开启了根据地的政权建设，为多党合作提供了宝贵历史经验。人民民主专政的新中国为新型政党制度的生存和发展提供根本的政治前提和制度环境。“五一口号为中国新型政党制度奠基。”<sup>[15]</sup>随后召开的中国人民政治协商会议第一届全体会议，标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度正式确立。中共八大将毛泽东提出的“共产党要与民主党派长期共存，互相监督”正式确立为处理党派关系，促进党派合

作的“八字方针”。中共十二大在八字方针基础上增加了“肝胆相照，荣辱与共”的内容。中共十三大首次提出“共产党领导下的多党合作和政治协商制度”概念。“1989年，中共中央明确指出多党合作制度是中国的基本政治制度，由此，中国的多党合作制度也正式迈入了规范化与程序化阶段。”<sup>[16]</sup>中共十四大将这一制度正式写入党章。第八届全国人大一次会议将这一制度长期存在和发展写进宪法。中共十五大将坚持和完善这一基本政治制度纳入到社会主义初级阶段的基本纲领之中。

## 2、文化源流：承袭中国传统文化中的优秀基因

习近平总书记指出新型政党制度不仅符合中国具体国情的现实需要，而且“符合中华民族一贯倡导的天下为公、兼容并蓄、求同存异等优秀传统文化，是对人类政治文明的重大贡献。”<sup>[1]</sup>新型政党制度承袭了中国传统文化中的优秀基因，打上了中国传统文化的烙印，成为别具一格的富有中国风韵的政党制度。

中华文化一脉相承，渊源流长，“和”的思想可以说是中华文化的精髓。“海纳百川，有容乃大”“德莫大于和”都体现了中国传统文化中“和”的思想。先秦思想家孔子在《论语·子路》提出：“君子和而不同。”子思在《礼记·中庸》中有言：“和也者，天下之达道也”“和谐而又不千篇一律，不同而又不相互冲突。和谐以共生共长，不同以相辅相成。”<sup>[17]</sup>“和”意味着相互尊重差异，求同存异，最大化地凝聚共识，谋求合作与共同发展。中国共产党与各民主党派在组织性质与功能、代表群众的来源等各方面具有明显的差异，但是仍然能够成为新型政党制度框架内的合作伙伴，就是在“和”的思想影响之下，相互尊重差异，求同存异的结果。

“天下为公”出自《礼记·礼运篇》“大道之行也，天下为公。”意思是天下是人民的，是为人民所共有的。“天下为公”作为一种政治理念旨在构建一种和谐的人人共享幸福、安居乐业的理想社会。新型政党制度作为构建代表最广大人民利益的制度体系的组成部分，从制度上确保人民当家作主的国家主人翁地位，以保障和实现人民的利益为依归，以人民的幸福和安康为出发点和归宿，努力为

人民创造和谐的社会，小康的生活。

《复郑好义书》有言：“所贵乎君子者以能兼容并蓄，使才智者有以自见，而愚不肖者有以自全。”中国共产党作为法定的唯一的执政党，在享有合法的执政地位的同时，不排斥其他政党的存在，不实行一党制式的专制独裁统治。各民主党派享有参政党的合法地位，享有同执政党一样管理国家和社会事务的权利，就国家大政方针建言献策。新型政党制度的运作，有利于中国共产党从四面八方汲取民意作出科学的决策，有利于中国共产党及早发现、及时解决自身存在的问题，加强执政党建设，促进执政能力和水平的提升。中国共产党不拒绝批评的声音，虚心接受来自各民主党派的批评。这些在一定程度上，也反映了新型政党制度的包容性，也体现大党虚怀若谷的胸襟和气魄。正如习近平总书记所说，大党就要有大党的样子。

### 3、理论源流：以马克思主义政党理论为指导

马克思主义政党理论以及中国化的马克思主义政党理论是新型政党制度创新的理论“源”与“流”。《共产党宣言》是马克思主义政党理论“源”起之作。马克思恩格斯在《共产党宣言》中认为共产党人和其他工人政党具备合作的条件和可能，共同的敌人和目标为共产党人和其他工人政党提供了团结合作的前提。为了实现共同的目标，打击共同的敌人，共产党人应该与其他工人政党建立联系，组成一致推翻资产阶级剥削统治的革命的政党联盟，表明了共产党人对其他党派的团结合作的态度。“共产党人不是同其他工人政党相对立的特殊政党。”<sup>[8]44</sup>“共产党人的最近目的是和其他一切无产阶级政党的最近目的一样的：使无产阶级形成阶级，推翻资产阶级的统治，由无产阶级夺取政权。”<sup>[8]44</sup>“共产党人到处都努力争取全世界民主政党之间的团结和协调。”<sup>[8]66</sup>在目标一致的情况下，尽可能团结一切可能团结的力量，即使是非无产阶级的部分，也可以吸收到无产阶级革命队伍中来，为无产阶级的解放事业争取更多同盟者，不断壮大无产阶级革命队伍和力量。“在历史上破天荒第一次，小资产阶级和中等资产阶级公开地团结在工人革命旗帜下，他们宣布这场革命是拯救他们自己和拯救法国的唯一手段！”<sup>[9]203</sup>马克思恩格斯还特别

重视和强调在政党联盟中应当坚持由无产阶级政党掌握革命领导权，因为无产阶级政党具有区别于其他政党的先进性，最具有大公无私的胸怀、坚决的革命意志和具备理论方面的科学性指导。“在实践方面，共产党人是各国工人政党中最坚决的、是始终起推动作用的部分；在理论方面，他们胜过其余无产阶级群众的地方在于他们了解无产阶级运动的条件、进程和一般结果。”<sup>[8]44</sup>

马克思主义政党理论与中国具体实践结合的过程中不断催生出一系列具有中国特色的创新的政党理论成果。在新民主主义革命时期，面对强大的敌人和共产党自身力量弱小的情况，毛泽东主张与各民主党派结成政治同盟、组成统一战线以战胜强大的敌人取得革命的胜利。“单凭自己一个阶级的力量，是不能胜利的。而要胜利，他们就必须在各种不同的情形下团结一切可能的革命的阶级和阶层。”<sup>[10]645</sup>江泽民同志具体总结了人民政协经过半个世纪的发展积累的丰富经验。统一战线工作是我们排除万难、夺取胜利的一大法宝；坚持贯彻好“十六字方针”；人民政协与中国人民和中国共产党始终风雨同舟，是人民政协充满活力，不断发展的根本原因；团结和民主两大主题，应贯彻于人民政协工作的始终。<sup>①</sup>胡锦涛同志进一步指出“要紧紧围绕全面建设小康社会的奋斗目标，同心同德为推进社会主义物质文明、政治文明和精神文明建设服务。”<sup>[11]</sup>

十八大以来，习近平关于多党合作的重要论述成为指导新时代多党合作具体实践的理论指南，成为新时代增强党派间团结与合作的共同的理论基础。一是提出我国政党制度是从中国土壤中生长出来的新型政党制度这一新命题。二是强调政治站位，要坚定地发挥中国共产党领导一切的独特的政治优势，各民主党派要始终自觉拥护中国共产党的领导。三是进一步明确各民主党派社会主义参政党的性质和地位。“各民主党派是与中国共产党通力合作的中国特色社会主义参政党。”<sup>[12]</sup>四是扩展各民主党派的基本职能，明确“政治协商、民主监督、参政议政”三项职能，“扩容多党合作空间。”<sup>[13]80</sup>五是支持和加强各民主党派建设。“要支持民主党派加强思想、组织、制度特别是领导班子建设，提高

政治把握能力、参政议政能力、组织领导能力、合作共事能力、解决自身问题能力。”<sup>[14]</sup>

## 二、新型政党制度的创新维度

新型政党制度作为新型的政党制度模式，丰富了世界各国关于政党制度模式的理论认知和模式选择。习近平总书记鲜明地指出新型政党制度的“新”之所在，三个“新”表明了新型政党制度创新的三个重要维度，即代表利益维度、政党关系维度、决策制定维度。

第一，从代表利益维度来看，新型政党制度“新就新在它是马克思主义政党理论同中国实际相结合的产物，能够真实、广泛、持久代表和实现最广大人民根本利益、全国各族各界根本利益，有效避免了旧式政党制度代表少数人、少数利益的弊端。”<sup>[15]</sup>阶级性是政党的鲜明属性。政党总是一定阶级和阶级利益的集中代表者。中国共产党始终以人民利益为先，没有自身特殊的利益。这一制度保障中国共产党的领导权威和地位，为实现最大多数人民的利益提供了基本制度保障。新型政党制度赋予各民主党派享有合法的参政党地位和参政议政职能，为各民主党派反映各自所联系的群众的利益和需要提供制度化渠道。在政治协商过程中，最大化地融合大多数人民的利益和需要，增进利益共识和相互理解，使这一制度能真正地广泛和持久地代表和反映多数人民利益和意志的，使之成为与代表少数人利益的旧式政党制度相区别的新型政党制度。

第二，从政党关系维度来看，新型政党制度“新就新在它把各个政党和无党派人士紧密团结起来、为着共同目标而奋斗，有效避免了一党缺乏监督或者多党轮流坐庄、恶性竞争的弊端。”<sup>[16]</sup>西方政党组织内部结构松散，组织凝聚力不强。西方政党成立的目的在于在竞选中争取获得胜利，政党为竞选而生。为了赢得竞选的胜利常常变换政治主张，朝令夕改。本党党员也因此缺乏团结奋斗的精神纽带的连结。政党与政党之间相互敌对和排斥。政党为了赢得选举胜利可能采取一些特殊手段而造成恶性竞争态势，引发政局混乱。在新型政党制度框架中，各民主党派围绕一个方向和目标，凝聚在一个政治

领导核心周围。中国共产党作为政治领导核心以强大的凝聚力对各民主党派发挥政治领导作用。各民主党派不是反对党或在野党，而是以合法参政党地位保持自身的独立性。基于平等的法律地位和共同的目标同中国共产党展开合作，在不断深化合作中，还可以监督执政党的执政行为。以团结—批评—团结的办法作为妥善处理政党间矛盾和分歧的机制，争取和维护政党之间团结合作的政治局势。各党派以建设和发展中国特色社会主义，为中国人民谋福祉，实现国家富强，民族振兴为己任。共同的目标和价值导向使他们始终能够同心同向同行。

第三，从决策制定维度来看，新型政党制度“新就新在它通过制度化、程序化、规范化的安排集中各种意见和建议、推动决策科学化民主化，有效避免了旧式政党制度囿于党派利益、阶级利益、区域和集团利益决策施政导致社会撕裂的弊端。”<sup>[17]</sup>旧式政党会局限于自己所代表的一定阶级或集团利益，以党派的利益为准绳来制定决策，缺乏必要的利益协调机制，使政党采取的政策只能满足少数人的利益要求，对多数人的利益造成一定的损害。新型政党制度中强调发挥人民政协的作用和协商民主机制的作用。协商民主是党领导人民治理国家，保障人民当家作主的地位和利益的重要制度设计。人民政协为执政党和参政党就国家大政方针、运用协商民主机制进行友好协商的专门机构。秉承有事好商量，遇事多商量，众人之事由众人商量的原则，在决策之前和决策实施的过程中通过协商民主最大程度地凝聚社会共识，画出最大同心圆，使中国共产党作出的决策成为符合多数人利益的科学决策，避免因利益分歧而导致整个社会陷入分裂和动荡的危险之中。

## 三、新型政党制度创新的优越性

新型政党制度创新的源流和创新的维度，赋予了新型政党制度得天独厚、独一无二的优越性。习近平总书记指出：“只有扎根本国土壤、汲取充分养分的制度，才最可靠、也最管用。”<sup>[18]</sup>实践证明，新型政党制度具有相较于其他政党制度而言的无可比拟的优越性，主要有三点：

首先,这种优越性集中体现在妥善处理了党际关系。不同政党代表着不同阶级和阶层的利益,所以政党之间存在利益冲突在所难免。新型政党制度能够妥善处理党际关系从根本上来讲是得益于新型政党制度为社会各方表达自身利益诉求提供了制度化、规范化协商民主渠道。习近平总书记指出:“协商民主是中国社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式。”<sup>[15]</sup>中国共产党和各民主党派在协调各方利益的协商民主机制中,可以最大限度地求同存异,争取更多的利益交汇点,最广泛地凝聚共识,整合社会利益,作出更加有利于维护最广大人民利益的各项决策和部署。“人民政协政治协商、民主监督、参政议政的三大职能,为社会主要利益群体提供了理性表达诉求的制度渠道,体现了国家治理中利益表达和整合的理念。”<sup>[16]</sup>人民政协作为协商民主的主要实现渠道,为各民主党派同中国共产党进行平等的民主的协商提供了专门场所,使得中国的党际关系与西方多党之间基于各党派利益的角逐而导致的相互斗争和倾轧的混乱状况相比,呈现出“风景这边独好”的和谐向荣的景象。

其次,以党际关系和谐促进社会大局整体稳定。党际关系和谐不仅来自于政党之间协商民主机制,也来源于“十六字方针”在制度上的明确。“十六字方针”贯穿于新型政党制度实施的全过程,维系和巩固政党间长期稳定的合作。各民主党派作为参政党与领导党中国共产党之间长期保持着“肝胆相照,荣辱与共”的合作关系有利地维护了政治局面、社会整体的和谐与稳定。在新型政党制度框架内,中国共产党不是一党独大的领导党,而是与各民主党派展开合作的领导党;各民主党派也不站在执行党的对立面,而是好参谋、好帮手和好同事。与西方多党制中的在野党不同,新型政党制度使各民主党派作为参政党纳入到国家政权体系内,使各民主党派可以名正言顺地参与和管理国家和社会各项事务、主动承担和积极履行三大职能,积极发挥各民主党派联系一部分群众的优势,广泛动员社会各界参与政治,表达利益诉求,从而使新型政党制度本身具备了稳定社会的良好社会基础与广泛的群众基础,也促使各政党能够不忘政党制度建立的初心,始终同心、同向、同行,成为维护社会稳定、促进

国家繁荣的政治力量。

最后,以社会大局的整体稳定为社会生产力发展保驾护航。社会生产力是人类生存、社会发展的根本的物质要素,是人民幸福的物质保障,“生产力的发展是无产阶级政治统治的使命。”<sup>[17]</sup>发展中国特色社会主义的首要任务就是要大力发展社会主义生产力,只有不断提高生产力发展水平和生产效率,才能更好地不断满足人民日益增长的物质文化需要;只有发展生产才能强大祖国,实现中华民族的伟大复兴。大力发展社会生产力的落脚点和归宿在于为人民谋幸福,为民族复兴。这一落脚点和归宿映照着中国共产党和各民主党派一致的初心和使命。社会主义生产力的发展需要稳定的和平环境,“社会生产力的持续发展必须要在社会环境稳定的前提下”<sup>[17]</sup>进行。制度作为上层建筑,对经济基础具有反作用。新型政党制度作为上层建筑的一部分,以为人民谋幸福,为中华民族谋复兴的制度初心,以团结和民主的制度主题,最大限度地整合社会利益,和谐了党际关系,稳定了社会大局,为经济社会发展提供了所需要的稳定的社会前提。在此前提下,中国共产党与民主党派可以最大程度地调动社会各方面的生产积极性、调配各种社会资源,为促进社会经济发展集思广益,建言献策,添砖加瓦,促进社会生产力的高质量高水平发展,为发展社会生产保驾护航。

#### 注释:

- ① 江泽民文选.(第2卷)[M].北京:人民出版社,2006:410-413.

#### 参考文献:

- [1] 习近平在看望参加政协会议的民盟致公党无党派人士侨联界委员时强调 坚持多党合作发展社会主义民主政治 为决胜全面建成小康社会而团结奋斗[N].人民日报,2018-03-05(1).
- [2] 王义桅,张鹏飞.“中国之治”新方向—论“中国之治”的内涵、特点及进路.北京日报,2019-12-16(13).
- [3] 习近平.在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上的讲话[J].求是,2019(18).
- [4] 张师伟.中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的政

- 治基础与历史生成[J]. 学术界, 2018(11):46-56.
- [5] 张献生. 五一口号为中国新型政党制度奠基[J]. 湖南省社会主义学院学报, 2018(1):16-18.
- [6] 潘信林, 陈思琪. 新型政党制度历史发展、时代内涵与实践探索[J]. 党政研究, 2018(4):101-107.
- [7] 江泽民. 江泽民文选(第3卷)[M]. 北京: 人民出版社, 2006.
- [8] 马克思. 恩格斯, 马克思恩格斯文集(第2卷)[M]. 北京: 人民出版社, 2009.
- [9] 马克思. 恩格斯, 马克思恩格斯文集(第3卷)[M]. 北京: 人民出版社, 2009.
- [10] 毛泽东. 毛泽东选集(第2卷)[M]. 北京: 人民出版社, 1991.
- [11] 中共中央举行党外人士迎春座谈会[N]. 人民日报, 2003-1-27(1).
- [12] 习近平同党外人士共迎新春[N]. 人民日报, 2013-2-8(1).
- [13] 李德虎. 习近平总书记关于多党合作的重要论述探析[J]. 毛泽东思想研究, 2018(5):79-85.
- [14] 习近平在中央统战工作会议上强调 巩固发展最广泛的爱国统一战线 为实现中国梦提供广泛力量支持[N]. 人民日报, 2015-5-21(1).
- [15] 习近平在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上发表重要讲话强调 推进人民政协理论创新制度创新工作创新 推进社会主义协商民主广泛多层制度化发展[N]. 人民日报, 2014-09-22(1).
- [16] 赵连稳. 新时代人民政协性质定位新探[J]. 北京行政学院学报, 2018(1):1-7.
- [17] 陈恩智. 中国特色社会主义优越性研究[D]. 江西: 江西师范大学, 2019.

[责任编辑: 谭建军]

# 中国新型政党制度的多维逻辑思考

董嫫嫫, 路克利

(枣庄学院政治与社会发展学院, 山东 枣庄 277710;  
中国人民大学马克思主义学院, 北京 100872)

**摘要:** 新型政党制度植根于中国社会历史和实践之中, 是适合中国国情的政党制度, 这是中国特色社会主义政治制度的一个鲜明特色。党的十九届四中全会强调, 加强中国特色社会主义政党制度建设, 展现我国新型政党制度优势。这种优势主要体现为坚持中国共产党的全面领导。这种新型政党制度的独特制度优势贯彻于其理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑和时代逻辑之中。

**关键词:** 中国特色社会主义制度; 新型政党制度; 逻辑  
**中图分类号:** D621 **文献标识码:** A

**文章编号:** 1671-6946 (2020) 02-0062-05

2018 年 3 月 4 日, 习近平总书记看望参加全国政协十三届一次会议的民盟、致公党、无党派人士、侨联界委员, 在参加联组会时指出, 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是“从中国土壤中生长出来的新型政党制度。”习近平总书记还用三个“新”字对新型政党制度作出精准概括: “新在它是在马克思主义政党理论同中国实际相结合的产物, 能够真实、广泛、持久代表和实现最广大人民根本利益、全国各族各界根本利益, 有效避免了旧式政党制度代表少数人、少数利益集团的弊端; 新在它把各个政党和无党派人士紧密团结起来、为着共同目标而奋斗, 有效避免了一党缺乏监督或者多党轮流坐庄、恶性竞争的弊端; 新在它通过制度化、程序化、规范化的安排集中各种意见和建议、推动决策科学化民主化, 有效避免了旧式政党制度囿于党派利益、阶级利益、区域和集团利益决策导致社会撕裂的弊端。它不仅符合当代中国实际, 而且符合中华民族一贯倡导的天下为公、兼容并蓄、求同存异等优秀传统文化, 是对人类政治文明的重大贡献。”<sup>[1]</sup>三个“新”体现于新型政党制度独特理

论逻辑、历史逻辑、实践逻辑和时代逻辑之中。分析和把握新型政党制度的理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑和时代逻辑等有关新型政党制度的基本问题具有重要的理论意义和现实意义。

## 一、新型政党制度的理论逻辑

习近平总书记的新型政党制度理论是马克思主义政党理论的中国化、时代化和大众化, 是马克思主义政党理论在中国特色社会主义新时代的重大创新和发展。马克思恩格斯在《共产党宣言》中, 强调了无产阶级政党是整个无产阶级利益的代表, 他们指出“无产阶级政党共产党人不是同其他工人政党相对立的特殊政党。他们没有任何同整个无产阶级的利益不同的利益。他们不提出任何特殊的原则, 用以塑造无产阶级的运动。”<sup>[2] (p413)</sup>他们强调了共产党的先进性, 指出: “在实践方面, 共产党人是各国工人政党中最坚决的、始终起推动作用的部分; 在理论方面, 他们比其余的无产阶级群众优越的地方在于他们了解无产阶级运动的条件、进程和一般

**收稿日期:** 2020-2-21

**基金项目:** 国家社科基金规划一般项目“中国特色社会主义国际话语权研究”(14BKS112); 山东省人文社科项目“文化差异与价值融合: 多元文化背景下社会主义核心价值观的重构”(J15WA09)。

**作者简介:** 董嫫嫫(1982—), 女, 山东枣庄人, 汉族, 枣庄学院政治与社会发展学院副教授, 博士, 主要研究方向马克思主义中国化、社会发展理论; 路克利(1976—), 男, 山东济宁人, 汉族, 中国人民大学马克思主义学院副教授, 法学博士, 主要研究方向习近平新时代中国特色社会主义思想。

结果。”<sup>[3] (p413)</sup>。中国共产党是马克思主义执政党，是中国工人阶级的先锋队，也是中国人民和中华民族的先锋队。在中国共产党的领导下，中国的民主党派代表着不同社会阶层的愿望和利益诉求，多党合作使中国共产党具有更为广泛的代表性和更深厚的社会基础。党的代表性和先进性决定了其在社会主义革命和建设事业中的领导地位。进入新时代，中国特色的新型政党制度突出强调中国共产党全面领导地位。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。这是中国特色社会主义事业发展进步的根本保证。

马克思恩格斯等经典作家深入分析了政党联合、联盟的必要性和灵活性。新型政党制度增加了强调新型政商关系等重要内容。马克思恩格斯指出：“共产党人到处都支持一切反对现存的社会制度和政治制度的革命运动……共产党人到处都努力争取全世界民主政党之间的团结和协调。”<sup>[4] (p435)</sup>他们在《共产党宣言》中分析了共产党在法国、瑞士、波兰、德国等与其他政党合作的革命案例，认为只要这些政党具有革命进步性，就应当与他们合作。“在法国，共产党人同社会主义民主党联合起来反对保守的和激进的资产阶级，但是并不因此放弃对那些从革命的传统中承袭下来的空谈和幻想采取批判态度的权利。在瑞士，共产党人支持激进派，但是并不忽略这个政党是由互相矛盾的分子组成的，其中一部分是法国式的民主社会主义者，一部分是激进的资产者。在波兰人中间，共产党人支持那个把土地革命当作民族解放的条件的政党，即发动过1846年克拉科夫起义的政党。在德国，只要资产阶级采取革命的行动，共产党就同它一起去反对专制君主制、封建土地所有制和小市民的反动性。”<sup>[5] (p435)</sup>中国特色新型政党制度强调加强党外知识分子工作，做好新的社会阶层人士工作，发挥他们在中国特色社会主义事业中的重要作用。构建新型政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。新型政党制度在中国特色社会主义新时代，又增添了新的的重要内容。

## 二、新型政党制度的历史逻辑

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是

适合中国国情，植根于中国土壤的内生型政党制度，构成了中国特色社会主义政治制度的一个鲜明特色。习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话中指出：“中国特色社会主义制度的生命力，就在于这一制度是在中国的社会土壤中生长起来的。”<sup>[6]</sup>

近现代中国政党制度的发展历史告诉我们，只有适合这个国家的国情、符合历史和时代要求的政党制度才是合适的制度。1840年鸦片战争以后，中国逐步沦为半殖民地半封建社会。因此，近现代中国的主题是救亡图存，实现中华民族的伟大复兴。太平天国、洋务派、维新派这些政治力量都没有能领导中国走出困境，走向复兴，只有中国共产党带领中国人民站起来、富起来、强起来，彻底改变了中国落后挨打的局面。中国要摆脱落后和被侵略的历史，就要形成足够强大的政党，要使政党的政治诉求得以实现，必须采取合适而高效的政党体制。中国土壤生长出来的新型政党制度不同于西方和近代中国的多党制。多党制的政治软弱性不适合中国政治发展需要，西方多党制、议会制在中国缺乏适合的土壤和广泛的民意基础。西方政治学者亨廷顿也指出，“在任何进行现代化的国家里，多党体制都是软弱无力的政党体制”<sup>[7] (p434-435)</sup>。

1948年4月30日，毛泽东在河北平山县城南庄主持召开中共中央书记处扩大会议，讨论研究纪念“五一”劳动节口号。“五一”口号的提出拉开了新中国筹建的序幕，筹办新政协的正式启动。各民主党派纷纷响应。各民主党派在当时复杂的斗争形势下，决然的选择跟着中国共产党走，这是因为他们认识到只有中国共产党才能救中国。各民主党派自愿接受中国共产党的政治领导，标志着中国共产党领导的多党合作格局初步形成。

1949年9月21日至30日，中国人民政治协商会议第一届全体会议在北京隆重召开。新政协代表全国各族人民意志，代行全国人民代表大会职权，通过了具有临时宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》，选举产生了中国人民政治协商会议全国委员会和中华人民共和国中央人民政府委员会，宣告了中华人民共和国的成立。新政协的胜利召开标志着爱国统一战线和全国人民大团结在组织上完全形成，标志着中国共产党领导的多党合作和

政治协商制度正式形成。

1987年,中共十三大把共产党领导的多党合作和政治协商制度列为我国一项基本政治制度,把坚持和完善这一制度作为我国政治体制改革的一项重要内容。江泽民在《为把党建设成更加坚强的工人阶级先锋队而斗争》中强调:共产党领导,多党派合作;共产党执政,多党派参政。1993年,八届全国人大一次会议上,“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展”载入了宪法,使中国特色社会主义政党制度有了宪法依据。以胡锦涛同志为时任总书记的党中央,为推进社会主义政治文明建设,先后颁布了《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》(2005年)和《中共中央关于加强人民政协工作的意见》(2006年)等重要法规,进一步推动了中国特色社会主义政党制度向着规范化和程序化方向发展。

2013年2月7日,习近平总书记在中共中央召开的党外人士迎春座谈会上首次明确提出,“各民主党派是与中国共产党通力合作的中国特色社会主义参政党”,“一定要把坚持中国特色社会主义政治发展道路作为根本方向,提高参政议政、民主监督的水平,提高政治把握能力、组织领导能力、合作共事能力”<sup>[8]</sup>,强调各民主党派的政治定位,强调加强政党制度的效能建设,明确了参政党的政治地位和政治功能,赋予民主党派参加共产党领导的政治协商的新职能,更加有利于充分发挥和调动各民主党派和无党派人士参与中国特色社会主义事业建设的积极性、主动性和创造性。

2017年10月,习近平总书记在党的十九大报告明确指出:“坚持长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共,支持民主党派按照中国特色社会主义参政党要求更好履行职能。”“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国一项基本政治制度,是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造,是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。”<sup>[9]</sup>习近平总书记对于新型政党制度的论述,丰富了中国特色社会主义政党制度的内涵,使中国共产党领导的多党合作制度迈上了一个新的台阶,深化了我们对新时代中国特色社会主义制度的认识和理解,增强了中国特色社会主义

道路自信、理论自信、制度自信和文化自信。

### 三、新型政党制度的实践逻辑

新型政党制度是植根于中国、发展于中国的独创性政党制度,这种政党制度完全符合中国的实际,具有独特的实践逻辑。

一是政党关系上,坚持中国共产党领导、多党派合作,体现了强大的向心力。中国共产党作为先进生产力和先进文化发展方向的代表,以维护最广大人民群众的利益为宗旨的执政党,与参政党之间以合作、非竞争,互利共赢、稳定发展为基本价值趋向,以实现中华民族伟大复兴为共同的奋斗目标,政党之间是合作共存的亲密友党,彼此之间肝胆相照、荣辱与共,这是我国政党制度的一大特点和优点。

二是政权运作方式上,坚持中国共产党执政、多党派参政。中国政党制度围绕一个中心权力系统运作,在中国的政党政治中,中国共产党是唯一执政党,各民主党派是参政党,只有执政和参政的区别,没有台上和在野的差异,这就确保了我国的政党政治执行力的有效落实,避免了西方国家因政党倾轧而造成的政策难落地、效率低下的现象。

三是整合利益关系上,我国的新型政党制度坚持以人民为中心,协调各方的具体利益。政党是民众进行政治参与的桥梁,是利益表达的工具。在共同利益一致的基础上,中国共产党是中国最广大人民根本利益的忠实代表,各民主党派代表各自所联系的一部分群众,新型政党制度能够有效地代表社会各方利益和诉求,政党的先进性和社会主义制度的优越性被充分发挥出来。习近平总书记指出:“它能够真实、广泛、持久代表和实现最广大人民根本利益、全国各族各界根本利益,有效避免了旧式政党制度代表少数人、少数利益集团的弊端。”<sup>[10]</sup>执政为民,参政为公,新型政党制度能够有效地化解矛盾,整合不同利益群体要求,能更好地实现国家的整体利益。

四是民主形式上,强调协商民主,坚持充分协商、广泛参与。协商民主有效避免了一党独裁或者多党轮流坐庄、恶性竞争。协商民主是实现党的领导的重要方式,是我国社会主义民主政治的特有形

式和独特优势。坚持推进协商民主，新政政党制度能够更好的坚持中国共产党和民主党派之间“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的基本方针。西方政党政治由于权力分散，往往导致政府更迭频繁，施政能力软弱，社会分裂，在运行中往往伴随着政党、政客恶斗。2014年时任英国首相卡梅伦为履行竞选诺言而发起的“脱欧公投”，演变成一场执政闹剧，成为私人恩怨的泄愤工具。

新型政党制度是中国共产党不忘初心、牢记使命的伟大政治创造，习近平总书记说：“我们应该不忘多党合作建立之初心，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，把我国社会主义政党制度坚持好、发展好、完善好。”<sup>[11]</sup>

#### 四、新型政党制度的时代逻辑

中国特色社会主义进入新时代对中国政党制度提出新的要求。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度在新时代必将回应时代要求，持续发挥重大政治作用。

一是新时代中国共产党领导水平和执政能力面临新要求，也对新型政党制度提出新的要求。新时代，中国共产党面临更为复杂的执政环境，必须提高党的领导水平和执政能力。进一步完善党同民主党派合作共事机制是全面从严治党的迫切要求，党的十九大报告指出：“加强人民政协民主监督，重点监督党和国家重大方针政策和重要决策部署的贯彻落实。”支持民主党派更好履行职能，使党自觉接受民主党派的民主监督，《中国共产党党内监督条例》提出：“各级党组织应当支持民主党派履行监督职能，重视民主党派和无党派人士提出的意见、批评、建议，完善知情、沟通、反馈、落实等机制”，不断加强决策的科学化和民主化，增强拒腐防变和抵御风险的能力。中国共产党的领导水平和执政能力的提升更有利于发挥新型政党制度优势。

二是新时代我国社会主要矛盾变化对政党制度建设提出新要求。中国特色社会主义进入新时代，其重要标志就是我国社会矛盾发生了重要转化。习近平总书记在党的十九大报告中指出：“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”<sup>[12] (p11)</sup> 改革

开放40多年来，我国经济和社会发展水平显著提升，人民生活水平大幅提高，减贫成绩显著，综合国力显著提高，人民对包括民主生活在内的美好生活提出更高要求，与此同时随着社会转型发展，新的社会矛盾凸显、阶层分化严重、利益多元化、文化多元化、网络社会的来临、诉求的提升等问题，对我国新型政党制度建设提出了新的挑战。新型政党制度建设要顺应社会主要矛盾转变，满足人民对美好生活的需要。

三是协商民主的发展对政党制度建设提出了新要求。在新时代，如何协调推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商对新型政党制度建设提出新的时代要求。我国社会主义民主的两大重要形式是协商民主和选举民主。人民政协是专门协商机关，作为爱国统一战线组织，从政治、思想、组织上，始终坚持中国共产党的领导，共同致力于坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族的伟大复兴的中国梦作为政治基础的中心，坚持民主集中制，围绕党和国家的中心任务，通过不断推进政治协商、民主监督、参政议政制度建设，最大限度调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，以极大的包容性汇集了各民族、各阶层、各党派、各团体，共商国是，为实现中华民族伟大复兴中国梦找到最大公约数、画出最大同心圆。新型政党制度要为协商民主创设良好制度环境。

四是西方政治、经济、文化和意识形态等领域的渗透给政党制度建设提出新要求。西方发达国家凭借经济上的强势，打着“自由”、“民主”和“人权”的旗号推行霸权主义和强权政治，强行对其他国家进行文化侵略和意识形态的灌输，例如苏东剧变时发生的“天鹅绒革命”、独联体国家发生的“颜色革命”、阿拉伯世界的“茉莉花革命”。一些西方媒体在报道中，攻击和诋毁中国的政党制度，经常把中国的政党制度称为“一党专政”或者“一党独裁”，企图对中国实行“和平演变”，在中国推行“两党制”或“多党制”，破坏中国的政治体制。一些西方学者也对中国政党制度存在误解甚至是曲解，如美国政治学者亨廷顿认为，中国政党制度是一党制。这些误解和曲解影响了中国共产党的国际形象，也是对我国政党制度建设提出的挑战。在新

时代, 需要对这些误解和曲解做出积极有效回应, 提高新型政党制度话语权。

### 五、坚持和完善我国新型政党制度, 发挥中国特色社会主义制度优势

在新时代完善新型政党制度, 是建设中国特色社会主义政治文明的必然选择, 也是自身时代逻辑的体现。党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》中指出: 坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。贯彻长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针, 加强中国特色社会主义政党制度建设, 展现我国新型政党制度优势。

一是始终坚持中国共产党的全面领导。新型政党制度的最大优势是中国共产党的领导。中国特色社会主义的最本质特征是中国共产党的领导, 中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党的领导, 党是最高政治领导力量。党政军民学, 东西南北中, 党是领导一切的。新时代中国特色社会主义建设, 面临复杂多变的国内外形势, 要求在中国共产党的全面领导下, 把政治建设摆在首位, 牢固树立“四个意识”, 坚定“四个自信”, 坚决维护习近平总书记中央全党的核心地位, 坚决维护党中央权威和集中统一领导, 确保中国特色社会主义政党制度的方向不偏离, 优势更明显。

二是完善多党合作制度的法制化建设。依法治国是中国共产党领导人民治理国家的基本方略, 是国家治理方式的深刻变革。完善多党合作制度的法制化建设是依法治国基本方略的必然要求。通过法制化建设, 使我国的政党制度在法律规范的范围内活动, 体现政党的法律地位, 提高政党履职的法律效力, 更充分的发挥我国新型政党制度的有效性。

三是提高民主党派参政议政的能力。十九届四中全会强调, 完善民主党派中央直接向中共中央提出建议制度, 完善支持民主党派和无党派人士履行职能方法, 展现我国新型政党制度优势。各民主党派和无党派人士在中国共产党的领导下, 通过与中国共产党的团结合作和良性互动, 有效的发挥政治参与、民主监督、利益表达、社会整合、和维护稳

定的功能, 在我国政治和社会生活中发挥着不可替代的重大作用。执政的中国共产党要增强执行力和完善制度的意识, 参政的各民主党派要提升履职的能力和水平。新时代要有新气象, 按照党的十九大报告的决策部署, 各民主党派及其成员应增强使命感和责任感, 充分利用好政治协商这个参政议政的良好渠道, 把握新时代的脉搏, 坚持问题导向, 积极建言献策, 以更高的水平履行参政议政的职能, 做好中国共产党的亲密友党, 成为中国共产党的好参谋。

总之, 新型政党制度是适合中国国情的独特政党制度, 这是中国特色社会主义政治制度的一个鲜明特色, 体现着坚持中国共产党的领导这一重大制度优势, 必须长期坚持并不断完善。

#### 参考文献:

- [1] 习近平在看望参加政协会议的民盟致公党无党派人士侨联界委员时强调坚持多党合作发展社会主义民主政治为决胜全面建成小康社会而团结奋斗[N]. 人民日报, 2018-03-05(1).
- [2][3][4][5] 马克思, 恩格斯. 马克思恩格斯选集(第1卷)[M]. 北京: 人民出版社, 2012.
- [6] 习近平. 在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话[N]. 人民日报, 2014-09-06(2).
- [7] [美]亨廷顿. 变动社会的政治秩序[M]. 上海: 上海译文出版社, 1989.
- [8] 习近平. 习近平在同党委人士共迎新春时的讲话[N]. 人民日报, 2013-02-08(2).
- [9] 习近平. 习近平在看望参加政协会议的民盟致公党无党派人士侨联界委员时强调坚持多党合作发展社会主义民主政治为决胜全面建成小康社会而团结奋斗[N]. 人民日报, 2018-03-05(1).
- [10] 习近平. 习近平在看望参加政协会议的民盟致公党无党派人士侨联界委员时强调坚持多党合作发展社会主义民主政治为决胜全面建成小康社会而团结奋斗[N]. 人民日报, 2018-03-05(1).
- [11] 习近平. 习近平在看望参加政协会议的民盟致公党无党派人士侨联界委员时强调坚持多党合作发展社会主义民主政治为决胜全面建成小康社会而团结奋斗[N]. 人民日报, 2018-03-05(1).
- [12] 习近平. 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M]. 北京: 人民出版社, 2017.

[责任编辑: 谭建军]

# 试论新时代中国特色社会主义宗教理论

张凌林

(中共长沙市委党校党史党建教研部, 湖南 长沙 410004)

**摘要:**党的十八大以来, 习近平总书记就认识宗教本质、处理宗教问题、做好宗教工作发表了一系列重要讲话, 明确了新时代宗教问题的特殊重要性。考察新时代中国特色社会主义宗教理论的理论来源, 应该放置于马克思主义宗教观、中国共产党的宗教工作实践以及中国宗教学的理论进展三个维度来理解。新时代中国特色社会主义宗教理论的未来发展, 就是要坚持我国宗教中国化。

**关键词:** 新时代; 中国特色社会主义; 宗教理论

**中图分类号:** D633

**文献标识码:** A

**文章编号:** 1671-6946 (2020) 02-0067-06

新时代中国特色社会主义宗教理论, 是指“十八大以来, 以习近平同志为核心的党中央认识宗教属性、处理宗教问题、做好宗教工作, 而提出的基本观点、基本方略、战略部署和领导保证的思想, 是中国特色社会主义宗教理论在当代中国的发展, 是当代中国的马克思主义宗教观, 是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分”<sup>[1]</sup>。

## 一、新时代中国特色社会主义宗教理论阐明了宗教工作的特殊重要性

习近平同志指出: “宗教问题始终是我们党治国理政必须处理好的重大问题, 宗教工作在党和国家工作全局中具有特殊重要性, 关系中国特色社会主义事业发展, 关系党同人民群众的血肉联系, 关系社会和谐、民族团结, 关系国家安全和祖国统一。”<sup>[2]</sup> 宗教工作的四个“关系”, 说明这一结论的得出, 是将宗教问题置身于政治、经济、社会、民族、文化、外交等治国理政工作全局中的战略考量。

### 1. 从执政前途看特殊重要性

纵观历史, 在东欧剧变和苏联解体过程中, 都存在着西方敌对势力利用宗教问题进行意识形态渗

透的推波助澜。以苏联为例, 在十月革命之前, 俄国是个宗教国家。全国约有东正教堂 7 万座, 神职人员 1 万 5 千名, 东正教徒 1 亿人, 约占俄国总人口 (1.4 亿) 的 71%。应该来说, 列宁时期对待宗教问题的处理是相对谨慎的。然而在其后的斯大林 (卫国战争时期除外)、赫鲁晓夫、勃列日涅夫时期, 都实施了“紧”和“卡”的宗教政策。到戈尔巴乔夫时期, 则是完全的“松”和“放”。这一“紧”一“松”, 一“卡”一“放”, 导致了伴随着西方意识形态渗透的“宗教热潮”出现, 导致了宗教领袖介入国家政治生活带来的宗教问题政治化, 导致了宗教矛盾被民族分离主义势力利用等多方面的问题, 最终使宗教问题成为苏联解体的重要推手。

当前, 我国宗教工作形势总体上是好的, 但也存在着一些不容忽视的问题。一是“国内外敌对势力一直把利用宗教进行政治渗透作为他们对我国推行和平演变战略的一个重要手段”<sup>[3]</sup>, 并且呈现“组织化、系统化、精细化趋势”<sup>[4]</sup>。二是达赖集团披着宗教外衣意图分裂国家, “以‘东突’为首的‘三股势力’严重影响我国的国家安全和社会稳定”<sup>[5]</sup>。三是法轮功、全能神等邪教组织仍然是破坏社会稳定的一大隐患, 非法宗教活动形式多样, 乱建寺庙、

收稿日期: 2020-01-15

基金项目: 本文系国家社科基金项目“习近平总书记宗教观研究” (项目编号: 17BZJ001); “2019 年度湖南省社会主义学院系统课题” (项目编号 XTKT201904) 阶段性成果。

作者简介: 张凌林 (1984—), 男, 湖南麻阳人, 中共长沙市委党校党史党建教研部讲师, 研究方向: 中共思想史。

私设聚会点、网上非法传教等等，尤其是“在一些信教群众集中的地区特别是农村，有的宗教教职人员干预政务、村务，利用教法干预司法、干预婚姻，甚至利用宗教干预基层选举等”<sup>[6]</sup>。这些问题如果不妥善处理，就会危及党的长期执政。

### 2. 从民族复兴看特殊重要性

民齐者强。实现民族复兴的中国梦，需要凝聚中国力量，需要寻求最大公约数，需要广大信教群众一起为之奋斗。而中国是一个有着多种宗教的国家，“主要有佛教、道教、伊斯兰教、天主教和基督教等宗教，信教公民近2亿，宗教教职人员38万余人……中国还存在多种民间信仰，与当地传统文化和风俗习惯结合在一起，参与民间信仰活动的群众较多。中国的宗教团体约5500个……目前依法登记的宗教活动场所14.4万处”<sup>[7]</sup>。

习近平历来注重发挥宗教界的力量。早在担任福建省省长时，他就提出：“福建省可统计的五大宗教教徒有104万人，还有人数众多无法统计的佛道教和民间信仰的善男信女，他们也是福建省建设有中国特色社会主义的可以信赖的力量，把这部分力量团结、引导到福建省现代化建设的宏伟目标上来。”<sup>[8]</sup>新时代，只有广大群众不分党派、不分阶层、不分宗教、不分地域，都团结起来，中华民族伟大复兴的中国梦才能早日实现。

### 3. 从人类命运共同体看特殊重要性

人类历史上大大小小的战争，基本都和宗教信仰冲突有着直接或间接的关系，塞缪尔·亨廷顿更是提出了“文明冲突论”。面对人类社会百年未有之大变局，习近平同志指出，当今国际社会正面临“治理赤字、信任赤字、和平赤字、发展赤字”等四大“赤字”的挑战<sup>[9]</sup>。构建人类命运共同体，是破解人类“四大赤字”的有效路径。

人类命运共同体的形成，需要有两个基本前提：一是现实需要，全球问题对人类的生存和发展产生了严重的威胁；二是思想共识，即面对全球化时代的诸多难题或危机，人类要形成共同解决意识和行为。当前，“四大赤字”的威胁已经让构建人类命运共同体具备了现实需要，而人类共同解决危机的意识和行为尚需要全人类的共同努力。

和亨廷顿的“文明冲突论”不同，习近平看到

了人类文明交流与对话的可能，看到了宗教“在劝人向善方面有很多智慧，有很多有益的阐述”<sup>[10]</sup>。习近平多次提到历史上的中西文化交流，提到17世纪中叶来到中国的波兰传教士卜弥格、西汉张骞、大唐玄奘、郑和七下西洋、明清耶稣会士来华等等。对未来人类命运共同体的构建，习近平指出，“我们应该推动不同文明相互尊重、和谐共处，让文明交流互鉴成为增进各国人民友谊的桥梁、推动人类社会进步的动力、维护世界和平的纽带。我们应该从不同文明中寻求智慧、汲取营养，为人们提供精神支撑和心灵慰藉，携手解决人类共同面临的各种挑战”<sup>[11]</sup>。

## 二、新时代中国特色社会主义宗教理论有着深厚的理论来源

考察新时代中国特色社会主义理论的理论来源，可以从马克思主义宗教观、中国共产党的宗教工作实践以及中国宗教学的理论进展三个维度来理解。

### 1. 马克思主义宗教观

马克思主义宗教观，简而言之，就是用马克思主义观宗教。具体而言，在马克思、恩格斯那里，主要是立足于19世纪的西方社会及其思想文化土壤对宗教问题的哲学分析和理论批判，主要论及宗教的本质、根源、作用以及宗教的产生、发展、消亡的规律。在列宁那里，面临的主要是社会主义国家和宗教的关系问题，产生了无产阶级政党基本的宗教政策，即政教分离、信仰自由、无产阶级政党进行无神论宣传等。

马克思主义宗教观并不是马克思主义理论体系中独立的组成部分。在马克思、恩格斯世界观的转变和共产主义思想的形成过程中，对宗教问题有着相当多的论述。但随着他们世界观转变完成和共产主义思想体系的最终形成，他们的主要精力就集中到指导国际共产主义运动的实践当中了。正如马克思所说，在德国，“对宗教的批判是一切批判的前提”，但是，“彼岸世界的真理消逝以后，历史的任务就是确立此岸世界的真理”<sup>[12]</sup>，也就是要改变现实世界。

从这个意义上说，马克思主义宗教观，最重要的启示在于它为无产阶级政党认识宗教、处理宗教问题提供了基本立场、思想武器和科学方法。

## 2. 中国共产党的宗教工作实践

十月革命之后，马克思主义宗教观作为马克思主义的有机组成部分传入中国。在中国革命的具体实践之中，毛泽东等中国共产党人把马克思主义宗教观同中国的宗教国情相结合，开始了马克思主义宗教观中国化的探索和实践进程。

1930年5月，毛泽东在江西寻乌开展调查研究，统计了宗教徒在全县城近2700人中的大致比例，对包含6个道士、1个和尚、7个算命的在内的九种游民进行了详细分析，最后指出：“以上九种游民，共九十余人，一般都是欢迎革命，不但没有一个反革命的，并且有十个参加区乡政府的指导工作，一个当了游击队的指挥员，这是很可以注意的。”<sup>[13]</sup>基于这一认识，毛泽东指出，“共产党员可以和某些唯心论者甚至宗教徒建立在政治行动上的反帝反封建的统一战线”<sup>[14]</sup>，这是中国共产党对马克思主义宗教观的重大创新。

中国共产党借鉴了中国传统宗教治理经验。和西方社会的“religion”不同，中国传统文化里的“宗”主要强调的是血缘和宗族，“教”主要强调的教化和教育。中国历史上的宗教与宗教之间，是“多元通和”的关系，呈现出人文与宗教互补而不对立、各家宗教在争鸣中走向融合、中华民族文化的主体性与对外开放的包容性并行不悖的总体特征。中国历史上的宗教和国家政权之间，是“政主教从”的关系。封建统治者设立了专门的制度和法令来管理宗教事务，西方历史上那种教会和国家政权之间分庭抗礼的情况在中国从不存在。比如，北魏就有沙门统、道人统。唐朝有“蕃坊”管理穆斯林，还制定了第一部宗教法典《道僧格》。元朝的宗教管理更加细化，“宣政院”专管佛教，“集贤院”专管道教，“崇福司”专管基督教，“回回哈的司”专管伊斯兰教等。

应该说，中国共产党在革命和建设过程中，对宗教问题的处理总体上继承了马克思主义宗教观，也紧密结合了中国的具体国情。

## 3. 中国宗教学的理论进展

新中国的宗教研究，是在毛泽东的亲自指导下起步的。1961年1月23日，毛泽东在同班禅额尔德尼谈话时指出，世界上有那么多的人信教，我们不懂宗教，群众中有那么多人信教，我们不懂宗教，这是“只红不专，是不行的”<sup>[15]</sup>。1963年底，中央外事小组为加强和扩大对外研究，向中央提出了《关于加强对外研究的请示报告》，并建议成立14个研究国际问题的研究所。12月30日，毛泽东对请示报告作出重要批示：“这个文件很好。但未提及宗教研究。对世界三大宗教（耶稣教、回教、佛教），至今影响着广大人口，我们却没有知识，国内没有一个由马克思主义者领导的研究机构，没有一本可看的这方面的刊物。《现代佛学》不是由马克思主义者领导的，文章的水平也很低。其他刊物上，用历史唯物主义的观点写的文章也很少，例如任继愈发表的几篇谈佛学的文章，已如凤毛麟角，谈耶稣教、回教的没有见过。”<sup>[16]</sup>从研究的初衷来看，主要目的是让我们党了解宗教，做好群众工作，基本任务是“以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，批判宗教神学，宣传无神论思想”<sup>[17]</sup>。

改革开放以后，我国的宗教学研究更加开放包容。建立了“以宗教学原理为大梁、以三大世界宗教和中国道教研究为主要支撑的中国宗教学体系，和以宗教哲学为引领，以宗教人类学、宗教社会学、宗教心理学等分支学科为主要支撑的宗教学体系，两大体系并行发展”<sup>[18]</sup>。

从概念上讲，“中国特色社会主义宗教理论”经历了从“中国特色的社会主义时期宗教问题理论”，到“有中国特色的社会主义宗教理论”的理论准备。党的十七大之后，随着“中国特色社会主义理论体系”的提出，学术界开展了“中国特色社会主义宗教理论”相关研究。龚学增首先讨论了这一概念和理论体系，认为“中国特色社会主义宗教理论”的中心议题是如何处理中国特色社会主义事业中的宗教问题，主要包含哲学基础、基本原理和基本原则三个层次的内容，并初步界定了基本内容、理论范畴和主体框架。另有学者从马克思主义宗教观中国化的角度，把中国化的成果概括为道路（实践）、理论、制度三种形态。而新时代中国特色社会主义宗教理论作为马克思主义宗教观中国化的最

新成果,至少包含三个基本支撑点:一是对马克思主义宗教观的继承和发展,这是对世界优秀思想文化的吸纳和涵养;二是对中国传统的尊重和借鉴,这是对中华优秀传统文化的自觉和自信;三是对现实中国特色的认知和关照,这是强烈的问题意识和创新精神。

### 三、新时代中国特色社会主义宗教理论指明了中国宗教的发展方向

新时代中国特色社会主义宗教理论的发展方向,就是要“坚持我国宗教中国化方向”<sup>[19]</sup>。所谓宗教中国化,至少包含三层意思。一是时间上的当代化,宗教要适应当代中国社会,要跟上中国社会的前进步伐。二是空间上的本土化,宗教必须适应中国的社会制度和人文环境。三是在结果上,不是要同质化,不是要制造样板戏,而是“你影响我,我影响你,你中有我,我中有你”,但最终“你还是你,我还是我”。

#### 1. 作为意识形态的宗教,中国化的核心在于政治认同

宗教是一种社会意识形态。一方面,作为一种社会意识形态,宗教把相应的价值理念神圣化,从而形成维系社会的精神力量。另一方面,诚如美国前国务卿舒尔茨所言:从宗教信仰到政治行动只有一小步的距离。可见,宗教中国化首先在于政治认同。

马克思主义宗教观认为,是人创造了宗教,而不是宗教创造人,宗教的根源在人间。可见,构建美好生活是政治认同的根本。从十九大报告的论述来看,人民群众的美好生活向往,不仅对物质文化生活提出了更高要求,而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求也日益增长。定位于社会进步层面,美好生活既是一种对理想生活的向往,又是一种现实的生活感受,是理想性和现实性的统一。定位于人的发展层面,美好生活应放置于科学社会主义、也就是共产主义的历史坐标中,定位到人的全面发展和自由发展。

如果说宗教的终极关怀在于虚幻的彼岸世界,那么,美好生活则把理想世界建立在人世间,人的

自由全面发展,构成了马克思主义的终极关怀。而且,这样的一种美好生活,兼顾了个体与整体,也就是习近平多次强调的“一个也不要掉队”和“共同富裕”;兼顾了世俗性与超越性,也就是十九大报告提出的“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”与“人的自由全面发展”。因此,通过构建美好生活,构建起广大信教群众对伟大祖国、对中华民族、对中国共产党以及对中国特色社会主义道路的认同,这是我国宗教中国化的首要前提。

#### 2. 作为社会组织的宗教,中国化的核心在于社会适应

宗教之所以为宗教,还因为它不仅是人的观念意识,而且是社会性、群体性的社会存在。美国宗教社会学者罗纳德·L.约翰斯通总结了宗教组织与社会组织共同的五种特性,即有共同的目标、有共同的行为规范、有领袖及各类管理人员、有对每个成员行为的评价体系、有群体认同,并对之表示忠诚和遵从。<sup>[20]</sup>因此,宗教中国化的关键在于社会适应。

在中国,宗教和社会的相适应,主要是宗教与社会主义的关系问题。上个世纪八九十年代,中国学界多次讨论“宗教能否与社会主义社会相协调”的问题,最终,“协调”的观点被1990年的《全国宗教工作会议》和《中共中央、国务院关于进一步做好宗教工作若干问题的通知》所采纳。在1993年的全国统战工作会议上,江泽民同志强调了三句话,即“一是全面、正确的贯彻执行党的宗教政策,二是依法加强对宗教事务的管理,三是积极引导宗教与社会主义社会相适应”<sup>[21]</sup>,这就正式提出了“相适应”的命题,并且将法律引入宗教事务管理。

当前阶段,宗教与社会相适应,主要涉及三个方面的主体。在无产阶级政党层面,要更加突出党员不能信仰宗教的大原则。近些年,关于党员是否可以信教的问题在学界与政界都有不同声音,这种争论背后其实隐含着中国共产党还要不要坚持马克思主义的指导地位,隐含着中国共产党党员还要不要坚持马克思主义无神论的原则性问题。在社会主义国家层面,要更加注重信教群众的公民意识塑造,宗教徒首先是国家公民,在享受公民权利的同时更

要承担公民义务。在宗教人士层面，要更加明确国家保障的是宗教信仰自由，而不是宗教活动自由，对于宗教活动，必须坚持习近平所提出的“保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪”基本原则。而随着国家治理体系和治理能力现代化作为全面深化改革的总目标的提出，宗教和社会主义相适应，要综合运用法律、道德、宗教多种治理资源，这是助推社会和谐三个重要环节。

3. 作为文化力量的宗教，中国化的核心在于文化融合

宗教是一种特殊的意识形态，更是一种文化现象，这是中国共产党对马克思主义宗教观的重大创新。毛泽东最早提出佛教是文化，赵朴老将毛泽东的说法进一步发挥，提出了宗教是文化，是人类文化重要的组成部分。吕大吉等学者更是提出宗教是一种以超自然、超人间力量信仰为主导的人类社会文化体系。正如习近平同志所说：“宗教不仅是一种社会意识形态，还是一种特殊的文化现象。比如，浩如烟海的宗教典籍，丰富了传统历史文化宝库；智慧深邃的宗教哲学，影响着民族文化精神；深刻完备的宗教伦理，强化了某些道德规范的功能；异彩纷呈的宗教艺术，装点了千姿百态的艺术殿堂；风景秀丽的宗教圣地，积淀为旅游文化的重要资源；内涵丰富的宗教礼仪，演变为民族风情的习俗文化。”<sup>[22]</sup>这就从“宗教典籍”、“宗教哲学”、“宗教伦理”、“宗教艺术”、“宗教圣地”和“宗教礼仪”六个层面对作为文化的宗教进行了剖析。这六个层面，寄托了中华民族对自我和世界的认知、理想、审美和情感，构成了中华民族的文化生活方式。因此，宗教中国化的根本在于文化融合。

文化融合的价值取向在于社会人生。关注社会人生，是中华优秀传统文化的价值追求。促进文化融合，首先就是要坚持宗教的目的是为了社会人生更加美好，也就是说，“坚持人民性，就是要把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为出发点和落脚点”<sup>[23]</sup>。只要价取向落脚在社会人生，信仰哪种宗教或者不信仰宗教，都是公民的自由，正如《周易》所说，“天下同归而殊途，一致而百虑”。

文化融合的目标指向在于坚持宗教的文化战略定位。对国内来说，这种文化融合应该成为塑造社

会信仰、凝聚价值共识、塑造民族中华主体精神的重要途径。亨廷顿在《我们是谁？美国国家特性面临的挑战》所提出的，正是盎格鲁——信教的文化、宗教信仰和价值观使美国保持了团结和力量。习近平曾经多次用“文化基因”、“精神标识”等概念来肯定中华优秀传统文化，以儒释道为主体的中华优秀传统文化，“体现着中华民族世代代在生产生活中形成和传承的世界观、人生观、价值观、审美观等”<sup>[24]</sup>。对国际来说，这种文化融合应该成为塑造国际形象、凝聚国家文化软实力、构建文化中国的重要途径。新儒家第三代代表人物杜维明，提出过“文化中国”的概念，在他的“文化概念”里面，作为“中国人”的意义，超越了政治性，成为一个充满伦理宗教寓意的人文关怀。也就是说，新时代宗教中国化，既要有家国情怀，更要有世界担当。

#### 参考文献：

- [1] 何虎生，胡竞方. 论新时代中国特色社会主义宗教理论[J]. 世界宗教研究，2019(01).
- [2] 新华社. 全国宗教工作会议在京召开习近平发表重要讲话[J]. 中国宗教，2016(05).
- [3] 新时期宗教工作文献选编[C]. 北京：宗教文化出版社，1995:211.
- [4][5][6] 新修订《宗教事务条例》释义（一）[J]. 中国宗教，2017(11).
- [7] 中华人民共和国国务院新闻办公室. 中国保障宗教信仰自由的政策和实践[J]. 中国宗教，2018(04).
- [8] 本刊记者. 努力做好新世纪初的福建宗教工作——访福建省省长习近平[J]. 中国宗教，2002(04).
- [9] 破解“四大赤字”的中国方案[N]. 人民日报海外版，2019-03-29(01).
- [10] 新华社. 把祖国的新疆建设得越来越美好——习近平总书记新疆考察纪实[N]. 人民日报，2014-05-04(01).
- [11] 习近平. 在联合国教科文组织总部的演讲[N]. 人民日报，2014-03-28(01).
- [12] 马克思，恩格斯. 马克思恩格斯全集：第1卷[M]. 北京：人民出版社，1956:452-453.
- [13] 毛泽东农村调查文集[M]. 北京：人民出版社，1982:232-233.
- [14] 毛泽东. 毛泽东选集：第2卷[M]. 北京：人民出版社，

- 1991:707.
- [15] 毛泽东. 毛泽东民族工作文选[M]. 北京: 中央文献出版社, 2014: 323.
- [16] 毛泽东. 毛泽东文集: 第8卷[M]. 北京: 人民出版社, 1999:353.
- [17] 卓新平等. 对话当代中国宗教学50年暨中国社会科学院世界宗教研究所建所50周年历程回顾[J]. 世界宗教文化, 2014(06).
- [18] 加润国. 中国特色社会主义新时代的宗教研究创新[J]. 世界宗教文化, 2018(6).
- [19] 习近平在中央统战工作会议上强调巩固发展最广泛的爱国统一战线为实现中国梦提供广泛力量支持[J]. 党建, 2015(06).
- [20] [美] 罗纳德·L. 约翰斯通. 社会中的宗教[M]. 成都: 四川人民出版社, 1991:96-97.
- [21] 中共中央文献研究室综合研究组, 国务院宗教事务局政策法规司. 新时期宗教工作文献选编[C]. 北京: 宗教文化出版社, 1995:253-254.
- [22] 习近平. 干在实处, 走在前列——推进浙江新发展的思考与实践[M]. 北京: 中共中央党校出版社, 2006:264.
- [23] 习近平谈治国理政: 第1卷[M]. 北京: 外文出版社, 2014:154.
- [24] 习近平. 在纪念孔子诞辰2565周年国际学术研讨会暨国际儒学联合会第五届会员大会开幕会上的讲话[N]. 人民日报, 2014-09-25(01).

[责任编辑: 温开照]

# 激发青年活力，构建人文湾区， 促进粤港澳大湾区青年融合发展

胡国胜

(广州市英东中学, 广东 广州 511458)

**摘要:** 青年是国家和民族的希望,也是粤港澳大湾区建设的中坚力量,赢得青年才能赢得未来。新时期,国家高度重视粤港澳大湾区建设和青年融合发展,为激发青年活力,构建人文湾区提供较多的机遇和条件。然而,三地因历史原因和体制不同,使青年的世界观、价值观存在较大差异,尤其是香港青年对国家认同上存在不少问题。本文从搭建粤港澳青年交流平台,加强思想融合,培养家国情怀;巩固文化内核,发挥榜样效应,形成湾区认同意识;激发湾区青年创新活力,深化合作,共谋湾区发展等方面提出建议,促进粤港澳大湾区青年融合发展。

**关键词:** 统一战线;人文;大湾区;融合发展

**中图分类号:** D618

**文献标识码:** A

**文章编号:** 1671-6949(2020)02-0073-05

习近平总书记在党的十九大报告中提出:要以粤港澳大湾区建设、粤港澳合作、泛珠三角区域合作等为重点,全面推进内地同香港、澳门互利合作。青年是国家和民族的希望,也是粤港澳大湾区建设的中坚力量,赢得青年才能赢得未来。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,发挥统战优势,为湾区青年搭建融合发展平台,促进粤港澳大湾区青年融合发展,是保障湾区持续发展的强大动力。

## 一、新时期统战工作对促进粤港澳大湾区青年融合发展的新优势

### (一) 国家高度重视粤港澳大湾区建设和青年融合发展

党的十八大以来,习近平总书记高度重视统一战线和统一战线工作,先后在中央召开的多次重要会议和多个重要场合发表了一系列关于统一战线的重要讲话,对新时期的统一战线工作做出了新的重大部署,提出了一系列新思想新观点新论断,形成了独具时代特色的统一战线新思想。近年来,国家

高度重视粤港澳大湾区建设,2017年7月1日,习近平总书记在香港亲自见证国家发展改革委和粤、港、澳三地政府共同签署《深化粤港澳合作,推进大湾区建设框架协议》,此外,粤港澳大湾区建设先后被写进党的十九大报告和2018年政府工作报告。2018年8月,中央成立“粤港澳大湾区建设领导小组”,主管港澳事务的中共中央政治局常委、国务院副总理韩正担任该领导小组组长;2019年2月,中共中央、国务院印发了《粤港澳大湾区发展规划纲要》,进一步明确在大湾区为青年人提供创业、就业、实习和志愿工作等机会,推动青年人交往交流、交心交融,支持港澳青年融入国家、参与国家建设。青年是粤港澳大湾区建设的中坚力量,只有粤港澳青年融合发展才能赢得湾区未来。抓住这一历史机遇,深化粤港澳合作,增强湾区青年的凝聚力是大湾区未来发展的重要任务。

### (二) 大湾区青年拥有同根同宗的区域文化优势

文化是一种基础性、持久性的力量,文化认同和文化共识在统战工作中更能凝聚人心和力量。粤

收稿日期: 2019-11-20

作者简介: 胡国胜(1968—),男,汉族,安徽六安人,广州市英东中学校长,研究方向:粤港澳教育交流。

港澳同处于大珠三角区域，有着相同的文化根基和传统，有相同的地方语言和生活习俗。粤菜、粤语、粤剧、广东音乐、广东曲艺、岭南书法、岭南画派、岭南诗歌、岭南建筑、岭南盆景、岭南工艺到岭南民俗和岭南饮食文化，都是大湾区青年共有的、独特的、无障碍的文化资源。他们地缘相近、人缘相亲、文化同宗，乡情、友情、亲情浓厚。这也是发挥统战优势，促进粤港澳青年融合最有利的条件。港澳同胞“根”在中华，他们有着一种“国家情”“家乡根”与祖国相连。通过正确认识和处理大湾区青年中劳动者、建设者、爱国者之间的关系，努力营造湾区青年各尽所能、各得其所、充满活力、稳定有序的和谐局面，并以文化为纽带，利用“同根”情结，有利于把粤港澳的青年力量凝聚到大湾区建设中来。

### （三）多部门协调打造融合格局，为融合发展带来一系列政策新优势

做好新形势下统战工作，必须善于联谊交友。联谊交友是统战工作的重要内容，也是统战工作的重要方式。一直以来，中央政府以及广东省和广州市积极协调打造粤港澳大湾区青年融合的格局，为粤港澳青年融合发展带来一系列政策优势，进行重大基础设施建设。“一地两检”政策落地；广深港高铁香港段、港珠澳大桥的完工；推行“青年内地实习资助计划”；在粤港澳青年创新工场、前海深港青年梦工场、横琴澳门青年创业谷等青年创业基地实行比经济特区更特殊的先行先试政策；支持香港成为国际创新科技中心；取消“台港澳人员在内地就业许可”，全面启动港澳台居民居住证申领等政策方便港澳人士享受内地的公共卫生服务，为其在内地创业就业带来很大方便等等。随着粤港澳大湾区的深入建设，内地也将推出越来越多让港澳同胞享受同等待遇的措施。

## 二、从统战视角看粤港澳大湾区青年融合发展存在的问题

### （一）三地体制不同，青年的世界观、价值观、人生观存在较大差异

粤港澳大湾区是继美国纽约湾区、旧金山湾区、

日本东京湾区之后，世界第四大湾区，是国家建设世界级城市群和参与全球竞争的重要空间载体。但粤港澳三地处在“一国两制”的特殊制度环境下，内地是坚持社会主义制度，香港、澳门作为特别行政区保持原有的资本主义制度，粤港澳三地的管理体系、服务体系、法律体系、治理体制存在差异。由于体制不同致使粤港澳青年的世界观、价值观、人生观存在较大差异，从统战视角来看，粤港澳段时间实现思想上高度融合存在一定的困难。

### （二）粤港澳青年教育、文化交流不够深入导致思想融合进展缓慢

粤港澳大湾区教育文化交流与合作，大多停留在“走马观花”阶段，情况并不乐观。粤港澳教育文化交流主要依赖民间搭建的交流平台和管道，组织者资历欠深，很多地方力有不逮；政府方面指导和服务存在不足；组织形式单一，一些活动还停留在参观考察、研究讨论、简单的体育赛事、纯粹娱乐活动等层面，深层意义不足，容易出现与主流价值观有偏离的风险。例如，大湾区内有学校与香港学校结成“姊妹学校”，但未能发挥文化、地缘优势，形成“亲上加亲”景象，还出现学校一拉完手就撒手的情况。现在港澳与内地文化交流与合作日益增多，但占有地缘优势的广东步伐不快，反倒出现了港澳青年前往北京、上海、杭州、厦门的热潮越发高涨现象，这些缺乏深度的教育文化交流工作对粤港澳大湾区的青年融合发展起不到根本性的作用。

### （三）香港部分青年的祖国向心力不足给统战工作带来一定挑战

近几年在香港社会发生立法会“宣誓风波”“占中”“去中国化”“争取民主”“反修例”等事件，甚至有抗议者挥舞“米字旗”，唱英国国歌，在街头、在中联办、解放军军营门口打出标语呼喊口号，还有高校内部发生“校园播独”事件，数间香港学校的学生会干部，在各自学校的开学仪式上发言时，同声宣扬“港独”。在这些事件中的主角不少是20岁左右的年轻人。这些年轻人，大多都是在“一国两制”的环境中成长起来的一代，但对祖国的认同感却不强，甚至热衷于“本土主义”。这一代人是未来香港社会的中坚力量，他们的世界观、价值观取向，对未来香港未来发展有着重要的作用。如何

正确引导他们增强祖国认同，融入祖国发展大局，为香港繁荣稳定服务，是当前统战工作面临的一大挑战。

### 三、粤港澳大湾区青年融合发展趋势下统战工作的策略

#### （一）搭建粤港澳青年交流平台，加强思想融合，培养家国情怀

1、统筹协调，为粤港澳青年搭建多渠道、多形式的交流平台。

统一战线的组织多、网络全、联系广、信息灵，特别是在长期的实践中建立了与各界知名人士和广大客商密切联系的平台载体，具有十分重要的招商引资牵线搭桥优势，为粤港澳青年搭建多渠道、多形式的交流平台能发挥事半功倍的作用。因此，各级党委统战部可以积极发挥统一战线职能部门、党外人士的“娘家”作用和“窗口”优势，通过大力发展各类组织、设立各类信息网站、各类微信公众号等，积极宣传大湾区的投资环境和资源优势，引导港澳地区的代表人士、重要工商社团的朋友，坚持以诚交友、以信聚友、以情留友的原则，广泛吸引湾区青年前来湾区城市投资创业并融合发展。通过进一步加强统一战线建设，发挥好思想引领、环境引领、制度引领，助力加快粤港澳大湾区建设，推动湾区青年融合发展取得实质性突破。

2、发挥“互联网+”和新媒体优势，为粤港澳青年创设无障碍沟通平台

互联网时代，统战工作不仅要向网络延伸，而且要运用网络来做好统战工作，更重要的是统战工作者要学会和运用互联网思维。在全球一体化的大背景下，网络无国界，青年更是网络使用的急先锋。大湾区境内青年和港澳青年都是网络的原住民，但各地文化多元和价值观存在差异是客观事实，而粤港澳大湾区城市群一直在全国科技产业处于领先地位。首先，要以网站为主阵地，建立粤港澳大湾区宣传和舆论引导平台。通过设置丰富的栏目，及时发布湾区建设信息，增强湾区青年的吸引力。其次，可以开辟专门的网络社区、网络空间，定时或不定时地举办各类主题活动，同时建立粤港澳青年的掌

上交流互动平台。第三，可以利用微博、微信、个人空间等为湾区青年提供“点对点”交流平台，紧扣其“短小、快捷”的标签，发布即时、快捷的湾区信息，加强湾区青年对大湾区建设的理解和认同。

3、培养港澳青年的家国情怀，让其理解、认同和支持湾区融合发展

统一战线是不同社会政治力量为了共同的目标所组成的政治联盟。而不同的社会政治力量有着不同的价值观念和利益诉求，这是统一战线的多样性，也是统战工作必须面对的客观事实。当前，港澳地区多数青年对粤港澳大湾区建设有一定的认同，也有兴趣研习湾区未来发展，但在政治上缺乏高度一致。湾区城市统战部门可以发挥统战工作优势，加强港澳青年对祖国的归属感，让其理解、认同和支持湾区融合发展。首先从文化软实力着手，循大众传播媒介逐渐渗入，透过电影、电视、书刊杂志、新媒体等，增加粤港澳大湾区的影响力。其次，从教育方面入手，润物细无声，但不做强行说教。第三，通过开展凝聚力工程，以构建“中华民族伟大复兴”和“人类命运共同体”大视野、大格局凝聚爱国力量，以构建大湾区融合发展为目标凝聚发展力量，增强湾区青年的凝聚力，促进湾区的发展和稳定。

#### （二）巩固文化内核，发挥榜样效应，形成湾区认同意识

1、建设以广州为中心的湾区文化，打造专属粤港澳大湾区的文旅圈

可以以广州为中心，打造大湾区国际文旅圈，发展旅游文化产业，增加粤港澳青年对湾区文化认知和认同。广州是岭南文化的中心地，具有独特风格和鲜明的地域文化特色，也具有独特的开放人文意识，特别是革新意识、商业意识、务实意识和平民意识。广州应该牵头不断丰富大湾区文化的时代内涵，塑造具有湾区格调的湾区文化氛围。一是广州要发挥粤港澳大湾区文化内涵中岭南文化的传承与创新，加强历史人文资源的保护、开发和利用，加强文化资源整合力与所有制格局调整，扩大文化领域的对外开放和交流，提高大湾区文化核心竞争力，加强大湾区文化的辐射力与影响力，增强大湾区文化发展支撑力。二是广州可以借推动粤港澳大湾区文化，打造“中华文化创新示范区”，用中华

文化元素凝聚粤港澳三地民智力量，既有助于湾区青年形成“湾区意识”与“湾区认同感”，又可以加快大湾区建设步伐，促使以广州为中心的大湾区文化成为代表中华文明走向世界的新起点。三是广州可以发挥南沙新区、南沙自贸区打造高水平对外开放门户枢纽的的机遇，以南沙为中心打造“中华文化创新示范区”，以增强中华文化凝聚力为导向，大力筹办大湾区内青年喜爱的文化交流活动，共同举办具有粤港澳特色的生活文化体验，实现湾区文化交流融合与创新发展。

## 2、塑造湾区精神，增强粤港澳青年的凝聚力

统一战线实施湾区凝聚力工程，最重要的是塑造湾区精神。区域精神是一个地区传统文化、价值追求等的综合体现。塑造湾区精神，有利于实现粤港澳文化相互兼容、相互理解，增强粤港澳青年在思想上的凝聚力。一要提炼反映粤港澳大湾区人的价值取向与价值目标、人格追求、心理定势、思维方式、生活模式、审美情趣等内在精神特质，具有增强湾区价值引领力、价值凝聚力，促进文化认同，共筑精神家园的湾区精神。二要采取科学、恰当的方式挖掘湾区精神，体现大湾区“9+2”城市群的共性。三要坚持开放整合，让专家、社会参与，分步骤逐步总结、提炼，以确保所提炼概括的湾区精神有合理依据、有广泛社会基础。可面向全社会开展湾区精神概括征集活动，活动既是集思广益的需要，也是对湾区文化、湾区精神作宣传教育的过程。团结一切可以团结的力量为增强粤港澳湾区青年的凝聚力服务。

## 3、发挥粤港澳“青年领袖”效应，为青年融合发展树立榜样作用

俗话说：榜样的力量是无穷的。早年香港爱国爱港典范霍英东先生既是最早参与中国改革开放的领先者，也是统战工作最为成功的案例。1978年底，十一届三中全会正在北京召开，《澳门日报》发表了《中山县翠亨村将辟为旅游区》的消息，霍英东先生立刻到中山作投资考察，随后，全国第一家合作经营的旅游宾馆——中山温泉宾馆隆重开业。1983年，霍英东先生在广州兴建的白天鹅宾馆正式开业。在他的榜样作用引领下，利铭泽、李嘉诚、胡应湘等纷纷北上，参与到中国改革开放的大潮中。

过去几年中，港澳和内地的青年交流日趋密切，青年作为社会中最活跃、最核心的元素，是推动中国乃至世界创新十分重要的一股力量。在处于粤港澳大湾区建设的崭新的历史机遇面前，为了给青年融合发展树立榜样作用，提高青年的凝聚力和团结一致的思想素质，发挥粤港澳“青年领袖”效应急不可待。统战工作应该抓住工作重点、抓住重要人物，把思想上与党中央保持一致、在行业中有一定影响力、在湾区广大青年中有一定号召力、在发挥统战工作中有一定组织力的青年领袖人才团结起来，委以他们团结、凝聚、引导重任，带动青年人致富思源、富而思进，积极参与以“粤港澳大湾区‘创’时代——青年力量”为宗旨的“粤港澳青年交流”系列活动。统战部门还可以利用一切统战力量组织邀请来自三地各大高校、各大领域的“青年领袖”围绕发展最关心的内容展开讨论宣讲，弘扬中华民族优良传统，促进大湾区共同发展，为粤港澳大湾区青年的融合贡献一份力量。

## （三）激发湾区青年创新活力，深化合作，共谋湾区发展

### 1、积极推动粤港澳深度合作区建设，营造良好的湾区创新创业氛围

为大湾区青年解决实际问题是最好的统战工作手段。当前，由于非学位课程的互认与职业资格的对接存在障碍，社会保险与税收等制度障碍令部分港澳青年毕业生对大湾区就业“有热情但参与度不高”。即便是前来创业发展，港澳青年在资金、人脉、政策、投资领域与营商环境等方面也会遇到诸多问题，影响了两地人才的进一步流动。统战部门要站在更高位置，积极推动粤港澳深度合作区建设，帮助湾区营造良好创新创业氛围。一是要深化粤港澳合作中的独特优势，通过一系列政策设计和平台打造，促进粤港澳三地合作迈向更深层次、更广领域，推动港澳青年融入国家发展大局。二是优化整合粤港澳大湾区资源，以体制机制创新为驱动，凝聚跨境合力，推进互利共赢，不断提升开放合作等级，打造改革创新新标杆。三是打造粤港澳三地创业创新青年交流合作平台。加快建设粤港澳青少年交流（总部）基地、港澳青年实习就业基地和粤港澳（国际）青年创新工场，广泛吸引港澳青年到大湾区进

行创新创业，增强区域创新创业活力，营造良好的创新创业氛围。

### 2、实施人才合作驱动发展战略，形成湾区青年人才集聚格局

目前，粤港澳大湾区内聚集着香港大学、香港中文大学、中山大学、暨南大学、北京大学深圳研究生院、清华大学深圳研究生院等众多高校及研究生院，已经成为我国世界百强高校数量最多、高校人才最密集的一个区域。统战部门要上下沟通、左右协调，帮助政府职能部门和各类创业机构进一步加快完善现代化人才发展体系，突出“粤港澳”人才合作特色，着重推进人才工作高端化、国际化和区域合作的一体化建设。建立“引智”优于“引资”的理念，借鉴香港在吸纳全球优先人才集聚方面的经验，加快实施人才创新驱动发展战略和粤港澳人才交流合作协同发展战略，大力引进港澳高端人才，形成粤港澳大湾区建设需要的人才大规模集聚态势。

### 3、完善政策措施，激发湾区青年创新活力，形成为湾区核心竞争力

统战工作应该以大视野、大格局创造大成果。要积极培育更多创新型青年才俊，并在三地青年的认知层面形成粤港澳大湾区发展共同体，从长远推动大湾区共建共赢、协同发展，激发湾区青年创新活力，形成为湾区核心竞争力。一是加强大湾区间

高校的合作，拓宽学历学位互认的范围。建立更深层次的湾区高校合作机制，如组建“大湾区高校联盟”，湾区各院校结合国际学术发展趋势与自身优势，共同支持大湾区的学术与科技的创新发展。在私立高校及职业技术学校相关专业领域进行学位和学历的探索，可研究尝试拓宽学历学位互认的范围。二是实施制度创新，降低就业门槛。建议成立粤港澳大湾区人才资源专责小组，专事统筹大湾区内的人才引进、培训、推荐、调配、共享等工作。在社保与税务方面尝试进行制度创新。研究协商征税标准，制定细则，避免双重征税，或设立条件，按条件颁发“粤港澳大湾区青年人才绿卡”，使持卡人在享受更多的国民待遇。三是完善服务体系、创造便利条件。提供更多信息服务，鼓励商会和专业团体为港澳创业团队提供咨询服务，为港澳青年创业解决信息不足问题。

习近平总书记强调：“要抓住建设粤港澳大湾区重大机遇，携手港澳加快推进相关工作，打造国际一流湾区和世界级城市群。”大湾区发展的关键在于青年人，他们决定了这片土地的未来。统战工作要进一步高举旗帜，牢记使命，凝心聚力画好统一战线最大同心圆。如今，大湾区建设早已实质启动，粤港澳青年要融合发展共同推进粤港澳大湾区建设，为国家战略提供新生力量！

[责任编辑：张山]

# 论新时代推进“一国两制”香港、澳门 实践行稳致远

郑智超

(中共中央党校(国家行政学院)研究生院, 北京 100091)

**摘要:** 新时代推进“一国两制”香港、澳门实践行稳致远, 必须弄清“一国两制”的科学内涵, 把握好“一国”和“两制”的关系; 必须维护“一国两制”的宪制秩序, 严格按照宪法和香港、澳门基本法治港治澳; 必须筑牢“一国两制”的核心价值, 凝聚爱国爱港爱澳的最大“同心圆”; 必须巩固“一国两制”的发展基石, 在经济社会持续健康发展和民生的不断改善的过程中展现“一国两制”的强大制度优势。通过坚持和完善“一国两制”的制度体系, 保证“一国两制”在香港、澳门的实践始终沿着正确的方向, 维护香港、澳门的长期繁荣稳定, 为实现祖国和平统一提供良好的示范。

**关键词:** “一国两制”; 香港; 澳门

**中图分类号:** D618

**文献标识码:** A

**文章编号:** 1671-6949(2020)02-0078-05

党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》指出, “‘一国两制’是党领导人民实现祖国和平统一的一项重要制度, 是中国特色社会主义的一个伟大创举。”<sup>[1]</sup>自回归祖国以来, 香港、澳门坚持“一国两制”方针, 深入“一国两制”实践, 实现了长期繁荣稳定, 走上了同祖国共同发展、永不分离的宽广道路。尽管前进路上成就、成果与困难、挑战并存, 但香港和澳门用实践充分证明了这条道路是完全行得通、办得到、得人心的, 是具有强大生命力的。新时代推进“一国两制”香港、澳门实践行稳致远, 必须坚持和完善“一国两制”制度体系, 保证“一国两制”在香港、澳门的实践始终沿着正确的方向前进。

## 一、弄清“一国两制”的科学内涵

“一国两制”概念完整, 内涵深邃。新时代推进“一国两制”香港、澳门实践行稳致远, 必须弄

清“一国两制”的科学内涵, 把握好“一国”和“两制”的辩证统一关系, 明晰坚持“一国”的原则性规范和发展“两制”的灵活性要求。这是新时代推进“一国两制”香港、澳门实践行稳致远的根本保证。

坚持“一国”是实行“两制”的前提和基础。推进“两制”和谐相处、共同进步必须始终坚持“一国”原则。在香港、澳门, 包括未来的台湾实行“一国两制”是保证在中国的主权和领土完整、祖国统一的根本前提下, 在香港、澳门, 包括未来的台湾依法实行资本主义制度, 保持原有经济社会发展模式和民众生活方式的长期不变, 并与国家主体所实行的社会主义制度和谐共处。这既维护国家主权和领土完整, 保证国家统一, 又充分考虑香港、澳门及台湾的历史现实和发展实际, 是原则性和灵活性高度统一的重要体现。作为中国特色社会主义制度的重要组成部分, “一国两制”是在统一的社会主义国家之中, 个别地区依法实行资本主义制度, “两制”从属于“一国”, 由“一国”所派生, 统一于“一国”之内。习近平总书记 2017 年 7 月在庆祝香港回归祖国 20 周年大会暨香港特别行政区第五届政府就

收稿日期: 2020-02-13

作者简介: 郑智超(1995—), 男, 福建仙游人, 中共中央党校(国家行政学院)研究生院 2017 级党的学说与党的建设专业硕士研究生, 研究方向: 执政党建设、国际共产主义运动史。

职典礼上指出，“‘一国’是根，根深才能叶茂；‘一国’是本，本固才能枝荣。”<sup>[2]</sup>早在上个世纪80年代，中英两国就香港回归问题进行谈判的时候，邓小平同志就鲜明的指出，实行“一国两制”，为的就是实现祖国的和平统一，保证国家的主权和领土完整。香港、澳门回归祖国以后，实行“一国两制”以来，更要将维护国家主权和领土完整，维护国家主权、安全、发展利益放在最为重要的位置，不应以“两制”并存而忽视“一国”，更不能误以为是强调“一国”就是为了消弭“两制”。香港、澳门的“一国两制”具体实践，必须厚植“一国”之根，坚守“一国”意识；必须巩固“一国”之本，捍卫“一国”原则。这是保证香港、澳门资本主义发展繁荣稳定的“压舱石”和“定海神针”。

新时代推进“一国两制”香港、澳门实践行稳致远，要始终准确把握“一国”和“两制”的关系，将坚持“一国”原则贯穿于“两制”和谐共处、共同进步的始终。要把坚持“一国”原则同尊重“两制”差异结合起来，明确国家主体实行的社会主义制度，是香港、澳门实行资本主义制度、保持繁荣稳定的前提和保障，既坚持“一国”之本，又实现“两制”和谐相处、共同进步；既将祖国内地的社会主义建设好，又将香港、澳门两地的资本主义建设好。要始终明晰中央和香港、澳门特别行政区之间的管治关系，祖国内地和香港、澳门特别行政区之间的共生、共赢关系，切实维护中央对香港、澳门特别行政区的全面管治权，保障香港、澳门特别行政区的高度自治权，充分发挥祖国内地的坚强后盾作用，充分发挥香港、澳门的自身发展实力。

## 二、维护“一国两制”的宪制秩序

全面贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，重中之重是要严格按照宪法和香港、澳门基本法办事，切实落实好宪法和香港、澳门基本法确定的宪制秩序，维护“一国两制”的宪制权威。这为新时代推进“一国两制”香港、澳门实践行稳致远提供了重要的法治保障。

自回归祖国以来，香港、澳门两地的宪制秩序发生了很大程度的转变，宪法和香港、澳门基本法

构成了两大特别行政区的宪制基础。回归祖国以来，宪制基础的重构，宪制秩序的转变，给香港、澳门两地的法治实践带来了深刻的变化，不仅仅是法律文本的内容有了很大的不同，执法规范、司法审判和一般法律运用都发生了很大的转变，这促使香港、澳门特别行政区的执法、司法人员以及法律工作者，甚至是普通民众的法治思维在一定程度上出现了需要适应、需要转换原有思路的地方。从香港近期出现的一系列问题，例如所谓的“占中事件”“修例风波”等所发生的一系列事情可以看出，从澳门回归20年来按宪法和基本法办事的成功经验可以看出。而无论是香港近期出现的问题，还是澳门实践取得的成功经验，主要原因来自于“一国两制”的宪制秩序、宪制权威是否得到很好地维护，宪法和基本法是否严格、完全的落实到位，从根本上看，这是“一国”和“两制”关系在法治运行过程中是否得以把握清晰、理解明确的具体表现。把握“一国”和“两制”的关系，既要明晰内涵，厘清界定，更要在法制上予以明确，在法治中贯彻到底。“‘一国两制’在国家法治上的最高体现，就是国家宪法。”<sup>[3]</sup>宪法是国家的根本大法，作为中华人民共和国的两个特别行政区，必须首先尊崇宪法，在宪法的原则性规范下按照基本法行使高度自治权，而香港、澳门基本法也是在遵照宪法这一“母法”的前提下，制定并加以实施的，宪法是香港、澳门特别行政区各项法规制度的法律渊源。香港、澳门基本法，作为根据宪法所制定的基本法律，对香港、澳门特别行政区所实行的各项制度、所制定的各项政策、所采取的各项规范进行法律上的明确和规定，既遵循宪法所要求的基本原则，又充分体现香港、澳门的制度运行实际，是“一国两制”法律化、制度化的具体体现，为“一国两制”在香港、澳门的实践提供坚实的法律保证。

新时代推进“一国两制”香港、澳门实践行稳致远，必须严格按照宪法和香港、澳门基本法实施治理，完善香港、澳门特别行政区的宪制结构，使之符合“一国两制”的制度要求。首先，必须将中央依法行使权力和香港、澳门特别行政区履行主体责任有机结合起来，依照宪法和香港、澳门基本法，正确处理涉及中央和特别行政区关系的有关问题。

其次,必须健全和完善特别行政区内部宪法与基本法实施的相关制度和机制,确保宪法和基本法有机衔接、落地生根。除澳门特别行政区已经顺利通过基本法第二十三条,对涉及国家安全、国旗国歌等进行地方立法,并依法成立特别行政区维护国家安全委员会外,积极推动香港基本法第二十三条等维护国家主权、安全、发展利益的重要举措本地立法刻不容缓。再次,面对近期香港因“修例风波”而引起的一连串问题,特别是警察严格执法但法院审判过轻的问题,人大释法但无法在香港落地反而受阻的问题,等等,必须推动香港法治体系特别是司法体系的改革,摆脱长期以来受到过去英国殖民体系之中的法治体系特别是司法体系的运行机制的影响,大力推进香港法治体系特别是司法体系的本土化进程,着力培养本土法律人才,形成相应机制增强对“司法独立”的制约和监督,将法治公正特别是司法公正落到实处,构筑起严格按照宪法和香港基本法办事,符合“一国两制”制度要求的包括司法体系在内的法治体系。最后,香港、澳门特别行政区行政、立法和司法机关必须依法开展工作,积极作为,切实提高治港治澳的能力和水平。要切实强化对港澳特区公职人员特别是执法、司法人员的宪法和基本法教育,公职人员特别是执法、司法人员必须带头守法、严格执法、公正司法。切实加强基层民众特别是青少年群体的宪法和香港、澳门基本法的普及教育,让宪法和香港、澳门基本法深入人心,得到全社会的一致尊崇与遵守。

### 三、筑牢“一国两制”的核心价值

不断推进“一国两制”香港、澳门实践取得成功、行稳致远是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要组成部分。要坚持“爱国爱港”“爱国爱澳”的“一国两制”核心价值,既坚持以爱国者为主体的“港人治港”“澳人治澳”,又必须强化港澳同胞的国家意识和爱国精神,为爱国爱港爱澳力量的发展壮大凝聚人心。这是新时代推进“一国两制”香港、澳门实践行稳致远的必然要求。

面对澳门回归20年来的“一国两制”成功实践,习近平总书记指出:“广大澳门同胞素有爱国传统,

有强烈的国家认同感、归属感和民族自豪感,这是‘一国两制’在澳门成功实践的最重要原因。”澳门特别行政区“在行政长官亲自领导、政府部门切实履职、社会各界共同参与下,澳门各类学校的爱国主义教育有声有色,国家意识和爱国精神在青少年心田中深深扎根。”<sup>[4]</sup>“一国两制”在澳门成功实践的这一宝贵经验告诉我们,新时代推进“一国两制”香港、澳门实践行稳致远,必须在思想政治上摹画“一国两制”的最大“同心圆”,通过各种手段、各种方式切实加强对港澳民众特别是公职人员和青少年群体进行以爱国爱港爱澳为核心的教育和宣传,树立起“一国两制”的主流核心价值。

新时代推进“一国两制”香港、澳门实践的行稳致远,树立爱国爱港爱澳的主流核心价值具有重要性和紧迫性。首先,必须打破原有殖民体系影响下的,来自西方的所谓主流价值观念的影响,构筑起坚持“一国两制”方针,融合中华优秀传统文化的,符合香港、澳门发展实际的,健康积极向上的主流核心价值观念。其次,要对香港、澳门社会特别是公职人员和青少年群体开展扎实、深入、多样的爱国主义教育,特别是当代中国国情教育、中国历史教育以及中华优秀传统文化教育,强化国家认同、民族认同,使爱国爱港爱澳的主流核心价值融入心田、薪火相传,并且转化为爱国爱港爱澳的实际行动和自觉行为,形成爱国爱港爱澳的强大合力与燎原之势。再次,要坚持团结、和谐、包容、共济的原则,通过特区政府施政与市民合作参与相结合、特区政府社会治理与爱国爱港爱澳主流政党和社会团体参与相结合等方式,以合作、协商促进发展、化解矛盾、维护稳定,广泛凝聚爱国爱港爱澳的民意共识,为“一国两制”的成功实践、香港和澳门的繁荣稳定打下坚实思想基础和社会政治基础。

### 四、巩固“一国两制”的发展基石

坚持“一国两制”方针,深入“一国两制”实践,从根本上来说,是为了使回归后的香港、澳门发展得更好,更加繁荣稳定,让香港、澳门同胞生活得更加幸福,更有获得感。因而,必须持续推动香港、澳门特别行政区的经济社会发展,支持香港、澳门

积极主动融入国家发展大局，提升自身发展的竞争力。这是新时代推进“一国两制”香港、澳门实践行稳致远的发展动力。

香港、澳门回归祖国以来，经济社会持续发展，既保持了自身的发展优势，又激发起了新的发展动能。香港回归祖国以来，继续发挥着国际金融、航运、贸易中心的重要作用，自身竞争力和独特发展优势只增不减，只强不弱，优上更优。澳门自回归祖国以来，经济社会实现了高质量、跨越式的发展，居民生活水平直线上升，“经济适度多元发展成效初显，会展、中医药、特色金融等新兴产业方兴未艾。参与共建‘一带一路’和粤港澳大湾区建设取得积极进展。民生福利水平显著提升，免费教育、免费医疗、双层式社会保障等一系列政策惠及全社会，澳门居民获得感、幸福感越来越强。”<sup>[5]</sup>发展是推进“一国两制”不走样、不变形的物质前提，是保持香港、澳门长期繁荣稳定的立身之本。然而，就目前而言，香港特别行政区的发展也面临着一些较为突出的问题，例如传统产业优势出现阻滞亟需更新换代，新的经济增长点需要被充分挖掘并通过创新驱动予以迸发，住房等民生问题凸显，等等。特别是近期因“修例风波”导致的一连串社会政治问题的出现，更是使香港整体经济的运行陷入低谷。“依据相关数据，业界估计，自2019年6月到10月，五个月内，香港旅游、零售、餐饮及进出口贸易等领域的经济损失或高达4000亿港元。”<sup>[6]</sup>此外，香港的失业率也开始呈现明显的上升趋势。因社会稳定问题而造成的经济社会发展受阻的情况越来越明显。从澳门特别行政区的发展实际来看，经济适度多元发展还需更进一步地展开，高度依赖博彩业的发展模式仍未有很大程度的突破，“就业岗位的单一化与澳门青年人才不断涌现间的矛盾是当前澳门需要加快调和的现状。”<sup>[7]</sup>因经济发展结构过于单一、适度多元化发展并不明显而造成的经济社会发展迟滞的问题必须加以解决。从国家发展大局来看，“一带一路”“粤港澳大湾区”等重大国家建设也需要香港、澳门两大特别行政区的积极参与和主动融入，国家发展一个也不能少，大局面前不分你我，不论“两制”，共赢发展必须让香港、澳门共同参与，也唯有如此，“一国两制”才能发挥出自己的独特

优势。

新时代推进“一国两制”香港、澳门实践行稳致远，必须坚持发展这个第一要务，从经济社会持续健康和民生不断改善的过程中凝聚爱国爱港爱澳的共识，以展现“一国两制”的强大制度优势。第一，香港、澳门特别行政区要立足本地实际，着眼长远，谋篇布局，开拓创新，推进经济持续健康发展。香港要革新传统经济发展模式，改变经济结构主要以房地产和金融业为主的传统格局，通过创新驱动激发新的经济增长点，特区政府应当积极主动掌握核心经济资源，掌握决定性经济命脉，主导经济发展向改善和保障民生倾斜。澳门要继续迈出更大发展步伐，继续深化经济适度多元可持续发展，拓宽澳门青年人才的发展道路，大力培养各类创新创业人才和政治行政人才。第二，香港、澳门两地要积极主动融入国家发展大局，参与“一带一路”“粤港澳大湾区”等重大国家建设，充分发挥自身优势，以远的视野、大的格局、实的行动激发起推动自身发展新的活力、动力和竞争力。香港要抓住“粤港澳大湾区”建设的重大机遇，充分发挥其在金融服务领域、商贸领域、物流业及旅游业等方面的优势，在谋求与国际接轨、开展国际合作的同时，更要将眼光放在祖国内地庞大的、有活力的市场上，积极主动地融入到祖国内地的经济社会发展之中。“同时，香港应把握‘一带一路’发展机遇，积极为‘一带一路’建设的资金融通、自由贸易和国际航运等提供广泛有效的便利服务，从经济上实现与内地的一体化，进而实现与内地的全面一体化。”<sup>[8]</sup>作为中国与葡语国家交流与合作的重要平台，澳门要利用参与“一带一路”建设的契机，加强与相关方在经贸、科技及人文领域的交流与合作。作为“粤港澳大湾区”建设的重要组成部分，澳门要在坚持经济适度多元可持续发展的前提下，主动出击，走在前列，走同祖国内地融合发展的道路，在经贸、民生等领域加强同祖国内地的交流与合作，形成互助、互利、互惠的良好发展关系。在人才的培养与交流方面，支持港澳人才到祖国内地就学、就业和置家生活，让港澳青年人特别是青年人才到祖国内地多交流、多感受，消除心中疑虑、打破心中壁垒，敞开心扉，为自身发展寻求更多的

有利机会。第三,要切实保障和改善民生,坚持推动经济社会发展和改善民众生活环境、满足市民生产生活需求相结合,多做基层文章,多为民众造福,着力解决好基层民众反映强烈的有关民生福祉的突出问题,切实改善市民生活环境,大力提升市民生活质量,增强市民的幸福感和获得感,为新时代“一国两制”香港、澳门实践的稳致远厚植强大群众基础。

## 五、结语

“一国两制”香港、澳门实践所取得的重要成果和瞩目成就证明了,“一国两制”方针是正确的,这项制度安排是符合国家和民族利益,符合香港、澳门整体和长远利益的。但是,作为一项人类历史上从未有过的政治实践,这项制度在运行的过程中也不可能如宝玉一般是毫无瑕疵的。主要因素在于,我们国家实行这样的制度,时间还很短,实践还远远不够,所面临的困难和挑战告诉我们,这项制度安排还需要通过实践加以进一步地探索与完善。“当前,中国特色社会主义已经进入新时代,‘一国两制’实践也步入‘五十年不变’的中期。”<sup>[9]</sup>

作为我国国家制度和国家治理体系之中的一项显著的优势,“一国两制”的制度体系在香港、澳门的具体实践在新时代将继续呈现更多、更新、更好的发展。虽然,现实当中存在着一系列的问题,但是随着“一国两制”的制度体系的不断完善,新时代“一国两制”香港、澳门实践将会迎来更加光明的前景,取得更加辉煌的成就,并为探索“两制”台湾方案,丰富国家和平统一实践提供更多、更好的经验参照和现实示范,为实现中华民族伟大复兴、

推进祖国和平统一进程作出更为重要的贡献。

### 参考文献:

- [1] 中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定[N]. 人民日报, 2019-11-6(1).
- [2] 习近平. 在庆祝香港回归祖国二十周年大会暨香港特别行政区第五届政府就职典礼上的讲话[N]. 人民日报, 2017-7-2(2).
- [3] 栗战书. 坚定不移走“一国两制”成功道路 确保宪法和澳门基本法全面准确有效实施——在纪念中华人民共和国澳门特别行政区基本法实施20周年座谈会上的讲话[N]. 人民日报, 2019-12-4(3).
- [4] 习近平. 在庆祝澳门回归祖国二十周年大会暨澳门特别行政区第五届政府就职典礼上的讲话[N]. 人民日报, 2019-12-21(2).
- [5] 习近平. 在庆祝澳门回归祖国二十周年大会暨澳门特别行政区第五届政府就职典礼上的讲话[N]. 人民日报, 2019-12-21(2).
- [6] 程恩富, 任传普. 香港修例风波的政治经济根源分析[J]. 管理学报, 2019(6): 1-7.
- [7] 邹平学, 冯泽华. 澳门实践“一国两制”的经验、挑战与深化路径[J]. 统一战线学研究, 2019(1): 32-42.
- [8] 程恩富, 任传普. 香港修例风波的政治经济根源分析[J]. 管理学报, 2019(6): 1-7.
- [9] 栗战书. 坚定不移走“一国两制”成功道路 确保宪法和澳门基本法全面准确有效实施——在纪念中华人民共和国澳门特别行政区基本法实施20周年座谈会上的讲话[N]. 人民日报, 2019-12-4(3).

[责任编辑: 张山]

# 互动性耦合：非公企业高质量党建与企业发展 互动共赢机制研究

童吉鹏

(中共温州市委党校, 浙江 温州 325000)

**摘要:** 新时代非公企业党建的重要性决定了必须要推进党建工作模式的创新, 互动性耦合为认识非公企业党建与企业发展互动共赢提供了全新视角。文章从非公企业党建与企业发展理论的内生逻辑、实践主体以及目标效果角度探索出两者实现互动性耦合的前提条件; 当前非公企业党建工作仍然面临与企业追逐发展目标不同、隶属层级不同以及体制机制不同等困境, 导致两者在互动性耦合过程中出现“冲突”“低频”以及“低效”等问题。因此, 必须要进行系统性政治组织、文化以及制度方面的嵌入, 推动构建非公企业高质量党建与企业发展实现互动共赢机制与路径。

**关键词:** 互动性耦合; 非公企业党建; 企业发展; 互动共赢

**中图分类号:** F121.23

**文献标识码:** A

**文章编号:** 1671-6949 (2020) 02-0083-06

改革开放 40 多年以来, 随着我国社会主义市场经济的不断发展, 非公企业数量庞大以及在国家和社会中扮演着重要的角色, 具有巨大的影响力, 非公有制经济党建工作逐渐成为党建工作的重要阵地。2018 年 11 月 1 日, 中共中央在北京召开了民营企业座谈会, 在习近平总书记提出构建亲清新型政商关系的重要论述后, 党中央对非公企业党建工作重视程度提升到一个新的高度, 也提出了更高的要求。在新时代如何在非公有制经济领域开展高质量党建工作, 如何在非公有制领域充分发挥党组织的政治核心和政治引领作用, 如何确保非公有制经济沿着正确的社会主义方向实现高质量发展, 这些都是非公企业党建面临的最紧迫且最棘手的问题。

## 一、互动性耦合的前提条件：非公企业 党建与企业发展理论的高度契合

改革开放 40 多年来, 非公有制经济的高速发

展离不开党的领导, 党的新的伟大工程建设离不开非公企业的支持。非公企业党建的重要性日益突出, 它不仅关系到党在非公有制经济领域的领导力, 而且还关系到党的执政基础。事实证明, 非公企业党建和企业的自身发展不是一对矛盾体, 非公有制高质量党建与企业的发展两者间具有内在的逻辑, 两项工作结合形成的互动性耦合使得非公企业党建和企业发展之间的内在逻辑关系得到增强。

### (一) 内生逻辑具有一致性

新时代非公企业党建的重要性已经不言而喻。一方面, 无论是从党的自身建设还是从促进非公有制经济健康发展的角度来看, 都必须加强党对非公经济领域的全面领导。现实中非公企业党建工作与企业经营发展的融合度还存在一定差距, 现阶段存在部分“非公企业党建工作一直以来是口头上重视, 形式上热烈, 实际上却往往是碎片化、随意化, 效果不佳。”<sup>[1]</sup> 另一个方面, 非公有制企业的发展与国家共生, 除了以市场为目标, 赚取利润为目

收稿日期: 2020-01-05

基金项目: 2019 年度温州市哲学社会科学规划课题“新时代温州非公有制经济党建与新型政商关系内在互动机制研究”(编号: 19wsk319); 2019 年温州市社科院课题“非公有制企业党建高质量提升路径研究”(编号: 19WZASS03)

作者简介: 童吉鹏 (1989—), 男, 江西上饶人, 中共温州市委党校党史党建教研部助教, 研究方向: 马克思主义基础理论、基层党建、农村治理研究。

的之外，还必须承担相应社会责任。伴随着改革开放力度的扩大，全球化的资本浪潮在向非公有制企业席卷而来，非公有制企业主体呈现多元化发展，许多非公有制企业脱离计划经济体制的束缚后，加上在国际市场中受到不公正的待遇，企业跨国并购屡屡受挫，非公企业家对社会治安环境、社会营商环境、国家政策支持等方面的利益诉求不断在增强，此时再次证明非公企业的发展需要党和国家的力量做支撑，非公企业的发展与国家经济社会的发展共生。此外，非公有制企业中流动党员人数多，党员学历结构层次不齐，加上非公企业中有大量新社会阶层人士，此时如果社会组织管理缺失，将会给社会增添不稳定因素。因此，在非公企业中开展高质量党建可以为了弥补企业组织管理上的缺失，进而通过良性互动促进企业发展，与企业生产经营发展理念的内在逻辑存在一致性。

### （二）实践主体具有交互性

非公有制企业高质量党建和企业经营发展存在实践主体的交互性，主要有两个方面：一方面，两者在实践对象上存在交叉性，非公企业党组织的实践对象是广大职工，它主要面向广大职工开展党建工作，力争通过高质量的党建力量引领企业去实现更高的经营发展目标，进而引导非公有制企业积极履行相应的社会责任。此外，按照“企业发展到哪里，党的建设就跟进到哪里，”<sup>[2]</sup>的工作原则，企业整体社区环境治理既是企业经营管理中的一项重要工作，同时也是党的建设工作中一块重要单元组成部分，因此，企业环境治理与党的建设存在相互交叉的实践地带。另一方面，两者在实践主体上存在交互性。在非公企业的各个部门都有可能充斥着党员的身影，小到一线生产工人、大到企业高级管理人员，在企业经营发展过程中党员职工扮演着重要的角色。所以，不论是非公企业自身的生产组织管理建设，还是履行相应的社会责任，都是以人作为实践主体。从实践的主体上看，非公企业党建的主体就是企业各个层级单位中的党员以及包括要求积极要求加入党组织的职工，而企业在对整个组织进行优化管理的过程中，它的这个主体显然是非公企业的生产管理部门和全体职工，从这层意义上说

非公企业在优化管理过程的主体包括非公企业党建主体，显然二者存在实践主体的交互性。

### （三）目标效果具有相似性

从国家治理能力和治理体系现代化的视角来看，非公企业开展高质量党建和企业生产经营发展的目标效果具有高度的相似性。一方面，从党和国家的层面来看，非公企业高质量党建就是要在企业经营管理体制中建立系统化党建工作机制，在优化企业经营管理结构中实现和加强党的建设，引导民营企业家履行好相应的社会责任。另一方面，从非公有制企业的角度来看，可以从党组织中挖掘出优秀党员职工，通过优秀党员职工带动广大企业员工，实现企业效益的提升。这使得企业经营效益与党组织、职工党员变得密切相关。首先，从资源优势互补的角度来看，非公企业党建与企业生产管理结构优化发展是互嵌模式，两者的良性互动能够很好解决非公企业决策管理领导力不够和企业履行社会责任欠缺等问题，最终实现对非公有制领域党建薄弱环节的加强。其次，从理性经济人的角度，只有企业党组织在企业的生产管理结构中为企业带来实实在在的效益，那么非公有制经济领域企业家才会积极主动去配合党和政府去构建党组织，才会从思想上去认识去解决“口头重视，形式热烈”的问题。最后，非公企业开展高质量党建的首要目标是企业争优创利，然后是激发非公企业党员的积极性，打通企业职工从“打工者”到“主人翁”的心理障碍，实现与企业经营发展目标形成良好的联动发展机制。

## 二、互动性耦合的内在“摩擦”：非公企业党建与企业发展互动运转困境

党的十八大以来，非公有制经济领域内的党建工作备受关注，成为我国党建工作的新领域。但是非公制企业党建与党政机关、事业单位党建工作相比有着天然区别，非公企业党建工作天生内源性动力不足，进入新时代，由于国家体制的要求以及在政策性红利的导向下开始由被动式向主动式互动转变。那么在由被动向互动性耦合的转变过程中必然

存在一些“摩擦”，即非公企业高质量党建工作与企业经营发展互动运转的困境。

### （一）追逐目标不同，导致互动出现“冲突”

非公有制党建与企业经营发展的目标效果虽然具有高度相似性，但是由于最终目标的指向性不同，那么在互动性耦合的党建过程中容易导致“冲突”，导致非公企业党组织影响力退化、弱化。首先，从经济角度看，非公企业属于非公有制经济，非公企业的产权属性决定了私营企业主对企业发展方向和模式具有决策权，也决定非公企业是一种私人所有的经济形态，追求利润的最大化便是非公企业经营者的首要追逐目标。关于非公企业党组织，企业经营管理者会“权衡党建投入与企业产出之间的比例关系。”<sup>[3]</sup>其次，从政治角度看，非公企业党组织是国家凭借政权力量嵌入的政治组织，对于许多非公私营企业和外资企业而言，属于“外来物”。在政治性质上，企业党组织与企业主并不可能形成领导与被领导的关系，而党组织要与企业主在企业内部构成权力相等的二元结构，加上二者最终目标指向性不同，最有可能出现企业主对党建工作消极、戒备等心态，导致党组织在企业作用发挥受到影响。最后，从文化角度看，非公有制企业文化与党组织文化有着天然的差别，在市场经济环境影响下，非公企业有相当数量的职工早已经济利益所侵蚀。在利益化的经济思想影响下，一大部分兼职党务工作者的企业职工在无法获得政治上升空间的前提下，就会失去对党组织的信任，转向一心追求自身的经济利益。加上由于企业党务工作者大部分由兼职或者外聘组成，党建工作能力以及工作精力的投入都非常有限。因此，由于最终目标的指向不同，非公企业职工、企业主以及企业在开展党建工作时候出现“不配合”或“冲突”。

### （二）层级隶属不同，导致互动出现“低频”

非公企业党建与企业经营管理存在互动互构，但是从企业管理架构看，非公企业党建隶属于上级“两新”工委，而非公企业中的各级组织则主要隶属于企业主及其管理层，由于这两者隶属分管层级不同，容易导致两者存在互动“低频”。首先，非公企业党建容易走向“空虚化”。由于，大部分非

公企业党组织与上级党组织不存在行政隶属关系，在执行上级党组织安排的任务过程中容易变成“走过场”，例如，组织学习变成“就文件学习文件”，组织材料临时拼凑作假。其次，由于层级隶属不同，非公企业党组织在企业管理中容易走向“边缘化”。由于层级隶属不同，非公企业党组织在执行上级党组织任务和要求中实际掌握的资金和资源非常有限，党组织在开展党员活动场所、经费以及时间都难以得到保障，党组织的功能发挥都将受到极大制约，导致非公党建工作极容易走向边缘化地带，成为企业对外宣传的一项“制度摆设”。最后，非公企业党建容易走向“福利化”。由于非公企业党组织与上级党组织不存在直接行政隶属关系，非公企业党组织开展党组织活动的实际困难性比较大，一部分企业为了提高广大职工党员参加组织活动的思想积极性，往往是“以组织活动为名，实际在搞吃喝玩乐”，变相的将严肃的党组织活动变成企业集体娱乐的工会活动。“将党组织活动与工会活动的混淆”<sup>[4]</sup>，使得党组织活动在异化，使得党组织政治性、原则性、规矩性被削弱。总之，非公企业党组织的隶属层级不同，隶属关系复杂，管理多头，导致企业党组织的工作开展与企业的经营发展处在两个不同“频道”，互动出现“低频”。

### （三）体制机制不同，导致互动出现“低效”

尽管非公企业党建与企业经营发展存在目标效果的高度相似，但是由于现存体制机制的不完善，导致两者在互动性耦合的过程中呈现低效率。首先，非公企业党组织的相对稳定性与企业党员流动变化管理的机制不相匹配。随着改革开放的大门越开越大，市场在资源配置中的决定性作用越来越突出，同时对社会结构的变迁造成很大影响，社会人员的流动性在加快，随之带来企业流动党员的管理问题。在市场经济的作用下，企业生产规模的任何一次调整都将带来企业党员队伍人数的变化，加之社会转型期存在多种社会思潮，极易给企业党员思想进行“腐蚀”这将会给党员管理带来巨大的挑战。其次，非公企业党组织的日常工作机制与企业生产管理工作机制的不相匹配。从企业角度看，每个行业所处的地域和空间的差异性较大，部分企业党员人

数可能较少、人员分散性大，组织召集党组织活动难度非常大，在政治需求与经济追求的权衡对比中，这部分非公企业党员很难主动去参与非企业组织的相关活动，导致普通党员与党建工作创新需要存在距离。从党务工作者角度看，非公企业党务工作者大多数都是员工兼职，普遍学历层级较低、理论水平有限，加上本身还要从事企业正常生产劳动，导致党务工作者与工作创新需求存在很大距离。最后，非公企业党建资源的需求与国家配给机制的不匹配。非公企业党建的资源配给严重不足制约企业党建工作开展的效率，非公企业党务工作者多是兼职或者外聘，导致很多非公企业党组织负责人实际上处在在企业管理层的“边缘”。虽然国家现在每年对非公企业党建投入的人力、物力在不断增长，但是与高校、国有企业相比，仍然是相形见绌。这些都导致非公企业党建主体与党建目标管理的互动性耦合中存在“低效率”。

### 三、互动性耦合的形成：非公企业高质量党建与企业发展的互动共赢路径选择

改革开放40多年来，我国不断努力推动社会主义民主政治与社会主义市场经济、非公企业发展相融合，不断推进党的建设与时俱进。在广大农村、国有企业和机关事业单位党建工作经验基础上，进一步探索新时代非公企业党组织如何将战斗堡垒作用和党员先锋模范作用发挥到企业生产经营当中去，进一步扩大非公党建工作的辐射范围和社会影响力，促进非公有制经济实现高质量发展同时，确保非公企业在党的领导下沿着社会主义道路正确方向持续前进。实践证明，要想实现非公企业党建目标，就必须积极探索非公企业高质量党建与企业经营发展的互动性耦合过程中的共赢路径。

#### （一）进行政治组织嵌入，实现互动性耦合的突破路线

“执政党在各种政治机构中有一套层级化的组织架构嵌入其中，对政治机构实施着领导、影响决策”<sup>[5]</sup>。面对非公企业党建工作与企业发展的互动性耦合过程存在的困境，扩大党组织覆盖面和影响力，

仍然是当前重要的一项工作，对非公企业进行政治组织嵌入无疑是实现这一目标的最佳选择。对非公企业进行政治组织的嵌入，一方面，要将企业经营获益的本质属性作为首要考虑因素。要充分按照“把支部建在生产线上”的精神要求，在企业生产车间、技术研发团队、高层管理团队等各个层级部门建立起党支部或者党小组，并且努力促使企业党组织与企业各个部门实现有机融合，与企业发展目标形成合力。另一方面，要注重在企业中吸收和发展党员。在新时代非公企业中“二代”接班现象已经非常多，这些“二代”企业主中很多是高学历背景，管理能力非常强。除此之外，还有企业管理层的精英分子，生产一线的优秀员工等都是企业党组织要争取吸收的对象。

要实现上述目标，必须要建立一支“政治立场坚定，理论功底扎实，业务素质过硬，年龄结构合理”专业化党务工作团队。作为嵌入的政治组织，非公企业党务工作者必须做到以下三点要求：第一，要在党建目标指向与企业经营发展目标中寻找互动耦合的突破路径。要让嵌入党组织充分参与企业管理和决策，充分发挥党组织的政治引领作用，有效解决企业自身层面难以克服的劣势。第二，要在企业生产经营中率先垂范，充分发挥党员先锋模范作用。企业党务工作不仅要跟上级党组织打交道，完成上级党组织交办的任务，还要积极与企业主、党员职工打交道，除了做好这些本职工作，还要积极参加企业中高层岗位竞选，全面提高自身综合能力，以实际行动带动员工，推动企业高质量发展。充分利用党组织生活会、三会一课等会议，建立与企业职工沟通桥梁。因此，在企业嵌入党组织过程中，要畅通企业新生力量的政治诉求和利益诉求渠道，进一步提升企业新生力量参与企业生产经营管理决策的积极性，为企业发展补充优质新鲜“血液”，为企业发展注入正能量，推动非公企业高质量党建与企业生产经营活动实现互动共赢、共振共鸣。

#### （二）进行政治文化嵌入，实现互动性耦合的主体能力

政治文化嵌入是指非公企业党组织通过开展相应的组织活动，把党组织的工作理念和价值追求传

递给企业主和广大职工，实现他们对党组织文化的接受和认同。对非公企业进行思想文化嵌入，一方面，争取企业主对党建工作的重视。非公企业主对企业党建工作的态度“很大程度上取决于党建是否能为企业发展带来助力和提升”<sup>[6]</sup>。对非公企业进行党建政治文化嵌入，必须要和企业的核心价值文化指向性一致，才能得到企业主的支持和理解。只有从多方面让企业主真正感受到党组织给企业生产效益上带来的提高，才能让企业主在思想上真正重视党建工作开展的重大意义。另一方面，要与职工精神需求相结合。广大职工是非公企业党建实践主体，要使广大职工对党组织文化接受和认同，必须是以职工喜闻乐见的方式进行文化嵌入。要主动根据企业自身成长和发展的特点，主动讲好新时代企业成长发展中涌现的个人先进事迹，促成企业内化形成鲜明的党建文化精神又符合新时代企业文化伦理。

对非公企业进行思想文化嵌入，实际是在做思想政治工作。首先，加强以爱岗敬业和诚实守信为基础的社会主义核心价值观教育。通过以爱岗敬业和诚实守信的价值文化嵌入，在企业中塑造人人干事创业、奋勇争先的良好企业文化氛围，既契合了企业发展需求，又与企业核心价值观形成了共鸣。其次，加强对非公企业党员教育管理。党在政治建设上的优势与生俱来，因此党组织完全可以根据企业自身在生产经营上的需要，可以有针对性的对企业各个层级、部门嵌入不同特点的思想教育内容。在对企业党员进行系统化教育培训上，要嵌入与企业核心价值文化相契合的内容，消除企业员工对党组织文化嵌入表现出的抗拒心理和错误认识。最后，注重意识形态领域内的配合工作。对非公企业来讲，党组织文化嵌入是属于外来思想，难免会有抵触情绪。企业党组织在文化嵌入时千万不能急于求成，充分利用党管意识形态工作的有利条件，加强企业党建与企业发展的正向舆论引导，弘扬党组织文化给企业生产经营带来的正能量。

### （三）进行有效制度嵌入，实现互动性耦合的体制机制

有效制度嵌入是指“通过国家或地区层面的顶

层制度设计和政策供给”<sup>[7]</sup>，推动党建工作与企业经营发展实现互动性耦合。因此，要“强化党的领导与强化制度供给相结合，坚持政府“有形之手与市场“无形之手”齐发力”<sup>[8]</sup>。一方面，从政策制定的宏观角度看，要重点解决企业转型升级难、融资难且贵等突出问题，制定相应支持性政策。在制度设计过程中既要考虑政治引领的重要性，又要按照引领企业生产和服务企业发展的总要求，要特别注重制度建设对企业组织建设、思想建设的带动作用。将非公企业制度嵌入最终受益评价标准侧重于企业经营发展和企业员工对党组织的文化认同上。另一方面，从制度嵌入的微观层面看，要以企业党建目标与企业经营发展目标为指向，以“两新”工委和企业党组织为依托，建立非公企业党建与企业生产发展协调办公机制。通过定期开展组织协调会议，进一步了解企业党建和企业生产经营发展情况。

要推动两者实现互动性耦合。首先，健全非公企业党建工作的整体运行机制。该机制必须坚持科学性、可操作性和收益性三者有效统一原则，通过相关制度规定和工作方法将企业主、企业职工和党组织三个主体联系在一起，共同目的是促进企业实现高质量转型和发展。使得“三个主体”和“共同目的”之间形成相互影响、相互支撑的关系，使非公企业党组织成为一个高效的有机整体。其次，完善非公企业党建领导管理体制。区域化和网格化的制度管理是当前最为有效的制度嵌入方式之一。区域化、网格化党建主要益处就是突破了以往垂直化的党员管理模式，建立起符合非公企业党建急需的横向党员管理体制，实现党员纵向和横向管理的交叉，可以有效解决因企业生产周期性变化带来流动党员管理难的问题。最后，提升非公企业党建工作的保障能力。当前制约非公党建的主要因素有：党建主要场所不固定、党建经费支持严重不足、党建奖励激励措施不到位等，党建工作的有效性无法保障。在新时代，要推动党建工作与企业经营发展实现互动性耦合，必须提升党建经费保障能力，完善党建激励制度，确保党建经费专款专用，提升党组织的执行力和吸引力。

**参考文献:**

- [1] 党齐民.基于社会责任视角的非公企业党建工作创新研究[J].毛泽东邓小平理论研究,2017(1).
- [2] 习近平.在全国国有企业党的建设工作会议上的讲话[N].人民日报,2016-10-12.
- [3] 曾志伟.非公企业党建研究述评[J].湖北行政学院学报,2008(4).
- [4] 杜仕菊,刘林.党建顾问:新时代非公企业党建模式新探[J].中共福建省委党校学报,2018(8).
- [5] 罗峰.“嵌入性”视角中的政党权威与社会整合:一种比较分析[J].中国的立场现代化与社会主义:上海市社会科学界第七届学术年会文集(青年学者文集),2009.
- [6] 党齐民.新时代非公企业党建新问题、新要求、新思路[J].毛泽东邓小平理论研究,2017(12).
- [7] 邱卫东,胡博成.嵌入与整合:非公企业党建面临的困境及其对策研究[J].社会主义研究,2018(1).
- [8] 陈伟俊.高质量党建引领民营经济高质量发展[J].中国党政干部论坛,2019(5).

[责任编辑:谭建军]

# 新型政商关系的价值意蕴及路径考察 ——基于粤港澳大湾区建设的实践探索分析

王鹏

(东莞市社会主义学院, 广东 东莞 523000)

**摘要:** 粤港澳大湾区新型政商关系是一种复合结构的社会关系, 其构建具有复杂性和特殊性。通过本体论研究综合分析, 深入剖析大湾区新型政商关系的难点和重点问题, 客观分析面临的瓶颈问题, 做好整体规划, 高规格地进行统一部署和安排, 从共性到个性, 阐释“粤港澳大湾区建设”对新型政商关系构建的耦合与提升, 提出实践路径的整合与重构。

**关键词:** 粤港澳大湾区; 新型政商关系; 特殊性; 对标国际

**中图分类号:** F121

**文献标识码:** A

**文章编号:** 1671-6946 (2020) 02-0089-06

粤港澳大湾区是党的十九大的战略部署, 目标是打造世界级的湾区, 规格之高、力度之大都是前所未有的。但近些年来该地区政商关系“不清”、“不亲”的现象依然存在, 新型“政”与“商”的关系并没有理清, 且在社会演变中出现的“政商新矛盾”, 已经成为当地健康有序发展的绊脚石, 这就急需在“清”对政商关系规范的前提下, 以“亲”为驱动力来构建“政”与“商”“交互主体”的新型政商关系。

## 一、问题的提出

从历史的视角看, 政商关系处理的好坏直接影响着经济基础, 同时也冲击上层建筑。党的十八大以来, “反腐新常态”背景下, 党和国家对新型政商关系的构建与打造非常重视, 随之相关的理论需求也日益迫切。目前, 对于政商关系的研究多是从总体和全局的角度, 侧重于政策的解读、理论论证、历史梳理、国外经验、对策研究等方面。如从理论分析的角度, 对“政商关系”进行概念界定研究; 还有一些学者对当下政商关系的问题、困境及对策研究, 如“政企合谋”致使政商关系“高度人格化”等观点。近几年随着习近平总书记“亲”“清”新

型政商关系的提出, 国内学者更多围绕打造新型政商关系展开理论解读及实操分析。此外, 也有一些学者从方法论的视角探讨构建新型政商关系的具体路径, 提出重构新型政商关系的方法论。

综上所述, 对“政商关系”的研究热度, 一方面反映出“政商关系”的重要性, 另一方面也反映出问题突出, 这对关系并没有达到真正的融洽。这方面的学术研究, 不管是从理论分析, 还是从方法论的路径探寻都为新型政商关系的构建提供了思路, 但大多学术论文具有同质性和重复性, 真正系统性研究的书籍很少, 缺乏较为细致的研究, 也没有形成一个系统而全面的研究体系。这些为本文研究区域性新型政商关系的模式构建留下了一些空间。加之, 对“粤港澳大湾区政商关系”的探讨多停留在政策的解读、问题分析及对策研究, 这方面的文章多集中在报纸及新闻报道等, 形成学术论文的较少。

当然, 学者在宏观层面关于新型政商关系的研究以及区域性实践研究, 对粤港澳大湾区这个特殊区域研究提供理论支撑与范式参考。鉴于这一区域的高定位, 对其研究也不能站在“大众”的层面泛泛探讨, 在找出共性的问题的基层上突出“地方特色”, 不能墨守成规, 要有创新性、引领性和示范性,

收稿日期: 2019-12-07

基金项目: 本文系 2018 广东省社会主义学院系统课题项目: 粤港澳大湾区建设背景下新型政商关系的构建 (2018-gdsykt-037)

作者简介: 王鹏 (1983—), 男, 东莞市社会主义学院高级讲师。

应从“政”与“商”两个视角分来建构各自的“亲”与“清”范畴与界限,构建适合粤港澳大湾区高层次、高水平、高质量的政商关系模式与途径。

## 二、目标追寻与价值意蕴：理论逻辑及研究边界

政商关系是一个多层次的复杂结构,受到多种因素的制约,处在不断的博弈当中,这种关系很难达到和谐,甚至很难调和。如中国传统的政商关系,从古代的重农轻商到晚清的官办、官督商办、官商合办,从国民党主政下的“官僚资本”到共产党执政初期的“公私合营”,“政”一直是主体、主导,起决定作用,而“商”一直处在从属、被动,被决定的地位,二者的关系是不对等的,绝少平等对话协商。相对于中国传统政商关系,西方国家又是另一种模式,西方资本主义国家基于“私”之上的“院外集团”、“lobby 议员”、“政治献金”的政治献金、利益代言政商关系多是政商勾结,阶级剥削的结果。“政”是“商”的代言,反映“商”的诉求,受“商”摆布,但在“商”的内部也是有分层的,笼统地可分为“大商”与“小商”,“小商”往往被“代言”,被“排挤”,被“异化”。

新型政商关系构建的目标是要达到“权力”的平衡关系。“政”与“商”作为代表公共权力和私人利益的两类机构,调和“政”与“商”、“商”与“商”之间的矛盾,以及各自在资源配置的“份量”影响着财富的最大产出、财富与权力的分配以及国家的长期发展和社会的进步。仅从政府为企业提供服务和支持而言,西方国家以“市场主导”为准绳把握了某种平衡,尽管说这些国家政府充当着企业代言人角色,但为了资本最大化,更好发挥市场作用,有浓厚的重视商业观念。这些国家“政”“商”长期的博弈中形成的“政商关系”的往往边界比较清晰的,“政”与“商”是互补、动态的,基本能够发挥各自作用,呈现出联系紧密、职责分明和合作谋求国际竞争力的主要特点。中国推行的社会主义市场经济模式和西方国家相比,就其性质上讲有着本质的不同,但也应该看到处于社会主义初级阶段的中国需要经历一个从传统到现代全面转型过

程,这种转型是现代化发展的必然要求,也会带来政商关系的变化,在形态上与西方国家现代化过程具有相似性,因此,在新型政商关系的构建中可以借鉴西方政商关系演变中的利弊,通过分析利弊,可以看到我国市场经济运用所带来的整个政治逻辑的变化。这种合法性基础,不是“政”的退出,而是让其回归本职,发挥更大的作用。“政”必须有效服务、支持、引导“商”,同时“商”也要尊崇社会主义市场经济的规则,不能突破边界。可见,“政”与“商”在社会主义市场经济模式下既相互独立,又相互统一,而这种统一关键在于构建一种良性健康的互动关系,并在这个框架内把二者整合为一个有机的共同体。

新型政商关系的价值意蕴是整合不是抑制。在构建中不是使所有的“商”政治化、政党化,而是通过整合促进“商”的发展繁荣,显然这种整合不是简单靠“政”的单方面能达到的,要从“政商”二元主体建构,交互主体,平等协商,多层次多维度的聚合与吸纳,从不同层次政商关系之间的逻辑,遵循着从宏观到微观、从内在到表象的关系进行双向建构,形成健康的政商关系,进而不断为经济社会发展贡献合力。“亲”“清”新型政商关系是对当今中国国情的高度契合,深刻精准、内涵丰富,是对当今世界政商关系提供了一种范式,其本身也是目标追寻、价值意蕴与实现路径的有机耦合。整体把握“亲”“清”新型政商关系基本内涵是认知前提,也是实践保障。实践中如何把握“亲”与“清”之间的度也是考验“政”与“商”一个难题,既需要顶层把控形成良好政治生态,也同样需要各地结合实际出台实施具有地方特色高效操作指标。只有站在目标追寻、价值意蕴与实现路径贯通融合的高度,才能深度透视“亲”“清”新型政商关系之“是”和“如何是”,从而将“亲”“清”新型政商关系复合效能彰显的逻辑应然性转化为现实必然性。

## 三、问题导向与精准发力：粤港澳大湾区新型政商关系构建存在的问题及分析

### (一) 存在的问题

1. “清”而不“亲”：政府主动服务意识仍有

所欠缺

要营造一个健康的政商关系，“政”要是为“商”提供好服务，让“商”愿意来“安居乐业”。近年来，粤港澳大湾区地广东“9市”在改善政商关系、优化营商环境方面做了不少努力，但对标世界一流标准还有不小的差距，新型良性互动的政商关系还没有完全建立，“商”对“政”的满意度还没有达到预期，“政”对“商”的“亲”还不够。在主动服务企业中尚有三块短板需要补齐：一是政商间的沟通互动渠道不畅通；二是对企业的困难了解不足解决不到；三是政策制定的针对性不足和执行落实不到所造成的效果不佳等。

2.“全”而“不高”：“政府”主体的政务水平存在短板

近些年，深圳、广州、东莞等地都在不同程度的以简政放权转变政府职能，但总体上看，这些地区仍存在行政审批漫长复杂、智慧化程度不高等问题，并且各地区间的政务服务水平不平衡现象突出，一体化推进难度大，一些城市政务水平与企业期盼与“港澳”、深圳等先进城市的水平相比尚有差距。表现为，一是顶层统筹不够，“拼盘”现象较为严重，难以形成合力；二是简政放权不够，行政办事效率不高；三是政策宣传不够，落实力不足。

3.“统”而“不齐”：区域协调推进难度高，与港澳互联互通力度不大

粤港澳大湾区的社会制度、关税体制、货币状况差异很大，并且湾区内的11个城市发展很不平衡，营商环境也是差异很大，很难要求“整齐划一”与港澳相比，除深圳外的8市对外开放度较低，受制于三地制度、关税、货币方面的差异，与港澳地区人力、资金、科技、信息要素自由流动受阻，与高标准国际投资贸易规则相衔接的营商环境建设相对滞后，开放型经济整体水平有待提升。此外，“粤港澳大湾区”建设缺少法定性联盟机制，难以进行一体化的顶层设计，这为三地间的“互联互通”造成了障碍，限制了粤港澳大湾区内部在商贸、投资、金融等方面的发展和深化合作。

4.“监”而“不严”：企业自律意识不强，市场监管机制有待规范化

粤港澳大湾区城市对于市场主体多实行“宽进

严管”，但相对于“宽进”取得突出成果，“严管”方面，监管力度与实际需要仍有差距。一是部门协同不够，监管手段不力。一些单位虽然名义上建立了“双随机，一公开”<sup>①</sup>监管制度，但没有实质性运用，重拳整治之后多出现反复。在应对一些市场失序问题上也暴露出个别监管职能部门协同能力弱、监管不同步、全流程企业监管缺失的问题。二是权责不一造成缺乏有效监管的难题。部分行业的监管职责由地方履行，但审批、执法权限均在省级部门。三是企业自律欠缺，信用约束不够。对部门监管强调得多，对企业自律、社会监督考虑不足，信用监管的作用未充分彰显。

5.“法”而“不治”：法治意识不强，法治支撑作用力度需提升

健康良性的政商关系需要一个健康的法治环境保障，当前，粤港澳是“一国两制三法域三法系”，存在很多法律适用上的不同，使得很难以统一的法制标准来推进政商关系的改善。就行政权限方面，港澳的行政自决权更大，享有高度的立法和司法权，而大湾区的其他地区立法权有限并且集中于城市治理领域，其法治环境建设更多体现在严格执法和切实维护企业合法权益上，体现在营造公平竞争的市场环境上，而这些地方性规范性文件，实际操作中很难强制化推进，且“人治”因素难以把控。

## （二）新型政商关系构建中的不良因素分析

### 1.“官本位”思想浓厚：权力的“异化”

绝对的权力导致绝对的腐败。权力高度集中的环境下，言听计从，循规蹈矩，按部就班极易成为中下层官员的选择，这就使得“一把手”的意志凌驾于集体之上，在政商交往中，往往变为“政”领导“商”的关系，这就增加了政商关系畸形发展的风险。另一方面，权力过于集中是使得权力寻租成为可能。政府，特别是官员手握权力，占有大量“资源”，而企业为了便捷获得这些资源，就会想法设法“讨好”官员，交往地位不对等带来的政商关系之劣生态由此产生。

### 2.角色定位不清：规避风险的“诱惑”

政府部门职权设置模糊、交叉等情况导致办事人员不清楚自己的职能边界，对政策理解不到位，

职能部门权责冲突成为企业顺利完成行政审批难以逾越的鸿沟, 职权设置不规范、不清晰给行政自由裁量权执行带来两个极端。一是“清”而“不亲”, 在容错机制不健全和高压问责的环境下, 对企业避而远之, 以“不亲”制造“清”的假象政策实施也是“严而又严”, 能不办就尽量不办。二是“亲”而“不清”, 一部分官员运用手中握着行政自由裁量权, 投机取巧, 对商人利益输出、权钱交易, 成为政商关系中难以剔除的“毒瘤”。

#### 3. 体制机制不健全: 存在监管的“盲区”

就内部监督而言, 重纪律监督轻决策监督, 例如招投标, 虽然规定超过一定数额的项目要公开招投标信息, 但对受众群体来说, 项目内容如何确定, 由谁承接这个选择过程缺乏监督渠道, 大家只知结果, 而极少参与这个过程。就外部监管而言, 部分企业没有底线、行为超出了社会容忍度, 资质不符, 不良竞争的现象体现了政府对于企业监管的缺失。

#### 4. 责任意识缺失: “自利”本性驱动

“商”以盈利为唯一目标导向, 缺乏社会责任意识, 加上行业协会、商会等社会组织推动行业自律作用尚未得到充分发挥, 社会监督渠道仍需拓宽。在遵纪守法理念上, 投机、打擦边球、违法、乱法经营现象依旧占据部分市场, 政商博弈畸形发展造成社会资源浪费。在承担社会责任理念上, 很多企业将目光集中在企业的经营利润, 而忽视自己承担的社会责任。

### 四、探索之路径: 常态化、规范化、一体化推进

习近平总书记提出的政商交往“亲”与“清”为健康良性的新型政商关系构建提供了一个大框架、大原则。在“政”与“商”、“亲”与“清”的辩证关系中, 如何有机地整合起来, 达到理论与实践路径的契合还需要进行全方位的实践探索和机制保障。粤港澳大湾区建设的国家战略机遇将进一步利好该区域新型政商关系的构建, 但“旧”的政商关系模式“惯性”短期内难以停止, “新”的政商交往氛围还不够浓厚, 营商环境存在不少的短板

和弱项, 这就需要对接港澳, 发挥好深圳中国特色社会主义先行示范区的引领作用, 对标世界一流, 高标准、全方位打造最健康高效的政商关系, 引领时代潮流, 促进区域经济高速发展。

#### (一) 反腐新常态: 重构新型政商关系的价值共识

注重党建文化的引领作用, 将“亲”与“清”作为主线贯穿始终。一方面, 抓好廉政文化建设, 建立公正廉洁的公职人员队伍。通过纪法教育筑牢基础、警示教育常提醒、制度约束管长远, 不断提高党员干部廉洁从政自觉性, 通过强化落实一系列党内法规形成至上而下“不敢腐”“不能腐”“不想腐”的政治生态, 使得“清”成为公职人员的“唯一选择”。另一方面, 在反腐新常态, 高压态势不会减弱的背景下, 企业通过“政商合谋”“官商勾结”获取特殊资源的渠道日益被挤压, “人情”因素日趋淡化, “政”在经济活动中的权力被限制在很小的范围内, “市场”真正成为资源配置、交换的决定性因素。

现代市场经济规则下要摒弃“官本位”思想, 注重构造政商“交互主体”的公平环境, 以“亲”与“清”为原则构筑交往原则, 树立平等协商的观念, 亲密而又不失分寸, 清廉而不疏远, 把握好彼此间的“度”很关键。对“政”来说, “亲”与“清”该如何把控? 对“商”来说, “亲”与“清”该如何拿捏? 这些对各地构建新型政商关系构建都是一个考验, 以“清”为前提, 继续发扬粤港澳大湾区城市的重商爱商传统, 抓住历史机遇, 深挖改革红利, 创新交往模式, 不断提高社会认知, 不断达成价值共识。

#### (二) 规范化治理, 不断增强“政”的亲合力和亲密度

在政与商的交往中, 积极主动为企业服务, 政府和官员要不断转变角色定位, 做到真“亲”。以解决企业最为关注和反映最强烈的问题为导向, 深入开展企业调研, 梳理出企业调查摸清共性需求、普遍性问题, 建立企业问题台账, 在此基础上评估调整现行政策, 分类或“一企一策”地进行有针对性的帮扶。紧紧围绕企业办事需求, 针对性制定实施企业帮扶和支持力度, 解决企业困难, 打通企业

发展的瓶颈，当然服务企业不能“头痛医头，脚痛医脚”，要向专业化、高效化发展。另一方面，还需要进一步加快转变政府职能，不断简政放权，做到真“清”。通过健全机制明确政府权力清单，并且要细化具有操作性，使“政”的权责更加清晰明了，预防权力“越界”，使公权力在划定范围内有效行使。这其中对公权力执行人，特别是权力的“把控者”进行“确权划界”很关键，倡导决策的科学性，“民主”的前提下“集中”，严防“暗箱操作”，“权力寻租”。在实际操作中积极借鉴香港、澳门的先进经验，拓宽公众参与监督的途径和渠道，建立健全政务在阳光下进行机制，加强稳定公开透明、可预期的营商环境建设，以法治化作为交往的前提，让“政府”“企业”都能在规则下有标准的交往，不断为企业发展提供稳定公平的制度环境。

规范化管理还需要必要的“压力机制”。严格落实“亲”“清”政商关系的考评机制，创设“亲清指数”评价指标，对照“亲”“清”清单进行考评，整理出“正面清单”和“负面清单”注重把握科学评价、以企业和服务对象为本、可量化可比较的原则，对于地方政商关系的“亲”“清”指数进行打分评定，把考评发现的问题反馈给有关部门逐项研究问题产生的根源，并拿出整改方案。探索将评价成绩纳入到年度考核评价体系中，对表现凸出者进行奖励，并作为干部提拔任用的重要依据。在政商交往中，还应保护公职人员主动服务企业积极性，倡导“政”根据地方实际创新支持、帮扶“商”的发展新路径、新模式。建立履职容错纠错清单制度，准确标识好为公与为私的界限，对干部在服务企业、改革创新中列出“容错清单”，明确“必须做”和“禁止做”行为，划出界线和红线，使政商交往有章可循。

### （三）一体化推进，强化区域内的“互联互通”

充分统筹发挥粤港澳大湾区“平台”在政策规划、标准规范、监督指导等方面的作用，建立粤港澳大湾区“大政府”治理服务平台，构建“联通”的新型政商关系。其他地区要对标港澳在清廉政府、营商环境、知识产权保护等方面，以及深圳打造中

国特色社会主义先行示范区的先进做法，实行多部门联动信息共享机制，制定并落实信息月报制、专人负责制，推进服务联动，确保直接为企业解决问题。整合政务服务平台，完善加快“大数据服务企业平台”建设，推动地区间、层级间、部门间、行业间立体交换共享体系建设，打通地区、行业壁垒，促进以实现对企业精准服务、精准帮扶为目标的沟通联络。

粤港澳大湾区政商关系模式应以国际化、标准化、规范化为目标前提进行打造，不能各自为政，需要协同推进，突出深圳中国特色社会主义先行示范区的“示范”作用，融合“港澳”先进理念，对标世界一流标准，积极争取政策支持，逐步给予大湾区实施改革创新的综合授权，建立相对统一的规范性“游戏规则”。如出台相对统一的负面清单，港澳的一些法规政策在大湾区内自动适用等。推进建立统一的行业标准和发展规划：如简化港澳药品及医疗器械的使用获批程序，推动独立第三方检测和认证服务的结果互认，推动建立大湾区共同的信用体系，推动社会治理协同化发展等。

当前，中国政商关系正处在一个转型期，“亲”“清”政商关系的是一种导向，更是一个比如趋势。高压反腐成为新常态，靠“官”保护，以贿赂换取资源的旧有的政商关系模式日趋被压缩，且风险巨大，“行贿”与“受贿”都面临着更加严厉的惩罚。粤港澳大湾区新型政商关系的构建关乎全局，是各方面向前发展的基石，从“政”“商”两个视角理清“亲”与“清”的范畴与界限，构建适合粤港澳大湾区高层次、高水平、高质量的政商关系模式。当然，区域立体化、协作化、一体化推进有助于资源要素的自由化流动，进而发挥“1加1大于2”的合力效应。对于政府而言，为政商关系划清界限，提升服务意识与本领，做到辅商安商惠商，以对标国际一流法治环境的优化提升。对于“商”而言，要注重以弘扬企业家精神为着力点的自我提升，做到有情怀、有担当、有敬畏、有知止，把握好“度”，守住法律和道德底线，找到“清”和“亲”的平衡点。

**注释：**

- ① “双随机、一公开”，即在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

**参考文献：**

- [1] 习近平. 习近平：在民建、工商联界委员联组会讲话(全文)[EB/OL]. (2016-03-09).
- [2] 李永胜. 构建新时代政商关系的路径选择[J]. 国家治理, 2018(4).
- [3] 褚红丽. 新型政商关系的构建：“亲”上加“清”[J]. 山东大学学报(哲学社会科学版), 2018(05).
- [4] 卢文彬. 湾区经济：探索与实践. [M]. 社会科学文献出版社, 2018.03.
- [5] 张光南等. 粤港澳大湾区：可持续发展指数[M]. 中国社会科学出版社, 2018.05.

[责任编辑：余伟]

# 社会主义学院传承和弘扬红色文化的途径选择

任晓敏

(四川省社会主义学院, 四川 成都 610031)

**摘要:** 红色文化是中国共产党领导中国人民在革命、建设和改革的伟大实践中创造、积累的先进文化, 包括物质状态的红色资源和精神状态的红色精神。传承和弘扬红色文化有利于牢记初心使命, 坚定文化自信, 团结广大统战成员和人民群众, 共同为中华民族伟大复兴而奋斗。社会主义学院是党和国家工作全局中不可或缺的重要领域, 要始终坚持“社院姓社”, 立足红色文化的功能发挥, 聚焦红色文化传承发展, 在凝聚政治共识、增进文化认同、加强民族团结、提供咨政参考等方面发挥作用, 不断提升社院工作对统战工作的贡献率。

**关键词:** 红色文化; 中华文化; 文化传承

**中图分类号:** D642

**文献标识码:** A

**文章编号:** 1671-6946 (2020) 02-0095-04

党的十八大以来, 以习近平同志为核心的党中央高度重视红色文化资源的保护和开发, 强调要把红色资源利用好、把红色传统发扬好、把红色基因传承好。习近平总书记系列重要论述, 为我们传承和弘扬红色文化指明了前进方向, 提供了根本遵循。党的十九大作出“中国特色社会主义进入新时代”“我国社会主要矛盾发生深刻转化”<sup>[1]</sup>的重大判断, 统一战线和社会主义学院工作的历史方位、使命任务都发生了重大变化。面对新形势新挑战新任务, 社会主义学院必须凝聚共识、凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量。

## 一、红色文化的内涵及价值

### (一) 红色文化的概念

红色文化是中国共产党领导中国人民在革命、建设和改革的伟大实践中创造、积累的先进文化。中国共产党自成立之日起, 在领导中国革命的伟大斗争中积淀、形成, 并在社会主义建设和改革开放新时期得到继承和发展的红色资源、红色传统和红色精神, 都是红色文化的重要组成部分。红色文化是中国共产党革命历史、崇高精神和优良传统的积淀和凝聚, 是我们党最宝贵的精神财富。

### (二) 红色文化的内涵

红色文化是一种独特的文化类型, 包括物质状态的红色资源和精神状态的红色精神。红色资源是红色精神的物质载体, 包括革命烈士和革命志士曾经使用过的物品, 还有与革命相关的遗址等; 红色精神则是指我党在面临一次又一次的困难与考验时, 所依靠的信仰、价值体系、知识和规范, 这是红色文化的精髓所在。红色文化经过了特定历史时期的锤炼, 已经成为当今这个时代的精神支柱, 它无时无刻不在影响着人们的思维和生活方式。红色文化是中华民族的传统与人类先进文明相结合的产物, 其价值不仅仅限于这个时代, 更重要的是能够影响到遥远的未来。

### (三) 红色文化的价值

红色文化是以马克思列宁主义为指导, 吸收中外优秀文化养分所创造的先进文化, 是中国共产党和广大人民群众优良传统和品格风范的集中体现。红色文化既是对中华优秀传统文化的传承与发展, 又是中国共产党人根据新的历史境况做出的创新与推进。红色文化见证了“没有共产党就没有新中国”的历史, 激励了一代又一代中华儿女为理想和信仰拼搏奋斗。“红色文化热”的兴起, 是发自人们内心的渴望和心灵的呼唤, 充分昭示了红色文

收稿日期: 2020-01-13

作者简介: 任晓敏 (1984-), 女, 汉族, 四川省社会主义学院学员培训部副主任, 研究方向: 干部教育培训、中华文化。

化超越历史和时代的巨大凝聚力与感召力。准确把握红色文化的价值，就是要全面理解中国共产党贯穿始终的理想信仰、优良作风、道德品质与革命传统，就是要高度重视人民群众在中国共产党的领导下，在伟大的历史实践中发挥的巨大作用和体现的爱国主义精神。

## 二、弘扬和传承红色文化的重要意义

### （一）弘扬和传承红色文化是牢记初心使命的政治需要

中国共产党作为中国工人阶级先锋队、作为中国人民和中华民族先锋队，其初心和使命是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。红色文化承载着中国共产党人的初心和使命，像血液一样流淌在每一位共产党人身上，成为具有中国共产党人鲜明政治标识的红色基因。2017年10月31日，习近平总书记带领新一届中央政治局常委重回党的精神家园——上海中共一大会址和浙江嘉兴南湖红船，追溯党的根脉，解读党的初心，对全党进行了一次生动的党课教育和深刻的灵魂洗礼。2019年5月20日，在“不忘初心、牢记使命”主题教育即将开展之际，习近平总书记赴江西于都县中央红军长征出发纪念馆参观，发出“革命理想高于天”的铿锵誓言。总书记带头利用红色文化资源开展党史、军史和优良传统教育，以进一步坚定党员干部理想信念，牢记初心使命，锤炼意志品格，激发党员干部始终保持永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态。

### （二）弘扬和传承红色文化是坚定文化自信的现实需要

文化认同是最根本的认同，是文化自信的根本力量。近年来，历史虚无主义的各种言论甚嚣尘上，其本质是历史唯心主义，它通过全盘否定中国共产党及其领导的革命、建设和改革的历史，主张以西方价值观念来重新书写历史，妄图否定社会主义道路和中国共产党领导，以实现其搞乱人民的思想、动摇人民的信仰和阻挠中华民族复兴的罪恶目的。<sup>[2]</sup>红色文化是辩证唯物主义和历史唯物主义的结合，深刻印证着中国共产党执政的历史必然性、政治正当性和现实合法性。深化红色文化记忆既能揭露历

史虚无主义的虚伪性和反动目的，更能正本清源，破除历史虚无主义之弊。由此可见，红色文化是中国文化自信的重要支撑，这一地位是历史赋予的，凝聚了无数革命者的心血。历史不能抹杀，红色基因不能断流。<sup>[3]</sup>在新时代大力弘扬红色文化、自觉传承红色基因，将有力地还击和对抗历史虚无主义的论调，为新时代文化自信的发展固根守魂。

### （三）弘扬和传承红色文化是发展中国特色社会主义的时代需要

中国共产党近百年奋斗史，红色文化在各个历史时期都绽放出中国特有的风采。深入研究、传承和弘扬红色文化，可以全面彰显中国共产党带领中国人民取得的巨大成就。新中国建国前夕，李济深、沈钧儒等55位民主党派领袖和无党派人士联合发表宣言“愿意在中共领导下献其绵薄共策前行，以期中国人民民主革命之迅速成功，独立、自由、和平、幸福的新中国早日实现”。管中窥豹，可见一斑，只有从根本上认同红色文化，才能真正认同中华文化和中华民族文化，才能真正认同中国特色社会主义，才能真正融入中华民族伟大复兴。只有深挖红色资源、延续红色基因，才能最大程度巩固中国革命的历史地位，强化人民群众的历史记忆，团结和引导广大统战成员、人民群众坚定听党话、跟党走，始终高举中国特色社会主义伟大旗帜，共同为中华民族伟大复兴贡献智慧力量。

## 三、社会主义学院弘扬和传承红色文化的路径选择

近年来，以习近平同志为核心的党中央高度重视统一战线人才教育培养和社会主义学院工作。2016年中央社会主义学院建院60周年之际，习近平总书记亲致贺信，强调“要继承和发扬优良传统，坚持‘社院姓社’，突出政治培训，强化政治共识，不断增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信”，为做好新时代社会主义学院工作提供了根本遵循和方向引领。2018年12月，中共中央印发关于社会主义学院工作的首部党内法规——《社会主义学院工作条例》。2019年6月27日—28日，经党中央批准，中央统战部在北京高规

格召开第三次全国社会主义学院工作会议，提出推动形成良好学风院风，实现高质量立院、高标准办学。

社会主义学院是中国共产党领导的统一战线性质的政治学院，是民主党派和无党派人士的联合党校，是统一战线人才教育培养的主阵地，是开展党的统一战线工作的重要部门，是党和国家干部教育培训体系的重要组成部分。中国特色社会主义进入新时代，伴随着我国社会主要矛盾的深刻转化，统一战线面临比过去更加复杂的困难和挑战。社会主义学院是党和国家工作全局中不可或缺的重要部分，必须把握大局形势，立足“大统战”格局，加强思想引领，增强文化认同，聚焦红色文化传承发展，不断为建设中国特色社会主义凝聚共识、凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量。

### （一）聚焦红色文化的政治导向功能，突出政治共识

红色文化是中国共产党和中国人民在反对外来侵略、实现民族独立、推进国家富强的历史实践中不断形成的精神食粮。在红色文化的感召下，各个历史时期寻求民族解放、国家富强、人民富裕的共同价值追求，使得中华民族统一战线得以形成，中华民族的力量得以空前整合和凝聚。红色文化的“红色”基因具有党和人民赋予的合法性，也就决定了红色文化的德育功能实现带有政治色彩和政治属性。<sup>[4]</sup>当前，统战工作对象增加，工作范围不断扩大，工作任务更加繁重，个体的价值追求越来越多元化，亟须带有政治导向功能的红色文化软实力来增强对社会群体和社会个体的凝聚力、吸引力，预防和抵御西方不良思潮的腐蚀。社会主义学院作为党领导的统一战线性质的政治学院，要用中国共产党的先进思想引领统战成员，打牢团结奋斗共同思想政治基础。毛泽东同志曾指出：“所谓领导权，不是要一天到晚当作口号去高喊，也不是盛气凌人地要人家服从我们，而是以党的正确政策和自己的模范工作，说服和教育党外人士，使他们愿意接受我们的建议”。<sup>[5]</sup>社会主义学院要把习近平新时代中国特色社会主义思想作为所有班次培训主课，作为核心课程中的核心，重点部署安排。突出讲清讲透习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重

要思想，根据统战工作需要和培训对象特点，将红色历史贯穿其中，把中国革命发展史、中国共产党史、统一战线史、多党合作史讲清楚。通过教育培训达到学习提高、凝聚共识的目的，引导统战成员自觉接受中国共产党的领导，增强围绕中心、服务大局，推动党的各项决策部署落实落地的决心。

### （二）聚焦红色文化的思想教育功能，强化文化认同

红色文化因其具有提供正确的思想价值导向、统一思想认识、传播积极思想文化的作用，在思想教育工作中具有增强领导干部凝聚力、自制力以及进取和服务意识的重要意义。中国共产党在领导中国革命的征程中形成了井冈山精神、长征精神、延安精神和西柏坡精神，和平建设时期又形成了大庆精神、“两弹一星”精神、抗洪救灾精神、抗震救灾精神、载人航天精神等。这些代代相传的红色文化精神，是红色文化的精髓，蕴含着深切的爱国主义情怀和不畏艰难、敢于斗争、勇于牺牲、攻坚克难的伟大精神，激励着人们以坚韧不拔的意志和无私无畏的精神斗天斗地、开拓进取、矢志不渝地战胜前进道路上的一切艰难险阻。社会主义学院要用活“中华文化学院”这块金字招牌，深入挖掘红色文化内涵，使之成为统一战线内部的政治力量和社会成员所接纳并认同的文化心理价值观念。毛泽东、周恩来、邓小平等中共老一辈领导人曾与党外人士结下深厚的友谊，留下了很多“相遇贵相知”的感人故事。社院人应加强与党外人士联系交流，广交深交党外朋友，认真听取党外人士的意见建议，及时研究反馈，推动问题的解决。

### （三）聚焦红色文化的精神激励功能，加强民族团结

红色文化蕴含着的积极进取、昂扬向上的精神力量，具有强烈的激励功能，表达出催人奋进的精神内涵。红色文化生长在中国土地，植根于人民群众，是人民群众在历史实践中共同创造的、积淀的重要文化遗产，具有坚定而广泛的群众基础。<sup>[6]</sup>“统战工作的本质要求是大团结大联合，解决的就是人心和力量问题”，社会主义学院要高举爱国主义、社会主义旗帜，坚持大团结大联合的主题，正确处理一致性和多样性关系，在发扬民主、尊重差异的

基础上,积极培育中华民族共同体意识,增强中华民族大家庭同心同德、守望相助的文化认同,增强各族人民群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。积极建设具有社院特色的统一战线精神家园,发挥教育引导统战成员、团结动员广大群众的主阵地作用,使得政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系等更加和谐,巩固和发展最广泛的爱国统一战线。

#### (四) 聚焦红色文化的科研咨政功能,提升贡献率

“以史为鉴,可以知兴替”,作为一个有着几千年文明传承的古老国家,中华民族自古以来就有记录和反思历史的传统。红色文化记录了中华民族近现代百年的历史沧桑,事实证明,只有尊重红色历史、了解红色历史、敬畏红色历史,才能从历史大势中总结经验,把握规律,才能深刻理解现在和科学研判未来发展的方向。一要加强红色文化基础性理论研究。中国特色社会主义进入新时代,迫切需要立足新时代对红色基因进行更加系统、全面和深入的研究。社院应突出对红色文化的历史演进及其内在规律总结的研究、红色文化发展与文化自信的内在逻辑关系研究、红色文化的传承和创新发展的研究。二要发挥社院智库优势作用。社院应整合各方资源,发挥统一战线理论研究基地和智库优势,深入研究红色文化的历史渊源、发展脉络、基本走向,深刻阐释红色文化的独特创造、价值理念、鲜明特色,加快科研成果向决策咨询成果的转化力度,力争形成一批领导重视、学术界关注、具有一定影响力的原创性成果,为统一战线领域决策提供有益参考和帮助。三要健全合作研究机制。围绕中华文明传承和弘扬问题,全面推进与统战部、民主党派、工商联、高校和科研院所的合作,联合开展项目研究、实地调研和学术活动。组织和引导四川统战成员深入调查研究,积极建言献策,共同关注红色文化的保护和建设。通过举办学术论坛、申报科研课题、撰写理论文章等方式,不断拓展红色文化统战渠道。

近年来,四川省社会主义学院积极发挥“政治学院”“联合党校”“教育培训主阵地”“统一战线工作重要部门”“干部教育培训体系重要组成部分”作用,聚焦“不忘初心、捍卫核心、围绕中心、凝聚人心”工作定位,对标建设“硬件软件双一流”省级社院目标,推动“一院”变“四院”(四川省社会主义学院、四川省中华文化学院、四川省民营企业家协会学院、四川省统一战线同心书画院),建设“一馆多基地”(四川统一战线历史教学展示馆、红军四渡赤水太平渡陈列馆等院内外、省内外教学科研基地),充分发挥“一智库、两中心”(四川省新型智库·四川统一战线研究智库和协商民主研究中心、统一战线协同创新中心)科研平台作用,深化政治共识教育和文化认同教育,积极开展中华文化、巴蜀文化和红色文化的研究开发,举办四川统一战线“同心”主题书画展,开办系列文化讲座,开展文化项目研究,深化文化交往交流,加强与港澳台及海外同胞的联系,为传承和发扬红色文化做了一系列有益的探索。

#### 参考文献:

- [1] 习近平在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[EB/OL]. [http://www.china.com.cn/19da/2017-10/27/content\\_41805113.htm](http://www.china.com.cn/19da/2017-10/27/content_41805113.htm),2017-10-27/2019-09-02.
- [2] 胡继冬. 深化红色文化记忆的当代价值[N]. 光明日报, 2018-11-12(6).
- [3] 李智. 红色文化为文化自信筑基[EB/OL]. <http://www.rmlt.com.cn/2018/0515/519007.shtml>,2018-05-15/2019-09-02.
- [4] 刘海英, 张文洲. 红色文化在道德教育中功能发挥及实现途径[J/OL]. [http://www.wenming.cn/zyh/tsyj/201903/t20190307\\_5030080.shtml](http://www.wenming.cn/zyh/tsyj/201903/t20190307_5030080.shtml),2019-03-07/2019-09-02.
- [5] 毛泽东. 毛泽东选集(第二卷)[M]. 北京: 人民出版社, 1991:742.
- [6] 徐佩琪, 金薇. 激活红色文化基因创新发展文化统战——以江西文化统战实践为例[J]. 广西社会主义学院学报, 2015,26(5):23-27.

[责任编辑: 温开照]

# 现代化进程中的文化危机与自信

刘建

(内江市社会主义学院, 四川 内江 641000)

**摘要:** 在现代化进程中我们始终面临着文化危机。为应对文化危机的挑战, 我们对中国特色社会主义文化进行了重新建构。这种建构使我们初步找回了文化上的自信, 但至少还有三个问题需要反思。如何在反思中筑牢文化自信的根基, 则提出了四个应对策略。

**关键词:** 现代化进程; 文化危机; 文化自信

**中图分类号:** G122

**文献标识码:** A

**文章编号:** 1671-6946(2020)02-0099-06

在中国现代化进程中, 我们不仅面临着亡国亡种的忧患, 而且文化上也出现了巨大危机。怎样看待这种危机, 如何重夺文化话语权, 怎样保持文化清醒, 如何筑牢文化自信的根基, 都是值得我们深思的问题。

## 一、从民族危机到文化危机

在中国现代化进程中, 新旧社会急剧转型, 至今仍在路上; 中西思想相互激荡, 逐渐融会贯通; 中国文化则经历了从危机到自觉再到新危机的过程, 始终在努力寻求突破。

### (一) 新旧社会急剧转型

晚清七十年及稍后一段时间的中国, 是风云变幻的中国。中国人在被迫应变的同时, 对自己的反思也一直未停, 且不断向更高级别“进步”。对此, 梁启超有过精彩论述: “第一期, 先从器物上感觉不足……于是, 福建船政学堂, 上海制造局等等渐次建立起来……第二期, 是从制度上感觉不足……所以拿‘变法维新’做一面大旗, 在社会上开始运动……第三期, 便是从文化根本上感觉不足……渐渐要求全人格的觉悟。”<sup>[1]</sup> 正如梁启超所言, 近代中国人的“反省”, 依次经历了“器物层面—制度

层面—‘伦理’层面”的变革。

在这三大层面的变革中, 时贤们学习西方先进技术, “师夷之长技以制夷”; 学西方先进制度, 引导中国建立新的社会制度; 学习西方先进文化, 开展“新文化运动”, 通过各种方式, 努力使中国现代化运动扬帆远航。然而, 每一次努力几乎都以失败而告终, 近代中国始终被亡国灭种的危险威胁着。

这种状况, 直到中国共产党的诞生才有了质的变化。中国共产党人, 先是领导中国人民进行艰苦卓绝斗争, 建立了新的中国, 使中国人民站起来; 然后带领中国人民进行改革开放, 使社会发生了翻天覆地变化, 让中国人民富起来; 现在正以前所未有的力度进行新一轮的变革, 努力带领中国人民强起来。

略览近现代中国整个历程, 我们发现, 从晚清到民国, 再从新中国到改革开放, 乃至到今天, 整个社会始终在急剧转型, 至今尚无定论。社会的急剧转型, 也使文化上激荡不止。

### (二) 中西思想相互激荡

每一种文化都是自己时代精神的表达。社会的急剧变革, 使新制度、新思想、新文化接踵而至。近现代中国整个历程, 表现在文化上, 主要可以分

收稿日期: 2019-12-10

基金项目: 本文系 2018 年度四川省社会主义学院系统科研课题“文化自信的历史文化根基研究”(项目编号: XT201816)

作者简介: 刘建(1984—), 男, 河南南阳人, 内江市社会主义学院讲师, 哲学硕士, 研究方向为价值哲学。

为三类，一是西化自由主义思潮；二是以“东方文化派”为代表的保守主义思潮；三是以“马克思主义”为代表的激进主义思潮。<sup>①</sup>放眼历史，近现代中国社会的诸多观点，大致都可以归纳到这三种思潮中来。

西化自由主义思潮的主要观点是认为中国文化不如西方文化优越，对中国文化持批判和否定态度，主张用西方文化来批判、改造乃至取代中国文化。因此他们强烈主张抛弃传统文化以引入西方的自由、平等、人权等观念，从而造就具有现代伦理觉悟的公民，进而实现中国的现代化。

以“东方文化派”为代表的文化保守主义思潮，基本一致的观点是，他们反对西化，主张弘扬传统文化，号召用东方文化特别是中国的儒家文化解救西方文化出现的危机。现代新儒家是其中重要一脉，并影响至今。

文化激进主义，特别是后来占主导地位的马克思主义者，反对文化现代化就是西方化或东方化的观点，主张批判继承人类的一切优秀文化遗产。为此，要坚决“冲决历史之桎梏，涤荡历史之积秽，新造民族之生命，挽回民族之青春”，<sup>[2]</sup>主张在大破大立中再造一个“青春中国”。中国共产党在扛起“为人民谋幸福、为民族谋复兴”历史大旗的同时，也逐渐继承了这种文化观念，形成了自己独特的文化，即中国特色社会主义文化。

近现代中国出现的西化、保守和激进文化思潮，“都有救亡图存的强烈的爱国主义激情，都力求向西方寻求真理来解决中国社会、经济、政治、文化的现实出路问题，而又都想避免已经暴露出来的西方文明的弊端。可以说他们是‘在许多共同观念的同一架构里运作’，不过对同一问题的解决采取了不同的途径和方式而已。”<sup>[3]</sup>但最终笑到最后、并真正指引中国继续前进的是中国特色社会主义文化。

### （三）文化危机始终相伴

纵观整个近现代历程，在社会急剧转型的同时，思想观点也在激烈碰撞，我们始终面临着文化自信的危机。

这种危机，表现在器物变革层面，“师夷之长技以制夷”、“中体西用”等观念指导了中国学习

西方先进的工业文明，但没有使中国摆脱被欺压的命运。

这种危机，表现在制度变革层面，维新派试图带领中国走向君主立宪，革命派试图带领中国走向民主共和，然而两者最终都没有真正解决中国问题。

这种危机，表现在思想变革层面，引发了各种思潮的激烈碰撞。在马克思主义最终胜出之前，数次大论战，无不显示对中国文化前进方向的迷茫和挣扎。

这种危机，在今天则又有新的含义。当前我们之所以如此强调文化自信，恰恰是因为我们对自己的文化不够自信。这种不自信在中国特色社会主义文化的三个方面均有不同程度的体现。

## 二、从文化危机到文化自信

经过长期探索，我们逐渐找到了当代文化危机的原因，并相应提出了“文化自信”这一概念加以应对。在应对过程中，把文化自信的相关理念逐渐建构起来。

### （一）文化危机的原因

尽管文化危机始终和现代化历程相伴，但不同时期文化危机的原因不同，内涵也不同。器物变革时期、制度变革时期和思想变革时期已成往事，探讨这些时期文化危机产生的原因不是本文的重点，这里所要探讨的文化危机原因，主要是当代我们所遇到的文化危机，换句话说，要探讨的是为什么要提出文化自信这个概念。

文化自信这一概念是习近平在中国共产党成立95周年的庆祝大会上首先提出的，所针对的主体是中国特色社会主义文化，并认为这种文化包含了中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化三个方面。之所以针对这三个方面提出文化自信，恰恰是因为在这三个方面，我们都不够自信。

究文化不自信的原因，主要是在中国现代化的历程中，社会急剧变革大多以失败告终，指导各种变革的思想文化也不断遭受挫折。这些挫折的叠加效应，使中国文化遭遇了一次又一次打击。在应对这些打击时，我们对中国文化解构过多，建构不足。近现代以来中国知识分子对中国传统文化

的过分解构，导致我们对中华优秀传统文化不够自信；改革开放以来在意识形态上对主流文化的丑化，导致我们对中国共产党创立的革命文化不够自信；在改革开放时期对中国共产党倡导的社会主义先进文化的过分解构，导致我们对社会主义先进文化不够自信。

解构过多，建构不足，这是当代文化危机产生的主要原因。今天提出文化自信这个概念，正是为此而来。

### （二）文化自信的内涵

所谓文化，概而言之，是一个种群的生活方式及其背后的价值体系的外在表现。文化自信，则是这个种群对自己长期以来所坚守的生活方式和它背后的价值体系的肯定性认可。

文化自信是文化主体的自我担当和文化客体的精神特质的有机统一。<sup>[4]</sup>在新时代，文化自信的主体主要是广大人民群众，而客体则包括中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化<sup>[5]</sup>。因此，所谓文化自信，主要是人民群众对这三种文化的认同，即对中国特色社会主义文化的认同。

中国特色社会主义文化自信具有深厚的历史内涵。它“源自于中华民族五千多年文明历史所孕育的中华优秀传统文化，熔铸于党领导人民在革命、建设、改革中创造的革命文化和社会主义先进文化，植根于中国特色社会主义伟大实践。”<sup>[6]</sup>这意味着，首先必须礼敬中华优秀传统文化，这是我们的文化底色。其次必须礼敬党带领人民在近百年奋斗过程中形成的革命文化和社会主义先进文化，这是我们特定的文化内涵。

中国特色社会主义文化自信具有深厚的现实内涵。中国特色社会主义文化自信建立在对我们的道路经验总结之上，建立在对我们的理论体系提炼之上，建立在对我们的制度文明概括之上，是“更基础、更广泛、更深厚的自信”<sup>[7]</sup>。它为道路自信、理论自信和制度自信提供了内在依据和价值取向，是适应当代中国发展要求的先进文化，因而也具有丰富的现实内涵。

中国特色社会主义文化自信具有深厚的发展内涵。一切历史都是当代史，文化自信的内涵也离不开它所处的时代。新时代中国特色社会主义文化，从纵向看，是对中华优秀传统文化、革命文化和社

会主义先进文化的传承和弘扬；从横向看，又是对世界一切优秀文化成果的借鉴和学习。因此，它具有发展和创新的特性。文化自信的内涵也就具有了时代性、发展性和创新性。

### （三）文化自信的表现

这里的文化自信，主要是人民群众对中国特色社会主义文化的自信。之所以有这个自信，是因为这种文化是“中国的”文化；是“接着讲”的文化；是解决现实问题的文化；是与时俱进的文化。

文化自信源于中国特色社会主义文化是“中国的”文化。中国优秀传统文化是中国“土生土长”的文化，不是外来的；革命文化是中国共产党带领全国各族人民共同创造的具有特定内涵的文化，是“自我创造的”；社会主义先进文化是在中国社会长期实践中形成的、符合中国国情需要的文化。这些文化都不是来自“国外的”、也不仅是“在中国的”，而是真正“中国的”文化。

文化自信源于中国特色社会主义文化是“接着讲”的文化。近现代以来，伴随着“中国向何处去”的讨论，中国文化既面临着传承又面临着创新。经过自由主义、激进主义和保守主义的淬炼，几股文化思潮分分合合，相互影响，最终汇入到中国特色社会主义文化体系中来。因此，它不是“照着讲”的文化，是“接着讲”的文化。

文化自信源于中国特色社会主义文化是解决现实问题的文化。纵观历史，文化的价值和生命力就在于能否解决现实问题。古典传统文化的现代化转化，含有利用优秀传统文化解决当代问题的期望。革命文化是近代中国革命的高度文化凝练，这为文化自信注入了新的优质基因。社会主义先进文化所倡导的社会主义核心价值观、社会公德、职业道德、家庭美德等，对立德树人、化育万物更具有现实指导意义。因此，中国特色社会主义文化是解决现实问题的文化。

文化自信源于中国特色社会主义文化是与时俱进的文化。中国特色社会主义文化是继承性、创新性和时代性有机结合的文化。它继承了我党一以贯之的优良文化传统，具有良好的继承性；它反映了我党近年来在文化发展上实现的新飞跃，具有强大的创新性。它突出了中国现代化进程中文化发展的时代意义，具有重要的时代性。继承性、创新性和

时代性显示中国特色社会主义文化是一种生机勃勃的文化。

### 三、在文化自信中保持文化清醒

高喊文化自信口号不难，难的是如何在文化“小康”中继续保持文化清醒。这至少有三个问题值得反思：一是反思中华优秀传统文化为何不能阻止近代中国落后；二是反思革命文化在重塑信仰方面的价值；三是反思社会主义先进文化在中国所取得巨大成就中的作用。

#### （一）中华优秀传统文化为何不能阻止近代中国落后

文化立国是中华民族的优良传统。横向对比，中华民族在轴心时代就创造了不输于其他古文明的灿烂文化。纵向来看，“三教九流”源远流长。特别是其中的儒家，自成道统。加上佛家和道家的协助，这些优秀的传统文化始终占据着意识形态的主导地位，成为立国的理论依据。

传统文化存在固有缺陷。从起源看，传统文化特别是儒家文化，和上古神话与巫术是紧密相连的。那时候，天道是高于人道、并为人事活动提供依据的。正如《易传·系辞·上》所言，“天之所动者，顺也，人之所动者，信也。”也即人的行为，不过是相信天道、顺应天道的表现而已。但到了先秦时期，哲学思维逐渐取代巫术思维，人道得以弘扬。特别是孟子性命学说的提出，使天道逐渐被高扬的人道所遮蔽。结果，天道的“依据”作用逐渐荒废，中国传统文化也走进了只有思想没有信仰的人道歧途。这种状况在儒家表现更为突出，且随着儒家在意识形态中主导地位的延续，逐步蔓延到整个传统社会。这样一来，我们对于形而上的天道的追求，始终是缺位的，始终是在形而下的人道中辗转。由于缺失了天道的指导，人道活动即便再精彩，也始终缺乏背后的依据。

传统文化的缺陷带来了诸多现实问题。一方面，我们能够看到很多伦理道德的深邃思想，似乎大家都在追求成为道德完人。但另一方面，这些道德思想又没有同国人的现实生活发生必然联系，修身养性仅是个别人的选择，或者是停留在表面上的行为，

没有成为一种普遍的道德法则。因此，一旦有现实社会的变动，比如近现代社会的急剧转型，传统文化就无法起到价值引领作用，相反，看到的是传统文化的价值体系的崩溃。从这个意义上讲，传统文化不能阻止近代中国落伍，不仅与西方文化入侵有关，也与自身的缺陷相关。

#### （二）革命文化在重塑信仰方面的价值

所谓革命文化，在这里特指五四运动后，中国共产党作为先进文化的代表，创造性的提出了先进的革命理论，进而内化为先进的政治思想，并付诸于革命的政治实践，最终生成的中国共产党人特有的政治文化。<sup>[8]</sup>

革命文化为革命实践坚持到底提供内在支撑。一部中国近代史，也是一部中国革命史。中国革命在实践过程中，有辉煌，更有低谷、彷徨和迷茫，但始终没有放弃，并坚持走向胜利。在这背后，革命文化为革命凝聚了力量，收拢了人心，指引了方向，功不可没。

革命文化为建设社会主义提供丰厚文化滋养。每一个时期的实践活动都形成了不同的文化精神，比如红船精神、井冈山精神、长征精神、延安精神、西柏坡精神、大庆精神、航天精神等，这些都是革命实践高度的文化凝练。今天，它们已经融入到我们的骨髓里，为我们建设社会主义提供了丰厚文化滋养。

革命文化为发展中国特色社会主义提供精神动力。习近平指出：“伟大的梦想，需要伟大的精神作支撑。”<sup>[9]</sup>革命文化内在的蕴涵了理想信念、艰苦奋斗、科学求是、爱国主义、民主主义、革故鼎新等精神因子，是我们宝贵的精神财富，也是我们在文化激荡中保持自信的底气所在。

#### （三）社会主义先进文化在当代中国所取得巨大成就中的作用

社会主义先进文化，就是以马克思主义为指导，立足中国国情反映时代潮流，面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化。<sup>[6]</sup>社会主义先进文化对当代中国发展意义巨大。

社会主义先进文化为现代化建设提供理论支撑。“十月革命”为中国送来的马克思列宁主义，直接成为中共的指导性文化，指引我们乘风破浪。

毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系指导我们解决了革命、建设和改革的诸多现实问题。习近平新时代中国特色社会主义思想也为我们决胜全面小康、建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴提供了思想武器。

社会主义先进文化凝聚了社会各阶层的力量。一种文化先进与否，一定意义上取决于该文化能否获得人民群众的自觉认同。社会主义先进文化在凝聚共识方面功勋卓著：在社会主义核心价值观的凝聚下，大家有了大致一致的价值观；在爱国主义统一战线的号召下，团结到了实现中华民族伟大复兴的最广泛的力量……这都是社会主义先进文化凝聚作用的体现。

社会主义先进文化为经济社会发展提供内生动力。先进文化能够有效协调人际关系、理顺社会基本矛盾；能够作为生产关系之一反映生产力发展程度，推动政治或经济体制改革；能够为改革创新提供先进理念，促进创新发展。

社会主义先进文化为构建人类命运共同体创造契机。人类命运共同体跨越了国度地域、意识形态、风土人情，要想真正凝聚起来，文化是个好纽带。通过社会主义先进文化的联结，求同存异，构建起不同利益集团的共识，更有利于人类命运共同体的发展。

#### 四、在文化清醒中筑牢文化根基

对于下一步深入建构文化自信的策略，可以从以下几个方面思考：一是继续推进马克思主义中国化实现理论创新；二是深入挖掘优秀传统文化的现代价值；三是大力弘扬革命文化；四是用社会主义先进文化立德树人。

##### （一）继续推进马克思主义中国化实现理论创新

推进马克思主义中国化，不断按照马克思主义本意实现中国化。脱离马克思主义而去谈马克思主义中国化，是不可取的。在中国化的过程中，必须坚持马克思主义基本原理和中国实践相结合，实现马克思主义和中国实践的双向互动，实现马克思主义指导下的历史经验总结和现实矛盾分析之间的双

向互动。<sup>[10]</sup>

推进马克思主义理论研究，不断实现理论创新。在马克思主义前沿理论中，还有不少有争议的问题，这些问题大都涉及到理论原理与现实问题的冲突，是马克思主义进一步传播的拦路虎。有效破解这些矛盾和冲突，需要不断进行理论创新。

推进马克思主义大众化，不断扩大马克思主义在人民群众中的影响。马克思主义作为科学真理是毋庸置疑的，但在广大基层人民群众中的传播和影响还有待扩大。有鉴于此，如何实现马克思主义大众化、民生化、民心化，真正在基层树立起马克思主义的理论权威，就是当务之急。

##### （二）深入挖掘优秀传统文化的现代价值

认真把握优秀传统文化的主线。传统文化的主流在儒家，儒家文化的核心在经学。<sup>[11]</sup>在面对优秀传统文化时，就是要抓住儒学和经学这条主线，以主流带动支流，把握好整个优秀传统文化的脉络，方能事半功倍。

努力实现中华优秀传统文化的现代化转化。面对“贫富差距持续扩大，物欲追求奢华无度，个人主义恶性膨胀，社会诚信不断消减，伦理道德每况愈下，人与自然关系紧张”<sup>[12]</sup>等问题，众多贤达认为，中华优秀传统文化中蕴含着解决人类发展困境的重要启示。因此，推进传统文化现代化转化势在必行。

用优秀传统文化讲好中国故事。在经历了“军事竞争”、“经济竞争”后，今天的竞争更多以文化和价值的方式表现出来。有鉴于此，中国要在世界文化激荡中站稳脚步，提高文化软实力和话语权，必须把握好突出优势，善于运用优秀传统文化讲好中国故事，发挥传统文化的时代价值。

##### （三）大力弘扬革命文化

正确理解学习革命文化对做好当前工作具有重要意义。不论做什么、怎么做，看看历史，重温一下我们的革命传统，还是很有必要的。因为凝固的历史本身就是党性教育的生动教材。在这里，可以看到那些优秀共产党员对党忠诚的优秀品质、勇于担当的鲜明品格、为民服务的宗旨意识、清正廉洁的工作作风……了解这些，对于做好当前工作，有很重要的现实意义。

准确把握革命文化的精神实质。革命文化是中国共产党和中国人民在革命、建设和改革各个历史时期形成的精神追求、精神品格、精神力量,既传承了中华优秀传统文化,又引领和发展了社会主义先进文化,在中华文明历史长河中起到了传承、融合和发展创新的作用,是中华民族最为独特的精神标识。<sup>[13]</sup>

转变革命文化教育思路。认真探索把思政教育和红色文化实践教学、“互联网+”有机结合起来,拓展新的教育思路。思政教育作为传承和弘扬革命文化的传统平台,仍然发挥着主阵地作用;红色文化实践教学等方式使革命文化传承和弘扬不再局限于理论说教;“互联网+”拉近和拓展了时空,使革命文化传承和弘扬有了新的媒介。把这三个方面有机结合起来,有利于打造革命文化教育的新方式。

#### (四)用社会主义先进文化树德育人

以人民为导向,坚持社会主义先进文化正确传播方向。社会主义先进文化是人民群众的先进文化,来自人民,服务人民,创作导向上要讴歌祖国和人民,思想性和艺术性要反映时代特征,服务社会发展大局,讲品位、讲格调、讲责任。

以活动为载体,加强社会主义先进文化宣传教育。以各类主题活动为载体,积极开展社会公德、家庭美德、职业道德等正能量的宣传教育;以节假日、纪念日为平台,把节日纪念和文化宣传结合起来,寓情于景,寓教于乐;打造特色校园文化,抓好青少年德育工作。

因地制宜发展,推进社会主义先进文化多样性和创造性。中国幅员广袤,东西有差距,南北有分化,具有不同地方特色。社会主义先进文化在创作发展时,既要有相对统一的导向,也要兼顾地方特色。

#### 注释:

①无论自由主义,还是激进主义,抑或保守主义,都有政治上的和文化上的区分。这里谈论的自由、保守和激进都是文化方面的。政治上的自由、保守和激进与本文主题关系不大,故不赘述。

#### 参考文献:

- [1] 梁启超.五十年中国进化概论[M].饮冰室文集,中华书局,1979:44.
- [2] 李大钊.李大钊选集:民彝与政治[M].人民出版社,1959:55.
- [3] 方克立.现代新儒家与中国现代化[M].天津人民出版社,1997:36.
- [4] 苏星鸿、孙晓琳.新时代中国特色社会主义文化自信三题[J].党的文献,2018,2:24-29.
- [5] 权麟春.文化自信的哲学意蕴[J].广西社会科学,2017.
- [6] 习近平.在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告(单行本)[M].人民出版社,2017:41.
- [7] 习近平.在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话[N].解放军报,2016-07-02(1).
- [8] 李康平.中国革命文化基本理论问题研究[J].马克思主义研究,2015,7:122.
- [9] 中共中央宣传部.习近平总书记系列重要讲话读本[M].人民出版社,2016:11.
- [10] 李君如.马克思主义中国化若干问题研究[J].载中共中央党校学报,2008,1:1.
- [11] 李学勤、杨朝明.国学·儒学·经学[J].孔子文化季刊,2010,1:1.
- [12] 习近平.在纪念孔子诞辰2565周年国际学术研讨会暨国际儒学联合会第五届会员大会开幕会上的讲话[M].人民出版社,2014:6.
- [13] 河南省中国特色社会主义理论体系研究中心.革命文化:中华民族最为独特的精神标识[J].红旗文稿,2016,17:13.

[责任编辑:余伟]

# 浅析中共对广州新闻出版业及文艺领域的接管 (1949.10—1949.12)

覃豪伟

(华南师范大学哲学与社会发展学院, 广东 广州 510631)

**摘要:** 1949年10月14日广州解放后, 中共迅速对广州进行了军事接管, 并于1949年10月21日正式成立广州市军事管制委员会。在解放初期, 中共对广州新闻出版业和文艺领域的接管是占据广州宣传主动权的重要举措。本文试图浅析1949年10月至12月中共对广州新闻出版业和文艺领域接管的背景、实践, 并评析其特点、经验及教训。

**关键词:** 中国共产党; 新闻出版业; 文艺领域; 广州接管

**中图分类号:** G239.2

**文献标识码:** A

**文章编号:** 1671-6946(2020)02-0105-05

广州是新中国成立后解放的一个大城市。此时, 中共对广州的接管既具备了中共过去接管的北京、南京、上海等大城市的丰富经验, 又担负着作为后方支援华南地区解放前线的重大任务, 接管工作对前线有着重要影响。中共对广州新闻出版业及文艺领域的接管, 更是巩固解放成果、占据宣传主动权、为前线解放宣传造势的重要一步。

## 一、中共接管广州新闻出版业及文艺领域的背景

中共中央香港分局早在1949年1月就开始为广州的接管进行调查研究、培养干部等准备工作。1949年3月, 中共中央香港分局改组为华南分局, 统一领导华南各地的工作。1949年8月, 中共中央委派曾领导北平接管工作, 有丰富城市接管经验的广东籍将领叶剑英担任解放华南战役的总指挥并主政华南。<sup>[1]</sup>

1949年9月6日, 入粤高干全集赣州。<sup>[2]</sup>之后叶剑英在赣州会议上结合北平的接管经验明确了“军管制”的接管方式, 提出了“接为了管, 接服从管”; “系统接管, 完整接管”; “对人才、物资、文件、档案要同样重视”; “纵的接收, 横的检查”; “两

快两慢”等接收工作方针, 并做出了接管纪律等其他接管工作部署。<sup>[3]</sup>此后华南分局宣传部也对进入广州后初期宣传工作9项中心内容作出了指示, 指导入穗宣传接管工作。<sup>[4]</sup>1949年10月14日广州解放, 中共迅速开展对广州的军事接管。

解放后的广州治安问题严重, 存在着大量的残兵、土匪、特务、流氓、赌棍和明暗赌馆妓院。此外, 大量的组织假冒共产党的名义进行活动。经过警备司令部和治安委员会的努力, 社会治安逐渐好转。<sup>[5]</sup>

同时, 广州新闻出版业及文艺领域局面也出现混乱。大量新闻出版和文艺机构的负责人迁逃或隐蔽, 设备器材转移或隐蔽。5家印刷厂器材已搬走, 只有房子, 3家印刷厂涉嫌隐藏反动物资; 伪中央广播事业管理处广州广播电台, 重要设备已迁台湾, 另有4家反动广播机构迁逃或隐蔽;<sup>[6]</sup>而文艺处接管的单位共7家, 其中6家负责人已逃或未归。<sup>[7]</sup>由于大量设备器材转移隐蔽, 给中共在广州原有的条件下建立官方广播电台、创办机关刊物带来了更大的困难。此外, 与社会治安问题相关的出版乱象也十分严重, 以至于在接管过程中仍有大量淫秽书画和隐晦的反动刊物大量流于社会间。如《现象报》“广州解放后, 言论与报道均伪装进步, 但着眼于我们暂时缺点的暴露(如渲染劫案、失业、商务停

收稿日期: 2019-12-15

作者简介: 覃豪伟(1996-), 男, 广西河池人, 华南师范大学哲学与社会发展学院中共党史专业硕士研究生。

滞等如何严重），极少表扬进步的一面（对解放军纪律严明，人民劳军热潮等只轻描淡写），故虽无显著之反动表现，其本质则未改变，麻醉读者作用极大。”以及《粤商报》“言论与报道伪装进步，其曲解人民政府政策，错误百出，不一而足。副刊仍用无聊色情文字。每日销报约1万份”<sup>[8]</sup>此类书画、刊物对中共的报道缺乏客观、真实、公平，污化中共的形象。因此，中共必须及时严肃处理此类书画、刊物，及时接管各机构，宣传中共的各项方针政策，其中尤以接管政策为重。

尽管华南分局在接管之前就做了大量的准备工作，但社会治安的混乱、人员物资的迁逃隐匿和淫秽书画反动刊物的流传还是给新闻出版业和文艺领域的正式接管带来了困难，在时与效两方面对接管工作提出了更高的要求。

## 二、中共接管广州新闻出版业及文艺领域的实践

根据赣州会议提出的政策方针，中共首先抓紧时间解决了官方广播电台和机关报纸的设立问题，其次再逐步有序地进行其余新闻出版业和文艺领域的接管工作。

中共在解放广州后第5天（1949年10月18日）就在迅速接管伪中央广播事业管理处广州广播电台的基础上成立了广州人民广播电台并试播。此外还在“军事接管从南京搬来广州的国民党中央机关报《中央日报》的印刷机器和香港中国地下党开设的《华商报》的印刷机器的基础上”于1949年10月23日顺利创刊华南分局机关报《南方日报》。<sup>[9]</sup>

1949年10月21日，广州市军事管制委员会（简称军管会）正式成立。军管会下设文教接管委员会等12个机构，文教接管委员会下设秘书处、教育处、新闻出版处、文艺处等4个机构，其中新闻出版处和文艺处分别接管新闻出版业和文艺领域。<sup>[10]</sup>

### （一）新闻出版业的接管

新闻出版业的接管工作主要包括三个部分：接管反动新闻出版机构，禁止反动、封建、黄色出版物出版发行；保护进步出版物的出版发行，建立新民主主义新闻出版事业的基础；团结和改造原有人员。<sup>[11]</sup>

1、接管反动新闻出版机构，禁止反动、封建、黄色出版物出版发行。广州人民广播电台成立、《南方日报》创刊后，10月25日起军管会、文教接管委员会及新闻出版处陆续出台了《广州市军事管制委员会关于报纸杂志通讯社登记暂行办法》等一系列通告、办法、条例，为接管工作提供了法令和政策依据。<sup>[12]</sup>据这些通告、办法、条例可知，接管大致顺序是先从登记审查报纸、杂志、通讯社与私营广播电台开始，接着对官方文件、图像、徽章的发行做出规定（主要包括政策文件、法令条例、领袖著作、官方画像和中共党徽解放军徽等），随后登记审查书店、出版社及兼营出版社的书店，最后对记者行为做出规定。

对报纸、杂志、通讯社及私人广播电台的登记审查主要是了解这些机构的基本情况、过去一年的作品、员工的基本情况、机构与国民党的关系以及负责人的政治背景与主张等信息。其中作品、机构与国民党的关系以及负责人的政治背景与主张等是审查该机构是否准许经营的重要依据，多数封禁的新闻出版机构均与此相关。经过大量的登记审查工作，对报纸、杂志、通讯社的接管取得了较大的阶段性成果，尽管有逾半数的新闻出版机构未获允许登记或停止活动，且有部分机构仍需进一步调查处理，但截至1949年12月30日止，审查工作基本完成，受允许登记的机构可正常活动，文教接管委员会基本接管了新闻出版机构，封禁反动、封建、黄色出版物的公开发行。此外，文教接管委员会还查扣香港反动、非法的进口报刊，从劝导禁流黄色书画入手，查禁焚毁大批黄色书画。在登记审查中还对经过允许登记的新闻机构的行为作出规定，明确违规处分方式，有助于引导新闻出版机构依规开展活动，也又便于中共后续的接管与监督。<sup>[13]</sup>

为了遏止非指定机构私自翻印法令文件等影响中共和政府的权威和形象的情况发生，军管会对此作出了规定。中共的政策文件、各解放区的法令条例及中共领袖的著作一律由新华书店统一印行，“所有由新华书店出版的解放区与其他出版物”，未经新华书店委托，不得转载或翻印。此外，中共各领袖画像及用中共领袖照片做的各种形式徽章，除指定专门机关印制外，不得私印或制造，亦不得用领袖照片与名义、中共党徽解放军徽做商标、广告或

牌号。<sup>[14]</sup>这些规定，一则有助于明确印制重要官方的主体范围，打击私印私制，二则使百姓知晓官方材料的来源，减少市民误听误信谣言的情况发生，维护中共和政府的形象。

为了管控出版物的贩售流传渠道，文教接管委员会对书店、出版社及兼营出版业的书店进行审查。截至1949年12月30日，新闻出版处接管了3家；其他接到申请登记的单位共34家，其中批准登记4家，约占11.74%，不准登记的占47%，其余为仍在审查中。在审查过程中，发现4家存在私自翻印政府法令文件情况的出版社，责令其登报道歉，并封存违规书籍。此外，文教接管委员会还协助公安局审查黄色书籍，交公安局办。<sup>[15]</sup>

由于对记者的管理涉及外地和外事工作，而外地又包括解放区与非解放区，较为复杂，加之此前已对本市机构进行了登记与管理，控制了新闻机构的活动实际上也是控制了记者作品的出版，因此对记者的管理相对延后。文教接管委员会对外地和外国机构所属的记者活动做出了具体的规定，并分类规定和管理。外地机构的记者（包括摄影记者）均须申请登记，通过者将发放记者证件，凭证进行采访等记者活动。<sup>[16]</sup>对于外国机构的记者，除与新中国建交的国家以外，其他国家所设立的新闻出版机构的记者不分国籍一律停止在穗以记者身份活动。<sup>[17]</sup>

2、保护进步出版物的发行，建立新民主主义出版事业的基础。为了保护进步出版物的发行，建立新民主主义出版事业的基础，保护人民的言论自由，除广州人民广播电台和《南方日报》的正常运营外，在封禁部分机构的同时，中共还准许或支持部分进步新闻出版机构的发展，指导部分私营新闻出版机构的工作。在报纸和杂志方面，批准香港出版的5家报刊入口，批准出版及入口进步杂志10余家。对暂许播放的私营广播电台，要求其在规定时间将节目送审，在规定时间内转播新华、人民电台的节目。而负责销售中共政策法令、解放区文件等出版物的新华书店也迅速接管了正中书店等3家书店，经简单装修于1949年11月7日起营业，售出了大量的政治与政策书籍，甚至曾发生书贩抢购的情况。<sup>[18]</sup>新华书店的经营与政治、政策类书籍的热销推动了中共和政府的宣传工作，使广州市民更快地了解中共的政策方针。

3、初步团结和改造原有人员。至11月30日止，新闻出版处共接管人员667人，149人已参加工作；348人暂无工作，集中学习；另有170人自愿回乡或自行找到工作而离开。“现在这300余人中，拟送南大学习者59人，尚有250人尚无法安置，需继续训练”。原有员工在经过了较好的教育后，迅速恢复了生产，且生产积极性较高，工作认真负责。各被接管机构及时复工与运营，工人政治觉悟的提高，助推《南方日报》等重要新闻出版物的印售，帮助中共的各项政策，尤其是接管政策能及时向市民传达。<sup>[19]</sup>

## （二）文艺领域的接管

文艺处对文艺行业的接管主要包括两个部分：一是接管和登记文艺机构。二是“配合当前安定社会秩序的中心任务，进行各方面的文艺宣传”。

1、接管和登记文艺机构。文艺处接管了7个文艺机构，并对戏剧、美术、音乐、文艺研究团体进行登记，登记了美术团体3个，音乐团体7个，戏剧团体14个，文艺研究团体5个。由于文艺机构较少，所以机构审查登记的难度较少，但也因此，可以协助进行文艺宣传的机构较少，文艺宣传没能充分展开。

2、在文艺宣传方面，文艺处主要做了9项工作：“推动各文工团作大规模演出，介绍老解放区名剧、秧歌剧”；“推动各文工团，结合学生团队，进行大规模街头宣传”；审查戏剧、电影；绘制张贴宣传画；教唱解放新歌；举行青年文艺讲座，派人至各校演讲；把解放区名剧改为粤剧，推动各粤剧班上演；编撰文艺刊物。<sup>[20]</sup>通过这些形式多样的、接地气、有新意的活动，使市民能更好的了解和接受中共的思想、方针和政策。

在审查戏剧和影片中，基本批准甚至鼓励国营影片和苏联影片，对于部分容易引起争议的苏联影片，换映其他影片，不得禁演。对于其他影片的审查则采取与新闻出版业相近的标准，封禁反革命、反共产主义、反社会主义、反新民主主义、反民主、违反《共同纲领》及人民政府政策政令基本精神、宣传帝国主义、色情迷信等影片和戏剧。<sup>[21]</sup>除上述工作以外，文艺处还通过文艺座谈会等方式进行文艺统战工作，了解文艺分子的思想状况，倾听他们的意见，争取团结知识分子。

### 三、中共接管广州新闻出版业及文艺领域的评析

前述新闻出版业及文艺领域接管工作的实践中，我们可以总结出这一工作中的特点，并从中得出经验与教训，服务于中国当前的建设实践。

#### （一）广州新闻出版业与文艺领域接管工作的特点

1、从立场上看，新闻出版业及文艺领域接管工作具有较强的政治性。新闻出版业及文艺是宣传工作的重要领域，对这两个方面的接管是中共清除旧的文化，为新的文化思想环境奠定基础的重要方式。因此政治性贯穿着接管的全过程。接管前，华南分局对广州初期宣传工作中心内容的指示就有鲜明的宣传中共思想、政策及成就的内容和目的，而这9项宣传工作中心面向报社、新华社、广播电台、书店、文工团等新闻出版及文艺机构。<sup>[22]</sup>接管过程中，无论是新闻出版业还是文艺领域的审查都有突出的政治审查的内容，对机构则审查是否曾宣传反动内容、机构和负责人与国民党之间的关系、负责人的政治主张等；对作品则审查是否有反动、封建、迷信、黄色内容。除审查外，在对外国记者和影片的相关规定中，偏向于苏联等与我国建交的国家，其规定中包含的“一边倒”和“打扫干净屋子再请客”的外交方针显而易见。从结果来看，接管工作封禁了大批反动、封建、迷信、黄色的机构及其作品，宣传了中共的思想、政策与成就，营造了新民主主义的社会文化氛围。故此，整个接管过程贯穿着政治性。

2、从工作主客体角度看，新闻出版业及文艺领域接管工作具有艰巨性。其艰巨性在于两个方面：一是工作的主体，接管干部相对较少、来源复杂，大多数缺乏接管经验。干部主要来源于北方、香港、广东解放区及中共的地下组织，参加文教接管干部前后共235人，大部分是学生及区以下干部，与南京的400余人工作干部相比，差距较大。<sup>[23]</sup>二是工作的客体，广州是华南地区的大城市，极其复杂，而社会治安、新闻出版业和文艺领域的混乱又给接管工作增加难度，接管范围大，单位多，审查的范围又大又深。仅以作品内容为例，单个机构就得审

查其一年的作品，而新闻出版业和文艺领域的申请登记且须被审查作品的机构逾百家，其工作量与难度较大。从1949年10月25日起至12月30日，新闻出版处及文艺处做出总结汇报审查基本结束，不到70日，即平均每日至少审查一家作品及其他信息。故新闻出版处和文艺处均在报告中言及审查工作夜以继日，干部艰苦劳碌。

3、从接管过程看，新闻出版业及文艺领域接管工作严且有序。严的主要体现：一是严肃对大量的反动新闻出版机构予以不批准登记、函令其解散的处理；严肃追查隐匿机构及物资；从印售各环节严查非法入口出版物及反动、封建、迷信、黄色的新闻出版或文艺作品，并予以扣存；严谨地将审查处理结果登报公布，对于私自翻印官方材料的违规机构，也严令其登报道歉。二是在于经过调查研究后，得出的处理办法是严谨慎重的，在接管前广州中共地下党组织就已开始对广州情况进行调查与汇报；接管过程中，从审查的内容上看，经过严密的审查和调查研究，干部对机构有了细致的了解后才做出处理决定的。甚至对于部分机构，以审查处理通讯社为例，“都是经过长期的调查研究，约其负责人来谈话，最后才确定办法，经上级批准后才执行的”。<sup>[24]</sup>

新闻出版业及文艺领域的接管是有序进行的，且这样的有序是灵活的、正确的，按轻重缓急进行。在前述“两快两慢”的方针中，文化是属于应当“慢”处理的。在正式的接管中，干部没有僵硬地按照“慢”来处理所有工作，而是迅速进行了广州人民广播电台的试播及《南方日报》的创刊，较早的打开了中共在广州新闻出版方面的宣传通道。

4、从接管方式看，新闻出版业及文艺领域接管工作鲜明的地域特征。许多城市在接管工作中都会依据其地域特征，制定相应的接管政策。而广州在新闻出版业及文艺领域接管中的两大地域特征就是临近香港且外国人多以及粤语文化。由此，接管过程中，一是对入口出版物、文艺作品、外文出版物、外国机构的记者行为做出了规定。二是进行歌曲、戏剧的粤语化改造，通过开设新编粤曲的茶座等多种多样的活动以更易被广州市民接受的方式进行文艺宣传，密切联系群众。

#### （二）广州新闻出版业与文艺领域接管工作的

### 经验

1、在面对重大挑战时，更应当注重思想团结。在面对艰巨的工作时，中共注重从思想上进行教育和团结，端正了接管干部的思想，调动了接管干部的工作热情及印刷厂工人的生产情绪。因此接管工作得以持续高效的进行，印刷厂得以迅速复工。在当前的建设中，面对重大的挑战时，中共也应当吸取思想团结的经验，通过团结人民的思想，做到万众一心，更好地迎接挑战。

2、制定政策要实事求是。广州的接管前期准备及接管过程，进行了大量的调查研究，这有利于全面而深刻地认识实际状况，了解广州的特点，了解接管对象的真实情况，最后制定更为有效的政策，进行更合理的处理。广州在新闻出版业和文艺领域的接管过程中充分考虑了临近香港和外国人较多，以致人口较多以及粤语文化的特点，制定了相应的接管政策，既管控了由外流入的非法出版物与影片，同时也通过多样化、地方化和粤语化的文艺宣传，使中共的宣传更深入广州民间。

### (三) 广州新闻出版业与文艺领域接管工作的教训

1、在新闻出版业和文艺领域接管工作中突出的教训即要妥善平衡请示与执行的关系。在接管中无论是新闻出版业或文艺领域，都在部分问题上因没有处理好这一关系，造成了工作失误。如新闻出版处在处理6家报纸时，将具体办法请示中央，坐待电复，放任自流，任其乱写乱播。“对这些封建、黄色、和反动报纸，没有进行及时的、有效的批评、揭露、指责的思想斗争”，以至于产生不良影响。部分干部依赖请示，在处理办法得到批复之前，没有继续执行通行的接管政策，审查和监督报纸出版，难以维护好正常的出版秩序。而文艺领域接管则出现了没有请示而擅自行事的现象。戏院接管军事代表在看到人民币贬值后，擅自以戏院收入的人民币套买港币，后进行了检讨批评。<sup>[25]</sup>若在套买前将情况请示上级，则可避免这样的情况发生。其他需请示而未报先行或需先斩后奏却坐待批复的现象在新闻出版业及文艺领域的接管中也层出不穷。所以在接管中存在着突出的请示与矛盾问题。在接管中要妥善平衡请示与执行的关系，一是应明确基本的工作原则、底线，并赋予各级干部适当的应急处事权，

在按程序处理工作时，面对突发情况按基本原则及通行政策进行处理；二是干部要及时汇报工作中出现的情况，面对可能影响较大的情况时，应请示上级。

2、宣传工作仍有不到位。首先，文艺处无直属宣传队，文艺宣传需要其他机构的协助，宣传工作难以按计划执行。其次，对人民解放军、《共同纲领》等部分政治内容的宣传力度不够，政治解放热潮与文艺热潮没有充分结合，“显不出广州解放后广州新文艺活动的蓬勃热烈的风貌”。<sup>[26]</sup>

综上所述，1949年10月—12月中共在广州新闻出版业和文艺领域的接管工作中取得了重要成果，帮助中共在宣传方面赢得了主动权，也为当今现实工作提供了经验教训。当然仅研究中共在广州接管中的宣传、研究中共在广州新闻出版业和文艺领域的接管是远远不够的。在广州的接管过程中仍有许多方面亟待深究，如广州接管与支援前线的关系、广州接管与其他城市接管的关系，广州各部分接管工作之间的联系等，望今后不断有学者在广州接管的研究中取得新进展。

### 参考文献：

- [1][5][6][7][9][11][13][15][18][19][20][23][24][25][26] 中共广州市委党史研究室编.广州接管史录[M].广州：广东经济出版社，2009:1—2,81—87,525—526, 536—537,565,527—528, 524—527, 526, 524—527, 527, 537, 524, 525, 528—543, 538.
- [2][4][8][22] 中共中央华南分局文件汇集1949.4—1949.12[Z].中央档案馆，广东省档案馆，1989:185,260—261,310—312, 260—261.
- [3] 叶剑英.关于解放广东的若干问题.叶剑英选集[M].北京：人民出版社，1996:188—208.
- [10] 广州市接管机构及人员名录.中共广东省委党史研究室编：受命于破晓之前——参加接管广州回忆录[M].中共广东省委党史研究室，1999:384—389.
- [12][14][17][21] 广东省人民政府办公厅编：广东政报（第1卷第1期）（内部资料）[Z].广东省档案馆，1950—4:133—138, 136, 136, 137—138.
- [16] 文教接管委员会规定——外地新闻记者申请登记办法.南方日报[N].1949—11—3, 第12期.

[责任编辑：余伟]

# 浅谈如何把思政小课堂同社会大课堂结合起来 ——学习习近平总书记学校思想政治理论课教师座谈会讲话精神有感

梁艾曦

(深圳市南山实验教育集团前海港湾学校, 广东 深圳 518000)

**摘要:** 思政课是学生学习的基础课和必修课。对思政课党和政府高度重视, 去年3月18日, 习近平总书记主持召开学校思想政治理论课教师座谈会, 深刻阐述了办好学校思政课的重要意义。如何贯彻落实习总书记的讲话精神? 如何践行“把思政小课堂同社会大课堂结合起来”? 笔者认为, 在教学中处理好小与大的关系, 处理好灌输与启发的关系, 处理好理论性与实践性的关系至关重要。

**关键词:** 思想政治; 理论; 课堂教育

**中图分类号:** D616

**文献标识码:** A

**文章编号:** 1671-6946(2020)02-0110-03

3月18日, 习近平总书记主持召开学校思想政治理论课教师座谈会, 从党和国家事业的全局出发, 深刻阐述了学校思政课的重要意义, 就如何办好新时代思政课提出了明确要求, 为我们讲好思政课指明了前进方向、提供了根本遵循。作为一名一线初中道德与法治老师, 如何贯彻落实习总书记的讲话精神? 如何践行“把思政小课堂同社会大课堂结合起来?” 结合教育教学实际, 我谈三点感悟。

## 一、处理好小与大的关系

学校课堂虽小, 但社会课堂很大, 小课堂可以提供学生发展大可能。结合教材在教育教学中, 我重点关注了把握政治方向和赢得学生的心两个问题。在把握政治方向方面, 把理想信念教育放在首位, 每堂课都潜移默化地增强学生热爱祖国、热爱社会主义、热爱中国共产党、热爱人民的意识, 坚定“四个自信”, 把弘扬社会主义核心价值观, 贯穿课堂教学的始终。在赢得学生的心方面, 我坚持以新时代中国特色社会主义思想作为价值导向, 把思政小课堂同社会大课堂结合起来, 把个体引向社

会生活, 教育引导“立鸿鹄志, 做奋斗者”。为了深入浅出, 引发共鸣, 我以讲故事为主, 每个时代、每个民族都有自己的故事经典。没有故事的课堂是单调苍白的, 好的故事对于师生之间的交流与沟通有着不可替代的作用。正是那些活生生的有教育意义的故事, 影响着学生, 影响着他们的成长。“坚持讲好中国故事、传播好中国声音”, 在一个个鲜活生动的人物故事之中, 学生们敞开了心扉, 体味了道理, 感悟了人生。比如, 我鼓励学生“对想做爱做的事要敢试敢为, 努力从无到有、从小到大, 把理想变为现实。要敢于做先锋, 而不做过客、当看客”。我在讲授《道德与法治》关于中学时代少年有梦时, 就重点讲了00后学生武亦姝在央视《中国诗词大会》第二季总决赛中, 凭借强大的实力和淡定的气魄, 成功夺冠的故事。在这个娱乐至死的时代, 她以“李白、苏轼、陆游”为偶像, 书法、诗词为爱好, 款款而来, 绽放芳华。我在讲到《道德与法治》中积极奉献社会内容时, 以就读于深圳盐田高级中学的刁兴宇同学为例, 他12岁时被认证为五星级义工, 刷新了深圳年龄最小五星级义工纪录, 年纪轻轻就已获得“广东省优秀共青团员”、

收稿日期: 2019-12-15

作者简介: 梁艾曦(1989—), 女, 汉族, 河北省邢台市人, 香港科技大学研究生毕业, 深圳市南山实验教育集团前海港湾学校一级教师, 研究方向: 思想政治教育方法、思想政治教育课程改革与技术融合。

“最美南粤少年之美德好少年”、“深圳美德(助人为乐)少年”“全国最美中学生”、“新时代好少年”等光荣称号。他说“我只是做了我喜欢做的事情”。通过这些故事,以同龄人的榜样力量,激励学生们能见贤思齐、崇德向善、相互学习,引导和帮助学生把握好人生方向,激活学生内在的情感和信仰,从而树立正确的世界观、人生观和价值观。

## 二、处理好灌输与启发的关系

我们知道,初中学生,初入青春期,生长发育进入高峰。青春期是人生的“拔节孕穗期”,是一个过渡的时期,也是发展的时期,更是变化的时期。这个阶段最需要精心引导和栽培。当前,犯罪低龄化现象和青少年再犯罪率明显攀升,我国青少年自杀率世界排名令人触目惊心,这些情况已经引起了党和政府的高度重视。习近平总书记曾以“国之大计、党之大计”——两个大计高度概括了教育在新时代的重要地位,强调坚持中国特色社会主义教育发展道路,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。从学校的课堂来讲,道德与法治学科以及心理健康学科在学生心理健康发展过程中起着不可或缺的作用。灌输是马克思主义理论教育和宣传我们党的路线方针政策,最为常见和普遍应用的方法和有效形式,也是基础教育的逻辑起点,不通过灌输,把基本原理、基本概论讲透彻,把道理讲明白,让学生入耳入脑,思想政治教育就无发落地、无处着手。启发是充分调动学生积极性主动性的有效方法,知识和观点的灌输是必要的,学生在需要的状态下通过接受灌输进而掌握知识,只要方法得当,就会起到事半功倍的效果,否则就是硬往学生口袋里塞东西,容易引发学生的反感,效果也不好。在教学实践中,我们教师应在主导灌输的基础上,引导学生发现问题、分析问题、思考问题,在不断启发中让学生水到渠成得出结论。比如,我在讲授《道德与法治》青春时光内容时,以解决了困扰世界107年难题的青年曹原为例,讲述他14岁考上中科大,18岁考上麻省理工学院,22岁成为世界年度十大科学家之首的故事,树立精神榜样,灌输奋斗思想,启发学生“求真学问,练真本领”;

以日本小男生石田丞留长发3年和澳大利亚墨尔本小男生克里斯蒂安留长发为患病儿童捐赠头发的故事,塑造大爱偶像,灌输奉献精神,引导学生意识到虽然年纪小,但也可以为社会做大事,学会付出给予;还以中国近代力学奠基人钱伟长为例,讲述他为国转学物理的奋斗之路,传播爱国主义情怀,引导莘莘学子把爱国情、强国志、报国行融入新时代的青春追梦征程中,立志“知行合一,做实干家”;我还讲身边的人和事,曾就读于深圳福田中学的先天脑瘫患者王坤琪同学,他从六年级英语39分到高中代表全校千余名学生参加深圳市英语竞赛的励志故事,课堂上我在主导讲授的基础上,注重引发同学们的思考,使大家在学习和思索中感受“我行、我能行、我要行”的毅力和永不放弃的拼搏精神……。教育兴则国兴,教育强则国强,少年强则中国强。习近平总书记曾在北京大学师生座谈会上谈到:“青年的价值取向决定了未来整个社会的价值取向,而青年又处在价值观形成和确立的时期,抓好这一时期的价值观养成十分重要。这就像穿衣服扣扣子一样,如果第一粒扣子扣错了,剩余的扣子都会扣错。人生的扣子从一开始就要扣好。”我虽是一名普通的初中道德与法治老师,但我身负使命。我深知办好思想政治课,最根本的是要全面贯彻党的教育方针,不忘教育初心,解决好培养什么人,怎样培养人,为谁培养人这个根本问题。

## 三、处理好理论性与实践性的关系

习近平总书记强调指出,“用科学理论培养人,重视思政课的实践性,把思政小课堂同社会大课堂结合起来。”理论联系实际作为一种开放性的教学形式,具有时间与空间、课内与课外、教材与课外书籍相结合的特点和优点,可以极大地拓展学生的视野,训练学生发现、思考、综合解决问题的能力。中国特色社会主义取得了举世瞩目的成就,中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信不断增强,为我的小课堂教学提供了无限的大素材,坚决按照“思维要新”“视野要广”等方面的要求,使思政课“有意思”、“都爱听”、“真相信”,给学生心灵埋下真善美的种子。不断增强

思政课的思想性、理论性和亲和力、针对性，让思政课堂充满活力、魅力四射。用好各方面有利条件，因事而化、因时而进、因势而新。在讲到《道德与法治》走近社会生活时，我将深圳的创新理念、优秀品格与改革开放实践征程和奋斗历史紧密结合，带领学生总结深圳改革开放四十年的历史，挖掘深圳精神，引领学生体会“深圳十大观念”的精神内涵。使学生明白“时间就是金钱，效率就是生命”，是最有代表性、最能反映特区建立早期深圳精神的观念，是中国社会主义市场经济破壳的标志，是深圳精神的逻辑起点；“空谈误国，实干兴邦”这块蓝底白字的标语牌仍然矗立在蛇口南海大道边；“敢为天下先”是深圳勇做改革开放排头兵的坚定信念；“改革创新”是深圳的根、深圳的魂；“让城市因热爱读书而受人尊重”，在深圳的最中心位置，屹立的是世界一流的书城和图书馆；“鼓励创新，宽容失败”是深圳对于失败的态度，也是城市的力量；“实现市民文化权利”是对公民文化权利的尊重；“送人玫瑰，手有余香”是深圳一贯倡导的关爱行

动的深刻体现，红马甲是深圳最亮丽的一道风景线；“深圳，与世界没有距离”是从一位外来工的嘴里喊出来的；“来了就是深圳人！”是深圳的包容性格以及移民城市的独特气质。身处粤港澳大湾区之眼——前海自贸区，我带领学生了解社区，了解园区，立足前海，展望未来，身临处境地感受改革开放的磅礴伟力，用脚力和眼力升华脑力，引导学生思考该如何学习、如何规划未来……。课堂虽小，但要求很高，登高望远才能跟上时代前进的脚步。作为一线教师，我更应该发挥积极性、主动性、创造性，引导学生提高各方面知识素养、学习各种科学文化知识、加快知识更新、优化知识结构，更重要的是拓宽眼界和视野，培养学生的学习兴趣，让学生更多地以积极的形式去了解社会、关心社会，在深化课内知识学习、能力锻炼的同时，增强其求知欲和对社会的认同与热爱；使学生能够有目标、有干劲、有自信，赢得主动、赢得优势、赢得未来。

[责任编辑：温开照]